

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VISINI STOPE ZATEZNE
KAMATE NA JAVNE PRIHODE**

Sarajevo, decembar 2017. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Odredbama člana 172. stav 1. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08), propisuje se sljedeće: “Kad nije u pitanju složen i obiman zakon, podnosilac prijedloga zakona može umjesto nacrtu podnijeti prijedlog zakona i predložiti da se prijedlog zakona pretresa po skraćenom postupku bez nacrtu zakona. ”.

Također, u članu 164. stav 1. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03) propisuje se: “Kad je to programom rada Doma naroda predviđeno ili kad nije u pitanju složen i obiman zakon, podnositelj prijedloga zakona može umjesto nacrtu da podnese prijedlog zakona i da predloži da se prijedlog zakona pretresa po skraćenom postupku bez nacrtu zakona.”.

Kako se u konkretnom slučaju ne radi o složenom i obimnom zakonu, predlažemo da se Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visini stope zatezne kamate na javne prihode donese po skraćenom postupku.

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VISINI STOPE ZATEZNE
KAMATE NA JAVNE PRIHODE**

Član 1.

U Zakonu o visini stope zatezne kamate na javne prihode („Službene novine Federacije BiH“, br. 48/01, 52/01, 42/06, 28/13, 66/14 i 86/15), u članu 2. stav (2) u zadnjem redu riječi: „do 30.06.2017.godine“ zamjenjuju se riječima: „ na dan isteka roka od dvanaest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona. “

Član 2.

Član 2b. mijenja se i glasi:

„ Član 2b.

(1) Podnosiocu zahtjeva koji je ispunio uvjete za otpis kamata propisanih članom 2a. ovog Zakona, te u cijelosti izmiri obaveze glavnog duga najkasnije do dana isteka roka od dvanaest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, obračunata a neplaćena kamata će se otpisati u cjelokupnom iznosu.

(2) Porezni obveznici koji su u cijelosti izmirili svoj glavni dug u periodu od 01.01.2017.godine do 30.06.2017.godine, i imaju pravosnažno rješenje o otpisu obračunate a neplaćene kamate u visini od 50%, preostala obračunata a neplaćena kamata će se otpisati u cjelokupnom iznosu.

(3) Pod obračunatom a neplaćenom kamatom iz st. (1) i (2) ovog člana, podrazumjeva se neplaćena kamata na nepravovremeno plaćene javne prihode do dana njihove uplate.“

Član 3.

U članu 2c. iza stava (1) dodaje se novi stav (2) koji glasi:

„(2) Porezna uprava će po službenoj dužnosti izdati rješenje o otpisu kamata za porezne obveznike iz člana 2b. stav (2) ovog Zakona.“

Dosadašnji stav (2) postaje stav (3).

Član 4.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u članu III. 1. tačka c), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članu IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije, a Parlament Federacije, uz ostale ovlasti predviđene Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o obnašanju dužnosti federalne vlasti.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakonom o visini stope zatezne kamate na javne prihode („Službenim novinama Federacije BiH“ br. 48/01, 52/01, 42/06, 28/13, 66/14 i 86/15) propisana je mogućnost otpisa zatezних kamata nastalih po osnovu dospjelih, a nenaplaćenih javnih prihoda sa stanjem na dan 31.12.2014. godine. Otpis kamata se odnosio na kamatu na nenaplaćene javne prihode (glavni dug) nastao zaključno sa navedenim datumom, s tim da se glavni dug izmiri do 31.12.2016. kada se kamata otpisuje u iznosu od 100% ili od 01.01.2017. do 30.06.2017. godine kada se kamata otpisuje u iznosu od 50%.

Prema podacima sa kojima raspolaže Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine, efekti primjene gore pomenutog Zakona je naplata glavnog duga preko 90 mil KM, a otpisa zatezne kamate oko 72 mil KM. Zakonske olakšice su koristili porezni obveznici sa manjim i srednjim iznosima dugovanja javnih prihoda, dok veliki dužnici zbog konstantne nelikvidnosti nisu koristili.

Obzirom na efekte gore pomenutog Zakona, predlaže se produženje roka otpisa zatezne kamate na javne prihode.

III. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Član 1.

Ovim članom se mjenja stav (2). člana 2. važećeg zakona, pri čemu se produžuje period za izmirenje cjelokupnog glavnog duga nastalog za 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, a u cilju stvaranja pretpostavki za otpis zatezних kamata.

Član 2.

U ovom članu se preciziraju uslovi za otpis kamata u cjelokupnom iznosu, na način da se produžavaju rokovi za uplatu glavnog duga po osnovu kojeg se u skladu sa ovim zakonom može otpisati kamata.

Član 3.

U ovom članu dodaje je novi stav (2) člana 2c. Važećeg zakona u cilju preciziranja izdavanja rješenja o otpisu zatezne kamate

Član 4.

Ovim članom se određuje stupanje na snagu ovog zakona.

U vezi sa pravnim rješenjima sadržanim u ovom zakonu, bitno je naglasiti da se radi o materiji koja nije uređena propisima koji čine pravnu stečevinu Europske unije, te stoga ne postoji obaveza sačinjavanja Izjave o usklađenosti.

IV.FINANSIJSKA SREDSTAVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

ODREDBE ZAKONA KOJE SE DOPUNJUJU ILI MJENJAJU

Član 2.

Na iznos javnih prihoda koji nije plaćen u zakonom propisanom roku, plaća se zatezna kamata po stopi od 0,04% za svaki dan zakašnjenja.

Kamata iz stava 1. ovog člana, koja je nastala po osnovu dospjelih, prijavljenih a nenaplaćenih javnih prihoda sa stanjem na dan 31.12.2014. godine, otpisuje se u visini propisanoj ovim zakonom, pod uvjetom da porezni obveznik svoje obaveze po osnovu glavnog duga izmiri najkasnije do 30.06.2017.godine.

Izuzetno od stava 2. ovog člana, kamata koja je nastala po osnovu dospjelih, a nenaplaćenih javnih prihoda i koji su utvrđeni posebnim zakonima o finansijskoj konsolidaciji i u inspekcijskom nalazu Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine, otpisuje se.

Poreznim obveznicima koji su platili obaveze po glavnom dugu nastalom do 31.12.2011. godine, a koje je Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine, primjenom člana 39. Zakona o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 33/02, 28/04, 57/09 i 40/10), evidentirala kao uplate - plaćanje zatezних kamata na ime glavnog duga nastalog do 31.12.2011. godine, te po tom osnovu u evidencijama Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine imaju evidentirane, a neizmirene obaveze po osnovu glavnog poreznog duga nastalog do 31.12.2011. godine, izvršene uplate će se priznati kao izmirenje obaveza glavnog duga i to najviše do visine glavnog duga, koji je bio osnov za obračun zatezne kamate.

Otpis kamate iz st. 2. i 3. ovog člana odnosi se isključivo na iznos neplaćene kamate kao i plaćenih kamata pod uvjetima iz stava 4. ovog člana.

Porezni dug čine glavni dug i kamata.

Član 2b.

Podnosiocu zahtjeva koji je ispunio uvjete za otpis kamata propisanih članom 2a. Zakona o visini stope zatezne kamate na javne prihode, te u cijelosti izmiri obaveze glavnog duga najkasnije do 31.12.2016., odnosno ukoliko se na njega odnosi stav 3. člana 1. ovog zakona otpisat će se obračunata neplaćena kamata u cjelokupnom iznosu.

Ako podnosioc zahtjeva izmiri glavni dug u periodu od 01.01.2017. do 30.06.2017. otpisat će se obračunata neplaćena kamata u visini od 50%.

Pod neplaćenom obračunatom kamatom iz st. 1. i 2. ovog člana podrazumijeva se neplaćena kamata obračunata na nepravovremeno plaćene javne prihode do dana njihove uplate.“

Član 2c.

Pravo na otpis kamate za nepravovremeno plaćene javne prihode utvrđuje se rješenjem Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine.

Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine vodi evidenciju poreznih obveznika koji su podnijeli zahtjev za otpis kamate i kojima je izdato rješenje o otpisu kamate.