

Broj: 03-02-248/2016
Sarajevo, 12.1.2017. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Dom naroda-
gđa Lidija Bradara, predsjedavajuća

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
DOM NARODA
SARAJEVO

Primljeno: 12-01-2017			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
	02-02-405/16		804


VRLO HITNO

PREDMET: Izjašnjenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine

Poštovana,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije BiH, a u vezi sa odredbama člana 183. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03 i 21/09), u prilogu Vam dostavljam **Izjašnjenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o amandmanima na Prijedlog zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, koje su u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH podnijeli: Klub izaslanika hrvatskog naroda (17 amandmana), te delegati Edim Fejzić (dva amandmana), Osman Čatić (jedan amandman) i Aner Žuljević (jedan amandman)**, a koje je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila na 61. hitnoj sjednici, održanoj 12.1.2017. godine.

S poštovanjem,

PREMIJER

Fadil Novalić

Prilog: kao u tekstu

**Cc: Federalno ministarstvo rada i socijalne politike
gosp. Vesko Drljača, ministar**

Na osnovu člana 73. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10 i 62/10), a u vezi sa odredbama člana 183. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03 i 21/09), nakon razmatranja amandmana na Prijedlog zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, koje su u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH podnijeli: Klub izaslanika hrvatskog naroda (17 amandmana), te delegati Edim Fejzić (dva amandmana), Osman Čatić (jedan amandman) i Aner Žuljević (jedan amandman), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na 61. hitnoj sjednici 12.1.2017. godine, utvrdila sljedeće:

IZJAŠNENJE

o amandmanima na Prijedlog zakona o mirovinskom i invalidskom osiguranju, koje je podnio Klub izaslanika hrvatskog naroda u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH

AMANDMAN I

U članku 10. stavak 1. se dopunjuje na način da se dodaje nova točka e) koja glasi:
"e) osoba za koju je po propisima kojima se reguliraju prava neuposlenih osoba uplaćen doprinos za mirovinsko i invalidsko osiguranje (u daljem tekstu: osiguranik neuposlena osoba)".

AMANDMAN II

U članku 11. točka b) dopunjuje se na način da se iza riječi Distrikt dodaju riječi „sa prebivalištem na teritoriji Federacije BiH“.

AMANDMAN III

U članku 21. stavak 3. se mijenja i glasi:
„(3) Dragovoljno osiguranje prestaje kada Porezna uprava dostavi Federalnom zavodu za mirovinsko i invalidsko osiguranje obavijest o neuplaćenim doprinosima za tri uzastopna mjeseca, i to zadnjeg dana posljednjeg mjeseca za koji je uplaćen doprinos“.

AMANDMAN IV

U članku 42. stavak 2. vrši se izmjena na način da se broj „45“ zamjenjuje sa brojem „55“.

AMANDMAN V

U članku 47. stavak 1. broj "13.6" zamjenjuje se brojem „14.31“.

U članku 47. dodaje se stavak 2 koji glasi:

“Vrijednost općeg boda iz stavka 1. ovog članka u tranzicijskom razdoblju od 3 (tri) godine korigirat će se na način da se vrijednost općeg boda množi sa faktorom umanjanja za staž osiguranja ostvaren prije 31.12.1999. godine, odnosno faktorom uvećanja za staž ostvaren nakon 01.01.2000. godine, a prema sljedećoj tablici:

Godina	Faktor umanjenja	Faktor uvećanja
2017	0.5730	1.5010
2018	0.7153	1.3340
2019	0.8577	1.1670
2020	1.0000	1.0000

AMANDMAN VI

U članku 78. stavak 1. se mijenja. i glasi:

„(1) Vrijednost općeg boda iz članka 47. ovog zakona usklađuje se 15. travnja svake godine za tu godinu ostvarivanja prava, počevši od 01.01.2017., prema postotku porasta prosječne bruto plaće u Federaciji u prethodnoj godini“.

AMANDMAN VII

U članku 81. stavak 2. vrši se izmjena na način da se broj „2015“ zamjenjuje brojem „2016“.

AMANDMAN VIII

U članku 99. predlažemo da ostane ista verzija kao što je usvojila Vlada Federacije a ne kao što je to usvojio Zastupnički dom Federacije BiH kad je usvajao prijedlog Zakona jer je taj usvojeni prijedlog suprotan Zakonu o mirovinskom osiguranju u određenim člancima, Zakonu o matičnoj evidenciji i Zakonu o zaštiti osobnih podataka.

AMANDMAN IX

U članku 101. stavak 3. se vrši dopuna na način da se ispred interpunkcijskog znaka točke na kraju rečenice dodaju riječi „ili postupku iz članka 99. Zakona“.

AMANDMAN X

U članku 102. stavak 1. se vrši izmjena na način da se na samom početku teksta riječ „Utvrđivanje“ zamjenjuje riječju „Postojanje“.

AMANDMAN XI

U članku 129. stavak 1. briše se tekst „sukladno financijskim mogućnostima“.

AMANDMAN XII

Na početku teksta riječi: "kada se ne raspoložbe podacima o mirovinskom stažu registriranom u matičnoj evidenciji", zamijeniti riječima „u slučaju utvrđivanja podataka o mirovinskom stažu sukladnu članku 99. i članku 103. stavak 3. ovog Zakona“.

AMANDMAN XIII

U članku 140. stavak 1. vrši se izmjena na način da se:

- u točki a) broj „2016“ zamjenjuje brojem „2017“
- u točki b) broj „2017“ zamjenjuje brojem „2018“
- u točki c) broj „2018“ zamjenjuje brojem „2019“
- u točki d) broj „2019“ zamjenjuje brojem „2020“
- u točki e) broj „2020“ zamjenjuje brojem „2021“
- u točki f) broj „2021“ zamjenjuje brojem „2022“
- u točki g) broj „2022“ zamjenjuje brojem „2023“
- u točki h) broj „2023“ zamjenjuje brojem „2024“
- u točki i) broj „2024“ zamjenjuje brojem „2025“

AMANDMAN XIV

U članku 141. stavak 1. vrši se izmjena na način da se:

- u točki a) broj „2016“ zamjenjuje brojem „2017“
- u točki b) broj „2017“ zamjenjuje brojem „2018“
- u točki c) broj „2018“ zamjenjuje brojem „2019“
- u točki d) broj „2019“ zamjenjuje brojem „2020“
- u točki e) broj „2020“ zamjenjuje brojem „2021“
- u točki f) broj „2021“ zamjenjuje brojem „2022“
- u točki g) broj „2022“ zamjenjuje brojem „2023“
- u točki h) broj „2023“ zamjenjuje brojem „2024“
- u točki i) broj „2024“ zamjenjuje brojem „2025“
- u točki j) broj „2025“ zamjenjuje brojem „2026“
- u točki k) broj „2026“ zamjenjuje brojem „2027“

u točki l) broj „2027“ zamjenjuje brojem „2028“
u točki m) broj „2028“ zamjenjuje brojem „2029“
u točki n) broj „2029“ zamjenjuje brojem „2030“
u točki o) broj „2030“ zamjenjuje brojem „2031“
u točki p) broj „2031“ zamjenjuje brojem „2032“
u točki q) broj „2032“ zamjenjuje brojem „2033“
u točki r) broj „2033“ zamjenjuje brojem „2034“
u točki s) broj „2034“ zamjenjuje brojem „2035“

AMANDMAN XV

Prijedlog 1. za članak 143.

U članku 143. stavak 1. se vrši izmjena na način da se briše tekst „141.“.

U članku 143. dodaje se stavak 2. koji glasi:

“Osiguranicama iz članka 141. ovog zakona, za svaki mjesec ranijeg odlaska u mirovinu u odnosu na propisanih 65 godina života, iznos ostvarene mirovine umanjuje se za 0,1%.”

Prijedlog 2. za članak 143.

U članku 143. dodaje se stavak 2. koji glasi:

“Umanjenje temeljem ranijeg odlaska u mirovinu u odnosu na 65 godina života može iznositi najviše 20%.”

AMANDMAN XVI

U članku 150. vrši se izmjena na način da se riječi „danom stupanja na snagu“ zamjenjuju riječima „danom primjene“.

AMANDMAN XVII

U članku 151. vrši se dopuna na način da se na kraj članka dodaje tekst „a primjenjivat će se od 01.07.2017. godine“.

IZJAŠNJENJE

Amandmani od I do XVII se ne prihvaćaju **Obrazloženje**

Amandman I i II nisu prihvaćeni jer ne poboljšavaju tekst zakona i ne čine odredbe jasnijim.

Amandman III nije prihvaćen obzirom da je predloženim amandmanom samo preformulirana odredba zakona bez njene suštinske izmjene.

Amandman IV nije prihvaćen jer bi se podizanjem granice sa „45“ na „55“ godina izgubila svrha staža osiguranja sa uvećanim trajanjem.

Amandman V nije prihvaćen jer je vrijednost općeg boda od „14,31“ bazirana na zadnjim mirovinama koje su prenapuhane i nerealne, a uvođenje tranzicijskog perioda nepotrebno i njegovi efekti bi bili produženje finansijskih problema sustava mirovinskog i invalidskog osiguranja u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Amandman VI nije prihvaćen jer bi prouzrokovao velike finansijske troškove.

Amandman VII nije prihvaćen jer se izmjenom ništa ne postiže obzirom da iznos najniže mirovine ostaje isti.

Amandman VIII nije prihvaćen jer bi se na taj način onemogućilo poslodavcu da utvrdjuje mirovinski staž osiguranika što je neprihvatljivo pogotovo ako se uzme u obzir činjenica da su radne knjižice prestale da važe.

Amandman IX nije prihvaćen jer ne poboljšava tekst zakona i ne čini normu jasnijom.

Amandman X nije prihvaćen jer ne poboljšava tekst norme i ne čini je jasnijom.

Amandman XI nije prihvaćen jer bi se brisanjem dijela norme na način kako je to amandmanom predloženo obrisao i mehanizam zaštite proračuna Federacije BiH, što je neprihvatljivo.

Amandman XII nije prihvaćen jer izmjena ne čini normu jasnijom.

Amandman XIII i XIV nisu prihvaćeni obzirom da se brisanjem dijela odredbe ništa ne postiže i odredbe se ne čine jasnijim.

Prijedlog 1 amandmana XV nije prihvaćen jer favoriziranje jednog spola kroz zakonsku normu nije dopušteno, kao i jer se sva prava iz mirovinskog i invalidskog osiguranja koja proizlaze iz ovog zakona baziraju se na stažu i uplaćenim doprinosima, a ne na spolu. Drugi dio amandmana nije prihvaćen jer se ne postiže svrha destimuliranja ranijeg odlaska u mirovinu.

Prijedlog 2 amandmana XV nije prihvaćen jer je isti suvišan obzirom da je zakonom već propisan zaštitni faktor u vidu najniže mirovine.

Amandmani XVI i XVII nisu prihvaćeni obzirom da Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, kao ni teorija ne poznaju termin „primjena“, a i Ustavni sud Bosne i Hercegovine, kao i Evropska unija su stava da je odgoda primjene propisa nedopustiva.

Imajući u vidu navedeno, predloženi amandmani koje je podnio Klub izaslanika hrvatskog naroda u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH, ocijenjeni su neprihvatljivim.

IZJAŠNENJE

o amandmanima na Prijedlog zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, koje je podnio Edim Fejzić, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH

AMANDMAN I

U članu 44. stav 5. licima iz člana 36. ovog Zakona, prilikom izračuna penzije po ovom Zakonu, lični bodovi za svaku godinu posebnog staža iznose 1,00 (jedan) bod, za priznatu punu godinu ostvarenog posebnog staža.

AMANDMAN II

U članu 150. i 151. ovim odredbama propisano je da ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenim novinama Federacije BiH", te da stupanjem na snagu ovog Zakona prestaje da važi Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju ("Službenim novinama Federacije BiH", br. 29/98, 49/00, 32/01, 73/05, 59/06, 4/09, 55/12).

IZJAŠNENJE

Amandmani I i II se ne prihvataju **Obrazloženje**

Naime, Prijedlogom zakona je jasno utvrđeno da se licima kojima je priznat poseban staž, prilikom izračuna penzije po ovom zakonu, lični bodovi za svaku godinu posebnog staža iznose 0.5 bodova, za priznatu punu godinu ostvarenog posebnog staža, za svaki mjesec iznose 0,041666 boda, a za svaki dan iznose 0,001388 boda. Sredstva za pokriće dijela visine penzije po osnovu priznatog posebnog staža osiguravaju se u budžetu Federacije Bosne i Hercegovine i to za penzije ostvarene po zakonu. Povećanje vrijednosti boda na 1 (jedan) izložilo bi budžet Federacije Bosne i Hercegovine velikim troškovima za koje nema finansijskih sredstava.

Također, napominjemo da se prema važećem Zakonu o penzijskom i invalidskom osiguranju poseban staž uzima u obzir samo kod ispunjavanja uvjeta za penziju, te da on nema nikakvog uticaja na iznos penzije, dok to nije slučaj sa Prijedlogom zakona jer će priznavanje 0,5 boda za svaku godinu posebnog staža svakako imati pozitivnog uticaja na iznos penzije.

Što se tiče drugog amandmana ističemo da Vlada Federacije Bosne i Hercegovine isti nije ni razmatrala obzirom da se ne radi o amandmanu na Prijedlog zakona, nego o sugestiji koja se odnosi na tekst obrazloženja zakona.

S tim u vezi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je ocijenila neprihvatljivim navedene amandmane na Prijedlog zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju koje je podnio Edim Fejzić, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

IZJAŠNENJE

o Amandmanu na Prijedlog zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, koji je podnio Osman Čatić, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH

AMANDMAN I

U članu 59. Prijedloga zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju iza stava (1), dodaju se novi stavovi (2), (3), (4) i (5) koji glase:

“(2) Nositelj osiguranja formira Komisiju za reviziju nalaza, ocjene i mišljenja Instituta (u daljem tekstu: Komisija), od istaknutih stručnjaka u oblasti medicinskog vještačenja za ocjenu radne sposobnosti.

(3) Komisija ima nadležnost da vrši reviziju nalaza, ocjene i mišljenja Instituta, nakon što Institut dostavi nosiocu osiguranja svoju konačnu ocjenu nalaza i mišljenja za osiguranika.

(4) Nositelj osiguranja priznaje pravo iz penzijskog i invalidskog osiguranja, tek ukoliko Komisija iz stava (2) ovog člana, nakon provedene revizije, potvrdi nalaz, ocjenu i mišljenje Instituta u svakom pojedinačnom predmetu.

(5) Ministarstvo će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, pravilnikom utvrditi sastav, način izbora, nadležnost i postupak rada Komisije.”

IZJAŠNENJE

Amandman se ne prihvata **Obrazloženje**

Zakonom o osnivanju Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja („Službene novine Federacije BiH“, br. 70/07 i 26/14), osnovan je Institut za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja kao ustanova koja je jedina ovlaštena da obavlja poslove medicinskog vještačenja, između ostalih, i za oblast penzijskog i invalidskog osiguranja. Pravilnikom o kriterijima i postupku medicinskog vještačenja zdravstvenog stanja („Službene novine Federacije BiH“, broj: 6/10), detaljno su uređeni kriteriji i postupak medicinskog vještačenja i to kako u prvostepenom, tako i u drugostepenom postupku. Ovim Pravilnikom također je propisano da sva medicinska vještačenja izvršena u skladu sa istim, a na osnovu kojih podnosioci zahtjeva ostvaruju prava, obavezno podliježu internoj medicinskoj kontroli, a ostala medicinska vještačenja samo u opravdanim slučajevima. Propisana je i interna revizija medicinskih vještačenja zdravstvenog stanja koju vrši interni revizor.

Posebno naglašavamo da prema Zakonu o osnivanju Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja korisnik usluga medicinskog vještačenja, u konkretnom slučaju Federalni zavod za penzijsko i invalidsko osiguranje, može u slučaju sumnje u ocjenu medicinskog vještačenja zahtijevati reviziju te ocjene.

Zakon o osnivanju instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja je „lex-specialis“ i kao takav ima jaču pravnu snagu i primjenjuje na sva pitanja koja se tiču medicinskog vještačenja, te bi dopuna Prijedloga zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju na način kako je to predloženo u gore navedenom Amandmanu bila bi u suprotnosti sa istim.

Imajući u vidu navedeno, predloženi Amandman kojeg je podnio Osman Čatić, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH, ocijenjen je neprihvatljivim.

IZJAŠNENJE

o Amandmanu na Prijedlog zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, koji je podnio Aner Žuljević, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH

AMANDMAN I

U članu 59. Prijedloga Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, iza stava (1). dodaju se novi stavovi (2), (3), (4), (5), koji glase:

Stav (2) Nositelj osiguranja formira Komisiju za reviziju nalaza, ocjene i mišljenja Instituta (u daljnjem tekstu: Komisija) od istaknutih stručnjaka u oblasti medicinskog vještačenja za ocjenu radne sposobnosti.

Stav (3) Komisija ima nadležnost da vrši reviziju nalaza, ocjene i mišljenje Instituta nakon što Institut dostavi nosiocu osiguranja svoju konačnu ocjenu nalaza i mišljenje za osiguranika.

Stav (4) Nosilac osiguranja priznaje pravo iz penzijskog i invalidskog osiguranja tek ukoliko Komisija iz stava (2) ovog člana, nakon provedene revizije potvrdi nalaz, ocjenu i mišljenje Instituta u svakom pojedinačnom predmetu.

Stav (5) Ministarstvo će u toku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, Pravilnikom utvrditi sastav, način izbora, nadležnost i postupak rada Komisije

IZJAŠNJENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

Zakonom o osnivanju Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja („Službene novine Federacije BiH“, br. 70/07 i 26/14), osnovan je Institut za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja kao ustanova koja je jedina ovlaštena da obavlja poslove medicinskog vještačenja, između ostalih, i za oblast mirovinskog i invalidskog osiguranja. Pravilnikom o kriterijima i postupku medicinskog vještačenja zdravstvenog stanja („Službene novine Federacije BiH“, broj: 6/10), detaljno su uređeni kriteriji i postupak medicinskog vještačenja i to kako u prvostupanjskom, tako i u drugostupanjskom postupku. Ovim Pravilnikom također je propisano da sva medicinska vještačenja izvršena sukladno sa istim, a na osnovu kojih podnosioci zahtjeva ostvaruju prava, obavezno podliježu internoj medicinskoj kontroli, a ostala medicinska vještačenja samo u opravdanim slučajevima. Propisana je i interna revizija medicinskih vještačenja zdravstvenog stanja koju vrši interni revizor.

Posebno naglašavamo da prema Zakonu o osnivanju Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja korisnik usluga medicinskog vještačenja, u konkretnom slučaju Federalni zavod za mirovinsko i invalidsko osiguranje, može u slučaju sumnje u ocjenu medicinskog vještačenja zahtijevati reviziju te ocjene.

Zakon o osnivanju instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja je „lex-specialis“ i kao takav ima jaču pravnu snagu i primjenjuje na sva pitanja koja se tiču medicinskog vještačenja, te bi dopuna Prijedloga zakona o mirovinskom i invalidskom osiguranju na način kako je to predloženo u gore navedenom Amandmanu bila bi u suprotnosti sa istim.

Imajući u vidu navedeno, predloženi Amandman kojeg je podnio Aner Žuljević, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH, ocijenjen je neprihvatljivim.

V. broj: 2 /2017
12.1.2017. godine
Sarajevo

