

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO FINANSIJA
FEDERALNO MINISTARSTVO FINANSIJA
SARAJEVO

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERAL MINISTRY OF FINANCE
SARAJEVO

Broj: 05-14-2-1893/17-3
Sarajevo, 05.06.2017.godine

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
DOM NARODA
SARAJEVO

PARLAMENT FEDERACIJE BIH
DOM NARODA
Sekretar

Primljeno:		12-06-2017	
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
05/2	02	112	17

PREDMET: Informacije o Incijativi za izmjene Zakona o porezu na dodanu vrijednost, dostavlja se

Veza: Vaš akt: Incijativa br 05/2-02-112/17 od 09.03.2017.

Poštovani,

Ovim putem Vas obavještavamo da je ovo ministarstvo zaprimilo Stav na Incijativu za izmjene Zakona o porezu na dodanu vrijednost („Službeni glasnik BIH“ br. 9/05, 35/05 i 100/08) koju je podnio delegat Doma naroda Parlamenta Federacije BIH Edin Forto aktom, datum i broj iz veze, od strane Upravnog odbora, Uprave za indirektno-neizravno oporezivanje BIH koju vam proslijeđujemo u prilogu ovog akta.

S poštovanjem,



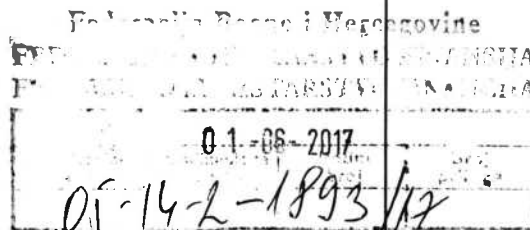
Bosna i Hercegovina
Upravni odbor
Uprave za indirektno – neizravno
oporezivanje



Босна и Херцеговина
Управни одбор
Управе за индиректно опорезивање

Broj:02-02-48/17
Sarajevo,29.05.2017.god.

Parlament Federacije BiH
Dom naroda
Delegat **Edin Forto**



PREDMET: Stav na Inicijativu za izmjene Zakona o porezu na dodatu vrijednost,delegata Edina Forte

Aktom Federalnog ministarstva finansija broj: 05-14-2-1893/17-1 od 23.02.2017. godine, Upravi za indirektno oporezivanje je dostavljena inicijativa g-dina Edina Forte,delegata Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, kojom se inicira izmjena Zakona o porezu na dodatu vrijednost uvođenjem sistema plaćanja PDV po naplaćenim računima u cilju olakšavanja malim poduzetnicima u ispunjavanju obaveza unutar PDV sistema, kako je standard u Evropskoj uniji.

Shodno navedenom, a polazeći od odredbe člana 14. stav (2) Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja („Službeni glasnik BiH“, broj 44/03, 52/04, 34/07, 4/08, 49/09 i 32/13), kojim je između ostalog propisano da je Upravni odbor UIO nadležan za pokretanje priprema zakonskih propisa u vezi sa indirektnim oporezivanjem i njihovih izmjena, to je UIO dostavila predmetne akte na razmatranje i odlučivanje Upravnom odboru UIO.

Upravni odbor UIO je na svojoj 20. sjednici,održanoj 29.05.2017.godine u Sarajevu,razmotrio Inicijativu i prihvatio stav Uprave,a koji slijedi:

Uvođenje sistema plaćanja PDV-a po naplaćenim računima umjesto sadašnjeg sistema plaćanja po izdatim računima, u proteklom periodu je od strane Uprave bilo predmet razmatranja nekoliko puta, pri čemu je zauzet stav da isto u postojećim okolnostima nije prihvatljivo. Nesporno je da član 66. Direktive Vijeća 2006/112/ EZ (Službeni list Europske unije L 347/1 od 11.12.2006. godine), propisuje da države članice mogu odrediti da obaveza obračuna PDV-a nastaje ne kasnije od vremena izdavanja računa ili ne kasnije od vremena primitka plaćanja, što znači da je Direktivom data mogućnost izbora nacionalnog zakonodavstva da propiše momenat nastanka obaveze obračuna PDV-a. Međutim, plaćanje obaveze PDV-a tek po naplati izdatih faktura je upitno iz razloga što bi se takvim postupanjem gubila cjelina jednog mjeseca kao obračunskog perioda, pri čemu bi praćenje momenta naplate faktura i unošenje tačnih podataka predstavljalo znatno opterećenje i za poreznog obveznika, a svakako bi zahtijevalo uvećanje administracije poreznog organa kroz upošljavanje dodatnog broja službenika koji prema sadašnjem modelu naplate nisu neophodni. Naime, promjena Zakona o PDV i uvođenje sistema obračuna i plaćanja PDV-a po naplaćenim računima, umjesto po izdatim računima, zahtijevala bi drugačiji pristup u prikupljanju, obradi i kontroli podataka obveznika kojim bi bilo odobreno ovakvo postupanje, što bi predstavljalo složeniji način vršenja nadzora nad zakonitošću rada poreznih obveznika, te povećanje administracije u cilju sprečavanja poreske evazije.

Također, predloženi model zahtijeva i ispunjenje određenih tehničkih uvjeta. Jedan od tih uvjeta se ogleda u obezbjeđenju adekvatnog informacionog sistema koji bi trebao biti integralan na nivou BiH, što podrazumjeva najmanje umrežavanje informacionih sistema Uprave za indirektno oporezivanje BiH i Centralne banke, odnosno poslovnih banaka, a sve u cilju praćenja tj. uvida u izvršene transakcije. Obezbjedenje navedenog uvjeta iziskuje dodatno angažovanje materijalnih

sredstava za novi sistem, izmjenu znatnog broja propisa kojim se uređuje rad navedenih institucija i duži vremenski period.

U vezi sa naprijed navedenim, smatramo za potrebnim istaći da je iz prakse okolnih zemalja vidljivo da je uzak krug obveznika koji ispunjavaju uvjete kojim bi bio odobren ovaj način plaćanja PDV, čime se gubi značaj takve izmjene, pogotovo u našem sistemu razdvojenih direktnih i indirektnih poreza, te određenja visine praga oporezivosti za obavezni ulazak u sistem (sa tendencijom njegovog uvećanja u narednom periodu). Ovim se želi naglasiti da određeni porezni obveznici koji bi ulazili u ovu kategoriju su najvjerojatnije registrirani po sistemu dobrovoljne registracije, odnosno prema važećim propisima nisu morali biti u sistemu, već je registracija izvršena po njihovom zahtjevu. Također, treba imati u vidu da preduzeća koja se svrstavaju kao mali poslovni subjekti veliki dio svojih prometa ostvaruju prema krajnjim potrošačima na koje se prevaljuje PDV i time se isti direktno naplaćuje tako da njihova likvidnost nije vezana u potpunosti za druge poslovne subjekte u lancu prometa, već za kranje potrošače.

U kontekstu navedenog, potrebno je imati u vidu da i kada bi se uveo predloženi sistem naplate PDV-a, u cilju sprječavanja evazije, normativno bi se morao definisati rok u kojem bi se izvršio obračun i plaćanje PDV, nezavisno od toga da li je naplata potraživanja izvršena.

Uvođenjem sistema plaćanja PDV-a po naplaćenim računima, podstakla bi se dalja nelikvidnost poreznih obveznika i privrede u cjelini, te značajno narušila neutralnost PDV-a u odnosu na cjelokupno poslovanje. Ujedno napominjemo da poduzimanje mjera na osiguranju likvidnosti i riziku u finansijskom poslovanju su predmet regulisanja drugih zakona, kao što je zakon o finansijskom poslovanju, kojima su ograničeni rokovi za izvršenje novčanih obaveza, kao i posljedice dužnikovog kašnjenja u izvršavanju novčanih obaveza. Posebno naglašavamo da je nelikvidnost, obaveze i rokovi plaćanja, regulisana zakonom na entitetskoj razini i da izmjene Zakona o PDV-u ne mogu biti osnov za utvrđivanje roka plaćanja PDV-a koji proizilazi iz nastalog obligacionog odnosa subjekata koji učestvuju u datom prometu.

Slijedom navedenog, proizilazi da izmjena Zakona o PDV-u u kontekstu uvođenja plaćanja PDV-a po naplaćenim računima bi značajno otežala mogućnost praćenja i nadzora iskazivanja obračunatog izlaznog i odbitka ulaznog PDV-a.

Upravni odbor je, uvažavajući obrazloženje Uprave, dao negativan stav na predmetnu inicijativu.

S poštovanjem,



Predsjedavajući UO UIO

Vjekoslav Bevanda

Dostavljeno:

1x Naslov

1x Federalno ministarstvo finansija

1x a/a