

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

NACRT

**ZAKON
O IZVRŠAVANJU BUDŽETA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2018. GODINU**

Sarajevo, novembar 2017. godine

ZAKON

O IZVRŠAVANJU BUDŽETA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2018. GODINU

I. OPĆE ODREDBE

Član 1.

(Predmet Zakona)

Ovim zakonom se uređuje struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2018. godinu (u daljem tekstu: Budžet) i njegovo izvršavanje, prioriteti plaćanja, obim zaduživanja i garancija, upravljanje javnim dugom, te finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveze budžetskih korisnika, ovlaštenja Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada), Federalnog ministarstva finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo finansija) i Federalnog ministra finansija (u daljem tekstu: ministar finansija) u izvršavanju Budžeta za tekuću godinu, kazne za neispunjenje obaveza te druga pitanja u izvršavanju Budžeta.

II. STRUKTURA PRIHODA I PRIMITAKA TE RASHODA I IZDATAKA

Član 2.

(Sadržaj budžeta)

- (1) Budžet se sastoji od općeg i posebnog dijela i kapitalnog budžeta.
- (2) Opći dio Budžeta čini Račun prihoda i rashoda, Račun kapitalnih primitaka i izdataka i Račun finansiranja.
- (3) Poseban dio Budžeta sastoji se od plana rashoda i izdataka budžetskih korisnika, iskazanih po vrstama, raspoređenih u tekuće izdatke i kapitalne investicije.
- (4) Kapitalni budžet čine izdvajanja za kapitalne investicije po godinama i izvorima finansiranja.

Član 3.

(Sadržaj Računa prihoda i rashoda)

- (1) Račun prihoda i rashoda Budžeta sastoji se od:
 - a) P r i h o d a
 - 1) poreznih prihoda,
 - 2) neporeznih prihoda
 - prihoda od poduzetništva i imovine,
 - prihoda od taksi i naknada,
 - novčanih kazni,
 - prihoda od imovine,
 - prihoda od pružanja javnih usluga, prihoda od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastitih prihoda,
 - primljenih transfera i donacija i
 - ostali prihodi.

b) R a s h o d a

- plaće i naknade troškova zaposlenih,
- doprinosi poslodavca i drugi doprinosi,
- izdaci za materijal, sitni inventar i usluge,
- tekući transferi i drugi tekući rashodi,
- kapitalni transferi i
- izdaci za kamate.

(2) U Računu kapitalnih primitaka i izdataka iskazuju se primici od nefinansijske imovine i izdaci za nefinansijsku imovinu.

(3) U Računu finansiranja iskazuju se primici od finansijske imovine, primljeni krediti i zajmovi, te izdaci za finansijsku imovinu i otplatu kredita i zajmova.

Član 4.

(Raspodjela prihoda od indirektnih poreza)

Raspodjela prihoda od indirektnih poreza, koji se prenose na Jedinstveni račun Trezora Federacije (u daljem tekstu: JRT) vrši se između korisnika u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacije), na osnovu odnosa i kriterija raspodjele utvrđene u Zakonu o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15).

III. IZVRŠAVANJE BUDŽETA

Član 5.

(Odgovornost budžetskih korisnika)

- (1) Rukovodioci budžetskih korisnika odgovorni su za potpunu i blagovremenu naplatu svih prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, za njihovu uplatu u budžet i za izvršavanje svih rashoda i izdataka u skladu sa namjenama.
- (2) Rukovodioci budžetskih korisnika provode sve zakonom propisane radnje radi naplate potraživanja na osnovu ugovora ili bilo kojeg drugog potraživanja na osnovu javnih prihoda.
- (3) Rukovodioci budžetskih korisnika odgovorni su za zakonito, namjensko, efikasno i ekonomično raspolaganje budžetskim sredstvima.

Član 6.

(Korištenje odobrenih sredstava)

Budžetski korisnici odobrena sredstva mogu koristiti samo za namjene koje su određene Budžetom, a u skladu sa svojim godišnjim finansijskim planom i po dinamici utvrđenoj tromjesečnim i mjesečnim planovima koje odobrava ministar finansija na osnovu plana novčanih tokova, putem kojih se projiciraju sve uplate i isplate sa JRT.

Član 7.

(Operativni planovi)

- (1) Ministarstvo finansija, na osnovu usvojenog Budžeta i godišnjeg plana novčanih tokova, iskazanih po mjesecima, dostavlja budžetskim korisnicima instrukciju za izradu prijedloga operativnih planova rashoda i izdataka.
- (2) Budžetski korisnici su dužni dostavljati prijedloge godišnjih, kvartalnih i mjesečnih operativnih planova u skladu sa instrukcijom Ministarstva finansija.

- (3) Ministarstvo finansija izvijestit će budžetske korisnike o odobrenim operativnim budžetima.
- (4) Budžetski korisnici mogu stvarati obaveze do visine sredstava odobrenih operativnim budžetom, a u skladu sa instrukcijom Federalnog ministarstva finansija.
- (5) Rashodi i izdaci svakog budžetskog korisnika ne mogu prelaziti iznose alociranih budžetskih sredstava odobrenih za svaki mjesec ili drugi vremenski period, koje je utvrdilo Ministarstvo finansija, osim uz saglasnost Ministarstva finansija.

Član 8.

(Rok za dostavljanje planova)

- (1) Budžetski korisnici su dužni Ministarstvu finansija dostavljati tromjesečne finansijske planove za izvršenje Budžeta 15 dana prije početka tromjesečja. Tromjesečni planovi su okvirni planovi.
- (2) Budžetski korisnici su dužni Ministarstvu finansija do 25-og u tekućem mjesecu, dostavljati prijedlog mjesečnog operativnog plana za sljedeći mjesec po pozicijama utvrđenim u Budžetu za budžetskog korisnika.
- (3) Ako budžetski korisnik Ministarstvu finansija ne podnese prijedlog mjesečnog operativnog plana u roku iz stava (2) ovog člana, mjesečni operativni plan za tog budžetskog korisnika utvrđuje Ministarstvo finansija.

Član 9.

(Izvršavanje budžeta po prioritetima)

Budžet se izvršava po sljedećim prioritetima:

- a) servisiranje vanjskog i unutrašnjeg duga Federacije,
- b) transfer za boračke invalidnine, druga boračka davanja i invalidnine za neratne invalide i civilne žrtve rata,
- c) plaće i naknade troškova svih zaposlenih,
- d) transfer za poljoprivredu i razvojne projekte,
- e) transfer za raseljene i izbjegle osobe,
- f) tekući transferi kantonima i nižim nivoima vlasti, javnim preduzećima i kapitalne investicije,
- g) ostalo.

Član 10.

(Sredstva tekuće rezerve)

- (1) Sredstva tekuće rezerve, planirana u budžetu, koriste se za nepredviđene namjene, za koje u budžetu nisu planirana sredstva ili za namjene za koje se tokom godine pokaže da za njih nisu utvrđena dovoljna sredstva, jer ih pri planiranju budžeta nije bilo moguće predvidjeti.
- (2) Budžetska izdvajanja za tekuću rezervu ne smiju preći 3% planiranih prihoda, bez namjenskih prihoda, vlastitih prihoda i bez primitaka.

Član 11.

(Korištenje sredstava tekuće rezerve)

- (1) Korištenje sredstava tekuće rezerve odobrava Vlada, na prijedlog Ministarstva finansija.
- (2) Premijer koristi sredstva iz tekuće rezerve Budžeta do iznosa od 75.000 KM.

- (3) Zamjenici premijera koriste sredstva tekuće rezerve Budžeta do iznosa od 40.000 KM.
- (4) Izvještaji o utrošku finansijskih sredstava iz tekuće rezerve podnose se Vladi kvartalno u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br: 69/14, 14/15 i 4/16).

Član 12.

(Prijenos neutrošenih sredstava)

Ako se u toku godine na osnovu propisa smanji nadležnost budžetskog korisnika, zbog čega se smanjuju i sredstva ili ako se ukine budžetski korisnik, neutrošena sredstva za njegove rashode i izdatke prenose se u tekuću rezervu ili budžetskom korisniku koji preuzima njegove poslove, o čemu odluku donosi Vlada.

Član 13.

(Realizacija doznačenih transfera ili zajmova)

Rashode ili opterećenja budžetskih pozicija koja se plaćaju iz doznačenih transfera ili zajmova datih budžetskim korisnicima ne mogu se realizirati bez instrukcija Ministarstva finansija, a na osnovu prethodno dostavljenog zahtjeva korisnika.

Član 14.

(Uplata javnih prihoda)

Svi javni prihodi koji pripadaju Budžetu, obavezno se uplaćuju na JRT, koji je pod isključivom nadležnošću Ministarstva finansija u skladu sa Zakonom o Trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 26/16).

Član 15.

(Korištenje aproprijacija)

- (1) Neiskorištene aproprijacije evidentirane na pozicijama 611000, 612000, 613000, 614000, 615000, 616000, 821000 i 823000, ističu 31. januara naredne fiskalne godine.
- (2) Aproprijacije se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu za finansiranje kapitalnih projekata iz posebnih fondova.
- (3) Aproprijacije u svrhe finansiranja višegodišnjih kapitalnih projekata, prenose se u narednu fiskalnu godinu prema iznosima i vremenskom rasporedu utvrđenom u Dokumentu okvirnog budžeta.

Član 16.

(Povrat javnih prihoda)

Pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Budžet, vraćaju se uplatiocima na osnovu rješenja koje donosi Ministarstvo finansija u skladu sa Pravilnikom o procedurama za povrat više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda sa Jedinštenog računa Trezora Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 47/04).

Član 17.

(Preraspodjela sredstava)

- (1) Ministar finansija, na zahtjev budžetskog korisnika, jednom kvartalno donosi rješenje o preraspodjeli sredstava na budžetskim stavkama u visini do 10% ukupno odobrenih rashoda i izdataka za tog budžetskog korisnika.

- (2) Preraspodjela sredstava vrši se na pozicijama 611000, 612000, 613000 i 820000, a na pozicijama 614000, 615000 i 616000 preraspodjela sredstava vrši se samo u okviru ovih pozicija.
- (3) Preraspodjelom sredstava ne može se vršiti umanjene pozicija 611000 i 612000, osim u slučaju kada se preraspodjela na ovim pozicijama vrši između budžetskih korisnika.
- (4) Preraspodjelom sredstava ne može se vršiti umanjene, odnosno povećanje pozicija projekta 613900-Ugovorene usluge i druge posebne usluge – Izdaci za izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju i 614800-Drugi tekući rashodi – Izdaci za izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju, osim u slučaju kada se preraspodjela na ovim pozicijama vrši između budžetskih korisnika.
- (5) Ograničenja iz stavova (2) i (3) ovog člana ne odnose se na Parlament Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlament).
- (6) Uz zahtjev za preraspodjelu odobrenih sredstava, budžetski korisnik mora priložiti odgovarajuću dokumentaciju na osnovu koje se Ministarstvu finansija daju na uvid razlozi za dodatnim sredstvima na budžetskoj stavci koja se povećava do kraja godine, odnosno razlozi za smanjenje odobrenih budžetskih stavki.

Član 18.

(Sredstva za plaće i naknade)

- (1) Sredstva na poziciji "Bruto plaće i naknade" osiguravaju se budžetskim korisnicima na osnovu Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17), Zakona o plaćama i naknadama policijskih službenika Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 45/10), Zakona o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“ br. 72/05, 22/09 i 55/13) i Odluke o jedinstvenim baznim kriterijima za sistematizaciju radnih mjesta i utvrđivanje platnih razreda u Uredu za reviziju Institucija BiH, Kancelariji za reviziju institucija u Federaciji BiH i Glavnoj službi za reviziju javnog sektora RS ("Službene novine Federacije BiH", broj: 66/06) .
- (2) Osnovica za obračun plaće u visini od 315,00 KM i bod za obračun plaće u iznosu od 1,0 primjenjivat će se za period od 01.01.2018. godine do 31.12.2018. godine.
- (3) Sredstva sa pozicije "Naknade troškova zaposlenih" osiguravaju se budžetskim korisnicima na osnovu Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17) i Zakona o plaćama i naknadama policijskih službenika Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 45/10), Uredbe o naknadama koje pripadaju članovima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i njihovim savjetnicima koje nemaju karakter plaće („Službene novine Federacije BiH“, br. 87/10, 22/11, 45/13 i 9/16), Uredbe o naknadama koje nemaju karakter plaće ("Službene novine Federacije BiH", br. 63/10, 22/11, 66/11 i 51/12) i Zakona o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 72/05, 22/09 i 55/13).

Član 19.

(Službena putovanja)

Visina dnevnica i ostalih troškova koji nastaju u vezi sa službenim putovanjima za sve budžetske korisnike određuje se na osnovu Uredbe o naknadama troškova za službena putovanja ("Službene novine Federacije BiH", broj: 44/16).

Član 20.

(Obavezno osiguranje)

Sredstva za obavezno osiguranje budžetskim korisnicima osiguravaju se u skladu sa Zakonom o osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, broj 23/17).

Član 21.

(Nabavka roba, radova i usluga)

Nabavka roba, radova i usluga vrši se u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14).

Član 22.

(Korištenje sredstava na razdjelu 12.)

- (1) Za finansiranje političkih stranaka i koalicija izdvajaju se sredstva u iznosu od 0,2% u odnosu na ukupne prihode, bez primitaka.
- (2) Sredstva utvrđena na razdjelu 12. Budžeta, pozicija „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - za političke stranke i koalicije“ koriste se po programu koji donosi Vlada.
- (3) Sredstva namijenjena za finansiranje političkih subjekata raspoređuju se tako da 40% od predviđenog iznosa pripada političkim subjektima, koji su zastupljeni u Parlamentu, u jednakim iznosima, a 60% prema broju poslanika u domovima Parlamenta, na dan dodjele mandata.
- (4) Ukoliko je ugovorom između članica koalicije reguliran način raspodjele novčanih sredstava koja pripadaju koaliciji, sredstva koja na osnovu stava (3) ovog člana pripadaju koaliciji Vlada raspoređuje na osnovu odredbi ugovora.

Član 23.

(Korištenje sredstava na razdjelu 16.)

- (1) Sredstva utvrđena na razdjelu 16. Budžeta, pozicija „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – KANTONI I OPĆINE“, koristit će se na osnovu Odluke o utvrđivanju kriterija raspodjele sredstava kantonima i općinama koju donosi Vlada.
- (2) Sredstva utvrđena na razdjelu 16. Budžeta, pozicija „Učešće Vlade u projektima koje finansira međunarodna zajednica“, koriste se po odlukama koje donosi Vlada.
- (3) Sredstva utvrđena na razdjelu 16. Budžeta, pozicija „Ostala domaća pozajmljivanja“, koristit će se po odluci koju donosi Vlada.

Član 24.

(Korištenje sredstava na razdjelu 17.)

Sredstva utvrđena na razdjelu 17. Budžeta, pozicije „Subvencije javnim preduzećima“, „Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima“ i „Kapitalni transferi javnim preduzećima – Finansiranje razvojnih projekata u Federaciji BiH“, koriste se po programima koje donosi Vlada.

Član 25.

(Korištenje sredstava na razdjelu 18.)

- (1) Sredstva utvrđena na razdjelu 18. Budžeta, pozicije „Subvencije javnim preduzećima - Transfer željeznicama FBiH“, „Subvencije javnim preduzećima – Transfer za izmirenje obaveza po Zakonu o finansijskoj konsolidaciji JP Željeznice Federacije BiH doo Sarajevo“, „Subvencije javnim preduzećima -

Unapređenje avio prometa Federacije BiH“, „Subvencije javnim preduzećima - Unapređenje avio prometa Federacije BiH-JP Aerodrom Mostar“, „Subvencije javnim preduzećima - Unapređenje avio prometa Federacije BiH-JP Aerodrom Tuzla“, „Kapitalni transferi javnim preduzećima – Transfer JP Željeznice FBiH doo Sarajevo za Elektrifikaciju Unske pruge na dionici Bihać Blatina“, „Kapitalni transferi javnim preduzećima - Unapređenje avio prometa Federacije BiH-JP Aerodrom Mostar“, „Kapitalni transferi javnim preduzećima - Unapređenje avio prometa Federacije BiH-JP Aerodrom Tuzla“, i „Kapitalni transferi javnim preduzećima - Unapređenje avio prometa Federacije BiH - JP Aerodrom Bihać“, koriste se po programima koje donosi Vlada.

- (2) Sredstva utvrđena na razdjelu 18. Budžeta, pozicija „Kapitalni transferi javnim preduzećima - Transfer za izgradnju autocesta i brzih cesta“, prenijet će se na poseban namjenski projektni račun Federalnog ministarstva prometa i komunikacija i koristit će se po programima koje donosi Vlada, kada se za to steknu potrebni finansijski i tehnički uslovi.“

Član 26.

(Korištenje sredstava na razdjelu 20.)

- (1) Sredstva utvrđena na razdjelu 20. Budžeta, pozicije „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH - za sufinansiranje troškova raseljenih lica“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Zdravstvena zaštita Roma u FBiH“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Agencija za kvalitet i akreditaciju - AKAZ“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Zavod za transfuzijsku medicinu Federacije BiH“ i „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Zavod za zdravstveno osiguranje i reosiguranje FBiH“, koriste se po programima koje donosi Vlada.
- (2) Federalno ministarstvo zdravstva izvještava Vladu o realizaciji programa liječenja, učestalosti oboljenja i drugim važnim pokazateljima u vezi s implementacijom programa Fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine, utvrđenih Odlukom o utvrđivanju prioriternih vertikalnih programa zdravstvene zaštite od interesa za Federaciju Bosne i Hercegovine i prioriternih najsloženijih oblika zdravstvene zaštite iz određenih specijalističkih djelatnosti koji se pružaju osiguranim osobama na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 08/05, 11/07, 44/07, 97a/07, 33/08 i 52/08) kao i realizaciji sredstava Fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine, na način i u rokovima predviđenim Zakonom o zdravstvenom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“ br. 30/97, 07/02, 70/08 i 48/11).

Član 27.

(Korištenje sredstava na razdjelu 22.)

Sredstva utvrđena na razdjelu 22. Budžeta, pozicija „Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Potpora udruženjima potrošača“, koriste se po programu koji donosi Vlada.

Član 28.

(Korištenje sredstava na razdjelu 23.)

Sredstva utvrđena na razdjelu 23. Budžeta, pozicije „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Za rješavanje problema Roma u oblasti stambenog zbrinjavanja“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Za projekt utopljanja zgrada radi uštede energije“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Za sanaciju šteta nastalih uslijed poplava i klizišta“ i „Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Učešće Vlade Federacije BiH u sufinansiranju kantonalnih i lokalnih zajednica - zaštita nacionalnih spomenika“, koriste se po programima koje donosi Vlada.

Član 29.

(Korištenje sredstava na razdjelu 24.)

Sredstva utvrđena na razdjelu 24. Budžeta, pozicije „Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima - Poticaj za poljoprivredu“ i „Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima - „Poticaj za veterinarstvo“, koriste se po programima koji donosi Vlada.

Član 30.

(Korištenje sredstava na razdjelu 32.)

- (1) Sredstva utvrđena na razdjelu 32. Budžeta, pozicije „Tekući transferi pojedincima - za pomoć u liječenju boraca-branitelja“, „Tekući transferi pojedincima – Transfer za pomoć u zapošljavanju boračkih kategorija putem boračkih zadruga“, „Tekući transferi pojedincima – Transfer za rješavanje socijalno-statusnih pitanja branilaca i članova njihovih porodica“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - za podršku fondaciji za stambeno zbrinjavanje RVI i boračku populaciju“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - udruge proistekle iz posljednjeg odbrambeno oslobodilačkog - domovinskog rata“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za obilježavanje značajnih datuma“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za sufinansiranje izgradnje spomen obilježja, uređenja mezarja i grobalja“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama“ i „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za sufinansiranje troškova sahrana i dženaza pripadnika braniteljskih populacija“, koriste se po programima koje donosi Vlada.
- (2) Sredstva utvrđena na razdjelu 32. Budžeta, pozicija „Kapitalni transferi pojedincima–automobili za invalide“, koriste se na osnovu Uredbe o obezbjeđenju sredstava za nabavku putničkih automobila ratnim vojnim invalidima 100% prve grupe („Službene novine Federacije BiH“, br. 58/06, 34/07 , 44/11 i 10/14).

Član 31.

(Korištenje sredstava na razdjelu 50.)

Sredstva utvrđena na razdjelu 50. Budžeta, pozicije „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Tekući transferi općinama i gradovima“, „Tekući transferi pojedincima - Isplata stipendija i isplata inovatorima“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Udruženjima građana, obrtničke komore FBiH i kantona i obrazovne institucije“, „Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima“ , „Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima – Finansiranje prvog zapošljavanja i samozapošljavanja“, i „Ostala domaća pozajmljivanja“, koriste se po programima koje donosi Vlada.

Član 32.

(Korištenje sredstava na razdjelu 51.)

Sredstva utvrđena na razdjelu 51. Budžeta, pozicije „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za realizaciju aktivnosti predviđenih Uredbom o primjeni odgojnih preporuka prema maloljetnicima u FBiH“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Provedba Zakona o zaštiti od nasilja u porodici“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Dječija nedjelja“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za organizacije civilnih invalida“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Sufinansiranje rada ustanova socijalne zaštite za zbrinjavanje na nivou Federacije BiH“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Strategija deinstitucionalizacije i transformacije ustanova socijalne zaštite u Federaciji BiH (2014-2020)“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Strategija za unapređenje prava i položaja osoba sa invaliditetom u Federaciji BiH 2016-2021. godina“ i „Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama - Ustanovama za zbrinjavanje na nivou FBiH“, koriste se po programima koje donosi Vlada.

Član 33.

(Korištenje sredstava na razdjelu 52.)

Sredstva utvrđena na razdjelu 52. Budžeta, pozicije „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za kulturu od značaja za Federaciju“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za sport od značaja za Federaciju“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za fond za izdavaštvo“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za kinematografiju“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima -Transfer Fondaciji za bibliotečku djelatnost“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer Fondaciji za muzičke, scenske i likovne umjetnosti“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama -Transfer za obnovu kulturnog i graditeljskog naslijeđa“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama Udruženjima građana i organizacija iz oblasti kulture“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Transfer za mlade“ i „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za institucije nauke i kulture od značaja za BiH“, koriste se po programima koje donosi Vlada.

Član 34.

(Korištenje sredstava na razdjelu 53.)

Sredstva utvrđena na razdjelu 53. Budžeta, pozicije „Tekući transferi pojedincima - Transfer za raseljena lica i povratnike“, „Tekući transferi pojedincima - Tekući transferi za programe povratka u RS“, „Tekući transferi pojedincima - Tekući transfer za zajedničke međuentitetske i općinske projekte i projekte sa nevladinim organizacijama“ i „Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Podrška implementaciji održivom povratku izbjeglih i prognanih lica sa područja regije Srebrenica“, koriste se po programima koje donosi Vlada.

Član 35.

(Korištenje sredstava na razdjelu 54.)

Sredstva utvrđena na razdjelu 54. Budžeta, pozicije „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za finansiranje studentskog standarda“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za finansiranje obrazovanja“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za Implementaciju Bolonjskog procesa“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za oblast nauke od značaja za Federaciju“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama -Transfer za razvoj institucija nauke i poticaj NIR od značaja za Federaciju BiH“, „Tekući transferi

neprofitnim organizacijama - Transfer za Fond za studentske zajmove“ i Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za institucije nauke i kulture od značaja za BiH“, koriste se po programima koje donosi Vlada.

Član 36.

(Korištenje sredstava na razdjelu 61.)

Sredstva utvrđena na razdjelu 61. Budžeta, pozicije „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Akcijski plan Strategije okoliša“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Transfer za razvoj turizma u Federaciji BiH“ i „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima -Transfer NP „UNA“, koriste se po programima koje donosi Vlada.

Član 37.

(Program utroška sredstava)

- (1) Budžetski korisnici obavezno predlažu Vladi programe utroška sredstava iz čl. 22., 23., 24., 25., 26., 27., 28., 29., 30., 31., 32., 33., 34., 35. i 36. ovog Zakona.
- (2) Bitni elementi programa su: naziv programa, svrha programa, kriterij za raspodjelu sredstava, visina sredstava, izvori sredstava, kategorija korisnika sredstava te način i rokove izvještavanja.
- (3) Budžetski korisnici obavezno uključuju načela gender odgovornog budžeta u programe utroška i izvještaje o utrošenim sredstvima Budžeta iz čl. 26., 29., 31., 32., 33., 35. i 36. ovog Zakona.
- (4) O utrošenim sredstvima iz stava (1) ovog člana budžetski korisnici izvještavaju Ministarstvo finansija, kvartalno u skladu sa pravilnikom iz člana 11. stav (4) ovog Zakona, a Ministarstvo finansija Vladu u skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Član 38.

(Upravljanje sredstvima u okviru programa o utrošku sredstava)

- (1) Resorna ministarstva osiguravaju transparentnost i efikasnost upravljanja budžetskim sredstvima u svojim programima utroška sredstava iz čl. 22., 23., 24., 25., 26., 27., 28., 29., 30., 31., 32., 33., 34., 35. i 36. ovog Zakona.
- (2) Za finansijska sredstva koja se dodjeljuju na revolving osnovu korisnicima budžetskih sredstava, nadležna resorna ministarstva su obavezna regulisati ročnost povrata finansijskih sredstava na JRT.

Član 39.

(Izvještavanje o projektima iz Aneksa Budžeta)

- (1) O planu i utrošku sredstava kojima se finansira projekt iz Aneksa Budžeta za 2018. godinu Ministarstvo finansija izvještavaju implementatori unosom podataka u Informacioni sistem za upravljanje javnim investicijama uspostavljen pri Ministarstvu finansija-PIMIS sistem i putem potpisanog i ovjerenog propisanog obrasca „Informacija o projektu“ (u daljnjem tekstu: IP obrazac).
- (2) Uz IP obrazac dostavlja se i kvartalni plan povlačenja kreditnih sredstava kojima se finansira projekat iz stava 1. ovog člana.

Član 40.

(Platne transakcije)

- (1) Prikupljanje javnih prihoda Budžeta vrši se preko računa javnih prihoda (depozitni račun).

- (2) Obavljanje platnih transakcija vrši se preko transakcijskih računa koji su sastavni dio JRT, a otvara ih Ministarstvo finansija.
- (3) Potpisnici naloga platnih transakcija putem računa iz st. (1) i (2) ovog člana su:
 - a) prvi potpisnik - ministar finansija ili, u slučaju spriječenosti, osoba koju ovlasti Vlada iz Ministarstva finansija ili Vlade,
 - b) drugi potpisnik – premijer ili jedan od zamjenika premijera, uz saglasnost premijera.

Član 41.

(Vlastiti prihodi)

- (1) Prihodi koje korisnici ostvaruju obavljanjem vlastite djelatnosti moraju se uplaćivati na depozitni račun javnih prihoda Budžeta.
- (2) Uplate na osnovu ostvarenih vlastitih prihoda budžetskih korisnika evidentiraju se kao vlastiti prihod svakog budžetskog korisnika u Glavnoj knjizi Trezora.
- (3) U skladu s tim budžetski korisnici su obavezni da prilikom izrade svog finansijskog plana planiraju rashode koji se pokrivaju iz vlastitih prihoda.

Član 42.

(Namjenski prihodi)

- (1) Budžetski korisnici kojima je Ministarstvo finansija otvorilo podračune za prikupljanje namjenskih sredstava koji se uplaćuju na depozitni račun budžeta, u skladu sa Pravilnikom o načinu uplate javnih prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova na teritoriji Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH”, broj 33/16), u svom finansijskom planu planiraju prihode i rashode, odnosno primitke i izdatke za podračun, s tim da su ukupni prihodi/primici jednaki ukupnim rashodima/izdacima u toku fiskalne godine.
- (2) Namjenska sredstva raspoređuju se i izvršavaju za namjene utvrđene posebnim propisima. Izuzetno, u svrhu održavanja tekuće likvidnosti i otplata duga, na osnovu odluke Vlade Federacije tokom 2018. godine privremeno se mogu vršiti prenos sredstava sa posebnih/namjenskih transakcijskih računa na transakcijski račun Federalnog ministarstva finansija u okviru Jedinog računa Trezora, a do iznosa koji ne ugrožava servisiranje redovnih obaveza proisteklih iz posebnih propisa.
- (3) Ukoliko se tokom izvršavanja budžeta za 2018. godinu bude vršio privremeni prenos sredstava sa posebnih računa iz stava (2) ovog člana, povrat tih sredstava mora biti izvršen najkasnije do 31.12.2018. godine, a u slučaju potrebe i nepredviđenih okolnosti, do roka koji u svom zahtjevu odredi budžetski korisnik zadužen za utrošak tih sredstava.

Član 43.

(Neplanirani prihodi i donacije)

Uplaćene i/ili prenesene, a manje planirane pomoći, donacije i prihodi za posebne namjene kao i transferi za posebne namjene između korisnika javnih sredstava, raspoređivat će se iznad iznosa planiranih u budžetu, a do visine uplaćenih, odnosno prenesenih sredstava, po odlukama Vlade, a na prijedlog budžetskog korisnika.

IV. ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE DUGOM

Član 44.

(Dug Federacije i gornje granice zaduženja)

- (1) Finansijske obaveze preuzete u ime i za račun Federacije u skladu sa zakonom i drugim propisima čine dug Federacije.
- (2) Sve obaveze koje čine dug Federacije imaju jednak status i prioriteta su obaveza Federacije za plaćanje.
- (3) Sredstva potrebna za servisiranje duga Federacije koji dopijeva na naplatu do 15. januara 2019. godine će se planirati, rezervirati i isplatiti do 31. 12. 2018.godine.
- (4) Za prijedlog gornje granice zaduženja budžeta Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i vanbudžetskih fondova nadležno i odgovorno je Fiskalno koordinacijsko tijelo Federacije.
- (5) O visini zaduživanja Federacije i garancija Federacije odlučuje Parlament, na prijedlog Vlade.

Član 45.

(Finansiranje deficita iz gotovinskog toka)

- (1) Kratkoročni dug nastao zaduženjem radi privremenog finansiranja deficita nastalog iz gotovinskog toka otplaćuje se u periodu od jedne godine i ni u jednom vremenskom periodu u toku fiskalne godine ne može preći 5% ostvarenih prihoda bez primitaka u prethodnoj fiskalnoj godini.
- (2) U izvanrednim okolnostima, visinu sredstava za finansiranje deficita, nastalog iz gotovinskog toka, a koji ugrožava funkcionisanje finansijskog sistema u Federaciji, odobrava Parlament, na prijedlog Vlade.

Član 46.

(Upravljanje dugom)

- (1) Za upravljanje dugom Federacije nadležno je Ministarstvo finansija.
- (2) Ministar finansija odgovoran je, u ime Vlade, za računovodstvo i unutrašnji nadzor transakcija zaduživanja i izmirenja duga.

V. KAZNE NE ODREDBE

Član 47.

(Kazne)

Odgovorno lice budžetskog korisnika kažnjava se za prekršaj koji napravi, u skladu sa odredbama čl. 102. i 103. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

VI. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 48.

(Prijenos nadležnosti budžetskog korisnika na drugi nivo vlasti)

Ako se u toku fiskalne godine nadležnosti federalnog budžetskog korisnika prenesu u nadležnost Institucija Bosne i Hercegovine neutrošena novčana sredstva za tog budžetskog korisnika prenose se u tekuću rezervu Budžeta.

Član 49.

(Primjena zakona)

U slučaju da drugi zakoni i propisi sadrže odredbe o načinu izvršavanja Budžeta i pravima i obavezama korisnika budžetskih sredstava, koje su u suprotnosti s ovim Zakonom, primjenjuju se odredbe ovog Zakona.

Član 50.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH", a primjenjivat će se za fiskalnu 2018. godinu.

**OBRAZLOŽENJE
NACRTA ZAKONA O IZVRŠAVANJU BUDŽETA FEDERACIJE BOSNE I
HERCEGOVINE ZA 2018. GODINU**

I - USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u članu III 1. tač.c) i g), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članu IV A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije kao i finansiranje djelatnosti federalnih vlasti, ustanova i institucija koje federalne vlasti osnivaju, a Parlament Federacije Bosne i Hercegovine je, uz ostale nadležnosti predviđene Ustavom, odgovoran za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti.

II - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH ZAKONSKIH RJEŠENJA

Ovim zakonom propisuje se postupak izvršenja Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine u 2018. godini.

Zakon o izvršenju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2018. godinu regulisan je u okviru sljedećih 6 poglavlja:

I. OPĆE ODREDBE

U **članu 1.** se uređuje struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka Budžeta FBiH i njegovo izvršavanje, prioriteti plaćanja, obim zaduživanja i garancije, upravljanje javnim dugom, te finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava, ovlaštenja Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Federalnog ministarstva finansija i Federalnog ministra finansija u izvršavanju Budžeta za tekuću godinu, kazne za neispunjenje obaveza te druga pitanja u izvršavanju Budžeta.

II. STRUKTURA PRIHODA I PRIMITAKA TE RASHODA I IZDATAKA

U **članu 2. i 3.** utvrđena je struktura prihoda i rashoda, te navedeno da se kroz Račun finansiranja iskazuju primici od finansijske imovine, primljeni krediti i zajmovi, te izdaci za finansijsku imovinu i otplatu kredita i zajmova.

III. IZVRŠENJE BUDŽETA

U **članovima 5. - 43.** definiše se izvršenje Budžeta po pojedinim fazama, koje su obaveze i prava u vezi sa izvršenjem: Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Federalnog ministarstva finansija, Federalnog ministra finansija, te korisnika budžetskih sredstava.

U **članovima 5. - 8.** utvrđeno je da korisnici budžetskih sredstava mogu koristiti

budžetska sredstva samo za namjene koje su određene Budžetom i po dinamici koja je utvrđena mjesečnim i tromjesečnim planovima.

U **članu 9.** regulisani su prioriteti po kojima se izvršava Budžet i istaknuto je da se prilikom izvršenja prvo isplaćuju otplate kamata i otplate vanjskog i unutrašnjeg duga FBiH, a potom transferi za invalidnine i boračka davanja i ostale isplate kako je već navedeno u ovom članu.

U **članovima 10.-11.** regulisano je koji se izdaci podmiruju iz Tekuće rezerve, koji je nivo Tekuće rezerve i definisano je da izdvajanja sredstava za Tekuću rezervu ne mogu prelaziti 3% planiranih prihoda bez namjenskih prihoda, vlastitih prihoda i bez primitaka

U **članu 12.** definisano je da se, u slučaju smanjenja nadležnosti budžetskog korisnika ili sam budžetski korisnik prestane postojati, neutrošena budžetska sredstva se prenose u Tekuću rezervu ili budžetskom korisniku koji preuzima njegove poslove.

U **članu 13.** definirana je mogućnost realizacije rashoda ili opterećenja budžetskih pozicija koja se plaćaju iz doznačenih transfera ili zajmova.

U **članu 14.** utvrđeno je koji se prihodi uplaćuju na depozitne račune javnih prihoda budžeta, u skladu sa Zakonom o Trezoru u Federaciji BiH.

U **članu 15.** govori se o aproprijacijama, šta se dešava sa neiskorištenim aproprijacijama, kada ističu i koje se aproprijacije mogu prenijeti u narednu godinu.

U **članu 17.** govori se o preraspodjeli sredstava na zahtjev budžetskog korisnika i između budžetskih korisnika.

U **članu 21.** određen je postupak nabavke investicionih dobara i usluga i obaveze pridržavanja Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

U **članovima 22. – 36.** regulirani su uvjeti raspolaganja sredstvima za tekuće transfere i obaveze budžetskih korisnika da podnesu Vladi programe utroška tih sredstava.

U **članu 38.** definira se realizacija sredstava iz članova 22.- 36. ovog Zakona, koja će se vršiti po odlukama Vlade, na prijedlog budžetskog korisnika. Vlada Federacije BiH, kao jedan od prioriteta unutar reforme javnih finansija, kroz programski budžet temeljen na rezultatima, podržava i inicijativu za uvođenje gender odgovornog budžetiranja (GOB). Ovime se postiže dodatna kontrolisana potrošnja budžetskih sredstava, s ciljem povećanja ekonomske efikasnosti, ubrzanja razvoja privrede i društva u cjelini, te postizanje najboljih rezultata za uložena budžetska sredstva, uz istodobno smanjenje rodni nejednakosti koje su kočnica održivom ekonomskom i humanom razvoju.

Završena je provedba Strateškog plana za uvođenje gender odgovornih budžeta - SP GOB FBiH 2013-2015, koji je Vlada F BiH usvojila donošenjem Odluke V. broj 1144/2013 („Sl. novine F BiH“, broj:85/13). Radi nastavka razvoja inicijative uvođenja gender odgovornog budžeta u sve faze budžetskog procesa, stav 3. član

37.ovog Zakona jasno utvrđuje obavezu ranije odabranih ministarstava da u fazi pripreme programa utroška i izvještaja o utrošenim budžetskim sredstvima , na odabranim budžetskim programima, postupe u skladu sa načelima GOB. Broj odabranih budžetskih programa i budžetskih korisnika u 2018.g. ostaje isti kao u prethodnim godinama, u oblastima: zdravstva, socijalne zaštite, zapošljavanja, obrta i poduzetništva, poljoprivrede, turizma, obrazovanja, kulture i sporta. Vlada Federacije BiH će razmotriti i donijeti odluku o proširenju i na druge budžetske programe.

U **članu 40.** definisani su potpisnici naloga platnih transakcija koje se vrše preko transakcijskog računa koji su sastavni dio JRT.

U **članu 41.** definisano je uplaćivanje i evidentiranje prihoda koji se ostvaruju obavljanjem vlastite djelatnosti korisnika bužetskih sredstava.

U **članu 42.** definisano je planiranje sredstava za one budžetske korisnike kojima je Ministarstvo finansija otvorilo podračune za prikupljanje namjenskih sredstava.

U **članu 43.** definisano je raspoređivanje pomoći, donacija i prihoda za posebne namjene kao i transfera za posebne namjene između korisnika javnih sredstava.

IV. ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE DUGOM

Članom 44. govori se o dugu Federacije i gornjim granicama zaduženja.

Članom 45. je određeno u kojim slučajevima može nastati kratkoročno zaduživanje, te da nivo kratkoročnog zaduživanja ne može preći 5% ostvarenih prihoda bez primitaka u prethodnoj fiskalnoj godini.

V. KAZNENE ODREDBE

Članom 47. Definirane su kaznene odredbe koje će se primjenjivati u slučajevima nepostupanja po Zakonu o izvršenju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.

VI. PRIJELAZNE I ZAVRŠENE ODREDBE

U **članu 49.** regulisan je prenos neutrošenih novčanih sredstava ukoliko se nadležnosti federalnog budžetskog korisnika prenesu u nadležnost Institucija Bosne i Hercegovine.