

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FEDERALNOM PRAVOBRANIŠTVU

Sarajevo, februar 2017. godine

PRIJEDLOG

ZA DONOŠENJE ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FEDERALNOM PRAVOBRANILAŠTVU PO HITNOM POSTUPKU

Predlaže se donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Federalnom pravobranilaštvu **po hitnom postupku**. Budući da je potrebno stvoriti uvjete za efikasniji rad ovog organa i pravovremenu i valjanu zaštitu Federacije Bosne i Hercegovine i njenih imovinsko-pravnih interesa koji su ugroženi velikim brojem tužbi iz oblasti radno-pravnih odnosa pokrenutih od strane državnih službenika i namještenika u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, jer trenutno, Federaciju BiH adekvatno ne zastupa niti jedan organ što je prouzrokovalo velike negativne finansijske posljedice po Budžet Federacije Bosne i Hercegovine neophodno je donošenje ovog zakona čime bi se otklonili razlozi koji izazivaju značajan broj sudskih postupaka sa negativnim ishodom po Federaciju BiH.

S obzirom da za usvajanje predloženih izmjena i dopuna Zakona postoji neodložna potreba te da bi usvajanje zakona u redovnoj proceduri moglo izazvati štetne posljedice, smatramo ispunjenim uvjetima iz člana 191. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08) i člana 186. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03 i 21/09), te predlažemo usvajanje zakona po hitnom postupku.

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FEDERALNOM PRAVOBRANILAŠTVU

Član 1.

U Zakonu o Federalnom pravobranilaštvu („Službene novine Federacije BiH“ br. 2/95, 12/98, 18/00 i 61/06) u članu 8. stav 3. mijenja se i glasi:

„Federalno pravobranilaštvo zastupa organe i tijela Federacije u radnim sporovima, kao i u radnim sporovima bivšeg Federalnog ministarstva odbrane.“

Iza stava 3. dodaje se novi stav 4. koji glasi:

„Organi i tijela Federacije koji su strana u radnom sporu dužni su Federalnom pravobranilaštvu staviti na raspolaganje sve kapacitete i dokumentaciju potrebnu za adekvatno zastupanje Federacije u radnim sporovima.“

Član 2.

U članu 22. riječi: „najmanje deset godina“ zamjenjuju se riječima: „sedam godina od čega najmanje pet godina nakon položenog pravosudnog ispita“.

Član 3.

U članu 36b. stav 1. riječi: „šest godina“ zamjenjuju se riječima: „tri godine“.

Član 4.

U članu 36c. stav 1. riječi: „pet godina“ zamjenjuju se riječima: „jednu godinu“.

Član 5.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV

Ustavnopravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana IV.A.20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je propisano, da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje zakona o vršenju funkcije federalne vlasti.

Ustavnopravni osnov za donošenje ovog zakona je utvrđen prilikom njegovog prvog usvajanja i ovaj zakon je do sada više puta mijenjan.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje ovog zakona zasnovani su na potrebi stvaranja uvjeta za efikasniji rad Federalnog pravobranilaštva i pravovremenu i valjanu zaštitu Federacije Bosne i Hercegovine i njenih imovinsko-pravnih interesa koji su ugroženi velikim brojem tužbi iz oblasti radno-pravnih odnosa pokrenutih od strane državnih službenika i namještenika u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, jer trenutno Federaciju Bosne i Hercegovine adekvatno ne zastupa niti jedan organ što je prouzrokovalo velike negativne finansijske posljedice po Budžet Federacije Bosne i Hercegovine te bi se donošenjem ovog zakona otklonili razlozi koji izazivaju značajan broj sudskih postupaka sa negativnim ishodom po Federaciju BiH.

Nadalje, u postupku izbora pravobranioca uočena je objektivna nemogućnost zadovoljavanja svih kriterija za izbor pravobranioca obzirom da su uvjeti koji se odnose na godine radnog staža i radnog iskustva ovih kadrova izuzetno teške za postići, stoga se predlaže smanjenje kriterija po pitanju potrebnih godina radnog staža za imenovanje federalnog pravobranioca, pomoćnika federalnog pravobranioca i stručnog savjetnika u Federalnom pravobranilaštvu.

III OBRAZLOŽENJE ZNAČAJNIJIH PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Članom 1. se u članu 8. stav 3. mijenja na način da Federalno pravobranilaštvo zastupa organe i tijela Federacije u radnim sporovima, kao i u radnim sporovima bivšeg Federalnog ministarstva odbrane. Iza stava 3. dodaje se novi stav 4. na način da organi i tijela Federacije koji su strana u radnom sporu dužni su Federalnom pravobranilaštvu staviti na raspolaganje sve kapacitete i dokumentaciju potrebnu za adekvatno zastupanje Federacije u radnim sporovima.

Članom 2. se u članu 22. radno iskustvo koje je potrebno za vršenje poslova federalnog pravobranioca i njegovog zamjenika u trajanju od 10 godina smanjuje na sedam godina i jasno utvrđuje potrebno vrijeme kao iskustvo na tim poslovima nakon položenog pravosudnog ispita.

Članom 3. se u članu 36b. u stavu 1. radni staž koji je potreban za vršenje poslova pomoćnika federalnog pravobranioca, nakon položenog pravosudnog ispita, sa šest godina smanjuje na tri godine srazmjerno smanjenju radnog iskustva određenog za poslove provobranioca i zamjenika pravobranioca.

Članom 4. se u članu 36c. u stavu 1. radno iskustvo koje je potrebno za vršenje poslova stručnog savjetnika u Federalnom pravobranilaštvu, nakon položenog pravosudnog ispita, u trajanju od pet godina smanjuje na jednu godinu srazmjerno smanjenju radnog iskustva određenog za poslove pomoćnika federalnog pravobranioca.

IV FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

PREGLED ODREDBA KOJE SE MIJENJAJU

Član 8.

Federalno pravobranilaštvo obavlja poslove pravne zaštite imovine i imovinskih interesa Federacije i njenih organa i tijela koji nemaju svojstvo pravnog lica, a finansiraju se iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Budžet Federacije).

Federalno pravobranilaštvo može zastupati pravna lica koja osniva Federacija i koja se finansiraju iz Budžeta Federacije ako je to predviđeno aktom o osnivanju pravnog lica.

Federalno pravobranilaštvo ne zastupa organe i tijela Federacije u radnim sporovima, već to vrši lice zaposleno u organima i tijelima Federacije koje za to odredi rukovoditelj organa i tijela Federacije, izuzev radnih sporova Federalnog ministarstva odbrane.

Član 22.

Za federalnog pravobranioca i njegovog zamjenika može biti imenovan državljanin Federacije Bosne i Hercegovine koji je diplomirani pravnik i ima položen pravosudni ispit i iskustvo u radu na imovinsko-pravnim poslovima u pravobranilaštvu, pravosudnim organima i drugim državnim organima, preduzećima (društvima) i drugim pravnim osobama u trajanju od najmanje 10 godina, koji je radeći u tim organima i pravnim licima stekao visok ugled pravnog stručnjaka i koji posjeduje najviše moralne osobine za obavljanje službe pravobranioca.

Član 36b.

Poslove pomoćnika federalnog pravobranioca može obavljati lice koje ima završen pravni fakultet, položen pravosudni ispit i najmanje šest godina radnog staža na pravnim poslovima nakon položenog pravosudnog ispita.

Pomoćnik federalnog pravobranioca pred sudom i drugim organima ima ovlaštenja koja odredi federalni pravobranilac.

Pomoćnike federalnog pravobranioca postavlja federalni pravobranilac.

Član 36c.

Poslove stručnog savjetnika u Federalnom pravobranilaštvu može obavljati lice koje ima završen Pravni fakultet, položen pravosudni ispit i najmanje pet godina radnog iskustva na pravnim poslovima nakon položenog pravosudnog ispita.

Stručni savjetnik pomaže Federalnom pravobraniocu, odnosno njegovim zamjenicima u proučavanju i pripremanju predmeta, proučavanju pravnih pitanja u vezi sa radom Federalnog pravobranilaštva u pojedinim predmetima te samostalno ili pod nadzorom

i uputama Federalnog pravobranioca, odnosno njegovog zamjenika obavlja druge stručne poslove predviđene Zakonom.