

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O DOPUNAMA ZAKONA O OSNIVANJU INSTITUTA ZA MEDICINSKO
VJEŠTAČENJE ZDRAVSTVENOG STANJA**

Sarajevo, oktobar 2017. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Predlaže se donošenje Zakona o dopunama Zakona o osnivanju Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja po skraćenom postupku, jer su predložene dopune Zakona manjeg obima, te smatramo da su ispunjeni uslovi iz člana 172. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08) i člana 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03 i 21/09).

Naime, kod nosioca osiguranja nalazi se veliki broj zahtjeva za ocjenu zdravstvenog stanja. Zbog izuzetno teške finansijske situacije, odnosno zbog dugog perioda koji je potreban da bi Federalni zavod prikupio novčana sredstva za ove namjene podnosioci zahtjeva čekaju više mjeseci na termin za medicinski pregled. Dok čekaju na termin za ocjenu zdravstvenog stanja velika većina podnositelja zahtjeva se nalazi na bolovanju zbog čega štetne posljedice trpe i zavodi zdravstvenog osiguranja u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Nadalje, veliki problem u praksi predstavlja i činjenica da je u proteklom periodu, bez značajnije kontrole u postupku ocjene radne sposobnosti, osiguranicima utvrđivana II kategorija invalidnosti što je za poslodavce posebno u proizvodnom sektoru (industrija, rudarstvo) predstavljalo značajan problem, jer nisu mogli osigurati adekvatna radna mjesta za te osiguranike. Također, problem se dalje negativno odražavao i na same zaposlenike koji su radi nedostatka adekvatnih radnih mjesta dobijali otkaze. Radi navedenog dopunama je predviđena revizija II kategorije invalidnosti.

Konačno, Strategija reforme penzijskog sistema u Federaciji Bosne i Hercegovine predviđa pooštavanje uvjeta za invalidsku penziju, te efikasniji sistem ocjene preostale radne sposobnosti kojim se stimulira traženje drugog posla i destimulira korupcija. Novim, reformskim zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju stvorene su pretpostavke i date smjernice za izmjenu drugih propisa koji uređuju ovu oblast što će u konačnici dovesti do striktnije procedure i metodologije ocjene preostale radne sposobnosti, pa su dopune ovog Zakona jedan logičan slijed ranije preduzetih aktivnosti s ciljem što kvalitetnijeg uređenja ove oblasti

**ZAKON
O DOPUNAMA ZAKONA O OSNIVANJU INSTITUTA ZA MEDICINSKO
VJEŠTAČENJE ZDRAVSTVENOG STANJA**

Član 1.

U Zakonu o osnivanju Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja („Službene novine Federacije BiH“, br. 70/07 i 26/14), u članu 11. iza stava (5) dodaje se novi stav (6) koji glasi:

„Izuzetno od stava (3) ovog člana troškove medicinskog vještačenja može snositi i osiguranik na koga se medicinsko vještačenje odnosi, kao i poslodavac kod koga je osiguranik zaposlen.“

Član 2.

Iza člana 31. dodaje se novi član 31a. koji glasi:

„Član 31a.

- (1) Na rješenja kojima su, prema propisima iz penzijskog i invalidskog osiguranja, priznata prava po osnovu I i II kategorije invalidnosti, institucije i drugi pravni subjekti kod kojih lice treba da ostvaruje prava imaju pravo pokrenuti reviziju.
- (2) Zahtjev za reviziju iz stava (1) ovog člana može podnijeti Federalni zavod za penzijsko i invalidsko osiguranje za osiguranika - invalida I kategorije invalidnosti. Uvjeti, način i postupak za pokretanje zahtjeva iz ovog stava detaljnije će se urediti posebnim propisom.
- (3) Zahtjev za reviziju iz stava (1) ovog člana može podnijeti poslodavac za osiguranika – invalida II kategorije zaposlenog kod tog poslodavca.
- (4) Institut, nakon provedenog postupka po reviziji, donosi Nalaz, ocjenu i mišljenje isključivo na osnovu postojeće medicinske dokumentacije u spisu predmeta i na osnovu pregleda osiguranika – invalida I i II kategorije.
- (5) U skladu sa Nalazom, ocjenom i mišljenjem Instituta donesenim u postupku revizije Federalni zavod za penzijsko i invalidsko osiguranje će na osnovu važećih propisa iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja odlučiti o pravima osiguranika.
- (6) Troškove revizije za invalide I kategorije invalidnosti snosi Federalni zavod za penzijsko i invalidsko osiguranje.
- (7) Troškove revizije za invalide II kategorije invalidnosti snosi poslodavac.

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

O b r a z l o ž e n j e

Prijedloga zakona o dopunama Zakona o osnivanju Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona nalazi se u odredbama člana III. 2. e), člana III. 3. (3) i člana III. 4. j) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima su federalna vlast i kantoni nadležni za oblast socijalne politike. Federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču ove nadležnosti, a kantoni su posebno nadležni za provođenje socijalne politike i uspostavu službi socijalne zaštite.

Prema odredbama člana IV A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan je za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti.

U skladu sa članom 27. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst - („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10 i 62/10), Nacrt zakona o dopunama Zakona o osnivanju Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja, dostavljen je Federalnom ministarstvu financija/finansija, Federalnom ministarstvu pravde i Uredu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije, radi davanja mišljenja. Federalno ministarstvo financija/finansija i Federalno ministarstvo pravde nisu imali primjedbi, dok su primjedbe i sugestije Ureda Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije uvažene i ugrađene u tekst zakona.

Također, Nacrt zakona dostavljen je i svim kantonima u Federaciji Bosne i Hercegovine. Mišljenje na Nacrt zakona dostavili su sljedeći kantoni: Srednjo-bosanski kanton, Kanton 10, Unsko-sanski kanton, Bosansko-podrinjski kanton Goražde, Kanton Sarajevo, Zapadno-hercegovački kanton, Tuzlanski kanton, Hercegovačko-neretvanski kanton i Zeničko-dobojski kanton. Načelno kantoni su dali podršku navedenom zakonu ističući da se radi o svrsishodnim rješenjima koja ubrzavaju i poboljšavaju postupak medicinskog vještačenja, čine sistem ocjene preostale radne sposobnosti efikasnijim, te da će ista uticati i na poboljšanje finansijske situacije u Federalnom zavodu. Konkretni prijedlozi i sugestije kantona detaljno su razmotreni, te su oni za koje je ocijenjeno da poboljšavaju tekst zakona i čine ga jasnijim za primjenu ugrađeni u tekst zakona.

Uzimajući u obzir činjenicu da se radi o dopunama koje poboljšavaju i ubrzavaju postupak medicinskog vještačenja, te koje nisu složene i obimne, predložemo donošenje Zakona o dopunama Zakona o osnivanju Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja po skraćenom postupku, a sve u skladu sa članom 172. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ br. 69/07 i 2/08) i članom 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ br. 27/03 i 21/09).

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Poznato je, naime, da se kod nosioca osiguranja nalazi veliki broj zahtjeva za ocjenu zdravstvenog stanja. Zbog izuzetno teške finansijske situacije, odnosno zbog

dugog perioda koji je potreban da bi Federalni zavod prikupio novčana sredstva za ove namjene podnosioci zahtjeva čekaju više mjeseci na termin za medicinski pregled. Dok čekaju na termin za ocjenu zdravstvenog stanja velika većina podnosioca zahtjeva se nalazi na bolovanju zbog čega štetne posljedice trpe i zavodi zdravstvenog osiguranja u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Nadalje, veliki problem u praksi predstavlja i činjenica da je u proteklom periodu, bez značajnije kontrole u postupku ocjene radne sposobnosti, osiguranicima utvrđivana II kategorija invalidnosti što je za poslodavce posebno u proizvodnom sektoru (industrija, rudarstvo) predstavljalo značajan problem, jer nisu mogli osigurati adekvatna radna mjesta za te osiguranike. Također, problem se dalje negativno odražavao i na same zaposlenike koji su radi nedostatka adekvatnih radnih mjesta dobijali otkaze. Radi navedenog dopunama je predviđena revizija II kategorije invalidnosti.

Konačno, Strategija reforme penzijskog sistema u Federaciji Bosne i Hercegovine predviđa pooštavanje uvjeta za invalidsku penziju, te efikasniji sistem ocjene preostale radne sposobnosti kojim se stimulira traženje drugog posla i destimulira korupcija. Novim, reformskim zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju stvorene su pretpostavke i date smjernice za izmjenu drugih propisa koji uređuju ovu oblast što će u konačnici dovesti do striktnije procedure i metodologije ocjene preostale radne sposobnosti, pa su dopune ovog Zakona jedan logičan slijed ranije preduzetih aktivnosti s ciljem što kvalitetnijeg uređenja ove oblasti.

III OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članom 1. izvršena je dopuna člana 11. Zakona na način da je kako osiguraniku na koga se medicinsko vještačenje odnosi, tako i poslodavcu kod koga je osiguranik zaposlen omogućena uplata troškova medicinskog vještačenja.

Na ovaj način omogućeno je s jedne strane, ubrzanje postupka ocjene zdravstvenog stanja što je svakako interes kako poslodavca, tako i osiguranika na koga se medicinsko vještačenje odnosi, kao i direktan uticaj na poboljšanje finansijske situacije Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje, s druge strane.

Članom 2. izvršena je dopuna Zakona sa novim članom 31.a kojim je predviđena revizija prava invalida I i II kategorije.

Navedenom dopunom omogućeno je Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje za invalide I kategorije, te poslodavcu za invalide II kategorije da, uz uplatu troškova postupka, izvrše reviziju korisnika ovih prava i na taj način direktno utiču na finansijsku situaciju kako Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje, tako i zavoda zdravstvenog osiguranja u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Članom 3. propisano je da zakon stupa na snagu narednog dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH“.

IV FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Federacije BiH za 2017. godinu.

**ČLAN ZAKONA O OSNIVANJU INSTITUTA ZA MEDICINSKO VJEŠTAČENJE
ZDRAVSTVENOG STANJA („Službene novine Federacije BiH“, br. 70/07 i
26/14), KOJI SE DOPUNJUJE**

Član 11.

- (1) U vezi sa obavljanjem poslova medicinskog vještačenja iz člana 8. ovog Zakona Institut zaključuje ugovore sa zainteresiranim stranama kao korisnicima usluga (u daljnjem tekstu: korisnik usluga).
- (2) Troškovi medicinskoga vještačenja iz člana 8. stav 1. izuzev u oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja u prvostepenom postupku padaju na teret mjerodavnih kantonalnih ministarstava, a u drugostepenom postupku troškove postupka snosi nadležno federalno ministarstvo, s tim da troškove iz stava 2. član 8. uvijek snose podnosioci zahtjeva.
- (3) Troškove medicinskog vještačenja iz člana 8. stav 1. alineja 1. ovog zakona, za oblast penzijskog i invalidskog osiguranja, u prvostepenom i drugostepenom postupku snosi Federalni zavod za penzijsko i invalidsko osiguranje, ukoliko međunarodnim ugovorom nije drugačije uređeno.
- (4) Ugovorom iz stava 1. ovog člana uređuju se međusobni odnosi ugovornih strana i druga pitanja (vrsta usluga, rokovi ocjene, način plaćanja i dr.).
- (5) Za usluge medicinskog vještačenja u oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja, primjenjuje se važeći Cjenovnik usluga medicinskog vještačenja Instituta.