



Broj: 06-370/17.
Sarajevo, 19. jula 2017. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

PREDSTAVNIČKI DOM
N/r G-din Edin Mušić, predsjedavajući

DOM NARODA
N/r Gđa Lidija Bradara, predsjedavajuća

KLUBOVIMA SVIH POLITIČKIH STRANAKA
KOJE PARTICIPIRAJU U PARLAMENTNU
FEDERACIJE BIH

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

| | | | |
|-----------------------|------|---------|------------|
| Primijeno: 20-07-2017 | | | |
| Org. jed. | Broj | Priloga | Vrijednost |
| 01,02 | -02- | 1269 | 116 |

PREDMET: Oспорavanje Prijedloga zakona o šumama, traži se-

Poštovani,

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je 07.7.2017. godine utvrdila Prijedlog zakona o šumama Federacije BiH, koji je upućen u parlamentarnu proceduru.

Upozoravamo da će eventualno usvajanje Prijedloga zakona imati za posljedicu prestanak radnog odnosa za više od 50% radnika šumsko-privrednih društava Federacije BiH, te prestanak i potpuno gašenje ovih društava u narednom periodu.

Ovaj Sindikat je od početka aktivno sudjelovao u raspravi o radnom materijalu "Zakona o šumama", još od objavljivanja Prednacrt zakona o šumama u julu 2015. godine na stranici Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva. Blagovremeno smo se očitovali na sve zvanične verzije materijala zakona, kao i one koje su raspravljane na različitim skupovima organiziranim od strane resornog Ministarstva.

Smatramo, a to potvrđuje i utvrđeni Prijedlog zakona o šumama, da su rasprave po zakonu vođene kako bi se zadovoljila forma. To dokazuje činjenica da su javni materijali "Zakona o šumama" koji su objavljeni na stranici Federalnog ministarstva sadržinski bili potpuno drugačiji od materijala koji su predlagani od pojedinaca i Ministarstva i bili predmet rasprave, te teksta Prijedloga zakona o šumama kojeg je utvrdila Vlada Federacije BiH 07.7.2017. godine.

Naime, iznenađeni smo i razočarani činjenicom da je u Prijedlogu zakona o šumama uveden član 100. koji glasi:

"Broj zaposlenika kod korisnika šuma dvije godine nakon stupanja na snagu ovog Zakona može iznositi najviše jedan zaposleni na 700m³ etata, a pet godina nakon stupanja na snagu ovog Zakona može iznositi najviše jedan zaposleni na 1.000 m³ etata. Etat je utvrđen šumskoprivrednom osnovom."

Ova odredba nije bila sadržana u zvaničnoj verziji Prednacrtu zakona o šumama – juli 2015. godina (objavljena na stranici FMPVŠ), niti u Nacrtu zakona o šumama (koji je usvojen 2016. godine), a niti je bilo prijedloga na Nacrt, što bi eventualno moglo opravdati uvođenje ove odredbe u Prijedlog zakona.

Usvajanjem ovog Prijedloga zakona bez posla će ostati najmanje 2.500 radnika zaposlenih u šumsko-privrednim društvima Federacije Bosne i Hercegovine. Plaće radnika u većini šumsko-privrednih društava su ispod svakog prosjeka i većina zaposlenih u nekim općinama i nema alternative osim da rade u šumsko-privrednom društvu. U dosta općina Federacije BiH šumarstva su nosioci života i opstanka lokalne zajednice.

Odredba člana 100. Prijedloga zakona uvedena je bez mogućnosti davanja mišljenja i zvaničnog očitovanja, te bez komentara kroz javnu raspravu. U vezi s tim iznosimo sljedeće:

Prednacrt zakona o šumama FBiH – juli 2015. godine – koji je bio zvanična verzija Prednacrtu i objavljen na web stranici FMPVŠ, nije sadržavao citiranu odredbu zakona.

Citirana odredba pojavila se u članu 95. Prednacrtu zakona o šumama -decembar 2015. godine. Ovaj Prednacrt nije objavljen na web stranici FMPVŠ niti je ikada zvanično dostavljen interesnim skupinama, ali je na raspravi organizovanoj u Federalnom ministarstvu 12.4.2017. godine predstavljen kao Radni materijal zakona o šumama i o istom se raspravljalo.

Imajući saznanja o tom tekstu, ovaj Sindikat je na sastanku sa predstavnicima Federalnog ministarstva u martu 2016. godine između ostalog, ukazao na štetnost i moguće negativne posljedice odredbe tadašnjeg čl. 95. Prednacrtu zakona (istovjetan odredbi čl. 100. Prijedloga zakona). Objasнили smo da isti nije u skladu sa nizom drugih propisa te sa direktivama EU i da Zakon o šumama ne može sadržavati takvu odredbu, te smo se i pismeno očitovali u vezi s tim na raspravi 12.4.2017. godine.

Također, struka se više puta očitovala u vezi sa takvim materijalom Zakona, ukazujući na štetnost istog i moguće negativne posljedice.

Nakon tih rasprava, **utvrđen je Nacrt zakona o šumama FBiH – maj 2016. godine, koji nije sadržavao citiranu odredbu.** Parlament Federacije BiH usvojio je Nacrt zakona o šumama i to Predstavnički dom na 12. redovnoj sjednici 13.7.2016. godine, te Dom naroda u nastavku 15. redovne sjednice 15.12.2016. godine.

S obzirom da smo pratili sve aktivnosti u vezi sa donošenjem zakona, te predstavnici sindikata učestvovali na svim javnim raspravama znamo da nije bilo prijedloga gore citirane odredbe ili sličnih prijedloga u raspravi po Nacrtu zakona, jer da jeste isti bi bio predmet rasprave u ovom Sindikatu na što bi se i zvanično očitovali.

Na završnoj javnoj raspravi održanoj u zgradi Parlamenta FBiH 13.3.2017. godine predstavnici Federalnog ministarstva nisu spomenuli ovu odredbu. Isto tako samo su usmeno prezentirali navodne primjedbe i izmjene koje će sačiniti, ali učesnicima rasprave na sastanku kao ni kasnije nikada nisu učinili dostupnim dokument koji je sačinjen nakon rasprave.

Nakon toga nastalo je zatišje, sve do 07.7.2017. godine kada je Vlada Federacije BiH utvrdila Prijedlog zakona koji je najbliži verziji Prednacrtu zakona o šumama iz decembra 2015. godine, koja nikada do sada nije označena kao zvanična verzija za raspravu niti je ista bila objavljena na stranici Federalnog ministarstva.

Dakle, bez obzira što odredba sadržana u čl. 100. Prijedloga zakona nije bila sadržana u zvaničnoj verziji Prednacrt, kao ni u Nacrtu zakona o šumama ista je uvedena u Prijedlog zakona o šumama, bez rasprave i mogućeg očitovanja, koji je Vlada Federacije BiH utvrdila 07.7.2017. godine.

Uzimajući u obzir sve aktivnosti od jula 2015. do danas smatramo da su rasprave po materijalima "Zakona o šumama" vođene samo proforme i sa jasnim ciljem a to je nametanje zakona kojim će se uništiti postojeća organizacija, uvesti privatni sektor u šumarstvo, jer se šuma posmatra kao plijen, a ne kao značajan prirodni resurs. Prijedlog zakona ne pruža u cjelini prihvatljiva normativna rješenja u upravljanju, korištenju i nadzoru nad gazdovanjem šumama. Predviđa nove namete i potpuno urušavanje postojećih šumsko-privrednih društava. Otpuštanje najmanje 2.500 radnika, a to je od 50-70% radnika u svim šumsko-privrednim društvima. Proizvode se novi socijalni slučajevi, narušava opstanak pojedinih lokalnih zajednica i drugi negativni efekti koji će nastati eventualnim usvajanjem ovog Prijedloga zakona i njegovim stupanjem na snagu.

I u nadi da ćemo konačno dobiti pozitivno zakonsko rješenje koje će regulisati upravljanje jednim od najznačajnijih prirodnih resursa u Federaciji Bosne i Hercegovini, zakon donosi destruktivna i po sve nas štetna rješenja sa dugoročnim negativnim posljedicama. Također, Prijedlog zakona nije usklađen sa Zakonom o obligacionim odnosima, Zakonom o prekršajima, Zakonom o državnoj službi, Zakonom o radu i drugim propisima.

Da se namjeravaju potpuno uništiti postojeća šumsko-privredna društva govori i činjenica da je u smislu člana 97. st. 1. Prijedloga zakona u roku od tri mjeseca od dana zaključivanja ugovora o prenosu poslova gospodarenja šumama u vlasništvu države korisnik šuma dužan preuzeti sve "zaposlenike" koji su bili zaposleni u kantonalnim upravama za šumarstvo na poslovima neposredne zaštite šuma bez javnog poziva..."

Ova odredba suprotna je Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o radu kojom se propisuje da se prijem radnika i u javnim preduzećima vrši nakon provedene procedure obaveznog javnog oglašavanja za prijem u radni odnos.

Dakle, prvo zapošljavanje, odnosno zbrinjavanje državnih službenika u šumsko-privrednim društvima, a potom otpuštanje cca 2.500 radnika.

Ovo je naročito značajno spomenuti ako znamo da Zakonom o šumama iz 2002. godine nije bilo predviđeno da se čuvari šuma automatizmom zapošljavaju u kantonalne uprave za šumarstvo. Zbog toga i sada u šumsko-privrednim društvima ima radnika sa tim kvalifikacijama koji su raspoređeni na pomoćne poslove. Većinom u kantonalnim upravama za šumarstvo zaposleni su novi radnici, koji se sada premještaju u šumsko-privredna društva.

Predmet Zakona o šumama treba da bude očuvanje i zaštita šume i šumskog zemljišta, te unapređenje šume na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine. Organizacija rada i regulisanje statusa radnika korisnika šuma (šumsko-privrednih društava) nije i ne može biti predmet Zakona o šumama.

Predložena norma u čl. 100. Prijedloga zakona nema uporište niti u jednom međunarodnom dokumentu. I to smo već nekoliko puta jasno istakli predstavnicima Ministarstva. Niti jedan nacionalni zakon o šumama ne sadrži ovakvu ili sličnu normu.

Eventualno podzakonskim aktom može biti regulisan minimalan broj zaposlenih kako bi se zaštitila šuma i šumsko zemljište u pogledu gospodarenja i čuvanja, ali maksimalan broj nije i ne može biti zakonska kategorija.

Uputili smo zahtjev Vladi FBiH da povuče Prijedlog zakona o šumama iz parlamentarne procedure u skladu sa članom 183. stav 4. Poslovnika Predstavničkog doma ("Službene novine FBiH", br. 69/07 i 2/08) i članom 176. stav 4. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta FBiH ("Službene novine FBiH", br. 27/03 i 21/09), te da se briše član 100. Prijedloga zakona.

Ukoliko predlagač ne povuče Prijedlog, tražimo da razmotrite sve gornje navode i ne dozvolite da jedan zakon, koji nije prošao kvalitetnu javnu raspravu te čije usvajanje može imati za posljedicu samo štetu prirodnom resursu, radnicima i šumsko-privrednim društvima ne bude ishitreno usvojen, već da se isti vrati na doradu i usklađivanje sa međunarodnim propisima i domaćim zakonima, te po istom provede kvalitetna javna rasprava.

Naročito ukazujemo na štetnost odredbe člana 100. Prijedloga, koja će imati za posljedicu prestanak radnog odnosa za više od 2.500 radnika. Osim što ćemo dobiti nove nezaposlene, imaćemo i nove socijalne slučajeve, pa sigurno i gašenje nekih općina.

Pokušavamo na razuman način ukazati na štetnost Prijedloga zakona i njegove posljedice. U cilju zaštite interesa članstva i radnika zaposlenih u šumsko-privrednim društvima bićemo prisiljeni preduzeti i druge mjere i aktivnosti i sve to medijski prpratiti.

S poštovanjem,



Dostavljeno:

1. Naslovu 1; ✓
2. Naslovu 2;
3. Predsjedniku Kluba SBB BiH;
4. Predsjedniku Kluba SDP BiH;
5. Predsjedniku Kluba DF;
6. Predsjedniku Kluba SDA BiH;
7. Predsjedniku Kluba HDZ BiH, HSS, HKDU BiH,
HSP dr. Ante Starčević, HSP Herceg-Bosne;
8. Predsjedniku HDZ 1990;
9. Predsjedniku Kluba BPS – Safet Halilović;
10. Predsjedniku Kluba Stranka za BiH;
11. a/a.