

Aner Žuljević, delegat u DN PFBiH

PARLAMENT FEDERACIJE BiH

Dom naroda
n/r predsjedavajuće, g.đe Lidije Bradara

Predstavnički dom
n/r predsjedavajućeg, gosp. Edina Mušića

Republika Srpska
Federacija Bosne i Hercegovina
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Prijedlog: 18-08-2018

Broj pos.	Broj	Priloga	Vrijednost
02 -	02 -	1464/18	10x

U skladu s članom 164. Poslovnika o radu Doma naroda („Sl.novine F BiH“, broj:27/03 i 21/09) i članom 172. Poslovnika o radu predstavničkog doma Parlamenta FBiH („Sl.novine F BiH“, broj: 69/07 i 1/08) radi razmatranja i usvajanja po skraćenom postupku podnosim **prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama ZAKONA O ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU.**

Prijedlog (skraćeni postupak)

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU

Sarajevo, 05.08.2018.godine

PRIJEDLOG
ZA DONOŠENJE PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU
po skraćenom postupku

Predlažemo da se ovaj zakon donese po skraćenom postupku, u skladu sa članom 172. Poslovnika o radu Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07 i 2/08), odnosno članu 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 27/03), jer nije u pitanju složen i opsežan zakon koji zahtijeva redovitu proceduru.

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, odlučujući o ustavnom pitanju koje je predočio Kantonalni sud Tuzla u vezi utvrđivanja ustavnosti člana 87. stav 4. i 5. Zakona o zdravstvenom osiguranju, na osnovu člana IV.C.3.,10. (4) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, donio je Presudu broj U-13/11 od 14.10.2014. godine kojom je utvrđeno da član 87. stav 5. Zakona o zdravstvenom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, br. 30/97, 7/02 i 70/08) nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine. Presuda je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 100/14 od 10.12.2014. godine, kao i u „Službenim novinama TK“.

**PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU**

Član 1.

Član 87. Stav 2. se briše.

Član 2.

Iza člana 87. dodaje se novi član 87a. koji glasi:

„Član 87.a.

Ukoliko obveznik uplate doprinosa, nije uplatio doprinos, osigurana osoba ima sva prava iz obveznog zdravstvenog osiguranja, osim pravo na nadoknadu plaće, pri čemu troškovi ostvarivanja ovih prava terete sredstva obveznika uplate doprinosa, sve dok ne izmiri sve dospjele, a nenaplaćene obveze po osnovu doprinosa.

Poreska uprava Federacije utvrđuje kad su dospjela sredstva doprinosa uredno uplaćena.

Plaćanje troškova liječenja osiguranih osoba na način predviđen u stavu 1. ovog člana, ne oslobađa obveznika uplate doprinosa obveze plaćanja dospjelog, a nenaplaćenog doprinosa.

Ukoliko osigurana osoba, zbog neplaćenih doprinosa, nije koristilo pravo na zdravstvenu zaštitu, obveznik uplate doprinosa se ne oslobađa obaveze plaćanja dospjelog, a nenaplaćenog doprinosa za razdoblje u kojem su utvrđena dugovanja po ovom osnovu.

Zdravstvena ustanova fakturiše troškove liječenja osigurane osobe iz stava 1. ovog člana, a za koga obveznik uplate doprinosa nije izvršio uplatu doprinosa, direktno obvezniku uplate doprinosa sukladno ovom zakonu, kao i Zakonu o obligacionim odnosima.

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH”.

OBRAZLOŽENJE:

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u Poglavlju III član 2. pod b) i članu 3. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Prema navedenim odredbama predviđena je podijeljena ovlast federalne vlasti i kantona u oblasti zdravstva, s tim da:

- federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču ove ovlasti (član III 3. stav 3);

- kantoni imaju pravo utvrđivati politiku i provoditi zakone (član III 3. stav 4.);

U skladu sa potrebama, ovlasti u oblasti zdravstva ostvaruju se od strane kantona koordinirano od federalne vlasti (član III 3. stav 1.), pri čemu federalna vlast uzima u obzir različite situacije u pojedinim kantonima i potrebu za fleksibilnošću u provođenju (člana III 3. stav 3.).

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, odlučujući o ustavnom pitanju koje je predočio Kantonalni sud Tuzla u vezi utvrđivanja ustavnosti člana 87. stav 4. i 5. Zakona o zdravstvenom osiguranju, na osnovu člana IV.C.3.,.10. (4) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, donio je Presudu broj U-13/11 od 14.10.2014. godine kojom je utvrđeno da član 87. stav 5. Zakona o zdravstvenom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, br. 30/97, 7/02 i 70/08) nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Navedenom presudom Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine iskazuje stav da „Pristup iskazan u članu 87. stav 5. osporenog zakona kojim se pravo korištenja zdravstvene zaštite, koje je obustavljeno nakon što osiguranik nije uplatio doprinos (izuzev hitne medicinske pomoći) i način na koji se to pravo ponovno uspostavlja podmirenjem svih dospjelih, a neisplaćenih sredstava kantonalnom zavodu zdravstvenog osiguranja nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine. **Uslovljavanje realizacije prava na zdravstvenu zaštitu isplatom dospjelih novčanih potraživanja iz obligacionog odnosa, što u suštini predstavlja doprinos za zdravstvenu zaštitu, korištenjem povlaštenog položaja koji ima kantonalni zavod zdravstvenog osiguranja u ovoj obligaciji, ne samo da je ugroženo pravo na zdravstvenu zaštitu, već i pravo na jednakost stranaka pred zakonom.**

Presuda je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 100/14 od 10.12.2014. godine, kao i u „Službenim novinama TK“.

III – OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Članom 1. ovog zakona predviđena je izmjena u članu 87. Zakona o zdravstvenom osiguranju („Službene novine Federacije BiH”, br. 30/97, 7/02, 70/08 i 48/11) kojim se briše stav 2. ovog člana Zakona o zdravstvenom osiguranju, jer uposlenik ne može snositi posljedice vezane za umanjivanja prava na zdravstvenu zaštitu i zdravstveno osiguranje, ako mu obveznik uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje nije obračuno, djelimično je obračunao i uplatio, ili uopće nije uplatio doprinos za zdravstveno osiguranje. Naime, uposlenik u skladu sa pozitivnim propisima nije aktivno legitimiran da sam uplati doprinose za zdravstveno osiguranje umjesto obveznika uplate doprinosa. Ovo iz razloga jer je uplata doprinosa za zdravstveno osiguranje obligacioni odnos na relaciji obveznik uplate doprinosa-nadležni zavod zdravstvenog osiguranja. Osim toga, iako je čl. 15. i 16. Zakon o doprinosima („Službene novine Federacije BiH”, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06 i 14/08), predvidio prekršaj za poslodavca koji ne obračunava doprinose pri obračunu plaće, odnosno ne uplati doprinose istodobno sa isplatom plaće, u praksi su česti slučajevi da uposlenik zbog neuplate doprinosa od strane obveznika uplate doprinosa trpi umanjjenje svojih prava, pa i prava na zdravstvenu zaštitu i zdravstveno osiguranje.

Članom 2. se navedena situacija reguliše dodatnim članom 87.a. koji uređuje sljedeće: Ukoliko obveznik uplate doprinosa, nije uplatio doprinos, osigurana osoba ima sva prava iz obveznog zdravstvenog osiguranja, osim pravo na nadoknadu plaće, pri čemu troškovi ostvarivanja ovih prava terete sredstva obveznika uplate doprinosa, sve dok ne izmiri sve dospjele, a nenaplaćene obveze po osnovu doprinosa. Poreska uprava Federacije utvrđuje kad su dospjela sredstva doprinosa uredno uplaćena. Plaćanje troškova liječenja osiguranih osoba na način predviđen u stavku 1. ovog člana, ne oslobađa obveznika uplate doprinosa obveze plaćanja dospelog, a nenaplaćenog doprinosa. Ukoliko osigurana osoba, zbog neplaćenih doprinosa, nije koristilo pravo na zdravstvenu zaštitu, obveznik uplate doprinosa se ne oslobađa obaveze plaćanja dospelog, a nenaplaćenog doprinosa za razdoblje u kojem su utvrđena dugovanja po ovom osnovu. Zdravstvena ustanova fakturiše troškove liječenja osigurane osobe iz stavka 1. ovog člana, a za koga obveznik uplate doprinosa nije izvršio uplatu doprinosa, direktno obvezniku uplate doprinosa sukladno ovom zakonu, kao i Zakonu o obligacionim odnosima.

Članom 3. utvrđeno je da ovaj zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH”.

V – FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provedbu ovog zakona nisu potrebna finansijska sredstva niti iz Federalnog budžeta, a niti iz budžeta kantona.