

Broj: 08-49-2553/18
Mostar, 30.5.2018. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine

Представнички дом Парламента Федерације Босне и Херцеговине
- Дом народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине
Хамдије Креšевљковића 3
Сарајево

Predmet: Program aktivnosti i mjera na provođenju preporuke Ureda za reviziju institucija FBiH Federalnom ministarstvu obrazovanja i nauke po Revizorskom izvještaju za 2016. godinu i Evidencija preduzetih aktivnosti i mjera na provođenju preporuke Ureda za reviziju institucija FBiH Federalnom ministarstvu obrazovanja i nauke po Revizorskom izvještaju za 2016. godinu - dostavlja se

Veza: vaš dopis broj:03/7-02-2074,2075,2076/17 od 11.5. 2018. godine

Poštovane/poštovani,

u skladu sa vašim dopisom broj: 03/7-02-2074,2075,2076/17 od 11.5. 2018. godine, u prilogu Vam dostavljam Program aktivnosti i mjera na provođenju preporuke Ureda za reviziju institucija FBiH Federalnom ministarstvu obrazovanja i nauke po Revizorskom izvještaju za 2016. godinu i Evidencija preduzetih aktivnosti i mjera na provođenju preporuke Ureda za reviziju institucija FBiH Federalnom ministarstvu obrazovanja i nauke po Revizorskom izvještaju za 2016. Godinu.

S poštovanjem,

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primijeno:	04-06-2018		
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
04/1	02	2074/17	20

01

Prilozi:

- Program aktivnosti i mjera na provođenju preporuke Ureda za reviziju institucija FBiH Federalnom ministarstvu obrazovanja i nauke po Revizorskom izvještaju za 2016. godinu
- Evidencija preduzetih aktivnosti i mjera na provođenju preporuke Ureda za reviziju institucija FBiH Federalnom ministarstvu obrazovanja i nauke po Revizorskom izvještaju za 2016. godinu



Ministrica
Elvira Dilberović
prof.dr. Elvira Dilberović

Revizija računa 2016. godine

Izveštaj: „Izveštaj o finansijskoj reviziji Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke za 2016. godinu

Institucija zadužena za realizaciju preporuka revizije: Federalnom ministarstvu obrazovanja i nauke

Broj Prep.	Nalazi i preporuke po Izveštaju o reviziji finansijskog izvještaja za 2016. godinu	Poduzete aktivnosti <ul style="list-style-type: none">Realizirana preporukaDjelimično realizirana preporukaNerealizirana preporuka (opisati ukratko)	Ostvarena saradnja sa drugim institucijama (navesti naziv institucije i sadržaj saradnje)	Ostvareni rezultati po datoj preporuci (opisati ukratko)	Komentar (obavezno za nerealizirani dio preporuke)
1.	Poboljšati funkcionisanje sistema internih kontrola u dijelu blagajničkog poslovanja i javnih nabavki u cilju otklanjanja utvrđenih nedostataka, kao i dosljedne primjene zakonskih i ostalih propisa.	Preporuka realizovana. Propusti i nedostaci u funkcionisanju internih kontrola u načinu vođenja blagajne su otklonjeni, blagajnički dnevnik se vodi ažurno. Postupci javnih nabavki u dijelu izbora najpovoljnijeg ponuđača na bazi jediničnih cijena se provode.	Nije bilo saradnje sa drugim institucijama		
2.	Obračun poreza i doprinosa nastalih po osnovu nesamostalne djelatnosti za zaposlenike Ministarstva vršiti na način da se obračuna i uplati porez i puni doprinosi u skladu sa odredbama Zakona o porezu na dohodak.	Nerealizirana preporuka Pogrešan obračun poreza i doprinosa po osnovu naknada za rad u komisijama se vrši na osnovu instrukcija Federalnog ministarstva finansija.	Nije bilo saradnje sa drugim institucijama	Preporuku nije moguće realizovati.	Preporuka se ne može realizovati, sve dok Federalno ministarstvo finansija ne propiše i odobri Instrukcije o novom načinu obračuna poreza i doprinosa nastalih po osnovu nesamostalne djelatnosti za zaposlenike

3.	Ugovore o djelu zaključivati samo za izvršenje onih poslova koji nisu propisani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.	U skladu sa zaključcima Vlade Federacije BiH, kojim se reguliše, odnosno ograničava zaključivanje ugovora o dijelu, a uzimajući u obzir moratorij na novo zapošljavanje, Ministarstvo je uz saglasnost Vlade FBiH zaključivalo ugovore o djelu samo za izvršenje onih poslova koji su propisani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.	Nije bilo saradnje sa drugim institucijama		Ugovori o djelu za sistematizovana radna mjesta su zaključivana na osnovu Odluke Vlade FBiH o moratoriju na zapošljavanje i nalogu Vlade FBiH da se upražnjena radna mjesta popunjavaju putem Ugovora o djelu, čime je izvršena značajna ušteda u Budžetu FBiH (bruto godišnji trošak jednog Ugovora o djelu iznosi oko 12.000,00 KM, dok bi trošak jednog uposlenika na godišnjem nivou iznosio oko 30.000,00 KM). <i>Dakle u pitanju je vladina politika zapošljavanja i ušteda koje provodi i u 2018. godini.</i>
4.	Potrebno je izbor najboljih učenika osnovnih i srednjih škola u Federaciji BiH vršiti u skladu sa prethodno utvrđenim kriterijima, na transparentan način na osnovu bodovanja.	Preporuka realizovana. Izbor najboljih učenika osnovnih i srednjih škola u Federaciji BiH za 2017. godinu vršiti će se u skladu sa prethodno utvrđenim kriterijima, na transparentan način na osnovu bodovanja	Ostvarena je saradnja sa svih 10 kantonalnih ministarstava nadležnih za oblast obrazovanja u Federaciji BiH.	Izbor najboljih učenika osnovnih i srednjih škola u Federaciji BiH vršen je u skladu sa prethodno utvrđenim kriterijima, na transparentan način na osnovu bodovanja.	
5.	U okviru programa utroška u oblasti nauke kriteriji za dodjelu sredstava trebaju biti prilagođeni namjeni transfera, te ne treba planirati sredstava rezervi – interventne potrebe.	Nerealizirana preporuka	Nije bilo saradnje sa drugim institucijama		Prilikom izrade programa utroška sredstava tekućih transfera iz oblasti nauke za 2018. godinu preispitana je opravdanost planiranja sredstava rezervi, te zaključeno da iste trebaju postojati dok se ne stvore uslovi (u prvom redu dovoljna budžetska sredstva)

					za raspisivanje novih programa u okviru javnog poziva. Kriteriji za dodjelu sredstava su analizirani i preciznije definirani.
6.	Pisanim aktom definisati način alokacije, kriterije raspodjele sredstava i metodologiju vrednovanja prilikom dodjele sredstava transfera za institucije nauke i podsticaj naučno - istraživačkog rada od značaja za FBiH, u cilju transparentnog utroška javnih sredstava	Djelimično realizirana preporuka Definisana je alokacija i kriteriji za raspodjele sredstava za finansiranje naučno - istraživačkih i istraživačko - razvojnih projekata.	Nije bilo saradnje sa drugim institucijama		Definisana je alokacija i raspodjela sredstava, kriteriji za raspodjelu kao i metodologija vrednovanja naučno - istraživačkih i istraživačko - razvojnih projekata, u cilju transparentnijeg utroška javnih sredstava. U 2018. godini nije planirano finansiranje projekata u okviru bilateralne naučno-tehnološke saradnje (kriteriji za dodjelu podrške se utvrđuju konkursima koje po osnovu međunarodnih sporazuma o naučno-tehnološkoj saradnji raspisuje Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine, a Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke realizira na području Federacije BiH). Ostala sredstva koriste se za finansiranje rada Registra naučnih ustanova, naučnog kadra, naučnih projekata i infrastrukturnih ulaganja (ugovorna obaveza), te za organizaciju naučno-popularnih manifestacija i naučnih skupova, čiji je pokrovitelj ili organizator

					Ministarstvo.
7.	Sačiniti detaljniju Analizu podržanih projekata iz sredstava tekućih transfera, s ciljem utvrđivanja efikasnosti uložених sredstava u odnosu na ciljeve utvrđene programima rada Ministarstva.	Preporuka realizovana.	Nije bilo saradnje sa drugim institucijama	Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke je sačinilo detaljniju analizu podržanih projekata iz sredstava tekućih transfera, s ciljem utvrđivanja efikasnosti uložених sredstava u odnosu na ciljeve utvrđene programima rada Ministarstva, što je bilo polazna osnova za izradu Programa utroška sredstava tekućih transfera za 2018. godinu.	

8.	<p>Obezbijediti vjerodostojnu dokumentaciju o vlasništvu i posjedu građevina, na osnovu kojih je izvršeno knjigovodstveno evidentiranje stalnih sredstava u Glavnoj knjizi trezora</p>	<p>Djelimično realizirana preporuka.</p> <p>Upućen je Prijedlog Zaključka Vladi Federacije BiH, kojim se zadužuje se Služba za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH da izvrši promjene u knjigovodstvenim evidencijama preknjižavajući nekretnine: Poslovna zgrada ulica B. Kovačevića 20., Sarajevo; Poslovna zgrada ulica M. Sokolovića, Sarajevo; Poslovna zgrada (srednje obrazovanje), nepoznata adresa u Sarajevu i Garažu ulica Livanjska, Sarajevo, sa Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke i Federalnog ministarstva kulture i sporta na Vladu Federacije Bosne i Hercegovine. Služba za zajedničke poslove organa i tijela Federacije Bosne i Hercegovine dužna je u saradnji sa nadležnim organima izvršiti identifikaciju nekretnina i obezbijediti vjerodostojnu dokumentaciju o vlasništvu i posjedu, na osnovu kojih će izvršiti knjigovodstveno evidentiranje stalnih</p>	<p>Ostvarena je saradnja sa Federalnim ministarstvom kulture i sporta i Službom za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH, u svrhu dogovaranja i vršenja priprema kako bi se obezbijedila vjerodostojna dokumentacija o vlasništvu i posjedu građevina.</p>	<p>Utvrdit će se stvarno stanje vlasnika imovine u saradnji sa Federalnim ministarstvom kulture i sporta i Službom za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH, obezbijediti vjerodostojnu dokumentaciju o vlasništvu i posjedu građevina, te izvršiti evidentiranje spornih stalnih sredstava u Glavnoj knjizi trezora</p>	
----	--	--	--	--	--

		sredstava u Glavnoj knjizi Trezora na Vladu Federacije Bosne i Hercegovine.			
9.	Godišnjim popisom utvrditi stvarno stanje stalnih sredstava, odnosno, da komisija konačno obiđe teren, provjeri stanje objekata na navedenim adresama (lokacijama) i ko ih koristi, te izvršiti usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem u skladu s Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.	Djelimično realizirana preporuka Neophodno je prethodno obezbijediti vjerodostojnu dokumentaciju o vlasništvu i posjedu građevina, na osnovu kojih će se izvršiti knjigovodstveno evidentiranje stalnih sredstava u Glavnoj knjizi trezora	Ostvarena je saradnja sa Federalnim ministarstvom kulture i sporta i Službom za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH, u svrhu dogovaranja i vršenja priprema kako bi se obezbijedila vjerodostojna dokumentacija o vlasništvu i posjedu građevina, te izvršiti evidentiranje spornih stalnih sredstava u Glavnoj knjizi trezora		Vezano za problem knjigovodstvenog evidentiranja stalnih sredstava-spornih zgrada, ministarstvo je poduzimalo aktivnosti na rješavanju ovog problema, međutim proces dobijanja dokaza vlasništva nad imovinom je dugotrajan i višegodišnji, a dinamika rješavanja ovog problema nije samo na ovom ministarstvu, niti ga ovo ministarstvo samo ne može riješiti bez učešća ostalih federalnih institucija.
10.	Pravosnažne sudske presude evidentirati na pripadajućim pozicijama rashoda i obaveza u skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH.	Preporuka se ne može realizovati. Pravosnažne sudske presude se evidentiraju na pripadajućim pozicijama na osnovu Instrukcija Federalnog ministarstva finansija	Nije bilo saradnje sa drugim institucijama		Preporuka se ne može realizovati, sve dok Federalno ministarstvo finansija ne dostavi Instrukcije o novom načinu evidentiranja pravosnažnih sudskih presuda
11.	Nabavke roba i usluga provoditi u skladu sa usvojenim Planom nabavki, te dosljedno i u potpunosti poštivati odredbe Zakona o javnim nabavkama.	Preporuka realizovana. Pravovremeno je usvojeni Plan nabavki za 2017. godinu. Prilikom provođenja aktivnosti na realizaciji javnih nabavki u potpunosti su	Nije bilo saradnje sa drugim institucijama		

		poštivane odredbe Zakona o javnim nabavkama.			
12.	U skladu sa Zaključkom Vlade FBiH sačiniti analizu ulaganja u oblast nauke, istraživanja, tehnologija i inovacija na nivou FBiH i u saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija pripremiti procjenu mogućnosti izdvajanja iz Budžeta FBiH za oblast naučno - istraživačkog i istraživačko - razvojnog rada u narednom desetogodišnjem periodu, te o istom informisati Vladu FBiH.	<p>Djelimično realizirana preporuka</p> <p>Federalnom ministarstvu finansija upućen zahtjev za održavanje sastanka, na kome bi se utvrdile mogućnosti i način realizacije Zaključka Vlade FBiH, odnosno na kojem bi se izvršila procjena mogućnosti izdvajanja iz Budžeta FBiH za oblast naučno - istraživačkog i istraživačko - razvojnog rada u narednom desetogodišnjem periodu.</p>	Ostvarena početna saradnja sa Federalnom ministarstvom finansija. Neophodno je zajednički izvršiti procjenu mogućnosti izdvajanja iz Budžeta FBiH za oblast naučno - istraživačkog i istraživačko - razvojnog rada u narednom desetogodišnjem periodu.	Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke će, u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH, na osnovu prikupljenih podataka sačiniti analizu ulaganja u oblast nauke, istraživanja, tehnologija i inovacija na nivou FBiH i u saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija pripremiti procjenu mogućnosti izdvajanja iz Budžeta FBiH za oblast naučno - istraživačkog i istraživačko - razvojnog rada u narednom desetogodišnjem periodu, te o istom informisati Vladu FBiH.	

Ministrica

prof.dr. Elvira Dilberović

Program mjera i aktivnosti na otklanjanju nedostataka iz Izvještaja o reviziji finansijskih izvještaja za 2016. godinu u Federalnom ministarstvu obrazovanja i nauke

Broj Prep.	Nalazi i preporuke po Izvještaju o reviziji finansijskog izvještaja za 2016. godinu	Aktivnosti koje su već poduzete	Aktivnosti koje je potrebno poduzeti	Nositelj aktivnosti	Rok izvršenja
1.	Poboljšati funkcionisanje sistema internih kontrola u dijelu blagajničkog poslovanja i javnih nabavki u cilju otklanjanja utvrđenih nedostataka, kao i dosljedne primjene zakonskih i ostalih propisa.	Preporuka realizovana. Propusti i nedostaci u funkcionisanju internih kontrola u načinu vođenja blagajne su otklonjeni, blagajnički dnevnik se vodi ažurno. Postupci javnih nabavki u dijelu izbora najpovoljnijeg ponuđača na bazi jediničnih cijena se provode.		-Služba za finansijske poslove -Služba za pravne i opće poslove	31.12.2017.god.
2.	Obračun poreza i doprinosa nastalih po osnovu nesamostalne djelatnosti za zaposlenike Ministarstva vršiti na način da se obračuna i uplati porez i puni doprinosi u skladu sa odredbama Zakona o porezu na dohodak.	Preporuka se ne može realizovati	Preporuka se ne može realizovati, sve dok Federalno ministarstvo finansija ne propiše i odobri Instrukcije o novom načinu obračuna poreza i doprinosa nastalih po osnovu nesamostalne djelatnosti za zaposlenike.	-Služba za finansijske poslove	
3.	Ugovore o djelu zaključivati samo za izvršenje onih poslova koji nisu propisani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.	U skladu sa zaključcima Vlade Federacije BiH, kojim se reguliše, odnosno ograničava zaključivanje ugovora o dijelu, a uzimajući u obzir moratorij na novo zapošljavanje, Ministarstvo je uz saglasnost Vlade FBiH zaključivalo ugovore o djelu samo za izvršenje onih poslova koji su propisani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.	Neće se poduzimati aktivnosti.	-Služba za pravne i opće poslove	

4.	Potrebno je izbor najboljih učenika osnovnih i srednjih škola u Federaciji BiH vršiti u skladu sa prethodno utvrđenim kriterijima, na transparentan način na osnovu bodovanja.	Preporuka realizovana	Izbor najboljih učenika osnovnih i srednjih škola u Federaciji BiH za 2017. godinu vršiti će se u skladu sa prethodno utvrđenim kriterijima, na transparentan način na osnovu bodovanja	- Sektor za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje	31.11.2017.god.
5.	U okviru programa utroška u oblasti nauke kriteriji za dodjelu sredstava trebaju biti prilagođeni namjeni transfera, te ne treba planirati sredstava rezervi – interventne potrebe.		Prilikom izrade programa utroška sredstava tekućih transfera iz oblasti nauke za 2019. godinu preispitat će se planiranje sredstava rezervi	-Sektor za nauku i tehnologiju	31.1.2019. god.
6.	Pisanim aktom definisati način alokacije, kriterije raspodjele sredstava i metodologiju vrednovanja prilikom dodjele sredstava transfera za institucije nauke i podsticaj naučno - istraživačkog rada od značaja za FBiH, u cilju transparentnog utroška javnih sredstava		Donijeti Pravilnik kojim će se definisati način alokacije i raspodjele sredstava, kao i metodologiju vrednovanja naučno - istraživačkih i istraživačko - razvojnih projekata, u cilju transparentnijeg utroška javnih sredstava	-Sektor za nauku i tehnologiju	31.1.2019.god.
7.	Sačiniti detaljniju Analizu podržanih projekata iz sredstava tekućih transfera, s ciljem utvrđivanja efikasnosti uloženi sredstava u odnosu na ciljeve utvrđene programima rada Ministarstva.	Preporuka realizovana	Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke će sačiniti detaljniju analizu podržanih projekata iz sredstava tekućih transfera, s ciljem utvrđivanja efikasnosti uloženi sredstava u odnosu na ciljeve utvrđene programima rada Ministarstva, što će biti polazna osnova za izradu Programa utroška sredstava tekućih transfera za 2018. godinu.	-Sektor za nauku i tehnologiju - Sektor za udžbeničku politiku, analitiku i izvještavanje u oblasti obrazovanja i nauke - Sektor za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje -Sektor za visoko obrazovanje	31.12.2017.god.

8.	Obezbijediti vjerodostojnu dokumentaciju o vlasništvu i posjedu građevina, na osnovu kojih je izvršeno knjigovodstveno evidentiranje stalnih sredstava u Glavnoj knjizi trezora	Preporuka djelimično realizovana	Utvrdit će se stvarno stanje vlasnika imovine u saradnji sa Federalnim ministarstvom kulture i sporta i Službom za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH, obezbijediti vjerodostojnu dokumentaciju o vlasništvu i posjedu građevina, te izvršiti evidentiranje spornih stalnih sredstava u Glavnoj knjizi trezora	-Služba za pravne i opće poslove -Služba za finansijske poslove	31.12.2017.god.
9.	Godišnjim popisom utvrditi stvarno stanje stalnih sredstava, odnosno, da komisija konačno obiđe teren, provjeri stanje objekata na navedenim adresama (lokacijama) i ko ih koristi, te izvršiti usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem u skladu s Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.	Preporuka djelimično realizovana	Nakon što se obezbijedi vjerodostojna dokumentaciju o vlasništvu i posjedu građevina, izvršit će se popis i uskladiti stanje sredstava i njihovih izvora iskazanih u računovodstvu sa stanjem utvrđenim popisom na osnovu izvršenog uvida u iste.	Komisija za popis	31.1.2018. god.
10.	Pravosnažne sudske presude evidentirati na pripadajućim pozicijama rashoda i obaveza u skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH.	Preporuka se ne može realizovati	Preporuka se ne može realizovati, sve dok Federalno ministarstvo finansija ne dostavi Instrukcije o novom načinu evidentiranja pravosnažnih sudskih presuda	Služba za finansijske poslove	
11.	Nabavke roba i usluga provoditi u skladu sa usvojenim Planom nabavki, te dosljedno i u potpunosti poštivati odredbe Zakona o javnim nabavkama.		Preporuka će biti realizovana prilikom provođenja postupaka javnih nabavki	Služba za pravne i opće poslove	31.12.2018.god.

12.	U skladu sa Zaključkom Vlade FBiH sačiniti analizu ulaganja u oblast nauke, istraživanja, tehnologija i inovacija na nivou FBiH i u saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija pripremiti procjenu mogućnosti izdvajanja iz Budžeta FBiH za oblast naučno - istraživačkog i istraživačko - razvojnog rada u narednom desetogodišnjem periodu, te o istom informisati Vladu FBiH.		Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke će, u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH, na osnovu prikupljenih podataka sačiniti analizu ulaganja u oblast nauke, istraživanja, tehnologija i inovacija na nivou FBiH i u saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija pripremiti procjenu mogućnosti izdvajanja iz Budžeta FBiH za oblast naučno - istraživačkog i istraživačko - razvojnog rada u narednom desetogodišnjem periodu, te o istom informisati Vladu FBiH.	Sektor za nauku i tehnologiju	31.12.2018.god.
-----	--	--	--	-------------------------------	-----------------