

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

NACRT

Z A K O N

**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI
OD POŽARA I VATROGASTVU**

Sarajevo, juni 2017. godine

Z A K O N
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD POŽARA I
VATROGASTVU

Član 1.

U Zakonu o zaštiti od požara i vatrogastvu ("Službene novine Federacije BiH", broj 64/09), u članu 2. iza tačke 2) dodaje se nova tačka 3) koja glasi:

"3) **Otvorena vatra** je svaka zapaljena vatra izvan zatvorenog objekta koji je pod krovom i zatvorenim ognjištem;"

Dosadašnje tač. 3) do 31) postaju tač. 4) do 32).

Član 2.

U članu 3. iza broja "39/03" riječ "i" zamjenjuje se zarezom, a iza broja "22/06" dodaju se riječi: "i 43/10 - u daljem tekstu: Zakon o zaštiti i spašavanju", a iza riječi "organizuju" riječ "i" zamjenjuje sa zarezom, te iza riječi "funkcioniraju" dodaju se riječi: "i finansiraju".

Član 3.

U članu 13. stav 1. tačka 5) mijenja se i glasi:

"5) vrši inspekcijski nadzor iz oblasti vatrogastva, u skladu s ovim zakonom;"

Tačka 11) mijenja se i glasi:

"11) ostvaruje odgovarajuću saradnju sa institucijama Bosne i Hercegovine u pitanjima koja su od zajedničkog interesa za Federaciju i Bosnu i Hercegovinu putem Ministarstva sigurnosti, sa nadležnim organom civilne zaštite Republike Srpske i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, kao i sa susjednim i drugim državama u pitanjima zaštite od požara i vatrogastva koja su od zajedničkog interesa;"

Član 4.

U članu 15. stav 1. tačka 9) mijenja se i glasi:

"9) vrši inspekcijski nadzor iz oblasti vatrogastva, u skladu s ovim zakonom;"

Član 5.

U članu 16. stav 1. iza tačke 5) dodaje se nova tačka 6) koja glasi:

"6) donosi odluku o uslovima i načinu spaljivanja poljoprivrednog i drugog gorivog otpada biljnog porijekla na otvorenom prostoru;"

Dosadašnje tač. 6) i 7) postaju tač. 7) i 8).

Član 6.

U članu 17. stav 1. iza tačke 4) dodaje se nova tačka 5) koja glasi:

"5) izrađuje odluku o uslovima i načinu spaljivanja poljoprivrednog i drugog gorivog otpada biljnog porijekla na otvorenom prostoru;"

Dosadašnje tač. 5) do 9) postaju tač. 6) do 10).

Član 7.

U članu 20. stav 1. iza broja "72/07" riječ "i" zamjenjuje se zarezom, a iza broja "32/08" dodaje se zarez i riječi: "4/10, 13/10 i 45/10".

Stav 5. briše se.

Član 8.

U članu 21. stav 2. mijenja se i glasi:

”Organizacija i funkcionisanje zaštite od požara u kantonu, općini i gradu, utvrđuje se u planu zaštite od požara kantona, općine i grada.“.

Iza stava 2. dodaje se novi stav 3. koji glasi:

”Plan zaštite od požara kantona donosi vlada kantona, na prijedlog kantonalne uprave civilne zaštite, a plan zaštite od požara općine, odnosno grada donosi općinski načelnik, odnosno gradonačelnik na prijedlog općinske, odnosno gradske službe civilne zaštite.“.

U dosadašnjem stavu 3. koji postaje stav 4. riječ “stava” zamjenjuje se riječju “st.”, a iza broja “2.”, dodaju se riječi: “i 3.”.

Član 9.

U članu 22. stav 3. mijenja se i glasi:

”Plan zaštite od požara za vlastite potrebe dužni su izraditi vlasnici i korisnici građevina i prostora iz člana 20. stav 3. ovog zakona u skladu sa propisom iz člana 29. stav 3. ovog zakona, kojim su građevine razvrstane u odgovarajuće kategorije ugroženosti od požara.“.

Član 10.

U članu 26. iza stava 1. dodaje se novi stav 2. koji glasi:

”Ukoliko je dimnjačarska djelatnost organizovana na nivou kantona ili za više općina odnosno gradova u kantonu, odluku iz stava 1. ovog člana donosi nadležni organ kantona.“.

Član 11.

U članu 27. stav 1. tačka 4) iza riječi “vode”, dodaje se zarez i riječi: “ugradnja pasivnih aparata za početno gašenje požara”.

Iza tačke 5) dodaje se nova tačka 6) koja glasi:

”6) zabrana loženja otvorene vatre u šumama i na šumskom zemljištu, kao i na drugim zemljištima na udaljenosti od 150 metara od granice šume, kao i spaljivanja poljoprivrednog i drugog gorivog otpada biljnog porijekla na drugim zemljištima kada postoji opasnost za nastanak i širenje požara;“.

Dosadašnje tač. 6) do 10) postaju tač. 7) do 11).

Član 12.

U članu 29. iza stava 1. dodaje se novi stav 2. koji glasi:

”Za provođenje mjera iz stava 1. ovog člana zaduženi su vlasnik ili korisnik građevine i prostora, što će se bliže odrediti propisom iz stava 3. ovog člana.“.

Dosadašnji stav 2. postaje stav 3.

Član 13.

U članu 33. stav 1. iza riječi “objekti” u zagradi dodaju se riječi: “koji spadaju u kategoriju visokih objekata” a na kraju teksta tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: “koje po svom položaju može biti unutrašnje ili vanjsko.”.

Član 14.

U članu 37. stav 1. mijenja se i glasi:

”Za davanje stručne ocjene i mišljenja iz člana 36. ovog zakona, može se ovlastiti pravno lice registrirano za djelatnost zaštite od požara koje ima u stalnom radnom odnosu odgovarajući broj lica različite struke sa visokom stručnom spremom, najmanje VII stepen stručne spreme, odnosno visoko obrazovanje prvog ciklusa Bolonjskog sistema studiranja (koji se vrednuje sa 240 ECTS bodova) ili drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja, iz oblasti zaštite od požara, sigurnosti i

tehničkih struka koje se određuju propisom iz člana 159. tačka 1) ovog zakona, koja raspolažu odgovarajućim uređajima za ispitivanje izdržljivosti i otpornosti materijala i opreme za toplotu i vatru, odnosno za ispitivanje funkcionalnosti uređaja, sprava i opreme za gašenje požara, a koja se bliže određuju u propisu iz člana 159. tačka 1) ovog zakona.”.

U stavu 2. iza broja “159.” riječi: “stav 1.” brišu se.

Član 15.

Član 38. mijenja se i glasi:

“Član 38.

Odobrenje za upotrebu izgrađene ili rekonstruisane ili dograđene i nadograđene građevine može se izdati tek onda kada član komisije za tehnički pregled građevine koji vrši pregled sa stanovišta zaštite od požara, utvrdi i dokumentira da su provedene i sve mjere zaštite od požara predviđene u elaboratu iz člana 31. stav 2. ovog zakona, kao i odgovarajuća pravila tehničke prakse, a posebno sljedeće:

- 1) primjenjeni građevinski materijali i elementi konstrukcije odgovarajućih požarnih karakteristika i vatrootpornosti koji su atestirani od strane ovlaštenih laboratorija;
- 2) osigurana podjela građevine u požarne sektore;
- 3) osigurane propisane karakteristike požarnih i sigurnosnih stepeništa i puteva evakuacije;
- 4) propisno obilježeni putevi evakuacije i izlazi prema požarnim i sigurnosnim stepeništima ili u siguran prostor;
- 5) osigurana funkcionalnost uređaja za odvođenje dima i toplote, protivpožarnih klapni, protivpožarnih vrata, hidrantske mreže, stabilnih instalacija za gašenje požara, uređaja/aparata za gašenje početnog požara, sistema za dojavu požara, sigurnosnog osvjetljenja (pomoćnog i paničnog) i druge predviđene mjere.”.

Član 16.

U članu 39. stav 6. mijenja se i glasi:

”Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova u saradnji sa Federalnim ministarstvom energije, rudarstva i industrije propisat će uslove koje moraju ispunjavati pravna lica koja obavljaju kontrolu ispravnosti, servisiranje i održavanje aparata, kao i sadržaj i način polaganja stručnog ispita za lica koja neposredno obavljaju poslove ispitivanja, servisiranja i održavanja aparata iz stava 1. ovog člana.“.

Član 17.

U članu 41. stav 1. mijenja se i glasi:

“Zapaljive, eksplozivne i druge opasne materije ne smiju se stavljati u promet, upotrebljavati i skladištiti na način koji nije u skladu sa propisanim tehničkim normativima i standardima.”.

Član 18.

U članu 44. stav 1. riječ “tačka” zamjenjuje se riječju “tač.”, a iza broja “5)” dodaju se riječi: “i 6)”.

Član 19.

Iza člana 46. podnaslov (14) mijenja se i glasi:

“(14) Ispravnost i funkcionalnost sistema aktivne zaštite od požara“.

Član 20.

Član 47. mijenja se i glasi:

“Član 47.

Aktivni sistemi zaštite od požara su integrisani sistemi zaštite i gašenja požara u njegovoj ranoj fazi, koji se aktiviraju sistemima za dojavu požara ili se aktiviraju termički na temperaturama većim od 80°C. Aktivni sistemi zaštite od požara su predviđeni za gašenja požara klase A, B i F i usklađuju se sa standardima BAS EN 3-7 i BAS EN 1568-1 do 4. i njihovu ocjenu usklađenosti vrši akreditovani laboratorij.

Vlasnik ili korisnik građevine mora prije početka upotrebe ugrađenog sistema aktivne zaštite od požara pribaviti potvrdu o ispravnosti i funkcionalnosti sistema, kao i vršiti njegovu stalnu tehničku kontrolu, u skladu sa ovim zakonom, tehničkim propisima i uputstvima proizvođača, koji se odnose na ta pitanja.

Nakon obavljenog ispitivanja ispravnosti i funkcionalnosti, pravno lice koje je izvršilo ispitivanje izdaje potvrdu o ispravnosti i funkcionalnosti, te kopiju potvrde dostavlja nadležnoj inspekciji zaštite od požara, koja o tome vodi evidenciju, s tim da ispitivanje ne može vršiti pravno lice koje je ugradilo sistem aktivne zaštite od požara.

Potvrdu iz stava 3. ovog člana izdaje pravno lice koje ispunjava uslove za ispitivanje ispravnosti i funkcionalnosti, s tim što je to lice dužno ispitivanje ispravnosti i funkcionalnosti vršiti prema propisima iz stava 2. ovog člana.

Obim i postupak provjere i ispitivanja ispravnosti i funkcionalnosti ugrađenog sistema aktivne zaštite od požara, uslovima koje moraju ispunjavati pravna lica koja vrše poslove ispitivanja ispravnosti i funkcionalnosti, kao i programu i načinu polaganja stručnog ispita za obavljanje tih poslova, uređuju se propisom koji donosi Federalna uprava civilne zaštite u saradnji sa Federalnim ministarstvom energije, rudarstva i industrije i Federalnim ministarstvom unutrašnjih poslova.”.

Član 21.

Iza člana 47. podnaslov (15) mijenja se i glasi:

“(15) Održavanje u ispravnom stanju i kontrola ispravnosti sistema aktivne zaštite od požara“.

Član 22.

U članu 52. stav 2. briše se.

Dosadašnji stav 3. postaje stav 2.

Član 23.

U članu 53. stav 1. iza riječi “prostora” dodaju se riječi: “čija vrijednost prelazi deset franšiza društva za osiguranje u toj vrsti osiguranja”, a iza riječi “potrebne” zarez se zamjenjuje tačkom i preostali dio teksta briše se.

U stavu 2. riječi: “ili fizičkom” brišu se, a riječi: “specijalizovanom i registrovanom za poslove zaštite od požara” zamjenjuju se riječima: “iz člana 37. ovog zakona”.

Stav 3. briše se.

Član 24.

U članu 75. stav 1. mijenja se i glasi:

“Profesionalnom vatrogasnom jedinicom općine, grada i kantona, rukovodi starješina jedinice koji ispunjava uslove utvrđene u pravilniku o unutrašnjoj organizaciji organa uprave općine, grada i organa uprave civilne zaštite kantona. Uslovi se utvrđuju prema propisima koji se odnose na utvrđivanje radnih mjesta državnih službenika i namještenika organa državne službe, s tim da imaju VII stepen

stručne spreme, odnosno visoko obrazovanje prvog ili drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja (koji se vrednuje sa najmanje 180 ECTS bodova) iz oblasti zaštite od požara i sigurnosti i tehničkih struka koje se utvrde u propisu iz člana 159. tačka 1) ovog zakona i položen ispit za rukovodioca akcije gašenja požara.”.

Član 25.

U članu 76. stav 3. briše se.

Član 26.

U članu 88. iza stava 2. dodaju se novi st. 3. i 4. koji glase:

”Pravna lica koja upravljaju i gazduju šumama i šumskim zemljištem dužna su osnovati vatrogasnu jedinicu ili službu za gašenje požara, specijalno opremljenu i obučenu za borbu protiv šumskih požara.

Izuzetno, pravna lica iz stava 3. ovog člana, dok ne osnuju vatrogasnu jedinicu ili službu za gašenje požara dužna su zaključiti sporazum o poslovnoj saradnji sa profesionalnom, dobrovoljnom ili vatrogasnom jedinicom pravnog lica, ali najduže na godinu dana.”.

U dosadašnjem stavu 3. koji postaje stav 5. riječi: ”stavom 2.“ zamjenjuju se riječima: ”st. 2. i 3.“.

Član 27.

U članu 98. riječi: “Zakonom o šumama (“Službene novine Federacije BiH”, br. 20/02, 29/03 i 31/04) i propisima donesenim na osnovu tog zakona”, zamjenjuju se riječima: “materijalnim propisom iz oblasti šumarstva”.

Član 28.

Član 102. mijenja se i glasi:

“Član 102.

Ako se ocijeni da je u vatrogasnoj intervenciji u kantonu, općinama i gradu potrebno na gašenje požara angažovati Oružane snage Bosne i Hercegovine, u tom slučaju zahtjev za angažovanje tih snaga Ministarstvu odbrane, preko Ministarstva sigurnosti, podnosi Federalna uprava civilne zaštite, kada na osnovu raspoloživih podataka procijeni da je potrebna ta pomoć, odnosno Federalni štab civilne zaštite, kada on rukovodi akcijama na području ugroženom požarom.

Podnošenje zahtjeva iz stava 1. ovog člana vrši se u skladu sa Zakonom o odbrani Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 88/05) i Standardnim operativnim procedurama angažovanja Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, na pružanju pomoći civilnim organima u reagovanju na prirodne ili druge nesreće.

Ako je za vatrogasnu intervenciju na području Federacije potrebna pomoć drugih država, Vlada Federacije na prijedlog Federalnog štaba civilne zaštite podnosi zahtjev Vijeću ministara Bosne i Hercegovine za traženje međunarodne pomoći.“.

Član 29.

U članu 104. riječi: “visoku stručnu spremu najmanje” brišu se, a iza riječi “stepen” dodaju se riječi: “stručne spreme odnosno visoko obrazovanje prvog ili drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja (koji se vrednuje sa najmanje 180 ECTS bodova)“, a iza broja “67/05” riječ “i” zamjenjuje se zarezom, a iza broja “8/06” dodaju se riječi: “i 4/12“.

Član 30.

Član 105. mijenja se i glasi:

“Član 105.

U radni odnos za vršenje poslova iz nadležnosti profesionalne vatrogasne jedinice koja se nalazi u organu uprave civilne zaštite kantona i organu uprave općine i grada mogu se primati kandidati koji osim općih uslova za zasnivanje radnog odnosa utvrđenih u zakonima iz člana 104. ovog zakona, moraju ispunjavati i sljedeće posebne uslove:

- 1) da namještenik ima najmanje III stepen školske spreme odgovarajuće struke tehničkog smjera (vatrogasne, građevinske, metalske, hemijske, električarske, šumarske ili drugi smjer tehničke struke);
- 2) da državni službenik ima najmanje VII stepen stručne spreme odnosno visoko obrazovanje prvog ili drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja (koji se vrednuje sa najmanje 180 ECTS bodova) iz oblasti zaštite od požara i sigurnosti i tehničkih struka koje se utvrde u propisu iz člana 159. tačka 1) ovog zakona;
- 3) da je psihofizički i zdravstveno sposoban za vršenje poslova vatrogasca iz tač. 1) i 2) ovog člana;
- 4) da se protiv vatrogasca iz tač. 1) i 2) ovog člana ne vodi krivični postupak, te da nije osuđivan za krivično djelo protiv života i krivično djelo protiv imovine.

Primljena lica za profesionalnog vatrogasca iz tač. 1) i 2) ovog člana i lica za starješine profesionalne vatrogasne jedinice, njihovi zamjenici koji nemaju položen propisani ispit za profesionalnog vatrogasca i ispit za rukovodioca akcije gašenja požara iz člana 106. stav 1. ovog zakona dužna su taj ispit položiti u roku iz stava 2. tog člana.

Psihofizičku i zdravstvenu sposobnost za vršenje poslova vatrogasca utvrđuje nadležna zdravstvena ustanova prema propisu o kriterijima za utvrđivanje psihofizičke i zdravstvene sposobnosti za profesionalne i dobrovoljne vatrogasce i vatrogasce u vatrogasnim jedinicama pravnog lica i starješine vatrogasnih jedinica, kojeg donosi Federalna uprava civilne zaštite, u saradnji sa Federalnim ministarstvom zdravstva.”.

Član 31.

Član 106. mijenja se i glasi:

“Član 106.

Ispit u oblasti vatrogastva polažu sljedeća lica:

- 1) kandidat za profesionalnog vatrogasca - polaže ispit za profesionalnog vatrogasca (ispit vatrogasca);
- 2) kandidat za starješinu profesionalne vatrogasne jedinice i njihov zamjenik, kao i kandidat za rukovodioca akcije gašenja požara, bez obzira na stepen stručne/školske spreme - nakon položenog ispita vatrogasca polažu i ispit za rukovodioca akcije gašenja požara.

Ispiti iz stava 1. ovog člana polažu se u sljedećim rokovima:

- 1) kandidat za profesionalnog vatrogasca ispit vatrogasca polaže nakon obavljenog pripravničkog staža - stručnog osposobljavanja u profesionalnoj vatrogasnoj jedinici organa uprave civilne zaštite kantona ili organa uprave općine i grada;
- 2) kandidat za starješinu profesionalne vatrogasne jedinice i njihov zamjenik ispit za rukovodioca akcije gašenja požara polažu nakon obavljenog pripravničkog staža- stručnog osposobljavanja u profesionalnoj vatrogasnoj

jedinici organa uprave civilne zaštite kantona ili organa uprave općine i grada i položenog ispita za vatrogasca.

Lica primljena za profesionalnog vatrogasca i starješine profesionalne vatrogasne jedinice i njihovi zamjenici primljeni u radni odnos na period trajanja pripravničkog staža - stručnog osposobljavanja, a prije postavljanja na radno mjesto, ispit vatrogasca i ispit za rukovodioca akcije gašenja požara polažu u roku od godinu dana od dana obavljenog pripravničkog staža - stručnog osposobljavanja.

Lice koje je obavilo pripravnički staž u profesionalnoj vatrogasnoj jedinici, koji za pripravnike srednje školske spreme iznosi šest mjeseci, a za pripravnike više školske spreme devet mjeseci i za pripravnike visoke stručne spreme isnosi dvanaest mjeseci polaže ispit za vatrogasca, a nakon toga i ispit za rukovodioca akcije gašenja požara.

Ispit za rukovodioca akcije gašenja požara iz stava 1. tačke 2) ovog člana polaže se pred komisijom koju imenuje Federalna uprava civilne zaštite, a ispit vatrogasca iz stava 1. tačke 1) ovog člana, polaže se pred komisijom koju imenuje kantonalna uprava civilne zaštite. U komisiju se imenuju starješine vatrogasnih jedinica i vatrogasci i druga lica koja su stručna za materiju koja čini sadržaj tih ispita, što se bliže utvrđuje u propisu iz člana 107. ovog zakona.

Troškove ispita snosi nadležni organ uprave općine, grada i organ uprave civilne zaštite kantona, koji upućuje lica iz člana 106. stav 1. ovog zakona na polaganje ispita ili sam kandidat pred komisijama iz stava 5. ovog člana.

Ispit položen pred komisijama iz stava 5. ovog člana važi za sve profesionalne vatrogasne jedinice formirane na području Federacije (općini, gradu i kantonu).”.

Član 32.

Član 108. mijenja se i glasi:

“Član 108.

Organi uprave civilne zaštite kantona i organi uprave općine i grada dužni su primati u profesionalnu vatrogasnu jedinicu pripravnike na pripravnički staž, na period od najmanje šest mjeseci za srednju školsku spremu, devet mjeseci za višu školsku spremu i dvanaest mjeseci za visoku stručnu spremu bez zasnivanja radnog odnosa.

Za pripravnika iz stava 1. ovog člana može se primiti lice koje ispunjava opće i posebne uslove iz pravilnika o unutrašnjoj organizaciji organa uprave i koji nisu stariji od 25 godina života, za pripravnike srednje i više školske spreme, a za pripravnike visoke stručne spreme koji nisu stariji od 30 godina života.

Lice koje je obavilo pripravnički staž u profesionalnoj vatrogasnoj jedinici nakon završene srednje školske spreme, više školske spreme i visoke stručne spreme - polaže ispit za vatrogasca, a nakon toga i ispit za rukovodioca akcije gašenja požara.

Ispiti iz stava 3. ovog člana polažu se po obavljenom pripravničkom stažu u skladu sa propisom iz člana 107. ovog zakona, pred komisijom iz člana 106. stav 5. ovog zakona, koju imenuje Federalna uprava civilne zaštite, odnosno kantonalna uprava civilne zaštite.”.

Član 33.

U članu 109. stav 2. riječi: “člana 163.”, zamjenjuju se riječima: “člana 105. stav 3. i člana 159. tačka 5)”.

Član 34.

Član 112. briše se.

Član 35.

Član 114. briše se.

Član 36.

U članu 130. stav 1. riječi: "vatrogasne djelatnosti" zamjenjuju se riječju "vatrogastva", a u zagradi iza riječi "vatrogasca" dodaju se riječi: "i ispit za rukovodioca akcije gašenja požara u dobrovoljnom vatrogastvu".

U stavu 2. u trećem redu iza riječi "vatrogasce" dodaju se riječi: "i za rukovodioce akcije gašenja požara u dobrovoljnom vatrogastvu".

U stavu 4. riječi: "iz oblasti vatrogastva", zamjenjuju se riječima: "za dobrovoljnog vatrogasca".

Član 37.

U članu 137. stav 5. mijenja se i glasi:

"Sredstva iz st. 2. i 3. ovog člana, mogu se koristiti za nabavku vatrogasne opreme, tehničkih i drugih sredstava za vatrogasne jedinice, stručno obučavanje i osposobljavanje vatrogasaca i održavanje opreme i vatrogasnih sredstava, za angažovanje profesionalnih i drugih vatrogasnih jedinica iz kantona, općina i grada, za opremanje i angažovanje jedinice za zračni transport Federacije i gašenje požara, udruživanje sredstava sa drugim nivoima vlasti za kupovinu materijalno-tehničkih sredstava i opreme za potrebe zaštite od požara i vatrogastva."

Stav 7. mijenja se i glasi:

"Inspekcijski nadzor nad provođenjem ovog člana vrši se u skladu sa odredbama ovog zakona i Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine."

Iza stava 7. dodaje se novi stav 8. koji glasi:

„Način obračunavanja, postupak i rokove za obračunavanje i plaćanje, kao i kontrolu izmirivanja obaveza po osnovu naknade za vatrogastvo propisuje Federalna uprava u saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija.“

Član 38.

Član 141. briše se.

Član 39.

U članu 142. stav 1. tačka 2) briše se.

Dosadašnja tačka 3) postaje tačka 2).

Član 40.

U članu 145. stav 1. riječ "st." zamjenjuje se riječju "stavu", a riječi: "i 3." brišu se.

Stav 2. briše se.

U dosadašnjem stavu 4. broj "3." zamjenjuje se brojem "2."

Dosadašnji st. 3. i 4. postaju st. 2. i 3.

Član 41.

Član 146. mijenja se i glasi:

"Član 146.

Poslove inspekcijskog nadzora iz člana 145. ovog zakona iz oblasti vatrogastva obavljaju federalni inspektori za vatrogastvo, koji imaju prava i dužnosti inspektora utvrđena u Zakonu o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 35/05). Inspekcijski nadzor se provodi po

pravilima Zakona o upravnom postupku ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98 i 48/99).

Federalni inspektori iz stava 1. ovog člana, mogu biti lica koja imaju VII stepen stručne spreme, odnosno visoko obrazovanje prvog ciklusa Bolonjskog sistema studiranja (koji se vrednuje sa 240 ECTS bodova) ili drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja, iz oblasti zaštite od požara, sigurnosti i tehničkih struka koje su utvrđene u propisu iz člana 159. tačka 1) ovog zakona i najmanje pet godina radnog staža.

Federalna uprava civilne zaštite donosi propis o sadržaju i načinu vršenja inspeksijskog nadzora iz čl. 145. i 148. ovog zakona.“.

Član 42.

Član 148. mijenja se i glasi:

“Član 148.

Kantonalni inspektori za vatrogastvo iz kantonalne uprave civilne zaštite, vrše inspeksijski nadzor u oblasti vatrogastva u općinama i gradu i svim pravnim licima od značaja za kanton, općinu i grad, a koja su utvrđena u odredbama stava 2. ovog člana.

U oblasti vatrogastva inspeksijski nadzor se vrši u odnosu na sljedeća pitanja:

- 1) nadzor nad provođenjem onih mjera zaštite od požara koje su od značaja za efikasno izvršenje vatrogasne intervencije, a što se odnosi naročito na sljedeća pitanja: ispravnost i funkcionalnost vodozahvata, hidranata, aparata za gašenje požara, odlaganje zapaljivih tekućina, gasova i drugih zapaljivih materija u podrumima, tavanima i drugim mjestima gdje predstavljaju opasnost, prohodnost požarnih puteva i prilaza elektrorazvodnim tablama, hidrantima, aparatima, blokadnim ventilima gasnih instalacija i slično, te provođenje zabrane korištenja otvorenog plamena i pušenja na mjestima sa povećanom opasnošću od pojave požara;
- 2) lične i materijalne formacije vatrogasnih jedinica općine i grada i popunjenost tih jedinica vatrogascima koji ispunjavaju propisane uslove, pravilnost čuvanja tehničkih sredstava i vatrogasne opreme i njeno održavanje u ispravnom stanju i provođenje obuke i stručnog osposobljavanja i usavršavanja vatrogasaca tih jedinica prema utvrđenim planovima i programima obuke;
- 3) vođenje propisane evidencije iz člana 74., i pravilnost postavljanja komandira jedinica iz člana 88. ovog zakona na način predviđen u članu 78. ovog zakona;
- 4) osnivanje vatrogasnih jedinica u pravnim licima prema članu 88. ovog zakona;
- 5) vršenje poslova zaštite od požara i vatrogastva iz nadležnosti dobrovoljnih vatrogasnih društava u skladu sa odredbama čl. 80. do 84. ovog zakona;
- 6) usklađenost općih akata vatrogasnih društava i njihovih saveza sa odredbama čl. 81. do 83. i člana 87. ovog zakona;
- 7) primanje vatrogasca pripravnika na pripravnički staž u skladu sa odredbom člana 108. ovog zakona;
- 8) rješavanje zahtjeva građana i drugih lica u vezi ostvarivanja naknada u skladu sa odredbama čl. 118. do 127. ovog zakona;
- 9) organiziranje i provođenje stručnog osposobljavanja i usavršavanja dobrovoljnih vatrogasaca u skladu sa članom 130. ovog zakona.

Kantonalni inspektor za vatrogastvo može biti lice koje ispunjava uslove iz člana 146. stav 2. ovog zakona.

Ako nije postavljen kantonalni inspektor za vatrogastvo iz stava 1. ovog člana, u tom slučaju privremeno, do postavljenja tog kantonalnog inspektora, inspeksijski nadzor vrši federalna inspekcija iz Federalne uprave civilne zaštite.“.

Član 43.

Član 149. mijenja se i glasi:

“Član 149.

Kantonalni inspektor za vatrogastvo, pri vršenju inspeksijskog nadzora iz člana 148. stava 2. ovog zakona, može narediti mjere iz člana 145. stav 3. ovog zakona.

Sve mjere koje kantonalni inspektor za vatrogastvo naređuje, pri vršenju inspeksijskog nadzora, vrše se rješenjem.

Protiv rješenja kantonalnog inspektora može se izjaviti žalba u roku od osam dana od dana prijema rješenja. Žalba se izjavljuje federalnoj inspekciji za vatrogastvo iz Federalne uprave civilne zaštite, ako je rješenje donešeno na osnovu ovog zakona i propisa donešenih na osnovu ovog zakona.

Rješenje donešeno po žalbi iz stava 3. ovog člana je konačno i protiv njega se može pokrenuti upravni spor prema članu 147. stav 3. ovog zakona.

Pravna lica, državni organi i druge institucije iz člana 148. ovog zakona, kod kojih se vrši inspeksijski nadzor, dužna su postupiti po rješenju kantonalnog inspektora.“.

Član 44.

Član 150. mijenja se i glasi:

“Član 150.

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova, u okviru svoje nadležnosti, vrši poslove inspeksijskog nadzora nad provođenjem mjera zaštite od požara određenih ovim zakonom i podzakonskim propisima donešenim na osnovu ovog zakona u pitanjima koja su utvrđena u stavu 2. ovog člana, u organima uprave i drugim organima Federacije i kantona i pravnim licima od značaja za Federaciju.

Inspeksijski nadzor u oblasti zaštite od požara odnosi se na sljedeća pitanja:

- 1) organiziranje i provođenje zaštite od požara u državnim organima, pravnim licima i drugim institucijama u skladu sa ovim zakonom i podzakonskim propisima donešenim na osnovu ovog zakona;
- 2) vršenje poslova iz nadležnosti kantonalne uprave civilne zaštite iz člana 15. ovog zakona;
- 3) programiranje razvoja zaštite od požara, u skladu sa odredbom člana 19. ovog zakona;
- 4) donošenje planova zaštite od požara kantona i pravnih lica od značaja za Federaciju u skladu sa odredbama čl. 21. i 22. ovog zakona;
- 5) opće akte iz člana 24. ovog zakona u državnim organima Federacije, kantona i pravnim licima od značaja za Federaciju;
- 6) dostavljanje podataka operativnim centrima civilne zaštite Federacije i kantona u skladu sa odredbama člana 54. ovog zakona;
- 7) provođenje statističkih istraživanja iz oblasti zaštite od požara iz nadležnosti kantona prema članu 55. ovog zakona;
- 8) planiranje i osiguranje finansijskih sredstava za potrebe iz člana 131. ovog zakona u državnim organima Federacije i kantona i pravnim licima od značaja za Federaciju;
- 9) provođenje obuke i osposobljavanja zaposlenih lica iz člana 128. ovog zakona u državnim organima Federacije i kantona i pravnim licima od značaja za Federaciju;

- 10) donošenje propisa iz člana 165. ovog zakona i njihova usklađenost sa ovim zakonom.

Kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova, u okviru svoje nadležnosti, vrše poslove inspekcijaskog nadzora nad provođenjem mjera zaštite od požara određenih ovim zakonom i podzakonskim propisima donešenim na osnovu ovog zakona u pitanjima koja su utvrđena u stavu 2. ovog člana, u općinama i gradu i svim pravnim licima od značaja za kanton, općinu i grad, osim pitanja koja su za općinu i grad tom odredbom stavljena u nadležnost federalne inspekcije.”.

Član 45.

Član 151. mijenja se i glasi:

“Član 151.

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova vrši inspekcijaski nadzor nad provođenjem mjera zaštite od požara u pravnim licima i drugim institucijama u privatnom i državnom vlasništvu u sljedećim oblastima:

- 1) industrijskim objektima za preradu i proizvodnju zapaljivih tečnosti i gasova;
- 2) industrijskim objektima za proizvodnju eksplozivnih materija;
- 3) pravnim licima za proizvodnju i skladištenje tehničkih plinova kapaciteta iznad 30 m³;
- 4) u objektima i postrojenjima za proizvodnju energije nazivne snage iznad 35 MW;
- 5) skladištima zapaljivih tečnosti kapaciteta iznad 1000 m³;
- 6) skladištima zapaljivih gasova kapaciteta iznad 30 m³;
- 7) skladištima zapaljivih gasova u bocama kapaciteta iznad 5000 kg;
- 8) objektima za proizvodnju farmaceutskih proizvoda;
- 9) pravnim licima koja se bave prometom eksplozivnih materija, zapaljivih tečnosti i gasova, kao i prometom opasnih materija u dijelu za koje je nadležno ministarstvo;
- 10) pravnim licima i državnim organima i drugim institucijama kojima je povjereno na upravljanje područje prirodnog i kulturno - historijskog naslijeđa od značaja za Federaciju;
- 11) pravnim licima, državnim organima i drugim institucijama koje se bave poslovima arhive i arhivske građe od značaja za nauku i historiju;
- 12) pravnim licima koja proizvode, koriste ili skladište radioaktivne materije i nuklearno gorivo i druge štetne i opasne materije za ljude i okolinu;
- 13) objektima koji se posebno osiguravaju, a koje odredi nadležni organ Federacije;
- 14) saradnje u akcijama policije, vezanim za kontrolu prometa eksplozivnih i drugih opasnih materija;
- 15) saradnje u radu operativnih ekipa na razjašnjenju uzroka i utvrđivanju odgovornosti za nastanak požara, eksplozija i havarija, te akcidenata sa opasnim materijama;
- 16) pravnim licima koja obavljaju kontrolu ispravnosti, servisiranje i održavanje aparata za gašenje početnog požara;
- 17) pravnim licima koja vrše poslove ispitivanja ispravnosti i funkcionalnosti ugrađenog sistema aktivne zaštite od požara;
- 18) pravnim licima iz člana 37. stav. 1. ovog zakona.

Kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova vrše inspekcijaski nadzor nad provođenjem mjera zaštite od požara:

- 1) u skladištima eksplozivnih materija za upotrebu u privredi;

- 2) u objektima i postrojenjima za proizvodnju energije nazivne snage do 35 MW;
- 3) u skladištima zapaljivih tečnosti kapaciteta do 1000 m³;
- 4) u skladištima zapaljivih gasova i tehničkih plinova kapaciteta do 30 m³;
- 5) u skladištima zapaljivih gasova u bocama kapaciteta do 5000 kg;
- 6) u objektima hemijske, tekstilne i drvne industrije i drugim industrijskim objektima na području kantona;
- 7) u trgovinskom prometu pirotehničkih sredstava;
- 8) u pravnim licima i državnim organima i drugim institucijama kojima je povjereno na upravljanje područje prirodnog i kulturno-historijskog naslijeđa od značaja za kanton, općinu i grad;
- 9) u državnim organima i drugim institucijama koje se bave poslovima arhive i arhivske građe iz nadležnosti kantona, općina i grada;
- 10) u objektima masovnog okupljanja građana (koncertne dvorane, stadioni, sportske dvorane itd.);
- 11) u objektima u vlasništvu kantona, općina i grada;
- 12) u objektima fizičkih lica i objektima pravnih lica u državnom ili privatnom vlasništvu koji nisu u kategoriji industrijskih objekata;
- 13) saradnje u akcijama policije, vezanim za kontrolu prometa eksplozivnih i drugih opasnih materija iz nadležnosti kantona;
- 14) saradnje u radu operativnih ekipa na razjašnjenju uzroka i utvrđivanju odgovornosti za nastanak požara, eksplozija i havarija, te akcidenata sa opasnim materijama iz nadležnosti kantonalnih ministarstava za unutrašnje poslove.

Poslove inspekcijskog nadzora iz stava 1. ovog člana, iz oblasti zaštite od požara iz nadležnosti Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova vrše federalni inspektori za zaštitu od požara, a iz nadležnosti kantonalnih ministarstava unutrašnjih poslova vrše kantonalni inspektori za zaštitu od požara (u daljnjem tekstu: inspektori).

Inspektor iz stava 3. ovog člana može biti lice koje ispunjava uslove predviđene za inspektore iz člana 146. stav 2. ovog zakona.

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova donosi propis o sadržaju i načinu vršenja poslova inspekcijskog nadzora iz st. 1. i 2. ovog člana i člana 150. ovog zakona.”.

Član 46.

U članu 152. stav 1. u tački 18) u petom redu iza riječi “otklone“ zarez i riječ “i” zamjenjuju se tačka zarezom.

Iza tačke 18) dodaje se nova tačka 19) koja glasi:

“19) izradi plan zaštite od požara za vlastite potrebe, a prema procjeni ugroženosti od požara;”.

Dosadašnja tačka 19) postaje tačka 20).

Član 47.

U članu 158. stav 1. tačka 4) mijenja se i glasi:

“4) propise određene u članu 22. stav 4., članu 107. i članu 113. stav 2. ovog zakona.”.

Član 48.

U članu 159. tačka 2) mijenja se i glasi:

“2) propis iz člana 47. stav 4. ovog zakona;”.

Tačka 5) mijenja se i glasi:

“5) propise predviđene u odredbama člana 54. stav 3., člana 73. stav 2., člana 74. stav 2., člana 105. stav 3., člana 128. stav 6., člana 129. st. 4. i 7., člana 130. stav 2., člana 137. stav 8. i člana 146. stav 3. ovog zakona.”.

Član 49.

U članu 161. tač. 1), 4), 5), 12), 13) i 19) brišu se.

Dosadašnje tač. 2) i 3) postaju tač. 1) do 2), a tač. 6) do 11) postaju tač. 3) do 8), a tač. 14) do 18) postaju tač. 9) do 13).

U dosadašnjoj tački 18) koja je postala tačka 13) na kraju teksta tačka zarez zamjenjuje se tačkom.

Član 50.

Član 163. briše se.

Član 51.

U članu 164. tačka 2) mijenja se i glasi:

”2) propis iz člana 39. stav 6. ovog zakona u saradnji sa Federalnim ministarstvom energije, rudarstva i industrije;“.

Tačka 5) mijenja se i glasi:

“5) propis o stručnoj spremi i načinu provjere stručnog znanja lica koja mogu rukovati eksplozivnim materijama, zapaljivim tečnostima i gasovima u prometu, kao i mjerama zaštite od požara.”.

Član 52.

U članu 166. stav 1. mijenja se i glasi:

“Novčanom kaznom od 5.000,00 KM do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice:

- 1) ako nije donešen plan zaštite od požara (član 22. stav 3.);
- 2) ako ne izvršava zadatke utvrđene u planu zaštite od požara (član 23.);
- 3) ako ne donesu opći akt iz člana 24. ovog zakona;
- 4) ako ne provodi opće mjere za zaštitu od požara (član 27. stav 2.);
- 5) ako u glavnom projektu mjere zaštite od požara nije prikazalo grafički, tekstualno niti je izdata potvrda kojom se potvrđuje da su mjere zaštite od požara primijenjene u glavnom projektu ili nije izvršena predviđena kontrola (član 30.);
- 6) ako nije izrađen elaborat zaštite od požara (član 31.);
- 7) ako u projektu nije predvidilo i primijenilo mjere zaštite od požara ili nije izradilo elaborat zaštite od požara na gradilištu i ne pribavi saglasnost nadležne inspekcije zaštite od požara (član 32. st. 1. i 2.);
- 8) ako nije izgrađeno komunikacijsko ili požarno stepenište (član 33.);
- 9) ako projektuje, izrađuje, postavlja, koristi i održava instalacije, uređaje i postrojenja iz člana 34. ovog zakona suprotno odredbama tehničkih propisa (čl. 34. i 35.);
- 10) ako izda stručnu ocjenu i mišljenje suprotno odredbama člana 36. ovog zakona;
- 11) ako ne osigura održavanje i ispitivanje ispravnosti i funkcionalnosti aparata za gašenje početnog požara (član 39.);
- 12) ako vrši prodaju uređaja, opreme i sredstava namijenjenih za dojavu, gašenje i sprečavanje širenja požara koja nisu certificirana (član 40. stav 4.);

- 13) ako stavlja u promet, upotrebljava i skladišti zapaljive, eksplozivne i druge opasne materije suprotno propisanim tehničkim normativima i standardima (član 41.);
- 14) ako ne organizuje i provodi zaštitu od požara u šumama i na šumskom i poljoprivrednom zemljištu u skladu sa odgovarajućim propisima (član 44.);
- 15) ako ne organizuje i provodi zaštitu od požara prirodnog i kulturno - historijskog nasljeđa ili ne ažurira plan zaštite od požara (član 45.);
- 16) ako upotrebljava ugrađeni sistem aktivne zaštite od požara bez pribavljene potvrde o ispravnosti i funkcionalnosti sistema, ako obavlja poslove ispitivanja ispravnosti i funkcionalnosti ugrađenog sistema aktivne zaštite od požara suprotno propisima ili bez ovlaštenja i ne vrši njegovu stalnu tehničku kontrolu ili neovlašteno izda potvrdu o ispravnosti (član 47. st 1., 2. i 3.);
- 17) ako ne osigurava propisani protočni kapacitet i pritisak vode u hidrantskoj i vodovodnoj mreži ili ne održava u ispravnom stanju hidrantsku mrežu (član 49.);
- 18) ako nije prije stavljanja u promet izvršilo certificiranje opreme, uređaja i drugih sredstava za zaštitu od požara sa propisima i standardima iz člana 51. st.1. i 2. ovog zakona (član 51. stav 4.);
- 19) ako ne osnuje dobrovoljnu vatrogasnu jedinicu u uslovima iz člana 82. stav 2. ovog zakona;
- 20) ako ne osnuje vatrogasnu jedinicu prema odredbi člana 88. st. 1., 2. i 3. ovog zakona;
- 21) ako ne postupi po naredbi organa uprave civilne zaštite ili štaba civilne zaštite iz člana 91. stav 3., člana 95. stav 2., i člana 97. stav 1. ovog zakona;
- 22) ako ne postupi po rješenju rukovodioca akcije gašenja požara ili rješenju inspektora iz člana 99. st. 2. i 3. ovog zakona (član 99. stav 5.);
- 23) ako ne dozvoli korištenje zemljišta, zgrada i drugih objekata za potrebe gašenja požara koje naredi rukovodilac akcije gašenja požara (član 101. stav 2.);
- 24) ako ne izdvaja niti uplaćuje finansijska sredstva za zaštitu od požara iz člana 137. stav 1. ovog zakona;
- 25) ako inspektoru onemogućuje vršenje inspekcijuskog nadzora (član 153. stav 2.);
- 26) ako ne postupi po rješenju inspektora iz člana 147. stav 4., člana 149. stav 3., člana 155. stav 5. i člana 157. ovog zakona.”.

Član 53.

U članu 167. stav 1. u tački 2) na kraju teksta tačka zarez se briše i dodaju riječi: “te neovlašteno vrše ispitivanje aparata za gašenje početnih požara;”.

U tački 6) riječi: “uređaja za dojavu i gašenje požara“ zamjenjuju se riječima: “sistema aktivne zaštite od požara“.

Član 54.

U članu 168. stav 1. tačka 5) briše se.

Dosadašnje tač. 6) do 25) postaju tač. 5) do 24).

Član 55.

Član 169. mijenja se i glasi:

“Član 169.

Novčanom kaznom od 100,00 KM do 800,00 KM kaznit će se za prekršaj fizičko lice:

- 1) ako ne provodi opće mjere za zaštitu od požara (član 27.);
- 2) ako loži otvorenu vatru i spaljuje poljoprivredni i drugi gorivi otpad biljnog porijekla suprotno odredbama člana 27. stav 1. tač. 6) i 7) ovog zakona;
- 3) ako ne osigura održavanje i ispitivanje ispravnosti i funkcionalnosti aparata za početno gašenje požara (član 39.);
- 4) ako upotrebljava instalacije i uređaje, dimovode i ložišta koji nisu ispravni, (čl. 34. i 35.);
- 5) ako upotrebljava ugrađeni sistem aktivne zaštite od požara bez pribavljene potvrde o ispravnosti i funkcionalnosti sistema ili ne vrši njegovu stalnu tehničku kontrolu (član 47. stav 1.);
- 6) ako ne održava u ispravnom stanju instalacije (član 50.);
- 7) ako se ne odazove pozivu iz člana 70. stav 3. ovog zakona;
- 8) ako dođe na posao pod uticajem alkohola, opojnih droga ili omamljujućih lijekova ili na službenom zadatku ne nosi vatrogasnu uniformu i propisanu zaštitnu opremu (član 72. stav 1.);
- 9) ako ne nosi službenu iskaznicu za vrijeme obavljanja službene dužnosti (član 73. stav 1.);
- 10) ako ne vodi evidenciju iz člana 74. ovog zakona za koju je zadužen;
- 11) ako o pojavi požara ne obavijesti organe iz člana 89. stav 2. ovog zakona;
- 12) ako ne postupi po naredbi organa uprave civilne zaštite, odnosno štaba civilne zaštite iz čl. 94. i 96. i člana 97. st. 1. i 3. ovog zakona;
- 13) ako mjere iz člana 99. stav 1. ovog zakona naredi bez rješenja iz člana 99. st. 2. i 3. ovog zakona (član 99. stav 5.);
- 14) ako ne postupi po rješenju rukovodioca akcije gašenja požara ili rješenju inspektora iz člana 99. st. 2. i 3. ovog zakona (član 99. stav 5.);
- 15) ako ne dozvoli korištenje zemljišta, zgrada i drugih objekata za potrebe gašenja požara koje naredi rukovodilac akcije gašenja požara prema članu 101. stav 1. ovog zakona (član 101. stav 2.);
- 16) ako ne pohađa stručno osposobljavanje i usavršavanje iz čl. 128., 129. i 130. ovog zakona;
- 17) ako inspektoru onemogućuje vršenje inspeksijskog nadzora (član 153. stav 2.);
- 18) ako ne postupi po rješenju inspektora.“

Član 56.

Iza člana 171. dodaje se novi član 171a. koji glasi:

“Član 171a.

Inspektori za zaštitu od požara Federalne uprave civilne zaštite, odnosno kantonalnih uprava civilne zaštite, koji se na dan stupanja na snagu ovog zakona zateknu na radu u Federalnoj odnosno kantonalnim uprava civilne zaštite bit će raspoređeni na iste ili slične poslove u okviru tih uprava.”

Član 57.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH“.

OBRAZLOŽENJE
NACRTA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD
POŽARA I VATROGASTVU

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine kojom je predviđeno da Parlament Federacije donosi zakone o obavljanju dužnosti federalne vlasti. Obzirom da se ovim zakonom uređuje materija čija je osnovna funkcija zaštita života i zdravlja ljudi i imovine od požara, proizilazi da je u ovom slučaju ispunjen uslov iz člana II. 2. (1) a) i k) Ustava Federacije, prema kojoj Federacija osigurava primjenu najvećeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda, pa je Parlament Federacije nadležan za donošenje ovog zakona kojim se osigurava obavljanje dužnosti federalne vlasti na jedinstven način.

Prema toj ustavnoj odredbi Federacija BiH je dužna obezbijediti primjenu najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda, pa Federacija, po tom osnovu, ima pravo donijeti ovaj zakon i njime stvoriti uslove da se na području cijele Federacije BiH, pod istim uslovima, može organizovati i provoditi zaštita života i zdravlja ljudi i imovine od požara.

Osim toga, ustavni osnov za donošenje ovog zakona su odredbe člana III. 2. a) i c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, jer se i one odnose na zaštitu i provođenje ljudskih prava (u ovom slučaju pravo na život i zdravlje ljudi) i provođenje političke zaštite čovjekove okoline. U ovom slučaju radi se o zaštiti okoline od požara, jer se požar može pojaviti na svim mjestima i prostorima cijele Federacije i svojim djelovanjem ugroziti čovjekovu okolinu.

Prema tome, očigledno je da navedene ustavne odredbe predstavljaju ustavni osnov da Parlament Federacije, na osnovu člana IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, donese ovaj zakon.

Navedeni ustavni osnov već je poslužio za donošenje Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu ("Službene novine Federacije BiH", broj 64/09 u daljem tekstu: Zakon).

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje ovog zakona, prema stavu obrađivača, sadržani su u potrebi usklađivanja ovog zakona sa drugim propisima i otklanjanju tehničkih grešaka u određenim odredbama Zakona.

Naime, sedam godina nakon stupanja na snagu Zakona uočeni su određeni nedostaci koji su sprečavali da se u potpunosti uspostavi jedinstven sistem, te je shodno navedenom obrađivač pristupio izradi ovog zakona.

Isto tako, razlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu u Federaciji Bosne i Hercegovine sadržan je u potrebi osiguranja izvršenja presude broj U-9/16 od 30.11.2016. godine, Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine kojom je utvrđeno da je članom 114. Zakona, povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Općine Maglaj.

Na podnešeni zahtjev načelnika Općine Maglaj za zaštitu prava na lokalnu samoupravu Općine Maglaj u kojem je navedeno da je članom 114. Zakona povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu u smislu člana 56. i 58. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09) i člana 4. Evropske povelje o lokalnoj samoupravi. Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine donio presudu broj U-9/16 od 30.11.2016. godine, kojom je utvrđeno da je članom 114. Zakona, povrijeđeno pravo na lokalnu

samoupravu Općine Maglaj, te je objavljivanjem ove presude u Službenim novinama Federacije BiH prestala obaveza Općine Maglaj na provođenje osporenog člana federalnog Zakona.

Na osnovu toga, a u skladu sa članom 198. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH, na nastavku 20. redovne sjednice održane 26.4.2017. godine usvojio je Zaključak broj: 01-02-869/16 od 26.4.2017. godine, kojim se premijer Federacije Bosne i Hercegovine zadužuje da u skladu sa obavezama iz Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, osigura izvršenje presude Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine.

Za proteklih sedam godina stekla su se brojna saznanja i iskustva o promjenama koje se dešavaju u ovoj oblasti u savremenom svijetu, naučene lekcije, kao i saznanja o tome kako su pojedina pitanja riješena u našem bližem i daljem okruženju.

Pored toga, navedenim izmjenama i dopunama nastoje se otkloniti nedostaci koji su u primjeni zakona uočeni, pri čemu se u pravnom uređivanju ove upravne oblasti vodilo računa da se ne izgubi osnovna ideja vodilja da zaštita od požara i vatrogastvo čine sastavni dio jedinstvenog sistema zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih nepogoda i drugih nesreća u Federaciji Bosne i Hercegovine koja je uređena Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća ("Službene novine Federacije BiH", br. 39/03, 22/06 i 43/10).

Osnovni razlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu je trebao da bude finansiranje obaveza utvrđenih odredbama čl. 134. do 137. Zakona, u naknadnim konsultacijama u dorađenom Zakonu odustalo se od predložene izmjene člana 137. Zakona.

Odredbama čl. 5., 6. i 11. Nacrta zakona pojačana je i zaštita šuma od šumskog požara, tako što je predviđena zabrana loženja otvorene vatre u šumama i na šumskom zemljištu, kao i na drugim zemljištima na udaljenosti od 150 metara od granice šume.

Predložene izmjene i dopune Zakona baziraju se na usklađivanju ovog zakona sa drugim propisima i otklanjanju tehničkih grešaka u određenim odredbama Zakona, što se obrazlaže u nastavku.

III - OBJAŠNENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Odredbom člana 1. definiše se pojam otvorene vatre, kako bi se precizirala opća mjera zabrane loženja otvorene vatre koja je definisana u članu 27. stav 1. tačka 6), a što je utvrđeno u članu 8. ovog zakona.

Odredbom člana 2. obzirom da su posljednje izmjene i dopune Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća, donesene u 2010. godini i koje su objavljene u Službenim novinama Federacije BiH, broj 43/10, odredbom člana 2. dodaje se posljednji broj Službenih novina Federacije BiH. Pored toga, vrši se usklađivanje sa odredbom člana 132. odnosno člana 31. ovog zakona. Vlada Federacije BiH je Zaključkom V. broj: 46/2017 od 13.1.2017. godine utvrdila, između ostalog, da se upravni i drugi stručni poslovi iz oblasti protivpožarne zaštite na području Federacije Bosne i Hercegovine organizuju na način da se ti poslovi organiziraju u okviru Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova i kantonalnih ministarstava unutrašnjih poslova. Shodno navedenom, odredbom čl. 3., 4., 40., 41., 42., 43., 44. i 45. vrši se usklađivanje sa navedenim zaključkom Vlade Federacije BiH na način da inspekcijski nadzor u oblasti zaštite od požara u cijelosti bude organizovan u okviru nadležnosti Federalnog i kantonalnih ministarstava unutrašnjih

poslova. Pored toga, vrši se usklađivanje sa odredbama Okvirnog zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih ili drugih nesreća u BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 50/08).

Pored toga, **odredbom člana 45.** utvrđena je nadležnost Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, tako da vrši inspekcijski nadzor u pravnim licima za proizvodnju i skladištenje tehničkih plinova kapaciteta iznad 30 m³; objektima za proizvodnju farmaceutskih proizvoda, pravnim licima koja obavljaju kontrolu ispravnosti, servisiranje i održavanje aparata za gašenje početnog požara, pravnim licima koja vrše poslove ispitivanja ispravnosti i funkcionalnosti ugrađenog sistema aktivne zaštite od požara i pravnim licima iz člana 37. stav.1 Zakona, dosadašnjim rješenjem navedena pravna lica nisu bila obuhvaćena. Isto tako, reguliše se nadležnost kantonalnih ministarstava unutrašnjih poslova za vršenje inspekcijskog nadzora u skladištima zapaljivih i tehničkih gasova kapaciteta do 30 m³.

Odredbom člana 5. utvrđuje se obaveza donošenja odluke o uslovima i načinu spaljivanja poljoprivrednog i drugog gorivog otpada biljnog porijekla na otvorenom prostoru jer do sada nije bilo uređeno donošenje ove odluke, a u cilju propisivanja mjera za sprečavanje nastajanja i širenja požara prilikom poduzimanja radnji spaljivanja navedenog otpada na otvorenom prostoru.

Odredbom člana 6. propisuje se nadležnost općinske odnosno gradske službe civilne zaštite za pripremu odnosno izradu odluke o uslovima i načinu spaljivanja poljoprivrednog i drugog gorivog otpada biljnog porijekla na otvorenom prostoru utvrđene odredbom člana 5.

Odredbom člana 7. obzirom da je od donošenja Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu došlo do izmjena i dopuna Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10 i 45/10), odredbom člana 4. vrši se ažuriranje službenih novina. Pored toga, predloženo je brisanje stava 5. člana 20. iz razloga što niskonaponska mreža nije predmet regulisanja ovog zakona već materijalnih propisa elektroenergetskog sektora.

Odredbom člana 8. usklađuje se sa odredbama Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća ("Službene novine Federacije BiH", br. 39/03, 22/06 i 43/10), kojim je utvrđeno da plan zaštite od požara kantona donosi vlada kantona, na prijedlog kantonalne uprave civilne zaštite, a plan zaštite od požara općine, odnosno grada donosi općinski načelnik, odnosno gradonačelnik na prijedlog općinske, odnosno gradske službe civilne zaštite.

Odredbom člana 9. reguliše se da su plan zaštite od požara za vlastite potrebe dužni izraditi državni organi i druge institucije i pravna lica prema propisu iz člana 29. stav 2. ovog zakona. Prema dosadašnjem rješenju pravna lica nisu imala obavezu donositi planove zaštite od požara ukoliko nisu određeni u planu zaštite od požara općine, grada ili kantona.

Odredbom člana 10. ostavljena je mogućnost ako je dimnjačarska djelatnost organizovana na nivou kantona ili za više općina odnosno gradova tog kantona, da odluku o organizaciji i radu dimnjačarske djelatnosti donosi nadležni organ kantona.

Odredbom člana 11. jedna od općih mjera zaštite od požara otvorenih prostora je zabrana loženja otvorene vatre. Obzirom da se radi o preventivnoj mjeri zaštite od požara šuma, šumskog i poljoprivrednog zemljišta, kao i zaštićenih područja prirodnog i kulturno -historijskog nasljeđa, koja do sada nije regulisana materijalnim propisom iz oblasti šumarstva, ovo pitanje se moralo regulisati u odredbi člana 27. Zakona, odnosno članom 8. predloženih izmjena ovog zakona.

Odredbom čl. 12., 13. i 15. vrši se usklađivanje sa propisima iz nadležnosti Federalnog ministarstva prostornog uređenja.

Odredbom člana 14. vrši se usklađivanje odredbe člana 37. Zakona sa Okvirnim zakonom o visokom obrazovanju ("Službeni glasnik BiH", broj 59/07), na osnovu kojeg poslove iz oblasti zaštite od požara mogu obavljati lica sa stečenim prvim, drugim ili trećim ciklusom Bolonjskog sistema studiranja. Također, vrši se usklađivanje Zakona sa odredbama Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06 i 4/12 - u daljem tekstu: Zakon o državnoj službi).

Odredbom člana 16. donošenje propisa u skladu sa članom 39. stav 6. Zakona je prema svom sadržaju u nadležnosti Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, pa se zbog toga ispravljaju tehnička greška u Zakonu.

Odredbom člana 17. vrši se ispravka tehničke greške.

Odredbom člana 18. vrši se usklađivanje sa odredbom člana 11. ovog zakona, jer je u odredbi člana 27. stav 1. dodata tačka 6).

Odredbom čl. 19. i 21. ispravljaju se greške podnaslova u Zakonu, jer se navedene tačke odnose na sistem aktivne zaštite od požara.

Odredbom člana 20. vrši se usklađivanje sa drugim propisima i standardima, te se ispravljaju greška u nazivu propisa koji donosi Federalna uprava civilne zaštite u saradnji sa Federalnim ministarstvom energije, rudarstva i industrije i Federalnim ministarstvom unutrašnjih poslova.

Odredbom čl. 22. i 23. vrši se usklađivanje sa prihvaćenim primjedbama Udruženja društava za osiguranje u Federaciji Bosni i Hercegovini. Pored toga stavom 2. člana 17. predloženih izmjena, ne dozvoljava se fizičkom licu da vrši poslove utvrđivanja stanja zaštite od požara i planiranja potrebnih mjera zaštite od požara.

Odredbom člana 24. vrši se usklađivanje odredbe člana 75. Zakona sa odredbama Zakona o državnoj službi.

Odredbom člana 25. vrši se usklađivanje sa odredbama Zakona o državnoj službi, jer su starješine jedinica i njihovi zamjenici državni službenici koji ne mogu biti na mandatu.

Odredbom člana 26. reguliše se obaveza pravnih lica koja upravljaju i gazduju šumama i šumskim zemljištem da osnuju vatrogasnu jedinicu ili službu za gašenje požara, jer ta obaveza dosadašnjim rješenjem nije bila utvrđena, a smatra se da je to neophodno. Takođe, ostavljena je mogućnost da pravna lica dok ne osnuju vatrogasnu jedinicu ili službu za gašenje požara mogu zaključiti sporazum sa profesionalnom, dobrovoljnom ili vatrogasnom jedinicom pravnog lica, ali najduže godinu dana.

Odredbom člana 27. Zakon o šumama ("Službene novine Federacije BiH", br. 20/02, 29/03 i 31/04), prestao je da važi, pa je zbog toga ovom odredbom izvršeno brisanje ovog člana iz teksta Zakona.

Odredbom člana 28. vrši se usklađivanje sa odredbama Okvirnog zakona o zaštiti i spašavanja, Zakona o odbrani Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 88/05) i Standardnim operativnim procedurama angažovanja Oružanih snaga BiH na pružanju pomoći civilnim organima u reagovanju na prirodne ili druge nesreće.

Odredbom člana 29. vrši se usklađivanje sa odredbama Zakona o državnoj službi.

Odredbom čl. 30., 31. i 32. vrši se izmjena čl. 105., 106. i 108. Zakona, čime su organi uprave civilne zaštite kantona i organi uprave općine i grada dužni primati u profesionalnu vatrogasnu jedinicu pripravnike na pripravnički staž, na period od najmanje šest mjeseci za srednju školsku spremu, devet mjeseci za višu školsku spremu i dvanaest mjeseci za visoku stručnu spremu bez zasnivanja radnog odnosa. Pripravnici srednje i više školske spreme ne mogu biti stariji od 25 godina života, a pripravnici visoke stručne spreme ne mogu biti stariji od 30 godina života. Lica koja su odradila pripravnički staž odnosno stručno osposobljavanje polažu ispit za vatrogasca, a nakon toga i ispit za rukovodioca akcije gašenja požara.

Odredbom člana 33. vrši se usklađivanje sa odredbom člana 30. predloženih izmjena.

Odredbom člana 34. obzirom da se odredba člana 112. Zakona ne primjenjuje, zbog čega se starješinama vatrogasne jedinice i vatrogascima za vrijeme pasivnog dežurstva ne isplaćuje 15% naknade za svaki sat pasivnog dežurstva, predloženo je brisanje navedenog člana.

Odredbom člana 35. vrši se usklađivanje sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 45/10 i 111/12). Imajući u vidu da je podnešen zahtjev načelnika Općine Bosanska Krupa za zaštitu prava na lokalnu samoupravu Općine Bosanska Krupa u kojem je navedeno da je članom 114. Zakona povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu u smislu člana 56. i 58. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09) i člana 4. Evropske povelje o lokalnoj samoupravi, te podnešeni zahtjev načelnika Općine Banovići, u predmetu Ustavnog suda Federacije BiH broj: U-2/17 i zahtjev načelnika Općine Velika Kladuša u predmetu Ustavnog suda Federacije BiH broj: U-14/17.

S tim u vezi, donesena je presuda Ustavnog suda Federacije BiH broj: U-9/16, kojom je utvrđeno da je članom 114. Zakona povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Općine Maglaj, jer su joj nametnute obaveze bez dodjele sredstava potrebnih za njihovo djelotvorno obavljanje.

Odredbom člana 36. vrši se dopuna odredbe člana 130. Zakona kojom odredbom je izostavljen ispit za rukovodioca akcije gašenja požara u dobrovoljnom vatrogastvu.

Odredbom člana 37. vrši se izmjena st. 5. i 7. člana 137. Zakona, čime se organima uprave civilne zaštite daje mogućnost da sredstva iz st. 2. i 3. člana 137. Zakona, mogu koristiti za nabavku vatrogasne opreme, tehničkih i drugih sredstava za vatrogasne jedinice, stručno obučavanje i osposobljavanje vatrogasaca i održavanje opreme i vatrogasnih sredstava, za angažovanje profesionalnih i drugih vatrogasnih jedinica iz kantona, općina i grada, za opremanje i angažovanje jedinice za zračni transport Federacije i gašenje požara, udruživanje sredstava sa drugim nivoima vlasti za kupovinu materijalno-tehničkih sredstava i opreme za potrebe zaštite od požara i vatrogastva.

Isto tako, mjenja se stav 7. iz razloga, što je Federalno ministarstvo finansija upravni organ koji ne može vršiti nadzor nad uplatama društava za osiguranje.

Odredbom člana 38. briše se dosadašnje rješenje kojim bi se općine koje imaju manje od 15.000 stanovnika ili su ekonomski nerazvijene odredile prema kategorijama područja posebne zaštite koja su uređena zakonom koji se odnosi na poticaj za razvoj područja posebne zaštite u Federaciji, jer navedeni zakon nije donesen, a prema svemu sudeći upitno je njegovo donošenje. Zbog toga je predloženo da se briše član 141. Zakona.

Odredbom člana 39. briše se tačka 2) u stavu 1. člana 142. Zakona, iz razloga navedenog obrazloženja za stav 7. člana 37. Nacrta zakona.

Odredbom člana 41. pored toga, što su upravni i drugi stručni poslovi iz oblasti protivpožarne zaštite organizovani u okviru Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova i kantonalnih ministarstava unutrašnjih poslova, vrši se usklađivanja sa odredbama Zakona o državnoj službi.

Odredbom člana 43. pored toga, što su upravni i drugi stručni poslovi iz oblasti protivpožarne zaštite organizovani u okviru Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova i kantonalnih ministarstava unutrašnjih poslova, ispravlja se tehnička greška.

Odredbom člana 46. vrši se usklađivanje sa odredbom člana 8. predloženih izmjena.

Odredbom člana 47. vrši se usklađivanje sa odredbom člana 45. predloženih izmjena.

Odredbom člana 48. vrši se usklađivanje sa odredbom člana 20. predloženih izmjena, te se vrši izmjena tačke 5) člana 159. Zakona u vezi donošenja podzakonskih propisa iz nadležnosti Federalne uprave civilne zaštite, razlog tehničke prirode.

Odredbom člana 49. briše se propis o uslovima koje moraju ispunjavati pravna lica ovlaštena za certifikovanje požarnih karakteristika materijala i elemenata građevinskih konstrukcija, koji je bio u nadležnosti Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije (član 161. tačka 1)), jer je pitanje certifikovanja požarnih karakteristika materijala i elemenata građevinskih konstrukcija već regulisano propisima iz nadležnosti Federalnog ministarstva prostornog uređenja. Propis o stručnoj spremi i načinu provjere stručnog znanja lica koja mogu rukovati eksplozivnim materijama, zapaljivim tečnostima i gasovima u prometu, kao i mjerama zaštite od požara je po svom sadržaju u nadležnosti Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova. Propisi o izgradnji postrojenja za tečni naftni gas i uskladištenju i pretakanju tečnog naftnog gasa, o izgradnji stanica za snabdijevanje prijevoznih sredstava gorivom i o uskladištenju i pretakanju goriva i o izgradnji postrojenja za zapaljive tečnosti i uskladištenju i pretakanju zapaljivih tečnosti, su propisi koji su utvrđeni Zakonom o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 52/14). Propis iz člana 161. tačka 19) je po svom sadržaju u nadležnosti Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova.

Odredbom člana 50. vrši se usklađivanje sa odredbom člana 30. stav 3. predloženih izmjena i dopuna ovog zakona.

Odredbom člana 51. vrši se usklađivanje sa predloženim tekstom izmjena i dopuna ovog zakona.

Odredbom čl. 52. do 55. usklađuju se kaznene mjere sa tekstom predloženih izmjena i dopuna ovog zakona.

Odredbom člana 56. vrši se raspoređivanje na iste ili slične poslove u okviru tih uprava inspektora za zaštitu od požara Federalne uprave civilne zaštite, odnosno kantonalnih uprava civilne zaštite, koji se na dan stupanja na snagu ovog zakona zateknu na radu u Federalnoj odnosno kantonalnim uprava civilne zaštite.

Odredbom člana 57. predstavlja završnu odredbu i istom je utvrđen datum stupanja na snagu ovog zakona.

IV - FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog zakona u Budžetu Federacije BiH nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.