

Sarajevo, 12.04. 2017. godine
Broj: 13/04-49-1-55-12/17

Primljeno:	15-04-2017		
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
	05/2-02	- 162	117

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE**

DOM NARODA
n/p Admir Hadžipašić, delegat

Predmet: Odgovor na delegatsko pitanje

Vaš akt broj:05/2-02-162/17

Poštovani gospodine Hadžipašić, u vezi sa Vašim pitanjem, koje je upućeno Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine, koje ste postavili na 20. sjednici Doma naroda, održanoj 30.03.2017. godine, koje glasi: "Tražim da mi se dostavi izvještaj, odnosno informacija od Federalne uprave za inspekcijske oposlove i Porezne uprave koliko su u toku 2016. godine napravili inspekcijskih pregleda po kantonima i općinama u Federaciji BiH i koliko su izrekli prekršajnih naloga privrednim subjektima i da to takođe razvrstaju po kantonima i općinama? Ovo postavljam pitanje zato što se nekako stvorio ambijent da Federalna uprava za inspekcijske poslove i Porezna uprava vrše inspekcijske preglede samo u pojedinim kantonima dok u drugim apsolutno ne dolaze....Tražim da mi se dostavi Izvještaj koji će biti tako poredan, znači da se tačno dobije slikovit pregled koliko to inspekcijskih pregleda je Federalna uprava napravila po kantonima i općinama. Nažalost, mi živimo još uvijek u nekom ambijentu u kojem se mjeri uspjeh federalne inspekcije koliko je prekršajnih naloga izrekla privrednim subjektima kao da je uloga države da počiva na tome da kažnjava svoje građane" , dostavljamo Vam slijedeći odgovor:

Prije svega želimo istaći da nam je žao što ste u Vašoj diskusiji izrazili sumnju da Porezna uprava Federacije BiH ima selektivan i neravnomejran pristup u obavljanju aktivnosti iz svoje nadležnosti, provođenju inspekcijskih kontrola, u smislu da se inspekcijski nadzor provodi samo u pojedinim kantonima, dok se u druge kantone apsolutno ne dolazi, a da to niste ničim dokumentovali.

Vaša konstatacija da Porezna uprava ima selektivan pristup u radu nije objektivna.

Porezna uprava FBiH nalazi se u sastavu Federalnog ministarstva finansija/finansija i nadležna je za provođenje i izvršavanje aktivnosti iz oblasti svih vrsta federalnih, kantonalnih, gradskih i općinskih poreza, doprinosa, taksi, članarina i dr. Svoje aktivnosti Porezna uprava izvršava na osnovu godišnjeg plana rada koji se sačinjava za Poreznu upravu FBiH u cjelini i u čijoj izradi učestvuju predstavnici svih organizacionih jedinica (Kantonalni porezni uredi i Središnji ured). Saglasnost na Plan rada Porezne uprave daje resorno Federalno ministarstvo finansija/ finansija. Prema tome, na Plan rada Porezne uprave, saglasnost daje resorni ministar. Da je u planu postojao bilo kakav selektivan pristup, bilo određenim područjima Federacije BiH ili poreznim obveznicima, ili bilo koja druga nelogičnost, resorni ministar zasigurno ne bi dao saglasnost na Plan.

Porezna uprava, shodno svojim kapacitetima nastoji sve svoje aktivnosti provoditi racionalno i transparentno, postupajući jednako prema svim poreznim obveznicima, bez obzira sa kojeg područja Federacije BiH ili općine je porezni obveznik. Jedini princip, odnosno pristup u radu koji koristi Porezna uprava FBiH, odnosno njeni zaposlenici prilikom izvršavanja njenih aktivnosti je princip zakonitosti i s njim povezani principi jednakopravnosti i transparentnosti.

Želimo vas upoznati i sa činjenicom, da se inspekcijski nadzori planiraju i provode na osnovu različitih kriterija, prije svega uzimajući u obzir ostvareni prihod poreznog obveznika, broj zaposlenih, datum zadnje izvršene inspekcijske kontrole. Kao kriterij koriste se i evidencije koje vodi Porezna uprava FBiH, posebno one koje se odnose na prijavljene, a neplaćene porezne obveze, što je odmah indikator za kontrolu tog poreznog obveznika, bez obzira u kojem dijelu Federacije ili općini ima sjedište.

Inspekcijski nadzor se provodi i po zahtjevima tužilaštava, SIP-e, MUP-a i drugih organa po kojim je Porezna uprava dužna postupiti.

Takođe, ističemo da se principi inspekcijskog nadzora ne zasnivaju na ravnomjernom broju kontrola na bilo kojem dijelu teritorije Federacije BiH, pa ni zastupljenosti općina, već prije svega na bazi indicija i saznanja o nezakonitom poslovanju poreznih obveznika. Inspekcijske kontrole se planiraju i provode i na osnovu podataka koje na terenu pribave obavještajno istražni inspektori, anonimnih prijava građana koje isti podnose pisanim putem ili pozivom na besplatan broj Porezne uprave.

Nadalje, prilikom obavljanja svojih aktivnosti, Porezna uprava FBiH je u 2016. godini, na području cijele Federacije BiH provodila aktivnosti u cilju suzbijanja sive ekonomije, odnosno rada na crno i rada bez odobrenja, a sve u cilju efikasnije naplate javnih prihoda, tako da je provodila jednodnevne, djelimične inspekcijske nadzore na području cijele Federacije BiH, putem Kantonalnih poreznih ureda, a u saradnji sa Središnjim uredom Sarajevo. U ovim aktivnostima, kojim su bile obuhvaćene sve općine Federacije BiH, izvršeno je 30 djelimičnih inspekcijskih nadzora i izvršeno ukupno 7.465 kontrola. Ovim kontrolama bili su obuhvaćeni porezni obveznici na cijelom području Federacije, a što se može vidjeti iz sljedećih tabelarnih pregleda:

1. Rezultati 7.465 kontrola po Kantonalnim poreznim uredima

KANTONALNI POREZNI URED	Ukupan broj kontrola	Rad bez odobrenja	Br.neprijavljenih radnika	Neinstaliran fiskalni uređaj	Neidentiranje prometa	PODUZETE MJERE		
						Zapečaćeni objekti	Br.kontrola u kojima su izdati prekršajni nalози	Iznos prekršajnih naloga (KM)
KPU SARAJEVO	2.004	662	1.184	350	775	795	1.487	2.547.050
KPU TUZLA	1.184	52	343	64	311	216	746	1.746.520
KPU MOSTAR	1.086	82	224	60	281	174	540	1.500.500
KPU ZENICA	922	260	381	38	236	201	435	1.549.700
KPU BIHAĆ	655	54	148	45	224	134	431	898.600
KPU N.TRAVNIK	637	87	216	34	178	120	420	990.600
KPU LIVNO	402	17	52	72	139	52	221	528.950
KPU LJUBUŠKI	322	9	54	7	73	33	218	490.310
KPU ORAŠJE	141	1	18	2	42	1	65	196.400
KPU GORAŽDE	112	0	5	4	34	5	63	171.500
UKUPNO	7.465	1.224	2.625	676	2.293	1.731	4.626	10.620.130

2. Procentualno učešće Kantonalnih poreznih ureda u 7.465 kontola

KANTONALNI POREZNI URED	% učešće u ukupnom broju zapečaćenih objekata	% učešća u ukupnom broju prekršajnih naloga	% učešće u ukupnom iznosu kazni	ukupan br. Inspektora	broj izvršenih kontola po inspektoru	Prosječan broj kontola po jednoj akciji	Prosječan broj kontola po inspektoru po jednoj akciji
KPU SARAJEVO	45,9	32,1	24,0	38	52,7	66,8	1,8
KPU TUZLA	12,5	16,1	16,4	26	45,5	39,5	1,5
KPU MOSTAR	10,1	11,7	14,1	24	45,3	36,2	1,5
KPU ZENICA	11,6	9,4	14,6	30	30,7	30,7	1,0
KPU BIHAĆ	7,7	9,3	8,5	16	40,9	21,8	1,4
KPU N.TRAVNIK	6,9	9,1	9,3	14	45,5	21,2	1,5
KPU LIVNO	3,0	4,8	5,0	10	40,2	13,4	1,3
KPU LJUBUŠKI	1,9	4,7	4,6	14	23,0	10,7	0,8
KPU ORAŠJE	0,1	1,4	1,8	4	35,3	4,7	1,2
KPU GORAŽDE	0,3	1,4	1,6	2	56,0	3,7	1,9
UKUPNO	100,0	100,0	100,0	178	41,9	248,8	1,4

3. Pregled općina u Federaciji BiH u kojim su izvršene kontrole sa brojem izvršenih kontrola

Općina	Ukupno kontrola	Rad bez odobrenja	Broj neprijavljenih radnika	Neinstaliran fiskalni uređaj	Neevidentiranje prometa	Zapečaćeni objekti	Broj inspeksijskih nadzora u kojima su izdati prekršajni nalozi	Iznos prekršajnih naloga (KM)
SARAJEVO*	1458	557	902	250	560	649	1102	1.796.450
MOSTAR	547	38	142	40	157	98	291	896.300
TUZLA	406	9	59	14	84	48	175	469.300
ZENICA	376	141	180	14	80	66	138	509.000
ILIDŽA	370	62	196	74	140	94	261	499.000
BIHAĆ	197	10	45	14	57	33	105	258.700
LIVNO	150	5	15	16	41	15	71	162.250
ŽIVINICE	148	10	44	12	43	31	94	214.400
ČITLUK	139	7	23	4	28	16	61	150.500
GRAČANICA	114	7	76	9	35	32	89	213.300
TOMISLAVGRAD	110	3	14	21	36	13	56	157.050
SREBRENİK	110	6	33	7	31	23	84	209.500
ČAPLJINA	109	10	15	5	29	17	51	121.400
CAZIN	109	7	27	5	41	18	74	160.000
TRAVNIK	109	18	46	4	30	19	80	183.300
KONJIC	106	13	19	4	33	19	60	162.200
VISOKO	105	23	33	4	36	29	62	169.600
GORAŽDE	102	0	5	4	29	4	58	156.000
ŠIROKI BRIJEG	98	3	32	4	27	10	77	177.600
KISELJAK	93	17	29	7	27	22	55	114.800

VELIKA KLADUŠA	93	6	26	13	40	22	66	132.500
LUKAVAC	90	4	43	0	24	20	76	165.900
KAKANJ	89	14	17	7	21	22	40	116.000
KALESIJA	89	3	21	4	28	17	79	165.800
SANSKI MOST	88	11	17	5	29	22	67	139.000
LJUBUŠKI	87	1	8	2	18	9	48	121.010
BOSANSKA KRUPA	85	17	20	7	23	27	60	84.400
BUGOJNO	85	12	21	4	30	19	61	157.900
ZAVIDOVIĆI	84	44	50	3	21	19	37	153.100
GRUDE	75	1	10	1	16	9	54	109.000
TEŠANJ	75	16	24	2	21	17	46	111.500
NEUM	73	4	11	3	13	9	28	62.100
VITEZ	73	4	19	5	22	10	43	106.125
ORAŠJE	72	0	6	1	25	1	33	86.500
GRADAČAC	72	5	41	7	31	20	52	117.200
NOVI TRAVNIK	68	4	28	4	11	8	30	84.100
HADŽIĆI	63	13	43	5	29	21	37	96.100
POSUŠJE	62	4	4	0	12	5	39	82.700
ŽEPČE	62	6	22	4	22	14	38	191.000
ILIJAS	61	13	19	7	24	13	43	86.000
JAJCE	60	5	12	2	10	8	32	98.225
JABLANICA	57	4	5	2	11	10	24	51.600
ODŽAK	54	0	9	0	13	0	23	86.500
VOGOŠĆA	52	17	24	14	22	18	44	69.500
KLADANJ	51	3	11	1	10	14	33	61.420
BANOVIĆI	50	2	10	4	11	4	31	69.600
KUPRES	42	0	2	6	14	3	26	56.750
GLAMOČ	42	0	5	18	23	4	29	79.600
BUSOVAČA	40	12	7	1	14	12	33	58.650
DRVAR	39	6	13	9	20	13	27	54.100
OLOVO	38	6	31	1	3	9	17	63.500
KLJUČ	35	1	1	0	12	3	24	41.500
STOLAC	33	2	6	1	5	3	12	35.200
GORNJI VAKUF- USKOPLJE	33	2	41	2	13	8	28	73.950
FOJNICA	31	6	8	1	7	6	20	39.450
DONJI VAKUF	29	5	3	0	11	6	26	57.500
BUŽIM	27	2	4	1	14	4	21	51.500
MAGLAJ	26	2	5	1	9	6	14	84.000
BREZA	25	3	10	1	6	8	15	60.000
ČELIĆ	23	1	2	5	5	3	12	27.000
PROZOR	22	4	3	1	5	2	13	21.200
BOSANSKI PETROVAC	21	0	8	0	8	5	14	31.000
BOSANSKO GRAHOVO	19	3	3	2	5	4	12	19.200
KREŠEVO	16	2	2	4	3	2	12	16.600
DOMALJEVAC/ ŠAMAC	15	1	3	1	4	0	9	23.400
USORA	15	1	4	0	5	4	8	26.000
DOBOJ JUG	15	3	3	1	7	4	12	53.000
DOBOJ ISTOK	12	2	2	1	4	3	5	7.800
VAREŠ	12	1	2	0	5	3	8	13.000
SAPNA	12	0	1	0	5	1	11	25.300
TEOČAK	7	0	0	0	0	0	0	0

FOČA	7	0	0	0	5	1	5	15.500
PALE	3	0	0	0	0	0	0	0
DOBRETIĆI	0	0	0	0	0	0	0	0
RAVNO	0	0	0	0	0	0	0	0
TRNOVO	0	0	0	0	0	0	0	0
Ukupno	7.465	1.224	2.625	676	2.293	1.731	4.621	10.620.130

*Sarajevo uključuje općine Centar, Novi Grad, Novo Sarajevo, Stari Grad

Iz pregleda provedenih akcija po kantonima, jasno se vidi da je u Sarajevskom kantonu bilo najviše kontola (26,8%), zatim Tuzli 15,9%, Mostaru 14,5%, Zenici 12,4%., da je najviše sankcionisanih obveznika u Sarajevskom kantonu 32,10%, zatim Tuzli 16,10%, Mostaru 11,7%, Zenici 9,14%, da je najviše zapečaćenih objekata bilo u: Sarajevskom kantonu 45,9%, zatim Tuzli 12,50%, Zenici 11,6%, Mostaru 10,1%.

Prilikom analize broja izvršenih inspeksijskih nadzora treba uzeti u obzir činjenice, kao što su veličina pojedinih općina, broj stanovnika, broj poreznih obveznika, kao i ekonomsku razvijenost pojedine općine.

Što se tiče vaše konstatacije, citiramo: „ mi živimo još uvijek u ambijentu u kojem se mjeri uspjeh federalne inspekcije koliko je prekršajnih naloga izrekla privrednim subjektima kao da je uloga države da počiva na tome da kažnjava svoje građane“, ističemo da se propisane sankcije moraju izricati u svim slučajevima kad se utvrdi propisana nepravilnost kod poreznog obveznika. Smatramo da u našem društvu, u uslovima kad disciplina obveznika još uvijek nije dostigla potreban stepen poštivanja poreznih zakona i podzakonskih akata, jedina efikasna mjera za povećanje porezne discipline je izricanje prekršajnih sankcija.

Međutim cilj Porezne uprave nije kažnjavanje poreznih obveznika, niti Porezna uprava želi svoj uspjeh mjeriti brojem izrečenih sankcij, niti iznosom naplaćenih kazni, brojem zapečaćenih objekata ili podnesenih krivičnih prijava. Zbog toga smo putem medija javno pozivali porezne obveznike da dobrovoljno izvršavaju svoje porezne obaveze kako bi bili pošteđeni sankcija, te da novčana sredstva kojima plaćaju kazne i kamate za neblagovremeno plaćanje poreza iskoristili za unaprjeđenje poslovanja, investicije, razvoj ili isplatu plaća zaposlenicima.

Jedan od prioriteta Porezne uprave je partnerski odnos sa poreznim obveznicima i transparentnost zasnovana na važećim zakonima.

Prilikom planiranja i izvođenja aktivnosti Porezne uprave, kao kriterij je bila, a i ubuduće će biti zastupljenost svih dijelova Federacije BiH i jednak tretman svih poreznih obveznika, bez obzira na kojem području je njegovo sjedište.

Na osnovu naprijed navedenog obrazloženja i iznesenih činjenica o načinu odabira poreznih obveznika za kontrolu i broju inspeksijskih nadzora po općinama u Federaciji BiH, u potpunosti negiramo konstatacije izrečene na rad i postupanje Porezne uprave. Porezna uprava nema selektivan pristup prema porezenim obveznicima. Prema svim poreznim obveznicima, bez izuzetka, postupa profesionalno, zakonito, a u svom radu je transparentna .

Pozivamo Vas u Poreznu upravu FBiH, kako bi vam prezentirali stanje u Poreznoj upravi, kadrovsko, materijalno finansijsko, kao i probleme sa kojima se suočavamo duži vremenski period, te rezultate rada Porezne uprave Federacije BiH, jer smatramo da bi kao delegat i predstavnik građana koji su vam ukazali povjerenje mogli u izvjesnom smislu

doprinjeti jačanju njene uloge kroz jačanje njenih kapaciteta za rad i poslovanje, što bi bilo veoma značajno za društvenu zajednicu kao cjelinu.

S poštovanjem,

Dostavljeno:
n/p Izmir Hadžić, sekretar



V.D. DIREKTOR

Mr.sci. Serif Isović