

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

NACRT

**ZAKON
O USTAVNOM SUDU FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, april 2018. godine

**ZAKON
O USTAVNOM SUDU FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

I. - OSNOVNE ODREDBE

**Član 1.
(Predmet zakona)**

Ovim zakonom, u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustav), uređuje se organizacija i sjedište Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustavni sud), prava i dužnosti Ustavnog suda, izbor, mandat, prava i dužnosti predsjednika, potpredsjednika i sudija Ustavnog suda, stručna služba Ustavnog suda, finansijsko poslovanje i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad Ustavnog suda.

**Član 2.
(Funkcioniranje Ustavnog suda)**

- (1) Funkciju Ustavnog suda vrše predsjednik, potpredsjednici i sudije Ustavnog suda.
- (2) Stručne i druge poslove za potrebe Ustavnog suda vrši Stručna služba Ustavnog suda.

**Član 3.
(Sjedište Ustavnog suda)**

- (1) Sjedište Ustavnog suda je u Sarajevu.
- (2) Ustavni sud ima pečat u skladu sa Zakonom o pečatu Federacije Bosne i Hercegovine.
- (3) Na zgradi u kojoj je smješten Ustavni sud ističe se naziv suda i grb Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija).
- (4) Naziv Ustavnog suda piše se na oba službena pisma i glasi:

"Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine"

II. – ODLUČIVANJE USTAVNOG SUDA

Član 4. (Odlučivanje)

Ustavni sud, pored ostvarivanja funkcija utvrđenih Ustavom i Zakonom o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici odlučuje:

- a) o izboru predsjednika i potpredsjednika Ustavnog suda;
- b) o pravima predsjednika, potpredsjednika i sudija Ustavnog suda, osim ako Ustavom nije drugačije određeno;
- c) o obrazovanju komisija i drugih radnih tijela Ustavnog suda;
- d) o postavljenju i razrješenju službenika u Ustavnom sudu;
- e) o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe Ustavnog suda;
- f) o planu rada Ustavnog suda i izvršavanju tog plana;
- g) o utvrđivanju prijedloga proračuna, finansijskom planu i završnom računu Ustavnog suda;
- h) o zajedničkim poslovima s Vrhovnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine i drugim tijelima i institucijama;
- i) o drugim pitanjima utvrđenim ovim zakonom i drugim općim aktima.

Član 5. (Odluke i drugi opći akti)

(1) Pitanja iz svoje nadležnosti Ustavni sud uređuje odlukama i drugim općim aktima.

(2) Opće akte Ustavni sud donosi većinom glasova svih sudija Ustavnog suda.

(3) Odluke Ustavnog suda i drugi opći akti objavljuju se u "Službenim novinama Federacije BiH", a prema potrebi i u drugim glasilima.

(4) Sud će svoje odluke učiniti dostupnim javnosti u vlastitom izdanju i u izdanju drugih izdavača.

(5) O pojedinačnim pravima i dužnostima Ustavni sud donosi rješenja, odnosno druge pojedinačne akte.

III. – SASTAV, IZBOR I MANDAT PREDsjedNIKA, POTPREDSJEDNIKA I SUDIJA USTAVNOG SUDA

Član 6. (Sastav Ustavnog suda)

- (1) Ustavni sud se sastoji od devet sudija, od kojih su najmanje po dva iz reda sva tri konstitutivna naroda i jedan iz reda Ostalih.
- (2) Ustavni sud ima predsjednika i dva potpredsjednika.
- (3) U Ustavnom sudu postupa Vijeće za zaštitu vitalnog interesa koje razmatra sva pitanja od vitalnog interesa.
- (4) Vijeće iz stava (3) ovog člana sastoji se od sedam članova, dva člana iz svakog konstitutivnog naroda i jedan član iz reda Ostalih.
- (5) Sudije, članove Vijeća iz stava (3) ovog člana, bira Predstavnički dom i Dom naroda Parlamenta Federacije BiH.

Član 7. (Izbor sudija)

- (1) Sudije Ustavnog suda predlaže predsjednik Federacije uz saglasnost potpredsjednika, a za imenovanje je potrebna potvrda većine izaslanika Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine koji su prisutni glasanju.
- (2) Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine predsjedniku Federacije predlaže listu kandidata za sudije Ustavnog suda.

Član 8. (Trajanje službe sudija)

Sudije Ustavnog suda bit će u službi do doba od 70 godina života, osim ako ne podnesu ostavku ili budu s razlogom smijenjeni konsezusom sudija Ustavnog suda.

Član 9. (Razrješenje sudije)

- (1) Kada je sudija pravomoćno osuđen za krivično djelo, Ustavni sud će odmah izvjestiti predsjednika Federacije, koji će Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine predložiti donošenje odluke o razrješenju

sudije.

(2) Ustavni sud, na osnovu mišljenja nadležne zdravstvene organizacije, ocjenjuje da li je sudija trajno izgubio sposobnost za obavljanje sudske funkcije i o tome odmah izvještava predsjednika Federacije koji će Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine predložiti donošenje odluke o razrješenju sudije. Pod trajnim gubitkom sposobnosti, u smislu ovog zakona, smatra se gubitak fizičke ili mentalne sposobnosti za obavljanje sudske funkcije.

(3) Predsjedniku i sudijama prestaje funkcija kada navrše 70 godina života.

(4) Najkasnije šest mjeseci prije isteka mandata predsjedniku Ustavnog suda ili sudijama iz razloga navedenog u stavu (3) ovog člana, predsjednik Federacije izvještava Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine radi pokretanja procedure izbora novog predsjednika i novih sudija Ustavnog suda na njihova sudska mjesta.

(5) U slučaju isteka mandata predsjedniku Ustavnog suda ili sudijama iz razloga navedenog u stavu (3) ovog člana, predsjednik i sudije nastavljaju da obavljaju dužnost do stupanja na dužnost novog predsjednika Ustavnog suda i sudija na njihova sudska mjesta.

Član 10.

(Izbor predsjednika i potpredsjednika)

(1) Predsjednika i potpredsjednike Ustavnog suda bira Ustavni sud, tajnim glasanjem, većinom glasova svih sudija. Ako se u prvom krugu glasanja ne izabere predsjednik, glasanje se ponavlja za dva kandidata koja su dobila najviše glasova. Ukoliko su u prvom krugu dva ili više kandidata dobila isti broj glasova, glasanje se ponavlja za kandidata koji je u prvom krugu dobio najveći broj glasova i za kandidata koji je ranije izabran za sudiju Ustavnog suda Federacije, s tim, što u slučaju da ima više kandidata s istim stažom u Ustavnom sudu prednost ima sudija starije životne dobi.

(2) Ukoliko ni u drugom krugu glasanja nijedan kandidat ne dobije većinu glasova, pristupit će se javnom glasanju.

(3) Izbor potpredsjednika vrši se po istom kriteriju kao izbor predsjednika Ustavnog suda.

(4) Ukoliko se izbor predsjednika i potpredsjednika iz opravdanih razloga ne može izvršiti prije isteka mandata, dosadašnji predsjednik i potpredsjednici obavljat će tu dužnost do prestanka tih razloga.

(5) Ustavni sud donosi odluku, koji se razlozi smatraju opravdanim, zbog kojih nije moguće vršiti izbor predsjednika i potpredsjednika.

Član 11.
(Mandat predsjednika i potpredsjednika)

Mandat predsjednika i potpredsjednika Ustavnog suda traje jednu godinu, a započinje teći izborom. Predsjednik i potpredsjednici ne mogu biti uzastopno više od dva puta birani na tu dužnost. Predsjednik i potpredsjednici ne mogu biti iz reda istog konstitutivnog naroda, odnosno iz reda ostalih.

Član 12.
(Predstavljanje Ustavnog suda)

(1) Predsjednik Ustavnog suda predstavlja Ustavni sud, stara se o ostvarivanju saradnje s drugim državnim tijelima, ustanovama i institucijama i obavlja druge poslove u skladu sa zakonom i aktima Ustavnog suda.

(2) Predsjednik Ustavnog suda je naredbodavac za korištenje sredstava potrebnih za rad Ustavnog suda i Stručne službe Ustavnog suda.

Član 13.
(Spriječenost za obavljanje dužnosti)

(1) U slučaju privremene spriječenosti ili odsutnosti predsjednika Ustavnog suda, dužnost predsjednika obavljat će jedan od potpredsjednika, koga odredi predsjednik. Ako predsjednik Ustavnog suda nije u mogućnosti odrediti potpredsjednika koji će ga zamjenjivati, Ustavni sud će na sjednici odrediti koji potpredsjednik će ga zamjenjivati.

(2) Ako predsjednik ili potpredsjednici Ustavnog suda prestanu biti sudije Ustavnog suda ili podnesu ostavku prije redovnog isteka mandata, Ustavni sud će na sjednici izabrati predsjednika ili potpredsjednika Ustavnog suda iz reda istog konstitutivnog naroda ili iz reda ostalih, i to za preostali dio mandata.

Član 14.
(Učestvovanje sudija u radu Ustavnog suda)

Sudije Ustavnog suda imaju pravo i dužnost da učestvuju u radu i odlučivanju Ustavnog suda i njegovih radnih tijela čiji su članovi, u skladu sa ovim zakonom.

Član 15.
(Obavljanje funkcije sudije)

(1) Sudije Ustavnog suda dužni su funkciju sudije obavljati savjesno, odgovorno i u skladu sa Ustavom i zakonom.

(2) U obavljanju funkcije sudije i izvan tog obavljanja, sudija je dužan čuvati ugled i dostojanstvo Ustavnog suda i ugled i dostojanstvo sudije.

Član 16. (Pravo sudija)

Sudije Ustavnog suda imaju pravo da predlažu razmatranje pojedinih pitanja na sjednicama Ustavnog suda.

Član 17. (Izveštavanje sudija)

(1) Sudije Ustavnog suda imaju pravo da budu redovno izvještavani o svim pitanjima od značaja za ostvarivanje funkcija Ustavnog suda.

(2) O izvještavanju sudija Ustavnog suda staraju se predsjednik i sekretar Ustavnog suda.

Član 18. (Nespojivost sudske dužnosti sa vršenjem drugih funkcija)

(1) Sudija Ustavnog suda ne može biti član političke stranke, niti član zakonodavne i izvršne vlasti.

(2) Sudija Ustavnog suda ne može imati radni odnos u drugoj organizaciji ili instituciji.

(3) Sudija Ustavnog suda ne može vršiti nikakvu drugu javnu funkciju kao i poslove koji su nespojivi sa sudskom funkcijom.

(4) O nespojivosti funkcija iz stava (3) ovog člana mišljenje daje Ustavni sud.

Član 19. (Odgovornost za rad)

(1) Sudija Ustavnog suda neće biti krivično gonjen niti odgovoran u građanskom postupku za bilo koju radnju počinjenu u obavljanju svoje funkcije.

(2) Ustavni sud ocjenjuje da li je radnja iz stava (1) ovog člana počinjena u obavljanju sudske funkcije.

IV. - STRUČNA SLUŽBA USTAVNOG SUDA

Član 20. (Rukovođenje stručnom službom)

Stručnom službom Ustavnog suda rukovodi sekretar Ustavnog suda.

Član 21. (Postavljenje sekretara i savjetnika)

(1) Sekretara i savjetnike Ustavnog suda postavlja Ustavni sud na osnovu javnog konkursa.

(2) Sekretara i savjetnike Ustavnog suda razrješava Ustavni sud.

(3) Uslovi i postupak postavljenja i razrješenja sekretara i savjetnika Ustavnog suda propisat će se Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe Ustavnog suda.

(4) Plaću sekretara i savjetnika utvrđuje Ustavni sud.

Član 22. (Organizacija stručne službe)

(1) Organizacija Stručne službe Ustavnog suda utvrđuje se pravilnikom koji donosi Ustavni sud.

(2) Pravilnikom iz stava (1) ovog člana bliže se uređuje organizacija i zadaci Stručne službe Ustavnog suda, sistematizacija i djelokrug radnih mjesta, potrebna stručna sprema radnika, broj izvršilaca, kao i druga pitanja od značaja za rad Stručne službe Ustavnog suda i ostvarivanje prava i odgovornosti službenika i namještenika.

(3) Pravilnik o organizaciji Stručne službe Ustavnog suda objavljuje se na oglasnoj ploči Ustavnog suda.

Član 23. (Stručni kolegij)

(1) Sekretar može obrazovati stručni kolegij radi razmatranja određenih stručnih i organizacijskih pitanja u Stručnoj službi Ustavnog suda.

(2) O sastancima stručnog kolegija izvještava se predsjednik Ustavnog suda.

Član 24.
(Službenici i namještenici Ustavnog suda)

Službenici i namještenici Stručne službe Ustavnog suda ostvaruju prava, dužnosti i odgovornosti u skladu sa zakonom i odlukom Ustavnog suda.

V. - FINANSIJSKO POSLOVANJE USTAVNOG SUDA

Član 25.
(Finansiranje)

(1) Ustavni sud svoju organizaciju i djelatnost ostvaruje na principu finansijske nezavisnosti, koja se ogleda u nezavisnom utvrđivanju prijedloga budžetskih sredstava u tekućoj godini, potrebnim za izvršavanje nadležnosti Ustavnog suda, koji dostavlja Federalnom ministarstvu finansija prema rokovima iz Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine u cilju uključivanja Prijedloga budžeta Ustavnog suda u Budžet Federacije.

(2) Moguće razlike u odnosu na utvrđeni prijedlog budžetskih sredstava iz stava 1. ovog člana treba razmotriti prilikom obavljanja konsultacija između Federalnog ministarstva finansija i Ustavnog suda, a u skladu sa odredbama Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

(3) Ustavni sud nezavisno donosi finansijski plan, kojim planira i donosi odluke o ostvarivanju prihoda i izvršavanju rashoda za tekuću godinu poštujući odredbe Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

(4) Ustavni sud usvaja godišnji obračun utroška odobrenih budžetskih sredstava (završni račun).

Član 26.
(Materijalno i finansijsko poslovanje)

(1) Materijalno i finansijsko poslovanje Ustavnog suda vršit će se u skladu sa zakonom i odlukama Ustavnog suda.

(2) U svom radu Ustavni sud je samostalan i ostvaruje upravno materijalnu nezavisnost.

Član 27.

(Sredstva za rad)

- (1) Sredstva za rad Ustavnog suda osiguravaju se u Budžetu Federacije.
- (2) Predsjednik Ustavnog suda je naredbodavac za korištenje sredstava potrebnih za rad Ustavnog suda i Stručne službe Ustavnog suda, s tim da ta ovlaštenja može prenijeti na sekretara suda.

Član 28. (Plaće i druge naknade)

Sud posebnim aktom uređuje plaće i druge naknade predsjednika, potpredsjednika, sudija kao i drugih zaposlenih u Ustavnom sudu.

Član 29. (Umanjenje plaće i drugih naknada)

Plaća i druge naknade sudiji ne mogu biti umanjene za vrijeme vršenja sudske dužnosti, osim ako su posljedica disciplinskog postupka u skladu sa zakonom.

VI. – SLUŽBENE ODORE I ISKAZNICE SUDIJA I UREDSKO POSLOVANJE

Član 30. (Službene odore sudija)

- (1) Sudije Ustavnog suda nose službenu odoru.
- (2) Vrijeme i okolnosti u kojima sudije Ustavnog suda nose službenu odoru, izgled službene odore, zamjena odore, čuvanje i održavanje službene odore regulirat će se posebnim aktom Ustavnog suda.

Član 31. (Službene iskaznice)

- (1) Ustavni sud izdaje službenu iskaznicu predsjedniku i sudijama.
- (2) Obrazac i način izdavanja službene iskaznice propisuje Ustavni sud.

Član 32. (Uredsko poslovanje)

Uredsko poslovanje, radno vrijeme i kućni red u Ustavnom sudu propisuje se odlukom Ustavnog suda.

VII. – ZAVRŠNA ODREDBA

Član 33. (Stupanje na snagu Zakona)

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

O B R A Z L O Ž E N J E

ZAKONA O USTAVNOM SUDU FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

I. – USTAVNI OSNOV

Ustavnopravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana IV.A.20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je propisano, da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje Zakona o vršenju funkcije federalne vlasti.

II. – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Postupajući u skladu sa tačkom 2. dispozitiva Presude Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj U-16/16 od 26.04.2017. godine, kojom je naloženo Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine da uvažavajući relevantne odredbe Ustava Federacije Bosne i Hercegovine i organizacionu strukturu propisanu Odlukom o organizaciji Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 68/10), donese Zakon o Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine kojim će razraditi samostalnost i upravno-materijalnu nezavisnost Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, uključujući plaće i druga primanja sudija Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila je Nacrt zakona o Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine. Također, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na 109. hitnoj sjednici, održanoj 29.3.2018. godine, utvrdila Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federaciji Bosne i Hercegovine, i isti radi razmatranja i donošenja po skraćenom postupku uputila u parlamentarnu proceduru, a radi postupanja u skladu sa tačkom 1. dispozitiva Presude Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj: U 16/16 od 26.04.2017. godine kojom je utvrđeno da član 2. stav 1. tačka i) u dijelu koji glasi: „za sudije Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine“; tačka j) u dijelu koji glasi „Za šefove odjeljenja Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine“ i tačka k) u dijelu koji glasi: „za predsjednika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine“ Zakona o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 72/05, 22/09 i 55/13) nisu u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

III.- OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ZAKONSKIH RJEŠENJA

Ovim zakonskim nacrtom dosljedno se provodi presuda Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj U-16/16 od 26.04.2017. godine, na način definiran tačkom 2. dispozitiva navedene presude. Naime, Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine naložio je Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine donošenje Zakona o Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine kojim će razraditi samostalnost i upravno-materijalnu nezavisnost Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, uključujući plaće i druga primanja sudija Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine.

U prvom poglavlju ovog zakonskog nacrta uređuje se: predmet zakona, funkcioniranje Ustavnog suda i sjedište Ustavnog suda.

U drugom poglavlju ovog zakonskog nacrta uređuje se: odlučivanje i odluke i drugi opći akti Ustavnog suda.

U trećem poglavlju ovog zakonskog nacrta uređuju se: sastav Ustavnog suda, izbor sudija, trajanje službe sudija, razrješenje sudije, izbor predsjednika i potpredsjednika, mandat predsjednika i potpredsjednika, predstavljanje Ustavnog suda, spriječenost za obavljanje dužnosti, učestvovanje sudije u radu Ustavnog suda, obavljanje funkcije sudije, pravo sudija, izvještavanje sudija, nespojivost sudske dužnosti sa vršenjem drugih funkcija i odgovornost za rad.

U četvrtom poglavlju ovog zakonskog nacrta uređuje se rukovođenje stručnom službom, postavljenje sekretara i savjetnika, organizacija stručne službe, stručni kolegij kao i status službenika i namještenika Ustavnog suda.

U petom poglavlju ovog zakonskog nacrta uređuje se: finansiranje, materijalno i finansijsko poslovanje Ustavnog suda, sredstva za rad, plaće i druge naknade kao i pitanje umanjenja plaća i drugih naknada.

U šestom poglavlju ovog zakonskog nacrta uređuje se pitanje službenih odora sudija, službenih iskaznica i uredsko poslovanje Ustavnog suda.

IV. – FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva u Budžetu Federacije BiH.

