

Broj: 03/05-02-520/2012  
Sarajevo, 12.1.2017. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE  
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Dom naroda-  
gđa Lidija Bradara, predsjedavajuća

Bosna i Hercegovina  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
DOM NARODA  
SARAJEVO

Prijetomno:		12-01-2017	
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost

02-00-743/12

**VRLO HITNO**

**PREDMET: Izjašnjenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine**

Poštovana,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije BiH, a u vezi sa odredbama člana 183. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03 i 21/09), u prilogu Vam dostavljam **Izjašnjenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o amandmanima na Prijedlog zakona o energijskoj efikasnosti u Federaciji Bosne i Hercegovine, koje su u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH podnijeli: Klub izaslanika hrvatskog naroda (12 amandmana), te izaslanici Dario Pušić (12 amandmana), Ivo Tadić (13 amandmana) i Mirko Batinić (2 amandmana)**, a koje je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila na 61. hitnoj sjednici, održanoj 12.1.2017. godine.

S poštovanjem,



Prilog: kao u tekstu

**Cc: Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije  
gosp. Nermin Džindić, ministar**

Na osnovu člana 73. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10 i 62/10), a u vezi sa odredbama člana 183. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03 i 21/09), nakon razmatranja amandmana na Prijedlog zakona o energijskoj učinkovitosti u Federaciji Bosne i Hercegovine, koje su u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH podnijeli: Klub izaslanika hrvatskog naroda (12 amandmana), te izaslanici Dario Pušić (12 amandmana), Ivo Tadić (13 amandmana) i Mirko Batinić (2 amandmana), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na 61. hitnoj sjednici 12.1.2017. godine, utvrdila sljedeće:

### **IZJAŠNJENJE**

**o amandmanima na Prijedlog zakona o energijskoj učinkovitosti u Federaciji Bosne i Hercegovine, koje je podnio Klub izaslanika hrvatskog naroda u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH**

#### **AMANDMAN I**

U članku 1. Prijedloga Zakona dodaje se stavak 3. koji glasi:  
Odredbe ovog zakona odnose se samo na objekte za koje je Federacija BiH nadležna za izdavanje odobrenja za građenje, kao i na zgrade i druge izgrađene objekte koje, za obavljanje djelatnosti, koriste organi Federacije BiH.

#### **AMANDMAN II**

U članku 1. Prijedloga Zakona dodaje se stavak 4. koji glasi:  
Energetska efikasnost u sektoru građenja objekata, zgrada, postrojenja koji su u nadležnosti kantona uređuje se kantonalnim propisima.

### **IZJAŠNJENJE**

#### **Amandmani I i II se ne prihvaćaju** **Obrazloženje**

Član 1 Prijedloga zakona o energijskoj efikasnosti FBIH glasi:

#### **Član 1.** **(Predmet)**

(1) Ovim zakonom uređuju se: energijska efikasnost u krajnjoj potrošnji čije je povećanje djelatnost od općeg interesa, donošenje i sprovođenje planova za unapređenje energijske efikasnosti, mjere za poboljšanje energijske efikasnosti uključujući energijske usluge i energijske audite, obaveze javnog sektora, obaveze velikih potrošača, prava i obaveze krajnjih potrošača, uključujući javni, stambeni i komercijalni sektor u pogledu primjene mjera energijske efikasnosti, način finansiranja poboljšanja energijske efikasnosti i druga pitanja od značaja za energijsku efikasnost u Federaciji Bosne i Hercegovine.

(2) Ovaj zakon se ne primjenjuje na energijsku efikasnost u postrojenjima za proizvodnju, prenos, distribuciju i transformaciju energije.

**Zakonom o energijskoj efikasnosti u Federaciji BiH se sistemski uređuje energijska efikasnost u krajnjoj potrošnji čije je povećanje djelatnost od općeg interesa. Ušteda energije, koja i jeste suštinska svrha donošenja ovog zakona, odnosi se na više sektora i to na cijeloj tetitoriji Federacije BiH, a samim tim i mjere za uštedu energije sprovodiće se kroz više resora: industrija, transport, okoliš, zgradarstvo, što znači da je zgradarstvo samo jedan od resora za primjenu mjera energijske efikasnosti, odnosno, zakonom se ne**

rješavaju pitanja iz oblasti građenja, već prvenstveno pitanja vezana za energetska politiku i obaveze koje iz nje proističu.

Ustavni osnov za donošenje Zakona o energijskoj efikasnosti sadržan je odredbi III.1.tačka f.), koji je izmjenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI Ustava Federacije Bosne i Hercegovine prema kojoj je propisana isključiva nadležnost Federacije u utvrđivanju energetske politike, uključujući raspodjelu između kantona, te osiguranje i održavanje potrebne infrastrukture.

Kako je u portfoliju Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije oblast energije i sva pitanja i obaveze koje se odnose na tu oblast, to je u nadležnosti FMERI obrađivanje zakonodavstva iz oblasti energije kao sistemskih propisa.

Zakon o energijskoj efikasnosti u Federaciji Bosne i Hercegovine je **sistemski** propis i predstavlja zakonsku obavezu relevantnim resorima (**industrija, zgradarstvo, transport, okoliš..**) na svim nivoima vlasti (federalni, kantonalni, općinski) u oblasti energetske efikasnosti, a time ispunjenja obaveza po Ugovoru o Energetskoj zajednici.

**Dakle, ovdje se ne radi o podijeljenoj nadležnosti između Federacije BiH i kantona, nego o isključivoj nadležnosti Federacije BiH, odnosno, ne radi se o regulisanju oblasti građenja što je kantonalna nadležnost, nego o regulisanju energetskog sektora na svim nivoima vlasti, što je federalna nadležnost.**

Ukoliko bi se prihvatio prijedlog amandmana, praktično bi se ovim Zakonom izvršila podjela nadležnosti na način da dio aktivnosti obavlja Federacija BiH kako je to navedeno citat:

***„samo na objekte za koje je Federacija BiH nadležna za izdavanje odobrenja za građenje kao i no zgrade i druge izgrađene objekte koje, za obavljanje djelatnosti, koriste organi Federacije BiH“***,

**dok bi sve ostalo trebalo biti u nadležnosti kantona, što znači da bi Federacija BiH svoju isključivu nadležnost u oblasti energije prenijela u kantonalnu nadležnost.**

**Pored navedenog evidentno je da se ovim amandmanom zanemaruju drugi resori kao industrija, transport i okoliš čiji je uticaj na uštedu energije ogroman.**

Ako bi se uzimale u obzir želje pojedinaca, bez obzira na činjenicu o kom resoru se radi, praktično bi trebalo donositi više zakonskih propisa za istu oblast (u ovom slučaju oblast energetske efikasnosti) prilagođenih svakom resoru posebno (industrija, zgradarstvo, transport, okoliš..) kada je u pitanju horizontalna raspodjela nadležnosti, odnosno, 10 različitih propisa kada je u pitanju vertikalna raspodjela nadležnosti. U tom slučaju velika vjerovatnoća je da ti propisi ne bi mogli biti harmonizovani, odnosno obaveze entiteta i države Bosne i Hercegovine ne bi mogle biti adekvatno ispunjene.

*Pravni sistem Bosne i Hercegovine uređen je na principima vladavine ustavnosti i zakonitosti. Princip zakonitosti obavezuje izvršnu i upravnu vlast da djeluje isključivo na osnovu snovu zakona i drugih nižih propisa. Materijalna zakonitost obavezuje da sve niže, zakonske i podzakonske norme (državne, entitetske, kantonalne, opštinske) moraju sadržinski biti usklađene sa ustavnim normama i regulisati materiju na isti način kako je regulisana u Ustavu. Zakon o energijskoj efikasnosti u FBiH je **zakon lex specialis**. Po ovoj pravnoj doktrini zakon kojim se uređuje određena tema je jači od zakona kojim se regulišu samo opšta pitanja, pa se njegovim donošenjem postupa po njemu iako protivrječi zakonu koji je u hijerarhiji iznad njega iz čega proizilazi da svi kantonalni i drugi propisi moraju biti usklađeni sa ovim Zakonom. Iz naprijed navedenog evidentno je da se u član 1.(predmet) ovog Zakona ne može i ne treba ubacivati obaveza donošenja kantonalnih propisa.*

Usklađivanje cjelokupnog zakonodavnog okvira sa direktivama EU je obaveza, kako Bosne i Hercegovine, tako i entiteta a ista proističe iz potpisanog Ugovora o Energetskoj zajednici (2006. godine). Zbog ustavne nadležnosti u oblasti energije koja se odnosi na unutrašnje uređenje i implementaciju direktiva o energijskoj efikasnosti u domaće zakonodavstvo, usklađivanje zakona iz ove oblasti se vrši na entitetskom nivou.

#### **Rezime:**

Iz naprijed navedenog je evidentno da je ovakav prijedlog amandmana I i II u suprotnosti sa Ustavnim nadležnostima Federacije BiH i u cjelosti nisu prihvatljivo rješenje.

### AMANDMAN III

Članci 5, 6, i 7 prijedloga zakona, brišu se

#### IZJAŠNJENJE

##### Amandman III se ne prihvaća

##### Obrazloženje

Prema ovome amandmanu u potpunosti se ukida Agencija, kao nadležno tijelo za provođenje politike energijske efikasnosti.

Prema svojim zakonskim odrednicama Agencija, kao krovna institucija za energijsku efikasnost u FBiH, pokriva najmanje 6 oblasti (savjetodavne usluge u izradi politika, promotivne aktivnosti i odnosi s javnošću u oblasti energijske efikasnosti, izvještavanje, rukovođenje i demonstracije projekata energijske efikasnosti i registar certifikata) što je djelomično definisano članom članom 6.

(nadležnosti) Zakona.

Pored navedenog, amandman predlaže brisanje i člana 7. Zakona kojim se definiše rješavanje aktivnosti vezanih za postizanje indikativnih ciljeva za uštedu energije, što je obaveza po osnovu Ugovora o uspostavi Energetske zajednice i opšti interes FBiH, čime bi se praktično eliminisao smisao zakona pri provođenju zakonskih rješenja, kao i smisao zakona po osnovu ispunjavanja Ugovorom preuzetih obaveza.

Ako bi se ovakav prijedlog prihvatio, to bi značilo da ne postoji niti jedno tijelo koje bi provodilo/nadgledalo zakonske odredbe, što dovodi do zaključka da je zakon u cjelosti nesvrshodan.

##### Rezime:

**Iz naprijed navedenog je evidentno da je ovakav prijedlog amandmana neprihvatljiv i da je neophodna uspostava** Agencije za energijsku efikasnost u Federaciji BiH, odnosno, predloženi način rješavanja zakonskih obaveza do uspostave iste, kako bi se na najefikasniji način odgovorilo preuzetim međunarodnim obavezama na polju izvještavanja prema Sekretarijatu EnZ (energetika na entitetskom, zgradarstvo na kantonalnom i sl.) a i samoj provodivosti kompleksnog sistema energijske efikasnosti sa krajnjim ciljem postizanja indikativnih ciljeva u uštedi energije u BiH/FBiH.

### AMANDMAN IV

Članak 9. prijedloga Zakona mijenja se i glasi:

Kantoni su nadležni za:

- a) donošenje propisa o energetske učinkovitosti za objekte, zgrade, postrojenja za koje su nadležne kantonalne, gradske i općinske vlasti,
- b) donošenje Strategije energijske efikasnosti na svom području,
- c) utemeljenje posebne pravne osobe ili dodjela nadležnosti Fondu za zaštitu okoliša koje će se baviti stručnim i upravnim poslovima na unapređenju uvjeta i mjera za racionalnu upotrebu i štednju energije i energenata, kao i poboljšanje energetske učinkovitosti na području kantona,
- d) upravljanje potrošnjom energije u zgradama koje organi vlade, javne službe i preduzeća čiji je osnivač kanton, koriste za obavljanje djelatnosti,
- e) utvrđivanje podsticajne mjere za poboljšanje energijske efikasnosti,
- f) vođenje informacioni sistem energijske efikasnosti na nivou kantona, u skladu sa propisom iz člana 48. ovog zakona i
- g) pružanje stručnu pomoć jednicama lokalne samouprave na izradi programa poboljšanja energijske efikasnosti radi njihovog usklađivanja sa EEAPF-om.

#### IZJAŠNJENJE

##### Amandman IV se ne prihvaća

##### Obrazloženje

Član 2. Prijedloga zakona o energijskoj efikasnosti FBiH glasi:

Član 2.

(Nadležnost kantona)

Vlada kantona, ili od nje zaduženi organ uprave, u provođenju ovog zakona je zadužena da:

- a) donosi Plan energijske efikasnosti na svom području,
- b) upravlja potrošnjom energije u zgradama koje organi vlade, javne službe i preduzeća čiji je osnivač kanton, koriste za obavljanje djelatnosti,
- c) utvrđuje podsticajne mjere za poboljšanje energijske efikasnosti,
- d) vodi informacioni sistem energijske efikasnosti na nivou kantona, u skladu sa propisom iz člana 48. ovog zakona i
- e) pruža stručnu pomoć jedinicama lokalne samouprave na izradi programa poboljšanja energijske efikasnosti radi njihovog usklađivanja sa EEAPF-om.

**U članu 9. Zakona amandmanom su dodana tri nova stava a); b) i c).**

**Stavom a) se ponovno definiše obaveza kantona na donošenju propisa za energijsku efikasnost od strane kantonalnih organa.**

**Razlozi za odbijanje ovog dijela amandmana su definisani u odgovoru na odbijanje Amandmana II ( naprijed navedeno).**

*Pravni sistem Bosne i Hercegovine uređen je na principima vladavine ustavnosti i zakonitosti. Princip zakonitosti obavezuje izvršnu i upravnu vlast da djeluje isključivo na osnovu snovu zakona i drugih nižih propisa. Materijalna zakonitost obavezuje da sve niže, zakonske i podzakonske norme (državne, entitetske, kantonalne, opštinske) moraju sadržinski biti usklađene sa ustavnim normama i regulisati materiju na isti način kako je regulisana u Ustavu. Zakon o energijskoj efikasnosti u FBiH je **zakon lex specialis**. Po ovoj pravnoj doktrini zakon kojim se uređuje određena tema je jači od zakona kojim se regulišu samo opšta pitanja, pa se njegovim donošenjem postupa po njemu iako protivrječi zakonu koji je u hijerarhiji iznad njega iz čega proizilazi da svi kantonalni i drugi propisi moraju biti usklađeni sa ovim Zakonom. Iz naprijed navedenog evidentno je da se u član 1.( predmet) ovog Zakona ne može i ne treba ubacivati obaveza donošenja kantonalnih propisa.*

**Stavom b) se definiše donošenje „Strategije energijske efikasnosti na nivou kantona“**

**Razlozi za odbijanje ovog dijela amandmana su definisani u odgovoru na odbijanje Amandmana I (naprijed navedeno- energijska politika je isključiva nadležnost Federacije BiH).**

Pored naprijed navedenog, ovdje je bez ikakvog argumenta izbačen stav b) člana 9. Zakona koji se odnosi na obavezu donošenja Plan energijske efikasnosti na području kantona, **a što je jedan od dokumenata koji zahtijeva Energetska zajednica**. Bez donošenja ovog dokumenta, donošenje dokumenata na nižim nivoima vlasti gubi smisao jer kantoni prema ESD direktivi (2006/32/EZ – Energijska efikasnost u krajnjoj potrošnji i energijske usluge) ) trebaju ispuniti ulogu davatelja primjera za mjere energijske efikasnosti, a prema zakonu, trebaju biti mentori svojim općinama u donošenju lokalnih akcionih planova energijske efikasnosti.

Razlog za odbijanje prijedloga ovog stava amandmana je činjenici da je isti u direktnoj suprotnosti sa zahtjevima EU Direktive čije transponovanje u domaće zakonodavstvo je obavezno.

**Stavom c) Amandmana IV na član 9. Zakona se određuje: „*utemeljenje posebne pravne osobe ili dodjela nadležnosti fondu za zaštitu okoliša koje će se baviti stručnim i upravnim poslovima na unapređenju uvjeta i mjera za racionalnu upotrebu i štednju energije i energenata, kao i poboljšanje energetske učinkovitosti na području kantona*“,**

**Navedeno podrazumijeva uspostavu 10 novih agencija/fondova ili bilo koji oblik pravne osobe na kantonalnom nivou.**

**Ovdje je potrebno imati u vidu Amandman III kojim se briše Agencija na federalnom nivou, kao i ingerencije resornih ministarstava.**

**Uspostava kantonalnih institucija, bilo fondova ili agencija i sl., značilo bi samo dodatno trošenje sredstava na administraciju, što automatski znači i manje finansijskih sredstava za investiranje u mjere energijske efikasnosti tj. uštede, koje su predmet ovog Zakona. Pored navedenog, a sudeći po amandmanom predloženim obavezama kantonalnih agencija ili nekih drugih pravnih lica evidentno je da se istim ulazi u oblast energijske politike a izlazi iz Ustavnih nadležnosti kantona.**

**Rezime:**

**Razlozi za odbijanje Amandmana IV su definisani u odgovoru na odbijanje Amandmana I i II, na činjenici da je isti u direktnoj suprotnosti sa zahtjevima EU Direktive 2006/32/EZ čije transponovanje u domaće zakonodavstvo je obavezno, kao i kršenju Ustavnih nadležnosti.**

**AMANDMAN V**

U članku 14. Prijedloga Zakona riječ „plan“ zamjenjuje se riječju „strategija“.

**IZJAŠNJENJE**

**Amandman V se ne prihvaća**

**Obrazloženje**

Član 14. Zakona odnosi se na Kantonalne planove energetske efikasnosti

Kako se Amandmanom V uvodi Strategija na kantonalnom nivou u domenu energetske efikasnosti, razlozi za odbijanje istog su definisani u odgovoru na odbijanje Amandmana I (naprijed navedeno –energijska politika je isključiva nadležnost Federacije BiH).

**Rezime:**

Amandman V se ne prihvaća uz obrazloženje navedeno za Amandman I

**AMANDMAN VI**

U članku 21. stavak 2. i stavak 3. brišu se.

**IZJAŠNJENJE**

**Amandman VI se ne prihvaća**

**Obrazloženje**

Član 21. Zakona se odnosi na (Javne nabavke dobara i usluga)

Uključivanje kriterija energetske efikasnosti u procese javnih nabavki je jedan od glavnih zahtjeva Energetske Zajednice, odnosno EPBD Direktive ( 2010/31/EZ – Energetske karakteristike zgrada). Ovdje je bitno navesti da je Ugovor o uspostavi Energetske Zajednice međunarodni ugovor koji je, u tom slučaju, stariji od domaćeg zakonodavstva. Kako je ovim Ugovorom Bosna i Hercegovina, odnosno njeni entiteti preuzela obavezu transponovanja direktiva u domaće zakonodavstvo, to obaveze koje su definisane odredbama člana 21. Zakona ( Javne nabavke dobara i usluga), a proizilaze iz direktive, moraju biti ispoštovane na način kako su definisane.

**Rezime:**

Razlozi za odbijanje Amandmana VI su bazirani na činjenici da je isti u direktnoj suprotnosti sa zahtjevima EU Direktive 2010/31/EZ čije transponovanje u domaće zakonodavstvo je obavezno.

**AMANDMAN VII**

U članku 24. stavak 3. i stavak 4. brišu se.

**IZJAŠNJENJE**

**Amandman VII se ne prihvaća**

**Obrazloženje**

Član 24. Zakona se odnosi na Energetske karakteristike zgrada

Prijedlog Zakona kaže da "Pravilnik o minimalnim zahtjevima za energetske karakteristike zgrada donosi federalni ministar prostornog uređenja" – ovaj pravilnik zajedno sa metodologijom je stub EPBD direktive, a logično je da se ista pravila primjenjuju na sve tipove zgrada u FBiH naspram referentnih klimatskih uslova. Obračunavanje pomenuto u stavu 2. ovog člana se ne može provoditi bez metodologije iz stava 4. člana 24. Zakona i usko je vezano za mjere energetske efikasnosti.

**Rezime:**

Razlozi za odbijanje Amandmana VII su bazirani na činjenici da je isti u direktnoj suprotnosti sa zahtjevima EU Direktive 2010/31/EZ čije transponovanje u domaće zakonodavstvo je obavezno.

#### **AMANDMAN VIII**

Članak 25., briše se.

#### **IZJAŠNJENJE**

#### **Amandman VIII se ne prihvaća** **Obrazloženje**

Član 25. Zakona se odnosi na (Nove zgrade)

Obrazloženje:

Član 25. koji se predlaže za brisanje, između ostalog, u sebi sadrži:

- uvođenje individualnih mjerila potrošnje električne ili toplotne energije, odnosno prirodnog gasa za svaku individualnu jedinicu u objektu;
- uspostavu liste objekata koje bi bile izuzete od prethodnog i to utvrđene od strane Ministra FMPU na prijedlog kantonalnih ministarstava;
- uvođenje obaveze prilaganja analize za upotrebu alternativnih sistema snabdijevanja energijom prilikom podnošenja zahtjeva za urbanističke saglasnosti.

Sve navedeno je u funkciji što bolje kontrole potrošnje energenata kao i snabdijevanja energentima kroz koju bi se mogla i unaprijediti i ušteda istih, odnosno implementacije mjera energijske efikasnosti s ciljem postizanja zadanog indikativnog cilja, a što je i svrha donošenja ovog Zakona. Kako je oblast zgradarstva jedan od sektora u koji se trebaju implementirati mjere energijske efikasnosti za postizanje ušteda (kao sektor gdje su gubici energije najizraženiji) logično je da se zakonom propiše obaveza koju su niži nivoi vlasti dužni ispoštovati na način koji je njima odgovarajući, a bez prejudiciranja pravne norme.

**Rezime:**

Razlozi za odbijanje Amandmana VIII su bazirani na činjenici da je isti u suprotnosti sa zahtjevima EU Direktiva čije transponovanje u domaće zakonodavstvo je obavezno.

#### **AMANDMAN IX**

U članku 26. stavak 4. briše se.

#### **IZJAŠNJENJE**

#### **Amandman IX se ne prihvaća** **Obrazloženje**

Član 26. Zakona se odnosi na (Energijske audite i studiju izvodljivosti za Ugovor o energijskoj efikasnosti)

Stav 4. člana 26. Zakona glasi:

Vlada, na usaglašeni prijedlog Ministarstva i Federalnog ministarstva prostornog uređenja, uredbom propisuje:

- a) način, uslove i rokove provođenja energijskih audita,
- b) sadržaj izvještaja o energijskom auditu,
- c) način i metodologiju energijskog certificiranja zgrada uključujući definisanje vrste zgrada na koje se certifikat odnosi,
- d) sadržaj i izgled certifikata,
- e) zgrade javne namjene koje imaju obavezu energijskog audita i javnog izlaganja energijskog certifikata,
- f) tipove zgrada prema namjeni i broju sati grijanja,
- g) način utvrđivanja energijske klasifikacije zgrada,
- h) sadržaj i način vođenja registra pravnih i fizičkih lica ovlaštenih za obavljanje energijskih audita u vidu elektronske baze podataka,
- i) sadržaj i način vođenja registra uspješno obučениh stručno kvalifikovanih lica koja provode energijske audite,

- j) način i uslove provođenja nezavisne kontrole izvještaja o provedenih energijskih audita i izdanih certifikata,
- k) sadržaj i način vođenja registra izdatih certifikata te
- l) druga pitanja vezana uz provođenje energijskih audita i energijskog certificiranja zgrada.

Smatra se da je Uredba najbolje rješenje u smislu efektivnosti i primjene pravila kod energijskih audita i certificiranja zgrada pod istim pravilima i uslovima na prostoru cijele Federaciju BiH. Tržište energijskih audita i certifikata treba da bude otvoreno i dostupno svim firmama u FBiH koje ispunjavaju pravila za vršenje energijskih pregleda. Zakonom je predviđeno da certificiranje mogu obavljati fizička lica ovlaštena za energijsko certificiranje, a jasno je definisano i ko može certificirati jednostavne odnosno složene sisteme u objektima.

Brisanje ovog stava, bez obrazloženja koji ukazuju na razloge za isto, može samo doprinijeti nemogućnosti adekvatnog provođenja zakonom predviđenih energijskih audita. Naprijed navedeni stav u cjelosti pokazuje kompleksnost djelatnosti koja se treba urediti na jedinstven način koji će se provoditi u Federaciji BiH, pa bi svaki drugi način rješavanja ovog problema prouzrokovao neusklađenost i moguću neprincipijelnost u sprovođenju energijskih audita. Također, ovdje se radi o obavezama koje su definisane EU direktivama.

#### **Rezime:**

Razlozi za odbijanje Amandmana IX su bazirani na činjenici da je isti u suprotnosti sa zahtjevima EU Direktiva čije je transponovanje u domaće zakonodavstvo obavezno.

### **AMANDMAN X**

Članci 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34 brišu se.

### **IZJAŠNJENJE**

#### **Amandman X se ne prihvaća**

#### **Obrazloženje**

Članovi 27., 28. i 29. se odnose na energijske audite i direktno doprinose stvaranju slobodnog tržišta za poslove energijskog certificiranja u FBiH pod jednakim uslovima za sve aktere.

Instrumenti za implementaciju izvještavanja o energijskoj efikasnosti su definisani u Zakonu za cijelu Federaciju BiH. Radi boljeg razumijevanja napominjeno da postoje instrumenti informacionog sistema energijske efikasnosti kao što je platforma za monitoring i verifikaciju, registar certifikata koji, po prirodi funkcije, zahtijevaju jedno centralno tijelo. Svi instrumenti su internetske platforme u koje korisnici sa različitih nivoa unose, ali i koriste podatke i imaju mogućnost pregleda izvještaja za svoje relevantne oblasti energijske efikasnosti - kako geografski, tako i po različitim sektorima. Ovakav pristup osigurava efikasnu upotrebu raspoloživih resursa.

Tri glavna podzakonska akta vezana za energijske audite ( minimalni zahtjevi, sistem certifikacije i metodologija za proračun), se uvijek izrađuju na državnom, u slučaju BiH, na entitetskom nivou.

Ako bi se sektor energijske efikasnosti podijelio na različite nivoe vlasti i 4 pod-sektora, uvijek bi postojala mogućnost da će doći do prekida u toku informacija. Provedba obavezujućih direktiva o energijskoj efikasnosti se uvijek mora pratiti i izvještavati globalno za čitav sektor energijske efikasnosti, odnosno, njegove podsektore (zgradarstvo, javne usluge, industrija i saobraćaj).

Član 30. se odnosi na Stručni odbor za energijsku efikasnost, a članovima 31. i 32. definišu se Uslovi i dužnosti za Stručno kvalifikovano lice.

Stručna kvalifikovana lica treba da ispunjavaju iste uslove širom FBiH te da im se omogući slobodno tržište širom FBiH. Ovakva praksa je općeprisutna u svim zemljama članicama Energetske zajednice. Zakon je to jasno definisao naprijed navedenim članovima.

Član 33. se odnosi na certifikate o energijskoj efikasnosti zgrada. Certifikati o energijskoj efikasnosti zgrada su globalno prihvaćena mjerila kvaliteta upravljanja objektima i njihova svrha je da motivišu upravitelje zgrada, vlasnike i/ili korisnike da provode mjere energijske efikasnosti. Energijsku certifikaciju objekata treba posmatrati kao način za podsticanje razvoja jednog ili više sektora na nivou FBiH, pa bi bilo logično da kantoni promovišu postojanje



dovoljnog broja kvalifikovanih preduzeća i osoba ovlaštenih za energetska certifikaciju objekata unutar kantona, umjesto što se ove odrednice zakona predlažu za brisanje.

Ako bi se certifikacija prenijela na kantone, to bi značilo da svaki od 10 kantona mora posjedovati jednake kadrovske i tehničke kapacitete, što bi zahtijevalo dodatno, neodrživo administrativno opterećenje.

**Rezime:**

Razlozi za odbijanje Amandmana X su bazirani na činjenici da je isti u suprotnosti sa zahtjevima EU Direktiva čije je transponovanje u domaće zakonodavstvo obavezno, odnosno da je amandman u koliziji sa cjelokupnim zakonskim rješenjem.

**AMANDMAN XI**

U članku 37. stavak 1. riječi 12 KW zamjenjuju se riječima 20 KW.

**IZJAŠNJENJE**

**Amandman XI se ne prihvaća**

**Obrazloženje**

Limit od 12 kW je u potpunosti preuzet iz zahtjeva EPBD direktive i ne može se mijenjati.

**Rezime:**

Razlozi za odbijanje Amandmana XI su bazirani na činjenici da je isti u suprotnosti sa zahtjevima EU Direktiva čije je transponovanje u domaće zakonodavstvo obavezno.

**AMANDMAN XII**

Članci 38. i 39. brišu se.

**IZJAŠNJENJE**

**Amandman XII se ne prihvaća**

**Obrazloženje**

Članovi 38. i 39. Zakona se odnose na nezavisni sistem kontrole, odnosno Komisiju za nezavisnu kontrolu

Ovdje treba naglasiti da bez nezavisnog sistema kontrole energetske audita i pratećih izvještaja nema ni kvalitetnog sistema provođenja audita i certificiranja. Ovakvo u Zakonu predviđeno rješenje ne onemogućava nižim nivoima (kantonima i općinama) vlasti da budu uključeni u provođenje inspekcija i kotlova i sistema za hlađenje snaga iznad onih vrijednosti koje su propisane EPBD direktivom.

**Rezime:**

Razlozi za odbijanje Amandmana XII su bazirani na činjenici da je isti u suprotnosti sa zahtjevima EU Direktiva čije je transponovanje u domaće zakonodavstvo obavezno.

Generalno gledano sve što je predloženo kao zakonsko rješenje je usklađeno sa relevantnim EU direktivama i preporukama Energetske zajednice, koje smo dužni slijediti shodno potpisanom Ugovoru o uspostavi Energetske zajednice kao i Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju u mjeri u kojoj je to kroz zakon bilo moguće. Cjelokupna usklađenost treba da se postigne nakon donošenja podzakonskih propisa.

**IZJAŠNJENJE**

**o amandmanima na Prijedlog zakona o energijskoj učinkovitosti u Federaciji Bosne i Hercegovine, koje je podnio Ivo Tadić, izaslanik u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH**

**AMANDMAN I**

U članku 1. dodaje se stavak 3 koji glasi:

"Odredbe ovog zakona odnose se samo na objekte za koje je Federacija BiH nadležna za izdavanje odobrenja za građenje kao i na zgrade i druge izgrađene objekti koje koriste organi Federacije BiH".

**IZJAŠNENJE**  
**Amandman I se ne prihvaća**  
**Obrazloženje**

Amandman I izaslanika Ive Tadića identičan Amandmanu I Kluba izaslanika hrvatskog naroda

Član 1. Prijedloga zakona o energijskoj efikasnosti FBiH (predmet) glasi:

(1) *Ovim zakonom uređuju se: energetska efikasnost u krajnjoj potrošnji čije je povećanje djelatnost od općeg interesa, donošenje i sprovođenje planova za unapređenje energetske efikasnosti, mjere za poboljšanje energetske efikasnosti uključujući energetske usluge i energetske audite, obaveze javnog sektora, obaveze velikih potrošača, prava i obaveze krajnjih potrošača, uključujući javni, stambeni i komercijalni sektor u pogledu primjene mjera energetske efikasnosti, način finansiranja poboljšanja energetske efikasnosti i druga pitanja od značaja za energetska efikasnost u Federaciji Bosne i Hercegovine.*

(2) *Ovaj zakon se ne primjenjuje na energetska efikasnost u postrojenjima za proizvodnju, prenos, distribuciju i transformaciju energije.*

Zakonom o energijskoj efikasnosti u Federaciji BiH se sistemski uređuje energetska efikasnost u krajnjoj potrošnji čije je povećanje djelatnost od općeg interesa. Ušteda energije, koja i jeste suštinska svrha donošenja ovog zakona, odnosi se na više sektora i to na cijeloj teritoriji Federacije BiH, a samim tim i mjere za uštedu energije sprovodiće se kroz više resora: industrija, transport, okoliš, zgradarstvo, što znači da je zgradarstvo samo jedan od resora za primjenu mjera energetske efikasnosti, odnosno, zakonom se ne rješavaju pitanja iz oblasti građenja, već prvenstveno pitanja vezana za energetska politiku - korištenje energije i obaveze ostalim nivoima vlasti koje iz nje proističu.

Ustavni osnov za donošenje Zakona o energijskoj efikasnosti sadržan je odredbi III.1.tačka f.), koji je izmjenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI Ustava Federacije Bosne i Hercegovine prema kojoj je propisana isključiva nadležnosti Federacije u utvrđivanju energetske politike, uključujući raspodjelu između kantona, te osiguranje i održavanje potrebne infrastrukture.

Kako je u portfoliju Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije oblast energije i sva pitanja i obaveze koje se odnose na tu oblast, to je, u nadležnosti FMERI, obrađivanje zakonodavstva iz oblasti energije kao sistemskih propisa.

Zakon o energijskoj efikasnosti u Federaciji Bosne i Hercegovine je **sistemski** propis i predstavlja zakonsku obavezu relevantnim resorima (**industrija, zgradarstvo, transport, okoliš..**) na svim nivoima vlasti (federalni, kantonalni, općinski) u oblasti energetske efikasnosti, a time ispunjenja obaveza po Ugovoru o Energetskoj zajednici.

**Dakle, ovdje se ne radi o podijeljenoj nadležnosti između Federacije BiH i kantona, nego o isključivoj nadležnosti Federacije BiH, odnosno, ne radi se o regulisanju oblasti građenja što je kantonalna nadležnost, nego o regulisanju energetskog sektora na svim nivoima vlasti.**

Ukoliko bi se prihvatio prijedlog amandmana, praktično bi se ovim Zakonom izvršila podjela nadležnosti na način da dio aktivnosti obavlja Federacija BiH kako je to navedeno citat:

*„samo na objekte za koje je Federacija BiH nadležna za izdavanje odobrenja za građenje kao i no zgrade i druge izgrađene objekte koje, za obavljanje djelatnosti, koriste organi Federacije BiH“*,

dok bi sve ostalo trebalo biti u nadležnosti kantona, što znači da bi Federacija BiH svoju isključivu nadležnost u oblasti energije prenijela u kantonalnu nadležnost.

Pored navedenog evidentno je da se ovim amandmanom zanemaruju drugi resori kao industrija, transport i okoliš čiji je uticaj na uštedu energije ogroman, što znači da, bez obzira na činjenicu o kom resoru se radi, praktično bi trebalo donositi više zakonskih propisa za istu oblast (u ovom slučaju oblast energetske efikasnosti) prilagođenih svakom resoru posebno (industrija, zgradarstvo, transport, okoliš..) kada je u pitanju horizontalna raspodjela nadležnosti, odnosno, 10 različitih propisa kada je u pitanju vertikalna raspodjela nadležnosti. U tom slučaju velika vjerovatnoća je da ti propisi ne bi mogli biti harmonizovani, odnosno obaveze entiteta i države Bosne i Hercegovine ne bi mogle biti adekvatno ispunjene.

Pravni sistem Bosne i Hercegovine uređen je na principima vladavine ustavnosti i zakonitosti. Princip zakonitosti obavezuje izvršnu i upravnu vlast da djeluje isključivo na osnovu

snovu zakona i drugih nižih propisa. Materijalna zakonitost obavezuje da sve niže, zakonske i podzakonske norme (državne, entitetske, kantonalne, opštinske) moraju sadržinski biti usklađene sa ustavnim normama i regulisati materiju na isti način kako je regulisana u Ustavu. Zakon o energijskoj efikasnosti u FBiH je **zakon lex specialis**. Po ovoj pravnoj doktrini zakon kojim se uređuje određena tema je jači od zakona kojim se regulišu samo opšta pitanja, pa se njegovim donošenjem postupa po njemu iako protivrječi zakonu koji je u hijerarhiji iznad njega iz čega proizilazi da svi kantonalni i drugi propisi moraju biti usklađeni sa ovim Zakonom. Iz naprijed navedenog evidentno je da se u član 1. (predmet) ovog Zakona ne može i ne treba ubacivati obaveza donošenja kantonalnih propisa.

Usklađivanje cjelokupnog zakonodavnog okvira sa direktivama EU je obaveza, kako Bosne i Hercegovine, tako i entiteta a ista proističe iz potpisanog Ugovora o Energetskoj zajednici (2006. godine). Zbog ustavne nadležnosti u oblasti energije koja se odnosi na unutrašnje uređenje i implementaciju direktiva o energijskoj efikasnosti u domaće zakonodavstvo, usklađivanje zakona iz ove oblasti se vrši na entitetskom nivou.

**Rezime:**

Iz naprijed navedenog je evidentno da je ovakav prijedlog amandmana I u suprotnosti sa Ustavnim nadležnostima Federacije BiH i u cjelosti nije prihvatljivo rješenje.

**AMANDMAN II**

Članci 5., 6. i 7. se brišu.

**IZJAŠNENJE**

**Amandman II se ne prihvaća**

**Obrazloženje**

Amandman II izaslanika Ive Tadića identičan Amandmanu III Kluba izaslanika hrvatskog naroda

Prema ovome amandmanu u potpunosti se ukida Agencija, kao nadležno tijelo za provođenje politike energetske efikasnosti.

Prema svojim zakonskim odrednicama Agencija, kao krovna institucija za energetske efikasnosti u FBiH, pokriva najmanje 6 oblasti (savjetodavne usluge u izradi politika, promotivne aktivnosti i odnosi s javnošću u oblasti energetske efikasnosti, izvještavanje, rukovođenje i demonstracije projekata energetske efikasnosti i registar certifikata) što je djelomično definisano članom članom 6.

( nadležnosti) Zakona.

Pored navedenog, amandman predlaže brisanje i člana 7. Zakona kojim se definiše rješavanje aktivnosti vezanih za postizanje indikativnih ciljeva za uštedu energije, što je obaveza po osnovu Ugovora o uspostavi Energetske zajednice i opšti interes FBiH, čime bi se praktično eliminisao smisao zakona pri provođenju zakonskih rješenja, kao i smisao zakona po osnovu ispunjavanja Ugovorom preuzetih obaveza.

Ako bi se ovakav prijedlog prihvatio, to bi značilo da ne postoji niti jedno tijelo koje bi provodilo/nadgledalo zakonske odredbe, što dovodi do zaključka da je zakon u cjelosti nesvrshodan.

Ovdje je potrebno naglasiti da je Obrazloženje koje je dostavljeno uz amandman u cjelosti neodgovarajuće i z razloga što ni na koji način nije vezano za oblast građenja.

**Rezime:**

Iz naprijed navedenog je evidentno da je ovakav prijedlog amandmana neprihvatljiv i da je neophodna uspostava Agencije za energetske efikasnosti u Federaciji BiH, odnosno, predloženi način rješavanja zakonskih obaveza do uspostave iste, kako bi se na najefikasniji način odgovorilo preuzetim međunarodnim obavezama na polju izvještavanja prema Sekretarijatu EnZ (energetika na entitetskom, zgradarstvo na kantonalnom i sl.) a i samoj provodivosti kompleksnog sistema energetske efikasnosti sa krajnjim ciljem postizanja indikativnih ciljeva u uštedi energije u BiH/FBiH.

### AMANDMAN III

U članku 8. stavak (1), članku 11. stavak (3), članku 13. stavak (3), članku 14. stavak (5), iza riječi "Ministarstvo" dodaju se riječi: „i Federalno ministarstvo prostornog uređenja”.

### IZJAŠNENJE

#### Amandman III se ne prihvaća

#### Obrazloženje

**Ustavni osnov** za donošenje Zakona o energijskoj efikasnosti sadržan je odredbi III.1.tačka f.), koji je izmjenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI Ustava Federacije Bosne i Hercegovine prema kojoj je propisana isključiva nadležnosti Federacije u utvrđivanju energijske politike, uključujući raspodjelu između kantona, te osiguranje i održavanje potrebne infrastrukture.

Zakon o energijskoj efikasnosti u Federaciji Bosne i Hercegovine je **sistemski** propis i predstavlja zakonsku obavezu relevantnim resorima (industrija, zgradarstvo, transport, okoliš..) na svim nivoima vlasti (federalni, kantonalne, općinske) u oblasti energijske efikasnosti, a time ispunjenja obaveza po Ugovoru o energetske zajednici.

Kako je, u skladu sa članom 9. stav (1) Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave, navedeno da : Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije obavlja upravne, stručne i druge poslove utvrđene zakonom koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Federacije u oblastima **energije**,rudarstva geoloških istraživanja i industrije, osim prehrambene industrije, praćenje privređivanja i ekonmskog položaja privrednih subjekata i koordiniranje i provedba projekata od značaja za Federaciju u oblastima za koje je nadležno; **kreiranje energetske politike** i geoloških istraživanja i druge poslove utvrđene zakonom, to je u djelokrugu rada Federalnog ministarstva **energije**, rudarstva i industrije oblast energije i sva pitanja i obaveze koje se odnose na tu oblast, ( a ne u Federalnom ministarstvu prostornog uređenja).

Iz naprijed navedenog evidentno je da je u nadležnosti FMERI obrađivanje zakonodavstva iz oblasti energije kao sistemskih propisa, uključujući i sve ostalo što iz tog proizilazi.

Ipak, uvažavajući činjenicu da su ovim sistemskim propisom pokrivena četiri važna resora (industrija, zgradarstvo, transport, okoliš..) koja su horizontalno povezana u sistemu rješavanja obaveza iz oblasti energijske efikasnosti, stavom (2) člana 7. Zakona predviđeno je da : citat:

- b) „S ciljem postizanja indikativnih ciljeva, Ministarstvo poslove iz stava (1) ovog člana obavlja u saradnji i koordinaciji sa Federalnim ministarstvom prostornog uređenja, Federalnim ministarstvom okoliša i turizma i Federalnim ministarstvom prometa i komunikacija, a u skladu s njihovim nadležnostima.”

*Iz naprijed navedenog evidentno je da uloga Federalnog ministarstva prostornog uređena ničim nije dovedena u pitanje.*

#### **Rezime:**

Kako je prijedlog amandmana III u suprotnosti sa zakonskim nadležnostima resornih ministarstava to u cjelosti nije prihvatljivo rješenje.

### AMANDMAN IV

U članku 9. dodaje se točka d) koja glasi:

"d) uredi oblast energetske učinkovitosti svojim propisom"

### IZJAŠNENJE

#### Amandman IV se ne prihvaća

#### Obrazloženje

Ustavni osnov za donošenje Zakona o energijskoj efikasnosti sadržan je odredbi III.1.tačka f.), koji je izmjenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI Ustava Federacije Bosne i Hercegovine prema kojoj je propisana isključiva nadležnosti Federacije u utvrđivanju energijske politike, uključujući raspodjelu između kantona, te osiguranje i održavanje potrebne infrastrukture.

Iz navedenog je evidentno da ne postoji „Ustavom zajamčena nadležnost reguliranja oblasti energetske učinkovitosti donošenjem kantonalnih propisa” kako to stoji u obrazloženju navedenog amandmana. Nadalje odredbe Zakona o energijskoj efikasnosti podrazumijevaju usklađivanje svih sektorskih propisa sa odredbama ovog zakona ( pa i propisa iz oblasti građenja).

#### **Rezime:**

Iz naprijed navedenih razloga ovaj amandman nije prihvatljiv.

## AMANDMAN V

U članku 17. stavak (5) riječ "Fond" zamjenjuje se riječju "nadležno ministarstvo koje odobrava građenje".

### IZJAŠNJENJE

#### Amandman V se ne prihvaća

##### Obrazloženje

Fond za zaštitu okoliša Federacije BiH osnovan je od strane Valade federacije BiH za prikupljanje naknada s ciljem finansiranja projekata zaštite okoliša. Ovaj Zakon članom 12. stav (5) utvrđuje proširenje nadležnosti Fonda za zaštitu okoliša na oblasr energijske efikasnosti s ciljem ispunjavanja obaveza poboljšanja energijske efikasnosti.

Naknade prikupljenje po osnovu člana 17. stav (5), odnosno, naknade nastale zbog neispunjenja obaveza distributera energenata, operatora distributivnog sistema i snabdjevača energijom, po osnovu obaveze iz stava tri istog člana, preuzima Fond za zaštitu okoliša Federacije BiH.

##### Rezime:

Iz naprijed navedenih razloga ovaj amandman nije prihvatljiv.

## AMANDMAN VI

Članak 25. se briše.

### IZJAŠNJENJE

#### Amandman VI se ne prihvaća

##### Obrazloženje

Amandman VI izaslanika Ive Tadića identičan Amandmanu VIII Kluba izaslanika hrvatskog naroda.

##### Obrazloženje:

Član 25. Zakona se odnosi na (Nove zgrade)

##### Obrazloženje:

Član 25. koji se predlaže za brisanje, između ostalog, u sebi sadrži:

- uvođenje individualnih mjerila potrošnje električne ili toplotne energije, odnosno prirodnog gasa za svaku individualnu jedinicu u objektu;
- uspostavu liste objekata koje bi bile izuzete od prethodnog i to utvrđene od strane Ministra FMPU na prijedlog kantonalnih ministarstava;
- uvođenje obaveze prilaganja analize za upotrebu alternativnih sistema snabdijevanja energijom prilikom podnošenja zahtjeva za urbanističke saglasnosti.

Sve navedeno je u funkciji što bolje kontrole potrošnje energenata kao i snabdijevanja energentima kroz koju bi se mogla i unaprijediti i ušteda istih, odnosno implementacije mjera energijske efikasnosti s ciljem postizanja zadanog indikativnog cilja, a što je i svrha donošenja ovog Zakona. Kako je oblast zgradarstva jedan od sektora u koji se trebaju implementirati mjere energijske efikasnosti za postizanje ušteda ( kao sektor gdje su gubici energije najizraženiji) logično je da se zakonom propiše obaveza koju su niži nivoi vlasti dužni ispoštovati na način koji je njima odgovarajući, a bez prejudiciranja pravne norme.

##### Rezime:

Razlozi za odbijanje Amandmana VIII su bazirani na činjenici da je isti u suprotnosti sa zahtjevima EU Direktiva čije transponovanje u domaće zakonodavstvo je obavezno.

## AMANDMAN VII

U članku 26. stavak (4) i članku 27. stavak (3) riječi: "usuglašeni prijedlog Ministarstva i Federalnog ministarstva prostornog uređenja" zamjenjuju riječima: "prijedlog Federalnog ministarstva prostornog uređenja prethodno usuglašen s Ministarstvom".

### IZJAŠNJENJE

#### Amandman VII se ne prihvaća

##### Obrazloženje

Razlozi za odbijanje ovog amandmana sadržani u obrazloženju kojim su izneseni razlozi za odbijanje amandmana III.

#### **AMANDMAN VIII**

U članku 29. stavak (4) se briše i zamjenjuje novim stavkom (4) koji glasi:  
"Propise iz stavka (1) i (2) donosi Federalni ministar prostornog uređenja, a propise iz stavaka (3) donosi Ministar."

#### **IZJAŠNJENJE**

##### **Amandman VIII se ne prihvaća**

##### **Obrazloženje**

U članu 29. stavovi (1) i (2) ne predviđa donošenje posebnih propisa. Odredbe na koje se odnosi član 29. Zakona sadržane su u odrednicama člana 27. Zakona, gdje je evidentno da propise iz ove oblasti donosi Vlada Federacije BiH na usaglašeni prijedlog resornih ministarstava ( FMERI i FMPU).

##### **Rezime:**

Iz naprijed navedenih razloga ovaj amandman nije prihvatljiv.

#### **AMANDMAN IX**

U članku 33. stavak (4) točka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: "Federalno ministarstvo prostornog uređenja".

#### **IZJAŠNJENJE**

##### **Amandman IX se ne prihvaća**

##### **Obrazloženje**

Stavom (4) člana 33. Zakona ( Certificati o energijskoj efikasnosti zgrada) definisano je da: Registar izdatih certifikata vodi Agencija.

Ovim stavom precizirano je da će , kada bude uspostavljena, Agencija voditi kompletan informacijski sistem sa svim registrima koji pokrivaju sve resore. Neosporna je činjenica da je trenutno stanje u ovom segmentu u ingerenciji Federalnog ministarstva prostornog uređenja , koje vodi Registar izdatih certifikata, i u skladu sa stavovima (1) i (2) člana 7. Zakona kojima je predviđeno da : citat:

(1) „Do uspostavljanja Agencije poslove koji će obezbjediti postizanje indikativnih ciljeva obavljace Ministarstvo.“

(2) „S ciljem postizanja indikativnih ciljeva, Ministarstvo poslove iz stava (1) ovog člana obavlja u saradnji i koordinaciji sa Federalnim ministarstvom prostornog uređenja, Federalnim ministarstvom okoliša i turizma i Federalnim ministarstvom prometa i komunikacija, a u skladu s njihovim nadležnostima.“

Federalno ministarstvo prostornog uređenja će, do uspostavljanja Agencije, i dalje biti nadležno za isti. Iz naprijed navedenog evidentno je da uloga FMPU ničim nije dovedena u pitanje.

##### **Rezime:**

Iz naprijed navedenih razloga ovaj amandman nije prihvatljiv.

#### **AMANDMAN X**

U članku 44. stavak (1) riječi: "prijedlog Ministarstva u suradnji s Federalnim ministarstvom prostornog uređenja" zamjenjuje se riječima: "na prijedlog Federalnog ministarstva prostornog uređenja prethodno usuglašen s Ministarstvom".

#### **IZJAŠNJENJE**

##### **Amandman X se ne prihvaća**

##### **Obrazloženje**

Razlozi za odbijanje ovog amandmana sadržani u obrazloženju kojim su izneseni razlozi za odbijanje amandmana III.

## AMANDMAN XI

U članku 46. stavak (1) riječ "Fond" zamjenjuje se riječima „Federalno ministarstvo prostornog uređenja“.

### IZJAŠNENJE

#### Amandman XI se ne prihvaća

##### Obrazloženje

Članom 46. Zakona definisan je Informacioni sistem Federacije BiH kao jedinstvena platforma energetske efikasnosti s ciljem prikupljanja, obrade i distribucije svih neophodnih podataka vezanih za energetske efikasnosti. Unutar informacionog sistema Registar izdatih energetskih certifikata je njegov sastavni dio, a vodi ga Federalno ministarstvo prostornog uređenja.

Stavom (1) člana 46. Zakona definisano je da:

„S ciljem obezbjeđenja najvećeg nivoa dostupnosti informacija, do uspostavljanja Agencije, Fond uspostavlja, vodi i održava informacioni sistem energetske efikasnosti.

Iz obrazloženja predloženog amandmana evidentno je da postoji nedovoljna informisanost o suštinskim pitanjima koje su predmet uspostavljanja informacionog sistema čiji je zadatak praktično pokrivenost sva četiri resora koji su vezani za energetske efikasnosti, a ne samo resora koji prostorno uređenje.

##### Rezime:

Iz naprijed navedenih razloga ovaj amandman nije prihvatljiv.

## AMANDMAN XII

U članku 50. stavak (1) iza zagrada se dodaje zarez, a riječi: „i građevinske inspekcije ustanovljene propisima na kantonalnoj razini“ zamjenjuju se riječima: "za objekte čiju gradnju odobrava Federalno ministarstvo prostornog uređenja".

### IZJAŠNENJE

#### Amandman XII se ne prihvaća

##### Obrazloženje

Zakonom o energetske efikasnosti u Federaciji BiH se sistemski uređuje energetska efikasnost u krajnjoj potrošnji čije je povećanje djelatnost od opšteg interesa. Ušteda energije, koja i jeste suštinska svrha donošenja ovog zakona, odnosi se na više sektora i to na cijeloj teritoriji Federacije BiH, a samim tim i mjere za uštedu energije sprovodiće se kroz više resora: industrija, transport, okoliš, zgradarstvo, što znači da je zgradarstvo samo jedan od resora za primjenu mjera energetske efikasnosti, odnosno, zakonom se ne rješavaju pitanja iz oblasti građenja, već prvenstveno pitanja vezana za energetske politiku - korištenje energije kao i obaveze ostalim nivoima vlasti koje iz nje proističu.

S tim u vezi, Zakonom je definisan i inspeksijski nadzor u oblastima na koje se ovaj Zakon primjenjuje, što uključuje i građenje na svim nivoima vlasti.

##### Rezime:

Iz naprijed navedenih razloga ovaj amandman nije prihvatljiv.

## AMANDMAN XIII

Članak 61. se briše.

### IZJAŠNENJE

#### Amandman XIII se ne prihvaća

##### Obrazloženje

Pravni sistem Bosne i Hercegovine uređen je na principima vladavine ustavnosti i zakonitosti. Princip zakonitosti obavezuje izvršnu i upravnu vlast da djeluje isključivo na osnovu zakona i drugih nižih propisa. Materijalna zakonitost obavezuje da sve niže, zakonske i podzakonske norme (državne, entitetske, kantonalne, opštinske) moraju sadržinski biti usklađene sa ustavnim normama i regulisati materiju na isti način kako je regulisana u Ustavu. Zakon o energetske efikasnosti u FBiH je zakon lex specialis. Po ovoj pravnoj doktrini zakon kojim se uređuje određena tema je jači od zakona kojim se regulišu samo opšta pitanja, pa se njegovim

donošenjem postupa po njemu iako protivrječi zakonu koji je u hijerarhiji iznad njega iz čega proizilazi da svi kantonalni i drugi propisi moraju biti usklađeni sa ovim Zakonom.

Usklađivanje cjelokupnog zakonodavnog okvira sa direktivama EU je obaveza, kako Bosne i Hercegovine, tako i entiteta a ista proističe iz potpisanog Ugovora o Energetskoj zajednici (2006. godine). Zbog ustavne nadležnosti u oblasti energije koja se odnosi na unutrašnje uređenje i implementaciju direktiva o energijskoj efikasnosti u domaće zakonodavstvo, usklađivanje zakona iz ove oblasti se vrši na entitetskom nivou.

Ovdje je bitno navesti da je Ugovor o uspostavi Energetske Zajednice međunarodni ugovor koji je, u tom slučaju, stariji od domaćeg zakonodavstva. Kako je ovim Ugovorom Bosna i Hercegovina, odnosno njeni entiteti preuzela obavezu transponovanja direktiva u domaće zakonodavstvo, to obaveze koje su definisane odredbama Zakona, a proizilaze iz direktive, moraju biti ispoštovane na način kako su definisane.

#### **Rezime:**

Iz naprijed navedenih razloga ovaj amandman nije prihvatljiv.

### **IZJAŠNENJE**

**o amandmanima na Prijedlog zakona o energijskoj učinkovitosti u Federaciji Bosne i Hercegovine, koje je podnio Dario Pušić, izaslanik u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH**

#### **AMANDMAN I**

U članku 4. stavku 1. se mijenja i glasi:

"Indikativni ciljevi Federacije Bosne i Hercegovine u ostvarivanju ušteta u potrošnji energije utvrđuju se Akcijskim planom za energetske efikasnosti Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: EEAPF), a indikativni ciljevi Županija se utvrđuju Županijskim akcijskim planom za energetske efikasnosti (u daljem tekstu: EEAPK), a sve na temelju obaveza utvrđenih Nacionalnim akcijskim planom energetske efikasnosti Bosne i Hercegovine (NEEAP) EEAPK su sastavni dio Akcijskog plana energetske efikasnosti Federacije Bosne i Hercegovine (EEAPF)".

### **IZJAŠNENJE**

#### **Amandman I se ne prihvaća**

#### **Obrazloženje**

Stav (1.) člana 4. Zakona odnosi se na Indikativne ciljeve za uštedu energije i glasi:

*„Indikativni ciljevi Federacije Bosne i Hercegovine u ostvarivanju ušteta u potrošnji energije utvrđuju se Akcionim planom za energijsku efikasnosti Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: EEAPF), a na osnovu obaveza utvrđenih Nacionalnim akcionim planom energijske efikasnosti Bosne i Hercegovine (NEEAP)“.*

Kako se predloženim Amandmanom I traži izmjena navedenog stava na način da se kao osnova za određivanje indikativnih ciljeva za ostvarivanje ušteta u potrošnji energije kroz izradu Akcionog plana za energijsku efikasnost Federacije BiH (EEAPF), uvedu indikativni ciljevi kantona utvrđeni akcionim planovima kantona (EEAPK), a sve na osnovu obaveza utvrđenih Akcionim planom za energetske efikasnosti BiH (NEEAP), potrebno je navesti slijedeće:

Evropska unija je energijsku efikasnost prepoznala kao jedan od ključnih načina za postizanje ciljeva održivog energetskog razvoja koji se odnose na:

- smanjenje negativnih utjecaja na okoliš iz energetskog sektora,
- mogućnost poboljšanja sigurnosti snabdijevanja energijom i
- zadovoljavanje rastuće potrošnje energije bez značajnijih poremećaja.

Energijska efikasnost je posebno značajna kao ekonomski djelotvoran način postizanja ciljeva vezanih za smanjenje emisija CO<sub>2</sub>.

Usklađivanje cjelokupnog zakonodavnog okvira sa direktivama EU je obaveza, kako Bosne i Hercegovine, tako i entiteta a ista proističe iz potpisanog Ugovora o Energetskoj zajednici (2006. godine). Zbog ustavne nadležnosti u oblasti energije koja se odnosi na unutrašnje uređenje i implementaciju direktiva o energijskoj efikasnosti u domaće zakonodavstvo, usklađivanje zakona iz



ove oblasti se vrši na entitetskom nivou, što znači da unutrašnja organizacija pojedinih entiteta nije uzimana u obzir.

Izrada Nacionalnog akcionog plana za energetske efikasnosti BiH (NEEAP BiH) je obaveza Bosne i Hercegovine (MVTEO) na čijoj izradi su angažovani svi prepoznati predstavnici entitetskih resornih ministarstava/institucija.

Analogno naprijed navedenom i Zakon o energijskoj efikasnosti FBiH je ,vodeći računa o Ustavnim nadležnostima, propisao izradu Akcionog plana za energijsku efikasnost u Federaciji BiH, a kojim će trasirati put, po istom principu, i nižim nivoima vlasti na izradi njihovih akcionih planova, kako bi se isti, na polju energijske efikasnosti, u konačnici i realizovali.

Slijedeći navedeno, Akcioni planovi energijske efikasnosti kantona se donose u skladu sa Akcionim planom Federacije BiH. Zakonom je predviđen kalendar i redosljed usvajanja akcionih planova.

Komentar vezan za ogromne razlike u klimatskim uslovima od kantona do kantona, dostavljen kao obrazloženje uz amandman, nije relevantan. Potrebno je podcrtati da se Zakonom definišu ista pravila za sve nove zgrade u BiH, u odnosu na dvije referentne klimatske zone (za energetske certificirane) i za najbližu meteorološku stanicu za izvještaj o energetskom pregledu. Ukoliko bi svaki kanton po svom nahođenju utvrđivao indikativne ciljeve za uštedu energije, a što nije nadležnost kantona, ovakvim pristupom bi se dovela u pitanje realizacija obaveza koje su dodijeljene državi Bosni i Hercegovini.

**Rezime:**

Razlozi za odbijanje Amandmana I su bazirani na činjenici da je isti u suprotnosti sa zahtjevima EU Direktiva čije je transponovanje u domaće zakonodavstvo obavezno.

## **AMANDMAN II**

U članku 5. stavku 2. se mijenja i glasi:

"Federalne i županijske agencije za energetske efikasnosti se osnivaju posebnim zakonima".

## **IZJAŠNJENJE**

### **Amandman II se ne prihvća**

#### **Obrazloženje**

Stav 2. člana 5. Zakona glasi:

*„Agencija se registruje u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima u Federaciji Bosne i Hercegovine koji regulišu ovu oblast.“*

Navedeni amandman podrazumijeva uspostavu 10 novih agencija na kantonalnom nivou.

Uspostava kantonalnih institucija (agencija za energijsku efikasnost), značilo bi samo dodatno trošenje sredstava na administraciju, što automatski znači i manje finansijskih sredstava za investiranje u mjere energijske efikasnosti tj. uštede, koje su predmet ovog Zakona. Pored navedenog, a sudeći po amandmanom predloženim obavezama kantonalnih agencija evidentno je da se istim ulazi u oblast energijske politike, a izlazi iz Ustavnih nadležnosti kantona.

Osim toga svaka uporedba iz obrazloženja podnešenog amandmana sa institucionalnim uređenjem okolinskog resora nije uporediva pa ni primjenljiva za resor energijske efikasnosti iz razloga što se, kada je u pitanju okolinski resor, radi o podijeljenim nadležnostima Federacije BiH i kantona. U ovom slučaju energijska efikasnost u okviru energijske politike je u isključivoj nadležnosti Federacije BiH.

**Rezime:**

Osim visokih finansijskih implikacija zbog uspostave ovako velikog broja novih administrativnih institucija, razlozi za odbijanje Amandmana 2. imaju uporište u činjenici da je vođenje energijske politike i donošenje odgovarajućih propisa na tom polju u isključivoj nadležnosti Federacije BiH, kao njena Ustavna nadležnost, što znači da ne postoji osnova za donošenje jednog ovakvog rješenja.

## **AMANDMAN III**

U članku 5. stavak 4. se briše.

**IZJAŠNENJE**  
**Amandman III se ne prihvaća**  
**Obrazloženje**

Stav 4. člana 5. Zakona glasi:

*„Vlada će, na prijedlog Nadležnih ministarstava, posebnim propisom uspostaviti i urediti pitanja vezana za nadležnost, statusna pitanja i organizaciju Agencije“*

**Rezime:**

Ovaj amandman se ne prihvata iz razloga što, bez obzira na odnos prema Amandmanu 2. (prihvata li se isti ili ne), stav 4. Zakona ima svoj smisao jer definiše Agenciju na federalnom nivou, što znači da nije "bespredmetan" kako je to navedeno u obrazloženju predlagača.

**AMANDMAN IV**

U članku 7. stavak 1. se mijenja i glasi:

"Do uspostavljanja agencija, poslove koje će osigurati postizanje indikativnih ciljeva obavljati će Ministarstvo, odnosno nadležna resorna županijska ministarstva".

**IZJAŠNENJE**  
**Amandman IV se ne prihvaća**  
**Obrazloženje**

Stav 1. člana 7. Zakona glasi:

*„Do uspostavljanja Agencije poslove koji će obezbjediti postizanje indikativnih ciljeva obavljati će Ministarstvo.“*

U obrazloženju za odbijanje Amandmana 2. kojim predlagač traži uspostavu 10 kantonalnih agencija za energijsku efikasnost navedeno je da je vođenje energetske politike i donošenje odgovarajućih propisa na tom polju u isključivoj nadležnosti Federacije BiH, kao njena Ustavna nadležnost, a aktivnosti vezane za energetske politiku su u nadležnosti FMERI i odnose se na obrađivanje zakonodavstva iz oblasti energije kao sistemskih propisa.

Iz navedenih razloga slijedom prethodnog, ovaj amandman nije prihvatljiv.

Kako su indikativni ciljevi podijeljeni po sektorima (industrija, zgradarstvo, saobraćaj i javni sektor) neminovna je saradnja resornih federalnih ministarstava kako je Zakonom i predviđeno stav (2) citat: "S ciljem postizanja indikativnih ciljeva, Ministarstvo poslove iz stava (1) ovog člana obavlja u saradnji i koordinaciji sa Federalnim ministarstvom prostornog uređenja, Federalnim ministarstvom okoliša i turizma i Federalnim ministarstvom prometa i komunikacija u skladu s njihovim nadležnostima"

Zakon ni u jednom momentu ne podriva ulogu kantona u implementaciji i provođenju kantonalnih akcionih planova (programskih i operativnih) naspram Federalnog ali i općinskih akcionih planova. Svaki kanton u donošenju kantonalnog Plana energetske efikasnosti određuje svoja resorna ministarstva odgovorna za provedbu kantonalnih planova energetske efikasnosti i načinu izvještavanja o provođenju mjera iz istih planova, kako to i zakon nalaže.

**Rezime:**

Iz navedenih razloga ovaj amandman nije prihvatljiv.

**AMANDMAN V**

U članku 9. stavak 1. alineja a) se mijenja i glasi:

"Akcijski plan energetske efikasnosti županija,".

**IZJAŠNENJE**  
**Amandman V se ne prihvaća**  
**Obrazloženje**

Tačka a) člana 9. Zakona (nadležnost kantona) glasi:

*„Vlada kantona, ili od nje zaduženi organ uprave, u provođenju ovog zakona je zadužena da:*

*a) donosi Plan energetske efikasnosti na svom području,..."*

Razlog za odbijanje ovog „tehničkog amandmana“ zasniva se na činjenici da je neophodno kroz cijeli tekst Zakona koristiti unificirane pojmove kako se ne bi stvarala nepotrebna zabuna. U

ovom slučaju se koriste termini Plan energijske efikasnosti kantona, ili Kantonalni planovi energijske efikasnosti, iz razloga što je Članom 11. stav (2) tačka c) definisan jedan Akcioni plan kao sastavni dio sveobuhvatne Strategije energijske efikasnosti, koja je dio Energetske strategije Federacije BiH. Urnek akcionog plana je direktno definisan od strane Sekretarijata EZ u skadu sa EU direktivama za oblast energijske efikasnosti i identičan je za sve zemlje članice Energetske zajednice. Na isti ili sličan način, nakon donošenja federalnog akcionog plana, i obaveza kantona je da se donesu kantonalni planovi energijske efikasnosti.

**Rezime:**

Iz navedenih razloga ovaj amandman nije prihvatljiv.

### **AMANDMAN VI**

U članku 12. stavku 5. se mijenja i glasi:

"Postupak donošenja: EEAPK je analogan donošenju EEAPF."

### **IZJAŠNJENJE**

#### **Amandman VI se ne prihvaća**

#### **Obrazloženje**

Stav ( 5) člana 12. Zakona glasi:

*" Radi efikasnog provođenja mjera i postizanja indikativnih ciljeva iz EEAPF zakonom se može osnovati **fond** preko kojeg će se realizovati podrška za javni i privatni sektor s ciljem ispunjavanja obaveza poboljšanja energijske efikasnosti".*

Na osnovu naprijed navedenog stav (5). se striktno odnosi na status fonda. Što se tiče predloženog amandmana kojim se definiše da:

*"Postupak donošenja EEAPK je analogan donošenju EEAPF",*

evidentno je da je isti je u koliziji sa pripadajućim obrazloženjem, pa je nejasno da li predlagač amandmana briše ili ostavlja stav (5).

Radi pojašnjenja daje se osvrt na obe mogućnosti na način da, kada je u pitanju donošenje EEAPF, isti mora biti "stariji" i kalendarski prije postavljen u odnosu na Plan energijske efikasnosti na području kantona iz razloga što se kantonalni planovi donose u skladu sa EEAPF. Način i postupak donošenja kantonalnih planova definisan je članom 14. Zakona.

Stav (5) člana 12. ovog Zakona predstavlja pravno uporište za proširivanje nadležnosti Fonda za zaštitu okoliša u FBiH na oblast energijske efikasnosti.

**Rezime:**

Iz navedenih razloga ovaj amandman nije prihvatljiv.

### **AMANDMAN VII**

Članak 13. stavak 3. se mijenja i glasi:

Na osnovu prijedloga operativnih planova javnih institucija dostavljenih od odgovornih osoba javnih institucija, Ministarstvo predlaže, a Vlada, u suradnji sa organima županija, ekonomskim udrugama i udrugama za zaštitu okoliša te drugim zainteresovanim osobama, donosi trogodišnji operativni plan iz stavka (1) ovog članka, u roku od 90 dana od dana donošenja EEAPF-a.

### **IZJAŠNJENJE**

#### **Amandman VII se ne prihvaća**

#### **Obrazloženje**

Stav ( 3) člana 13. Zakona glasi:

*„Na osnovu prijedloga operativnih planova javnih institucija dostavljenih od odgovornih lica javnih institucija, Ministarstvo predlaže, a Vlada donosi trogodišnji operativni plan iz stava (1) ovog člana, u roku od 90 dana od dana donošenja EEAPF-a.“*

Član 13. Zakona se nalazi u Poglavlju IV STRATEŠKI DOKUMENTI ENERGIJSKE EFIKASNOSTI" i odnosi se na definisanje Operativnog plana za poboljšanje energijske efikasnosti u federalnim institucijama. Svako dopunjavanje stava (3) ovog člana obavezom komunikacije sa kantonalnim organima, ekonomskim udruženjima i sl. predstavlja dodatno opterećenje i moguće

barijere za donošenje trogodišnjih operativnih planova federalnih institucija, koji sa kantonalnim nivoom nemaju nikakvih dodirnih tačaka.

**Rezime:**

Iz navedenih razloga ovaj amandman nije prihvatljiv.

### **AMANDMAN VIII**

Članak 14. se mijenja i glasi:

Članak 14.

(Županijski operativni planovi energetske efikasnosti)

(1) Svaka županija će, u roku od 6 mjeseci od dana donošenja EEAPK, donijeti Operativni plan energetske efikasnosti na području Županije.

(2) Plan iz stavka (1) ovog članka mora biti usuglašen sa EEAPK, odnosno EEAPF-om.

(3) Trogodišnji plan iz stavka (1) ovog članka donosi vlada Županije.

(4) Sastavni dio plana iz stavka (1) ovog članka su planovi za unapređenje energetske efikasnosti javnih institucija ustanovljenih na razini Županija.

(5) Plan iz stavka (1) ovog članka, prije njegovog usvajanja, vlada Županije dostavlja Ministarstvu s ciljem procjene njegove usuglašenosti sa EEAPF-om.

(6) Financiranje sprovođenja Operativnog plana vrši se iz proračuna Županije, javno-privatnih partnerstava i drugih izvora financiranja.

### **IZJAŠNJENJE**

**Amandman VIII se ne prihvaća**

**Obrazloženje**

Član 14. Zakona glasi:

(1) Svaki kanton će, u roku od 6 mjeseci od dana donošenja EEAPF, donijeti Plan energijske efikasnosti na području kantona.

(2) Plan iz stava (1) ovog člana mora biti usaglašen sa EEAPF-om.

(3) Trogodišnji plan iz stava (1) ovog člana, pripremljen u saradnji sa organima lokalne samouprave, ekonomskim udruženjima i udruženjima za zaštitu životne sredine te drugim zainteresovanim licima, donosi vlada kantona.

(4) Sastavni dio plana iz stava (1) ovog člana su planovi za unapređenje energijske efikasnosti javnih institucija ustanovljenih na nivou kantona.

(5) Plan iz stava (1) ovog člana, prije njegovog usvajanja, vlada kantona dostavlja Ministarstvu s ciljem procjene njegove usaglašenosti sa EEAPF-om."

Članom 14. ovog Zakona bila je namjera osigurati da kantoni, kao srednja karika u implementaciji Federalnog akcionog plana energijske efikasnosti, prate i osiguravaju sljedbenost istog, a u isto vrijeme da budu lokalnoj zajednici uzor, podstrekač i primjer kako obaveze spustiti do krajnjih korisnika i implementatora mijera, bez prejudiciranja načina kako navedene obaveze „spustiti“ do lokalnih zajednica. Ovo je jedini put kojim bi se osiguralo ispunjenje obaveza koje proističu iz Nacionalnog akcionog plana energijske efikasnosti BiH.

Zbog svega navedenog, član 14. ne treba definisati dokumente, kao što je npr. navedeni „Operativni plan“ kojima će se osmišljavati obaveze i zadaci unutar kantonalnih nadležnosti, kao ni način izrade i finansiranja istog, iz razloga što isto nije predmet koji ovaj Zakon treba da uređuje.

**Rezime:**

Iz navedenih razloga ovaj amandman nije prihvatljiv.

### **AMANDMAN IX**

U članku 44. stavak 1. se mijenja i glasi:

„(1) Provedbeni propis o podsticajnim mjerama, načinu njihove raspodjele i definiranju kriterija za poticanje energetske efikasnosti donosi Vlada na prijedlog Ministarstva u suradnji sa Federalnim ministarstvom prostornog uređenja, odnosno Vlade Županije na prijedlog županijskih resornih ministarstava“.

**IZJAŠNJENJE**  
**Amandman IX se ne prihvaća**  
**Obrazloženje**

Stav (1) Član 44, Zakona glasi:

*„Provedbeni propis o podsticajnim mjerama, načinu njihove raspodjele i definisanju kriterija za podsticanje energetske efikasnosti donosi Vlada na prijedlog Ministarstva u saradnji sa Federalnim ministarstvom prostornog uređenja.“*

Član 44. definiše ekonomske podsticaje koji su, kada je u pitanju energetska efikasnost i energetska politika, u nadležnosti Federacije BiH, pa se sva pitanja u tom kontekstu rješavaju na federalnom nivou, što znači da provedbeni propis o navedenom donosi Vlada Federacije BiH a ne kantoni.

**Rezime:**

Iz navedenih razloga ovaj amandman nije prihvatljiv.

**AMANDMAN X**

U članku 45. stavak 2. se mijenja i glasi:

"(2) Županije i jedinice lokalne samouprave mogu samostalno financirati pojedine aktivnosti pod uvjetom da te aktivnosti nisu u suprotnosti sa EEAPK.

**IZJAŠNJENJE**  
**Amandman X se ne prihvaća**  
**Obrazloženje**

Stav (2) Član 45, Zakona glasi:

*„Kantoni i jedinice lokalne samouprave mogu samostalno finansirati pojedine aktivnosti pod uslovom da te aktivnosti nisu u suprotnosti sa EEAPF.“*

*U članu 45. Zakona aktivnosti koje se poduzimaju na kantonalnom i lokalnom nivou za poboljšanje energetske efikasnosti finansirane iz Budžeta Federacije BiH i Fonda, moraju biti u skladu sa EEAPF jer se finansiraju iz federalnih izvora. Nadalje, članovima 14. i 15. Zakona je propisano da Planovi energetske efikasnosti kantona i Programi poboljšanja energetske efikasnosti jedinica lokalne uprave moraju biti usklađeni sa EEAPF što isključuje potrebu naglašavanja usklađenosti navedenih aktivnosti sa kantonalnim planovima. Kako Zakon nigdje ne propisuje akcione planove na kantonalnom nivou, to ni predloženi amandman nije moguće prihvatiti iz ranije evidentiranih razloga.*

**Rezime:**

Iz navedenih razloga ovaj amandman nije prihvatljiv.

**AMANDMAN XI**

U članku 46. stavak 1. se mijenja i glasi:

"(1) S ciljem osiguranja najveće razine dostupnosti informacija, do uspostavljanja Agencije, Fond odnosno županijski fondovi ukoliko su uspostavljeni, uspostavlja, vodi i održava informacijski sistem energetske efikasnosti".

**IZJAŠNJENJE**  
**Amandman XI se ne prihvaća**  
**Obrazloženje**

Stav (1.) člana 46. Zakona glasi:

*„S ciljem obezbjeđenja najvećeg nivoa dostupnosti informacija, do uspostavljanja Agencije, Fond uspostavlja, vodi i održava informacijski sistem energetske efikasnosti.“*

Uspostava kantonalnih institucija (agencija i fondova), značila bi samo dodatno trošenje sredstava na administraciju, što automatski znači i manje finansijskih sredstava za investiranje u mjere energijske efikasnosti tj. uštede energije, koje su predmet ovog Zakona.

Pored navedenog, a sudeći po amandmanom predloženim obavezama kantonalnih fondova evidentno je da se uspostavljanjem deset pojedinačnih, ili manje, informacionih sistema na nivou kantona, zavisno od slobodne ocjene svakog od kantona o „potrebi“ uspostave informacionog sistema na kantonalnom nivou, urušava sistemsko rješenje koje je predviđeno Zakonom, a koje je obavezujuće prema EU direktivama, iz razloga što je potrebna jednoznačna sistemska obrada svih podataka, na jednom mjestu, s ciljem sublimiranja pokazatelja vezanih za implementaciju mjera energijske efikasnosti, i na osnovu toga izvršilo izvještavanje o realizaciji Akcionog plana energijske efikasnosti Federacije BiH prema Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, odnosno, Sekretarijatu Energetske zajednice.

#### **Rezime:**

Osim visokih finansijskih implikacija zbog uspostave ovako velikog broja novih administrativnih institucija, razlozi za odbijanje Amandmana 11. imaju uporište u činjenici da je vođenje informacionog sistema centralizovana aktivnost na nivou Federacije BiH/BiH sa jasno definisanim obavezama koje su dodjeljene kantonalnim i drugim nižim nivoima vlasti.

### **AMANDMAN XII**

U članku 46. stavak 3. alineja d) se mijenja i glasi:

„izvješće o realizaciji EEAPF, odnosno EEAPK iz stavka (3) članka 12. ovog zakona uključujući i izvješće o finansijskim sredstvima.

### **IZJAŠNJENJE**

#### **Amandman XII se ne prihvća**

#### **Obrazloženje**

Član 46. zakona nalazi se u poglavlju IX UPRAVLJANJE INFORMACIJAMA i odnosi se na Informacioni sistem Federacije BiH i glasi:

(1) S ciljem obezbjeđenja najvećeg nivoa dostupnosti informacija, do uspostavljanja Agencije, Fond uspostavlja, vodi i održava informacioni sistem energijske efikasnosti.

(2) Podaci o mehanizmima za energijsku efikasnost, finansijski i pravni okviri usvojeni sa ciljem postizanja indikativnih ciljeva za uštedu energije moraju biti javno objavljeni i prosljeđeni relevantnim učesnicima na tržištu.

(3) Podaci iz stava (2) ovog člana obuhvataju:

„d) izvještaj o realizaciji EEAPF-a iz stava (3) člana 12. ovog zakona uključujući i izvještaj o finansijskim sredstvima za njihovo sprovođenje;“

Stavom (3) člana 12. Zakona (Akcionni plan energijske efikasnosti Federacije BiH kojim se definiše implementacija Strateškog plana za implementaciju ciljeva energijske efikasnosti na nivou Federacije BiH - EEAPF) predviđeno je da će Ministarstvo (FMERI) pratiti provođenje EEAPF-a i podnijeti izvještaj o njegovoj realizaciji na usvajanje Vladi Federacije za tekuću godinu.

Za ovaj stav (3) člana 12. nije tražena amandmanska izmjena na način da se u isti uključi izvještavanje o realizaciji kantonalnih planova energijske efikasnosti, a na koju se u amandmanu 12. predlagač amandmana poziva prilikom predlaganja izmjene tačke d) stava (3) člana 46. Zakona. također napominjemo da kantonalni planovi energijske efikasnosti moraju biti usklađeni sa EEAPF-om, pa praktično izostaje svaka potreba za objavljivanjem pojedinačnih izvještaja.

#### **Rezime:**

Iz navedenih razloga nekonzistentnosti sa tekstom Zakona, ovaj amandman nije prihvatljiv.

**IZJAŠNENJE**  
**o amandmanima na Prijedlog zakona o energijskoj učinkovitosti u Federaciji Bosne i Hercegovine, koje je podnio Mirko Batinić, izaslanik u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH**

**AMANDMAN I**

U članku 43. stavak 3. mijenja se i glasi:

Pravna lica iz stavka 1. ovoga članka dužna su svake godine, u prvih pet godina, od stupanja na snagu ovoga zakona, instalirati najmanje po 8% individualnih mjernih uređaja krajnjim potrošačima energije od ukupnog broja krajnjih potrošača energije, a zatim svake slijedeće godine po 12%.

**IZJAŠNENJE**  
**Amandman I se prihvaća**

**AMANDMAN II**

Kaznene odredbe iz članka 54. stavak 1. d. i stavka 2. Zakona o energetskej učinkovitosti treba usuglasiti s odredbama članka 124. Zakona o zaštiti potrošača BiH.

**IZJAŠNENJE**  
**Amandman II se ne prihvaća**  
**Obrazloženje**

Kaznene odredbe ovog Zakona usaglašene su u cjelosti sa Zakonom o prekršajima Federacije BiH i propisane su u dozvoljavajućim omjerima i visinama predviđenim za pravna, fizička i odgovorna lica u pravnom licu.

**Rezime:**

Iz navedenih razloga ovaj amandman nije prihvatljiv.

V. broj: 3 /2017  
12.1.2017. godine  
Sarajevo

