

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
V L A D A**

**PRIJEDLOG**

**ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRIJEVREMENOM  
POVOLJNIJEM PENZIONISANJU  
BRANILACA ODBRAMBENO-OSLOBODILAČKOG RATA**

**Sarajevo, april 2017. godine**

## **PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU**

Shodno članu 172. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08) i članu 164. stav (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03 i 21/09), predlaže se donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata iz slijedećih razloga:

Prvi razlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata prevashodno je otklanjanje diskriminacija i neujednačenih prava pripadnika branilačke populacije do kojih je došlo donošenjem Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata („Službene novine Federacije BiH“, broj 41/13).

Drugi razlog za donošenje zakona je izvršenje presude Ustavnog suda Federacije BiH, broj:U-29/13 od 22. i 29.01.2014. godine, kojom je Ustavni sud Federacije BiH, utvrdio da odredba člana 15. stav 1. Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata, nije u saglasnosti sa Ustavom Federacije BiH.

Imajući u vidu naprijed navedeno kao i činjenicu da nije u pitanju složen i obiman zakon, predlažemo da se navedeni zakon donese po skraćenom postupku.

**ZAKON**  
**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRIJEVREMENOM**  
**POVOLJNIJEM PENZIONISANJU**  
**BRANILACA ODBRAMBENO-OSLOBODILAČKOG RATA**

**Član 1.**

U Zakonu o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata („Službene novine Federacije BiH“, broj:41/13), u članu 3. stav (1) mijenja se i glasi:

„(1) Korisnici prava na penziju koji su to pravo stekli prema Zakonu o potvrđivanju prava na prijevremenu starosnu penziju ostvarenu pod povoljnijim uvjetima („Službene novine Federacije BiH“, br.42/11 i 37/12), a koje su ostvarili po osnovu konačnih i pravosnažnih rješenja, nastavljaju i dalje ostvarivanje tih prava u skladu sa ovim rješenjima, uz primjenu koeficijenata iz člana 10. stav (3) ovog zakona.“

Iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

„(3) Korisnicima prava iz člana 4. tačka 5. Zakona ponovo će se izvršiti preračun penzija na osnovu mjesečnog prosjeka plaća ostvarenih u posljednjih pet godina prije ostvarivanja prava na penziju.“

**Član 2.**

„U članu 10. ispred riječi „Penzija“ treba dodati oznaku „(1)“.

„Iza stava (1) dodaju se novi st. (2) i (3) koji glase:

“(2) Izuzetno korisnici prava iz člana 3. Zakona zadržavaju dostignutu visinu penzije u isplati koja im je bila utvrđena prije stupanja na snagu Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata.

(3) Isplata penzija korisnicima prava iz člana 3. Zakona uspostaviti će se kroz prelazni period od (3) godine, na slijedeći način:

- a) od 01.01.2017.godine penzija će se isplaćivati po isplatnom koeficijentu 1,161;
- b) od 01.01.2018.godine penzija će se isplaćivati po isplatnom koeficijentu 1,32;
- c) od 01.01.2019.godine penzija će se isplaćivati po isplatnom koeficijentu 1,485“.

**Član 3.**

U članu 11. Zakona iza stava (4) dodaju se novi st. (5) i (6) koji glase:

„(5) Ponovna uspostava visine penzije korisnicima iz člana 3. Zakona vršiti će se po zahtjevu korisnika prava u skladu sa odredbama Zakona o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, br.2/98 i 48/99).

(6) Pravo i isplata utvrđene visine penzije korisnicima iz člana 3. Zakona pripada najranije od dana utvrđenog u članu 10. stav (3) tačka a) ovog zakona.“

#### **Član 4.**

U članu 15. stav (1), briše se.

„U dosadašnjem stavu (2) koji postaje stav (1), broj „(4)“ zamjenjuje se brojem „(3)“.

U dosadašnjem stavu (3) koji postaje stav (2), broj „(2)“ zamjenjuje se brojem „(1)“.

U dosadašnjem stavu (4) koji postaje stav (3), broj „(2)“ zamjenjuje se brojem „(1)“.

Dosadašnji stav (5) postaje stav (4).

U dosadašnjem stavu (6) koji postaje stav (5) broj „(5)“ zamjenjuje se brojem „(4)“.

#### **Član 5.**

Iza člana 16. dodaje se član 16. a koji glasi: „Korisnicima prava iz člana 3. i člana 4. tačka 5. Zakona, penzije se usklađuju svake godine prema porastu indexa potrošačkih cijena na godišnjem nivou u Federaciji Bosne i Hercegovine u prethodnoj godini, a prema podacima Federalnog zavoda za statistiku.

#### **Član 6.**

„U članu 19. stav (1) iza riječi „politike“ dodaju se riječi: „ i Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata.“

Stav (2) mijenja se i glasi:

„(2) Ministarstva iz stava (1) ovog člana nadzor na provođenjem ovog zakona ostvaruju neposredno i putem nadležne inspekcije kao i na drugi zakonom propisan način.“

U stavu (3) iza riječi „politike“ dodaju se riječi: „i Federalnom ministarstvu za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata.“

#### **Član 7.**

Ovaj Zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

**OBRAZLOŽENJE**  
**ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRIJEVREMENOM**  
**POVOLJNIJEM PENZIONISANJU BRANILACA ODBRAMBENO-**  
**OSLOBODILAČKOG RATA**

**I-USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata sadržan je u članu III 2.e), a u vezi sa članom III. 3 (3) i (4) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 1/94), prema kome Federalna vlast, kada se radi o zakonima i drugim propisima koji su obavezujući na području cijele Federacije Bosne i Hercegovine ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone u oblasti socijalne politike u koju spada i ova oblast.

**II-RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Razlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata prevashodno je otklanjanje diskriminacija i neujednačenih prava pripadnika branilačke populacije do kojih je došlo donošenjem Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata (“Službene novine Federacije BiH“, broj: 41/13).

Drugi razlog za donošenje zakona je izvršenje presude Ustavnog suda Federacije BiH, broj:U-29/13 od 22. i 29.01.2014. godine, kojom je Ustavni sud Federacije BiH, utvrdio da odredba člana 15. stav 1. Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata, nije u saglasnosti sa Ustavom Federacije BiH.

**III-OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI ZAKONA**

Članom 1. u Zakonu o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata se u članu 3. mijenja stav 1. na način da korisnici prava na penziju koji su to pravo stekli prema Zakonu o potvrđivanju prava na prijevremenu starosnu penziju ostvarenu pod povoljnijim uvjetima, a koje su ostvarili po osnovu konačnih i pravosnažnih rješenja, nastavljaju i dalje ostvarivanje tih prava u skladu sa ovim rješenjima, uz primjenu koeficijenata iz člana 2. ovog zakona. Iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi: (3) Korisnicima prava iz člana 4. tačka 5. Zakona ponovo će se izvršiti preračun penzija na osnovu mjesečnog prosjeka plaća ostvarenih u posljednjih pet godina prije ostvarivanja prava na penziju.

Članom 2. ovog zakona u članu 10. zakona dodaju se novi stavovi (2) i (3) koji glase:Izuzetno korisnici prava iz člana 3. Zakona zadržavaju dostignutu visinu penzije u isplati koja im je bila utvrđena prije stupanja na snagu Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata. Isplata penzija korisnicima prava iz stava 1. ovog člana uspostaviti će se kroz prelazni period od tri (3) godine, na slijedeći način: od 01.01.2017.godine penzija će se isplaćivati po isplatnom koeficijentu 1,161; od 01.01.2018.godine penzija će se isplaćivati po isplatnom koeficijentu 1,32; od 01.01.2019.godine penzija će se isplaćivati po isplatnom koeficijentu 1,485.

Članom 3. ovog zakona propisano je da se u članu 11. iza stava (4) dodaju novi st.(5) i (6) koji glase Ponovna uspostava visine penzije iz člana 3. Zakona vršiti će se na osnovu zahtjeva korisnika prava u skladu sa odredbama Zakona o upravnom postupku.Pravo i isplata utvrđene visine penzije iz člana 3. Zakona pripada najranije od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Članom 4. zakona propisano je da se u članu 15. stav (1), briše. Dosadašnji stav (2) postaje stav (1) i u trećem redu broj „(4)“ zamjenjuje se brojem „(3)“. Dosadašnji stav (3) postaje stav (2), a broj „(2)“ zamjenjuje se brojem „(1)“. Dosadašnji stav (4) postaje stav (3), a broj „(2)“ zamjenjuje se brojem „(1)“. Dosadašnji stav (5) postaje stav (4). Dosadašnji stav (6) postaje stav (5), a broj „(5)“ zamjenjuje se brojem „(4)“.

Članom 5. izmjena i dopuna propisana je obaveza usklađivanja penzija u skladu sa porastom indeksa potrošačkih cijena, a u cilju izjednačavanja statusa korisnika povoljnih penzija sa korisnicima redovnih penzija.

Članom 6. ovog zakona propisano je da se u članu 19. Zakona u stavu (1), tačka se briše i dodaju riječi „i Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata. Stav (2) mijenja se i glasi: (2) Ministarstva iz stava (1) ovog člana nadzor nad provođenjem ovog zakona ostvaruju neposredno i putem nadležne inspekcije kao i na drugi zakonom propisan način. U stavu (3) iza riječi „politike“ dodaju se riječi:“i Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata. Iza stava (8) dodaje se novi stav (9) na način da korisnicima prava iz čl.3. i 4. zakona penzije se usklađuju 1. januara svake godine prema porastu indeksa potrošačkih cijena na godišnjem nivou u Federaciji Bosne i Hercegovine u prethodnoj godini, a u skladu sa podacima Federalnog zavoda za statistiku.

**Član 7.** sadrži uobičajene odredbe o stupanju na snagu zakona.

#### **IV-FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za provođenje ovog zakona su potrebna dodatna finansijska sredstva.

