



Broj: 02-02-566-7/17
Tuzla, 10.1.2018.

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
DOM NARODA
SARAJEVO

Primljeno:	15-01-2018		
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02-02	-	1114	117

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FBIH
DOM NARODA
- n/r predsjedavajućeg -

Predmet: Zaključci, prijedlozi i komentari na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu - dostavljaju se

U prilogu Vam dostavljamo zaključak Skupštine Tuzlanskog kantona broj: 01-02-566-5/17 od 29.12.2017. godine, Zaključak Vlade Tuzlanskog kantona, prijedloge i komentare Kantonalne uprave civilne zaštite TK i poslanika u Skupštini TK, Zijada Suljkanovića i Sabida Zekana, na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu.

S poštovanjem

Dostavljeno:
1x Naslovu
1x Evidenciji
1x Arhivi



Sekretar Skupštine

Enisa Hasanagić

Na osnovu člana 107. stav 2. Poslovnika Skupštine Tuzlanskog kantona – drugi prečišćeni tekst („Službene novine Tuzlanskog kantona“ br. 4/12, 3/16, 10/13, 15/13, 2/14 i 6/15), razmatrajući nacrt federalnog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, Skupština Tuzlanskog kantona, na sjednici od 29.12.2017. godine, donosi

ZAKLJUČAK

I.

Skupština Tuzlanskog kantona prihvata prijedloge i komentare sadržane u obrascu Kantonalne uprave civilne zaštite i poslanika Nedžada Hamzića, kao i primjedbe poslanika Sabida Zekana i Zijada Suljkanovića iznesene na nacrt federalnog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu.

II.

Prijedlozi i komentari iz tačke I. ovog zaključka uputit će se Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

Bosna i Hercegovina
-Federacija Bosne i Hercegovine-
TUZLANSKI KANTON
Skupština

Broj: 01-02-566-5/17
Tuzla, 29.12.2017. godine



Predsjednik
Skupštine Tuzlanskog kantona
Senad Alić

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
V L A D A

Broj: 02/1-44-20392/17
Tuzla, 19.12.2017. godine

Na osnovu člana 5. i 29. Zakona o Vladi Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 17/00, 1/05, 11/06 i 13/11), Vlada Tuzlanskog kantona na sjednici održanoj dana 19.12.2017. godine, donosi

ZAKLJUČAK

I

Prihvataju se komentari i prijedlozi na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, dostavljeni od strane Kantonalne uprave civilne zaštite uz akt broj: 18/1-44-020392/17 od 13.12.2017. godine.

II

Komentari i prijedlozi iz tačke I ovog Zaključka dostavit će se Skupštini Tuzlanskog kantona.

DOSTAVITI:

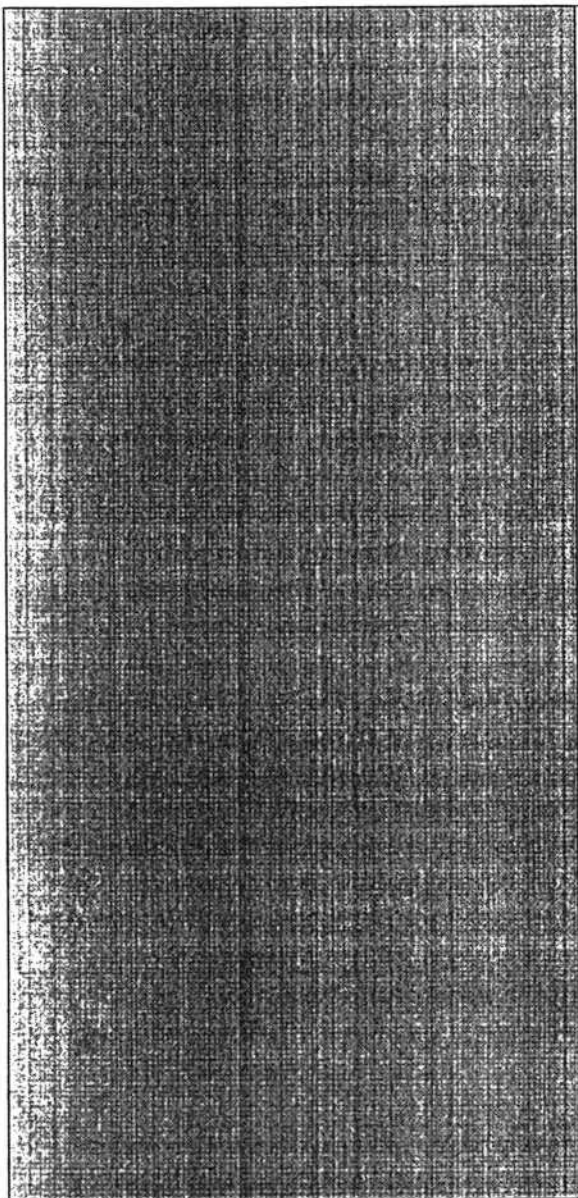
- Skupštini Tuzlanskog kantona
- 1 x Kantonalnoj upravi civilne zaštite
- 1 x Evidenciji
- 1 x a/a



O B R A Z A C

za dostavljanje komentara i prijedloga izmjena na **Nacrt propisa „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu“**

Ime i prezime lica ili naziv organizacije koja daje komentare	TUZLANSKI KANTON - VLADA
Opća zapazanja vezano za nacrt propisa	<p>Nacrtom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu nisu ostvareni osnovni ciljevi koji su se željeli postići, kao npr.:</p> <ul style="list-style-type: none">- Finansiranje zaštite od požara i vatrogastva (postojeći član 137. Zakona nije polučio vidljive rezultate, jer su do sada prikupljena minimalna sredstva). Finansiranje iz budžeta je takođe nezadovoljavajuće i ne omogućava implementaciju Zakona. Ukoliko se ne nađe rješenje da se finansiranje ove oblasti vrši i iz „posebne naknade“ utvrđene Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća, obzirom da oba zakona čine dio jedinstvenog sistema zaštite i spašavanja, onda je upitan razvoj i unapređenje zaštite od požara i vatrogastva;- Brisanjem člana 141. postojećeg Zakona (mada nikada nije ni pokušana njegova implementacija), onemogućava se malim i nerazvijenim općinama da uopšte razmišljaju o osnivanju i finansiranju svoje profesionalne vatrogasne jedinice, obzirom da bez pomoći kantona i Federacije to nije nikako moguće;- Određena rješenja vezana za radnopravni status vatrogasaca i inspektora dovela su do nejasnoća i ozbiljne zabrinutosti istih za svoj status. Vođeni odlukom Ustavnog suda, brišu se članovi 112. i 114. Zakona, a da istovremeno to nije definisano „nižim“ propisima (kantonalnim zakonima o plaćama i općinskim odlukama o plaćama), što će nesumnjivo dovesti do neujednačenih rješenja čak i u općinama na području jednog kantona;- Razdvajanje inspeksijskog nadzora u oblasti zaštite od požara i oblasti vatrogastva (prvi u MUP, a drugi u uprave civilne zaštite) vraća nas u neka prošla rješenja, koja su 2009. godine, kada je



donijet Zakon o požaru i vatrogastvu, ocijenjena neadekvatnim i počela je implemtacija istog. U Tuzlanskom kantonu vršeno je preuzimanje tri inspektora iz MUP-a, koji su započeli intenzivan rad i već imamo pozitivne rezultate u ovim oblastima, koji su bili poprilično zapušteni. Ako se već vrši ovakva promjena onda je logičnije da se inspektori zaštite od požara i inspektori za vatrogastvo prebace u Federalnu upravu i Kantonalne uprave za inspekcijske poslove.

- Nije baš logično da planska dokumenta i sve ostale poslove iz zaštite od požara obavljaju uprave civilne zaštite, a da inspekcijski nadzor vraćamo u MUP.
- Poznato je da dvije radne grupe pripremaju radni materijal dva zasebna zakona iz ove oblasti (Zakon o zaštiti od požara i Zakon o vatrogastvu), koja trebaju biti gotovi do kraja 2017. godine, pa je pitanje svrsishodnosti donošenja postojećih izmjena i dopuna postojećeg Zakona. Posebno iz razloga što njegovo usvajanje zahtijeva donošenje podzakonskih akata, ali i usaglašavanje zakona i drugih propisa na nižim nivoima vlasti.

Pojedinačni komentari na članove nacrt propisa		
Član 2.	Komentar:	<i>U izmjenama člana 3. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu (u daljem tekstu: važeći Zakon) želi se potencirati da se zaštita od požara i vatrogastvo i finansira u okviru jedinstvenog sistema zaštite i spašavanja, vjerovatno misleći i na „posebnu naknadu“, pa je potrebno to još preciznije definirati.</i>
	Prijedlog izmjene teksta pomenutog člana propisa:	<i>Na kraju teksta, umjesto tačke staviti zarez i dodati: „ i Zakonom o zaštiti i spašavanju.“</i>
	Obrazloženje:	<i>Proizilazi iz komentata.</i>
Član 3. stav 1. tačka 5)	Komentar:	<i>U važećem Zakonu u članu 13. stav 1. tačka 5) utvrđeno je da Federalna uprava civilne zaštite vrši inspekcijski nadzor zaštite od požara i</i>

		<i>vatrogastva. Ponuđenom izmjenom iz njene nadležnosti se izuzima inspekcijski nadzor zaštite od požara i u kasnijim izmjenama i dopunama ti poslovi se pridodaju MUP-u, što je vraćanje na stanje prije 2009. godine.</i>
	Prijedlog izmjene teksta pomenutog člana propisa:	<i>Ostaviti rješenje u važećem Zakonu.</i>
	Obrazloženje:	<i>Proizilazi iz komentara, uz sugestiju da, ako se već vrši ovakva promjena, onda je logičnije da se inspektori zaštite od požara i inspektori za vatrogastvo prebace u Federalnu upravu za inspekcijske poslove. Nelogičnost je i u stavu 2. važećeg Zakona o formiranju organizacijske jedinice za zaštitu od požara i vatrogastvo, bez inspektora za zaštitu od požara.</i>
Član 4. tačka 9)	Komentar:	<i>U važećem Zakonu u članu 15. stav 1. tačka 9) utvrđeno je da kantonalna uprava civilne zaštite vrši inspekcijski nadzor zaštite od požara i vatrogastva. Ponuđenom izmjenom iz njene nadležnosti se izuzima inspekcijski nadzor zaštite od požara i u kasnijim izmjenama i dopunama ti poslovi se pridodaju MUP-u, što je vraćanje na stanje prije 2009. godine.</i>
	Prijedlog izmjene teksta pomenutog člana propisa:	<i>Ostaviti rješenje u važećem Zakonu.</i>
	Obrazloženje:	<i>Proizilazi iz komentara, uz sugestiju da, ako se već vrši ovakva promjena, onda je logičnije da se inspektori zaštite od požara i inspektori za vatrogastvo prebace u Federalnu upravu za inspekcijske poslove. Nelogičnost je veća ako se uzme u obzir i stav 2. važećeg Zakona, po kojem postoji obaveza formiranja organizacijske jedinice za zaštitu od požara i vatrogastvo, u kojoj po predloženim izmjenama ne bi bilo inspektora za zaštitu od požara.</i>
Član 24. stav 1.	Komentar:	
	Prijedlog izmjene teksta pomenutog člana propisa:	<i>U zagradi, umjesto broja 180, staviti broj 240.</i>
	Obrazloženje:	<i>U članu 75. stav 1. važećeg Zakona, koji se mijenja u dijelu stručne spreme i predviđa visoko obrazovanje koje se vrednuje sa najmanje 180 ECTS bodova za starješinu</i>

		<i>profesionalne vatrogasne jedinice, smatramo da to nije osnovano. Državni službenik sa najmanje 180 ECTS bodova može obavljati samo poslove „stručnog saradnika“, kao najnižeg državnog službenika. Poslovi starješine PVJ su rukovodnog karaktera i ne bi ga mogli obavljati početnici.</i>
Član 26. stav 4.	Komentar:	<i>Osnivanje vatrogasnih jedinica ili službi za gašenje požara u pravnim licima koja upravljaju i gazduju šumama i šumskim zemljištem nije zaživjelo, mada ima problema u ovoj oblasti. Zbog toga je potrebno zbog značaja resursa urediti ovu oblast.</i>
	Prijedlog izmjene teksta pomenutog člana propisa:	<i>U članu 88. stav 4. na kraju stava umjesto teksta: „na godinu dana“, zamijeniti tekstem: „pet godina“.</i>
	Obrazloženje:	<i>Mišljenja smo da je ostavljeni rok od godinu dana prekratak, obzirom da formiranje vatrogasne jedinice nije moguće u tako kratkom vremenu kvalitetno osnovati.</i>
Član 29.	Komentar:	<i>Odnosi se na član 104. važećeg Zakona, odnosno na primjenu propisa o radnim odnosima.</i>
	Prijedlog izmjene teksta pomenutog člana propisa:	<i>Iza teksta „koji se vrednuje sa najmanje 180 ECTS bodova“, brisati preostali tekst, a umjesto istog dodati „važi zakon o državnoj službi odgovarajućeg nivoa vlasti (federalni ili kantonalni zakon).“</i>
	Obrazloženje:	<i>Kantoni su donijeli svoje Zakone o državnoj službi, a na nivou Federacije BiH važe federalni zakoni o državnoj službi i namještenicima, pa bi u tom smislu trebalo pravilno formulisati važeće propisa o radnim odnosima za državne službenike i namještenike.</i>
Član 30.	Komentar:	
	Prijedlog izmjene teksta pomenutog člana propisa:	<i>U izmijenjenom članu 105. stav 3. Zakona, umjesto teksta: „Federalna uprava civilne zaštite, u saradnji sa Federalnim ministarstvom zdravstva.“, da stoji: „Federalno ministarstvo zdravstva, u saradnji sa Federalnom upravom civilne zaštite“.</i>
	Obrazloženje:	<i>Smatramo da je Federalno ministarstvo zdravstva kompetentno da reguliše ovu oblast, uzimajući u obzir i dosadašnju praksu i propise kojim su regulisane psihofizičke i zdravstvene sposobnosti za vatrogasce.</i>

Član 31. stav 2. tačke 1) i 2)	Komentar:	<i>Vezano za ispit u oblasti vatrogastva u praksi se pojavljivao problem da li ispit za profesionalnog vatrogasca može polagati i druga osoba a da nije pripravnik i mlađa od 25 godina.</i>
	Prijedlog izmjene teksta pomenutog člana propisa:	<i>U stavu 2. tačka 1) iza riječi „pripravničkog staža“ dodati tekst: „(za pripravnike)“, a iza riječi: „- stručnog osposobljavanja“, dodati tekst: „(za ostale kandidate)“. U stavu 2. tačka 2) brisati tekst: „pripravničkog staža-„</i>
	Obrazloženje:	<i>Navedenim dopunama jasnije bi se odvojili pripravnici od zaposlenika sa radnim stažom, koji iz raznih razloga budu postavljeni ili raspoređeni da obavljaju poslove profesionalnog vatrogasca. Starješina profesionalne vatrogasne jedinice ili njegov zamjenik nisu u poziciji da budu pripravnici, obzirom na uslove koje moraju ispunjavati za takve pozicije (radno iskustvo i rukovodni karakter).</i>
Član 34.	Komentar:	<i>Karakter pasivnog dežurstva nije samo poznat u ovoj djelatnosti. Kao takav je neophodan zbog prirode posla i treba ga i dalje zadržati.</i>
	Prijedlog izmjene teksta pomenutog člana propisa:	<i>Član 112. važećeg Zakona ne treba brisati, već u stavu 1. brisati tekst: „15% naknade za svaki sat pasivnog dežurstva.“ i umjesto njega dodati tekst: „naknada za pasivno dežurstvo, čija visina se utvrđuje kantonalnim i općinskim propisom o plaćama.“</i>
	Obrazloženje:	<i>Pozivanje na odluku Ustavnog suda kao razlog za brisanje člana 112. važećeg Zakona ima djelimično opravdanje, jer je nižim nivoima vlasti nametnuta obaveza naknade u visini od 15%, ali smatramo da nije zabranjen institut „pasivnog dežurstva“, za čiju naknadu su nadležni niži nivoi vlasti.</i>
Član 35.	Komentar:	<i>Posao vatrogasaca ima karakter posebnih i otežanih uslova, pa saglasno tome i pravo na uvećanje plaće. To je pitanje definisano Zakonom o plaćama državnih službenika u Federaciji BiH (do 30%), ali se to ne može direktno odnositi i na kantone i općine (po odluci Ustavnog suda). Kako je ostavljeno na dispoziciju nižim nivoima vlasti da donesu propise vezane za plaće, pa tako i vatrogasaca, neophodno je ovim zakonom utvrditi samo pravo, a visinu naknade ostaviti kantonima i</i>

		<p><i>općinama/gradovima. Do donošenja ovih propisa postoji mogućnost da vatrogasci budu oštećeni za uvećanje plaće po ovom osnovu.</i></p>
	Prijedlog izmjene teksta pomenutog člana propisa:	<p><i>Član 114. važećeg Zakona ne treba brisati, već u stavu 1. umjesto teksta: „uvećana za 30%, a ostali službenici i namještenici na poslovima u profesionalnim vatrogasnim jedinicama imaju dodatak na plaću do 20%“, dodati tekst: „uvećana za procenat utvrđen federalnim zakonom o plaćama i na osnovu njega i kantonalnih zakona o državnoj službi donijetim kantonalnim i općinskim/gradskim propisom.“ Brisati stav 2. važećeg Zakona.</i></p>
	Obrazloženje:	<p><i>Pozivanje na odluku Ustavnog suda kao razlogom za brisanje člana 114. važećeg Zakona ima djelimično opravdanje, jer je nižim nivoima vlasti nametnuta obaveza naknade u visini do 30%, odnosno do 20%, ali smatramo da nije zabranjen institut „naknade zbog posebnih uslova rada“, za čiju naknadu su nadležni niži nivoi vlasti. Istina je da postoji mogućnost da, obzirom na odredbu u federalnom Zakonu o plaćama u državnoj službi „do 30%“, niži nivoi vlasti odrede i simbolično, što je već primijećeno u nekim općinama.</i></p>
Član 37.	Komentar:	<p><i>Primjedba se odnosi na nacrt izmjena člana 137. stav 7. važećeg Zakona jer je neprecizna.</i></p>
	Prijedlog izmjene teksta pomenutog člana propisa:	<p><i>U stavu 7. Zakona potrebno je navesti koja inspekcija će vršiti inspekcijski nadzor nad provođenjem člana 137. važećeg Zakona.</i></p>
	Obrazloženje:	<p><i>Bez obzira na obavezu u stavu 8. Zakona (podzakonski propis), mišljenja smo da je potrebno i u zakonskoj normi precizno odrediti koja inspekcija će vršiti navedeni nadzor.</i></p>
Član 38.	Komentar:	<p><i>U Tuzlanskom kantonu, a u drugim kantonima i više, postoji šest općina koje nemaju profesionalnu vatrogasnu jedinicu. Razlog je u najvećoj mjeri finansijski. Dosadašnjim članom 141. važećeg Zakona nagoviještena je mogućnost da se takvim općinama pomogne dodatnim sredstvima od strane Federacije i kantona. Pomoć od strane Federacije je potpuno izostala, a kao razlog je navodeno da nisu određene općine koje bi imale to pravo.</i></p>
	Prijedlog izmjene teksta	<p><i>Član 141. važećeg Zakona ne treba brisati, već bliže odrediti kriterije koje su to općine (broj stanovnika, vezati nerazvijenost uz visinu</i></p>

	pomenutog člana propisa:	<i>budžeta ili drugi kriterij, procjenu ugroženosti od požara, veličinu teritorije i drugo)</i>
	Obrazloženje:	<i>Pomoć malim općinama je neophodna u osnivanju i finansiranju profesionalne vatrogasne jedinice (samostalne ili zajedničke sa više općina). Brisanjem ovog člana nije se vodilo računa da je i članom 67. važećeg Zakona utvrđena obaveza Federacije prema općinama i kantonima, pa i pružanje finansijske pomoći za organiziranje profesionalnih vatrogasnih jedinica.</i>
Član 40.	Komentar:	
	Prijedlog izmjene teksta pomenutog člana propisa:	<i>U članu 145. važećeg Zakona ne brisati stav 2.</i>
	Obrazloženje:	<i>U skladu sa općim zapažanjima na nacrt Zakona, te primjedbama na članove 3. i 4. nacrt Zakona, potrebno je ostaviti inspekcijski nadzor u Federalnoj i kantonalnim upravama civilne zaštite.</i>
Član 41.	Komentar:	
	Prijedlog izmjene teksta pomenutog člana propisa:	<i>Član 146. važećeg Zakona nije potrebno mijenjati.</i>
	Obrazloženje:	<i>U skladu sa općim zapažanjima na nacrt Zakona, te primjedbama na članove 3. i 4. nacrt Zakona, potrebno je ostaviti inspekcijski nadzor u Federalnoj i kantonalnim upravama civilne zaštite.</i>
Član 42.	Komentar:	
	Prijedlog izmjene teksta pomenutog člana propisa:	<i>Član 148. važećeg Zakona nije potrebno mijenjati.</i>
	Obrazloženje:	<i>U skladu sa općim zapažanjima na nacrt Zakona, te primjedbama na članove 3. i 4. nacrt Zakona, potrebno je ostaviti inspekcijski nadzor u Federalnoj i kantonalnim upravama civilne zaštite.</i>
Član 43.	Komentar:	
	Prijedlog izmjene teksta pomenutog člana propisa:	<i>Član 149. važećeg Zakona nije potrebno mijenjati.</i>
	Obrazloženje:	<i>U skladu sa općim zapažanjima na nacrt Zakona, te primjedbama na članove 3. i 4. nacrt Zakona, potrebno je ostaviti Inspekcijski nadzor u</i>

		<i>Federalnoj i kantonalnim upravama civilne zaštite.</i>
Član 44.	Komentar:	
	Prijedlog izmjene teksta pomenutog člana propisa:	<i>Član 150. važećeg Zakona nije potrebno mijenjati.</i>
	Obrazloženje:	<i>U skladu sa općim zapažanjima na nacrt Zakona, te primjedbama na članove 3. i 4. nacrta Zakona, potrebno je ostaviti inspekcijski nadzor u Federalnoj i kantonalnim upravama civilne zaštite.</i>
Član 45.	Komentar:	
	Prijedlog izmjene teksta pomenutog člana propisa:	<i>Član 151. važećeg Zakona nije potrebno mijenjati.</i>
	Obrazloženje:	<i>U skladu sa općim zapažanjima na nacrt Zakona, te primjedbama na članove 3. i 4. nacrta Zakona, potrebno je ostaviti inspekcijski nadzor u Federalnoj i kantonalnim upravama civilne zaštite.</i>
Član 56.	Komentar:	
	Prijedlog izmjene teksta pomenutog člana propisa:	<i>Pod uslovom da inspektori zaštite od požara pređu u MUP, onda u članu 171a. na kraju teksta, umjesto tačke staviti zarez i dodati tekst: „a ako su ranije preuzeti iz MUP-a da se sporazumno vrate u MUP.“</i>
	Obrazloženje:	<i>U Tuzlanskom kantonu na poslove inspektora za zaštitu od požara sporazumno su preuzeti postojeći inspektori iz MUP-a, te bi u slučaju vraćanja inspekcijskih poslova iste trebalo na isti način i vratiti u MUP. U suprotnom, u skladu sa općim zapažanjima na nacrt Zakona, te primjedbama na članove 3. i 4. nacrta Zakona, potrebno je ostaviti inspekcijski nadzor u Federalnoj i kantonalnim upravama civilne zaštite.</i>

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE



BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

TUZLANSKI KANTON

TUZLA CANTON

Kantonalna uprava civilne zaštite

Broj: 18/1-44-020392/17
Tuzla, 13. 12. 2017. godine

VLADA TUZLANSKOG KANTONA
n/r Sekretara
Enver Ćosićkić

PREDMET: Mišljenje, dostavlja se

Poštovani,

U prilogu Vam dostavljamo **O B R A Z A C** za dostavljanje komentara i prijedloga izmjena na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, po zahtjevu Skupštine Tuzlanskog kantona, broj: 02-02-566-2/17 od 15.11.2017. godine.

Molimo da provedete proceduru, kako bi se o ovom propisu mogla izjasniti Skupština Tuzlanskog kantona i svoj stav dostaviti predlažaću Zakona.

S poštovanjem.

Priloga: 1.



VD DIREKTOR

Dragan Pelemiš
M sc Dragan Pelemiš

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

NACRT

ZAKON

**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI
OD POŽARA I VATROGASTVU**

Sarajevo, juni 2017. godine

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD POŽARA I
VATROGASTVU

Član 1.

U Zakonu o zaštiti od požara i vatrogastvu ("Službene novine Federacije BiH", broj 64/09), u članu 2. iza tačke 2) dodaje se nova tačka 3) koja glasi:

"3) **Otvorena vatra** je svaka zapaljena vatra izvan zatvorenog objekta koji je pod krovom i zatvorenim ognjištem;"

Dosadašnje tač. 3) do 31) postaju tač. 4) do 32).

Član 2.

U članu 3. iza broja "39/03" riječ "i" zamjenjuje se zarezom, a iza broja "22/06" dodaju se riječi: "i 43/10 - u daljem tekstu: Zakon o zaštiti i spašavanju", a iza riječi "organizuju" riječ "i" zamjenjuje sa zarezom, te iza riječi "funkcioniraju" dodaju se riječi: "i finansiraju".

Član 3.

U članu 13. stav 1. tačka 5) mijenja se i glasi:

"5) vrši inspekcijski nadzor iz oblasti vatrogastva, u skladu s ovim zakonom;"

Tačka 11) mijenja se i glasi:

"11) ostvaruje odgovarajuću saradnju sa institucijama Bosne i Hercegovine u pitanjima koja su od zajedničkog interesa za Federaciju i Bosnu i Hercegovinu putem Ministarstva sigurnosti, sa nadležnim organom civilne zaštite Republike Srpske i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, kao i sa susjednim i drugim državama u pitanjima zaštite od požara i vatrogastva koja su od zajedničkog interesa;"

Član 4.

U članu 15. stav 1. tačka 9) mijenja se i glasi:

"9) vrši inspekcijski nadzor iz oblasti vatrogastva, u skladu s ovim zakonom;"

Član 5.

U članu 16. stav 1. iza tačke 5) dodaje se nova tačka 6) koja glasi:

"6) donosi odluku o uslovima i načinu spaljivanja poljoprivrednog i drugog gorivog otpada biljnog porijekla na otvorenom prostoru;"

Dosadašnje tač. 6) i 7) postaju tač. 7) i 8).

Član 6.

U članu 17. stav 1. iza tačke 4) dodaje se nova tačka 5) koja glasi:

"5) izrađuje odluku o uslovima i načinu spaljivanja poljoprivrednog i drugog gorivog otpada biljnog porijekla na otvorenom prostoru;"

Dosadašnje tač. 5) do 9) postaju tač. 6) do 10).

Član 7.

U članu 20. stav 1. iza broja "72/07" riječ "i" zamjenjuje se zarezom, a iza broja "32/08" dodaje se zarez i riječi: "4/10, 13/10 i 45/10".

Stav 5. briše se.

Član 8.

U članu 21. stav 2. mijenja se i glasi:

"Organizacija i funkcionisanje zaštite od požara u kantonu, općini i gradu, utvrđuje se u planu zaštite od požara kantona, općine i grada."

Iza stava 2. dodaje se novi stav 3. koji glasi:

"Plan zaštite od požara kantona donosi vlada kantona, na prijedlog kantonalne uprave civilne zaštite, a plan zaštite od požara općine, odnosno grada donosi općinski načelnik, odnosno gradonačelnik na prijedlog općinske, odnosno gradske službe civilne zaštite."

U dosadašnjem stavu 3. koji postaje stav 4. riječ "stava" zamjenjuje se riječju "st.", a iza broja "2.", dodaju se riječi: "i 3."

Član 9.

U članu 22. stav 3. mijenja se i glasi:

"Plan zaštite od požara za vlastite potrebe dužni su izraditi vlasnici i korisnici građevina i prostora iz člana 20. stav 3. ovog zakona u skladu sa propisom iz člana 29. stav 3. ovog zakona, kojim su građevine razvrstane u odgovarajuće kategorije ugroženosti od požara."

Član 10.

U članu 26. iza stava 1. dodaje se novi stav 2. koji glasi:

"Ukoliko je dimnjačarska djelatnost organizovana na nivou kantona ili za više općina odnosno gradova u kantonu, odluku iz stava 1. ovog člana donosi nadležni organ kantona."

Član 11.

U članu 27. stav 1. tačka 4) iza riječi "vode", dodaje se zarez i riječi: "ugradnja pasivnih aparata za početno gašenje požara".

Iza tačke 5) dodaje se nova tačka 6) koja glasi:

"6) zabrana loženja otvorene vatre u šumama i na šumskom zemljištu, kao i na drugim zemljištima na udaljenosti od 150 metara od granice šume, kao i spaljivanja poljoprivrednog i drugog gorivog otpada biljnog porijekla na drugim zemljištima kada postoji opasnost za nastanak i širenje požara;"

Dosadašnje tač. 6) do 10) postaju tač. 7) do 11).

Član 12.

U članu 29. iza stava 1. dodaje se novi stav 2. koji glasi:

"Za provođenje mjera iz stava 1. ovog člana zaduženi su vlasnik ili korisnik građevine i prostora, što će se bliže odrediti propisom iz stava 3. ovog člana."

Dosadašnji stav 2. postaje stav 3.

Član 13.

U članu 33. stav 1. iza riječi "objekti" u zagradi dodaju se riječi: "koji spadaju u kategoriju visokih objekata" a na kraju teksta tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: "koje po svom položaju može biti unutrašnje ili vanjsko."

Član 14.

U članu 37. stav 1. mijenja se i glasi:

"Za davanje stručne ocjene i mišljenja iz člana 36. ovog zakona, može se ovlastiti pravno lice registrirano za djelatnost zaštite od požara koje ima u stalnom radnom odnosu odgovarajući broj lica različite struke sa visokom stručnom spremom, najmanje VII stepen stručne spreme, odnosno visoko obrazovanje prvog ciklusa Bolonjskog sistema studiranja (koji se vrednuje sa 240 ECTS bodova) ili drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja, iz oblasti zaštite od požara, sigurnosti i

tehničkih struka koje se određuju propisom iz člana 159. tačka 1) ovog zakona, koja raspolažu odgovarajućim uređajima za ispitivanje izdržljivosti i otpornosti materijala i opreme za toplotu i vatru, odnosno za ispitivanje funkcionalnosti uređaja, sprava i opreme za gašenje požara, a koja se bliže određuju u propisu iz člana 159. tačka 1) ovog zakona.”

U stavu 2. iza broja “159.” riječi: “stav 1.” brišu se.

Član 15.

Član 38. mijenja se i glasi:

“Član 38.

Odobrenje za upotrebu izgrađene ili rekonstruisane ili dograđene i nadograđene građevine može se izdati tek onda kada član komisije za tehnički pregled građevine koji vrši pregled sa stanovišta zaštite od požara, utvrdi i dokumentira da su provedene i sve mjere zaštite od požara predviđene u elaboratu iz člana 31. stav 2. ovog zakona, kao i odgovarajuća pravila tehničke prakse, a posebno sljedeće:

- 1) primjenjeni građevinski materijali i elementi konstrukcije odgovarajućih požarnih karakteristika i vatrootpornosti koji su atestirani od strane ovlaštenih laboratorija;
- 2) osigurana podjela građevine u požarne sektore;
- 3) osigurane propisane karakteristike požarnih i sigurnosnih stepeništa i puteva evakuacije;
- 4) propisno obilježeni putevi evakuacije i izlazi prema požarnim i sigurnosnim stepeništima ili u siguran prostor;
- 5) osigurana funkcionalnost uređaja za odvođenje dima i toplote, protivpožarnih klapni, protivpožarnih vrata, hidrantske mreže, stabilnih instalacija za gašenje požara, uređaja/aparata za gašenje početnog požara, sistema za dojavu požara, sigurnosnog osvjetljenja (pomoćnog i paničnog) i druge predviđene mjere.”

Član 16.

U članu 39. stav 6. mijenja se i glasi:

”Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova u saradnji sa Federalnim ministarstvom energije, rudarstva i industrije propisat će uslove koje moraju ispunjavati pravna lica koja obavljaju kontrolu ispravnosti, servisiranje i održavanje aparata, kao i sadržaj i način polaganja stručnog ispita za lica koja neposredno obavljaju poslove ispitivanja, servisiranja i održavanja aparata iz stava 1. ovog člana.”

Član 17.

U članu 41. stav 1. mijenja se i glasi:

”Zapaljive, eksplozivne i druge opasne materije ne smiju se stavljati u promet, upotrebljavati i skladištiti na način koji nije u skladu sa propisanim tehničkim normativima i standardima.”

Član 18.

U članu 44. stav 1. riječ “tačka” zamjenjuje se riječju “tač.”, a iza broja “5)” dodaju se riječi: “i 6)”.

Član 19.

Iza člana 46. podnaslov (14) mijenja se i glasi:

“(14) Ispravnost i funkcionalnost sistema aktivne zaštite od požara“.

Član 20.

Član 47. mijenja se i glasi:

“Član 47.

Aktivni sistemi zaštite od požara su integrisani sistemi zaštite i gašenja požara u njegovoj ranoj fazi, koji se aktiviraju sistemima za dojavu požara ili se aktiviraju termički na temperaturama većim od 80°C. Aktivni sistemi zaštite od požara su predviđeni za gašenja požara klase A, B i F i usklađuju se sa standardima BAS EN 3-7 i BAS EN 1568-1 do 4. i njihovu ocjenu usklađenosti vrši akreditovani laboratorij.

Vlasnik ili korisnik građevine mora prije početka upotrebe ugrađenog sistema aktivne zaštite od požara pribaviti potvrdu o ispravnosti i funkcionalnosti sistema, kao i vršiti njegovu stalnu tehničku kontrolu, u skladu sa ovim zakonom, tehničkim propisima i uputstvima proizvođača, koji se odnose na ta pitanja.

Nakon obavljenog ispitivanja ispravnosti i funkcionalnosti, pravno lice koje je izvršilo ispitivanje izdaje potvrdu o ispravnosti i funkcionalnosti, te kopiju potvrde dostavlja nadležnoj inspekciji zaštite od požara, koja o tome vodi evidenciju, s tim da ispitivanje ne može vršiti pravno lice koje je ugradilo sistem aktivne zaštite od požara.

Potvrdu iz stava 3. ovog člana izdaje pravno lice koje ispunjava uslove za ispitivanje ispravnosti i funkcionalnosti, s tim što je to lice dužno ispitivanje ispravnosti i funkcionalnosti vršiti prema propisima iz stava 2. ovog člana.

Obim i postupak provjere i ispitivanja ispravnosti i funkcionalnosti ugrađenog sistema aktivne zaštite od požara, uslovima koje moraju ispunjavati pravna lica koja vrše poslove ispitivanja ispravnosti i funkcionalnosti, kao i programu i načinu polaganja stručnog ispita za obavljanje tih poslova, uređuju se propisom koji donosi Federalna uprava civilne zaštite u saradnji sa Federalnim ministarstvom energije, rudarstva i industrije i Federalnim ministarstvom unutrašnjih poslova.”.

Član 21.

Iza člana 47. podnaslov (15) mijenja se i glasi:

“(15) Održavanje u ispravnom stanju i kontrola ispravnosti sistema aktivne zaštite od požara”.

Član 22.

U članu 52. stav 2. briše se.

Dosadašnji stav 3. postaje stav 2.

Član 23.

U članu 53. stav 1. iza riječi “prostora” dodaju se riječi: “čija vrijednost prelazi deset franšiza društva za osiguranje u toj vrsti osiguranja”, a iza riječi “potrebne” zarez se zamjenjuje tačkom i preostali dio teksta briše se.

U stavu 2. riječi: “ili fizičkom” brišu se, a riječi: “specijalizovanom i registrovanom za poslove zaštite od požara” zamjenjuju se riječima: “iz člana 37. ovog zakona”.

Stav 3. briše se.

Član 24.

U članu 75. stav 1. mijenja se i glasi:

“Profesionalnom vatrogasnom jedinicom općine, grada i kantona, rukovodi starješina jedinice koji ispunjava uslove utvrđene u pravilniku o unutrašnjoj organizaciji organa uprave općine, grada i organa uprave civilne zaštite kantona. Uslovi se utvrđuju prema propisima koji se odnose na utvrđivanje radnih mjesta državnih službenika i namještenika organa državne službe, s tim da imaju VII stepen

stručne spreme, odnosno visoko obrazovanje prvog ili drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja (koji se vrednuje sa najmanje 180 ECTS bodova) iz oblasti zaštite od požara i sigurnosti i tehničkih struka koje se utvrde u propisu iz člana 159. tačka 1) ovog zakona i položen ispit za rukovodioca akcije gašenja požara.”.

Član 25.

U članu 76. stav 3. briše se.

Član 26.

U članu 88. iza stava 2. dodaju se novi st. 3. i 4. koji glase:

”Pravna lica koja upravljaju i gazduju šumama i šumskim zemljištem dužna su osnovati vatrogasnu jedinicu ili službu za gašenje požara, specijalno opremljenu i obučenu za borbu protiv šumskih požara.

Izuzetno, pravna lica iz stava 3. ovog člana, dok ne osnuju vatrogasnu jedinicu ili službu za gašenje požara dužna su zaključiti sporazum o poslovnoj saradnji sa profesionalnom, dobrovoljnom ili vatrogasnom jedinicom pravnog lica, ali najduže na godinu dana.”.

U dosadašnjem stavu 3. koji postaje stav 5. riječi: ”stavom 2.” zamjenjuju se riječima: ”st. 2. i 3.”.

Član 27.

U članu 98. riječi: ”Zakonom o šumama (”Službene novine Federacije BiH”, br. 20/02, 29/03 i 31/04) i propisima donesenim na osnovu tog zakona”, zamjenjuju se riječima: ”materijalnim propisom iz oblasti šumarstva”.

Član 28.

Član 102. mijenja se i glasi:

”Član 102.

Ako se ocijeni da je u vatrogasnoj intervenciji u kantonu, općinama i gradu potrebno na gašenju požara angažovati Oružane snage Bosne i Hercegovine, u tom slučaju zahtjev za angažovanje tih snaga Ministarstvu odbrane, preko Ministarstva sigurnosti, podnosi Federalna uprava civilne zaštite, kada na osnovu raspoloživih podataka procijeni da je potrebna ta pomoć, odnosno Federalni štab civilne zaštite, kada on rukovodi akcijama na području ugroženom požarom.

Podnošenje zahtjeva iz stava 1. ovog člana vrši se u skladu sa Zakonom o odbrani Bosne i Hercegovine (”Službeni glasnik BiH”, broj 88/05) i Standardnim operativnim procedurama angažovanja Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, na pružanju pomoći civilnim organima u reagovanju na prirodne ili druge nesreće.

Ako je za vatrogasnu intervenciju na području Federacije potrebna pomoć drugih država, Vlada Federacije na prijedlog Federalnog štaba civilne zaštite podnosi zahtjev Vijeću ministara Bosne i Hercegovine za traženje međunarodne pomoći.”.

Član 29.

U članu 104. riječi: ”visoku stručnu spremu najmanje” brišu se, a iza riječi ”stepen” dodaju se riječi: ”stručne spreme odnosno visoko obrazovanje prvog ili drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja (koji se vrednuje sa najmanje 180 ECTS bodova)”, a iza broja ”67/05” riječ ”i” zamjenjuje se zarezom, a iza broja ”8/06” dodaju se riječi: ”i 4/12”.

Član 30.

Član 105. mijenja se i glasi:

“Član 105.

U radni odnos za vršenje poslova iz nadležnosti profesionalne vatrogasne jedinice koja se nalazi u organu uprave civilne zaštite kantona i organu uprave općine i grada mogu se primati kandidati koji osim općih uslova za zasnivanje radnog odnosa utvrđenih u zakonima iz člana 104. ovog zakona, moraju ispunjavati i sljedeće posebne uslove:

- 1) da namještenik ima najmanje III stepen školske spreme odgovarajuće struke tehničkog smjera (vatrogasne, građevinske, metalske, hemijske, električarske, šumarske ili drugi smjer tehničke struke);
- 2) da državni službenik ima najmanje VII stepen stručne spreme odnosno visoko obrazovanje prvog ili drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja (koji se vrednuje sa najmanje 180 ECTS bodova) iz oblasti zaštite od požara i sigurnosti i tehničkih struka koje se utvrde u propisu iz člana 159. tačka 1) ovog zakona;
- 3) da je psihofizički i zdravstveno sposoban za vršenje poslova vatrogasca iz tač. 1) i 2) ovog člana;
- 4) da se protiv vatrogasca iz tač. 1) i 2) ovog člana ne vodi krivični postupak, te da nije osuđivan za krivično djelo protiv života i krivično djelo protiv imovine.

Primljena lica za profesionalnog vatrogasca iz tač. 1) i 2) ovog člana i lica za starješine profesionalne vatrogasne jedinice, njihovi zamjenici koji nemaju položen propisani ispit za profesionalnog vatrogasca i ispit za rukovodioca akcije gašenja požara iz člana 106. stav 1. ovog zakona dužna su taj ispit položiti u roku iz stava 2. tog člana.

Psihofizičku i zdravstvenu sposobnost za vršenje poslova vatrogasca utvrđuje nadležna zdravstvena ustanova prema propisu o kriterijima za utvrđivanje psihofizičke i zdravstvene sposobnosti za profesionalne i dobrovoljne vatrogasce i vatrogasce u vatrogasnim jedinicama pravnog lica i starješine vatrogasnih jedinica, kojeg donosi Federalna uprava civilne zaštite, u saradnji sa Federalnim ministarstvom zdravstva.”.

Član 31.

Član 106. mijenja se i glasi:

“Član 106.

Ispit u oblasti vatrogastva polažu sljedeća lica:

- 1) kandidat za profesionalnog vatrogasca - polaže ispit za profesionalnog vatrogasca (ispit vatrogasca);
- 2) kandidat za starješinu profesionalne vatrogasne jedinice i njihov zamjenik, kao i kandidat za rukovodioca akcije gašenja požara, bez obzira na stepen stručne/školske spreme - nakon položenog ispita vatrogasca polažu i ispit za rukovodioca akcije gašenja požara.

Ispiti iz stava 1. ovog člana polažu se u sljedećim rokovima:

- 1) kandidat za profesionalnog vatrogasca ispit vatrogasca polaže nakon obavljenog pripravničkog staža - stručnog osposobljavanja u profesionalnoj vatrogasnoj jedinici organa uprave civilne zaštite kantona ili organa uprave općine i grada;
- 2) kandidat za starješinu profesionalne vatrogasne jedinice i njihov zamjenik ispit za rukovodioca akcije gašenja požara polažu nakon obavljenog pripravničkog staža- stručnog osposobljavanja u profesionalnoj vatrogasnoj

jedinici organa uprave civilne zaštite kantona ili organa uprave općine i grada i položenog ispita za vatrogasca.

Lica primljena za profesionalnog vatrogasca i starješine profesionalne vatrogasne jedinice i njihovi zamjenici primljeni u radni odnos na period trajanja pripravničkog staža - stručnog osposobljavanja, a prije postavljanja na radno mjesto, ispit vatrogasca i ispit za rukovodioca akcije gašenja požara polažu u roku od godinu dana od dana obavljenog pripravničkog staža - stručnog osposobljavanja.

Lice koje je obavilo pripravnički staž u profesionalnoj vatrogasnoj jedinici, koji za pripravnike srednje školske spreme iznosi šest mjeseci, a za pripravnike više školske spreme devet mjeseci i za pripravnike visoke stručne spreme isnosi dvanaest mjeseci polaže ispit za vatrogasca, a nakon toga i ispit za rukovodioca akcije gašenja požara.

Ispit za rukovodioca akcije gašenja požara iz stava 1. tačke 2) ovog člana polaže se pred komisijom koju imenuje Federalna uprava civilne zaštite, a ispit vatrogasca iz stava 1. tačke 1) ovog člana, polaže se pred komisijom koju imenuje kantonalna uprava civilne zaštite. U komisiju se imenuju starješine vatrogasnih jedinica i vatrogasci i druga lica koja su stručna za materiju koja čini sadržaj tih ispita, što se bliže utvrđuje u propisu iz člana 107. ovog zakona.

Troškove ispita snosi nadležni organ uprave općine, grada i organ uprave civilne zaštite kantona, koji upućuje lica iz člana 106. stav 1. ovog zakona na polaganje ispita ili sam kandidat pred komisijama iz stava 5. ovog člana.

Ispit položen pred komisijama iz stava 5. ovog člana važi za sve profesionalne vatrogasne jedinice formirane na području Federacije (općini, gradu i kantonu)."

Član 32.

Član 108. mijenja se i glasi:

"Član 108.

Organi uprave civilne zaštite kantona i organi uprave općine i grada dužni su primati u profesionalnu vatrogasnu jedinicu pripravnike na pripravnički staž, na period od najmanje šest mjeseci za srednju školsku spremu, devet mjeseci za višu školsku spremu i dvanaest mjeseci za visoku stručnu spremu bez zasnivanja radnog odnosa.

Za pripravnika iz stava 1. ovog člana može se primiti lice koje ispunjava opće i posebne uslove iz pravilnika o unutrašnjoj organizaciji organa uprave i koji nisu stariji od 25 godina života, za pripravnike srednje i više školske spreme, a za pripravnike visoke stručne spreme koji nisu stariji od 30 godina života.

Lice koje je obavilo pripravnički staž u profesionalnoj vatrogasnoj jedinici nakon završene srednje školske spreme, više školske spreme i visoke stručne spreme - polaže ispit za vatrogasca, a nakon toga i ispit za rukovodioca akcije gašenja požara.

Ispiti iz stava 3. ovog člana polažu se po obavljenom pripravničkom stažu u skladu sa propisom iz člana 107. ovog zakona, pred komisijom iz člana 106. stav 5. ovog zakona, koju imenuje Federalna uprava civilne zaštite, odnosno kantonalna uprava civilne zaštite."

Član 33.

U članu 109. stav 2. riječi: "člana 163.", zamjenjuju se riječima: "člana 105. stav 3. i člana 159. tačka 5)".

Član 34.

Član 112. briše se.

Član 35.

Član 114. briše se.

Član 36.

U članu 130. stav 1. riječi: "vatrogasne djelatnosti" zamjenjuju se riječju "vatrogastva", a u zagradi iza riječi "vatrogasca" dodaju se riječi: "i ispit za rukovodioca akcije gašenja požara u dobrovoljnom vatrogastvu".

U stavu 2. u trećem redu iza riječi "vatrogasce" dodaju se riječi: "i za rukovodioce akcije gašenja požara u dobrovoljnom vatrogastvu".

U stavu 4. riječi: "iz oblasti vatrogastva", zamjenjuju se riječima: "za dobrovoljnog vatrogasca".

Član 37.

U članu 137. stav 5. mijenja se i glasi:

"Sredstva iz st. 2. i 3. ovog člana, mogu se koristiti za nabavku vatrogasne opreme, tehničkih i drugih sredstava za vatrogasne jedinice, stručno obučavanje i osposobljavanje vatrogasaca i održavanje opreme i vatrogasnih sredstava, za angažovanje profesionalnih i drugih vatrogasnih jedinica iz kantona, općina i grada, za opremanje i angažovanje jedinice za zračni transport Federacije i gašenje požara, udruživanje sredstava sa drugim nivoima vlasti za kupovinu materijalno-tehničkih sredstava i opreme za potrebe zaštite od požara i vatrogastva."

Stav 7. mijenja se i glasi:

"Inspekcijski nadzor nad provođenjem ovog člana vrši se u skladu sa odredbama ovog zakona i Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine."

Iza stava 7. dodaje se novi stav 8. koji glasi:

„Način obračunavanja, postupak i rokove za obračunavanje i plaćanje, kao i kontrolu izmirivanja obaveza po osnovu naknade za vatrogastvo propisuje Federalna uprava u saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija.“

Član 38.

Član 141. briše se.

Član 39.

U članu 142. stav 1. tačka 2) briše se.

Dosadašnja tačka 3) postaje tačka 2).

Član 40.

U članu 145. stav 1. riječ "st." zamjenjuje se riječju "stavu", a riječi: "i 3." brišu se.

Stav 2. briše se.

U dosadašnjem stavu 4. broj "3." zamjenjuje se brojem "2."

Dosadašnji st. 3. i 4. postaju st. 2. i 3.

Član 41.

Član 146. mijenja se i glasi:

"Član 146.

Poslove inspekcijskog nadzora iz člana 145. ovog zakona iz oblasti vatrogastva obavljaju federalni inspektori za vatrogastvo, koji imaju prava i dužnosti inspektora utvrđena u Zakonu o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 35/05). Inspekcijski nadzor se provodi po

pravilima Zakona o upravnom postupku ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98 i 48/99).

Federalni inspektori iz stava 1. ovog člana, mogu biti lica koja imaju VII stepen stručne spreme, odnosno visoko obrazovanje prvog ciklusa Bolonjskog sistema studiranja (koji se vrednuje sa 240 ECTS bodova) ili drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja, iz oblasti zaštite od požara, sigurnosti i tehničkih struka koje su utvrđene u propisu iz člana 159. tačka 1) ovog zakona i najmanje pet godina radnog staža.

Federalna uprava civilne zaštite donosi propis o sadržaju i načinu vršenja inspeksijskog nadzora iz čl. 145. i 148. ovog zakona."

Član 42.

Član 148. mijenja se i glasi:

"Član 148.

Kantonalni inspektori za vatrogastvo iz kantonalne uprave civilne zaštite, vrše inspeksijski nadzor u oblasti vatrogastva u općinama i gradu i svim pravnim licima od značaja za kanton, općinu i grad, a koja su utvrđena u odredbama stava 2. ovog člana.

U oblasti vatrogastva inspeksijski nadzor se vrši u odnosu na sljedeća pitanja:

- 1) nadzor nad provođenjem onih mjera zaštite od požara koje su od značaja za efikasno izvršenje vatrogasne intervencije, a što se odnosi naročito na sljedeća pitanja: ispravnost i funkcionalnost vodozahvata, hidranata, aparata za gašenje požara, odlaganje zapaljivih tekućina, gasova i drugih zapaljivih materija u podrumima, tavanima i drugim mjestima gdje predstavljaju opasnost, prohodnost požarnih puteva i prilaza elektrorazvodnim tablama, hidrantima, aparatima, blokadnim ventilima gasnih instalacija i slično, te provođenje zabrane korištenja otvorenog plamena i pušenja na mjestima sa povećanom opasnošću od pojave požara;
- 2) lične i materijalne formacije vatrogasnih jedinica općine i grada i popunjenost tih jedinica vatrogascima koji ispunjavaju propisane uslove, pravilnost čuvanja tehničkih sredstava i vatrogasne opreme i njeno održavanje u ispravnom stanju i provođenje obuke i stručnog osposobljavanja i usavršavanja vatrogasaca tih jedinica prema utvrđenim planovima i programima obuke;
- 3) vođenje propisane evidencije iz člana 74., i pravilnost postavljanja komandira jedinica iz člana 88. ovog zakona na način predviđen u članu 78. ovog zakona;
- 4) osnivanje vatrogasnih jedinica u pravnim licima prema članu 88. ovog zakona;
- 5) vršenje poslova zaštite od požara i vatrogastva iz nadležnosti dobrovoljnih vatrogasnih društava u skladu sa odredbama čl. 80. do 84. ovog zakona;
- 6) usklađenost općih akata vatrogasnih društava i njihovih saveza sa odredbama čl. 81. do 83. i člana 87. ovog zakona;
- 7) primanje vatrogasca pripravnika na pripravnički staž u skladu sa odredbom člana 108. ovog zakona;
- 8) rješavanje zahtjeva građana i drugih lica u vezi ostvarivanja naknada u skladu sa odredbama čl. 118. do 127. ovog zakona;
- 9) organiziranje i provođenje stručnog osposobljavanja i usavršavanja dobrovoljnih vatrogasaca u skladu sa članom 130. ovog zakona.

Kantonalni inspektor za vatrogastvo može biti lice koje ispunjava uslove iz člana 146. stav 2. ovog zakona.

Ako nije postavljen kantonalni inspektor za vatrogastvo iz stava 1. ovog člana, u tom slučaju privremeno, do postavljenja tog kantonalnog inspektora, inspeksijski nadzor vrši federalna inspekcija iz Federalne uprave civilne zaštite.“

Član 43.

Član 149. mijenja se i glasi:

“Član 149.

Kantonalni inspektor za vatrogastvo, pri vršenju inspeksijskog nadzora iz člana 148. stava 2. ovog zakona, može narediti mjere iz člana 145. stav 3. ovog zakona.

Sve mjere koje kantonalni inspektor za vatrogastvo naređuje, pri vršenju inspeksijskog nadzora, vrše se rješenjem.

Protiv rješenja kantonalnog inspektora može se izjaviti žalba u roku od osam dana od dana prijema rješenja. Žalba se izjavljuje federalnoj inspekciji za vatrogastvo iz Federalne uprave civilne zaštite, ako je rješenje donešeno na osnovu ovog zakona i propisa donešenih na osnovu ovog zakona.

Rješenje donešeno po žalbi iz stava 3. ovog člana je konačno i protiv njega se može pokrenuti upravni spor prema članu 147. stav 3. ovog zakona.

Pravna lica, državni organi i druge institucije iz člana 148. ovog zakona, kod kojih se vrši inspeksijski nadzor, dužna su postupiti po rješenju kantonalnog inspektora.“

Član 44.

Član 150. mijenja se i glasi:

“Član 150.

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova, u okviru svoje nadležnosti, vrši poslove inspeksijskog nadzora nad provođenjem mjera zaštite od požara određenih ovim zakonom i podzakonskim propisima donešenim na osnovu ovog zakona u pitanjima koja su utvrđena u stavu 2. ovog člana, u organima uprave i drugim organima Federacije i kantona i pravnim licima od značaja za Federaciju.

Inspeksijski nadzor u oblasti zaštite od požara odnosi se na sljedeća pitanja:

- 1) organiziranje i provođenje zaštite od požara u državnim organima, pravnim licima i drugim institucijama u skladu sa ovim zakonom i podzakonskim propisima donešenim na osnovu ovog zakona;
- 2) vršenje poslova iz nadležnosti kantonalne uprave civilne zaštite iz člana 15. ovog zakona;
- 3) programiranje razvoja zaštite od požara, u skladu sa odredbom člana 19. ovog zakona;
- 4) donošenje planova zaštite od požara kantona i pravnih lica od značaja za Federaciju u skladu sa odredbama čl. 21. i 22. ovog zakona;
- 5) opće akte iz člana 24. ovog zakona u državnim organima Federacije, kantona i pravnim licima od značaja za Federaciju;
- 6) dostavljanje podataka operativnim centrima civilne zaštite Federacije i kantona u skladu sa odredbama člana 54. ovog zakona;
- 7) provođenje statističkih istraživanja iz oblasti zaštite od požara iz nadležnosti kantona prema članu 55. ovog zakona;
- 8) planiranje i osiguranje finansijskih sredstava za potrebe iz člana 131. ovog zakona u državnim organima Federacije i kantona i pravnim licima od značaja za Federaciju;
- 9) provođenje obuke i osposobljavanja zaposlenih lica iz člana 128. ovog zakona u državnim organima Federacije i kantona i pravnim licima od značaja za Federaciju;

- 10) donošenje propisa iz člana 165. ovog zakona i njihova usklađenost sa ovim zakonom.

Kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova, u okviru svoje nadležnosti, vrše poslove inspeksijskog nadzora nad provođenjem mjera zaštite od požara određenih ovim zakonom i podzakonskim propisima donešenim na osnovu ovog zakona u pitanjima koja su utvrđena u stavu 2. ovog člana, u općinama i gradu i svim pravnim licima od značaja za kanton, općinu i grad, osim pitanja koja su za općinu i grad tom odredbom stavljena u nadležnost federalne inspekcije.”.

Član 45.

Član 151. mijenja se i glasi:

“Član 151.

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova vrši inspeksijski nadzor nad provođenjem mjera zaštite od požara u pravnim licima i drugim institucijama u privatnom i državnom vlasništvu u sljedećim oblastima:

- 1) industrijskim objektima za preradu i proizvodnju zapaljivih tečnosti i gasova;
- 2) industrijskim objektima za proizvodnju eksplozivnih materija;
- 3) pravnim licima za proizvodnju i skladištenje tehničkih plinova kapaciteta iznad 30 m³;
- 4) u objektima i postrojenjima za proizvodnju energije nazivne snage iznad 35 MW;
- 5) skladištima zapaljivih tečnosti kapaciteta iznad 1000 m³;
- 6) skladištima zapaljivih gasova kapaciteta iznad 30 m³;
- 7) skladištima zapaljivih gasova u bocama kapaciteta iznad 5000 kg;
- 8) objektima za proizvodnju farmaceutskih proizvoda;
- 9) pravnim licima koja se bave prometom eksplozivnih materija, zapaljivih tečnosti i gasova, kao i prometom opasnih materija u dijelu za koje je nadležno ministarstvo;
- 10) pravnim licima i državnim organima i drugim institucijama kojima je povjereno na upravljanje područje prirodnog i kulturno - historijskog naslijeđa od značaja za Federaciju;
- 11) pravnim licima, državnim organima i drugim institucijama koje se bave poslovima arhive i arhivske građe od značaja za nauku i historiju;
- 12) pravnim licima koja proizvode, koriste ili skladište radioaktivne materije i nuklearno gorivo i druge štetne i opasne materije za ljude i okolinu;
- 13) objektima koji se posebno osiguravaju, a koje odredi nadležni organ Federacije;
- 14) saradnje u akcijama policije, vezanim za kontrolu prometa eksplozivnih i drugih opasnih materija;
- 15) saradnje u radu operativnih ekipa na razjašnjenju uzroka i utvrđivanju odgovornosti za nastanak požara, eksplozija i havarija, te akcidenata sa opasnim materijama;
- 16) pravnim licima koja obavljaju kontrolu ispravnosti, servisiranje i održavanje aparata za gašenje početnog požara;
- 17) pravnim licima koja vrše poslove ispitivanja ispravnosti i funkcionalnosti ugrađenog sistema aktivne zaštite od požara;
- 18) pravnim licima iz člana 37. stav. 1. ovog zakona.

Kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova vrše inspeksijski nadzor nad provođenjem mjera zaštite od požara:

- 1) u skladištima eksplozivnih materija za upotrebu u privredi;

- 2) u objektima i postrojenjima za proizvodnju energije nazivne snage do 35 MW;
- 3) u skladištima zapaljivih tečnosti kapaciteta do 1000 m³;
- 4) u skladištima zapaljivih gasova i tehničkih plinova kapaciteta do 30 m³;
- 5) u skladištima zapaljivih gasova u bocama kapaciteta do 5000 kg;
- 6) u objektima hemijske, tekstilne i drvne industrije i drugim industrijskim objektima na području kantona;
- 7) u trgovinskom prometu pirotehničkih sredstava;
- 8) u pravnim licima i državnim organima i drugim institucijama kojima je povjereno na upravljanje područje prirodnog i kulturno-historijskog naslijeđa od značaja za kanton, općinu i grad;
- 9) u državnim organima i drugim institucijama koje se bave poslovima arhive i arhivske građe iz nadležnosti kantona, općina i grada;
- 10) u objektima masovnog okupljanja građana (koncertne dvorane, stadioni, sportske dvorane itd.);
- 11) u objektima u vlasništvu kantona, općina i grada;
- 12) u objektima fizičkih lica i objektima pravnih lica u državnom ili privatnom vlasništvu koji nisu u kategoriji industrijskih objekata;
- 13) saradnje u akcijama policije, vezanim za kontrolu prometa eksplozivnih i drugih opasnih materija iz nadležnosti kantona;
- 14) saradnje u radu operativnih ekipa na razjašnjenju uzroka i utvrđivanju odgovornosti za nastanak požara, eksplozija i havarija, te akcidenata sa opasnim materijama iz nadležnosti kantonalnih ministarstava za unutrašnje poslove.

Poslove inspekcijskog nadzora iz stava 1. ovog člana, iz oblasti zaštite od požara iz nadležnosti Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova vrše federalni inspektori za zaštitu od požara, a iz nadležnosti kantonalnih ministarstava unutrašnjih poslova vrše kantonalni inspektori za zaštitu od požara (u daljnjem tekstu: inspektori).

Inspektor iz stava 3. ovog člana može biti lice koje ispunjava uslove predviđene za inspektore iz člana 146. stav 2. ovog zakona.

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova donosi propis o sadržaju i načinu vršenja poslova inspekcijskog nadzora iz st. 1. i 2. ovog člana i člana 150. ovog zakona.”.

Član 46.

U članu 152. stav 1. u tački 18) u petom redu iza riječi "otklone" zarez i riječ "i" zamjenjuju se tačka zarezom.

Iza tačke 18) dodaje se nova tačka 19) koja glasi:

"19) izradi plan zaštite od požara za vlastite potrebe, a prema procjeni ugroženosti od požara;".

Dosadašnja tačka 19) postaje tačka 20).

Član 47.

U članu 158. stav 1. tačka 4) mijenja se i glasi:

"4) propise određene u članu 22. stav 4., članu 107. i članu 113. stav 2. ovog zakona.”.

Član 48.

U članu 159. tačka 2) mijenja se i glasi:

"2) propis iz člana 47. stav 4. ovog zakona;".

Tačka 5) mijenja se i glasi:

"5) propise predviđene u odredbama člana 54. stav 3., člana 73. stav 2., člana 74. stav 2., člana 105. stav 3., člana 128. stav 6., člana 129. st. 4. i 7., člana 130. stav 2., člana 137. stav 8. i člana 146. stav 3. ovog zakona."

Član 49.

U članu 161. tač. 1), 4), 5), 12), 13) i 19) brišu se.

Dosadašnje tač. 2) i 3) postaju tač. 1) do 2), a tač. 6) do 11) postaju tač. 3) do 8), a tač. 14) do 18) postaju tač. 9) do 13).

U dosadašnjoj tački 18) koja je postala tačka 13) na kraju teksta tačka zarez zamjenjuje se tačkom.

Član 50.

Član 163. briše se.

Član 51.

U članu 164. tačka 2) mijenja se i glasi:

"2) propis iz člana 39. stav 6. ovog zakona u saradnji sa Federalnim ministarstvom energije, rudarstva i industrije;"

Tačka 5) mijenja se i glasi:

"5) propis o stručnoj spremi i načinu provjere stručnog znanja lica koja mogu rukovati eksplozivnim materijama, zapaljivim tečnostima i gasovima u prometu, kao i mjerama zaštite od požara."

Član 52.

U članu 166. stav 1. mijenja se i glasi:

"Novčanom kaznom od 5.000,00 KM do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice:

- 1) ako nije donešen plan zaštite od požara (član 22. stav 3.);
- 2) ako ne izvršava zadatke utvrđene u planu zaštite od požara (član 23.);
- 3) ako ne donesu opći akt iz člana 24. ovog zakona;
- 4) ako ne provodi opće mjere za zaštitu od požara (član 27. stav 2.);
- 5) ako u glavnom projektu mjere zaštite od požara nije prikazalo grafički, tekstualno niti je izdata potvrda kojom se potvrđuje da su mjere zaštite od požara primijenjene u glavnom projektu ili nije izvršena predviđena kontrola (član 30.);
- 6) ako nije izrađen elaborat zaštite od požara (član 31.);
- 7) ako u projektu nije predvidilo i primijenilo mjere zaštite od požara ili nije izradilo elaborat zaštite od požara na gradilištu i ne pribavi saglasnost nadležne inspekcije zaštite od požara (član 32. st. 1. i 2.);
- 8) ako nije izgrađeno komunikacijsko ili požarno stepenište (član 33.);
- 9) ako projektuje, izrađuje, postavlja, koristi i održava instalacije, uređaje i postrojenja iz člana 34. ovog zakona suprotno odredbama tehničkih propisa (čl. 34. i 35.);
- 10) ako izda stručnu ocjenu i mišljenje suprotno odredbama člana 36. ovog zakona;
- 11) ako ne osigura održavanje i ispitivanje ispravnosti i funkcionalnosti aparata za gašenje početnog požara (član 39.);
- 12) ako vrši prodaju uređaja, opreme i sredstava namijenjenih za dojavu, gašenje i sprečavanje širenja požara koja nisu certificirana (član 40. stav 4.);

- 13) ako stavlja u promet, upotrebljava i skladišti zapaljive, eksplozivne i druge opasne materije suprotno propisanim tehničkim normativima i standardima (član 41.);
- 14) ako ne organizuje i provodi zaštitu od požara u šumama i na šumskom i poljoprivrednom zemljištu u skladu sa odgovarajućim propisima (član 44.);
- 15) ako ne organizuje i provodi zaštitu od požara prirodnog i kulturno - historijskog nasljeđa ili ne ažurira plan zaštite od požara (član 45.);
- 16) ako upotrebljava ugrađeni sistem aktivne zaštite od požara bez pribavljene potvrde o ispravnosti i funkcionalnosti sistema, ako obavlja poslove ispitivanja ispravnosti i funkcionalnosti ugrađenog sistema aktivne zaštite od požara suprotno propisima ili bez ovlaštenja i ne vrši njegovu stalnu tehničku kontrolu ili neovlašteno izda potvrdu o ispravnosti (član 47. st 1., 2. i 3.);
- 17) ako ne osigurava propisani protočni kapacitet i pritisak vode u hidrantskoj i vodovodnoj mreži ili ne održava u ispravnom stanju hidrantsku mrežu (član 49.);
- 18) ako nije prije stavljanja u promet izvršilo certificiranje opreme, uređaja i drugih sredstava za zaštitu od požara sa propisima i standardima iz člana 51. st.1. i 2. ovog zakona (član 51. stav 4.);
- 19) ako ne osnuje dobrovoljnu vatrogasnu jedinicu u uslovima iz člana 82. stav 2. ovog zakona;
- 20) ako ne osnuje vatrogasnu jedinicu prema odredbi člana 88. st. 1., 2. i 3. ovog zakona;
- 21) ako ne postupi po naredbi organa uprave civilne zaštite ili štaba civilne zaštite iz člana 91. stav 3., člana 95. stav 2., i člana 97. stav 1. ovog zakona;
- 22) ako ne postupi po rješenju rukovodioca akcije gašenja požara ili rješenju inspektora iz člana 99. st. 2. i 3. ovog zakona (član 99. stav 5.);
- 23) ako ne dozvoli korištenje zemljišta, zgrada i drugih objekata za potrebe gašenja požara koje naredi rukovodilac akcije gašenja požara (član 101. stav 2.);
- 24) ako ne izdvaja niti uplaćuje finansijska sredstva za zaštitu od požara iz člana 137. stav 1. ovog zakona;
- 25) ako inspektor onemogućuje vršenje inspekcijuskog nadzora (član 153. stav 2.);
- 26) ako ne postupi po rješenju inspektora iz člana 147. stav 4., člana 149. stav 3., člana 155. stav 5. i člana 157. ovog zakona.”.

Član 53.

U članu 167. stav 1. u tački 2) na kraju teksta tačka zarez se briše i dodaju riječi: “te neovlašteno vrše ispitivanje aparata za gašenje početnih požara;”.

U tački 6) riječi: “uređaja za dojavu i gašenje požara” zamjenjuju se riječima: “sistema aktivne zaštite od požara”.

Član 54.

U članu 168. stav 1. tačka 5) briše se.
Dosadašnje tač. 6) do 25) postaju tač. 5) do 24).

Član 55.

Član 169. mijenja se i glasi:

"Član 169.

Novčanom kaznom od 100,00 KM do 800,00 KM kaznit će se za prekršaj fizičko lice:

- 1) ako ne provodi opće mjere za zaštitu od požara (član 27.);
- 2) ako loži otvorenu vatru i spaljuje poljoprivredni i drugi gorivi otpad biljnog porijekla suprotno odredbama člana 27. stav 1. tač. 6) i 7) ovog zakona;
- 3) ako ne osigura održavanje i ispitivanje ispravnosti i funkcionalnosti aparata za početno gašenje požara (član 39.);
- 4) ako upotrebljava instalacije i uređaje, dimovode i ložišta koji nisu ispravni, (čl. 34. i 35.);
- 5) ako upotrebljava ugrađeni sistem aktivne zaštite od požara bez pribavljene potvrde o ispravnosti i funkcionalnosti sistema ili ne vrši njegovu stalnu tehničku kontrolu (član 47. stav 1.);
- 6) ako ne održava u ispravnom stanju instalacije (član 50.);
- 7) ako se ne odazove pozivu iz člana 70. stav 3. ovog zakona;
- 8) ako dođe na posao pod uticajem alkohola, opojnih droga ili omamljujućih lijekova ili na službenom zadatku ne nosi vatrogasnu uniformu i propisanu zaštitnu opremu (član 72. stav 1.);
- 9) ako ne nosi službenu iskaznicu za vrijeme obavljanja službene dužnosti (član 73. stav 1.);
- 10) ako ne vodi evidenciju iz člana 74. ovog zakona za koju je zadužen;
- 11) ako o pojavi požara ne obavijesti organe iz člana 89. stav 2. ovog zakona;
- 12) ako ne postupi po naredbi organa uprave civilne zaštite, odnosno štaba civilne zaštite iz čl. 94. i 96. i člana 97. st. 1. i 3. ovog zakona;
- 13) ako mjere iz člana 99. stav 1. ovog zakona naredi bez rješenja iz člana 99. st. 2. i 3. ovog zakona (član 99. stav 5.);
- 14) ako ne postupi po rješenju rukovodioca akcije gašenja požara ili rješenju inspektora iz člana 99. st. 2. i 3. ovog zakona (član 99. stav 5.);
- 15) ako ne dozvoli korištenje zemljišta, zgrada i drugih objekata za potrebe gašenja požara koje naredi rukovodilac akcije gašenja požara prema članu 101. stav 1. ovog zakona (član 101. stav 2.);
- 16) ako ne pohađa stručno osposobljavanje i usavršavanje iz čl. 128., 129. i 130. ovog zakona;
- 17) ako inspektoru onemogućuje vršenje inspeksijskog nadzora (član 153. stav 2.);
- 18) ako ne postupi po rješenju inspektora."

Član 56.

Iza člana 171. dodaje se novi član 171a. koji glasi:

"Član 171a.

Inspektori za zaštitu od požara Federalne uprave civilne zaštite, odnosno kantonalnih uprava civilne zaštite, koji se na dan stupanja na snagu ovog zakona zateknu na radu u Federalnoj odnosno kantonalnim uprava civilne zaštite bit će raspoređeni na iste ili slične poslove u okviru tih uprava."

Član 57.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

OBRAZLOŽENJE
NACRTA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD
POŽARA I VATROGASTVU

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine kojom je predviđeno da Parlament Federacije donosi zakone o obavljanju dužnosti federalne vlasti. Obzirom da se ovim zakonom uređuje materija čija je osnovna funkcija zaštita života i zdravlja ljudi i imovine od požara, proizilazi da je u ovom slučaju ispunjen uslov iz člana II. 2. (1) a) i k) Ustava Federacije, prema kojoj Federacija osigurava primjenu najvećeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda, pa je Parlament Federacije nadležan za donošenje ovog zakona kojim se osigurava obavljanje dužnosti federalne vlasti na jedinstven način.

Prema toj ustavnoj odredbi Federacija BiH je dužna obezbijediti primjenu najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda, pa Federacija, po tom osnovu, ima pravo donijeti ovaj zakon i njime stvoriti uslove da se na području cijele Federacije BiH, pod istim uslovima, može organizovati i provoditi zaštita života i zdravlja ljudi i imovine od požara.

Osim toga, ustavni osnov za donošenje ovog zakona su odredbe člana III. 2. a) i c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, jer se i one odnose na zaštitu i provođenje ljudskih prava (u ovom slučaju pravo na život i zdravlje ljudi) i provođenje političke zaštite čovjekove okoline. U ovom slučaju radi se o zaštiti okoline od požara, jer se požar može pojaviti na svim mjestima i prostorima cijele Federacije i svojim djelovanjem ugroziti čovjekovu okolinu.

Prema tome, očigledno je da navedene ustavne odredbe predstavljaju ustavni osnov da Parlament Federacije, na osnovu člana IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, donese ovaj zakon.

Navedeni ustavni osnov već je poslužio za donošenje Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu ("Službene novine Federacije BiH", broj 64/09 u daljem tekstu: Zakon).

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje ovog zakona, prema stavu obrađivača, sadržani su u potrebi usklađivanja ovog zakona sa drugim propisima i otklanjanju tehničkih grešaka u određenim odredbama Zakona.

Naime, sedam godina nakon stupanja na snagu Zakona uočeni su određeni nedostaci koji su sprečavali da se u potpunosti uspostavi jedinstven sistem, te je shodno navedenom obrađivač pristupio izradi ovog zakona.

Isto tako, razlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu u Federaciji Bosne i Hercegovine sadržan je u potrebi osiguranja izvršenja presude broj U-9/16 od 30.11.2016. godine, Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine kojom je utvrđeno da je članom 114. Zakona, povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Općine Maglaj.

Na podnešeni zahtjev načelnika Općine Maglaj za zaštitu prava na lokalnu samoupravu Općine Maglaj u kojem je navedeno da je članom 114. Zakona povređeno pravo na lokalnu samoupravu u smislu člana 56. i 58. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09) i člana 4. Evropske povelje o lokalnoj samoupravi. Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine donio presudu broj U-9/16 od 30.11.2016. godine, kojom je utvrđeno da je članom 114. Zakona, povrijeđeno pravo na lokalnu

samoupravu Općine Maglaj, te je objavljivanjem ove presude u Službenim novinama Federacije BiH prestala obaveza Općine Maglaj na provođenje osporenog člana federalnog Zakona.

Na osnovu toga, a u skladu sa članom 198. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH, na nastavku 20. redovne sjednice održane 26.4.2017. godine usvojio je Zaključak broj: 01-02-869/16 od 26.4.2017. godine, kojim se premijer Federacije Bosne i Hercegovine zadužuje da u skladu sa obavezama iz Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, osigura izvršenje presude Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine.

Za proteklih sedam godina stekla su se brojna saznanja i iskustva o promjenama koje se dešavaju u ovoj oblasti u savremenom svijetu, naučene lekcije, kao i saznanja o tome kako su pojedina pitanja riješena u našem bližem i daljem okruženju.

Pored toga, navedenim izmjenama i dopunama nastoje se otkloniti nedostaci koji su u primjeni zakona uočeni, pri čemu se u pravnom uređivanju ove upravne oblasti vodilo računa da se ne izgubi osnovna ideja vodilja da zaštita od požara i vatrogastvo čine sastavni dio jedinstvenog sistema zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih nepogoda i drugih nesreća u Federaciji Bosne i Hercegovine koja je uređena Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća ("Službene novine Federacije BiH", br. 39/03, 22/06 i 43/10).

Osnovni razlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu je trebao da bude finansiranje obaveza utvrđenih odredbama čl. 134. do 137. Zakona, u naknadnim konsultacijama u dorađenom Zakonu odustalo se od predložene izmjene člana 137. Zakona.

Odredbama čl. 5., 6. i 11. Nacrta zakona pojačana je i zaštita šuma od šumskog požara, tako što je predviđena zabrana loženja otvorene vatre u šumama i na šumskom zemljištu, kao i na drugim zemljištima na udaljenosti od 150 metara od granice šume.

Predložene izmjene i dopune Zakona baziraju se na usklađivanju ovog zakona sa drugim propisima i otklanjanju tehničkih grešaka u određenim odredbama Zakona, što se obrazlaže u nastavku.

III - OBJAŠNJENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Odredbom člana 1. definiše se pojam otvorene vatre, kako bi se precizirala opća mjera zabrane loženja otvorene vatre koja je definisana u članu 27. stav 1. tačka 6), a što je utvrđeno u članu 8. ovog zakona.

Odredbom člana 2. obzirom da su posljednje izmjene i dopune Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća, donesene u 2010. godini i koje su objavljene u Službenim novinama Federacije BiH, broj 43/10, odredbom člana 2. dodaje se posljednji broj Službenih novina Federacije BiH. Pored toga, vrši se usklađivanje sa odredbom člana 132. odnosno člana 31. ovog zakona. Vlada Federacije BiH je Zaključkom V. broj: 46/2017 od 13.1.2017. godine utvrdila, između ostalog, da se upravni i drugi stručni poslovi iz oblasti protivpožarne zaštite na području Federacije Bosne i Hercegovine organizuju na način da se ti poslovi organiziraju u okviru Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova i kantonalnih ministarstava unutrašnjih poslova. Shodno navedenom, odredbom čl. 3., 4., 40., 41., 42., 43., 44. i 45. vrši se usklađivanje sa navedenim zaključkom Vlade Federacije BiH na način da inspeksijski nadzor u oblasti zaštite od požara u cijelosti bude organizovan u okviru nadležnosti Federalnog i kantonalnih ministarstava unutrašnjih

poslova. Pored toga, vrši se usklađivanje sa odredbama Okvirnog zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih ili drugih nesreća u BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 50/08).

Pored toga, **odredbom člana 45.** utvrđena je nadležnost Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, tako da vrši inspekcijski nadzor u pravnim licima za proizvodnju i skladištenje tehničkih plinova kapaciteta iznad 30 m³; objektima za proizvodnju farmaceutskih proizvoda, pravnim licima koja obavljaju kontrolu ispravnosti, servisiranje i održavanje aparata za gašenje početnog požara, pravnim licima koja vrše poslove ispitivanja ispravnosti i funkcionalnosti ugrađenog sistema aktivne zaštite od požara i pravnim licima iz člana 37. stav.1 Zakona, dosadašnjim rješenjem navedena pravna lica nisu bila obuhvaćena. Isto tako, reguliše se nadležnost kantonalnih ministarstava unutrašnjih poslova za vršenje inspekcijskog nadzora u skladištima zapaljivih i tehničkih gasova kapaciteta do 30 m³.

Odredbom člana 5. utvrđuje se obaveza donošenja odluke o uslovima i načinu spaljivanja poljoprivrednog i drugog gorivog otpada biljnog porijekla na otvorenom prostoru jer do sada nije bilo uređeno donošenje ove odluke, a u cilju propisivanja mjera za sprečavanje nastajanja i širenja požara prilikom poduzimanja radnji spaljivanja navedenog otpada na otvorenom prostoru.

Odredbom člana 6. propisuje se nadležnost općinske odnosno gradske službe civilne zaštite za pripremu odnosno izradu odluke o uslovima i načinu spaljivanja poljoprivrednog i drugog gorivog otpada biljnog porijekla na otvorenom prostoru utvrđene odredbom člana 5.

Odredbom člana 7. obzirom da je od donošenja Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu došlo do izmjena i dopuna Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10 i 45/10), odredbom člana 4. vrši se ažuriranje službenih novina. Pored toga, predloženo je brisanje stava 5. člana 20. iz razloga što niskonaponska mreža nije predmet regulisanja ovog zakona već materijalnih propisa elektroenergetskog sektora.

Odredbom člana 8. usklađuje se sa odredbama Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća ("Službene novine Federacije BiH", br. 39/03, 22/06 i 43/10), kojim je utvrđeno da plan zaštite od požara kantona donosi vlada kantona, na prijedlog kantonalne uprave civilne zaštite, a plan zaštite od požara općine, odnosno grada donosi općinski načelnik, odnosno gradonačelnik na prijedlog općinske, odnosno gradske službe civilne zaštite.

Odredbom člana 9. reguliše se da su plan zaštite od požara za vlastite potrebe dužni izraditi državni organi i druge institucije i pravna lica prema propisu iz člana 29. stav 2. ovog zakona. Prema dosadašnjem rješenju pravna lica nisu imala obavezu donositi planove zaštite od požara ukoliko nisu određeni u planu zaštite od požara općine, grada ili kantona.

Odredbom člana 10. ostavljena je mogućnost ako je dimnjačarska djelatnost organizovana na nivou kantona ili za više općina odnosno gradova tog kantona, da odluku o organizaciji i radu dimnjačarske djelatnosti donosi nadležni organ kantona.

Odredbom člana 11. jedna od općih mjera zaštite od požara otvorenih prostora je zabrana loženja otvorene vatre. Obzirom da se radi o preventivnoj mjeri zaštite od požara šuma, šumskog i poljoprivrednog zemljišta, kao i zaštićenih područja prirodnog i kulturno -historijskog nasljeđa, koja do sada nije regulisana materijalnim propisom iz oblasti šumarstva, ovo pitanje se moralo regulisati u odredbi člana 27. Zakona, odnosno članom 8. predloženih izmjena ovog zakona.

Odredbom čl. 12., 13. i 15. vrši se usklađivanje sa propisima iz nadležnosti Federalnog ministarstva prostornog uređenja.

Odredbom člana 14. vrši se usklađivanje odredbe člana 37. Zakona sa Okvirnim zakonom o visokom obrazovanju ("Službeni glasnik BiH", broj 59/07), na osnovu kojeg poslove iz oblasti zaštite od požara mogu obavljati lica sa stečenim prvim, drugim ili trećim ciklusom Bolonjskog sistema studiranja. Također, vrši se usklađivanje Zakona sa odredbama Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06 i 4/12 - u daljem tekstu: Zakon o državnoj službi).

Odredbom člana 16. donošenje propisa u skladu sa članom 39. stav 6. Zakona je prema svom sadržaju u nadležnosti Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, pa se zbog toga ispravlja tehnička greška u Zakonu.

Odredbom člana 17. vrši se ispravka tehničke greške.

Odredbom člana 18. vrši se usklađivanje sa odredbom člana 11. ovog zakona, jer je u odredbi člana 27. stav 1. dodata tačka 6).

Odredbom čl. 19. i 21. ispravlja se greške podnaslova u Zakonu, jer se navedene tačke odnose na sistem aktivne zaštite od požara.

Odredbom člana 20. vrši se usklađivanje sa drugim propisima i standardima, te se ispravlja greška u nazivu propisa koji donosi Federalna uprava civilne zaštite u saradnji sa Federalnim ministarstvom energije, rudarstva i industrije i Federalnim ministarstvom unutrašnjih poslova.

Odredbom čl. 22. i 23. vrši se usklađivanje sa prihvaćenim primjedbama Udruženja društava za osiguranje u Federaciji Bosni i Hercegovini. Pored toga stavom 2. člana 17. predloženih izmjena, ne dozvoljava se fizičkom licu da vrši poslove utvrđivanja stanja zaštite od požara i planiranja potrebnih mjera zaštite od požara.

Odredbom člana 24. vrši se usklađivanje odredbe člana 75. Zakona sa odredbama Zakona o državnoj službi.

Odredbom člana 25. vrši se usklađivanje sa odredbama Zakona o državnoj službi, jer su starješine jedinica i njihovi zamjenici državni službenici koji ne mogu biti na mandatu.

Odredbom člana 26. reguliše se obaveza pravnih lica koja upravljaju i gazduju šumama i šumskim zemljištem da osnuju vatrogasnu jedinicu ili službu za gašenje požara, jer ta obaveza dosadašnjim rješenjem nije bila utvrđena, a smatra se da je to neophodno. Takođe, ostavljena je mogućnost da pravna lica dok ne osnuju vatrogasnu jedinicu ili službu za gašenje požara mogu zaključiti sporazum sa profesionalnom, dobrovoljnom ili vatrogasnom jedinicom pravnog lica, ali najduže godinu dana.

Odredbom člana 27. Zakon o šumama ("Službene novine Federacije BiH", br. 20/02, 29/03 i 31/04), prestao je da važi, pa je zbog toga ovom odredbom izvršeno brisanje ovog člana iz teksta Zakona.

Odredbom člana 28. vrši se usklađivanje sa odredbama Okvirnog zakona o zaštiti i spašavanja, Zakona o odbrani Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 88/05) i Standardnim operativnim procedurama angažovanja Oružanih snaga BiH na pružanju pomoći civilnim organima u reagovanju na prirodne ili druge nesreće.

Odredbom člana 29. vrši se usklađivanje sa odredbama Zakona o državnoj službi.

Odredbom čl. 30., 31. i 32. vrši se izmjena čl. 105., 106. i 108. Zakona, čime su organi uprave civilne zaštite kantona i organi uprave općine i grada dužni primati u profesionalnu vatrogasnu jedinicu pripravnike na pripravnički staž, na period od najmanje šest mjeseci za srednju školsku spremu, devet mjeseci za višu školsku spremu i dvanaest mjeseci za visoku stručnu spremu bez zasnivanja radnog odnosa. Pripravnici srednje i više školske spreme ne mogu biti stariji od 25 godina života, a pripravnici visoke stručne spreme ne mogu biti stariji od 30 godina života. Lica koja su odradila pripravnički staž odnosno stručno osposobljavanje polažu ispit za vatrogasca, a nakon toga i ispit za rukovodioca akcije gašenja požara.

Odredbom člana 33. vrši se usklađivanje sa odredbom člana 30. predloženih izmjena.

Odredbom člana 34. obzirom da se odredba člana 112. Zakona ne primjenjuje, zbog čega se starješinama vatrogasne jedinice i vatrogascima za vrijeme pasivnog dežurstva ne isplaćuje 15% naknade za svaki sat pasivnog dežurstva, predloženo je brisanje navedenog člana.

Odredbom člana 35. vrši se usklađivanje sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 45/10 i 111/12). Imajući u vidu da je podnešen zahtjev načelnika Općine Bosanska Krupa za zaštitu prava na lokalnu samoupravu Općine Bosanska Krupa u kojem je navedeno da je članom 114. Zakona povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu u smislu člana 56. i 58. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09) i člana 4. Evropske povelje o lokalnoj samoupravi, te podnešeni zahtjev načelnika Općine Banovići, u predmetu Ustavnog suda Federacije BiH broj: U-2/17 i zahtjev načelnika Općine Velika Kladuša u predmetu Ustavnog suda Federacije BiH broj: U-14/17.

S tim u vezi, donesena je presuda Ustavnog suda Federacije BiH broj: U-9/16, kojom je utvrđeno da je članom 114. Zakona povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Općine Maglaj, jer su joj nametnute obaveze bez dodjele sredstava potrebnih za njihovo djelotvorno obavljanje.

Odredbom člana 36. vrši se dopuna odredbe člana 130. Zakona kojom odredbom je izostavljen ispit za rukovodioca akcije gašenja požara u dobrovoljnom vatrogastvu.

Odredbom člana 37. vrši se izmjena st. 5. i 7. člana 137. Zakona, čime se organima uprave civilne zaštite daje mogućnost da sredstva iz st. 2. i 3. člana 137. Zakona, mogu koristiti za nabavku vatrogasne opreme, tehničkih i drugih sredstava za vatrogasne jedinice, stručno obučavanje i osposobljavanje vatrogasaca i održavanje opreme i vatrogasnih sredstava, za angažovanje profesionalnih i drugih vatrogasnih jedinica iz kantona, općina i grada, za opremanje i angažovanje jedinice za zračni transport Federacije i gašenje požara, udruživanje sredstava sa drugim nivoima vlasti za kupovinu materijalno-tehničkih sredstava i opreme za potrebe zaštite od požara i vatrogastva.

Isto tako, mjenja se stav 7. iz razloga, što je Federalno ministarstvo finansija upravni organ koji ne može vršiti nadzor nad uplatama društava za osiguranje.

Odredbom člana 38. briše se dosadašnje rješenje kojim bi se općine koje imaju manje od 15.000 stanovnika ili su ekonomski nerazvijene odredile prema kategorijama područja posebne zaštite koja su uređena zakonom koji se odnosi na poticaj za razvoj područja posebne zaštite u Federaciji, jer navedeni zakon nije donesen, a prema svemu sudeći upitno je njegovo donošenje. Zbog toga je predloženo da se briše član 141. Zakona.

Odredbom člana 39. briše se tačka 2) u stavu 1. člana 142. Zakona, iz razloga navedenog obrazloženja za stav 7. člana 37. Nacrta zakona.

Odredbom člana 41. pored toga, što su upravni i drugi stručni poslovi iz oblasti protivpožarne zaštite organizovani u okviru Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova i kantonalnih ministarstava unutrašnjih poslova, vrši se usklađivanja sa odredbama Zakona o državnoj službi.

Odredbom člana 43. pored toga, što su upravni i drugi stručni poslovi iz oblasti protivpožarne zaštite organizovani u okviru Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova i kantonalnih ministarstava unutrašnjih poslova, ispravlja se tehnička greška.

Odredbom člana 46. vrši se usklađivanje sa odredbom člana 8. predloženih izmjena.

Odredbom člana 47. vrši se usklađivanje sa odredbom člana 45. predloženih izmjena.

Odredbom člana 48. vrši se usklađivanje sa odredbom člana 20. predloženih izmjena, te se vrši izmjena tačke 5) člana 159. Zakona u vezi donošenja podzakonskih propisa iz nadležnosti Federalne uprave civilne zaštite, razlog tehničke prirode.

Odredbom člana 49. briše se propis o uslovima koje moraju ispunjavati pravna lica ovlaštena za certifikovanje požarnih karakteristika materijala i elemenata građevinskih konstrukcija, koji je bio u nadležnosti Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije (član 161. tačka 1)), jer je pitanje certifikovanja požarnih karakteristika materijala i elemenata građevinskih konstrukcija već regulisano propisima iz nadležnosti Federalnog ministarstva prostornog uređenja. Propis o stručnoj spremi i načinu provjere stručnog znanja lica koja mogu rukovati eksplozivnim materijama, zapaljivim tečnostima i gasovima u prometu, kao i mjerama zaštite od požara je po svom sadržaju u nadležnosti Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova. Propisi o izgradnji postrojenja za tečni naftni gas i uskladištenju i pretakanju tečnog naftnog gasa, o izgradnji stanica za snabdijevanje prijevoznih sredstava gorivom i o uskladištenju i pretakanju goriva i o izgradnji postrojenja za zapaljive tečnosti i uskladištenju i pretakanju zapaljivih tečnosti, su propisi koji su utvrđeni Zakonom o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 52/14). Propis iz člana 161. tačka 19) je po svom sadržaju u nadležnosti Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova.

Odredbom člana 50. vrši se usklađivanje sa odredbom člana 30. stav 3. predloženih izmjena i dopuna ovog zakona.

Odredbom člana 51. vrši se usklađivanje sa predloženim tekstom izmjena i dopuna ovog zakona.

Odredbom čl. 52. do 55. usklađuju se kaznene mjere sa tekstom predloženih izmjena i dopuna ovog zakona.

Odredbom člana 56. vrši se raspoređivanje na iste ili slične poslove u okviru tih uprava inspektora za zaštitu od požara Federalne uprave civilne zaštite, odnosno kantonalnih uprava civilne zaštite, koji se na dan stupanja na snagu ovog zakona zateknu na radu u Federalnoj odnosno kantonalnim uprava civilne zaštite.

Odredbom člana 57. predstavlja završnu odredbu i istom je utvrđen datum stupanja na snagu ovog zakona.

IV - FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog zakona u Budžetu Federacije BiH nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.

PRIMI.JENO: 28.12.17			
Org.jed.	Klasif.oznaka	Redni broj	Br. priloga
n	n	566-4/17	1

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
SKUPŠTINA
Poslanik skupštine, Nedžad Hamzić

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
SKUPŠTINA

**KOMENTARI I PRIJEDLOZI IZMJENA NA NACRT PROPISA
„ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD POŽARA I VATROGASTVO“**

Poštovani!

U vezi sa tačkom 10. Razmatranje nacрта federalnog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, koja je na Dnevnom redu 45. Sjednice Skupštine Tuzlanskog kantona, dostavljam Vam Komentare i prijedloge izmjena na nacrt naprijed navedenog propisa.

U Tuzli, 28.12.2017. godine

Poslanik SBB BiH, u Skupštini TK:


Nedžad Hamzić

OBRAZAC
za dostavljanje komentara i prijedloga na propis

**NACRT ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD POŽARA I
VATROGASTVU**

(navesti tačan naziv propisa na koji se daje komentar i prijedlog izmjena)

Ime i prezime lica ili naziv organizacije koja daje komentare	Nedžad Hamzić, Poslanik SBB BiH u Skupštini Tuzlanskog kantona
Opća zapažanja o propisu	<p>Vatrogastvo kao obavezna javna služba, u svom radu mora da osigura osnovna načela javne službe: neprekidnost kontinuiteta, dužnost pružanja usluga, jednakost korisnika javne službe, nemerkatilnost (nekomercijalnost) i prilagodljivost potrebama građana.</p> <p>Da bi se ispunila naprijed navedena načela, vatrogastvo mora imati podršku cijele društvene zajednice, kako institucija, tako i građana, jer vatrogasci prije svega djeluju humanitarno u svrhu zaštite osnovnih ljudskih prava: na život, zdravlje i materijalna dobra.</p> <p>Iako Nacrt zakona ima 57 članova, isti se nije pozabavio rješavanjem bitnih problema u vatrogastvu, kao što je finansiranje vatrogastva ili kaznene odredbe koje su se pokazale neučinkovitim, već predlaže kroz više od 20 članova Nacrta dodatno slabi vatrogastvo:</p> <ul style="list-style-type: none">- uvodi mogućnost zapošljavanja starješine vatrogasne jedinice – pripravnika, brišući uslov da za ispit za rukovodioca akcije gašenja požara treba pet godine rada na poslovima vatrogasca,- briše član 114. koji se odnosi na dodatak na plaću po osnovu posebnih uvjeta rada pravdajući to Presudom Ustavnog suda, iako taj način provođenja presude u istoj nije izričito naveden,- ne osigurava sigurnije izvore finansiranja vatrogasnih jedinica, već se oslanja na postojeći, koji se pokazao nepouzdan i nije obezbjeđivao dovoljna novčana sredstva (član 137. važećeg zakona),- briše član 141. čime se iz finansiranja profesionalnih vatrogasnih jedinica isključuje Federacija BiH, a Federalna uprava civilne zaštite prestaje da bude nadležna za pomoć istim,- miješa se u rad nadležnih ministarstava, kao što je to Federalno ministarstvo zdravlja (brisanje člana 163. važećeg zakona),- iz potrebnih uslova za inspektora za vatrogastvo briše ispit za rukovodioca akcije gašenja požara, čime „svako“ može postati inspektor za vatrogastvo, itd. <p>U vezi sa naprijed navedenim, mišljenja sam da predloženi Nacrt nije u funkciji jačanja vatrogastva na području Federacije BiH, a time i osiguranja kvalitetnije zaštite od požara i drugih nesreća građana Federacije BiH i drugih lica koja se u trenutku potrebe za vatrogasnom intervencijom nalaze na teritoriji Federacije BiH.</p>

Pojedinačni komentari na članove Nacrta zakona:		
Član 8. stav 2.:	Komentar	Mijenjanje stava 2. člana 8. Nacrta zakona
	Obrazloženje	Stav 2. ne osigurava kvalitet Plana zaštite od požara, jer poznavajući dosadašnji stav velikog broja načelnika, gradonačelnika, odnosno izabраних zvaničnika po pitanju vatrogastva, a planovi zaštite od požara se u najvećoj mjeri i bave organizacijom i strukturom vatrogasnih jedinica na predmetnom području, za pretpostaviti je da bi došlo do određenih namještanja planova po pitanju broja vatrogasaca, vatrogasne opreme i vozila. Zaštita od požara jeste interes šire društvene zajednice, pa bi donošenje plana zaštite od požara treba biti u nadležnosti vijeće općine, odnosno grada, na nivou kantona skupštine kantona. Da bi se dodatno dobilo na kvaliteti, potrebno je u proces donošenja uključiti štabove civilne zaštite, koji treba da budu to radno tijelo koje će biti suport izrađivačima plana (naučne i druge institucije koje ispunjavaju uslove za obavljanje ovakvih zadataka i koji imaju odgovarajuće ovlaštenje nadležnog ministarstva).
	Prijedlog izmjene teksta spomenutog člana	„Iza stava 2. dodaje se novi stav 3. koji glasi: "Plan zaštite od požara kantona na prijedlog kantonalnog štaba civilne zaštite donosi skupština kantona, a plan zaštite od požara općine, odnosno grada donosi općinsko vijeće, odnosno gradsko vijeće na prijedlog općinskog, odnosno gradskog štaba službe civilne zaštite.""
Član 24.:	Komentar	Neusaglašenost člana 24. Nacrta zakona sa važećim zakonskim propisima u vatrogastvu i državnoj službi.
	Obrazloženje	Predložena izmjena stava 1. člana 75. važećeg Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu u suprotnostima je sa uslovima školske spreme za starješinu vatrogasne jedinice u dosadašnjem članu (VII stepen stručne spreme). Uredbom o izmjenama Uredbe o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koje obavljaju državni službenici, uvjetima za vršenje tih poslova i ostvarivanju određenih prava iz radnog odnosa ("Službene novine Federacije BiH", broj 19/12) u članu 1. utvrđeno je da (citirano): „Osoba sa završenim prvim ciklusom Bolonjskog sistema studiranja koji se vrednuje sa 180 ECTS bodova, može se postaviti, isključivo, na radno mjesto stručnog saradnika.“ Na osnovu opisa poslova i dužnosti starješine vatrogasne jedinice i njegovog zamjenika iz člana 76. važećeg Zakona može se zaključiti da su oni u odnosu na službenike u državnoj službi u rangu šefa unutrašnje organizacione jedinice (stavom 2. člana 16. aktuelnog Zakona određeno je da se u općinskoj, odnosno gradskoj službi civilne zaštite osniva organizacijska jedinica za zaštitu od požara i vatrogastvo, čiji su šefovi starješine vatrogasnih jedinica). U proteklom periodu od stupanja na snagu Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, pokazalo se da manje profesionalne vatrogasne jedinice (formacije odjeljenja i voda) imaju problem sa uslovima koje moraju ispunjavati starješine vatrogasnih jedinica, posebno uslov vezan za stručnu spremu (VII stepen stručne spreme). Radi rečenog, u cilju stvaranja uslova za lakše postavljenje starješina vatrogasnih jedinica iskorištena je činjenica da

		<p>u organima uprave postoje i pozicije šefa odjeljenja sa višom školskom spremom, pa je u prijedlogu člana 105. važećeg Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu predviđena izmjena stava 1. ovog člana. Uslovi u ovom članu koji se odnose za starješine vatrogasnih jedinica kao šefove odjeljenja određeni su članovima Uredbe o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koje obavljaju državni službenici, uvjetima za vršenje tih poslova i ostvarivanju određenih prava iz radnog odnosa ("Službene novine Federacije BiH", broj 35/04,...) i Uredbe o dopunskim poslovima osnovne djelatnosti i poslovima pomoćne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koje obavljaju namještenici ("Službene novine Federacije BiH", broj 69/05,...). Takođe, postojeći uslov: „tri godine radnog iskustva u vatrogasnim jedinicama bez obzira u kojoj stručnoj spremi“ briše se, a uvodi se uslov: "pet godina radnog iskustva na poslovima rukovođenja akcijama gašenja požara" koji je neophodan radi sticanja iskustva koje je neophodno za obavljanje funkcije starješine vatrogasne jedinice i zamjenika starješine.</p>
	<p>Prijedlog izmjene teksta spomenutog člana</p>	<p>U članu 75. stav 1. mijenja se i glasi: "Profesionalnom vatrogasnom jedinicom općine, grada i kantona, rukovodi starješina jedinice koji ispunjava uslove utvrđene u pravilniku o unutrašnjoj organizaciji organa uprave općine, grada i organa uprave civilne zaštite kantona. Uslovi se utvrđuju prema propisima koji se odnose na utvrđivanje radnih mjesta državnih službenika i namještenika organa državne službe, s tim da:</p> <ul style="list-style-type: none"> - starješine vatrogasne jedinice formacije odjeljenja i voda imaju minimalno VŠS stručnu spremu, - starješine formacije čete i brigade imaju VII stepen stručne spreme, odnosno visoko obrazovanje prvog (koji se vrednuje sa 240 ECTS bodova), drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja, <p>iz oblasti zaštite od požara i sigurnosti i tehničkih struka koje se utvrde u propisu iz člana 159. tačka 1) ovog zakona, položen ispit za rukovodioca akcije gašenja požara i pet godina rukovođenja akcijama gašenja požara u profesionalnim vatrogasnim jedinicama."</p> <p>Stav 2. člana 75. važećeg Zakona ostaje isti.</p>
<p>Član 30.:</p>	<p>Komentar</p>	<p>Neusaglašenost člana 30. Nacrta zakona sa važećim zakonskim propisima u vatrogastvu i državnoj službi.</p>
	<p>Obrazloženje</p>	<p>Članom 68. aktuelnog zakona određeni su poslovi iz nadležnosti profesionalne vatrogasne jedinice i skladu sa tim i podzakonskim aktima proizašlim iz aktuelnog zakona (poslove u profesionalnoj vatrogasnoj jedinici obavljaju vatrogasci i starješine jedinica. Profesionalni vatrogasac za obavljanje poslova iz člana 68. mora imati položen ispit za profesionalnog vatrogasca, a starješine jedinica, koji su prilikom obavljanja vatrogasnih intervencija rukovodioci akcija gašenja požara, moraju imati ispit za rukovodioca akcija gašenja požara. Ispit za rukovodioca akcije gašenja požara može se polagati po isteku pet godina od datuma polaganja ispita za profesionalnog vatrogasca. Iz rečenog slijedi da se u</p>

		<p>profesionalnu vatrogasnu jedinicu u radni odnos za poslove iz nadležnosti profesionalne vatrogasne jedinice mogu primati vatrogasci, vatrogasci-pripravnici i starješine vatrogasnih jedinica koji između ostalih uslova, ispunjavaju uslove vezane za položene naprijed navedene ispite. Ne postoji mogućnost primanja u radni odnos starješine jedinice, bilo koje funkcije, u statusu pripravnika, kao što je to predviđeno u članu 30. Nacrtu Zakona.</p> <p>Takođe, član 105. važećeg zakona nije predvidio gornju dobnu granicu za kandidata za profesionalnog vatrogasca. U prijedlogu člana 105. uvodi se gornja dobnna granica od 28 godina, prvenstveno iz razloga da se osigura da vatrogasac ne prelazi 60 godina starosti, prije odlaska u penziju.</p> <p>Zadržavaju se stav 3.i stav 4..</p>
	<p>Prijedlog izmjene teksta spomenutog člana</p>	<p>„Član 105. mijenja se i glasi:</p> <p style="text-align: center;">“Član 105.</p> <p>U radni odnos za vršenje poslova iz nadležnosti profesionalne vatrogasne jedinice koja se nalazi u organu uprave civilne zaštite Federacije, kantona, općine i grada mogu se primati samo vatrogasci, a za određene poslove i druga lica (državni službenici i namještenici).</p> <p>Kandidat za profesionalnog vatrogasca, osim općih uslova za zasnivanje radnog odnosa utvrđenih u zakonima iz člana 104. ovog zakona, mora ispunjavati i slijedeće posebne uslove:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) da ima najmanje III stepen školske spreme odgovarajuće struke tehničkog smjera (vatrogasne, građevinske, metalske, hemijske, električarske, šumarske ili drugi smjer tehničke struke); 2) da nije stariji od 28 godina; 3) da je psihofizički i zdravstveno sposoban za vršenje poslova vatrogasca; 4) da se protiv njega ne vodi krivični postupak, te da nije osuđivan za krivično djelo protiv života i krivično djelo protiv imovine, 5) da ima položen propisani ispit za profesionalnog vatrogasca. <p>Primljeni kandidat koji nema položen propisani ispit za profesionalnog vatrogasca iz člana 106. stava 2. tačka 1) ovog zakona dužan je taj ispit položiti u roku od godinu dana od dana prijema u radni odnos.</p> <p>Psihofizičku i zdravstvenu sposobnost za vršenje poslova vatrogasca utvrđuje nadležna zdravstvena ustanova prema propisu iz člana 163. ovog zakona.“</p>
<p>Član 31.:</p>	<p>Komentar</p>	<p>Neusaglašenost člana 31. Nacrta sa važećim zakonskim propisima u vatrogastvu i državnoj službi.</p>
	<p>Obrazloženje</p>	<p>Član 31. Nacrta predviđa da starješina profesionalne vatrogasne jedinice i njegov zamjenik budu primljeni u radni odnos u statusu pripravnika. Kako su starješina profesionalne vatrogasne jedinice i njegov zamjenik rukovodioci unutrašnje organizacione jedinice ne postoji mogućnost da budu primljeni u radni odnos u statusu pripravnika. Takođe, za starješine jedinica u profesionalnim vatrogasnim jedinicama predviđeno je da</p>

		<p>imaju položen ispit za rukovodioca akcije gašenja požara, koji vatrogasci mogu da polažu nakon isteka pet godina od dana položenog ispita za profesionalnog vatrogasca. Prijedlog člana 106. Zakona tretira ko mora polagati ispite za vatrogasca i rukovodioca akcije gašenja požara, u kojim rokovima, ko je nadležan za organizovanje i provođenje ispita, troškove polaganja i teritorijalnu pokrivenost.</p>
	<p>Prijedlog izmjene teksta spomenutog člana</p>	<p>„Član 106. mijenja se i glasi: „Član 106.</p> <p>Poslove iz nadležnosti profesionalne vatrogasne jedinice, određene članom 68. ovog Zakona, vrše profesionalni vatrogasci i starješine koji obavljaju operativne poslove u profesionalnim vatrogasnim jedinicama. Za obavljanje tih poslova vatrogasci moraju imati položen propisani ispit za profesionalnog vatrogasca, a starješine koji obavljaju operativne poslove u profesionalnim vatrogasnim jedinicama položen propisan ispit za rukovodioca akcije gašenja požara.</p> <p>Ispiti iz stava 1. ovog člana polažu se u sljedećim rokovima:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) ispit za profesionalnog vatrogasca vatrogasac polaže u roku od godinu dana od dana prijema u radni odnos; 2) ispit za rukovodioca akcije gašenja požara vatrogasci polažu nakon pet godina od položenog ispita za profesionalnog vatrogasca. <p>Ispit za rukovodioca akcije gašenja požara profesionalni vatrogasac polaže pred komisijom koju imenuje Federalna uprava civilne zaštite, a ispit za profesionalnog vatrogasca polaže se pred komisijom koju imenuje kantonalna uprava civilne zaštite. U komisije se imenuju starješine vatrogasnih jedinica i vatrogasci i druga lica koja su stručna za materiju koja čini sadržaj tih ispita, što se bliže utvrđuje u propisu iz člana 107. ovog zakona.</p> <p>Troškove ispita snosi nadležni organ uprave civilne zaštite općine, grada i kantona koji upućuje vatrogasce i starješine jedinica na polaganje ispita pred komisijama iz stava 3. ovog člana.</p> <p>Ispit položen pred komisijama iz stava 3. ovog člana važi za sve profesionalne vatrogasne jedinice formirane na području Federacije (općini, gradu, kantonu i Federaciji).“</p>
<p>Član 32:</p>	<p>Komentar</p>	<p>Brisanje člana 32. Nacrta radi njegove neusaglašenosti sa važećim zakonskim propisima u vatrogastvu i državnoj službi.</p>
	<p>Obrazloženje</p>	<p>Član 32. bavi se izmjenama člana 108. važećeg Zakona, koji je dio Odjeljka 1. Radno-pravni status vatrogasaca Poglavlja VII – Radno-pravni status vatrogasaca i</p>

		<p>naknade. To znači da se članovi tog poglavlja bave pitanjima koja se tiču i profesionalnih vatrogasaca, a prema odredbama važećeg Zakona i podzakonskih akata profesionalnim vatrogascima smatraju se svi pripadnici profesionalne vatrogasne jedinice koji se bave poslovima iz nadležnosti profesionalne vatrogasne jedinice, određene članom 68. ovog Zakona (pogledati: poglavlje IV – Funkcije i oznake funkcija u profesionalnim vatrogasnim jedinicama Uredbe o uniformi, nazivima funkcija i funkcionalnim oznakama vatrogasaca u profesionalnim i dobrovoljnim vatrogasnim jedinicama, ovlaštenja starješina tih jedinica, zaštitnoj i radnoj opremi vatrogasaca („Službene novine Federacije BiH“, broj 08/11). Dalja podjela unutar profesionalnih vatrogasnih jedinica vrši se na način da se izdvajaju profesionalni vatrogasci koji rukovode vatrogasnim intervencijama i za taj posao neophodan ja ispit za rukovodioca akcije gašenja. Ta skupina profesionalnih vatrogasaca u zakonu se naziva starješinama jedinica unutar profesionalnih vatrogasnih jedinica. Kao posebne funkcije unutar profesionalne vatrogasne jedinice izdvojeni su starješina (komandant) vatrogasne jedinice i njegov zamjenik.</p> <p>Status pripravnika dodjeljuje se licu kojem je to prvo zaposlenje uopšte i unutar profesionalne vatrogasne jedinice ono se može dodijeliti funkcijama za koje ne treba ispit za rukovodioca akcije gašenja požara i koja su u skladu sa zakonskim propisima iz oblasti državne službe. Samim tim prijedlog u članu 32. da se i starješine vatrogasnih jedinica i njihovi zamjenici mogu u profesionalne vatrogasne jedinice primati u statusu pripravnika je nezakonita.</p>
	Prijedlog izmjene teksta spomenutog člana	Član 32. Nacrta Izmjena i dopuna Zakona bríše se , čime se zadržava postojeći član 108. važećeg Zakona.
Član 33.:	Komentar	Brisanje člana 33. Nacrta Zakona.
	Obrazloženje	Član 33. vezan je za brisanje člana 163. Kako je po našem mišljenju član 163. važećeg Zakona zakonski utemeljen i treba ga zadržati, to treba zadržati i sve druge članove i stavove vezane za taj član. (Vidjeti obrazloženje brisanja člana 50. Nacrta zakona kojim je predviđeno brisanje člana 163. važećeg zakona)
	Prijedlog izmjene teksta spomenutog člana	Član 33. briše se.
Član 37.:	Komentar	Predloženim izmjenama člana 137. važećeg zakona u članu 37. Nacrta zakona ne rješava se finansiranje vatrogasnih jedinica, što je smisao i namjena člana 137. Izmjenama se prvenstveno omogućuje Federalnoj upravi trošenje sredstava koja se izdvajaju na račun Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno Federalne uprave civilne zaštite. Takođe, inspekcijski nadzor nad provođenjem člana 137. je uopšten i nedefinisan, što garantuje i dalje neprovođenje ovog člana u punom kapacitetu.
	Obrazloženje	Članom 137. važećeg Zakona pokušala su se osigurati

novčana sredstva za potrebe vatrogasnih jedinica, prvenstveno profesionalnih. U proteklom periodu na osnovu ovog člana izdvajala su se određena novčana sredstva koja nisu bila dovoljna, a što je konstatovano i u Procjeni ugroženosti Federacije Bosne i Hercegovine od prirodnih i drugih nesreća iz 2014. godine, u tački 2.1.5. Prijedlog mjera i aktivnosti za prevazilaženje stanja, citat: „8. Provesti započete aktivnosti na izmjeni i dopunama Zakona o zaštiti od požara, između ostalog i u dijelu koji se odnosi na efikasno osiguravanje dodatnih finansijskih sredstva za potrebe vatrogastva, kojima će se osigurati potrebni uslovi za efikasno prikupljanje tih sredstava, koja će uz sredstva koja se osiguraju u budžetima, kantonima i općinama/gradu biti dovoljna za kvalitetno opremanje PVJ-a i DVJ-a vozilima i drugom neophodnom opremom.“.

Takođe, u Procjeni ugroženosti Federacije Bosne i Hercegovine od prirodnih i drugih nesreća iz 2014. godine je konstatovano da je:

„finansiranje PVJ-a i DVJ-a u Federaciji Bosne i Hercegovine nezadovoljavajuće:

a) općine/grad, odnosno kantoni u svojim budžetima ne planiraju ili vrlo malo izdvajaju finansijska sredstva za potrebe opremanja PVJ ili DVD/J, odgovarajućim materijalno- tehničkim sredstvima i opremom,

b) **zbog neprovođenja člana 137.** Zakonom o zaštiti od požara, nije efikasno riješeno prikupljanje posebnih, dodatnih finansijskih sredstva koje se, između ostalog, isključivo mogu koristiti za nabavku vozila i vatrogasne tehnike za potrebe opremanja PVJ i DVJ formiranim u DVD-a na način utvrđen Zakonom o zaštiti od požara.“ (citat iz tačke 6.3. Zaključci sa strane 150).“ Niti jedno od dva krucijalna pitanja nevedena u Procjeni nisu riješena izmjenama u članu 37. Nacrta Zakona.

U „duhu“ navedenog zaključka iz Procjene, koji se odnosi na finansiranje PVJ-a i DVJ-a neophodno je donijeti pouzdane izvore finansiranja i odrediti kvalitetan inspekcijski nadzor. Finansijska sredstva mogu se izdvojiti na više zakonski utemeljenih načina:

- putem komunalne takse (Općina Zenica je donijela Odluku o visini naknade za vatrogastvo, „Službene novine Općine Zenica“, broj: 4/13 i 2/15),
- vatrogasnom naknadom uplaćenom od strane privrednog društva ili drugog pravnog subjekta (ova naknada postoji u Zakonu o zaštiti od požara Republike Srpske, „Službeni glasnik Republike Srpske, broj 71/12 i fantastično funkcionise. Takođe, Načelnik općine Gračanica je ovu vrstu naknade predložio u postupku podnošenja primjedbi na Prednacrt ovog Zakona),
- izdvajanjem finansijskih sredstava iz premije osiguranja imovine od požara i prirodnih sila i sredstava od naplaćene funkcionalne premije osiguranja.

Da bi se ovaj predloženi način rješavanja finansiranja vatrogastva u Federaciji BiH zakonski obradio neophodno je da se pored člana 33. Nacrta Zakona

		<p>vedu dodatni članovi, a određeni postojeći članovi aktuelnog Zakona izmjene.</p> <p>Kontrolu uplate sredstava ovog člana vrše Agencija za nadzor osiguranja FBiH (vidjeti: Zakon o osiguranju, „Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj: 23/17, Pravilnik o nadzoru, „Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj: 99/15) i nadležni organi.</p>
	<p>Prijedlog izmjene teksta spomenutog člana</p>	<p>„Član 137. mijenja se i glasi:</p> <p>„Društva za osiguranje i druga pravna lica koja se bave osiguranjem imovine pravnih i fizičkih lica, dužna su izdvajati finansijska sredstva iz premije osiguranja imovine od požara i prirodnih sila u iznosu od 6%, a 1% sredstava od naplaćene funkcionalne premije osiguranja, koja se odnosi na osiguranje motornih vozila, svih zračnih plovila, šinskih vozila, morskih, riječnih, kanalskih i jezerskih plovila.</p> <p>Sredstva iz stava 1. ovog člana uplaćuju se na poseban račun budžeta (trezora) kantona, a vode se na posebnom jedinstvenom transakcijskom računu budžeta Federacije, kantona, općine i grada. Ta sredstva se raspodjeljuju tako što 5 % pripada Federaciji, 15 % kantonu, od čega 4% za dobrovoljne vatrogasne jedinice formirane u dobrovoljnim vatrogasnim društvima na nivou kantona i 80 % općini i gradu od čega 6 % za dobrovoljne vatrogasne jedinice formirane u dobrovoljnim vatrogasnim društvima u općini odnosno gradu, u kojoj su ta sredstva ostvarena.</p> <p>Izuzetno, u kantonima u kojima je formirana zajednička profesionalna vatrogasna jedinica za potrebe svih ili pojedinih općina na području kantona, sredstva iz stava 1. ovog člana raspoređuju se tako što 5% pripada Federaciji, a kantonu 95%, od čega 10 % za formirane dobrovoljne vatrogasne jedinice u dobrovoljnim vatrogasnim društvima na nivou kantona, s tim da se ova odredba ne odnosi na općine koje nisu obuhvaćene zajedničkom vatrogasnom jedinicom.</p> <p>Sredstva na transakcijskom računu iz stava 2. ovog člana, koja nisu potrošena ne gase se istekom kalendarske (fiskalne) godine već se akumuliraju sa sredstvima koja se prikupljaju u toku naredne godine.</p> <p>Sredstva iz st. 2. i 3. ovog člana mogu se koristiti samo za nabavku vatrogasne opreme, tehničkih i drugih sredstava za vatrogasne jedinice, stručno obučavanje i osposobljavanje vatrogasaca i održavanje opreme i vatrogasnih sredstava, te investicionu izgradnju i opremanje objekata za potrebe vatrogasnih jedinica.</p> <p>Uslove, prioritete i način korištenja sredstava iz st. 2. i 3. za namjene iz stava 5. ovog člana, utvrđuju:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) za sredstva Federacije - Vlada Federacije, na prijedlog Federalne uprave civilne zaštite; 2) za sredstva kantona - vlada kantona, na prijedlog kantonalne uprave civilne zaštite; 3) za sredstva općine, odnosno grada - općinski

		<p>načelnik, odnosno gradonačelnik, na prijedlog starješine vatrogasne jedinice općine, odnosno grada.</p> <p>Kontrolu uplate sredstava iz stava 1. ovog člana vrše nadležni organi i Agencija za nadzor osiguranja FBiH.“</p>
Član 38.:	Komentar	
	Obrazloženje	<p>U Poglavlju II – „Prava i dužnosti organa Federacije, kantona, općine i grada“ i Poglavlju IX – „Finansiranje zaštite od požara i vatrogastva“ važećeg Zakona pomenuti organi zaduženi su da poduzimaju odgovarajuće mjere u vezi vatrogastva, u koje spadaju i finansiranje vatrogastva u vidu organizacije i provođenja stručne obuke, nabavke određene vatrogasne opreme. Brisanjem člana 141. važećeg Zakona onemogućilo bi se da općine koje imaju manje od 15.000 stanovnikadobiju neophodnu pomoć za finansiranje vatrogastva, a što u krajnjem dovodi do toga da stanovnici tih općina nemaju adekvatnu represivnu zaštitu od požara, bez obzira što im to Ustav Federacije Bosne i Hercegovine garantuje. Takođe, osiguranjem finansijskih sredstava kroz naknade za vatrogastvo smanjile bi se potrebe tih općina za finansijskom pomoći od strane Federacije BiH i kantona.</p>
	Prijedlog izmjene teksta spomenutog člana	<p>Član 38. Izmjena i dopuna Zakona mijenja se i glasi:</p> <p>„U članu 141. stav 1) mijenja se i glasi: „Za općine koje imaju manje od 15.000 stanovnika, pa zbog toga nisu u mogućnosti u budžetu općine i drugim sredstvima predviđenim ovim zakonom u cjelini osigurati finansijska sredstva potrebna za finansiranje vatrogasne djelatnosti u nekom od oblika predviđenih ovim Zakonom, dodatna sredstva će osigurati kanton i Federacija.“</p> <p>U članu 141. stav 2. ostaje isti. U članu 141. stav 3) mijenja se i glasi: „Visina dodatnih sredstava određuje se u saradnji sa općinama, a na osnovu: procjene ugroženosti od požara, plana zaštite od požara za područje općine, izdvajanja za vatrogastvo iz budžeta općine, visini prihoda od naknada za vatrogastvo, prihoda iz premija osiguranja i drugih izvora sredstava.“</p>
	Komentar	Dopuna člana 41. Nacrta Zakona.
	Obrazloženje	Nemoguće je da postoji inspektor bez položenog odgovarajućeg stručnog ispita. U slučaju inspektora za vatrogastvo to je ispit za rukovodioca akcije gašenja požara.

Član 41. Nacrta Zakona:	Prijedlog izmjene teksta spomenutog člana	U stavu 2. člana 146. koji se nalazi u članu 41. Nacrta Zakona, poslije riječi: „ovog zakona“, dodaju se riječi: „položen stručni ispit za rukovodioca akcije gašenja požara“, a nakon toga stav slijedi kao u Nacrtu.
Član 47.:	Komentar	Brisanje člana 47.
	Obrazloženje	Članom 47. briše se nadležnost Federalne uprave određena članom 158. važećeg Zakona u vezi sa članom 141. koji se takođe briše u Nacrtu Zakona. Kako u našem prijedlogu član 141. ostaje uz određene izmjene, tako ostaje i član 158. u izvornom obliku.
	Prijedlog izmjene teksta spomenutog člana	Član 47. briše se, čime član 158. važećeg zakona ostaje nepromijenjen.
Član 50.:	Komentar	Nije u skladu sa važećim zakonskim normama.
	Obrazloženje	<p>Propis o kriterijima za utvrđivanje psihofizičke i zdravstvene sposobnosti za profesionalne i dobrovoljne vatrogasce i vatrogasce u vatrogasnim jedinicama pravnog lica i starješine vatrogasnih jedinica može donijeti samo nadležno Federalno ministarstvo zdravstva, a potreba za provjerom zdravstvene i psihofizičke sposobnosti vatrogasaca utvrđena je Pravilnikom o uslovima za utvrđivanje radnih mjesta sa posebnim uslovima rada i ljekarskim pregledima radnika na tim radnim mjestima („Službeni list SRBiH“, broj 02/91). Na osnovu rečenog slijedi da nema osnova za brisanje člana 163. važećeg zakona, pa slijedi da član 50. treba brisati.</p> <p>Utvrđivanje psihofizičke i zdravstvene sposobnosti za profesionalne i dobrovoljne vatrogasce i vatrogasce u vatrogasnim jedinicama pravnog lica i starješine vatrogasnih jedinica obavlja se u zdravstvenim ustanovama na osnovu Naredbe o standardima i normativima zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 82/14, 107/14), odnosno „Plave knjige 2014“ – koja obrađuje standarde i normative zdravstvene zaštite i nomenklaturu usluga u Federaciji Bosne i Hercegovine. Pregled za ocjenu posebne zdravstvene sposobnosti za radnike zaposlene na radnim mjestima s povećanom opasnošću od povređivanja i nesreća na poslu (prvi prethodni pregled i periodični zdravstveni pregled) među kojima se nalaze i vatrogasci obrađen je u „Plavoj knjizi“ u dijeli „Specifična zdravstvena zaštita radnika“. Iz navedenog slijedi da je nepotrebno i nezakonito brisati član 163. i uvoditi Fderalnu upravu u pravo da donosi propis o kriterijima za utvrđivanje psihofizičke i zdravstvene sposobnosti za vatrogasce.</p>
	Prijedlog izmjene teksta spomenutog člana	Član 50. briše se, čime član 163. važećeg Zakona ostaje nepromijenjen.

PRIJEDLOZI IZMJENA ČLANOVA VAŽEĆEG ZAKONA I PRIJEDLOG ZA NOVE ČLANOVE, KOJI NISU NAVEDENI U NACRTU ZAKONA

Član 5.:	Komentar	Izmjena i dopuna važećeg člana
	Obrazloženje	Izmjenama člana 5. važećeg zakona bliže su se utvrdili poslovi kojima se bave vatrogasci u današnjem društvu. To nije samo gašenje požara, radi čega su vatrogasci na području Bosne i Hercegovine i nastali prije više od 120 godina. Danas, u savremenom svijetu, vatrogasci su stub brige o životima, zdravlju i imovini građana, svakodnevno proširujući lepezu „usluga“.
	Prijedlog izmjene teksta spomenutog člana	Član 5. mijenja se i glasi: „Član 5. Vatrogastvo obuhvata skup mjera i radnji upravne, organizacijske, stručne, kadrovske, tehničke, obrazovne i propagandne prirode, koje se poduzimaju u cilju: gašenja požara i spašavanja ljudi i materijalnih dobara ugroženih požarom, poplavom, zemljotresom, klizanjem tla, saobraćajnim i drugim nesrećama i katastrofama i akcidentnim situacijama, te pružanja tehničke pomoći u svim nesrećama i vanrednim situacijama.“
Član 68 tačka 1) i 2):	Komentar	Izmjena i dopuna važećeg člana
	Obrazloženje	U tački 1) brisane su riječi „na otvorenom prostoru“, jer eksplozije mogu da se dese i u zatvorenom prostoru (podrumi, silosi, magacini, rezervoari itd.). U tački 2) preciznije su navedeni poslovi vezani za spašavanje ljudi iz raznih situacija koje sve češće obavljaju profesionalni vatrogasci.
	Prijedlog izmjene teksta spomenutog člana	„1) gase požar i spašavaju ljude i materijalna dobra ugrožena požarom i eksplozijom, šumske požare, požare na građevinama i materijalnim dobrima svih vlasnika i korisnika gdje se god požar pojavi; 2) vrše spašavanje ljudi: u nezgodama izazvanim u saobraćaju (cestovni, željeznički, zračni, pomorski, jezerski i riječni) i poplavama, sa visina i iz dubina, i drugim akcidentnim situacijama i nesrećama u kojima vatrogasna jedinica pomaže u spašavanju ugroženih ljudi i materijalnih dobara i pružaju tehničku pomoć drugim službama u akcijama spašavanja; Tačka 3) i tačka 4) ostaje nepromijenjene.“
Novi Član u Zakonu o izmjenama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu	Komentar	Izmjene u članu 132. važećeg zakona.
	Obrazloženje	Pogledati obrazloženje člana 37. u Obrascu za dostavljanje komentara i prijedloga na propis
	Prijedlog izmjene teksta spomenutog člana	U članu 132. iza tačke 1) dodaje se nova tačka 2) koja glasi: „2) naknade za vatrogastvo („vatrogasna naknada“). Dosadašnje tačke 2), 3), 4), 5) i 6) postaju tačke 3), 4), 5), 6) i 7).“

<p>Novi Član u Zakonu o izmjenama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu</p>	Komentar	Uvođenje novog člana u Zakon o izmjenama Zakona ...
	Obrazloženje	Pogledati obrazloženje člana 37. u Obrascu za dostavljanje komentara i prijedloga na propis
	Prijedlog izmjene teksta spomenutog člana	<p>Nakon člana 136. dodaje se član 136.a. koji glasi:</p> <p style="text-align: center;">„Član 136.a.</p> <p>Finansijska sredstva za za nabavku vatrogasne opreme, tehničkih i drugih sredstava za vatrogasne jedinice, stručno obučavanje i osposobljavanje vatrogasaca i održavanje opreme i vatrogasnih sredstava, te investicionu izgradnju i opremanje objekata za potrebe vatrogasnih jedinica općine, odnosno grada obezbjeđuju se iz:</p> <ul style="list-style-type: none"> - općinske, odnosno gradske naknade za vatrogastvo koju uplaćuju vlasnici: stambenih objekata (individualnih ili objekata kolektivnog stanovanja), etažnih stanova u objektima kolektivnog stanovanja, garažnih i drugih prostora u privatnom vlasništvu. - naknade za vatrogastvo koju uplaćuje privredno društvo ili drugi pravni subjekt čija je djelatnost registrovana na teritoriji Federacije BiH. Vatrogasna naknada obračunava se i uplaćuje u visini od 0,06% od poslovnog prihoda za finansiranje rada profesionalne vatrogasne jedinice koja djeluje na području na kojem to društvo ili drugi pravni subjekt egzistira. Privredni subjekti koji imaju osnovanu vatrogasnu jedinicu za svoje potrebe uplaćuju vatrogasnu naknadu u visini od 0,03% od poslovnog prihoda. Ako privredno društvo ili drugi pravni subjekt ima više poslovnica vatrogasna taksa uplaćivaće se u visini ostvarenog poslovnog prihoda koji je ostvarila poslovnica koja djeluje na teritoriji koju pokriva vatrogasna jedinica, čime se izbjegava mogućnost da se vatrogasna naknada uplaćuje u općini, odnosno gradu u kojem je sjedište firme, a ne poslovnica koja je ostvarila prihod. <p>Privredno društvo ili drugi pravni subjekt čija djelatnost nije registrovana na teritoriji Federacije BiH, ali na teritoriji Federacije BiH ima svoje podružnice koje ostvaruju određen poslovni prihod, obračunave i uplaćuje vatrogasnu naknadu u visini od 0,06% od poslovnog prihoda za finansiranje rada profesionalne vatrogasne jedinice koja djeluje na području na kojem egzistira podružnica tog društva ili drugog pravnog subjekta.</p> <p>Sredstva iz stava 1. ovog člana uplaćuju se na poseban račun općine, odnosno grada, a vode se na posebnom jedinstvenom transakcijskom računu budžeta općine, odnosno grada. Ta sredstva se raspodjeljuju tako što 90% pripada profesionalnoj vatrogasnoj jedinici, a 10 % za dobrovoljne vatrogasne jedinice formirane u dobrovoljnim vatrogasnim društvima na nivou općine, odnosno grada.</p> <p>Izuzetno, u kantonima u kojima je formirana zajednička profesionalna vatrogasna jedinica za potrebe svih ili pojedinih općina na području kantona,</p>

		<p>sredstva iz stava 1. ovog člana raspoređuju se tako što 90% pripada profesionalnoj vatrogasnoj jedinici, a 10 % za dobrovoljne vatrogasne jedinice formirane u dobrovoljnim vatrogasnim društvima na nivou kantona, s tim da se ova odredba ne odnosi na općine koje nisu obuhvaćene zajedničkom vatrogasnom jedinicom.</p> <p>Sredstva na transakcijskom računu iz stava 2. ovog člana, koja nisu potrošena ne gase se istekom kalendarske (fiskalne) godine već se akumuliraju sa sredstvima koja se prikupljaju u toku naredne godine.“ Kontrolu uplate sredstava iz stava 1. ovog člana vrše nadležni inspekcijski organi Federacije Bosne i Hercegovine.“</p>
--	--	---

Primjedbe i komentari poslanika Skupštine Tuzlanskog kantona koji su izneseni u toku rasprave o nacrtu Federalnog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, na sjednici Skupštine TK od 29.12.2017. godine

(dijelovi iz transkripta)

Zijad Suljkanović:

- da se članovi 34. i 35. nacarta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu brišu, odnosno da je neophodno da u Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu koji je na snazi ostanu članovi 112. i 114. (koji se odnose na naknadu za pasivna dežurstva i pravo na uvećanje plaće po osnovu posebnih i otežanih uslova rada)

- da ukoliko nije moguće zadržati benifite na platu, predviđene dosadašnjim Zakonom, Federalna Vlada i Parlament donesu odluku i u ovaj Zakon uvrste beneficirani radni staž

Sabid Zekan:

- da se nacrtom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, koji reguliše vrlo složenu problematiku pored dosadašnjih problema po vertikalnoj liniji (ko je za šta nadležan, ko o čemu odlučuje, ko je nadležan za inspekcijiski nadzor i slično), kada je u pitanju angažovanje jedinica na gašenju šumskih požara, sada ističu i problemi po horizontalnoj liniji (da li će biti nadležno MUP kada je u pitanju inspekcijiski nadzor ili će biti i dalje Služba Civilne zaštite)