



Ured Predsjedavajuće
Parlament Federacije BiH
Dom naroda
ul. Hamdije Kreševljakovića 3
Sarajevo

Zenica, 04.08.2017. godine

Vaš znak:

Naš znak: 05-02-10732-2/17

Predmet: Dostava Zaključka broj: 02-02-11051/17 od 31.07.2017. godine sa Mišljenjem broj: 05-02-10732/17 od 28.07.2017. godine

U prilogu ovog dopisa, a shodno e-mailu Skupštine Zeničko-dobojskog kantona od 19.07.2017. godine, u čijem prilogu je ovom Ministarstvu dostavljen Vaš zahtjev da se kao resorno Ministarstvo izjasnimo na tekst Prijedloga Zakona o šumama koji je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila dana 07.07.2017. godine na svojoj 110. sjednici, dostavljamo Vam Zaključak Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-02-11051/17 od 31.07.2017. godine, kojim je prihvaćeno Mišljenje Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu broj: 05-02-10732/17 od 28.07.2017. godine, na tekst Prijedloga Zakona o šumama Vlade Federacije BiH.

S poštovanjem,

Prilog: Kao u tekstu.

Dostavljeno:
1 x Naslovu,
1 x a/a.

Obradivač akta:

Amira Jusufbašić
Amira Jusufbašić



MINISTAR

Himzo Smajić
Himzo Smajić

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
DOM NARODA
SARAJEVO

Priljeno:	04-08-2017		
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02-02-1264	116		



Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 7/10), na prijedlog Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 105. sjednici, održanoj 31.07.2017. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se mišljenje Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu, broj: 05-02-10732/17 od 28.07.2017. godine, na tekst Prijedloga Zakona o šumama Vlade Federacije BiH.

II.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-02-11051/17.
Datum, 31.07.2017. godine
Zenica

DOSTAVLJENO:

- 1 x Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu,
- 1 x Skupština Zeničko-dobojskog kantona,
- 1 x Ured Predsjedavajuće, Parlament Federacije BiH, Dom naroda, Hamdije Kreševljakovića 3, Sarajevo (putem Ministarstva),
- 1 x Stručna služba Vlade Zeničko-dobojskog kantona,
- 1 x Ured Premijera Zeničko-dobojskog kantona,
- 1 x Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Sarajevo (putem Ministarstva),
- 1 x J.P. „Šumsko-privredno društvo Zeničko-dobojskog kantona“ d.o.o. Zavidovići (putem Ministarstva),
- 1 x a/a.





Broj: 05-02-10732/17
Zenica, 28.07.2017. godine

Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Zeničko-dobojskog kantona, postupajući po zahtjevu predsjedavajuće Doma naroda Parlamenta Federacije BiH gđe. Lidije Bradara za izjašnjenje na dostavljeni tekst Prijedloga Zakona o šumama koji je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila dana 07.07.2017. godine na 110. sjednici, daje slijedeće:

MIŠLJENJE

Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Zeničko-dobojskog kantona u dosadašnjem postupku donošenja predmetnog Zakona je Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva dostavljalo primjedbe i sugestije na ponuđeni tekst Prednacrt Zakona o šumama aktom broj: 05-02-15271-1/15 od 24.08.2015. godine, koje su se odnosile da je Prednacrt Zakona o šumama dat bez uobičajenog obrazloženja stavova i razloga koji su predlagača opredijelili da ponudi određena rješenja, između ostalog da nije regulisan status uposlenika Kantonalne uprave za šumarstvo, koje su bile regulisane odredbama Zakona o šumama Federacije BiH-a iz 2002. godine i na Nacrt Zakona o šumama aktima broj: 05-02-21255-1/16 od 19.01.2017. godine i broj: 05-02-21255-2/16 od 19.02.2017. godine, kao i iznošenje istih na Javnoj raspravi o Nacrtu Zakona o šumama održanoj dana 14.02.2017. godine u Zeničko-dobojskom kantonu, a dostavljene i u pisanoj formi Federalnom ministarstvu od kojih su određene primjedbe i sugestije uvažene i izvrštene u Prijedlog Zakona o šumama.

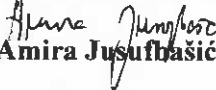
Dostavljeni tekst Prijedloga Zakona o šumama prosljeđen je i korisniku državnih šuma Javnom preduzeću „Šumsko-privredno društvo Zeničko-dobojskog kantona“ d.o.o. Zavidovići, koje je na isti dalo određene primjedbe i prijedloge koje se odnose za izmjenu pojedinih odredbi prijedloga Zakona, u smislu:

- Da niz zakonskih rješenja dovodi Preduzeće u položaj otežanog funkcionisanja jer dolazi do uvećanja dosadašnjih obaveza i nametanje novih obaveza (naknade za finansiranje izrade Šumskogospodarskih osnova, finansiranje nadzora nad istim, primanja novih uposlenika-čuvara šuma, plaćanja naknade štete koja nastane nezakonitom sječom i dr.), jer se radi o značajnim sredstvima koja se mogu teško iznaći iz tekućeg poslovanja.
- Takođe poseban problem će stvarati rješavanje prekobrojnog broja radnika (član 100. Prijedloga Zakona), u skladu sa Zakonom o radu i ostalim Zakonima koja regulišu prava radnika.
- Da je bespotrebno da Zakon reguliše imenovanje direktora Preduzeća, odnosno potrebnu stručnu spremu za funkciju direktora jer je ista tretirana unutrašnjim podzakonskim aktima.

Shodno navedenom, Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Zeničko-dobojskog kantona je mišljenja da je tekst Prijedloga Zakona o šumama prihvatljiv, uz uvažavanje primjedbi i prijedloga korisnika šuma-Javnog preduzeća „Šumsko-privrednog društva Zeničko-dobojskog kantona“ d.o.o. Zavidovići i da je potrebno da se isti donese u što je moguće kraćem roku, u cilju jednoobraznog Zakonskog rješenja za oblast šumarstva na nivou Federacije BiH.

Donošenjem istog bi se zaštitio ovaj prirodni resurs, uspostavili mehanizmi za zaštitu i čuvanje šuma, te očuvala stabilnost preduzeća šumarstva i drvne industrije, imajući u vidu funkcije šume i činjenicu da šume i šumsko zemljište u Federaciji Bosne i Hercegovine zauzimaju preko 50% ukupne površine.

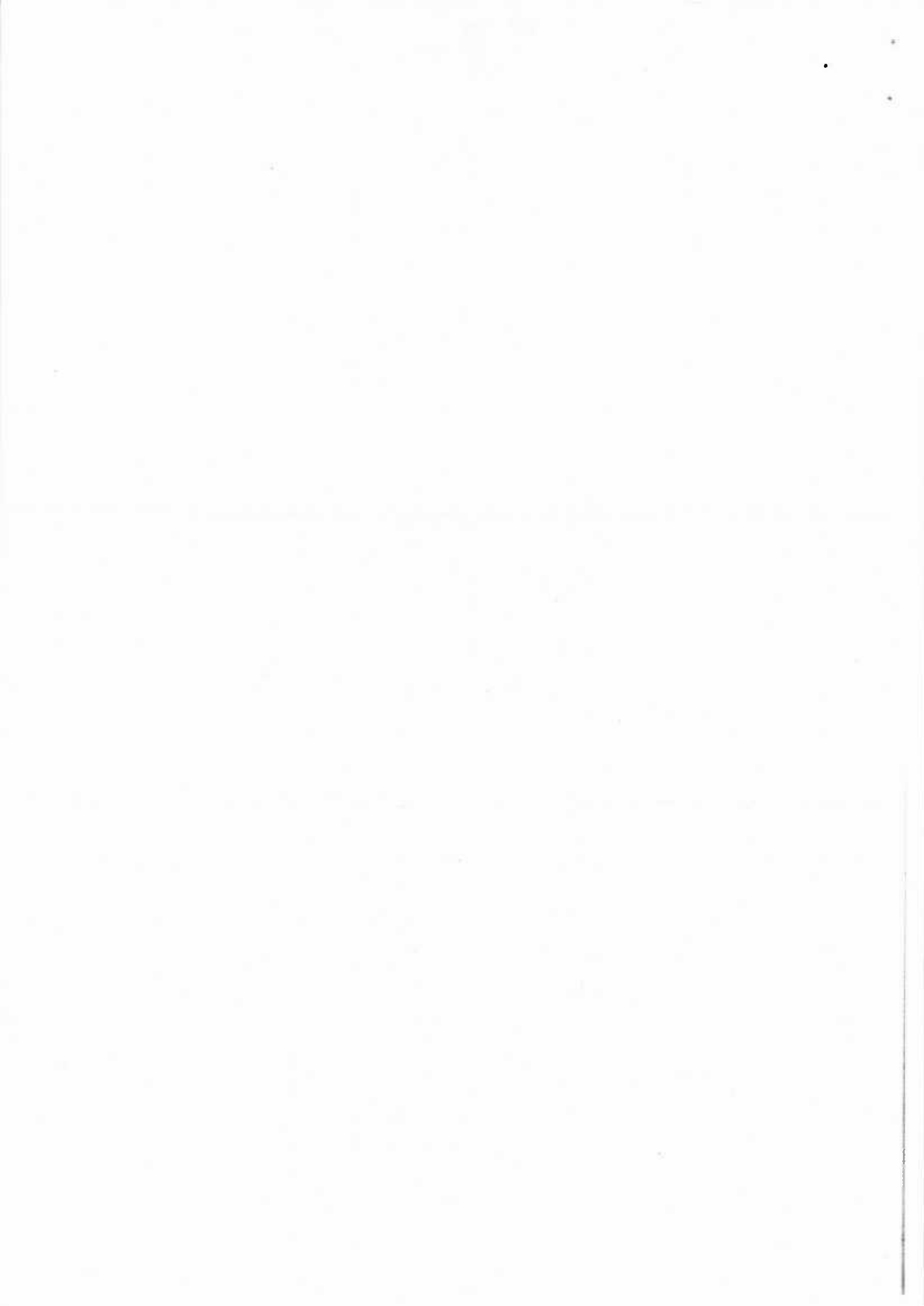
Obradivač akta:


Amira Jusufbašić



MINISTAR


Amira Smajić





**FEDERALNO MINISTARSTVO
POLJOPRIVREDE, VODOPRIVREDE I
ŠUMARSTVA**

Zenica, 24.08.2015. godine

Vaš znak: 08-02/2-1355-2/15 KK

Naš znak: 05-02-15271-1/15

Predmet: Prednacrt zakona o šumama - primjedbe, prijedlozi i sugestije, dostavljaju se

Vašim aktom broj: 08-02/2-1355-2/15 KK od 31.07.2015. godine dostavili ste Prednacrt zakona o šumama i tražili ste da Vam se dostave primjedbe, prijedlozi i sugestije na ponuđeni tekst prema priloženom obrascu.

Nakon izvršene analize ponuđenog teksta, dostavljamo primjedbe, prijedloge i sugestije, kako slijedi:

<i>Ime i prezime ili naziv organizacije koja daje komentare</i>	Zeničko-dobojski kanton <i>Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu</i>
<i>Opis razmatranja vezano za prednacrt zakona</i>	<p>Prednacrt Zakona o šumama je dat bez uobičajenog obrazloženja stavova i razloga koji su predlagača opredijelili da ponudi određena rješenja.</p> <p>U ponuđenom tekstu nijednim članom nije regulisan status uposlenika kantonalnih uprava za šumarstvo, koje su formirane u skladu sa odredbama Zakona o šumama Federacije BiH iz 2002. godine.</p> <p>U vezi sa članom 70. stav 1. razmotriti mogućnost plaćanja naknade i od pravnih lica koja posluju sa gubitkom.</p> <p>U dijelu „Kaznene odredbe“ nisu predviđene sankcije za neizvršavanje obaveza utvrđenih u članu 11. stav 8. i 9. S obzirom na važnost navedenih obaveza, treba predvidjeti sankcije za njihovo neizvršavanje.</p> <p>Vezano za obaveze utvrđene u članu 55. smatramo da nije dovoljno, kao predviđena sankciona mjera, uslovljavati davanje saglasnosti na godišnji plan dostavljanjem dokaza o uplati naknade za korištenje državnih šuma za tekuću godinu, kako je to predviđeno u članu 13. stav 3, nego i kaznenim odredbama predvidjeti sankciju za neizvršavanje ili kašnjenje u izvršavanju.</p>

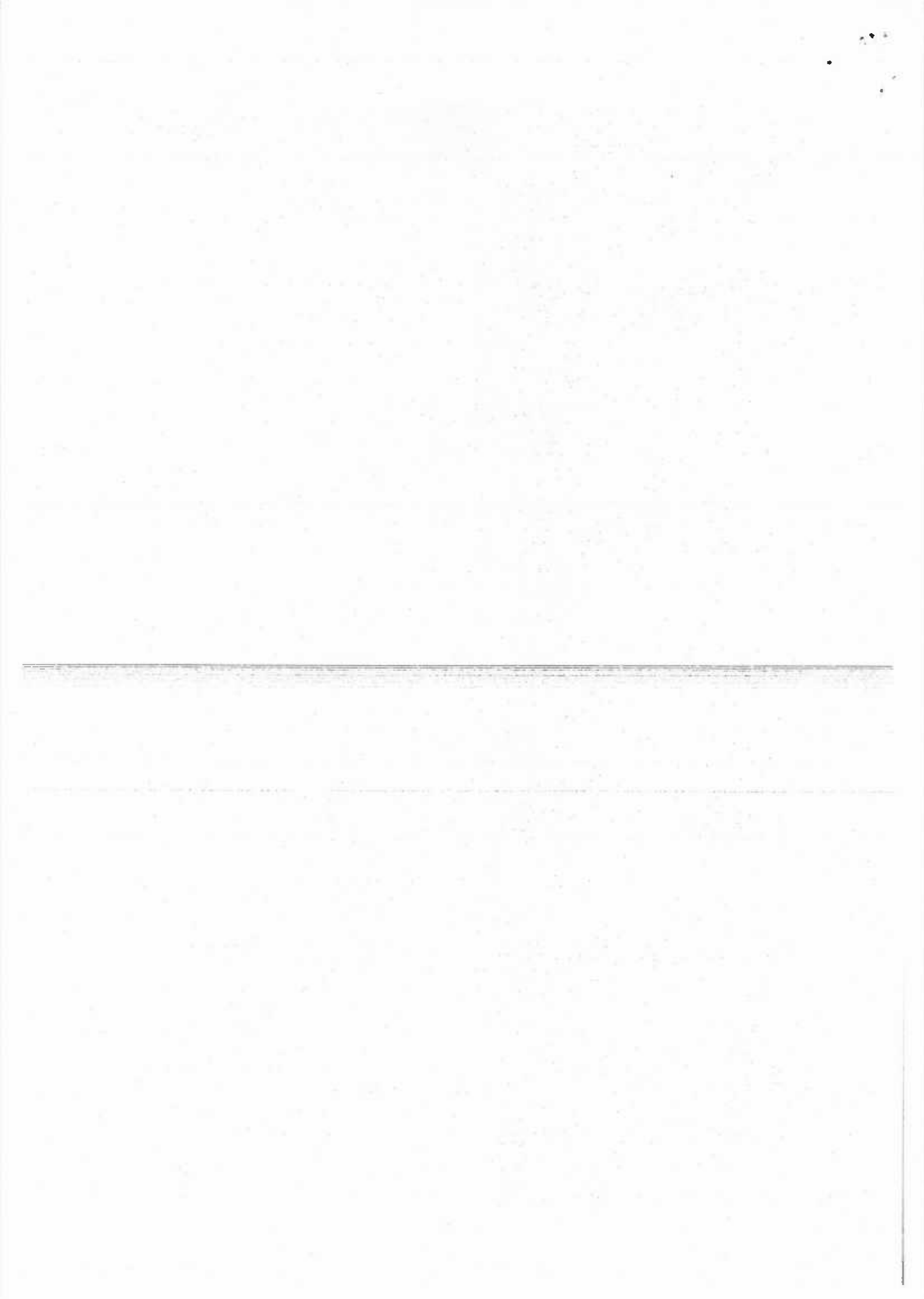
Faint, illegible text covering the upper portion of the page, possibly bleed-through from the reverse side.



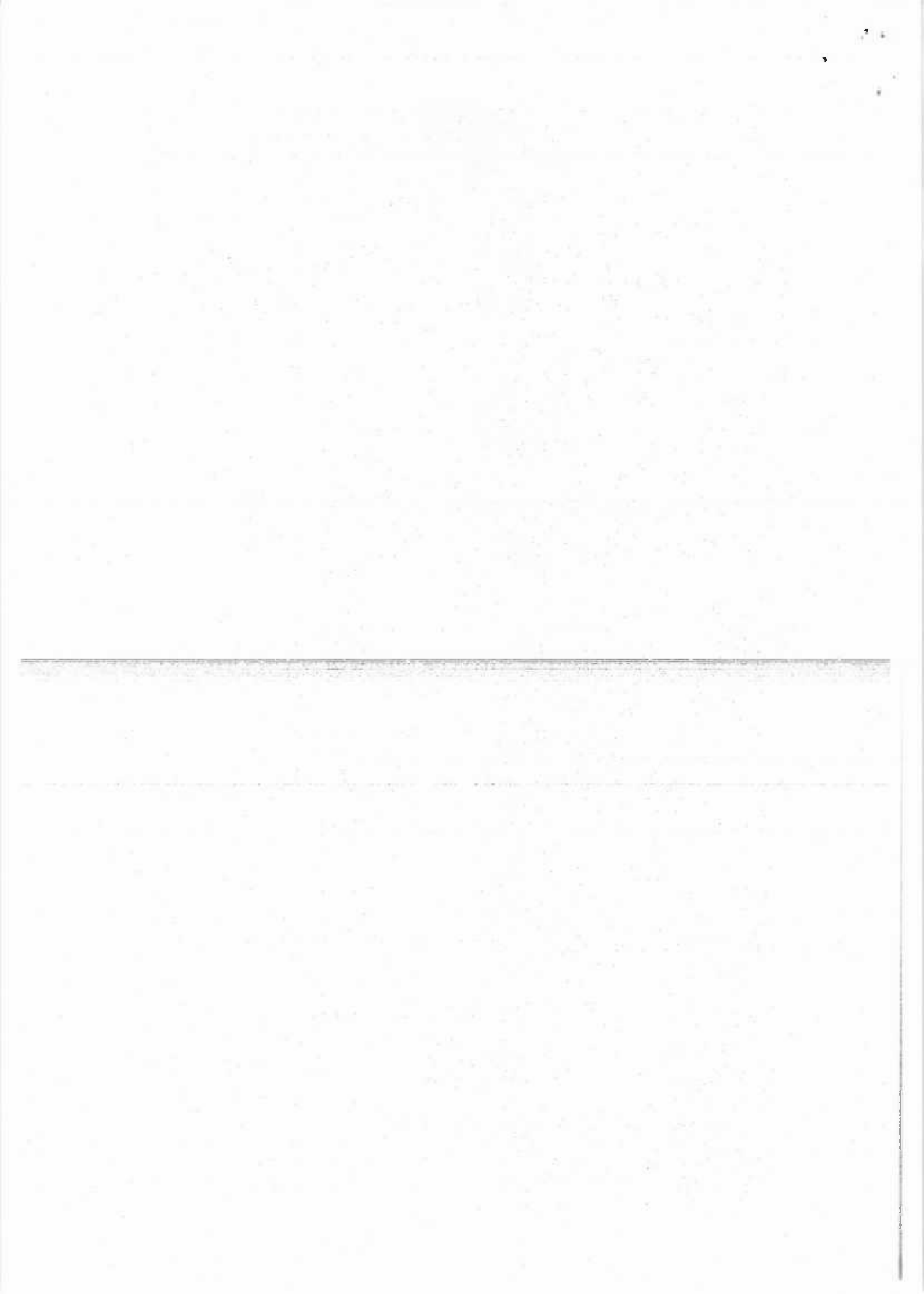
Faint, illegible text covering the lower portion of the page, possibly bleed-through from the reverse side.

Pojedinačni komentari na tekst prednacrtu Zakona:

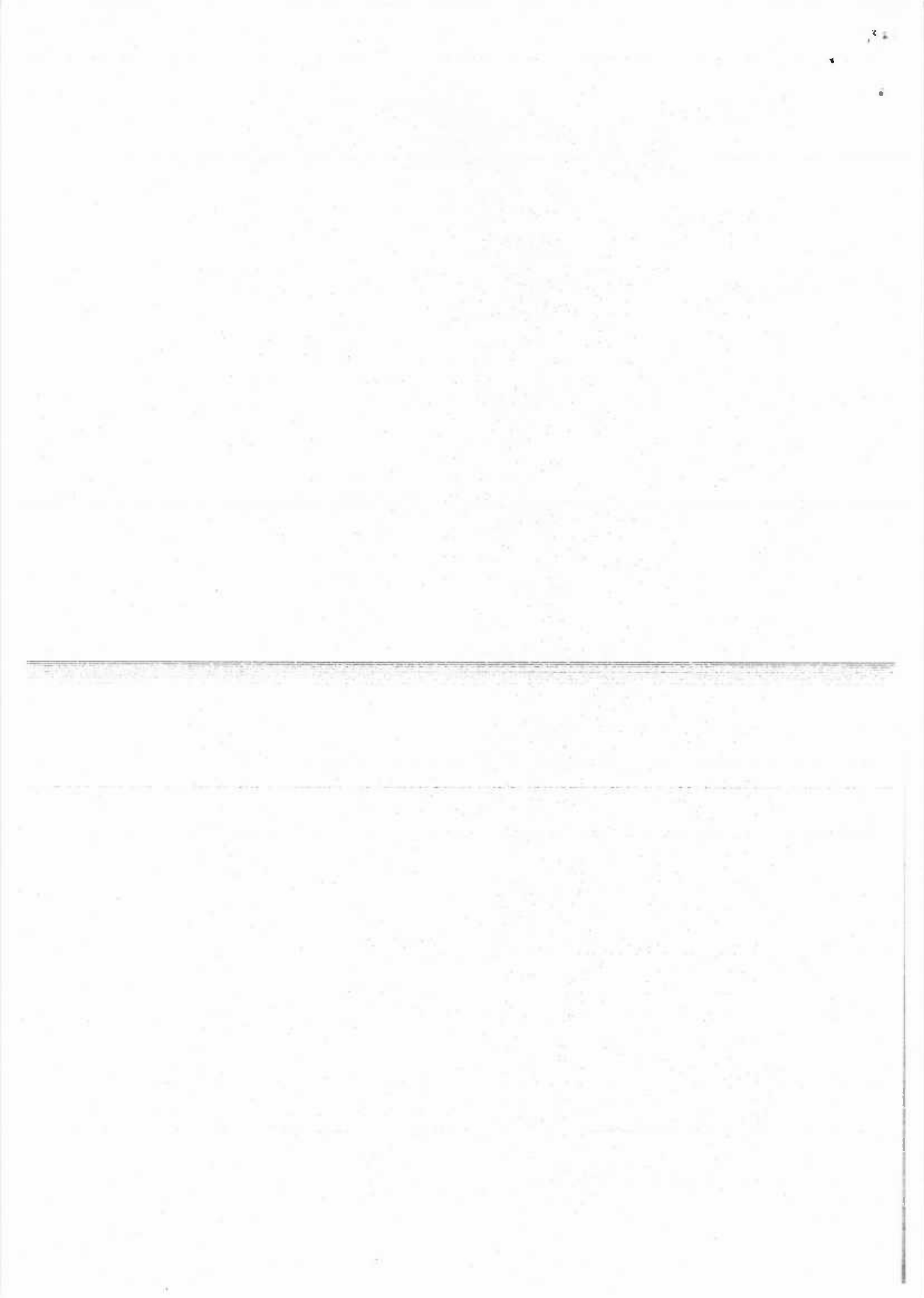
	Komentar	Iako je od velike važnosti, neprincipijelno je i kontraproduktivno da se obaveza praćenja dinamike realizacije šumskogospodarske osnove fokusira samo na praćenje realizacije u visokim šumama.
Član 20. stav 4.	Obrazloženje	Obaveza godišnje prosječne realizacije od 1/10 ukupno planiranih radova predviđenih šumskogospodarskom osnovom odnosi se na sve radove, a ne samo visoke šume. Praksa naglašenog fokusiranja isključivo na visoke šume imala je za posljedicu da se zanemaruju drugi, ne manje važni segmenti realizacije (ŠUR, izgradnja komunikacija i drugo).
	Prijedlog izmjene teksta pomenutog člana	Umjesto teksta : „Od ukupno planirane količine sječe za uređajni period za visoke šume sa prirodnom obnovom, u okviru šumsko privrednog područja godišnje se realizuje prosječna godišnja količina.“ treba da stoji: „Od ukupno planiranih radova predviđenih šumsko-gospodarskom osnovom za uređajni period, godišnje se u okviru šumsko gospodarskog područja realizuje prosječno 1/10 tih radova.“ Navedeni tekst treba da bude stav 5, tako da dosadašnji stav 5. postaje stav 6. itd.
	Komentar	Iako je od velike važnosti, kontraproduktivno je da se obaveza praćenja i održavanja dinamične realizacije šumskogospodarske osnove svodi na praćenje i održavanje dinamike obima sječe.
Član 14. stav 3.	Obrazloženje	Obaveza godišnje prosječne realizacije od 1/10 ukupno planiranih radova predviđenih šumskogospodarskom osnovom odnosi se na sve radove, a ne samo radove sječe stabala. Dosadašnje naglašeno fokusiranje na dinamiku radova sječe stabala imalo je za posljedicu da se zanemaruje dinamika provođenja drugih jednako važnih segmenata realizacije (ŠUR, izgradnja komunikacija i drugo).
	Prijedlog izmjene teksta pomenutog člana	Umjesto rečenice: „Kada se u jednoj ili više proteklih godina uređajnog perioda realizuje manje od predviđenog godišnjeg obima sječe u okviru šumsko privrednog područja, može se u narednim godinama uređajnog perioda realizovati preostali dio količine sječe.“ Trebalo bi da stoji: „Kada se u jednoj ili više proteklih godina uređajnog perioda realizuje manje radova od predviđenog godišnjeg obima u okviru šumsko privrednog područja, može se u narednim godinama uređajnog perioda realizovati preostali dio radova.“ Obzirom na pomjeranje u skladu sa prijedlogom izmjene prethodnog stava istog člana, stav 6. da bude stav 7.



	Komentar	Članom 14. stav 1. navedeno je da se projekat za izvođenje u privatnim šumama radi po katastarskoj parceli, a u stavu 7. se referiše na vlasnika.
Član 14. stav 7.	Obrazloženje	Parcela može biti vlasništvo više osoba ili jedan vlasnik može imati više parcela, koje su na različitim lokalitetima.
	Prijedlog izmjene teksta pomenitog člana	„Za privatne šume radi se projekat za šumsko-uzgojne radove i sječu, ako je godišnji obim sječa veći od 100 m ³ po katastarskoj parceli“.
	Komentar	Za izvedene radove po projektu za izvođenje vrši se tehnički prijem, ali 60 dana od okončanja radova je neopravdano dug vremenski period.
Član 18. stav 1.	Obrazloženje	U periodu od 60 dana moguće su velike promjene na terenu tj. u konkretnom odjelu, a da bi se to izbjeglo potrebno je tehnički pregled obaviti što prije.
	Prijedlog izmjene teksta pomenitog člana	“Za izvedene radove po projektu za izvođenje vrši se tehnički prijem radova, a najkasnije u roku od 15 dana od dana okončanja radova“.
	Komentar	Praćenje zdravstvenog stanja šuma potrebno je objединiti na nivou kantona.
	Obrazloženje	Potrebno je jasno navesti da korisnici šuma dostavljaju podatke kantonalnom ministarstvu, koje je dužno da sumira podatke i da o tome izvještavaju Federalno ministarstvo, jedinice lokalne samouprave i javnost.
Član 38. stav 1.	Prijedlog izmjene teksta pomenitog člana	U stavu 1. umjesto zarezavati staviti tačku i brisati riječi iza zarezavati. Iza stava 1. dodaje se novi stav 2. : “Kantonalno ministarstvo objedinjava sve podatke o zdravstvenom stanju šuma i obimu šteta u šumama na nivou kantona.” Dosadašnji stav 2. postaje stav 3.
	Komentar	Potrebno je fiksno odrediti iznos od 10%, a radi izbjegavanja nesuglasica, nesporednosti, ali i mogućih zloupotreba. Umjesto tačka 13. treba da stoji tačka 12.
	Obrazloženje	Jednostavnije i preciznije rješenje, bez da se ostavlja mogućnost određenih manipulacija.
Član 52. stav 5.	Prijedlog izmjene teksta pomenitog člana	Umjesto: „Naknada iz stava 4. ovog člana iznosi najviše 10% od cijene na panju posječenih šumskih drvnih sortimenata po cjenovniku šumskih proizvoda kantonalnog ministarstva iz člana 4. tačka 13. ovog Zakona. Visinu naknade utvrđuje kantonalno ministarstvo. Naknada se uplaćuje na namjenski račun budžeta kantona.“ treba da stoji : „Naknada iz stava 4. ovog člana iznosi 10% od cijene na panju posječenih šumskih drvnih sortimenata po cjenovniku šumskih proizvoda kantonalnog ministarstva iz člana 4. tačka 12. ovog Zakona. Visinu naknade utvrđuje kantonalno ministarstvo. Naknada se uplaćuje na namjenski račun budžeta kantona.“



	<i>Komentar</i>	Pogrešno je naveden član 70, umjesto člana 69.
	<i>Obrazloženje</i>	Član 69. se odnosi na uplatu naknade za korištenje državnih šuma, a ne član 70.
<i>Član 55, stav 4.</i>	<i>Prijedlog izmjene teksta pomenutog člana</i>	Umjesto: "Korisnik šuma dužan je vršiti uplatu naknade za korištenje državnih šuma na način propisan odredbama člana 70. ovog Zakona." treba da stoji: "Korisnik šuma dužan je vršiti uplatu naknade za korištenje državnih šuma na način propisan odredbama člana 69. ovog Zakona."
	<i>Komentar</i>	Pogrešno naveden broj dana za mjesec april .
	<i>Obrazloženje</i>	April mjesec ima 30 dana.
<i>Član 56, stav 2.</i>	<i>Prijedlog izmjene teksta pomenutog člana</i>	Umjesto: "Po jedan primjerak izrađenog katastra šuma za područje kantona, kantonalno ministarstvo dostavlja Federalnom ministarstvu najkasnije do 31. aprila tekuće godine za prethodnu godinu." treba da stoji: "Po jedan primjerak izrađenog katastra šuma za područje kantona, kantonalno ministarstvo dostavlja Federalnom ministarstvu najkasnije do 30. aprila tekuće godine za prethodnu godinu".
	<i>Komentar</i>	Pogrešno navedena brojučana oznaka člana.
<i>Član 58.</i>	<i>Obrazloženje</i>	Član koji nosi naslov: „Korištenje parcele trećih lica“ označen kao član 58. treba bude označen kao član 59.
	<i>Prijedlog izmjene teksta pomenutog člana</i>	-
<i>Član 59, stav 2. (Korisnikje dužan vršiti uplatu naknade za korištenje šuma)</i>	<i>Komentar</i>	Nedostaje tekst za stav 2. navedenog člana.
	<i>Obrazloženje</i>	Stav 2. je označen, ali nije ponuđen tekst.
	<i>Prijedlog izmjene teksta pomenutog člana</i>	Stav 3. treba da postane stav 2., stav 4. Da postane stav 3. itd.
	<i>Komentar</i>	U cijelom članu 58. (koji treba da bude član 59.) nejasno se navodi pojam vlasnik/korisnik.
	<i>Obrazloženje</i>	U cijelom tekstu Prijedloga ZOŠ-a se mora tačno navesti na koga se odnosi neko pravo i obaveza.
<i>Član 59, stav 4. (Korištenje parcele trećih lica)</i>	<i>Prijedlog izmjene teksta pomenutog člana</i>	Umjesto teksta: „Korisnik prinudnog puta ili smještaja proizvoda dužan je da vlasniku odnosno korisniku zemljišta plati naknadu za to korištenje. Naknada za korištenje utvrđuje se sporazumno, u suprotnom putem nadležnog suda“, treba da stoji: "Korisnik prinudnog puta ili smještaja proizvoda dužan je da vlasniku privatne ili državne šume i šumskog zemljišta plati naknadu za to korištenje. Naknada za korištenje utvrđuje se sporazumno, u suprotnom putem nadležnog suda".
		Stav 4. treba da postane stav 3.



	Komentar:	Definisati obavezu da se sa nivoa kantona svi podaci dostavljaju kantonalnom ministarstvu
	Obrazloženje:	Da bi kantonalno ministarstvo moglo objedinjavati i dostavljati sve potrebne podatke nadležnim institucijama, potrebno je definisati i obavezu da se na nivou kantona svi podaci moraju dostavljati kantonalnom ministarstvu.
Član 26. stav 2.	Prijedlog izmjene teksta postojećeg člana	Stav 2. treba da glasi: „Korisnici šuma, vlasnici privatnih šuma, pravne osobe na koje je preneseno obavljanje stručnih poslova u šumama i drugi koji obavljaju poslove vezane za šume i šumsko zemljište na području kantona dužni su dostavljati kantonalnom ministarstvu sve podatke koji se odnose na šume i šumsko zemljište“. Dosadašnji stav 2. postaje stav 3.
	Komentar:	Neprecizno navedeno
Član 10. stav 4. odloz.	Obrazloženje:	U članu 10. stav 4. na koji se kaznena odredba odnosi, precizno je navedena obaveza koja se mora ispuniti, dok je u sankcionom dijelu isto navedeno veoma široko i neprecizno.
	Prijedlog izmjene teksta postojećeg člana	Umjesto: „Prekorači ukupan obim sječa u visokim šumama sa prirodnom obnovom predviđen na godišnjem nivou a u skladu sa šumsko privrednom osnovom“, treba da stoji „Prekorači ukupan obim sječa predviđen šumsko privrednom osnovom za uređajni period, po vrstama drveća i gazdinskim klasama „
	Komentar:	Potrebno je konsultovati i nadležne Agencije za vodno područje.
	Obrazloženje:	Vodozaštitne zone su najčešće površine sa posebnom namjenom. Uključiti nadležne Agencije za vodna područja (AVP Sava i AVP Mostar) kako bi se unaprijed otkloniti nesporazumi u ovim pitanjima.
Član 28. stav 3.	Prijedlog izmjene teksta postojećeg člana	„Federalni ministar će po prethodno pribavljenom mišljenju federalnog ministra okoliša i turizma i nadležne Agencije za vodno područje u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti pravilnik kojim se propisuje način izrade, sadržaj i postupak odobrenja i revizije programa gospodarenja zaštitnim šumama i šumama posebne namjene iz člana 28. stav 9. ovog Zakona.“

S poštovanjem,

Dostavljeno:
1 x Naslovu,

1 x a/a.



Bosna i Hercegovina, Zepčica, Kućukovača, br. 2
 Telefon: 032/460 - 750, Fax: 032/460 - 757
 e-mail: mi@pdr.gov.ba, ve@pdr.gov.ba
www.pdr.gov.ba

24.09.15.

odaslano email-om

AK



