

Bosna i Hercegovina  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
**USTAVNI SUD**  
**FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Broj: U-3/15  
Sarajevo, 24.05.2017. godine

Bosna i Hercegovina  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
**DOM NARODA**  
SARAJEVO

Prilježeno: 31-05-2017			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02 -	02 -	2198	16

**DOM NARODA**  
**PARLAMENTA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**  
n/r predsjedavajuće

**PREDMET:** Dostava presude

U prilogu Vam dostavljamo presudu Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj: U-3/15 od 11.04.2017. godine.

S poštovanjem,



Predsjednik  
Ustavnog suda Federacije  
Bosne i Hercegovine

*Aleksandra Martinović*  
Aleksandra Martinović

Bosna i Hercegovina  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
USTAVNI SUD  
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Broj: U-3/15  
Sarajevo, 11.04.2017. godine

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, odlučujući po zahtjevu načelnika Općine Stari Grad Sarajevo, za zaštitu prava na lokalnu samoupravu u svezi sa Zakonom o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova i Zakonom o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo, na temelju članka IV.C.3.10. (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u svezi sa Amandmanom XCVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, nakon javne rasprave, a na sjednici održanoj dana 11.04.2017. godine, donio je

### **P R E S U D U**

1. Utvrđuje se da je čl. 13. i 14. Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova ("Službene novine Federacije BiH", br.: 28/05 i 2/08) i člankom 38. Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo ("Službene novine Federacije BiH", br.: 27/97, 11/98, 22/99, 27/99, 7/00, 32/01, 61/01, 15/02, 54/04, 36/06, 51/07 i 23/09) povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Općine Stari Grad Sarajevo.
2. Presudu objaviti u "Službenim novinama Federacije BiH" i "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

### **O b r a z l o ž e n j e**

#### **1. Podnositelj zahtjeva i predmet zahtjeva**

Načelnik Općine Stari Grad Sarajevo (u daljnjem tekstu: podnositelj zahtjeva) podnio je dana 20.01.2015. godine Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavni sud Federacije) zahtjev za zaštitu prava na lokalnu samoupravu, tvrdeći da je odredbama čl. 13. i 14. Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova Općini Stari Grad Sarajevo povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu.

Sukladno Amandmanu XCVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, podnositelj zahtjeva je ovlašten za pokretanje postupka pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine.

#### **2. Stranke u postupku**

Stranke u postupku u ovom predmetu su: načelnik Općine Stari Grad Sarajevo, kao podnositelj zahtjeva i Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, kao donositelj osporenih zakona.

#### **3. Navodi zahtjeva**

U zahtjevu je navedeno da je odredbama čl. 13. i 14. Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Općine Stari Grad Sarajevo. Naime, odredbom članka 13. Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova propisano je da se

sredstva ostvarena prodajom stanova raspoređuju na način da 30% pripada prodavatelju, a 70% općini na čijoj se teritoriji nalazi stan. Odredbom članka 14., istog Zakona, je propisano da se sredstva ostvarena prodajom stanova u iznosu od 70% uplaćuju u kantonalni fond za izgradnju stanova. Podnositelj zahtjeva ističe da je ovim odredbama došlo do kršenja načela lokalne samouprave, jer je člankom 34. Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br.: 49/06 i 51/09) (u daljnjem tekstu: Zakon o načelima lokalne samouprave) propisano da jedinice lokalne samouprave slobodno raspoložu svojim sredstvima, te da je zakonodavac dužan pribaviti mišljenje od Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine o svim pitanjima koja mogu utjecati na financijske obveze jedinice lokalne samouprave. Člankom 37. stavak 1a.) alineja 4., Zakona o načelima lokalne samouprave, propisano je da jedinicama lokalne samouprave pripadaju prihodi od upotrebe i prodaje imovine. Smatra da je Zakon o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova u suprotnosti i sa člankom 4. točka 6. Europske povelje o lokalnoj samoupravi kojom je propisano da će lokalne vlasti u najvećoj mogućoj mjeri biti konzultirane, blagovremeno i na odgovarajući način u procesu planiranja i donošenja odluka o svim stvarima koje ih se direktno tiču. Navodi da je Općina Stari Grad Sarajevo, sukladno sa Zakonom o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova, prodala određeni broj stanova koji su bili u njenom vlasništvu, a Fond Kantona Sarajevo za izgradnju stanova zatražio uplatu sredstava po osnovu prodaje stanova, shodno citiranom Zakonu.

Na temelju izloženog, podnositelj zahtjeva smatra da se odredbama čl. 13. i 14. Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova grubo krše načela lokalne samouprave utvrđena Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine i Europskom poveljom o lokalnoj samoupravi, a posebice odredbama čl. 33., 34., 37. i 56. Zakona o načelima lokalne samouprave. Zbog svega navedenog predlaže da Ustavni sud Federacije donese presudu kojom će utvrditi da je čl. 13. i 14. Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova povrijeđeno pravo Općine Stari Grad Sarajevo na lokalnu samoupravu, te da su osporene odredbe Zakona neustavne. Isto tako navodi da u predmetu Ustavnog suda Federacije broj: U-5/08 od 24.06.2008. godine Ustavni sud Federacije odlučujući o zahtjevu načelnika općina Stari Grad Sarajevo, Centar Sarajevo i Novo Sarajevo u svezi zaštite prava na lokalnu samoupravu, donio je presudu kojom je utvrdio da je člankom 2. stavak 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova ("Službene novine Federacije BiH", broj: 2/08) povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu, zato što su im nametnute obveze, a da prethodno nisu utvrđeni izvori financiranja obveza nego je teret financiranja prenesen isključivo na jedinice lokalne samouprave, a bez prethodno obavljenih konzultacija. U istom predmetu Ustavni sud Federacije na sjednici održanoj 22.02.2011. godine donio je Rješenje kojim je utvrdio da Presuda ovog suda broj: U-5/08 od 24.06.2008. godine koja se odnosi na Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova koja je objavljena u "Službenim novinama Federacije BiH", broj: 49/08, nije izvršena. Ovo Rješenje objavljeno je u "Službenim novinama Federacije BiH", broj: 16/11.

#### **4. Navodi odgovora na zahtjev**

Ustavni sud Federacije je aktom broj: U-3/15 od 02.02.2015. godine, zatražio od Zastupničkog doma i Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, odgovor na zahtjev podnositelja. Odgovor nije dostavljen.

#### **5. Javna rasprava**

Ustavni sud Federacije je u svrhu pribavljanja dodatnih činjenica i dokaza relevantnih za rješavanje ovog ustavno-sudskog predmeta dana 04.10.2016. godine održao javnu raspravu

na koju se, po pozivu Suda, odazvala opunomoćenik Fonda Kantona Sarajevo za izgradnju stanova, a zbog davanja potrebnih obavještenja i informacija u rješavanju ovog predmeta. Dana 26.10.2016. godine i 04.04.2017. godine održane su sjednice Suda s nastavkom javne rasprave kojima su nazočili opunomoćenici podnositelja zahtjeva. U nastavku javne rasprave od 26.10.2016. godine opunomoćenici podnositelja zahtjeva proširili su zahtjev za zaštitu prava na lokalnu samoupravu i na članak 38. Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo (u daljnjem tekstu: Zakon o prodaji stanova), navodeći da je Općina Stari Grad Sarajevo na svom području isključivi vlasnik stanova sa kojima raspolaže, iste koristi, dodjeljuje i prodaje, te ostvaruje dobit koju bi trebala sama i da koristi, jer se radi o općinskoj neprikosnovenoj imovini. U nastavku javne rasprave od 04.04.2017. godine opunomoćenik podnositelja zahtjeva u cijelosti je ostao kod podnesenog proširenog zahtjeva i istakao da Fond Kantona Sarajevo za izgradnju stanova od svog osnivanja ni jedan stan nije proslijedio Općini Stari Grad Sarajevo, a od ove općine nije zatražen ni spisak osoba koje bi ostvarile svoje stambeno pravo putem tog fonda. Naprotiv, sve osobe (kako iz braniteljske populacije tako i iz raseljenih osoba) koje su ostvarile svoje pravo i riješile stambeno pitanje putem navedenog fonda sa područja Općine Stari Grad Sarajevo morale su financirati tu izgradnju. Naročito je istakao period kada je Općina Stari Grad Sarajevo imala potrebu za rješavanjem i zbrinjavanjem raseljenih osoba koje su imale prebivalište na području ove općine, a koje su raseljene unutar kantona. Navodi da je ta populacija bila zaboravljena od cijele društvene zajednice, i Kantona Sarajevo i Federacije Bosne i Hercegovine. Međutim, Općina Stari Grad Sarajevo izgradila je prvi Kolektivni centar za interno raseljene osobe na području Kantona Sarajevo u naselju "Baruthana". Ova općina financirala je izgradnju 27 stanova koji su prvenstveno dodijeljeni interno raseljenim osobama, te obiteljima šehida i branitelja. U 2015. godini Fondu Kantona Sarajevo za izgradnju stanova uplaćeno je cca 320.000,00 KM. Naglašava da je ova općina istim sredstvima mogla da financira izgradnju još jedne zgrade i da stanove dodijeli prema kriterijima i odluci općine za dodjelu stanova. Ističe da je to bio jedan od razloga zbog kojih je podnesen zahtjev za zaštitu prava na lokalnu samoupravu.

## **6. Navodi proširenog zahtjeva**

U proširenom zahtjevu za zaštitu prava na lokalnu samoupravu, koji je podneskom broj: P-7/16 od 24.11.2016. godine Ustavnom sudu Federacije dostavio opunomoćenik podnositelja zahtjeva, v.d. Pravobranitelja Općine Stari Grad Sarajevo, se navodi da je odredbom članka 38. Zakona o prodaji stanova propisano da subjekti koji ostvare sredstva od prodaje stanova iz čl. 35., 36. i 37. istog Zakona, "70% sredstava usmjeravaju u kantonalni fond za izgradnju stanova za članove obitelji šehida, poginulih branitelja, ratnih vojnih invalida, demobiliziranih branitelja i protjeranih osoba". Smatraju da citirane odredbe Zakona o prodaji stanova zadiru u općinsku imovinu, te da se radi o neprikosnovenom vlasništvu s kojim općina slobodno raspolaže, upravlja, prodaje stanove i da sa sredstvima dobivenim od prodaje stanova treba i da raspolaže. Ukazuju na povredu prava općine na lokalnu samoupravu, i to čl. 56. i 58. Zakona o načelima lokalne samouprave prema kojima su federalne, odnosno kantonalne vlasti dužne da u postupku donošenja propisa koji ih se direktno tiču, u najvećoj mogućoj mjeri konzultiraju jedinice lokalne samouprave putem saveza općina i gradova, kao i da svoje zakone usuglase sa ovim zakonom, što u konkretnom slučaju nije učinjeno. Odredbama čl. 35., 36. i 37. Zakona o prodaji stanova je propisano da se sredstva dobivena od prodaje stanova raspoređuju prodavatelju, a u članku 38., istog Zakona, je propisano da se 70% sredstava ostvarenih prodajom stanova uplaćuje kantonalnom fondu za izgradnju stanova, i to bez suglasnosti općina.

Napominju da su osporene odredbe Zakona o prodaji stanova u suprotnosti i sa člankom 4. točka 6. Europske povelje o lokalnoj samoupravi kojom je propisano da će lokalne

vlasti u najvećoj mogućoj mjeri biti konzultirane, blagovremeno i na odgovarajući način u procesu planiranja i donošenja odluka o svim stvarima koje ih se direktno tiču. Posebice ističu da su Zakon o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova i Zakon o prodaji stanova donijeti bez konzultacija jedinica lokalne samouprave. Navode da je u članku 3. Odluke o osnivanju Fonda Kantona Sarajevo za izgradnju stanova za članove obitelji šehida i poginulih branitelja, ratne vojne invalide, demobilizirane branitelje i protjerane osobe ("Službene novine Kantona Sarajevo", br.: 13/98, 13/99, 10/05, 20/05 – Ispravka, 26/05 - Ispravka) utvrđeno da Fond prikuplja sredstva ostvarena prodajom sukladno sa Zakonom o prodaji stanova, vrši nadzor nad provođenjem obveza iz članka 38. istog zakona, na način da subjekti koji ostvare sredstva od prodaje stanova sukladno sa čl. 35., 36. i 37. ista sredstva usmjeravaju u fond za dugoročno ulaganje i financiranje projekata stambene izgradnje.

Ističu da je stavkom 2. članka 38. Zakona o prodaji stanova propisano da će se prava i obveze kantonalnog fonda za izgradnju stanova urediti posebnim kantonalnim propisom. Međutim, kako provedbeni propis nikada nije donesen nisu ni utvrđena prava i obveze fonda. Smatraju apsurdnim obvezu Općine Stari Grad Sarajevo prema kantonalnom fondu u pogledu prikupljanja sredstava dobivenih od prodaje stanova, a da pri tom općina nema nikakvu kontrolu utroška istih sredstava. Kantonalni fond stanove gradi i prodaje za tržište.

Na kraju proširenog zahtjeva se predlaže da Ustavni sud Federacije donese presudu kojom će utvrditi da je čl. 13. i 14. Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova i člankom 38. Zakona o prodaji stanova povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Općini Stari Grad Sarajevo.

## **7. Navodi odgovora na prošireni zahtjev**

Ustavni sud Federacije je aktom broj: U-3/15 od 01.12.2016. godine, zatražio od Zastupničkog doma i Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, odgovor na prošireni zahtjev podnositelja. Odgovor nije dostavljen.

Sukladno s člankom 17. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br.: 6/95 i 37/03) Ustavni sud Federacije je aktom broj: U-3/15 od 04.10.2016. godine i 15.12.2016. godine zatražio od Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine podatak da li su učestvovali u postupku donošenja Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova, odnosno Zakona o prodaji stanova. U dostavljenoj informaciji, broj: 780/16 od 11.10.2016. godine i informaciji, broj: 971/16 od 14.12.2017. godine, ističe se da ovaj Savez nije bio konzultiran u postupku donošenja navedenih Zakona.

U predmetu Ustavnog suda Federacije broj: U-3/09 od 15.12.2009. godine Ustavni sud Federacije odlučujući o zahtjevu načelnika Općine Stari Grad Sarajevo i Općine Novo Sarajevo u svezi zaštite prava na lokalnu samoupravu u svezi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo ("Službene novine Federacije BiH", broj: 72/08) donio je presudu kojom se utvrđuje da je navedenim zakonom, u dijelovima koji se odnose na obveze jedinice lokalne samouprave, povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu navedenim općinama, jer u postupku donošenja Zakona nije postupljeno sukladno s člankom 4. točka 6. Europske povelje o lokalnoj samoupravi i člankom 56. stavak 2. Zakona o načelima lokalne samouprave. Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine data je mogućnost, kao prijelazno rješenje, da u konzultaciji sa Savezom općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine usuglasi osporeni zakon, u roku od šest mjeseci od dana objavljivanja ove presude u "Službenim novinama Federacije BiH". U istom predmetu Ustavni sud Federacije na sjednici održanoj 22.02.2011. godine donio je Rješenje kojim je utvrdio da Presuda ovog suda broj: U-3/09 od 15.12.2009. godine koja se odnosi na zaštitu prava na lokalnu samoupravu u svezi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vraćanju,

dodjeli i prodaji stanova koja je objavljena u "Službenim novinama Federacije BiH", broj: 5/10, nije izvršena. Ovo Rješenje objavljeno je u "Službenim novinama Federacije BiH", broj: 16/11.

## **8. Relevantno pravo**

### **A. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine**

("Službene novine Federacije BiH", br.: 1/94, 13/97, 16/02, 22/02, 52/02, 63/03, 9/04, 20/04, 33/04, 72/05 i 71/05)

#### Članak IV.C.3.10. (3)

(3) Zaštitu prava na lokalnu samoupravu osigurava Ustavni sud. Takav postupak pred Ustavnim sudom mogu pokrenuti općine i gradovi, kao i udruženja općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine. Ustavni sud odlučuje o sporovima između jedinica lokalne samouprave i kantona ili Federacije na zahtjev općinskog ili gradskog vijeća, načelnika općine ili gradonačelnika grada, ili udruženja općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine.

#### Članak VI.2. (1)

(1) U općini se ostvaruje lokalna samouprava.

#### Članak VII.3.

Međunarodni ugovori i drugi sporazumi koji su na snazi u Bosni i Hercegovini i Federaciji, te opća pravila međunarodnog prava čine dio zakonodavstva Federacije. U slučaju nesuglasnosti međunarodnog ugovora, odnosno sporazuma i zakonodavstva, prevladava međunarodni ugovor, odnosno sporazum.

### **B. Europska povelja o lokalnoj samoupravi**

("Službene list R BiH", broj: 31/94)

#### Članak 2.

##### Ustavna i zakonska osnova lokalne samouprave

Načelo lokalne samouprave bit će utvrđeno zakonodavstvom zemlje potpisnice i, gdje je to moguće ustavom.

#### Članak 3.

##### Koncept lokalne samouprave

1. Lokalna samouprava podrazumijeva pravo i osposobljenost lokalnih vlasti da, u granicama zakona, reguliraju i rukovode znatnim dijelom javnih poslova, na temelju vlastite odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva.

2. (...)

#### Članak 4.

##### Djelokrug lokalne samouprave

1. Osnovna prava i dužnosti lokalnih vlasti bit će utvrđeni ustavom ili statutom, time se, međutim, ne sprječava prenošenje na lokalne vlasti prava i odgovornosti za specifične zadatke, sukladno sa zakonom.

2. Lokalne vlasti će, u granicama zakona, imati puno diskreciono pravo da provode svoje inicijative u svezi sa svim stvarima koje nisu isključene iz njihove nadležnosti, niti stavljene u nadležnost neke druge vlasti.

3. Javni poslovi će se po pravilu, vršiti prije svega od strane onih vlasti koje su najbliže građanima. Prilikom prenošenja odgovornosti na neku drugu vlast vodit će se računa o obimu i prirodi posla, kao i o zahtjevima efikasnosti i ekonomičnosti.

4. Prava povjerena lokalnim vlastima će po pravilu biti puna i isključiva. Ona ne smiju biti uskraćena ili ograničena od strane neke druge – centralne ili regionalne vlasti, osim u slučajevima predviđenim zakonom.

5. U slučajevima prenošenja ovlaštenja sa centralnih i regionalnih na lokalne vlasti, lokalnim vlastima će, u što je moguće većoj mjeri, biti dozvoljeno da prilagođavaju njihovo provođenje u lokalnim uvjetima.

6. Lokalne vlasti će biti konzultirane, u najvećoj mogućoj mjeri, blagovremeno i na odgovarajući način, u procesu planiranja i donošenja odluka o svim stvarima koje ih se direktno tiču.

## Članak 9.

### Izvori financiranja lokalnih vlasti

1. Lokalne vlasti će, sukladno sa ekonomskom politikom zemlje, imati pravo na odgovarajuće vlastite izvore financiranja, kojima će raspolagati slobodno, u okviru svojih ovlaštenja.

2. Izvori financiranja lokalnih vlasti će biti primjereni njihovim dužnostima koje propisuju ustav ili zakon.

3. Najmanje jedan dio sredstava lokalnih vlasti će poticati od lokalnih pristojbi i naknada za koje lokalne vlasti, u mjeri utvrđenoj statutom, imaju pravo da utvrđuju stope.

4. Sustavi financiranja na kojima se zasnivaju izvori sredstava lokalnih vlasti treba da budu dovoljno raznoliki i elastični kako bi omogućili usuglašavanje, u najvećoj mjeri, sa stvarnom procjenom troškova za obavljanje njihovih aktivnosti.

5. Potreba zaštite financijski slabih lokalnih vlasti nalaže uspostavljanje odgovarajućih postupaka ili mjera financijskog izjednačavanja, s ciljem ispravljanja posljedica nejednake distribucije izvora financiranja odnosno financijskog opterećenja lokalnih vlasti. Takvim postupcima ili mjerama se ne mogu sužavati prava lokalnih vlasti koje one imaju u okviru svoje nadležnosti.

6. Lokalne vlasti će, na odgovarajući način, biti konzultirane u pogledu metoda na temelju kojeg će im biti dodijeljeni redistribuirani izvori financiranja.

7. Koliko god je to moguće, sredstva koja se prenose lokalnim vlastima neće imati karakter namjenskih sredstava. Dijelom tih sredstava ne može se ugroziti diskreciono pravo lokalnih vlasti da vode politiku u okviru svojih ovlaštenja.

8. Kako bi im se omogućilo uzimanje kredita za kapitalne investicije, lokalnim vlastima je prijeko potrebno omogućiti pristup nacionalnom tržištu kapitala, sukladno sa zakonom.

## Članak 11.

### Zakonska zaštita lokalne samouprave

Lokalne vlasti imaju pravo na pravna sredstva radi osiguranja slobodnog obavljanja svojih dužnosti i poštovanja načela lokalne samouprave uspostavljenih ustavom ili zakonima zemlje kojoj pripadaju.

## Članak 13.

### Vlasti na koje se Povelja odnosi

1. Načela lokalne samouprave, sadržana u ovoj povelji odnose se na sve kategorije lokalnih vlasti koje postoje na teritoriji zemlje potpisnice. (...)

**C. Zakon o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine**  
("Službene novine Federacije BiH", br.: 49/06 i 51/09)

Članak 2.

Lokalna samouprava podrazumijeva pravo i osposobljenost jedinica lokalne samouprave da, u granicama zakona, reguliraju i upravljaju određenim javnim poslovima na temelju vlastite odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva.

Članak 8.

Jedinica lokalne samouprave ima vlastite nadležnosti ustanovljene ustavom i zakonom i ima pravo baviti se svim pitanjima od lokalnog značaja koja nisu isključena iz njene nadležnosti, niti dodijeljena u nadležnost neke druge vlasti na temelju ustava i zakona.

Ona će biti samostalna u odlučivanju o pitanjima iz vlastitih nadležnosti, koje ne mogu biti ograničene ili uskraćene od federalnih ili kantonalnih vlasti, osim u slučajevima i u okvirima utvrđenim ustavom i zakonom.

U vlastite nadležnosti jedinice lokalne samouprave posebice spadaju:

- (...)
- utvrđivanje politike korištenja i utvrđivanje visine naknada za korištenje javnih dobara;
- utvrđivanje i vođenje politike raspolaganja, korištenja i upravljanja građevinskim zemljištem;
- utvrđivanje i provođenje stambene politike i donošenje programa stambene i druge izgradnje;
- utvrđivanje politike upravljanja i raspolaganja imovinom jedinice lokalne samouprave;
- (...);
- donošenje propisa o porezima, naknadama, doprinosima i pristojbama iz nadležnosti jedinice lokalne samouprave;
- (...)

Članak 10.

Poslovi federalnih i kantonalnih vlasti mogu biti povjereni jedinici lokalne samouprave zakonom nakon konzultiranja organa lokalnih vlasti kojima se navedeni poslovi povjeravaju, uzimajući u obzir načelo supsidijarnosti i sposobnosti lokalnih vlasti i njihove administracije da te poslove efikasno obavljaju.

Članak 11.

Prijenos i povjeravanje novih poslova jedinicama lokalne samouprave bit će praćeni dodjelom sredstava potrebnih za njihovo efikasno obavljanje.

Članak 33.

Jedinice lokalne samouprave imaju pravo na pokretnu i nepokretnu imovinu i na odgovarajuće izvore financiranja kojima slobodno raspoložu u okviru svojih ovlasti, kao i na sredstva za obavljanje delegiranih ili prenesenih poslova iz okvira prava i dužnosti viših tijela vlasti.

Članak 34.

Jedinice lokalne samouprave imaju pravo na odgovarajuće sopstvene financijske izvore kojima lokalni organi mogu slobodno raspolagati u okviru svoje nadležnosti sukladno sa zakonom.



Jedan dio finansijskih izvora jedinica lokalne samouprave ostvarivat će se od lokalnih pristojbi i naknada čiju stopu jedinica lokalne samouprave utvrđuje u okviru zakona.

Financijska sredstva jedinica lokalne samouprave bit će razmjerna njihovim nadležnostima koje su im dodijeljene zakonom. Svaki prijenos novih funkcija bit će praćen finansijskim sredstvima potrebnim za njihovo efikasno izvršavanje.

Zakonodavac je dužan pribaviti mišljenje od Saveza općina i gradova o svim pitanjima koja se odnose na dodjelu sredstava, kao i o svim promjenama zakona koje mogu utjecati na finansijske obveze jedinica lokalne samouprave.

Sukladno sa utvrđenom fiskalnom politikom, zakonom se utvrđuju vrste poreza, naknada, doprinosa i pristojbi koji u cijelosti ili djelomično pripadaju jedinicama lokalne samouprave kao izvorni prihodi.

#### Članak 35.

Imovinom u vlasništvu općine mora se upravljati sukladno sa zakonom i drugim propisima, te u interesu lokalnog stanovništva i s pažnjom dobrog domaćina.

Postupak utvrđivanja i prijenosa vlasništva i rješavanje međusobnih potraživanja u svezi s prijenosom vlasništva, kao i druga imovinska potraživanja uređuju se zakonom.

Vijeće odlučuje o pribavljanju, korištenju, upravljanju i raspolaganju imovinom jedinice lokalne samouprave.

#### Članak 37.

Jedinicama lokalne samouprave pripadaju prihodi:

a) vlastiti prihodi:

- porezi za koje jedinice lokalne samouprave samostalno određuju stopu sukladno sa zakonom,
- lokalne pristojbe i naknade čije iznose utvrđuje vijeće sukladno sa zakonom,
- kazne i kamate sukladno sa zakonom,
- prihod od upotrebe i prodaje imovine,
- prihod od poduzeća i drugih pravnih osoba u vlasništvu jedinice lokalne samouprave,
- kao i prihod od koncesija sukladno sa zakonskim propisima,
- darovi, nasljedstva, pomoći i donacije,
- prihodi od samodoprinosu,
- prihodi od proračunskih korisnika,
- drugi prihodi utvrđeni zakonom ili odlukom vijeća;

b) drugi prihodi:

- prihodi od dijeljenih poreza, definirani zakonom,
- transferi i grantovi od viših nivoa vlasti,
- dug sukladno sa zakonom.

#### Članak 53.

Federalne, odnosno kantonalne vlasti dužne su da razmotre inicijative, prijedloge i sugestije jedinica lokalne samouprave i o svom stavu i poduzetim aktivnostima obavijeste jedinice lokalne samouprave u roku od 30 dana od dana prijema inicijative, prijedloga ili sugestije.

#### Članak 56.

Federalne, odnosno kantonalne vlasti dužne su u najvećoj mogućoj mjeri da konzultiraju jedinice lokalne samouprave u postupku donošenja propisa koji ih se direktno tiču.

Konzultiranje u smislu prethodnog stavka ovog članka federalne, odnosno kantonalne vlasti vrše putem saveza općina i gradova.

#### Članak 58.

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje da važi Zakon o osnovama lokalne samouprave ("Službene novine federacije BiH", broj: 6/95).

Federacije BiH i kantoni dužni su usuglasiti svoje zakone sa ovim Zakonom, te izvršiti prijenos poslova i nadležnosti, kao i odgovornosti dodijeljenih jedinicama lokalne samouprave ovim Zakonom u roku od šest mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.

Jedinice lokalne samouprave dužne su usuglasiti svoje statute sa ovim Zakonom u roku od 12 mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.

Stupanjem na snagu ovog Zakona prestaju da važe odredbe kantonalnih zakona o lokalnoj samoupravi i odredbe statuta jedinica lokalne samouprave koje su u suprotnosti s odredbama ovog Zakona.

#### Članak 59.

Prijenos poslova i nadležnosti dodijeljenih ovim zakonom, kao i odgovornosti jedinica lokalne samouprave za njihovo vršenje, počet će istovremeno s prijenosom sredstava potrebnih za njihovo obavljanje.

### **D. Zakon o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova** ("Službene novine Federacije BiH", br.: 28/05 i 2/08)

#### Članak 1.

Ovim Zakonom uređuju se uvjeti i način vraćanja davatelju na korištenje, dodjela i prodaja stanova iz članka 13. Zakona o prestanku primjene Zakona o napuštenim stanovima ("Službene novine Federacije BiH", br.: 11/98, 38/98, 12/99, 18/99, 27/99, 43/99, 31/01 i 15/02).

#### Članak 1.a

Davateljem stana na korištenje u smislu ovog Zakona smatra se vlasnik stana.

#### Članak 2.

Stanovi navedeni u članku 13. Zakona o prestanku primjene Zakona o napuštenim stanovima vraćaju se davatelju stana na korištenje pod uvjetom da su na području općine na čijoj se teritoriji nalaze takvi stanovi izvršena rješenja po svim zahtjevima za vraćanje u posjed stana.

Izuzetno od odredbe stavka 1. ovog članka, ukoliko stan koristi osoba koja po zakonu ima pravo na alternativni smještaj, stan se vraća davatelju stana na korištenje po prestanku prava na alternativni smještaj, a najkasnije u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

#### Članak 13.

Sredstva ostvarena prodajom stanova raspoređuju se:

- 30% prodavatelju,
- 70% općini na čijoj se teritoriji stan nalazi.

#### Članak 14.

Sredstva iz članka 13. alineja 2. ovog Zakona uplaćuju se u kantonalni fond za izgradnju stanova.

## **E. Zakon o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo**

("Službene novine Federacije BiH", br.: 27/97, 11/98, 22/99, 27/99, 7/00, 32/01, 61/01, 15/02, 54/04, 36/06, 51/07 i 23/09)

### Članak 1.

Ovim zakonom uređuju se uvjeti i način prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo, zajedno sa zajedničkim dijelovima i uređajima zgrade, te način određivanja cijene stana i prestanak stanarskog prava.

### Članak 35.

Sredstva ostvarena prodajom stanova iz članka 13. ovog zakona raspoređuje se u proračun općine.

### Članak 36.

Sredstva ostvarena prodajom stanova iz članka 15. ovog zakona raspoređuje se:

- 80% kantonima-županijama,
- 20% Federaciji.

### Članak 37.

Sredstva ostvarena prodajom stanova iz članka 12. ovog zakona raspoređuju se:

- 90% sredstava poduzeću ili drugoj pravnoj osobi za kreditiranje pod povoljnijim uvjetima pribavljanja stanova za potrebe svojih djelatnika.

Ako poduzeće ili druga pravna osoba nema potreba za kreditiranje pod povoljnijim uvjetima za pribavljanje stanova svojim djelatnicima sredstva iz prethodnog stavka može usmjeriti u razvoj.

- 10% sredstava poduzeću ili drugoj pravnoj osobi za podmirenje troškova prodaje stanova.

Sredstva ostvarena prodajom stanova iz stavka 1. alineja 1. ovog članka poduzeće će koristiti za predviđene namjene do dana odobravanja programa privatizacije od strane nadležne agencije za privatizaciju.

Nakon što je poduzeću odobren program privatizacije, daljnje otplate od prodaje stanova iz stavka 1. alineja 1, ovog članka uplaćuju se u proračun općine i grada na čijoj se teritoriji stan nalazi, a koristit će se za razvoj komunalne infrastrukture.

### Članak 38.

Subjekti koji ostvare sredstva od prodaje stanova sukladno sa čl. 35., 36. i 37. ovog zakona, 70% sredstava usmjeravaju u kantonalno-županijski fond za izgradnju stanova za članove obitelji šehida i poginulih branitelja, ratne vojne invalide, demobilizirane branitelje i protjerane osobe.

Prava i obveze kantonalnog-županijskog fonda za izgradnju stanova, uredit će se posebnim kantonalnim-županijskim propisom.

**F. Zakon o prestanku primjene Zakona o napuštenim stanovima**

("Službene novine Federacije BiH", br.: 11/98, 38/98, 12/99, 18/99, 27/99, 43/99, 31/01 i 15/02)

**Članak 13.**

Nakon prestanka stanarskog prava na temelju članka 5., kao i stanarskog prava za kojeg je zahtjev za povrat strana odbijen, odbačen, odnosno povučen, davatelj stana na korištenje može raspolagati stanom nakon proteka roka iz članka 18d. ovog zakona do čijeg isteka su takvi stanovi pod upravom organa nadležnog za stambene poslove.

Vraćanje stanova pod upravom organa nadležnog za stambene poslove davatelju stana na korištenje nakon proteka roka iz članka 18d. ovog zakona, uredit će se uputom Federalnog ministarstva prostornog uređenja i okoliša.

Svaka dodjela stana suprotna odredbi iz stavka 1. ovog članka i članka 18d. ovog zakona, ništavna je.

**G. Odluka o osnivanju Fonda Kantona Sarajevo za izgradnju stanova za članove obitelji šehida i poginulih branitelja, ratne vojne invalide, demobilizirane branitelje i protjerane osobe**

("Službene novine Kantona Sarajevo", br.: 13/98, 13/99, 10/05, 20/05 - Ispravka, 26/05 - Ispravka)

**Članak 3.**

Fond obavlja sljedeće poslove i zadatke:

- prikuplja sredstva ostvarena prodajom stanova sukladno sa Zakonom o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo ("Službene novine Federacije BiH", br.: 27/97, 11/98, 22/99, 27/99, 7/00, 32/01 i 15/02) (u daljnjem tekstu: Zakon),
- prati i vrši nadzor nad provođenjem utvrđene obveze iz članka 38. Zakona, nad subjektima koji ostvaruju sredstva od prodaje stanova sukladno s člankom 35., 36. i 37. Zakona,
- (...)

**H. Program rada Fonda Kantona Sarajevo za izgradnju stanova za članove obitelji šehida i poginulih branitelja, ratne vojne invalide, demobilizirane branitelje i protjerane osobe za 2016. godinu**

("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 7/17)

**III TEMATSKI DIO**

2. (...)

Program rada Fonda odnosi se na sljedeće poslove i zadatke:

- prati sredstva ostvarena prodajom stanova sukladno sa Zakonom o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo ("Službene novine Federacije BiH", br.: 27/97, 11/98, 22/99, 27/99, 7/00, 32/01 61/01, 15/02, 45/04, 36/06 i 51/07),
- prati i vrši nadzor nad provođenjem utvrđene obveze iz članka 38. navedenog Zakona, nad subjektima koji ostvaruju sredstva od prodaje stanova sukladno s člankom 35., 36. i 37. Zakona,
- prati sredstva ostvarena prodajom stanova sukladno sa Zakonom o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova ("Službene novine Federacije BiH", broj: 28/05),
- (...)

## **I. Praksa Ustavnog suda Federacije**

Presuda Ustavnog suda Federacije broj: U-5/08 od 24.06.2008. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 49/08). Ustavni sud Federacije odlučujući o zahtjevima načelnika općina Stari Grad Sarajevo, Centar Sarajevo i Novo Sarajevo za zaštitu prava na lokalnu samoupravu, donio je presudu kojom je utvrdio da je člankom 2. stavak 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova ("Službene novine Federacije BiH", broj: 2/08) povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu, zato što su im nametnute obveze, a da prethodno nisu utvrđeni izvori financiranja obveza nego je teret financiranja prenesen isključivo na jedinice lokalne samouprave, a bez prethodno obavljenih konzultacija. U istom predmetu Ustavni sud Federacije na sjednici održanoj 22.02.2011. godine donio je Rješenje kojim je utvrdio da Presuda ovog suda broj: U-5/08 od 24.06.2008. godine koja se odnosi na Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova koja je objavljena u "Službenim novinama Federacije BiH", broj: 49/08, nije izvršena. Ovo Rješenje objavljeno je u "Službenim novinama Federacije BiH", broj: 16/11.

Presuda Ustavnog suda Federacije broj: U-3/09 od 15.12.2009. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 5/10). Ustavni sud Federacije odlučujući o zahtjevima načelnika Općine Stari Grad Sarajevo i Općine Novo Sarajevo za zaštitu prava na lokalnu samoupravu donio je presudu kojom je utvrdio da je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo ("Službene novine Federacije BiH", broj: 72/08), u dijelovima koji se odnose na obveze jedinice lokalne samouprave, povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu navedenim općinama, jer u postupku donošenja Zakona nije postupljeno sukladno s člankom 4. točka 6. Europske povelje o lokalnoj samoupravi i člankom 56. stavak 2. Zakona o načelima lokalne samouprave ("Službene novine Federacije BiH", broj: 49/06). Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine dana je mogućnost, kao prijelazno rješenje, da u konzultaciji sa Savezom općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine usuglasi osporeni zakon, u roku od šest mjeseci od dana objavljivanja ove presude u "Službenim novinama Federacije BiH". U istom predmetu Ustavni sud Federacije na sjednici održanoj 22.02.2011. godine donio je Rješenje kojim je utvrdio da Presuda ovog suda broj: U-3/09 od 15.12.2009. godine koja se odnosi na zaštitu prava na lokalnu samoupravu u svezi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova koja je objavljena u "Službenim novinama Federacije BiH", broj: 5/10, nije izvršena. Ovo Rješenje objavljeno je u "Službenim novinama Federacije BiH", broj: 16/11.

## **9. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije**

Na temelju izloženog, te nakon održanih javnih rasprava, navoda iznesenih u zahtjevu i proširenom zahtjevu, relevantnih zakonskih i podzakonskih propisa, Ustavni sud Federacije je nesumnjivo utvrdio da je čl. 13. i 14. Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova, propisano da se sredstva ostvarena prodajom stanova raspoređuju tako što 30% pripada prodavatelju, a 70% općini na čijoj se teritoriji stan nalazi, da se ova sredstva uplaćuju u kantonalni fond za izgradnju stanova. Isto tako, utvrđeno je da je članom 38. Zakona o prodaji stanova, propisano da subjekti koji ostvare sredstva od prodaje stanova sukladno s čl. 35., 36. i 37. ovog Zakona, "70% sredstava usmjeravaju u kantonalni fond za izgradnju stanova za članove obitelji šehida i poginulih branitelja, ratne vojne invalide, demobilizirane branitelje i protjerane osobe", te da će se prava i obveze kantonalnog fonda za izgradnju stanova, urediti posebnim kantonalnim propisom.

Podnositelj zahtjeva smatra da se navedenim propisima povrjeđuje pravo Općine Stari Grad Sarajevo na lokalnu samoupravu iz razloga jer se istima grubo krše načela lokalne samouprave utvrđena u Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine i u Europskoj povelji o

lokalnoj samoupravi, a posebice, propisi čl. 33., 34., 37. i 56. Zakona o načelima lokalne samouprave, a što je potvrđeno i u odlukama Ustavnog suda Federacije, broj: U-5/08 od 24.06.2008. godine i broj: U-3/09 od 15.12.2009. godine.

Zahtjev podnositelja Ustavni sud Federacije smatra utemeljenim.

Naime, Ustavni sud Federacije je u odlučivanju o podnesenom zahtjevu pošao od relevantnih odredaba članka VI.2.(1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima se u općinama ostvaruje lokalna samouprava kao i članka VII.3. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojem, međunarodni ugovori i drugi sporazumi koji su na snazi u Bosni i Hercegovini i Federaciji Bosne i Hercegovine, te opća pravila međunarodnog prava, čine dio zakonodavstva Federacije Bosne i Hercegovine.

Osim prema Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine, pravo i položaj lokalne samouprave uređeni su Europskom poveljom o lokalnoj samoupravi, kao aktom međunarodnog prava, koji je Bosna i Hercegovina ratificirala 1994. godine, a iz koje slijedi da se ustavna i zakonska osnova lokalne samouprave mora utvrditi zakonodavstvom zemlje potpisnice.

Zakonom o načelima lokalne samouprave, propisano je da lokalna samouprava podrazumijeva pravo i osposobljenost jedinica lokalne samouprave da, u granicama zakona, reguliraju i upravljaju određenim javnim poslovima na temelju vlastite odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva. Tako su prema članku 58. citiranog Zakona, od 30.08.2006. godine, i koji je stupio na snagu osmog dana od dana objavljivanja, Federacija Bosne i Hercegovine i kantoni, bili dužni usuglasiti svoje zakone sa citiranim zakonom, te izvršiti prijenos poslova i nadležnosti, kao i odgovornosti dodijeljenih jedinicama lokalne samouprave istim Zakonom u roku od šest mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.

U postupku je utvrđeno da su Zakonom o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova iz 2005. godine, i njegovim izmjenama i dopunama iz 2008. godine, uređeni uvjeti i način vraćanja davatelju na korištenje, dodjela i prodaja stanova iz članka 13. Zakona o prestanku primjene Zakona o napuštenim stanovima iz 1998. godine i njegovim višekratnim izmjenama i dopunama zaključno sa 2002. godinom, te da se ovim Zakonom, prema članku 13., odnosno 14. Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova, sredstva ostvarena prodajom stanova raspoređuju i to: 30% prodavatelju, a 70% općini na čijoj se teritoriji stan nalazi, te da se ova sredstva uplaćuju u kantonalni fond za izgradnju stanova, kao i da je Zakonom o prodaji stanova iz 1997. godine, i njegovim višekratnim izmjenama i dopunama zaključno sa 2009. godinom, u članku 38. Zakona, propisano da subjekti koji ostvare sredstva od prodaje stanova u skladu sa čl. 35, 36. i 37. ovog Zakona, "70% sredstava usmjeravaju u kantonalni fond za izgradnju stanova za članove obitelji šehida i poginulih branitelja, ratne vojne invalide, demobilizirane branitelje i protjerane osobe", a da će se prava i obveze kantonalnog fonda za izgradnju stanova, urediti posebnim kantonalnim propisom.

Ustavni sud Federacije je utvrdio da u postupku donošenja Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova i Zakona o prodaji stanova, kojima se nameću obveze jedinicama lokalne samouprave, odnosno, ograničava njihovo pravo na ostvarivanje koncepta lokalne samouprave sukladno s relevantnim odredbama Ustava Federacije Bosne i Hercegovine kao i Europske povelje o lokalnoj samoupravi, lokalna samouprava nije konzultirana na propisani način, a posebice jedinice lokalne samouprave, koja činjenica nije osporena od suprotne strane. Konkretno, Općina Stari Grad Sarajevo nije konzultirana u pogledu metoda na temelju kojeg će biti raspoređivana sredstva od prodaje stanova namijenjena rješavanju stambenih i drugih pitanja navedene populacije ugroženih kategorija stanovništva na koji način se Zakonom o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova i Zakonom o prodaji stanova povređuje pravo Općine Stari Grad Sarajevo na lokalnu samoupravu.

Naime, Zakonom o načelima lokalne samouprave, donositelj osporenih zakona bio je dužan uzeti u obzir da lokalna samouprava podrazumijeva pravo i osposobljenost jedinica

lokalne samouprave da, u granicama zakona, reguliraju i upravljaju određenim javnim poslovima na temelju vlastite odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva (članak 2. Zakona), da u vlastite nadležnosti lokalne samouprave spadaju između ostalih, i poslovi utvrđivanja i provođenja stambene politike i donošenja programa stambene i druge izgradnje; da jedinice lokalne samouprave imaju pravo na odgovarajuće sopstvene izvore financiranja kojima lokalni organi mogu slobodno raspolagati u okviru svojih nadležnosti sukladno sa zakonom (članak 34. Zakona); da jedinicama lokalne samouprave pripadaju, kao vlastiti prihodi pripadaju i prihodi od upotrebe i prodaje imovine kao i drugi prihodi sukladno s njihovim propisima donesenim na temelju zakona i sukladno sa zakonom.

Imajući u vidu navedeno, Ustavni sud Federacije je stanovišta da se osporenim člancima citiranih zakona, prema kojima se od prodaje stanova navedenih kategorija 30% raspoređuje prodavatelju, a 70% općini na čijoj se teritoriji stan nalazi, te da se prema takvom raspoređivanju sredstva iz članka 13. Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova, suglasno članku 14. istog Zakona 70% usmjeravaju u kantonalni fond za izgradnju stanova određenih kategorija stanovništva, a bez prethodno pribavljene i provedene konzultacije lokalne samouprave sukladno sa Zakonom o načelima lokalne samouprave, nesumnjivo povrjeđuje pravo Općine Stari Grad Sarajevo na lokalnu samoupravu, iz kojih razloga je trebalo odlučiti kao u izreci ove presude.

Čl. 13. i 14. Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova i člankom 38. Zakona o prodaji stanova Ustavni sud Federacije cijeni da iako se radi o dva različita zakona posljedice koje proizvode po sredstva koja se alimentiraju u Fond Kantona Sarajevo za izgradnju stanova jednako se odnose na uskraćivanje prava jedinica lokalne samouprave, a time i Općine Stari Grad Sarajevo, da vrše prava i dužnosti jedinica lokalne samouprave sukladno sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, Europskom poveljom o lokalnoj samoupravi i Zakonom o načelima lokalne samouprave. Pri tome Ustavni sud Federacije je imao u vidu da u Kantonu Sarajevo još uvijek nije donesen zakon o lokalnoj samoupravi, a osporeni zakoni nisu usuglašeni kako sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, tako i sa Europskom poveljom o lokalnoj samoupravi i Zakonom o načelima lokalne samouprave. To se posebice odnosi na dio u kojem se obvezuje zakonodavna vlast Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno kantona, da se u vršenju prava i dužnosti lokalne samouprave zakonima federacije, odnosno zakonima kantona osigura postupak konzultacija u svezi s donošenjem propisa kojima se na jedinice lokalne samouprave prenose određene obveze uz istovremeno prenošenje potrebnih sredstava za vršenje tih poslova.

Ovu presudu Ustavni sud Federacije donio je većinom glasova u sastavu: predsjednik Suda, Aleksandra Martinović, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, dr. sci. Šahbaz Džihanović, prof. dr. Edin Muminović, dr. sc. Kata Senjak i Mladen Srdić, suci Suda.



Predsjednik  
Ustavnog suda Federacije  
Bosne i Hercegovine

*Aleksandra Martinović*  
**Aleksandra Martinović**

