



SINDIKAT TEKSTILA, KOŽE, OBUĆE I GUME FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Obala Kulina bana br.1., 71000 Sarajevo
Kontakt telefon: 033/213-669

Broj: 01-70-VII/18
Sarajevo, 24. juli.2018.godine

Hitno

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
DOM NARODA

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
DOM NARODA
SARAJEVO

N/r gđa Lidija Bradara, predsjedavajuća

PREDMET: Zahtjev, dostavlja se

Poštovana,

Ovim putem obraćamo Vam se sa zahtjevom da dopis STKOG FBiH sa primjedbama na Prijedlog zakona o doprinosima i Prijedlog zakona o porezu na dohodak dostavite delegatima Doma naroda Parlamenta Federacije BiH kako bi s istim bili upoznati, kao i posljedicama koje bi ovi zakoni mogli prouzrokovati za radnike u privatnom sektoru, ali i kako bi imali priliku da nakon razmatranja naše primjedbe i u formi amandmana dostave Vama-kao predsjedavajućoj blagovremeno i u roku predviđenom Poslovníkom ovog doma Parlamenta FBiH.

Naime, kao što ste upoznati, u skladu sa zaključcima Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamenta Federacije BiH javna rasprava za Nacrt zakona o doprinosima i Nacrt zakona o porezu na dohodak trajala je do 01.01.2018. godine. Obzirom da Nacrti zakona nisu zvanično dostavljeni Savezu sindikata BiH i granskim sindikatima-članicama Saveza sindikata BiH na razmatranje, a da su se do gore navedenog datuma sve primjedbe i sugestije dostavljale na adresu Federalnog ministarstva finansija, Sindikat tekstila, kože, obuće i gume Federacije BiH je održao sjednicu Upravnog odbora i razmatrao Nacrt zakona o doprinosima i Nacrt zakona o porezu na dohodak (tekstove preuzete sa zvanične web stranice Federalnog ministarstva finansija), a zatim primjedbe i sugestije STKOG FBiH iznesene na ovoj sjednici dostavio na gore pomenutu adresu Ministarstva. Budući da bi stavljanje pojedinačnih primjedbi na većinu članova Nacrta zakona značilo ulaganje niza primjedbi i praktično kreiranje ova dva zakona iz početka odlučili smo se za iznošenje generalne primjedbe na Nacrt zakona o doprinosima i Nacrt zakona o doprinosima iz marta 2017.godine sa posebnim osvrtom na određene članove iz Nacrta zakona koji su od krucijalnog značaja za ostvarivanje prava radnika-članova STKOG FBiH.

Primjedbe i sugestije STKOG FBiH dostavljene su s ciljem da se razmotre i uvažavaju prilikom kreiranja ovih izuzetno važnih zakona sa aspekta materijalnog i socijalnog položaja radnika u privatnom sektoru, ali i kako bi se spriječilo da se kroz ovako korjenite promjene Zakona o doprinosima i Zakona o porezu na dohodak ukinu određena prava radnika, odnosno da se umanje ionako minimalna prava radnika u privatnom sektoru-naročito radnika u tekstilnoj, obućarskoj, kožarsko-preraćivaćkoj i gumarskoj industriji.

Primljeno:	27-07-2018		
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02-02	256	1/8	
01-02	433	1/4	



Dana 7.6.2018.godine Vlada Federacije BiH utvrdila je Prijedlog zakona o doprinosima i Prijedlog zakona o porezu na dohodak, a zatim ih je i uputila u parlamentarnu proceduru. Budući da je STKOG FBiH aktivno davao primjedbe na sve forme ova dva zakona, a s obzirom da smo na zvaničnoj web stranici Parlamenta Federacije BiH pronašli i Prijedlog zakona o doprinosima i Prijedlog zakona o porezu na dohodak iz juna 2018. godine isti su hitno razmatrani na sastanku održanom 27.6.2018.godine. Uvidom u Prijedlog zakona o doprinosima i Prijedlog zakona o porezu na dohodak utvrđeno je da izuzev jedne primjedbe STKOG FBiH (koja se odnosila na izuzimanje iz osnovice obračuna doprinosa naknade za prevoz s posla i na posao u određenom iznosu) , a koju je iznijela i Porezna uprava FBiH, niti jedna druga primjedba STKOG FBiH nije uvažena.

Također, u obrazloženju Prijedloga zakona o porezu na dohodak uopšte nije navedeno da je STKOG FBiH dostavio primjedbe na Nacrt ovog zakona iako je to učinjeno blagovremeno i u istom dopisu sa primjedbama na Prijedlog Zakona o doprinosima u čijem obrazloženju smo navedeni kao učesnici javne rasprave. Ovo je važno istaknuti iz razloga što smo uvidom u Obrazloženje Prijedloga zakona o doprinosima uvidjeli da smo jedini sindikat koji je učestvovao u javnoj raspravi i dostavio svoje primjedbe Federalnom ministarstvu finansija.

Na pomenutom sastanku odlučeno je da se i utvrđene primjedbe STKOG FBiH na Prijedloge zakona o doprinosima i Prijedlog zakona o porezu na dohodak dostave Palamentu FBiH na način da se iznese generalna primjedba na Prijedlog zakona o doprinosima i Prijedlog zakona o porezu na dohodak iz juna 2018.godine sa posebnim osvrtom na određene članove iz Prijedloga zakona koji su od krucijalnog značaja za ostvarivanje prava radnika-članova STKOG FBiH, a zatim da se posredstvom zastupnika, odnosno delegata Parlamenta FBiH amandmansi djeluje s ciljem uvažavanja istaknutih primjedbi STKOG FBiH.

S obzirom na navedeno ovim putem tražimo da uvažite i blagovremeno realizujete zahtjev STKOG FBiH.

Prilog:

-Primjedbe STKOG FBiH na Prijedlog zakona o doprinosima
i Prijedlog zakona o porezu na dohodak iz juna 2018.god.

S poštovanjem,



Predsjednik
Ramiz Omanović

Dostavljeno:
-Naslovu
-a/a



**PRIMJEDBE SINDIKATA TEKSTILA, KOŽE, OBUĆE I GUME
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

-Generalna primjedba na Prijedlog Zakona o doprinosima i Prijedlog zakona o porezu na dohodak-

Mišljenja smo da Ministarstvo finansija Federacije BiH kao predlagač, ali i Vlada Federacije BiH koja je utvrdila Prijedloge ovih zakona dana 7.6.2018.godine nisu uzeli u razmatranje veoma važnu činjenicu prilikom predlaganja novih Zakona o doprinosima i Zakona o porezu na dohodak, odnosno nisu uzeli u obzir da isplata određenih tzv. ostalih primanja koja poslodavac, osim plate, isplaćuje po osnovu radnog odnosa radnicima (kao što su topli obrok, prevoz i dr.) su isključivo regulisana u kolektivnim ugovorima, te da nepotpisivanjem Opšteg kolektivnog ugovora za teritoriju Federacije BiH i granskih kolektivnih ugovora poslodavci u djelatnostima za koje nisu sklopljeni granski kolektivni ugovori u potpunosti gube obavezu isplate ovih naknada budući da iste nisu zakonske kategorije (napominjemo da u Republici Srpskoj to nije slučaj), a što bi sigurno uticalo i na priliv sredstava u budžetu Federacije BiH, ali neosporno i na prava radnika privatnog sektora sa izuzetno niskim primanjima što je slučaj u djelatnosti tekstilne, obućarske, kožarsko-prerađivačke i gumarske industrije.

Naime, kroz vlastito iskustvo znamo da upravo zbog najave ovih zakona poslodavci privatnog sektora se kroz kolektivni ugovor ne žele obavezati na isplatu ovih naknada što sam proces kolektivnog pregovaranja čini besmislenim i nemogućim. Stoga, prije bilo kakve promjene ovih zakona neophodno je osigurati i obavezu njihove isplate u narednom periodu, jer bez obaveze u najvećem broju slučajeva doći će do ukidanja ovih prava radnicima, a pri tome ne postoji nikakva garancija da će se ove naknade transformisati u istom iznosu u platu radnika tako da će njihov poreski tretman u ovom slučaju postati nevažan. Naime, samo ukoliko se osigura obaveza isplate ovih naknada radnicima može se govoriti i o njihovom oporezivanju.

STKOG FBiH posebno izražava nezadovoljstvo članovima Prijedloga zakona kojima se tretiraju prava radnika tekstilne, obućarske i kožarsko-prerađivačke industrije, te je iz tog razloga dao i konkretne primjedbe na određene članove kao vid oduška za radnike ove djelatnosti.

Obzirom na gore navedeno Prijedlog zakona o doprinosima i Prijedlog zakona o porezu na dohodak iz juna 2018. godine nisu prihvatljiv za STKOG FBiH.



-Konkretna primjedba na Prijedlog zakona o doprinosima-

Konkretna primjedba u Prijedlogu zakona o doprinosima odnosi se na član 17. stav 9. Prijedloga koji predviđa izuzetak od odredbi stava 1. ovog člana, između ostalog, i za radnike u tekstilnoj, kožnoj i industriji obuće.

Stoga predlažemo da se:

- U stavu 9. člana 17. Prijedloga zakona iza riječi „u rudnicima uglja,“ brišu riječi „tekstilnoj, kožnoj i industriji obuće“ i ostatak teksta se nastavlja.

Zatim iza stava 9. člana 17. Prijedloga zakona predlažemo i novi stav-kao stav 10. člana 17. Prijedloga kojim bi se regulisao izuzetak za radnike u tekstilnoj, kožnoj i industriji obuće na način da se ograničenje u pogledu visine isplate neto plate za radnike ove djelatnosti (a koja se može isplatiti radniku kada poslodavaca koristi povlaštenu osnovicu) podigne do nivoa prosječne plate Federacije BiH. Stoga, predloženi novi stav 10. člana 17. Prijedloga bi glasio:

- „ Izuzetno od odredbe stava (1) ovog člana, za radnike u tekstilnoj, kožnoj i industriji obuće kojima se isplaćuje mjesečna plaća u visini do prosječne mjesečne neto plaće FBiH mjesečna osnovica za obračun doprinosa proizvod je iznosa prosječne plaće i koeficijenta 0,40.“

Kao što vam je poznato povlaštena osnovica je ustvari podsticaj koji se daje poslodavcima u navedenim djelatnostima kako bi im se olakšalo poslovanje. S druge strane, ista ne donosi posebne pogodnosti radnicima. Stoga, ukoliko se već u novom Zakonu o doprinosima FBiH zadržava povlaštena osnovica za poslodavce iz ove djelatnosti, zahtjev STKOG FBiH usmjeren je u pravcu da se ne ograničavaju prava radnika kroz utvrđivanja procenta isplate neto plate koju mogu primiti u tolikoj mjeri, a kako bi poslodavac mogao koristiti povlaštenu osnovicu. Naime, povećanje predloženog procenta „65% prosječne neto plate“ na iznos „do prosječne mjesečne neto plate FBiH“ omogućio bi odušak radnicima, bolji životni standard radnika u ovoj djelatnosti, ali ujedno i doprinijelo rješavanju sve prisutnijeg problema nepostojanja zainteresovanosti za rad u ovoj djelatnosti upravo zbog izuzetno niskih materijalnih primanja radnika. Također, na ovaj način približno bi se i ujednačili i sa propisima u entitetu Republika Srpska. Napominjemo da u entitetu Republika Srpska do nedavno nije postojalo ograničenje u pogledu visine neto plate radnika koji prima radnik u ovim djelatnostima kada poslodavac koristi povlaštenu osnovicu. No, budući da je od ove godine došlo do izmjene u tom pogledu na način da se radniku može isplatiti plata do prosječne bruto plate u RS za prethodnu godinu, ovim putem tražimo (s obzirom da se u obrazloženju Prijedloga na više mjesta spominje i usaglašavanje između entitetskih zakona) da se ograničenje u pogledu visine plate koju poslodavac može isplatiti radniku pri korištenju povlaštene osnovice pomjeri na nivo do prosječne mjesečne neto plate FBiH. To je pogotovo važno ako se uzme u obzir da postoji realna opasnost da radnici ove djelatnosti zbog predloženih rješenja u ova dva nova zakona ostanu bez svih ostalih naknada iz radno-pravnog odnosa.



-Konkretne primjedbe na Prijedlog zakona o porezu na dohodak-

Uzimajući u obzir generalnu primjedbu STKOG FBiH da će nepostojanje obaveze poslodavcu za isplatu naknada radniku u većini slučajeva rezultirati i potpunim nestankom naknada koje nemaju karakter plate -naročito radnicima zaposlenim u privatnom sektoru, kao i činjenicu da ne postoji garancija da će se ove naknade u materijalnom smislu pretvoriti u plaću radnika u istom iznosu, smatramo da:

- U stavu (2) člana 8. Prijedloga zakona o porezu na dohodak u tzv. izuzetim prihodima bi iste trebalo zadržati neoporezivi do određenog iznosa, i to: naknadu za topli obrok u iznosu do 1% prosječne plate Federacije BiH, naknade za regres u iznosu do 50% prosječne plate.

Napominjemo da je u odnosu na Nacrte zakona pitanje toplog obroka još rigoroznije regulisano u Prijedlozima zakona, odnosno prema Prijedlogu zakona o doprinosima sada topli obrok ni u vidu pripremanja obroka kod poslodavca nije izuzet iz osnovice za doprinose, dok se u Prijedlogu zakona o porezu na dohodak naknada na ime toplog obroka koji se priprema u vlastitom ugostiteljskom objektu kod poslodavca ili isporučuje poslodavcu od lica registrovanog za usluge keteringa ne ulazi u dohodak od nesamostalnog rada i ne podliježe oporezivanju. Međutim, u obrazloženju Prijedloga zakona o porezu na dohodak, ipak je navedeno samo da je ova tačka brisana / tačka f) Nacrta zakona / iz čega je jasno vidljiva intencija da ni ovaj vid toplog obroka se neće izuzeti od oporezivanja.

- U stavu (2) u članu 8. Prijedloga zakona obavezno kao posebnu stavku uvrstiti i otpremninu prilikom prestanka radnog odnosa isplaćenu radniku do minimalnog iznosa propisanog zakonom kojim se uređuju radni odnosi.

Naime, apsurdno je da se otpremnina koja se daje radniku prilikom prestanka radnog odnosa u potpunosti oporezuje, odnosno da ista ne uvrštava u prihode koji se ne uključuju u osnovicu poreza na dohodak do određenog iznosa (dok otpremnina u slučaju odlaska u penziju do određenog iznosa ne podliježe oporezivanju). Veoma je važno da taj iznos bude neoporeziv radi daljeg preživljavanja radnika koji ostanu bez posla, odnosno koji su proglašeni tehnološkim viškom.

- Uprkos ranijoj inicijativi Saveza sindikata BiH i granskih sindikata-članica Saveza sindikata BiH opet nije adekvatno regulisano pitanje poreskog tretmana isplata iz sindikalne članarine članovima sindikata i njihovo izuzeće od oporezivanja. Mišljenja smo da predložena rješenja nisu na adekvatan način riješila ovo pitanje, iako je članom 27. Zakona o poreskoj upravi definisano da porez, kazna i zatezna kamata ni pod kojim uslovima ne mogu biti naplaćeni dva ili više puta, te zbog toga iste se trebaju izuzeti od oporezivanja.

Predsjednik

Ramiz Omanović

