

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O ELEKTRIČNOJ ENERGIJI
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, septembar 2017. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine predlaže Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine da se Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine donese po hitnom postupku.

Obrazloženje

Vlada Federacije je, zbog iskazane potrebe da se implementira Presuda Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj: U-55/14 od 07.10.2015.godine, koja je objavljena u "Službenim novinama Federacije BiH", broj 5/16 od 22.01.2016.godine (u daljem tekstu Presuda), koja je donesena po zahtjevu za zaštitu prava na lokalnu samoupravu načelnika Općine Novo Sarajevo i načelnika Općine Konjic, a kojom je utvrđeno da član 68., te član 73. st. 2. i 3. i član 76. st. 3. i 4. Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 66/13) povrjeđuju pravo na lokalnu samoupravu Općine Novo Sarajevo i Općine Konjic, tačkom 2. Izjašnjenja V. broj: 1047/2016. godine od 22.04.2016. godine, zadužila Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije (FMERI) da sa predstavnicima Općine Novo Sarajevo i Općine Konjic, kao i drugim zainteresovanim stranama usaglase stavove oko implementacije Presude.

Osim toga, i Premijer Federacije Bosne i Hercegovine je, dopisom broj: 01-02-1639/16 od 02.12.2016. godine, naložio FMERI hitno poduzimanje aktivnosti u cilju provođenja i izvršenja Presude, dok je Vlada Federacije BiH, dopisom broj: 03-01-553/2017 od 04.05.2017. godine, FMERI dostavila Zaključak broj 01-02-1158/14 od 26.04.2017. godine, koji je usvojio Predstavnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na nastavku 20. sjednice, održanom 26.04.2017.godine, a kojim se od Premijera Federacije Bosne i Hercegovine traži da osigura izvršenje Presude.

Kako je sve navedeno ispoštovano, te sa Općinom Novo Sarajevo, Općinom Konjic i drugim zainteresovanim stranama usaglašeni stavovi oko implementacije Presude, a uvažavajući činjenicu da je riječ o zakonu koji je već bio na razmatranju u Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, a iz razloga koji su navedeni u obrazloženju Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine, predlaže se njegovo donošenje po hitnom postupku.

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O ELEKTRIČNOJ ENERGIJI U FEDERACIJI BOSNE
I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 66/13 i 94/15), u članu 68. stav (2) mijenja se i glasi:

„(2) Izuzetno od stava (1) ovog člana, Operator distributivnog sistema može izvršiti privremeno priključenje bespravno izgrađenih objekata na distributivnu mrežu, uz Uvjerenje izdato od strane organa uprave nadležnog za izdavanje građevinske dozvole o činjenicama o kojima organ vodi službenu evidenciju ili nakon provedenog postupka o činjenicama o kojima organ ne vodi službenu evidenciju o tome:

- 1) da li je izgrađeni objekat na području gdje nisu doneseni planski dokumenti;
- 2) da li je izgrađeni objekat u postupku legalizacije“.

U stavu (3) riječi: "koji je utvrđen u pisanoj saglasnosti organa uprave nadležnog za izdavanje građevinske dozvole“, brišu se.

Stav (5), briše se.

Član 2.

U članu 73. u stavu (2), iza riječi: „subjekt“, riječ: „nije“ zamjenjuje se riječju: „je“.

Stav (3), briše se.

Član 3.

U članu 76. stav (3) mijenja se i glasi:

„Ako je na nepropisnom rastojanju izgrađen objekat bez saglasnosti elektroenergetskog subjekta, isti je dužan, od vlasnika objekta zahtjevati da u određenom roku poduzme aktivnosti na izmještanju ili tehničkim izmjenama objekta, te o tome obavijesti nadležni organ lokalne uprave“.

Iza stava (3) dodaje se novi stav (4) koji glasi:

„Ukoliko vlasnik objekta ne poduzme aktivnosti na izmještanju ili tehničkim izmjenama objekta u datom roku, elektroenergetski subjekt je dužan od nadležnog organa lokalne uprave zahtjevati uklanjanje objekta“.

Dosadašnji stav (4) postaje stav (5).

U dosadašnjem stavu (4) koji postaje stav (5) broj: „(3)“ zamjenjuje brojem: „(4)“.

Član 4.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

OBRAZLOŽENJE
UZ ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O ELEKTRIČNOJ ENERGIJI U
FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine sadržan je u odredbi člana III.1. tačka f.), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojoj je u isključivoj nadležnosti Federacije BiH utvrđivanje energetske politike, uključujući raspodjelu između kantona, te osiguranje i održavanje potrebne infrastrukture i člana IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije BiH, prema kojem je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti.

II RAZLOZI ZA IZMJENE I DOPUNU ZAKONA

Razlozi za izmjene i dopune Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine sadržani su u Presudi Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj: U-55/14 od 07.10.2015.godine ("Službene novine Federacije BiH", broj 5/16 – u daljem tekstu Presuda), donesenoj po zahtjevu za zaštitu prava na lokalnu samoupravu načelnika Općine Novo Sarajevo i načelnika Općine Konjic, kojom je utvrđeno da član 68., te član 73. st. 2. i 3. i član 76. st. 3. i 4. Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 66/13) povrjeđuju pravo na lokalnu samoupravu Općine Novo Sarajevo i Općine Konjic.

Presuda je potvrdila da se rješavanju pitanja koje regulišu član 68., član 73. st. 2. i 3. i član 76. st. 3. i 4. Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine treba studiozno pristupiti, posebno iz razloga što navedena problematika negativno utiče na poslovanje JP Elektroprivreda BiH d.d.- Sarajevo, kako je to, između ostalog, navedeno u njihovom aktu br. 01-06-5475/16 od 18.02.2016.godine.

S tim u vezi, a u svrhu provođenja i implementacije Presude, Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije je, aktom broj: 05-02-2774/15 od 25.03.2016.godine, organizovalo sastanak sa predstavnicima Općine Novo Sarajevo, Općine Konjic i drugim zainteresovanim stranama ali dogovor oko implmentacije Presude nije postignut.

O svemu navedenom upoznata je i Vlada Federacije BiH, kojoj je dostavljena odgovarajuća informacija, sa prijedlogom Izjašnjenja, broj 05-02-2774/15 od 29.03.2016. godine, koju je Vlada Federacije BiH, Izjašnjenjem V. broj: 1047/2016.godine od 22.04.2016. godine prihvatila, te, tačkom 2. tog Izjašnjenja, zadužila Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije da sa predstavnicima Općine Novo Sarajevo i Općine Konjic, kao i drugim zainteresovanim stranama usaglase stavove oko implementacije Presude.

Nakon toga, Ured za saradnju i zastupanje pred Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine upoznao je Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije, dopisom broj: 01-06-150-6/16 od 27.10.2016. godine, da je Predsjednica Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, dopisom od 17.10.2016.godine, zatražila od Premijera Federacije Bosne i Hercegovine, između ostalih, dostavljanje podataka o izvršenju Presude.

Podatke oko izvršenju Presude Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije je dostavilo aktom broj: 05-02-2774/15 od 03.11.2016. godine, a Premijer Federacije Bosne i Hercegovine je, dopisom broj: 01-02-1639/16 od 02.12.2016. godine, naložio Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije hitno poduzimanje aktivnosti u cilju provođenja i izvršenja Presude.

Postupajući po nalogu Premijera Federacije Bosne i Hercegovine, Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije je, aktom broj 05-02-2774/15 od 16.12.2016.godine, zatražilo od načelnika Općine Novo Sarajevo i načelnika Općine Konjic, kao i od drugih zainteresovanih strana da dostave svoje prijedloge za implementaciju Presude, što su iste i učinile, te dostavile svoje prijedloge, i to:

- Općina Novo Sarajevo, aktom broj: 04-23-3044/16 od 09.02.2017.godine,
- Općina Konjic, aktom broj: 01-06-2115/15-1/17 od 03.02.2017.godine,
- JP „Elektroprivreda BiH“ d.d.-Sarajevo, aktom broj: 01-06-5376/17 od 10.02.2017. godine i
- JP “Elektroprivreda HZ HB” d.d. Mostar, aktom broj: I-1256/17 od 15.02.2017. godine.

Dopisom broj: 03-01-553/2017 od 04.05.2017. godine Vlada Federacije BiH dostavila je Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije Zaključak broj 01-02-1158/14 od 26.04.2017. godine, koji je usvojio Predstavnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na nastavku 20. sjednice, održanom 26.04.2017.godine, a kojim se od Premijera Federacije Bosne i Hercegovine traži da osigura izvršenje Presude.

Dopisom broj: 05-02-2774/15 od 12.05.2017. godine Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije je zakazalo sastanak na dan 24.05.2017.godine, sa predstavnicima Općine Novo Sarajevo, Općine Konjic, Federalnog ministarstva prometa i komunikacija, JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. – Sarajevo i JP “Elektroprivreda HZ HB” d.d. Mostar u vezi provođenja i implementacije Presude.

Svi pozvani su se odazvali pozivu i prisustvovali zakazanom sastanku, na kojem su usaglašeni stavovi oko implementacije Presude, što je evidentirano u Zapisniku broj: 05-02-2774/15 od 24.05.2017. godine.

Na dostavljeni Zapisnik od 24.05.2017. godine prisutni su, osim JP „Elektroprivrede BiH“ d.d.–Sarajevo, pismenim putem dali svoju saglasnost, što je rezultiralo ovim izmjenama i dopuni Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine, kojima se implementira Presuda Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj: U-55/14 od 07.10.2015.godine ("Službene novine Federacije BiH", broj 5/16), odnosno postupa po nalogu Premijera Federacije Bosne i Hercegovine i Zaključaku broj 01-02-1158/14 od 26.04.2017. godine, koji je usvojio Predstavnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na nastavku 20. sjednice, održanom 26.04.2017. godine.

Uzimajući u obzir sve navedeno, kao i činjenicu da se radi o Zakonu koji je već bio na razmatranju u Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, te uvažavajući razloge koji su navedeni u ovom obrazloženju, predlaže se donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine po hitnom postupku.

III OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

1. Obrazloženje za izmjene člana 68. važećeg Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 66/13 i 94/15):

U članu 68. vrše se slijedeće izmjene:

U članu 68. stav (2) mijenja se i glasi:

„(2) Izuzetno od stava (1) ovog člana, Operator distributivnog sistema može izvršiti privremeno priključenje bespravno izgrađenih objekata na distributivnu mrežu, uz Uvjerenje

izdato od strane organa uprave nadležnog za izdavanje građevinske dozvole o činjenicama o kojima organ vodi službenu evidenciju ili nakon provedenog postupka o činjenicama o kojima organ ne vodi službenu evidenciju o tome:

- 1) da li je izgrađeni objekat na području gdje nisu doneseni planski dokumenti;
- 2) da li je izgrađeni objekat u postupku legalizacije“.

U stavu (3) riječi: „koji je utvrđen u pisanoj saglasnosti organa uprave nadležnog za izdavanje građevinske dozvole“, su brisane.

Stav (5) je brisan.

2. Obrazloženje za izmjene člana 73. stav (2) važećeg Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 66/13 i 94/15):

U članu 73. vrše se slijedeće izmjene:

U članu 73. u stavu (2), iza riječi: „subjekt“, riječ: „nije“ zamjenjuje se riječju: „je“.

Stav (3) je brisan.

3. Obrazloženje za izmjene i dopunu člana 76. važećeg Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 66/13 i 94/15):

U članu 76. vrše se slijedeće izmjene i dopuna

U članu 76. stav (3) mijenja se i glasi:

„Ako je na nepropisnom rastojanju izgrađen objekat bez saglasnosti elektroenergetskog subjekta, isti je dužan, od vlasnika objekta zahtjevati da u određenom roku poduzme aktivnosti na izmještanju ili tehničkim izmjenama objekta, te o tome obavijesti nadležni organ lokalne uprave“.

Iza stava (3) dodan je novi stav (4) koji glasi:

„Ukoliko vlasnik objekta ne poduzme aktivnosti na izmještanju ili tehničkim izmjenama objekta u datom roku, elektroenergetski subjekt je dužan od nadležnog organa lokalne uprave zahtjevati uklanjanje objekta“.

Dosadašnji stav (4) postaje stav (5).

U dosadašnjem stavu (4) koji postaje stav (5) broj: „(3)“ zamjenjuje brojem: „(4)“.

IV FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine nije potrebno izdvojiti posebna sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

**ODREDBE ZAKONA O ELEKTRIČNOJ ENERGIJI U FEDERACIJI BOSNE I
HERCEGOVINE (“Službene novine Federacije BiH”, br. 66/13 i 94/15)
KOJE SE MJENJAJU**

Član 68.

Privremeno priključenje

(1) Nije dozvoljeno priključenje na distributivnu mrežu objekata izgrađenih bez građevinske dozvole.

(2) Izuzetno od stava (1) ovog člana, Operator distributivnog sistema može izvršiti privremeno priključenje bespravno izgrađenih objekata na distributivnu mrežu, uz pisanu saglasnost organa uprave nadležnog za izdavanje građevinske dozvole, u slijedećim slučajevima:

- 1) ako je izgrađeni objekat na području gdje nisu doneseni planski dokumenti;
- 2) ako je izgrađeni stambeni objekat useljen i
- 3) ako je izgrađeni objekat u postupku legalizacije.

(3) Privremeno priključenje iz stava (2) ovog člana se vrši po identičnoj proceduri koja se provodi za stalni priključak, do ispunjenja uslova za stalni priključak, u roku od 12 mjeseci koji je utvrđen u pisanoj saglasnosti organa uprave nadležnog za izdavanje građevinske dozvole.

(4) Rok iz stava (3) ovog člana može se produžiti za dodatnih 12 mjeseci.

(5) U slučaju da se u roku iz st. (3) i (4) ovog člana ne ispune uslovi za stalni priključak objekta, na zahtjev organa uprave nadležnog za izdavanje građevinske dozvole, izvršiće se isključenje objekta iz stava (2) ovog člana bez prava na nadoknadu štete.

Član 73.

Rješavanje imovinsko-pravnih odnosa

(1) Prije početka izgradnje elektroenergetskih objekata investitor je dužan riješiti imovinsko-pravne odnose.

(2) Na objekte čiji su imovinsko-pravni odnosi uređeni u skladu sa stavom (1) ovog člana, elektroenergetski subjekt nije dužan plaćati posebne naknade osim naknade za koncesiju i naknada utvrđenih drugim zakonima, a u slučaju nastanka štetnog događaja dužan je učinjenu štetu nadoknaditi.

(3) Elektroenergetski subjekt koji obavlja svoju djelatnost kao javnu uslugu ima pravo svoje instalacije postavljati u javne površine kao i u putnom pojasu putne infrastrukture bez

naknade u skladu sa važećim tehničkim i drugim propisima, uz obavezu pribavljanja saglasnosti od institucija nadležnih za upravljanje javnim površinama.

Član 76.

Zabrana izvođenja radova koji ometaju obavljanje elektroprivrednih djelatnosti

(1) Zabranjena je izgradnja objekata koji nisu u funkciji obavljanja elektroprivrednih djelatnosti, kao i izvođenje drugih radova ispod, iznad i pored elektroenergetskih objekata kojim se ometa i onemogućava obavljanje djelatnosti proizvodnje ili prijenosa ili distribucije električne energije ili se ugrožava rad i funkcionisanje elektroenergetskih objekata.

(2) Vlasnici, korisnici i posjednici nekretnina koje se nalaze ispod, iznad i pored elektroenergetskih objekata ne smiju vršiti radove ili druge radnje kojima se ometa i onemogućava obavljanje djelatnosti iz stava (1) ovog člana (proizvodnje ili prijenosa ili distribucije električne energije) ili se ugrožava rad i funkcionisanje elektroenergetskih objekata, bez prethodnog odobrenja elektroenergetskog subjekta, koji je vlasnik, odnosno korisnik elektroenergetskog objekta.

(3) Ako je na nepropisnom rastojanju izgrađen objekt bez saglasnosti elektroenergetskog subjekta, isti je dužan, od nadležnog organa lokalne uprave, zahtijevati uklanjanje objekta.

(4) U slučaju da nadležni organ lokalne uprave ne izvrši uklanjanje objekta iz stava (3) ovog člana, elektroenergetski subjekt može pokrenuti tužbu kod nadležnog suda.