

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
V L A D A**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O BORAVIŠNOJ TAKSI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, novembar 2017. godine

ZAKON
O BORAVIŠNOJ TAKSI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

I. OPĆE ODREDBE

Član 1.

(Predmet Zakona)

- (1) Ovim zakonom uređuju se: osnovni pojmovi u vezi sa boravišnom taksom, obaveza plaćanja boravišne takse, obveznici i način plaćanja boravišne takse, visina boravišne takse, naplata, uplata i raspodjela sredstava od boravišne takse, nadzor, kaznene odredbe, te prijelazne i završne odredbe.

Član 2.

(Osnovni pojmovi)

- (1) Pojmovi koji se koriste u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:
- a) **boravišna taksa** je naknada za korištenje turističke, komunalne i saobraćajne infrastrukture i suprastrukture na području jedinice lokalne samouprave ili u turističkom mjestu koju plaća domaći ili strani državljanin koji izvan svog mjesta prebivališta koristi uslugu noćenja u ugostiteljskom objektu za smještaj,
 - b) **iznajmljivač** je fizičko lice koje pruža ugostiteljske usluge u vlastitom domaćinstvu i to usluge smještaja u sobi, apartmanu i kući za odmor ili usluge smještaja u kampu koje je dobilo rješenje o odobrenju za pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu,
 - c) **međupćinska turistička organizacija** je pravno lice osnovano temeljem sporazuma nadležnih organa jedinica lokalne samouprave, za područje tri ili više jedinica lokalne samouprave koje su geografski i regionalno povezane,
 - d) **Turistička organizacija Federacije Bosne i Hercegovine** je pravno lice osnovano od strane Federacije BiH, upisano u sudski registar koje obavlja djelatnost promocije i unapređivanja turizma (u daljnjem tekstu: TO Federacije BiH),
 - e) **Turistička organizacija kantona** je pravno lice osnovano od strane kantona, upisano u sudski registar koje obavlja djelatnost promocije i unapređivanja turizma,
 - f) **turističke organizacije gradova ili općina** su pravna lica osnovana od jedinica lokalne samouprave, upisana u sudski registar koja obavljaju djelatnost promocije i unapređivanja turizma,
 - g) **turističko mjesto** je organizaciona i funkcionalna cjelina sa formiranom turističkom ponudom, prirodnim vrijednostima, kulturnim dobrima i drugim znamenitostima značajnim za turizam, komunalnom, saobraćajnom i turističkom infrastrukturu i drugim sadržajima za smještaj i boravak turista na prostoru jedinice lokalne samouprave (općina ili grad),
 - h) **ugostitelj** je pravno lice, obrtnik ili fizičko lice koje obavlja ugostiteljsku djelatnost,

i) **ugostiteljski objekti za smještaj** su objekti u kojima se pružaju usluge smještaja, ishrane i pića i druge uobičajene usluge u ugostiteljstvu ili samo usluge smještaja, kao što su: hotel i podvrste hotela, motel, turističko naselje, kamp, pansion, hostel, prenoćište, odmaralište, kuća za odmor, apartman, sobe za iznajmljivanje, seosko domaćinstvo, planinarski dom i drugi objekti za pružanje usluga smještaja.

II – OBVEZNICI I NAČIN PLAĆANJA

Član 3.

(Obveznici)

- (1) Domaći ili strani državljanin koji koristi uslugu noćenja u ugostiteljskom objektu za smještaj evidentira se u knjigu gostiju i plaća boravišnu taksu po svakom ostvarenom noćenju.
- (2) Boravišnu taksu plaćaju i vlasnik plovila koje se nalazi na vezu u luci, kada boravi na plovilu i sva lica koja borave na tom plovilu.
- (3) Strani državljanin plaćaju boravišnu taksu pod istim uslovima i u istom iznosu kao i domaći državljanin.

Član 4.

(Boravišna taksa kao prihod)

- (1) Boravišna taksa je prihod Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacije BiH), kantona i jedinice lokalne samouprave koja se raspoređuje TO Federaciji BiH, turističkim organizacijama kantona i turističkim organizacijama gradova i općina.
- (2) Ukoliko kantoni, gradovi i općine u skladu sa potrebama i planovima u oblasti turizma nisu u mogućnosti osnovati turističke organizacije, sredstva prikupljena po osnovu boravišne takse, koriste se u skladu sa odredbama člana 12. stav (1) ovog zakona.

Član 5.

(Oslobađanje plaćanja)

- (1) Boravišnu taksu ne plaćaju:
 - a) djeca do 12 godina starosti,
 - b) osobe upućene na banjsko i klimatsko liječenje, odnosno specijaliziranu rehabilitaciju od strane nadležne ljekarske komisije,
 - c) osobe sa invaliditetom od najmanje 70%, vojni invalidi od prve do pete kategorije, odnosno civilni invalidi rata od prve do pete kategorije, kao i jedan pratilac navedenih osoba,

d) djeca i omladina sa smetnjama u razvoju koja su potpuno ili djelimično zavisna od pomoći i njege druge osobe, kao i punoljetne osobe sa invaliditetom koje potpuno ili djelimično zavise od pomoći i njege drugih osoba, te osobe u njihovoj pratnji,

e) učenici, studenti i njihovi pratioci koji organizovano borave u ugostiteljskom objektu za smještaj radi izvođenja škole u prirodi, ekskurzija, sportsko-rekreativnih i drugih aktivnosti, federalnih i regionalnih takmičenja u znanju i vještinama i obavezne nastave po programu nadležnog ministarstva i planu i programu visokoškolske ustanove,

f) strani državljani koji su po međunarodnim konvencijama i sporazumima oslobođeni plaćanja boravišne takse i strani državljani koji organizovano, preko zvaničnih humanitarnih organizacija, dolaze radi pružanja humanitarne pomoći,

g) sezonski radnici,

h) učenici osnovnih i srednjih škola i studenti koji nemaju prebivalište u općini ili gradu u kojim se obrazuju.

Član 6.

(Umanjena boravišna taksa)

(1) Boravišnu taksu umanjenu za 50% plaćaju:

a) osobe od 13 do 18 godina starosti,

b) osobe koje neprekidno borave u objektu za smještaj duže od 30 dana,

c) osobe koje se bave naučno-istraživačkim radom koji doprinosi turističkom razvoju.

Član 7.

(Ispunjenost uslova za oslobađanje)

(1) Osobe iz članova 5. i 6. ovog zakona ostvaruju pravo iz navedenih članova ako podnesu dokaz da su ispunjeni uslovi za neplaćanje boravišne takse ili plaćanje boravišne takse u umanjenom iznosu, i to: ličnu kartu, putnu ispravu, člansku kartu, potvrdu škole, odnosno obrazovne ustanove, uputnicu ljekarske komisije i druge slične isprave kojima se dokazuje ispunjenost uslova iz članova 5. i 6. ovog zakona.

III – VISINA BORAVIŠNE TAKSE

Član 8.

(Visina boravišne takse)

(1) Visinu boravišne takse na prijedlog Federalnog ministra okoliša i turizma (u daljnjem tekstu: Ministar) utvrđuje Vlada Federacije BiH (u daljnjem tekstu: Vlada Federacije BiH) u prvaj polovini tekuće godine za sljedeću godinu.

Član 9.

(Povećanje iznosa boravišne takse)

- (1) Izuzetno od člana 8. ovog zakona, po okončanju postupka proglašavanja turističkih mjesta u skladu sa propisima iz oblasti turizma, uvećan iznos boravišne takse u zavisnosti od razvrstavanja jedinice lokalne samouprave kao turističkog mjesta utvrđuje Vlada Federacije BiH na prijedlog Ministra posebnim propisom u prvoj polovini tekuće godine za sljedeću godinu.

IV – NAPLATA, UPLATA I RASPODJELA BORAVIŠNE TAKSE

Član 10.

(Obaveza plaćanja)

- (1) Sredstva prikupljena po osnovu boravišne takse uplaćuju se na račun javnih prihoda Federacije Bosne i Hercegovine, kantona i jedinice lokalne samouprave i vode se na posebnom namjenskom transakcijskom računu budžeta Federacije BiH.
- (2) Obveznik uplate boravišne takse je ugostitelj koji pruža uslugu smještaja.
- (3) Izuzetno od člana 3. stav (1) ovog zakona, ugostitelji koji pružaju usluge smještaja u kući za odmor, apartmanu, sobi za iznajmljivanje, iznajmljivač, seosko domaćinstvo i planinarski dom plaćaju godišnji paušalni iznos boravišne takse za svaki krevet (ležaj) u ugostiteljskom objektu, odnosno objektu u kojem se pružaju usluge smještaja.
- (4) Paušalni iznos boravišne takse za ugostitelje iz stava (3) ovog člana na prijedlog Ministra utvrđuje Vlada Federacije BiH u prvoj polovini tekuće godine za sljedeću godinu.
- (5) Broj kreveta (ležaja) kod ugostitelja iz stava (3) ovog člana utvrđuje se na osnovu podataka iz Prijave o iznosu obračunatog paušalnog iznosa boravišne takse dostavljenom nadležnom organu Porezne uprave Federacije BiH u skladu sa ovim zakonom.
- (6) Obaveza plaćanja godišnjeg paušalnog iznosa boravišne takse na prijedlog Ministra utvrđuje Vlada Federacije BiH u prvoj polovini tekuće godine za sljedeću godinu.

Član 11.

(Raspodjela sredstava)

- (1) Sredstva prikupljena po osnovu boravišne takse raspoređuju se tako što:
 - a) 80% sredstava pripada budžetu jedinice lokalne samouprave,

- b) 10 % sredstava pripada budžetu kantona,
 - c) 10% sredstava pripada budžetu Federacije BiH.
- (2) Jedinica lokalne samouprave, kanton i Federacija BiH su obavezni da odrede račun posebnih namjena na koji će se doznačavati sredstva boravišne takse.

Član 12.

(Upotreba sredstava)

- (1) Sredstva prikupljena po osnovu boravišne takse, isključivo se koriste za:
- a) realizaciju programskih aktivnosti na promociji i unapređenju turizma, razvoj i unapređenje turističke ponude Federacije BiH, kantona i jedinica lokalne samouprave u skladu sa zakonom koji reguliše oblast turizma,
 - b) nabavku promotivnog materijala, odnosno davanja informacija i obavljanja propagandnih djelatnosti kojim se promoviraju turističke vrijednosti jedinice lokalne samouprave, kantona odnosno Federacije BiH,
 - c) postavljanje i održavanje turističke signalizacije.
- (2) Turističke organizacije uspostavljene u skladu sa propisima iz oblasti turizma obavezne su sredstva boravišne takse koristiti samo za svrhu utvrđenu stavom (1) ovog člana.
- (3) Sredstva prikupljena po osnovu boravišne takse ne mogu se koristiti za financiranje troškova materijalnog poslovanja turističkih organizacija uspostavljenih u skladu sa propisima iz oblasti turizma niti za isplatu plata i ostalih naknada zaposlenima u turističkim organizacijama.
- (4) Turističke organizacije obavezne su u godišnjem izvještaju o poslovanju kojeg podnose osnivaču posebno iskazati visinu sredstava prikupljenih po osnovu boravišne takse i svrhu trošenja tih sredstava.
- (5) Ukoliko se utvrdi da su korisnici sredstava nenamjenski utrošili sredstva boravišne takse obavezni su da izvrše povrat sredstava u budžet Federacije BiH, kantona i jedinice lokalne samouprave.

Član 13.

(Napлата boravišne takse)

- (1) Naplatu boravišne takse vrše ugostitelji koji pružaju usluge smještaja iz člana 3. ovog zakona (u daljem tekstu: davalac usluga).
- (2) Davalac usluga naplaćuje boravišnu taksu istovremeno sa naplatom usluge smještaja.
- (3) Ako davalac usluga ne naplati boravišnu taksu, dužan je da na svoj teret uplati iznos nenaplaćene boravišne takse.

Član 14.

(Evidencija o uplatama)

- (1) Davalac usluga je dužan da u računu za usluge smještaja posebno iskaže iznos boravišne takse i u slučajevima iz članova 5. i 6. ovog zakona da navede osnovicu oslobođanja od plaćanja boravišne takse, odnosno plaćanje u umanjenom iznosu, te dokaze o tome čuva do isteka sljedeće kalendarske godine.
- (2) Davalac usluga obavezno vodi evidenciju o uplaćenju boravišnoj taksi u posebnoj knjizi.
- (3) Ministar donosi Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja knjige o evidenciji uplaćene boravišne takse.

Član 15.

(Uplata boravišne takse)

- (1) Davalac usluga je dužan da nadležnom organu Porezne uprave Federacije BiH do 15-tog u mjesecu za prethodni mjesec dostavi prijavu o broju korisnika usluga smještaja i iznosu naplaćene boravišne takse, osim u slučajevima iz člana 10. stav (3) ovog zakona.
- (2) Podatke iz stava (1) ovog člana davalac usluga, dostavlja na posebnoj prijavi.
- (3) Ministar pravilnikom propisuje oblik i sadržaj prijave za uplatu boravišne takse.
- (4) Ugostitelj koji pruža usluge smještaja iz člana 3. ovog zakona obavezan je da nadležnom organu Porezne uprave Federacije BiH dostavi prijavu o iznosu obračunatog paušalnog iznosa boravišne takse do 15. februara tekuće godine, kao i da izvrši uplatu obračunatog paušalnog iznosa boravišne takse do 31. marta tekuće godine.
- (5) Ukoliko obveznik iz člana 10. stav (3) ovog zakona otpočne sa obavljanjem ugostiteljske djelatnosti od 1. januara do 30. juna tekuće godine, obavezan je da nadležnom organu Porezne uprave Federacije BiH dostavi prijavu o iznosu obračunatog paušalnog iznosa boravišne takse i da izvrši uplatu punog iznosa godišnjeg paušalnog iznosa boravišne takse najkasnije 60 dana nakon registracije ugostiteljskog objekta.
- (6) Ukoliko obveznik iz člana 10. stav (3) ovog zakona otpočne sa obavljanjem ugostiteljske djelatnosti od 1. jula do 31. decembra tekuće godine, obavezan je da nadležnom organu Porezne uprave Federacije BiH dostavi prijavu o iznosu obračunatog paušalnog iznosa boravišne takse i izvrši uplatu polovine od punog iznosa godišnjeg paušalnog iznosa boravišne takse najkasnije 60 dana nakon registracije ugostiteljskog objekta.
- (7) Po okončanju postupka registracije ugostiteljske djelatnosti za ugostitelja iz st. (5) i (6) ovog člana u pogledu rokova za podnošenje prijave o iznosu obračunatog paušalnog iznosa boravišne takse i roka uplate sredstava primjenjuje se odredba iz stava (4) ovog člana.

- (8) U slučaju da ugostitelj iz člana 10. stav (3) ovog zakona posluje sezonski obavezan je da plati polovinu godišnjeg paušalnog iznosa, te da nadležnom organu Porezne uprave Federacije BiH dostavi prijavu o iznosu obračunatog paušalnog iznosa boravišne takse i da izvrši uplatu paušalnog iznosa boravišne takse najkasnije 60 dana nakon početka sezone.
- (9) Ministar donosi Pravilnik kojim se propisuje oblik i sadržaj prijave o iznosu obračunatog paušalnog iznosa boravišne takse iz st. (4), (5) i (6) ovog člana.

Član 16.

(Rok za plaćanje boravišne takse)

- (1) Prikupljena sredstva od naplaćene boravišne takse davalac usluga uplaćuje u roku od pet dana po isteku mjeseca u kojem je izvršena prijava iz člana 15. stav (1) ovog zakona na račun javnih prihoda Federacije BiH, kantona i jedinice lokalne samouprave osim u slučaju plaćanja paušalnog iznosa boravišne takse iz člana 10. stav (3) i člana 15. st. (4), (5), (6), (7) i (8) ovog zakona.
- (2) Izuzetno od stava (1) ovog člana, davalac usluga koji naplatu boravišne takse obavlja s naplatom usluge pružene na osnovu ugovora sa turističkom agencijom, iznos boravišne takse uplaćuje tri dana nakon naplate računa za pruženu uslugu, a najkasnije u roku od 60 dana od posljednjeg dana boravka osobe u njegovom smještajnom objektu.
- (3) Ministar donosi Pravilnik o načinu naplate boravišne takse.

V – UPRAVNI NADZOR

Član 17.

(Nadzor nad namjenskim trošenjem sredstava)

- (1) Nadzor nad namjenskim trošenjem sredstava iz člana 11. stav (1) tačka a) i b) ovog člana obavlja nadležni organ jedinice lokalne samouprave i kantona, najmanje jednom godišnje, a najkasnije do 31.3. tekuće godine za prethodnu godinu.
- (2) Nadzor nad namjenskim trošenjem sredstava iz člana 11. stav (1) tačka c) ovog zakona obavlja Ministarstvo, najmanje jednom godišnje, a najkasnije do 31.3. tekuće godine za prethodnu godinu.
- (3) U postupku vršenja nadzora organi iz st. (1) i (2) ovog člana mogu zahtijevati izvještaje, podatke, materijale, račune, informacije i druga obavještenja od turističkih organizacija.
- (4) Turističke organizacije uspostavljene u skladu sa propisima koji regulišu oblast turizma obavezne su omogućiti organima iz st. (1) i (2) ovog člana provođenje nadzora, kao i dostaviti potpune i tačne izvještaje i podatke kojima se dokazuje namjensko trošenje sredstava javnih prihoda.

- (5) Ukoliko u postupku nadzora organi iz st. (1) i (2) ovog člana utvrde nepravilnosti u pogledu trošenja sredstava boravišne takse, poduzet će mjere u svrhu otklanjanja uočenih nepravilnosti, a naročito:
- a) odrediti mjere koje se moraju poduzeti radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti i odrediti rok za njihovo otklanjanje,
 - b) naložiti pokretanje postupka za utvrđivanje odgovornosti lica u odgovarajućoj turističkoj organizaciji ukoliko prihode od boravišne takse ne koriste u skladu sa zakonom.
- (6) Ministarstvo će dostaviti izvještaj Vladi FBiH o provedenom nadzoru i načinu trošenja sredstava iz člana 11. stav (1) tačka c) ovog zakona.
- (7) Izvještaj o obavljenom nadzoru iz st. (1) i (2) ovog člana i rezultatima nadzora, nadležni organ i ministarstvo je dužno učiniti dostupnim javnosti objavom na web stranicama, najkasnije 30 dana nakon obavljenog nadzora.

Član 18.

(Inspekcijski nadzor)

- (1) Nadzor nad primjenom ovog zakona u pogledu ovlaštenja iz čl. 8. - 11. ovog zakona obavljaju nadležni organi jedinice lokalne samouprave, kantona i Ministarstvo.
- (2) Poslove obračuna i inspekcijske kontrole naplate, uplate i prinudne naplate boravišne takse obavlja Porezna uprava Federacije BiH.
- (3) Inspekcijski nadzor u pogledu evidentiranja broja gostiju u ugostiteljskim objektima za smještaj i evidencije boravišne takse vrši Federalna uprava za inspekcijske poslove putem nadležnih federalnih inspektora i nadležnih kantonalnih inspektora.

Član 19.

(Nadzor Porezne uprave FBiH)

- (1) U pogledu prava i obaveza inspektora Porezna uprava Federacije BiH u postupku inspekcijskog nadzora nad kontrolom naplate, uplate i prinudne naplate boravišne takse primjenjuju se odgovarajući propisi iz oblasti poreznog zakonodavstva.

Član 20.

(Prava i dužnosti inspektora)

- (1) U vršenju inspekcijskog nadzora, nadležni federalni i kantonalni inspektor pored opštih ovlaštenja propisanih posebnim zakonima iz oblasti inspekcijskog nadzora i upravnog postupka, imaju pravo i dužnost da:
 - a) vrši provjeru načina vođenja knjige gostiju davaoca usluga,

- b) vrši provjeru ažurnosti i urednosti vođenja knjige gostiju davaoca usluga,
- c) pregleda prostorije davaoca usluga radi utvrđivanja stvarnog broja gostiju i tačnosti podataka upisanih u knjigu gostiju,
- d) pregleda ugovore, evidencije, isprave i drugu dokumentaciju potrebnu za utvrđivanje broja prijavljenih gostiju u slučajevima organizacije grupnih aranžmana,
- e) vrši i druge poslove u skladu sa zakonom i drugim propisima.

VI – KAZNE NE ODREDBE

Član 21.

- (1) Novčanom kaznom od 4.000 KM do 20.000 KM kaznit će se za prekršaj davalac usluga organiziran kao privredno društvo ako:
 - a) Naplati boravišnu taksu u većem iznosu od propisanog (čl. 8. i 9.),
 - b) Na račun javnih prihoda ne uplati boravišnu taksu u skladu sa članom 16. stav (1) ovog zakona, odnosno ako sredstva boravišne takse ne uplati u roku od tri dana nakon naplate računa, najkasnije u roku od 60 dana po pruženoj usluzi iz člana 16. stav (2) ovog zakona.
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se odgovorno lice u privrednom društvu novčanom kaznom od 1.000 KM do 5.000 KM.
- (3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se davalac usluga organiziran kao obrtnik ili fizičko lice novčanom kaznom od 2.000 KM do 10.000 KM.

Član 22.

- (1) Novčanom kaznom od 1.000 KM do 5.000 KM kaznit će se za prekršaj davalac usluga, odnosno ugostitelj organiziran kao privredno društvo ako pruža usluge smještaja u kući za odmor, apartmanu i sobi za iznajmljivanje, iznajmljivač, seosko domaćinstvo i planinarski dom a ne uplati paušalni iznos boravišne takse na račun javnih prihoda iz člana 10. i člana 15. stav (8) ovog zakona.
- (2) Novčanom kaznom od 800 KM do 4.000 KM kaznit će se za prekršaj davalac usluga, odnosno ugostitelj organiziran kao privredno društvo ako pruža usluge smještaja u kući za odmor, apartmanu i sobi za iznajmljivanje, iznajmljivač, seosko domaćinstvo i planinarski dom, a u roku propisanim članom 15. st. (4), (5), (6) i (7) ovog zakona ne podnese prijavu Poreznoj upravi Federacije BiH i ne uplati paušalni iznos boravišne takse na račun javnih prihoda.
- (3) Novčanom kaznom od 500 KM do 2.000 KM kaznit će se za prekršaj davalac usluga, odnosno ugostitelj organiziran kao privredno društvo ako pruža usluge smještaja u kući za odmor, apartmanu i sobi za iznajmljivanje, iznajmljivač, seosko domaćinstvo i planinarski dom a u Prijavi ne naznači tačne podatke u pogledu broja kreveta (ležaja) iz člana 10. stav (3).

- (4) Za prekršaj iz st. (1) i (2) ovog člana kaznit će se ugostitelj organiziran kao obrtnik i ugostitelj koji pruža usluge smještaj u kući za odmor, apartmanu i sobi za iznajmljivanje, iznajmljivač, seosko domaćinstvo i planinarski dom novčanom kaznom od 500 KM do 2.500 KM.
- (5) Za prekršaj iz stava (3) ovog člana kaznit će se ugostitelj organiziran kao obrtnik i ugostitelj koji pruža usluge smještaj u kući za odmor, apartmanu i sobi za iznajmljivanje, iznajmljivač, seosko domaćinstvo i planinarski novčanom kaznom od 200 KM do 1.000 KM.
- (6) Za prekršaj iz st. (1) i (2) ovog člana kaznit će se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 300 KM do 1.500 KM, a za prekršaj iz stava (3) ovog člana novčanom kaznom od 150 KM do 750 KM.

Član 23.

- (1) Novčanom kaznom od 1.000 KM do 5.000 KM kaznit će se za prekršaj davalac usluga organiziran kao privredno društvo ako:
 - a) naplati boravišnu taksu u različitom iznosu za domaće i strane državljane (član 4. stav (1)),
 - b) ne uplati iznos nenaplaćene boravišne takse (član 13. stav (3)).
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se dogovorno lice u privrednom društvu novčanom kaznom od 300 KM do 1.500 KM.
- (3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se za prekršaj davalac usluga kao obrtnik ili fizičko lice novčanom kaznom od 500 KM do 2.500 KM.

Član 24.

- (1) Novčanom kaznom od 600 KM do 3.000 KM kaznit će se za prekršaj davalac usluga organiziran kao privredno društvo, ako:
 - a) Prilikom obračuna boravišne takse postupi u suprotnosti sa čl. 5. i 6. ovog zakona,
 - b) U svakom pojedinačnom slučaju ne naplati boravišnu taksu istovremeno sa naplatom usluge noćenja u smještajnom objektu (član 13. stav (2)),
 - c) Iznos boravišne takse i oslobođenja od plaćanja takse posebno ne naznači u računu odnosno ako ne navede osnov za plaćanje boravišne takse u umanjenom iznosu i dokaze o tome ne čuva do isteka naredne kalendarske godine (član 14.).
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se dogovorno lice u privrednom društvu novčanom kaznom od 200 KM do 1.000 KM.
- (3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se za prekršaj obrtnik ili fizičko lice novčanom kaznom od 300 KM do 1.500 KM.

Član 25.

- (1) Novčanom kaznom od 1.000 KM do 5.000 KM kaznit će se za prekršaj davalac usluga organiziran kao pravno lice ako nadležnom organu Porezne uprave Federacije BiH do 15 u mjesecu za prethodni mjesec ne dostavi prijavu o broju korisnika usluga smještaja i iznosu naplaćene boravišne takse (član 15. stav (1)).
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 500 KM do 2.500 KM.
- (3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se davalac usluga kao obrtnik ili fizičko lice novčanom kaznom od 500 KM do 2.500 KM.

Član 26.

- (1) Novčanom kaznom od 2.000 KM do 20.000 KM kaznit će se turistička organizacija, ako:
 - a) sredstva prikupljena po osnovu boravišne takse nenamjenski utroši (član 12. stav (2)),
 - b) sredstva boravišne takse utroši za finansiranje troškova materijalnog poslovanja, kao i za isplatu plata i ostalih naknada zaposlenima u turističkoj organizaciji (član 12. stav (3)) i
 - c) u izvještaju o poslovanju posebno ne iskaže visinu sredstava prikupljenih po osnovu boravišne takse, kao i svrhu trošenja tih sredstava (član 12. stav (4)).
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se odgovorno lice u turističkoj organizaciji novčanom kaznom od 1.000 KM do 5.000 KM.
- (3) Novčanom kaznom od 2.000 KM do 20.000 KM kaznit će se odgovorno lice u jedinici lokalne samouprave, kantona i Federacije BiH ako ne odredi račun posebnih namjena na koji će se raspoređivati sredstva boravišne takse.

Član 27.

(Zaštitne mjere)

Za prekršaj iz čl. 21. i 22. ovog zakona koji su ponovljeno učinjeni od strane istog davaoca usluga, u roku od dvije godine od dana pravosnažnog rješenja o prekršaju, pored novčane kazne izreći će se i zaštitna mjera zabrane obavljanja ugostiteljske djelatnosti u tom objektu u trajanju od tri do šest mjeseci.

Član 28.

(Primjena propisa iz oblasti poreza)

Na odnose koji nisu posebno uređeni ovim zakonom, kao što su prinudna naplata, žalbeni postupci, kamata i druga pitanja, primjenjuju se odredbe propisa kojima se regulira porezni sistem i porezni postupak.

VII – PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 29.

(Podzakonski akti)

- (1) Ministar će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti sljedeća podzakonska akta:
 - a) Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja knjige o evidenciji uplaćene boravišne takse (član 14. stav (3)),
 - b) Pravilnik o obliku i sadržaju prijave za uplatu boravišne takse (član 15. stav (3)),
 - c) Pravilnik kojim se propisuje oblik i sadržaj prijave o iznosu obračunatog paušalnog iznosa boravišne takse (član 15 stav (9) ovog člana).
 - (d) Pravilnik o načinu naplate boravišne takse iz člana 16. stav (3) ovog zakona.

Član 30.

(Započeti postupci)

- (1) Dugovanja po osnovu neplaćene boravišne takse i postupak prinudne naplate voditi će se i dovršiti po odredbama ovog zakona i važećih poreskih propisa.

Član 31.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH”

**OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ZAKONA O BORAVIŠNOJ TAKSI FEDERACIJE BOSNE I
HERCEGOVINE**

I - USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u članu IV. B. 7. a) (IV) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine prema kome Federalna vlast, kada se radi o zakonima i drugim propisima koji su obavezujući na području cijele Federacije Bosne i Hercegovine, ima pravo donositi zakone iz oblasti turizma kao i Amandmana VIII, prema kojem Federacija Bosne i Hercegovine ima isključivu nadležnost za utvrđivanje ekonomske politike (član III 1. tačka c)), odnosno fiskalne politike (član III 1. tačka d)).

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Na osnovu člana 19. stav (1) Zakona o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 i 8/06) i člana 53. stav (3) Zakona o turističkim zajednicama i unapređenju turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 19/96 i 28/03), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na 94. sjednici održanoj 12. marta 2009. godine, na prijedlog Federalnog ministarstva okoliša i turizma, donijela je Uredbu o boravišnoj taksi („Službene novine Federacije BiH“, broj 18/09). Imajući u vidu da je Zakon o turističkim zajednicama i unapređenju turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine proglašen neustavnim presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj U- 34/13 od 3.07.2014 godine, to je Federalno ministarstvo okoliša i turizma poduzelo aktivnosti na izradi novog zakona, poštujući odredbe Ustava Federacije Bosne i Hercegovine u pogledu nadležnosti Federacije i kantona u oblasti turizma. U obrazloženju Federalnog ministarstva okoliša i turizma za sjednicu 107. temetske sjednice Vlade Federacije BiH navedeno je, da je proriteta izrada novih zakonskih propisa u oblasti turizma i turističkih zajednica u skladu sa pomenutom Presudom.

Budući da ovaj Zakon predstavlja izraz fiskalne i ekonomske politike u turizmu, to se Federalno ministarstvo okoliša i turizma pri donošenju istog rukovodilo odredbama člana III 1. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine Amandman VIII, prema kojem Federacija Bosne i Hercegovine ima isključivu nadležnost za utvrđivanje ekonomske politike (član III 1. tačka c)), odnosno fiskalnu politiku (član III 1. tačka d)). Članom III. 2 Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, propisano je da su pored ostalih nadležnosti Federacije, i kantoni nadležni za uređivanje oblasti turizma. Prema odredbama člana 2. i člana 3. Poglavlja III Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, predviđena je nadležnost federalne vlasti i kantona u oblasti turizma, s tim da:

- Federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču ove nadležnosti (član III 3. stav 3);
- Kantoni imaju pravo utvrđivati politiku i provoditi zakone (član III 3. stav 4.);
- Saglasno potrebama nadležnosti u oblasti turizma ostvaruju se od strane kantona koordinirano od federalne vlasti (član III 3. stav 1), pri čemu federalna vlast uzima u obzir različite situacije u pojedinim kantonima i potrebu za fleksibilnošću u provođenju (član III 3. stav 3).

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine stanovišta je da će nova zakonska rješenja, predložena u prijedlogu ovog zakona, u značajnoj mjeri doprinijeti boljoj efikasnosti sistema i boljoj koordinaciji i svrsishodnijem trošenju sredstava prikupljenih naplatom boravišne takse. Imajući u vidu značaj turizma u ukupnom razvoju privrede Bosne i Hercegovine i promocije turizma kao bitnog segmenta u razvoju turističke djelatnosti, Ministarstvo okoliša i turizma, poduzelo je aktivnosti na izradi Zakona o turizmu Federacije BiH, kojim će biti propisana oblast turističkih organizacija i promociji turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine, a umjesto Uredbe, pristupilo je izradi Zakona o boravišnoj taksi, u skladu sa utvrđenim ustavnim nadležnostima. Imajući u vidu činjenicu, da je Zakonom a ne Uredbom, regulisana boravišna taksa i u drugom BiH entitetu, time je, također ispoštovana i obaveza usklađivanja entitetskih propisa unutar Bosne i Hercegovine.

III – USKLAĐENOST PROPISA SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Oblast turizma i obaveze u toj oblasti su sadržane u Glavi VII, član 76., te Glavi VIII, član 94. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, obrađivač je prilikom pripreme ovog prijedloga detaljno analizirao EU propise iz ove oblasti. Utvrđeno je da se obaveza odnosi na unapređenje razmjene informacija o turizmu, jačanje saradnje između turističkih agencija, razmjena znanja i iskustava. Ostalo je isključiva nadležnost nacionalnih zakonodavstava. Imajući u vidu da je pitanje regulisanja visine boravišne takse isključiva nadležnosti nacionalnih zakonodavstava, nije bilo potrebe za neki usklađivanjem. S tim u vezi, ne prilažemo ni Izjavu o usklađenosti.

Analizirajući zemlje u regionu konstatovano je da se najviše sredstava od prikupljene boravišne takse raspoređuje na lokalnu zajednicu kao npr. Republika Hrvatska raspodjeljuje sredstva od boravišne takse u omjeru od 65% lokalnoj zajednici, 10% županiji, 25% nacionalnoj TZ, Srbija 100 % lokalnoj zajednici, Crna Gora 80% lokalnoj zajednici i 20% nacionalnoj TO.

IV – PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURANJA PROVEDBE

Prijedlog zakona o boravišnoj taksi Federacije Bosne i Hercegovine sa predloženim zakonskim rješenjima ima za cilj da doprinese suzbijanju sive ekonomije i obezbijedi bolji priliv sredstava po osnovu prikupljanja boravišne takse. Turizam jeste pokretač ekonomije na onim mjestima gdje postoji, ali također zahtijeva i velika inicijalna ulaganja i disciplinu. S tim u vezi, predloženim rješenjima se nastoji uvesti više discipline u ovu oblast. Ovim prijedlogom jača se odgovornost obveznika u pogledu naplate boravišne takse. Prijedlogom su jasnije podijeljene nadležnosti federalnih i kantonalnih organa, kao i inspekcijski nadzor u pojedinim oblastima. Odredbe ovog prijedloga su u potpunosti usaglašene sa Zakonom o prekršajima.

V – JAVNA RASPRAVA

O Nacrtu zakona o boravišnoj taksi Federacije Bosne i Hercegovine provedena je javna rasprava u trajanju od 60 dana, u skladu sa Zaključcima oba doma Parlamenta Federacije BiH odnosno Zaključka Predstavničkog doma sa 14. redovne sjednice održane dana 14.12.2016. godine (zaključak broj 01-02-1826/16) i Zaključka Doma naroda sa 16. redovne sjednice održane dana 26.01.2017. godine (zaključak broj 02-02-2255/17), te je na osnovu javnog i pismenog poziva provedena javna rasprava, o čemu je sačinjen izvještaj. Svi komentari i sugestije objedinjeni su u dokumentu koji

se nalazi u prilogu ovog materijala, uključujući i pojedinačna razmatranja svakog od komentara.

VI – EKONOMSKA OPRAVDANOST DONOŠENJA PROPISA

Predviđenim rješenjima Vlada Federacije Bosne i Hercegovine će na godišnjem nivou, a po prijedlogu ministra utvrđivati jedinstven iznos boravišne takse. Rješenjima iz ovog prijedloga jača se fiskalna disciplina u samom sektoru. Predviđa se povezivanje registriranja poreznih obaveza s izmirenim i neizmirenim obavezama po osnovu uplaćivanja boravišne takse. Prijedlog predviđa i usvajanje podzakonskih akata koji se odnose na vrste i način uplate boravišne takse i raspodjele prihoda u ovoj oblasti.

VII - OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ZAKONSKIH RJEŠENJA

Ovim se zakonom uređuje obaveza plaćanja boravišne takse, način utvrđivanja visine boravišne takse, obveznici plaćanja i uplate boravišne takse, način raspoređivanja i korišćenja finansijskih sredstava prikupljenih na osnovu uplate boravišne takse, način kontrole uplate boravišne takse, kao i ostala pitanja u vezi sa boravišnom taksom.

Član 1. - Definiše predmet zakona.

Član 2. - Definišu se pojmovi koji se koriste u zakonu i njihova značenja.

Čl. 3. i 4.- Regulišu obavezu domaćeg ili stranog državljanina koji koristi usluge noćenja u ugostiteljskom objektu za smještaj da se evidentira u knjigu gostiju i plaća boravišnu taksu po svakom ostvarenom noćenju u ugostiteljskom objektu za smještaj kao i da strani državljani plaćaju boravišnu taksu pod istim uslovima i u istom iznosu kao i domaći državljani.

Član 5. - Reguliše ko je oslobođen obaveze plaćanja boravišne takse.

Član 6. - Reguliše ko plaća boravišnu taksu umanjenu za 50 %.

Član 7.- Reguliše da lica iz čl. 5. i 6. ostvaruju pravo iz navedenih članova ako podnesu dokaz da su ispunjeni uslovi za neplaćanje boravišne takse ili plaćanje boravišne takse u umanjenom iznosu, i to: ličnu kartu, putnu ispravu, člansku kartu, potvrdu škole, odnosno obrazovne ustanove i druge slične isprave kojima se dokazuje ispunjenost uslova iz čl. 5. i 6. ovog zakona.

Član 8. i 9. - Definišu obavezu Vlade Federacije BiH da na godišnjem nivou utvrdi visinu boravišne takse po svakom ostvarenom noćenju i izuzetno, te mogućnost da se u ovisnosti od razvrstavanja jedinice lokalne samouprave kao turističkog mjesta, utvrdi i uvećan iznos boravišne takse.

Član 10. - Reguliše gdje se uplaćuju prikupljena sredstva po osnovu boravišne takse, ko je obveznik uplate, izuzetak kod paušalnog plaćanja iznosa boravišne takse, kao i da će obavezu plaćanja godišnjeg paušalnog iznosa boravišne takse na prijedlog Ministra utvrditi Vlada Federacije BiH u prvoj polovini tekuće godine za sljedeću godinu.

Član 11. - Reguliše raspoređivanje prikupljene boravišne takse između jedinice lokalne samouprave, kantona i Federacije BiH.

Član 12. - Reguliše obavezu turističkih organizacija da sredstva po osnovu prikupljene boravišne takse koriste isključivo za namjene utvrđene zakonom, kao i da u godišnjem izvještaju kojeg podnose osnivaču, iskažu visinu sredstava prikupljenih po osnovu boravišne takse i svrhu trošenja tih sredstava.

Član 13. - Reguliše ko vrši naplatu boravišne takse.

Čl. 14. i 15. - Regulišu obaveze davaoca usluga prema nadležnom organu Porezne uprave Federacije BiH sa rokovima i načinu izvršavanja obaveza, te da Federalni ministar finansija uz saglasnost Ministra ima donijeti Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja knjige o evidenciji uplaćene boravišne takse, Pravilnik o obliku i sadržaju prijave za uplatu boravišne takse i Pravilnik kojim se propisuje oblik i sadržaj prijave o iznosu obračunatog paušalnog iznosa boravišne takse.

Član 16. - Reguliše rok davaocu usluga za uplatu naplaćene boravišne takse na račun javnih prihoda Federacije, kantona i jedinice lokalne samouprave.

Član 17. - Reguliše nadzor namjenskog trošenja sredstava, kada to obavlja nadležni organ jedinice lokalne samouprave, kantona a kada to obavlja Ministarstvo.

Član 18. - Reguliše inspekcijski nadzor odnosno nadležnost organa za nadzor nad primjenom ovog zakona u pogledu ovlaštenja (nadležni organi federalnog i kantonalnog nivoa vlasti i Ministarstvo), nadležnost Poreske uprave Federacije BiH u pogledu poslova evidencije, obračuna i inspekcijske kontrole naplate, uplate i prinudne naplate boravišne takse, te nadležnost Federalne uprave za inspekcijske poslove putem nadležnih federalnih inspektora i nadležnih kantonalnih inspektora u pogledu evidentiranja broja gostiju u ugostiteljskim objektima za smještaj.

Član 19. - Reguliše nadzor inspektora Porezne uprave u postupku inspekcijskog nadzora nad kontrolom naplate, uplate i prinudne naplate boravišne takse i da se u ovim postupcima nadzora primjenjuju odgovarajući propisi iz oblasti poreskog zakonodavstva.

Član 20. - Reguliše posebna ovlaštenja federalnih i kantonalnih inspektora da vrše provjeru načina vođenja knjige gostiju davaoca usluga, provjeru ažurnosti i urednosti vođenja knjige gostiju davaoca usluga, pregledaju prostorije davaoca usluga radi utvrđivanja stvarnog broja gostiju i tačnosti podataka upisanih u knjigu gostiju, pregledaju ugovore, evidencije, isprave i drugu dokumentaciju potrebnu za utvrđivanje broja prijavljenih gostiju u slučajevima organizacije grupnih aranžmana i vrše i druge poslove u skladu sa zakonom i drugim propisima.

Čl. od 21. do 27. - Regulišu se prekršajne kazne pri čemu su početne kazne određene u većem iznosu i usklađene sa odredbama Zakona o prekršajima Federacije BiH.

Član 28. - Reguliše primjenu odredaba zakona kojima se uređuje poreski postupak a odnose se na prinudne naplate, žalbene postupke, kamate i druga pitanja koja nisu posebno uređena ovim zakonom.

Član 29. - Reguliše obavezu i rokove za donošenje podzakonskih akata, Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja knjige o evidenciji uplaćene boravišne takse i Pravilnika o obliku i sadržaju prijave za uplatu boravišne takse, Pravilnik kojim se propisuje oblik i

sadržaj prijave o iznosu obračunatog paušalnog iznosa boravišne takse te Pravilnika o načinu naplate boravišne takse.

Član 30. - Reguliše da dugovanja po osnovu neplaćene boravišne takse i postupak prinudne naplate će se voditi i dovršiti po odredbama ovog zakona i važećih poreskih propisa.

Član 31 .- Reguliše stupanje na snagu zakona osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH.“

Odredbe koje propisuju sadržaj završnog dijela propisa odnosno prestanak važenja propisa i primjenu ranijih propisa ne nalaze se u prijelaznim i završnim odredbama ovog zakona, jer je presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj: U-34/13 od 3.07.2014. godine, utvrđeno da Zakon o turističkim zajednicama i unapređenju turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ br. 19/06 i 28/03), nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine. Navedeni propis bio je zakonski osnov i za podzakonske akte koji su bili u primjeni, a to su: Uredba o članarinama turističkim zajednicama („Službene novine Federacije BiH“, br. 18/09 i 2/12) i Uredba o boravišnoj taksi („Službene novine Federacije BiH“, broj: 18/09).

VIII – FINANSIJSKA SREDSTVA ZA PROVOĐENJE PROPISA

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna sredstva.