

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

NACRT

**Z A K O N
O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O POLJOPRIVREDNIM SAVJETODAVNIM SLUŽBAMA**

Sarajevo, januar 2018. godine

Z A K O N
O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O POLJOPRIVREDNIM SAVJETODAVNIM SLUŽBAMA

Član 1.

U Zakonu o poljoprivrednim savjetodavnim službama („Službene novine Federacije BiH“, broj 66/13) u članu 4. u stavu (1) riječ: „dugoročnom“ zamjenjuje se riječima: „srednjoročnom programu rada, koji se donosi za period od tri godine“, a riječ: „pet“ zamjenjuje se riječju: „sedam“.

Član 2.

U članu 6. u stavu (5) riječi: „svaki u okviru svojih nadležnosti, osim poljoprivrednika koji upravlja odnosnim gazdinstvom uz izuzetak nepravilnosti ili kršenja utvrđenih obavljanjem djelatnosti“ zamjenjuju se riječima: „uz izuzetak nepravilnosti i kršenja propisa, utvrđenih u upravljanju poljoprivrednim gazdinstvom,,“.

Član 3.

U članu 8. iza stava (2) dodaju se novi st. (3) i (4) koji glase:

„(3) Federalni ministar donosi srednjoročni program rada javne poljoprivredne savjetodavne službe u Federaciji za period od tri godine, kao i godišnji program rada javne poljoprivredne savjetodavne službe u Federaciji.

(4) Za poslove izrade programa iz stava (3) ovog člana, federalni ministar imenuje komisiju od predstavnika Federalnog ministarstva poljoprivrede i predstavnika kantonalnih poljoprivrednih savjetodavnih službi na period od tri godine.,“

Član 4.

U članu 9. u stavu (2) riječ: „dugoročnog“ zamjenjuje se riječju: „srednjoročnog“.

Član 5.

U članu 13. iza stava (1) dodaje se novi stav (2) koji glasi:

„(2) Poslovi iz stava (1) ovoga člana biće utvrđeni srednjoročnim i detaljno razrađenim godišnjim programom rada Javne savjetodavne službe, na osnovu kojih će da budu planirana potrebna finansijska sredstva.“

Član 6.

U članu 16. u stavu (1) riječi: „imaju registrovanu privatnu savjetodavnu službu, oblik privrednog društva ili zadruga za poslove savjetodavne službe“ zamjenjuju se riječima: „imaju registrovano privredno društvo ili zadrugu s osnovnom djelatnošću savjetovanja u području poljoprivrede i dopunskim djelatnostima u skladu s odredbama ovog Zakona.“

Stav (3) se briše.

Član 7.

U članu 17. u stavu (2) riječi: „Na osnovu rješenja iz stava 1. ovog člana“ zamjenjuju se riječima: „Po dobivanju licence iz člana 16. stav (1) ovog Zakona.

U stavu (4) riječi „objavljuje se u „Službenim novinama Federacije BiH“ zamjenjuju se riječima „nalazi se na službenoj web stranici Federalnog ministarstva“.

Član 8.

U članu 18. u stavu (4) riječi: „objavljuje se u „Službenim novinama Federacije BiH“ zamjenjuju se riječima: „nalazi se na službenoj web stranici Federalnog ministarstva“. Stav (5) mijenja se i glasi: “(5) Organizovanje i izvođenje obuke iz člana 19. st. (1) i (2) ovog Zakona, način i uslove polaganja stručnog ispita iz člana 15. stava (2) ovog Zakona, visinu naknade, obrazac sertifikata savjetodavca, uslove koje moraju ispunjavati visokoškolske ustanove i/ili stručne upravne organizacije kojima se povjerava javno ovlaštenje za obavljanje poslova obuke, način provjere njihove ispunjenosti, provođenja stručnog ispita i izdavanja sertifikata za poljoprivrednog savjetodavca, te sadržaj i način vođenja Registra savjetodavaca iz člana 18. ovog Zakona propisat će federalni ministar posebnim propisom.“

Član 9.

Član 19. mijenja se i glasi:

„Član 19.

- (1) Fizička lica koja podnose zahtjev za pohađanje obuke, polaganje stručnog ispita i dobivanje sertifikata za poljoprivrednog savjetodavca obavezna su da prođu teoretsku i praktičnu obuku u skladu s Programom teoretske i praktične obuke za certificiranje poljoprivrednih savjetodavaca, koji donosi federalni ministar za period od 5 godina, nakon čega stiču pravo polaganja stručnog ispita radi dobivanja sertifikata za poljoprivrednog savjetodavca.
- (2) Za poslove izrade programa iz stava (1) ovog člana federalni ministar imenuje komisiju od predstavnika Federalnog ministarstva i predstavnika visokoškolskih ustanova i/ili stručnih upravnih organizacija u Federaciji registrovanih za djelatnost obrazovanja u poljoprivredi.“
- (3) Certificirani savjetodavci u svrhu permanentnog sticanja znanja kontinuirano prolaze obaveznu godišnju obuku, u skladu sa Programom obavezne godišnje obuke poljoprivrednih savjetodavaca, koji donosi federalni ministar za tekuću godinu.
- (4) Za poslove izrade programa iz stava (3) ovog člana federalni ministar imenuje komisiju od predstavnika Federalnog ministarstva i predstavnika visokoškolskih ustanova i/ili stručnih upravnih organizacija u Federaciji registrovanih za djelatnost obrazovanja u poljoprivredi.
- (5) Naknade troškova obuke iz st. (1) i (3) snose podnosioci zahtjeva, dok za službenike javnih savjetodavnih službi troškove snosi organ u kojem su ti službenici uposleni.

Član 10.

Član 20. mijenja se i glasi:

„Član 20.

- (1) Organizacija i provođenje Programa teoretske i praktične obuke za certificiranje poljoprivrednih savjetodavaca, polaganje stručnog ispita i izdavanje certifikata i organizacija i provođenje Programa obavezne godišnje obuke poljoprivrednih savjetodavaca je u nadležnosti Federalnog ministarstva.
- (2) Poslove iz stava (1) ovog člana Federalno ministarstvo može povjeriti visokoškolskim ustanovama i/ili stručnim upravnim organizacijama u Federaciji registrovanim za obrazovanje u poljoprivredi, a u skladu sa Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 35/05).
- (3) Obuka se organizuje u vidu predavanja, obuke na daljinu putem interneta, praktične nastave, vježbi izrade poslovnih planova, izrade programa i projekata, vođenja poljoprivrednog knjigovodstva i sl., zavisno od oblasti za koje se savjetodavac specijalizuje.“

Član 11.

Član 22. mijenja se i glasi:

„Član 22. Inspekcijski nadzor

- (1) Inspekcijski nadzor u provedbi ovog Zakona vrši federalna poljoprivredna inspekcija organizovana u Federalnoj upravi za inspekcijske poslove i kantonalne poljoprivredne inspekcije organizovane u okviru kantonalnih organa za inspekcijske poslove.
- (2) Inspekcijski nadzor se vrši u skladu sa Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH" broj 35/05), zakonima o inspekcijama kantona i Zakonu o inspekcijama Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH" broj 73/14) - (u daljem tekstu: Zakon o inspekcijama).“

Član 12.

Član 24. mijenja se i glasi:

„Član 24.

- (1) U provedbi inspekcijskog nadzora nad primjenom ovog Zakona i propisa donesenih na osnovu njega federalni poljoprivredni inspektor ovlašten je da:
 1. nadzire provedbu i primjenu ovog Zakona i propisa donesenih na osnovu ovog Zakona;
 2. vrši inspekcijski nadzor nad radom privatnih savjetodavnih službi i naređuje zabranu vršenja poslova savjetodavne djelatnosti pravnim licima koje nemaju dozvolu za rad (licencu) i koja nisu upisana u Registar službi, odnosno koje u radnom odnosu nemaju certificirane savjetodavce;

3. vrši inspekcijski nadzor nad radom savjetodavaca u privatnim savjetodavnim službama i naređuje zabranu vršenja poslova savjetodavne djelatnosti fizičkim licima koja nemaju certifikat i nisu upisana u Registar savjetodavaca;
 4. kontroliše da li se namjenski koriste sredstva za provedbu aktivnosti iz godišnjeg programa rada javne savjetodavne službe, koje se na osnovu člana 13. Zakona finansiraju iz Budžeta Federacije – Federalnog ministarstva;
 5. nadzire i ostale poslove propisane ovim Zakonom;
 6. obavlja sve poslove i zadatke u nadležnosti kantonalne poljoprivredne inspekcije ukoliko ova i iz bilo kojeg razloga ne izvršava poslove i zadatke utvrđene ovim Zakonom i propisima doneseni na osnovu njega.
- (1) Ukoliko nađe da je povrijeđen ovaj Zakon ili drugi propis donesen na osnovu njega, federalni poljoprivredni inspektor ima pravo i obavezu da:
1. rješenjem naredi otklanjanje utvrđenih nedostataka, odnosno nepravilnosti u određenom roku;
 2. podnese nadležnom organu zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka;
 3. preduzme i druge mjere, odnosno obavlja druge radnje za koje je posebnim propisima ovlašten.
- (2) U provedbi inspekcijskog nadzora nad primjenom ovog Zakona i propisa donesenih na osnovu njega kantonalni poljoprivredni inspektor je ovlašten da:
1. vrši inspekcijski nadzor nad radom upravnih organizacija - zavoda i agencija za pružanje stručnih usluga u poljoprivredi vezano za poslove koji se odnose na savjetodavnu djelatnost;
 2. vrši inspekcijski nadzor nad radom savjetodavaca u kantonalnim savjetodavnim službama i naređuje zabranu vršenja poslova licima koja nemaju certifikat i nisu upisane u Registar savjetodavaca;
- (3) Ukoliko nađe da je povrijeđen ovaj Zakon ili drugi propis donesen na osnovu njega, inspektor ima pravo i obavezu da:
1. rješenjem naredi otklanjanje utvrđenih nedostataka, odnosno nepravilnosti u određenom roku;
 2. podnese nadležnom organu zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka;
 3. preduzme i druge mjere, odnosno obavlja druge radnje za koje je posebnim propisima ovlašten.
- (4) Protiv rješenja kantonalnog poljoprivrednog inspektora može se uložiti žalba Federalnoj upravi za inspekcijske poslove u roku od osam dana od dana prijema rješenja.
- (5) Protiv rješenja Federalne uprave za inspekcijske poslove može se uložiti žalba Federalnom ministarstvu u roku od osam dana od dana prijema rješenja.
- (6) Protiv rješenja federalnog poljoprivrednog inspektora može se uložiti žalba Federalnom ministarstvu u roku od osam dana od dana prijema rješenja.“
- (7)

Član 13.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenim novinama Federacije BiH".

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama sadržan je u odredbi tačke c.) Amandmana VIII na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojoj je u isključivoj nadležnosti Federacije utvrđivanje ekonomske politike, uključujući planiranje i obnovu, te politika korištenja zemljišta na federalnom nivou.

II. RAZLOZI DONOŠENJA ZAKONA

Razlozi donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama („Službene novine Federacije BiH“ broj, 66/13) (u daljnjem tekstu: Zakon) su slijedeći:

U 2017. godini izrađena je Srednjoročna strategija pružanja savjetodavnih usluga (2017. – 2021.) i konstatovano je da ista ne može biti puštena u dalju proceduru, jer je u članu 4. stav (1) utvrđeno da se Srednjoročna strategija pružanja savjetodavnih usluga donosi na period od pet godina, a u stavu (4) istog člana propisano je da se ista donosi na period od sedam godina. Greška je nastala prilikom ugradnje amandmana na Prijedlog Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama. Prijedlogom Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama predviđeno je donošenje predmetne Strategije na period od 5 godina, ali je prihvaćen amandman da se ista donosi na period 7 godina, što je ugrađeno u stav (4) član 4., ali nisu izvršene izmjene u stavu (1) istog člana. Ovim se ispravlja tehnička greška nastala prilikom ugradnje amandmana.

Osim toga bilo je potrebno uskladiti naziv srednjoročnog programa rada javne poljoprivredne savjetodavne službe u Federaciji BiH, koji se navodi u tri člana: čl. 1.; čl. 8. i čl. 9., ali pod različitim nazivima.

Odredbu člana 6. stav (5) bilo je potrebno stilski i jezički urediti, ne mijenjajući smisao odredbe.

U 2015. godini donesen je Pravilnik o obuci, certifikatu i registru poljoprivrednih savjetodavaca („Službene novine Federacije BiH“, broj 38/15) i Pravilnik o načinu i postupku izdavanja licence, upisu i vođenju podataka u registru poljoprivrednih savjetodavnih službi („Službene novine Federacije BiH“, broj 38/15). U toku njihove izrade uočeno je da su propisane procedure organizovanja i izvođenja teoretske i praktične obuke za certificiranje savjetodavaca i redovne godišnje obuke poljoprivrednih savjetodavaca teško provodljive, na što je u postupku izrade naprijed navedenih podzakonskih akata ukazao i Ured za zakonodavstvo Vlade Federacije BiH i usklađenost sa propisima EU. To je posebno uočeno u postupku donošenja Programa teoretske i praktične obuke za certificiranje i Programa obavezne godišnje obuke certificiranih savjetodavaca. Predloženim izmjenama i dopunama prevaziđeni su uočeni nedostaci važećeg Zakona. Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama stvorit će se pravni preduslovi za

uspostavljanje sistema certifikacije i registracije poljoprivrednih savjetodavaca i registracije privatnih poljoprivrednih savjetodavnih službi.

Vlada Federacije BiH je, na 90. sjednici održanoj 10.02.2017. godine, donijela Zaključak V. broj: 213/2017 sačinjen na osnovu Izvještaja Komisije za izradu liste federalnih propisa, formirane u skladu sa tačkom 6. Zaključka Vlade Federacije BiH V. broj: 1924/2016 od 20.10.2016. godine, u kojem su utvrđeni nedostaci u Zakonu o poljoprivrednim savjetodavnim službama („Službene novine Federacije BiH“ broj: 66/13). Federalna uprava za inspekcijske poslove dala je prijedlog za otklanjanje uočenih nedostataka.

III. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI

Članom 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama usklađuje se naziv programa rada javne poljoprivredne savjetodavne službe, koji se donosi na period od tri godine s tekstom važećeg Zakona. Takođe se usklađuje period na koji se donosi Srednjoročna strategija pružanja savjetodavnih usluga.

Članom 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama jezički se uređuje odredba važećeg Zakona po kojoj su vršioci savjetodavne djelatnosti dužni osigurati tajnost ličnih ili pojedinačnih podataka do kojih dođu u posjed pružajući savjetodavne usluge, na način da se ne mijenja smisao odredbe.

Članom 3. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama uređuje se donošenje srednjoročnog programa rada javne poljoprivredne savjetodavne službe u Federaciji BiH, kao i godišnjeg programa rada javne poljoprivredne savjetodavne službe u Federaciji BiH. Ovo je bitno zbog činjenice što će ovi programi biti osnova za planiranje sredstva za rad javne poljoprivredne savjetodavne službe.

Članom 4. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama usklađuje se naziv programa rada javne poljoprivredne savjetodavne službe, koji se donosi na period od tri godine s tekstom važećeg Zakona.

Članom 5. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama preciznije se utvrđuje način određivanja poslova iz člana 13. važećeg Zakona, a u cilju planiranja potrebnih finansijskih sredstava.

Članom 6. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama preciznije je određena djelatnost privrednog društva ili zadruge, koje će vršiti poslove privatne poljoprivredne savjetodavne službe i brisana je odredba da korištenje dozvole za rad-licence kontroliše nadležna kantonalna, odnosno Federalna poljoprivredna inspekcija, jer je ista propisana inspekcijskim nadzorom.

Članom 7. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama pojednostavljuje se postupak registracije i početka rada

privatnih poljoprivrednih savjetodavnih službi, kao i postupak objavljivanja liste odobrenih i brisanih poljoprivrednih savjetodavnih službi.

Članom 8. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama precizira se postupak provođenja obuke, polaganja stručnog ispita i izdavanja certifikata za poljoprivrednog savjetodavca, na način da se uz odredbe važećeg Zakona dodaju i uslovi koje moraju ispunjavati visokoškolske ustanove i/ili stručne organizacije kojima se povjerava javno ovlaštenje za obavljanje poslova obuke, te način provjere njihove ispunjenosti. Ovim članom također se pojednostavljuje postupak objave liste odobrenih i brisanih poljoprivrednih savjetodavaca.

Članom 9. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama precizira se postupak donošenja Programa teoretske i praktične obuke za certificiranje poljoprivrednih savjetodavaca i Programa obavezne godišnje obuke poljoprivrednih savjetodavaca, kao i obaveze, fizičkih lica i poljoprivrednih savjetodavaca, koja prolaze obuke predviđene programima.

Članom 10. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama precizira se organizacija i provođenje Programa teoretske i praktične obuke za certificiranje poljoprivrednih savjetodavaca, polaganje stručnog ispita i izdavanje certifikata i organizacija i provođenje Programa obavezne godišnje obuke poljoprivrednih savjetodavaca.

U članu 11. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama ugrađen je prijedlog Federalne uprave za inspekcijske poslove, radi usklađivanja sa zakonima o inspekcijama kantona i Zakonom o inspekcijama Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH" broj 73/14).

U članu 12. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama razgraničene su nadležnosti kantonalne poljoprivredne inspekcije i federalne poljoprivredne inspekcije.

Članom 13. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama reguliše se stupanje na snagu ovog propisa.

IV. FINANSIJSKA SREDSTVA

Za donošenje i provođenje predmetnog Zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Federacije BiH.

V. USAGLAŠENOST PREDMETNOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POLJOPRIVREDNIM SAVJETODAVNIM SLUŽBAMA SA ZAKONODAVSTVOM EVROPSKE UNIJE

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama nije bio predmet usaglašavanja sa zakonodavstvom Evropske unije za ovu tematsku oblast.

**Konsultacije u postupku izrade Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o
poljoprivrednim savjetodavnim službama i obrazloženje za prihvatanje,
odnosno neprihvatanje dostavljenih primjedbi**

Izmjeni Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama („Službene novine Federacije BiH“, broj 66/13) (u daljem tekstu: Zakon) pristupilo se radi otklanjanja nedostataka uočenih u postupku njegove primjene, kao i radi otklanjanja određenih tehničkih nedostataka.

Prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama dana 16.10.2017. godine dostavljen je: kantonalnim ministarstvima nadležnim za poslove poljoprivrede, Savezu općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine, Poljoprivredno - prehrambenom fakultetu Univerziteta u Sarajevu, Agronomskom i prehrambeno – tehnološkom fakultetu Sveučilišta u Mostaru, Agromediterranskom fakultetu univerziteta „Džemal Bijedić“ u Mostaru, Tehnološkom fakultetu Univerziteta u Tuzli, Tehnološkom fakultetu Evropskog univerziteta „Kallos“ u Tuzli, Biotehničkom fakultetu univerziteta u Bihaću, Federalnom zavodu za poljoprivredu Sarajevo, Federalnom agromediterranskom zavodu Mostar i Federalnom zavodu za agropedologiju. Federalnoj upravi za inspekcijske poslove nismo dostavljali, jer je ista prethodno dostavila svoj prijedlog, koji je ugrađen u tekst Prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama.

Tekst Prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama postavljen je na web stranicu Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva 13.10.2017. godine. Rok za dostavljanje primjedbi bio je 15 dana.

Nakon isteka roka dostavljene primjedbe, prijedlozi i sugestije su razmotrene. Prihvaćene su ugrađene u tekst Prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama, a za one koje nisu prihvaćene sačinjeno je obrazloženje.

U nastavku su date dostavljene primjedbe.

Primjedbe dostavio: Poljoprivredni zavod Tuzla

Primjedbe dostavljene: 27.10.2017. godine

- 1. Primjedba:** „Ako je poljoprivredna savjetodavna djelatnost skup mjera koje imaju za cilj povećanje nivoa znanja i poboljšanje praktičnih vještina poljoprivrednog proizvođača, kao što je naglašeno u članu 3. Zakona o savjetodavnim službama onda postavljam sljedeća pitanja: - Da li je cilj da imamo jedinstvenu savjetodavnu službu FBiH ili će ona biti razbijena po Kantonima-Županijama a bolesti, štetočine, protok roba, klima, ne poznaju kantonalne granice.“

Primjedba se ne može prihvatiti.

Obrazloženje: Primjedba se ne može prihvatiti, jer nije dat konkretan prijedlog na predložene izmjene Zakona. Dostavljač primjedbe postavlja pitanje o jedinstvenoj

poljoprivrednoj savjetodavnoj službi, a pri tom navodi oblasti koje su regulisane drugim propisima u Bosni i Hercegovini i Federaciji BiH. Osim toga, način na koji je uređena Javna poljoprivredna savjetodavna služba u Federaciji BiH zasnovan je na zahtjevima nadležnih kantonalnih ministarstava i kantonalnih upravnih organizacija, između ostalih i Zavoda za poljoprivredu Tuzla.

- 2. Primjedba:** „U članu 1. Zakona o savjetodavnim službama govori se da se zakonom uređuje" Nadležnost vrste i finansiranja ..." - ako se finansiranja savjetodavnih službi vrši iz budžeta kantona to će dovesti do različite opremljenosti i nivoa znanja savjetodavca jer će sve navedeno ovisiti o finansijskoj moći kantona, razumijevanja i drugo onih koju upravljaju budžetom.“

Primjedba se ne može prihvatiti.

Obrazloženje: Primjedba se ne može prihvatiti, jer nije dat konkretan prijedlog na tekst Prednacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama. Primjedba se odnosi na organizaciju javne poljoprivredne savjetodavne službe u Federaciji BiH, definisanu Zakonom na način koji su u postupku donošenja predmetnog Zakona predložila kantonalna ministarstva nadležna za poslove poljoprivrede. Odredbe Zakona, koje se odnose na organizaciju javne poljoprivredne savjetodavne službe u Federaciji BiH nisu predmet izmjena Zakona. Primjedba Zavoda za poljoprivredu Tuzlanskog kantona je i ranije iznošena, ista se može riješiti na način da Zavod radi poslove propisane članom 5. Zakona, a poslove utvrđivanja činjeničnog stanja na terenu kantonalno ministarstvo može organizovati na drugi način.

- 3. Primjedba:** „u članu 4. govori se o izradi Srednjoročne strategije koju izrađuje komisija imenovana od strane federalnog ministra. Kako provoditi metode (propisane) savjetodavnog rada (Član 6 . stav 6.) a finansijska sredstva za rad obezbjeđuju kantoni.“

Primjedba nije osnovana.

Obrazloženje: Primjedba nije opravdana, radi se o zapažanju davatelja primjedbe, jer je Zakonom propisano da Federalno ministarstvo finansira poslove iz svoje nadležnosti. Osim toga članom 13. Zakona predviđeno je sufinansiranje kantonalnih poljoprivrednih savjetodavnih službi od strane Federalnog ministarstva za izvršavanje određenih poslova. Članom 5. Prednacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama propisan je način utvrđivanja tih poslova i planiranja potrebnih sredstava.

- 4. Primjedba:** „Trenutno stanje je slijedeće: Savjetodavni rad u F BiH ne postoji, na način kao što je propisano Članom 2. i Članom 5. - Javna - izvještajno - prognozna služba, poljoprivredno knjigovodstveni podaci (FADN), uzgojno selekcijski rad, stručno osposobljavanje inženjera-savjetodavaca, međusobna koordinacija i suradnja ne postoje ili ja njihov rad gotovo pa zanemarivih.! „

Primjedba nije osnovana.

Obrazloženje: Primjedba nije osnovana, jer većina poslova na koje se odnosi nije predmet Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama. Osim toga je nejasna je, jer nije navedeno na koje propise se odnose član 2. i član 5., jer oblasti navedene u nastavku primjedbe regulisane su drugim propisima u Bosni i Hercegovini i Federaciji BiH.

- 5. Primjedba:** „Sa ovakvim Zakonom o poljoprivrednim savjetodavnim službama nećemo moći vrednovati i podići dohodak poljoprivrednog gazdinstva a time provoditi zajedničku poljoprivrednu politiku EU.“

Primjedba se ne može prihvatiti.

Obrazloženje: Dostavljač primjedbe istu nije obrazložio i nije poznato na čemu se zasniva.

- 6. Primjedba:** „Dodati novi stav: savjetodavci ne mogu utvrđivati činjenično stanje na terenu.
Dato je slijedeće obrazloženje vezano za primjedbu: Utvrđivanje činjeničnog stanja na terenu za Federalne novčane podrške oduzima puno vremena uposlenicima i ne ostavlja prostor za savjetodavni rad.“

Primjedba se ne može prihvatiti.

Obrazloženje: Primjedba je opravdana, ali se ne može prihvatiti, jer problematika nije predmet Zakona, nego Zakona o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju („Službene novine Federacije BiH“, broj 42/10), u kojem je članom 27. stav (3) propisano da: „Kantonalna ministarstva i njihove stručne službe, odnosno kantonalni poljoprivredni zavodi, na osnovu Programa podrški i posebnog propisa za model podsticaja proizvodnji primaju zahtjeve, vrše provjeru dokumentacije, obrađuju zahtjeve i utvrđuju činjenično stanje na terenu.“

Kada se pokrene postupak izmjene i dopune Zakona o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju („Službene novine Federacije BiH“, broj 42/10) bit će potrebno izmijeniti naprijed navedenu odredbu, jer će istu trebati uskladiti sa članom 13. Uredbe (EU) br. 1306/2013 Evropskog parlamenta i Vijeća od 17.12.2013. o finansiranju, upravljanju i nadzoru zajedničke poljoprivredne politike i o stavljanju van snage uredbe Vijeća (EZ) br. 352/78, (EZ) br. 165/94, (EZ) br. 2799/98, (EZ) br. 814/2000, (EZ) br. 1290/2005 i (EZ) br. 485/2008. Članom 13. tačka 2. Posebni zahtjevi koji se odnose na sistem savjetovanja poljoprivrednika, propisano je da: „Države članice obezbjeđuju odvajanje savjetovanja od kontrole.“

- 7. Primjedba:** „Primjedba na član 6.: dodati iza "Savjetodavne službe u svom radu koriste metode savjetodavnog rada utvrđivanjem činjeničnog stanja na terenu vrše službe Kantonalne inspekcije i ne mogu biti dio posla savjetodavca.“

Primjedba se ne može prihvatiti.

Obrazloženje: Uzimajući u obzir propise u Federaciji BiH, kojim je uređen inspekcijski nadzor ovako formulisan prijedlog se ne može prihvatiti. Osim toga, razlog neprihvatanja dat je u obrazloženju primjedbe broj 6.

- 8. Primjedba:** „Primjedba na član 7., dodati stav 3. „poslove utvrđivanja činjeničnog stanja na terenu, jer to nisu poslovi savjetodavnog rada već kontrolno - inspekcijskog.“

Primjedba se ne može prihvatiti.

Obrazloženje: Uzimajući u obzir propise u Federaciji BiH, kojim je uređen inspekcijski nadzor ovako formulisan prijedlog se ne može prihvatiti. Osim toga razlog neprihvatanja dat je u obrazloženju primjedbe broj 6.

- 9. Primjedba:** „Primjedba na član 9. stav (3) - Vidjeti mogućnost da se financiranje Kantonalnih savjetodavnih službi vrši iz budžeta F BiH.“

Primjedba je već djelimično prihvaćena.

Obrazloženje: Primjedba je već prihvaćena i obrazložena u primjedbi broj 3., s tim što se ne radi o finansiranju, nego sufinansiranju kantonalnih poljoprivrednih savjetodavnih službi.

Primjedbe dostavio: Federalni zavod za poljoprivredu Sarajevo
Primjedbe dostavljene: 31.10.2017. godine

- 1. Primjedba:** „Postojeći Zakon o poljoprivrednim stručnim službama („Sl.nov.FbiH“66/13) je neprovediv i traži izmjenu preko 50 % članaka. Mišljenja smo da trebamo pristupiti izradi novoga zakona.“

Primjedba se ne može prihvatiti.

Obrazloženje: Pogrešno je naveden naziv zakona, osim toga mijenja se 38% Zakona. Cilj izmjena je ispravljanje tehničkih greški i usklađivanje sa Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 35/05) i Zakonom o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 73/14). Organizacija javne poljoprivredne savjetodavne službe nije bila predmet izmjena Zakona.

Primjedbe dostavio: Federalni zavod za agropedologiju
Primjedbe dostavljene: 30.10.2017. godine

- 1. Primjedba:** „Zakon o poljoprivrednim stručnim službama („Sl. novine Federacije BiH“ broj 66/13) je teško provodiv, zbog čega je pokrenuta procedura za izmjenu Prednacrta Zakona. Prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama traži izmjenu

preko 50 % članova, zbog čega bi se trebalo pristupiti izradi novoga Zakona. U prilogu dostavljen prijedlog Federalnog zavoda za poljoprivredu Sarajevo, Federalnog agromediterranskog zavoda Mostar i Federalnog zavoda za agropedologiju.“

Primjedba se ne može prihvatiti.

Obrazloženje: Predlagač nije naveo tačan naziv zakona, nije Zakon o poljoprivrednim stručnim službama („Sl. novine Federacije BiH“ broj 66/13), nego Zakon o poljoprivrednim savjetodavnim službama, što je velika razlika. Osim toga mijenja se 38% Zakona. Većina izmjena odnosi se na ispravljanje tehničkih greški i usklađivanje sa Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 35/05) i Zakonom o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 73/14). Organizacija javne poljoprivredne savjetodavne službe nije bila predmet izmjena Zakona.

Primjedbu dostavio: Kantonalna uprava za inspekcijske poslove/Zeničko – dobojskog kantona
Primjedbe dostavljene 31.10.2017. godine

„Član 13. Stav (1) (2)

1. Primjedba: Stav1. i stav 2. brisati

Obrazloženje: Niti jedan zakon i propis ne definiše na ovakav način odnos (saradnju) između federalnih i kantonalni inspekcija.

Primjedba se prihvata.

2. Primjedba: Prijedlog izmjena teksta pomenutog člana:

Iza člana 24. Dodaje se novi član 24a. koji glasi

Član 24 a.

Federalni poljoprivredni inspektor u provođenju inspekcijskog nadzora nad primjenom odredbi ovog zakona i propisa doneseni na osnovu njega ovlašten je provoditi kontrolu: „Između ostali tačaka uvrstiti: - obavlja sve poslove i zadatke u nadležnosti kantonalne poljoprivredne inspekcije ukoliko ova i iz bilo kojeg razloga ne izvršava poslove i zadatke utvrđene ovim zakonom i propisima doneseni na osnovu njega.“

Obrazloženje:

-posebno definisati ovlaštenja federalne poljoprivredne i kantonalne poljoprivredne inspekcije analogno drugim federalnim zakonima iz oblasti poljoprivrede (Zakon o slatkovodnom ribarstvu član 51; Zakon o poljoprivrednom zemljištu član 131 i 132; Zakon o sjemenu i sadnom materijalu poljoprivrednog bilja član 6. i drugi zakona)

-na sastancima radnih grupa koje su učestvovala u izradi odgovora na pitanje iz Upitnika evropske integracije dat je akcenat na definisanju nadležnosti različiti nivoa; federalni/kantonalni nivo.

Nedostatak kantonalnih poljoprivrednih inspektora u svim Upravama: nadležnost na provođenju velikog broja zakona i podzakonskih akata.“

Primjedba se prihvata.

Primjedbu dostavio: Federalni agromediterranski zavod Mostar
Primjedbe dostavljene: 31.10.2017. godine

1. **Primjedba:** „S obzirom da je Zakon donesen 2012. godine i da smo uvidjeli da je njegova provedba upitna potrebno je pristupiti donošenju sasvim novog Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama u Federaciji BiH.“

Davatelj primjedbe je dostavio: „nacrt (sadržaj) budućeg zakona“.

Primjedba se ne prihvata.

Obrazloženje: Mijenja se 38% Zakona. Većina izmjena odnosi se na ispravljanje tehničkih greški i usklađivanje sa Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 35/05) i Zakonom o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 73/14). Organizacija javne poljoprivredne savjetodavne službe nije bila predmet izmjena Zakona.

Primjedbe dostavio: Savez općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine
Primjedbe dostavljene: 25.10.2017. godine

1. **Primjedba:** Predsjedništvo Skupštine Saveza općina i gradova F BiH donijelo je zaključak: Predsjedništvo Skupštine Saveza općina i gradova F BiH podržava Prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama, kao dobru osnovu za izradu Nacrta zakona. U Nacrt Zakona, što je više moguće, uvrstiti primjedbe jedinica lokalne samouprave sa područja Federacije Bosne i Hercegovine.

Sugestija se prihvata.

Primjedbe dostavio: Kantonalna uprava za inspeksijske poslove/Tuzlanski kanton

Primjedbe dostavljene: 06.11.2017. godine

1. **Primjedba:** Da „Član 24 a. stav 1. glasi: Ako federalna poljoprivredna inspekcija utvrdi da kantonalna poljoprivredna inspekcija ne vrši ili nepravilno vrši inspeksijski nadzor iz člana 24. ovog Zakon, u tom slučaju federalna poljoprivredna inspekcija obavezna je sa tim upoznati vladu kantona i tražiti poduzimanje odgovarajućih mjera, kako bi kantonalna inspekcija vršila taj

nadzor, a do početka rada kantonalne poljoprivredne inspekcije, taj inspekcijski nadzor vršit će federalna poljoprivredna inspekcija.“

Obrazloženje: Na ovaj način se vrši usklađivanje stava (1) „Člana 24a.“ Prednacrtu Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama, kao lex specialis propisa, sa odredbom člana 134. stav (1) Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine F BiH“, broj 35/05), koji kao opći propis predviđa pomenutu situaciju.

Primjedbe se prihvata.

2. Primjedba: Da se u „Članu 24a.“ stav (2), umjesto riječi „u okviru kojega je zaposlen postupajući federalni inspektor“, stoje riječi „u čiju nadležnost spada taj inspekcijski nadzor.“

Obrazloženje: Prema odredbi stava (1) „Člana 24a.“ kako je definisano u Prednacrtu Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama, proizlazi da je postupajući federalni inspektor zaposlen u kantonalnom organu uprave za inspekcijske poslove, što je nemoguće i pravno nepostojeća situacija. Osim toga, na ovaj način se istovremeno vrši i usklađivanje stava (2) „Člana 24a.“ Prednacrtu pomenutog zakona sa odredbama člana 134. stav (2) Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine F BiH“, broj 35/05).

Primjedbe se prihvataju.