

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA**

**PRIJEDLOG**

**ZAKON  
O IZMJENI ZAKONA O MATIČNIM KNJIGAMA**

**Sarajevo, august 2017. godine**

## **PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU**

Ustavni sud Federacije BiH je Presudom koja je objavljena u „Službenim novinama, broj 96/16, utvrdio da je članom 72.a Zakona o matičnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, br. 37/12 i 80/14) povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Općine Maglaj.

S obzirom na to da se radi o izmjeni Zakona o matičnim knjigama kojim se usklađuje osporena odredba Zakona o matičnim knjigama s Odlukom Ustavog suda Federacije BiH, smatramo da su se stekli uvjeti za donošenje navedenog zakona po skraćenom postupku.

**ZAKON  
O IZMJENI ZAKONA O MATIČNIM KNJIGAMA**

**Član 1.**

U Zakonu o matičnim knjigama ("Službene novine Federacije BiH", br. 37/12 i 80/14) član 72a. briše se.

**Član 2.**

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

## **OBRAZLOŽENJE**

### **I - USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama sadržan je u odredbi člana IV A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, u kojoj je propisano da je Parlament Federacije nadležan za donošenje zakona o vršenju dužnosti federalne vlasti. S obzirom na to da se Zakonom o matičnim knjigama uređuje pitanje upisa činjenica u matične knjige rođenih, među kojima i činjenica državljanstva, to bi, u vezi sa članom III. 1. b) i članom II. A. 5. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojima je propisano da su u isključivoj nadležnosti Federacije BiH poslovi državljanstva Federacije i da se sticanje i prestanak državljanstva Federacije BiH propisuje federalnim zakonom, navedena ustavna odredba mogla biti osnov za donošenje navedenog zakona.

### **II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni sud Federacije BiH je Presudom koja je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 96/16, utvrdio da je članom 72.a Zakona o matičnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, br. 37/12 i 80/14) povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Općine Maglaj.

U skladu sa navedenom presudom predložene su po skraćenom postupku izmjene Zakona o matičnim knjigama na način da se član 72.a Zakona o matičnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, br. 37/12 i 80/14) briše.

Također, nekoliko drugih jedinica lokalne samouprave u međuvremenu je podnijelo Ustavnom sudu Zahtjev za zaštitu prava na lokalnu samoupravu u vezi sa članom 72a. Zakona o matičnim knjigama.

### **III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA**

Članom 1. brisan je član 72a. Zakona o matičnim knjigama.

### **IV - USKLAĐENOST PROPISA S EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM**

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova nije moglo utvrditi da postoji primarni i sekundarni izvor prava Evropske unije koji regulišu na poseban način pitanja koja su regulisana navedenim zakonom.

## **V - PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURANJA POŠTIVANJA PROPISA**

Provođenje Zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama je u nadležnosti jedinica lokalne samoprave (općina i gradova), te će mehanizme za njegovu potpunu primjenu osigurati jedinice lokalne samouprave koje su i podnijele zahtjev za ocjenu zakonitosti člana 72a. Zakona o matičnim knjigama.

## **VI - OPIS KONSULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE PROPISA**

U skladu sa članom 11. Uredbe o pravilima za učešće zainteresovane javnosti u postupku pripreme federalnih pravnih propisa i drugih akata („Službene novine Federacije BiH“, broj 51/12) i članom 6. Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine Federacije BiH“, broj 34/16) konsultacije se vrše preko Saveza općina i gradova.

Savez općina i gradova je aktom, broj 312/17 od 10. 5. 2017. godine, obavijestio da je Predsjedništvo Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine podržalo Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama kojim je propisano brisanje člana 72a. Zakona o matičnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, br. 37/12 i 80/14)

## **VII - FINANSIJSKA SREDSTVA**

Predloženim rješenjem matičari i druga lica koja rade na poslovima vođenja matičnih knjiga neće moći više ostvarivati dodatak na plaću po osnovu posebnih uvjeta rada koji su bili utvrđeni ovim zakonom.

## TEKST ODREDBE KOJA SE MIJENJA

### "Član 72a.

(Posebni uvjeti rada i odgovornost kao osnov za vrednovanje poslova)

Poslovi vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra predstavljaju izuzetno važan i poseban javni interes, kao i lični interes građana, budući da se radi o osnovnim i najvažnijim evidencijama o ličnim stanjima građana u Federaciji pa se moraju obavljati uz stalni pojačani stepen psihičkog i fizičkog napora i odgovornosti matičara i drugih službenih lica u obavljanju tih poslova, koji moraju biti tačni i ažurni, te se stoga sredstva za plaće stižu pod istim uvjetima koji važe za državne službenike i namještenike u općinskim i gradskim službama za upravu, odnosno za nivo kantona i Federacije prema kantonalnim i federalnim organima uprave, uvećana od 10% do 20% osnovne plaće.

Za provođenje odredbe stava 1. ovog člana nadležni su rukovodioci organa iz stava 1. ovog člana, koji su dužni to pitanje urediti općim aktom o plaćama tih organa."