

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O GRADU LIVNO**

Sarajevo, februar 2017. godine

ZAKON O GRADU LIVNO

Član 1. Predmet Zakona

U skladu sa uslovima iz člana 5. stav 3. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09) ovim zakonom se uspostavlja Grad Livno, određuje njegovu teritoriju, propisuje svojstvo, organi, način izbora gradskog vijeća i gradonačelnika, uređuje donošenje privremene statutarne odluke, donošenje statuta, raspisivanje izbora i druga pitanja od značaja za primjenu ovog zakona.

Član 2. Teritorija

Teritoriju Grada Livna čine sva naseljena mjesta, koja su se prema evidenciji Federalnog zavoda za statistiku nalazila u okviru Općine Livno na dan stupanja na snagu ovog zakona.

Član 3. Svojstvo

Grad Livno je jedinica lokalne samouprave i ima svojstvo pravne osobe.

Član 4. Samoupravni organi

- (1) Samoupravni organi Grada Livna su gradsko vijeće i gradonačelnik.
- (2) Samoupravni organi Grada Livna poslove iz svoje nadležnosti vrše u skladu sa ustavom, zakonom i Statutom Grada.
- (3) Mandat vijećnika gradskog vijeća i gradonačelnika je četiri godine.

Član 5. Gradsko vijeće

- (1) Organ odlučivanja Grada Livna je Gradsko vijeće.
- (2) Broj članova Gradskog vijeća određuje se Statutom Grada u skladu sa zakonom.
- (3) Gradsko vijeće Grada Livna bira se demokratskim putem na neposrednim i tajnim izborima na području cijelog grada.

Član 6. Gradonačelnik

(1) Izvršni organ Grada Livna je gradonačelnik.

(2) Gradonačelnik grada Livna bira se u skladu sa Zakonom o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 19/08).

Član 7. Statut

(1) Grad Livno ima Statut.

(2) Statutom Grada Livna propisuje se i uređuje samoupravni djelokrug Grada, njegova obilježja, sjedište, javna priznanja, organizacija, ovlaštenja i način rada njegovih organa, međusobni odnosi gradskog vijeća i gradonačelnika, oblici neposrednog odlučivanja građana, saradnja sa drugim jedinicama lokalne samouprave i druga pitanja od značaja za Grad.

(3) Statut Grada Livna mora biti u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavom Kantona 10 i federalnim i kantonalnim zakonodavstvom.

(4) Statut Grada Livna priprema i usvaja Gradsko vijeće dvotrećinskom većinom vijećnika Gradskog vijeća.

Član 8. Pravno sljedništvo

(1) Grad Livno je pravni sljednik Općine Livno i ima ustavom i zakonom određene nadležnosti Grada i preuzima nadležnosti, prava, obaveze i imovinu općine čiji je pravni sljednik.

(2) Vijećnici Općinskog vijeća Livno i načelnik Općine Livno, izabrani na Općinskim izborima održanim 02. oktobra 2016. godine, stupanjem na snagu ovog zakona, nastavljaju sa radom kao vijećnici Gradskog vijeća i gradonačelnik Grada Livna.

(3) Općinski organi uprave i upravne organizacije, stručne i druge službe i drugi općinski organi, stupanjem na snagu ovog zakona nastavljaju sa radom kao organi i službe Grada Livna.

(4) Javna preduzeća i javne ustanove, čiji je osnivač općina, nastavljaju sa radom kao Javna preduzeća i ustanove Grada Livna.

Član 9.
Privremena statutarna odluka

Vijećnici izabrani na Općinskim izborima za Općinu Livno održanim 2016. godine donijet će Privremenu statutarnu odluku Grada Livna u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, koja će važiti do donošenja Statuta Grada.

Član 10.
Stupanje na snagu

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

O B R A Z L O Ž E N J E

ZAKONA O GRADU LIVNO

I -USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona je sadržan u odredbi člana IV. A. 5. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine gdje je propisano da Parlament Federacije Bosne i Hercegovine donosi zakone o obavljanju dužnosti u federalnoj vlasti i u odredbi člana 5. stav 2. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09) gdje je propisano da se grad, osim ustavom, uspostavlja federalnim zakonom, na osnovu sporazuma o udruživanju dviju ili više općina odnosno odluke Općinskog vijeća općine koja ispunjava propisane kriterije iz stava 1. ovog člana, a koja ima najmanje 30.000 stanovnika, odnosno u čijem gradskom centru kao zaokruženom urbanom području živi najmanje 10.000 stanovnika. Takođe, stavom 3. istog člana je propisano da grad u smislu ovog zakona predstavlja sjedište kantona i u slučaju neispunjavanja uslova iz stava 2. ovog zakona. Budući da je Općinsko vijeće Općine Livno usvojilo Odluku o pokretanju postupka proglašenja općine Livno gradom, broj 01-02-410/14 od 31.01.2014. godine, to su bili ispunjeni svi uslovi za izradu ovog zakona.

Napominjemo da je članom VI A.1. (1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine koji je dodan Amandmanom XVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 13/97) utvrđeno:

„VII GRADSKE VLASTI

Član 1.

Za područje dviju ili više općina koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana formira se grad kao jedinica lokalne uprave i samouprave u skladu sa federalnim zakonom.“

Iz navedenog člana Ustava Federacije Bosne i Hercegovine vidljivo je da je Ustav izrazom „formira se“ propisao obavezu formiranja grada za područja dvije ili više općina koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana i predstavlja imperativnu normu, s tim da je ustavotvorac dalje propisao da se grad formira u skladu sa federalnim zakonom.

Federalnim zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09), propisano je u članu 5. slijedeće:

„Član 5.

Grad je jedinica lokalne samouprave koja predstavlja urbanu, infrastrukturnu cjelinu povezanu svakodnevnim potrebama stanovništva.

Grad se, osim ustavom, uspostavlja federalnim zakonom na osnovu sporazuma o udruživanju dviju ili više općina, odnosno odluke Općinskog vijeća općine koja ispunjava propisane kriterije iz stava 1. ovog člana, a koja ima najmanje 30.000 stanovnika, odnosno u čijem gradskom centru kao zaokruženom urbanom području živi najmanje 10.000 stanovnika.

Grad u smislu ovog zakona predstavlja sjedište kantona i u slučaju neispunjavanja uslova iz stava 2. ovog člana.

Izuzetno od uslova iz st. 1. i 2. ovog člana, gradom se može proglasiti općina od posebnog historijskog i kulturnog značaja.“

Iz navedenih odredaba Ustava i Zakona slijedi zaključak da Ustav propisuje imperativnu normu za formiranje grada u određenim situacijama, ali ne zabranjuje formiranje grada u bilo kojoj situaciji, nego je to ostavljeno zakonodavcu da uredi federalnim zakonom.

Zakonodavac je, polazeći od tog ustavnog ovlaštenja Zakonom o principima lokalne samouprave predvidio mogućnost formiranja grada i na području jedne općine, na osnovu odluke Općinskog vijeća uz ispunjavanje određenih uslova (da je općina urbana infrastrukturna cjelina povezana svakodnevnim potrebama građana) i da ima najmanje 30.000 stanovnika od čega u gradskom centru živi 10.000 stanovnika.

Osim toga utvrđeno je da se gradom može proglasiti općina od posebnog historijskog i kulturnog značaja, što svakako Općina Livno jeste i uz sve to je i sjedište kantona, te se na osnovu toga u smislu Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine smatra gradom.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Livno je kulturni, politički, upravni, zdravstveni, saobraćajni i prosvjetni centar Kantona 10. Sam grad na raskrsnici je glavnih saobraćajnica s kojima je vezan sa ostalim dijelovima Kantona ali i sa susjednom Republikom Hrvatskom. Zbog svog položaja oduvijek je imalo značajan geostrateški značaj kao i veliku saobraćajnu važnost za komunikaciju između srednjeg Jadrana i zaleđa. Livno ima izuzetno dugu urbanu tradiciju u BiH. Kao grad spominje se u najstarijem pisanom dokumentu iz ranog srednjeg vijeka u Povelji Kneza Mutimira 892. godine. U svim historijskim periodima igralo je važnu ulogu (neformalno sjedište „Kliškog sandžaka“, regionalni centar jugozapadne Bosne, sjedište okruga, oblasti kotareva itd.) pa do današnjih dana.

Osnivanje Grada Livna kao jedinice lokalne samouprave značilo bi ojačavanje njenog društvenog, privrednog i političkog značaja. Status grada omogućava direktnu mogućnost pristupa evropskim fondovima, ojačavanje partnerskog odnosa prema drugim gradovima kako u Bosni i Hercegovini, tako i u regiji. Status grada daje prednosti prilikom kandidiranja projekata prema međunarodnim donatorima. Nakon proglašenja, Grad Livno će u cijelosti preuzeti prava i obaveze dosadašnje Općine Livno kao njen pravni sljednik.

III - OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Odredbom člana 1. propisan je predmet Zakona.

Odredbom člana 2. je propisano da se Grad Livno sastoji od naseljenih mjesta koja su se prema evidenciji Federalnog zavoda za statistiku nalazila u okviru Općine Livno na dan stupanja na snagu ovog zakona.

Odredbama čl. 3., 4. i 5. je propisano da je grad Livno jedinica lokalne samouprave i ima svojstvo pravne osobe, da su samoupravni organi Grada Livna gradsko vijeće i gradonačelnik i propisan njihov izbor i druga pitanja.

Odredbom člana 6. je propisano da Grad ima Statut te ostala pitanja koja se rješavaju statutom.

Odredbom člana 7. je propisano da je Grad Livno pravni sljednik Općine Livno.

Odredbama čl. 8. se reguliše pravno sljedništvo Grada Livna u odnosu na Općinu Livno. Ova odredba je neophodna kako bi se obezbijedio kontinuitet izvršavanja nadležnosti vijeća, načelnika i organa uprave.

Odredbom člana 9. je propisano da će općinski vijećnici Općine Livno izabrani na Općinskim izborima za Općinu Livno održanim 2016. godine donijeti Privremenu statutarnu odluku grada Livna u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, koja će važiti do donošenja Statuta Grada.

IV - SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti sredstva iz Budžeta Federacije BiH.

XXX

Predstavnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine je na 12. redovnoj sjednici održanoj 13. 07. 2016. godine donio Zaključak broj: 01-02-1214/16 od 18. 07. 2016. godine kojim je prihvatio Nacrt Zakona o Gradu Livno, te smatra da može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga zakona. Primjedbe koje su upućene na član 8. i 9. Zakona a koje se odnose na Općinske izbore koji su održani 2016. godine, su prihvaćene.

Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine je na nastavku 14. sjednici održane 08. 12. 2016. godine donio Zaključak broj: 02-02-1214/16 od 08. 12. 2016. godine kojim je prihvatio Nacrt Zakona o Gradu Livno, te smatra da može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga zakona. Na tekst Zakona nisu stavljene primjedbe.