



Broj: 01-49-5270/17

Sarajevo, 27.06.2017. godine

PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
ZASTUPNIČKI DOM

N/r gđin Edina Mušića, predsjedatelj

PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
DOM NARODA

N/r gđa Lidija Bradara, predsjedateljica

VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

N/r gđin Fadil Novalić, premijer

FEDERALNO MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNE POLITIKE

N/pr gđin Vesko Drljača, ministar

FEDERALNO MINISTARSTVO FINACIJA

N/r gđa Jelka Miličević, ministrica

**Predmet:** Osvrt na Nacrt Zakona o doprinosima, dostavlja se

Poštovani,

U skladu sa zakonskim nadležnostima, temeljem Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, smatramo svojom obavezom, da u ime Federalnog zavoda za zapošljavanje i županijskih/kantonálnih službi za zapošljavanje ukažemo na moguće štetne posljedice predloženih izmjena Nacrta Zakona o doprinosima, koje se odnose na smanjenje stope za slučaj nezaposlenosti sa 2% (1,5% plus 0,5%), na ukupno 1%.

Federalni zavod za zapošljavanje je javna ustanova osnovana Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba. Pored Federalnog zavoda za zapošljavanje sektor zapošljavanja obuhvaća i 10 (deset) kantonálnih/županijskih službi za zapošljavanje, koje u svom sastavu imaju ukupno 79 biroa za zapošljavanje.

Najznačajniji izvor prihoda, kako kantonálnih/županijskih službi za zapošljavanje, tako i Federalnog zavoda za zapošljavanje, čine doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti po stopama 0,5% i 1,5% na iz plaće zaposlenika. Uplaćeni doprinosi se, u skladu sa članom 46. Zakona, usmjeravaju u omjeru 30% Federalnom zavodu za zapošljavanje i 70% kantonálnoj/županijskoj službi za zapošljavanje. U 2016. godini prihodi službi od doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti ostvareni su u iznosu od 95,9 miliona KM, dok su prihodi Federalnog zavoda ostvareni u iznosu od 39 miliona KM, ili ukupno 134,9 miliona KM.

Iz ostvarenih prihoda kantonálnih/županijskih službi za zapošljavanje u 2016. godini, najveći dio sredstava je utrošen na podmirenje obaveza po osnovu materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba, točnije 73,6 miliona KM. Izdaci za materijalnu i socijalnu sigurnost nezaposlenih osoba odnosili su se na isplate sredstava za redovnu novčanu naknadu u iznosu od 48,2 miliona KM; izdaci za zdravstveno osiguranje 22,8 miliona KM i za mirovinsko i invalidsko osiguranje u iznosu od 2,4 miliona KM.

**Ostvareni prihodi kantonálnih/županijskih službi i po sadašnjim stopama (1,5 % i 0,5%) nisu dovoljni za pokrivanje troškova iz oblasti materijalne socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba, tako da gotovo sve službe ( izuzev Službe za zapošljavanje Sarajevskog kantona, Srednjobosanskog i Bosansko podrinjskog kantona) posluju sa deficitom tijekom fiskalne godine.**

Zbog nedostatka vlastitih sredstava, u skladu sa ovim i drugim zakonima, udio sredstava Federalnog zavoda za zapošljavanje u ovim troškovima iznosio je 15,8 miliona KM, a ista su dodjeljena službama

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
PARLAMENT FEDERACIJE  
SARAJEVO

Prijeto:			
03-07-2017			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01/02	-02-	732	117 2017

za zapošljavanje kako bi izmirili svoje obveze iz oblasti materijalno socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba.

Preostali iznos vlastitih sredstava Federalni zavod za zapošljavanje redovno usmjerava za provođenje aktivnih mjera za zapošljavanje u skladu sa spomenutim zakonom. Za provođenje ovih mjera Federalni zavod za zapošljavanje je osigurao sredstva za realizaciju programa u prethodne tri godine, kojima je obuhvaćeno oko 17.000 nezaposlenih osoba.

**Novim prijedlogom Zakona, kojim je predloženo smanjenje doprinosa na 1%, ozbiljno bi se destabilizirao sektor zapošljavanja, pa bi dosadašnji prihodi bili smanjeni za 50%, točnije sa 134,9 miliona KM na 67,5 miliona KM. Postalo bi upitno podmiriti i obveze iz oblasti materijalno socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba, dok bi u potpunosti izostale mjere aktivne politike zapošljavanja. Za potrebe materijalno socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba, službama bi nedostajao iznos sredstava od 24,3 miliona KM.**

Kao argument često se navodi izmještanje obveze uplate zdravstvenog osiguranja nezaposlenim osobama, međutim: samo izmještanje zdravstvenog osiguranja iz službi za zapošljavanje, u slučaju smanjenja stope na 1%, ne bi bitno riješilo finansijsku situaciju sektora za zapošljavanje. Naime, ukupna izdvajanja za zdravstveno osiguranje iznose 22,8 miliona KM, što u odnosu na smanjenje prihoda od 67,5 miliona KM (gruba procjena) čini razliku od 24,3 miliona KM, koja bi išla na štetu Federalnog zavoda za zapošljavanje i kantonalnih/županijskih službi za zapošljavanje. Dakle, prema našoj finansijskoj projekciji (po svakoj pojedinačnoj službi), smanjenjem doprinosa i izmještanjem zdravstvenog osiguranja, službe za zapošljavanje bi i dalje poslovale sa deficitom, samo što bi bio značajno veći nego sada. Jedina Služba za zapošljavanje kantona Sarajevo poslovala bi sa smanjenim suficitom i ne bi imala finansijskog prostora za provedbu vlastitih aktivnih mjera za zapošljavanje (tabele u prilogu).

Uz to, u Nacrtu Zakona o doprinosima čl.22, zadržana je opcija da zdravstveno osiguranje nezaposlenih osoba plaćaju službe za zapošljavanje, što bi potpuno ugrozilo ovaj sektor: prihodi prepolovljeni – obveze ostale. Osim toga, ovakav pristup je u suprotnosti sa intencijom Reformske agende i preporukama iz analiza i studija Svjetske Banke, MOR-a i drugih institucija, koje ukazuju na neophodnost izmještanja administriranja zdravstvenog osiguranja nezaposlenih osoba iz Sektora javnih službi za zapošljavanje.

Federalni zavod za zapošljavanje bi prema gruboj finansijskoj projekciji u slučaju smanjenja doprinosa, imao smanjenje prihoda sa sadašnjih 39 miliona KM, na 19,5 miliona KM. Iz ovako drastično smanjenih prihoda, a u skladu sa spomenutim zakonom, Federalni zavod ne bi imao dovoljno sredstava koja bi doznačio službama kao nedostajuća sredstva (24,3 miliona KM), naprotiv, u konačnici bi nedostajalo sredstava 8,3 miliona KM, a za provođenje aktivnih mjera za zapošljavanje ne bi imao vlastitih sredstava kao sada.

**Smatramo da se drastičnim smanjenjem stope doprinosa sektor zapošljavanja ne smije dovesti u situaciju mogućega urušavanja sustava, nego da ga treba dodatno ojačati da razvija i unaprjeđuje aktivne mjere zapošljavanja, kako bi i dalje aktivno sudjelovao u smanjenju broja nezaposlenih osoba sa evidencija. Također, smatramo da postojeće stope za nezaposlenost za poslodavce ne predstavljaju značajno opterećenje, jer provođenjem mjera aktivnih politika za zapošljavanje, odnosno kroz sufinansiranje zapošljavanja nezaposlenih osoba, poslodavcima se vraća značajan dio sredstava iz kojih se dalje podmiruju zakonske obaveze za zdravstveno osiguranje, mirovinsko i invalidsko osiguranje i osiguranje za neslučaj nezaposlenosti.**

Slijedom navedenoga, iskreno se nadamo da ćete razmotriti naš osvrt na predložene izmjene Zakona, da ćete uvažiti naše argumente te da stopa doprinosa za nezaposlenost, nakon izmještanja obveze za zdravstveno osiguranje nezaposlenih osoba, neće biti manja od 1,5%. Smatramo da poslodavci ne bi bili protiv ovakvog našeg prijedloga.

Predsjednik Upravnog odbora

Zlatko Hadžimerović

Ravnateljica

Helena Lončar



<b>Tabela 1</b>		<b>UNSKO SANSKI KANTON</b>		<b>POSAVSKI KANTON</b>		<b>TUZLANSKI KANTON</b>		<b>ZENIČKO DOBOJSKI KANTON</b>	
	<b>SREDSTVA</b>	Ostvareni prihodi 31.12.2016.	Procjena prihoda sa 50% umanj.	Ostvareni prihodi 31.12.2016.	Procjena prihoda sa 50% umanj.	Ostvareni prihodi 31.12.2016.	Procjena prihoda sa 50% umanj.	Ostvareni prihodi 31.12.2016.	Procjena prihoda sa 50% umanjenja
I	-Doprinosi za slučaj ne zaposlenosti	6.900.000	3.500.000	1.104.439	552.220	16.956.790	8.478.395	13.577.593	6.788.796
	-Transfer Federalnog zavoda za zapošljavanje	2.600.000	0,00	284.762	0,00	4.461.599	0,00	3.910.010	0,00
	<b>Ukupno sredstva</b>	<b>9.500.000</b>	<b>3.500.000</b>	<b>1.389.201</b>	<b>552.220</b>	<b>21.418.389</b>	<b>8.478.395</b>	<b>17.488.603</b>	<b>6.788.796</b>
II	RASHODI I IZDACI a) bruto plaće, naknade i doprinosi	2.647.085	2.647.085	337.803	317.493	2.797.797	2.860.920	2.815.443	2.780.535
	b) Materijal i usluge	288.768	310.768	107.149	103.677	411.522	380.477	610.019	520.000
	c) Izdaci za socijalnu i materijalnu sigurnost nezaposlenim	6.482.367	4.477.865	810.168	584.213	17.360.822	10.862.057	12.911.523	9.268.051
	-novčane naknade za nezaposlena lica	4.377.865	4.377.865	538.050	558.363	10.918.736	10.762.057	8.580.656	8.885.560
	-zdravstvena zaštita za nezaposlena lica	2.006.789	Pretpos. da će biti izmještena	242.418	Pretpos. da će biti izmještena	6.312.136	Pretp. da će biti izmještena	3.965.542	Pretp. da će biti izmještena
	-dokup staža PIO/MIO	97.713	100.000	29.700	25.850	129.950	100.000	0,00	382.491
	Ostali izdaci za socijalnu I materijalnu sigurnost	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	365.325	0,00
	<b>PRIHODI-RASHODI (I-II)</b>	<b>+ 81.780</b>	<b>-3.935.718</b>	<b>+ 134.081</b>	<b>-453.000</b>	<b>+ 848.248</b>	<b>-5.625.059</b>	<b>+ 1.151.618</b>	<b>-5.779.790</b>
III	<b>Potreban transfer Federalnog zavoda</b>	-	<b>-3935.718</b>	-	<b>-453.000</b>	-	<b>-5.625.059</b>	-	<b>- 5.779.790</b>

Tabela 2		BOSANSKO PODRINJSKI KANTON		SREDNJE BOSANSKI KANTON		HERCEGOVKO NERETVANSKI KANTON		ZAPADNO-HERCEGOVOVAČKI KANTON	
	SREDSTVA	Ostvareni prihodi 31.12.2016.	Procjena prihoda sa 50% umanjenj	Ostvareni prihodi 31.12.2016.	Procjena prihoda sa 50% umanj.	Ostvar. prihodi 31.12.2016.	Procjena prihoda sa 50%umanjenj	Ostvar. prihodi 31.12.2016.	Procjena prihoda sa 50% umanjenj
I	-Doprinosi za slučaj ne zaposlenosti	1.307.784	653.000	8.433.387	4.216.693	10.605.361	5.302.680	3.666.854	1.833.427
	-Transfer Federalnog zavoda za zapošljavanje	0,00	0,00	0,00	0,00	1.416.890	0,00	1.666.236	0,00
	<b>Ukupno sredstva</b>	<b>1.307.784</b>	<b>653.000</b>	<b>8.433.387</b>	<b>4.216.693</b>	<b>12.022.251</b>	<b>5.302.680</b>	<b>5.333.090</b>	<b>1.833.427</b>
II	RASHODI I IZDACI a) bruto plaće, naknade i doprinosi	318.574	310.000	2.027.772	2.034.809	3.119.798	2.990.353	1.093.182	1.079.562
	b) Materijal i usluge	87.070	85.000	264.003	235.323	860.945	738.183	165.309	142.837
	c) Izdaci za socijalnu i materijalnu sigurnost nezaposlenim	632.218	407.372	5.876.208	4.479.569	8.003.534	5.538.774	2.851.274	1.803.317
	-novčane naknade za nezaposlena lica	421.302	398.072	4.378.713	4.369.596	5.649.737	5.388.774	1.679.949	1.743.914
	-zdravstvena zaštita za nezaposlena lica	202.270	Pretp. da će biti izmještena	1.378.199	Pretp. da će biti izmještena	2.358.797	Pretp. da će biti izmještena	971.090	Pretp. da će biti izmještena
	-ostali izdaci za materijalnu i socij. Sigur.	0,00		0,00	0,00	0,00	0,00	200.235	0,00
	-dokup staža PIO/MIO	8.646	9.300	119.296	109.973	0,00	150.000		59.403
	<b>PRIHODI-RASHODI (I-II)</b>	<b>+ 269.992</b>	<b>-149.372</b>	<b>+ 265.404</b>	<b>-2.533.008</b>	<b>+ 37.974</b>	<b>-3.964.630</b>	<b>+ 1.223.325</b>	<b>-1.192.289</b>
III	<b>Potreban transfer Federalnog zavoda</b>	-	<b>-149.372</b>	-	<b>-2.533.008</b>	-	<b>-3.964.630</b>	-	<b>-1.192.289</b>

Tabela 3		KANTON SARAJEVO		KANTON 10 LIVNO		FEDERALNI ZAVOD ZA ZAPOŠLJAVANJE	
	SREDSTVA	Ostvareni prihodi 31.12.2016. god.	Procjena prihoda sa 50% umanjenja	Ostvareni prihodi 31.12.2016. god.	Procjena Prihoda sa 50% umanjenja	Ostvareni prihodi sa 31.12.2016. godine.	Procjena prihoda sa 50% umanjenja
I	-Doprinosi za slučaj ne zaposlenosti	31.185.247	15.592.623	2.166.655	1.083.327	39.000.000	19.500.000
	-Transfer Federalnog zavoda za zapošljavanje	0,00	0,00	552.511	0,00	0,00	0,00
	<b>Ukupno sredstva</b>	31.185.247	15.592.623	2.719.166	1.083.327	39.000.000	19.500.000
II	RASHODI I IZDACI						
	a) bruto plaće, naknade i doprinosi	3.856.283	3.756.370	619.604	618.713	2.139.670	2.139.670
	b) Materijal i usluge	855.776	712.308	99.413	92.337	1.378.235	1.378.235
	c) Izdaci za socijalnu i materijalnu sigurnost nezaposlenim	16.499.671	11.013.083	1.723.327	1.072.577	16.390.000	24.333.166
	-novčane naknade za nezaposlena lica	10.656.823	10.413.083	1.015.211	1.058.007	-	-
	-zdravstvena zaštita za nezaposlena lica	4.703.148	Pretpost. da će biti izmještena	693.865	Pretpost. da će biti izmještena	-	-
	-dokup staža PIO/MIO	1.139.700	600.000	14.251	14.570	-	-
	-grantovi i subvencije za poticaj zapošljavanja	4.774.386	0,00	0,00		14.369.895	-
	<b>DOPRINOSI-RASHODI (I-II)</b>	<b>+5.199.131</b>	<b>+110.862</b>	<b>+ 276.822</b>	<b>-700.300</b>	<b>+ 4.722.200</b>	<b>-8.351.071</b>
III	Potreban transfer Federalnog zavoda za zapošljavanje	-	-	-	<b>-700.300</b>	-	