

**PREDMET: Informacija o stanju i primjeni Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Sl. Novine Federacije BiH“, broj 55/12)**

Poštovani,

Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji BiH (u daljem tekstu: Agencija) osnovana je s ciljem zaštite prava građana utvrđenih Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno državne svojine u procesu privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine i javnog interesa. Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12) (u daljem tekstu: Zakon) uređeni su predmet, postupak, institucija i sredstva potrebna za provođenje revizije privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama Federacije Bosne i Hercegovine.

U skladu sa članom 14. stav (1). Agencija pokreće i provodi postupak revizije po službenoj dužnosti. Takođe, u skladu sa članom 14. stav (2). Agencija Parlamentu Federacije BiH, dostavlja Izvještaj o izvršenju programa rada za svaku godinu. U svojim Izvještajima, Agencija redovno informiše Parlament o svim poduzetim aktivnostima, pokrenutim i završenim postupcima revizija, kao i problemima sa kojima se susreće u svom radu.

Članom 14. stav (3). Zakona, definisano je da je Agencija dužna provesti postupak revizije u svim privrednim društvima i bankama najkasnije u roku od pet godina od dana stupanja na snagu ovog zakona. S obzirom, da je u članu 14. Zakona naveden rok od 5 (pet) godina od dana stupanja na snagu Zakona, u kojem je Agencija dužna izvršiti reviziju u svim privrednim društvima i bankama, ovim putem Vas informišemo da ta odrednica Zakona nije realizirana, a zadatak koji je određen Agenciji nije bilo moguće realizirati iz više razloga.

Bitni razlozi koji su uticali na nerealiziranje navedene stavke su **uspostavljanje Agencije sa radom dvije godine nakon stupanja na snagu Zakona kao i nedovoljan broj zaposlenog revizorskog osoblja koje radi na predmetima revizije privatizacije privrednih društava i banaka.**

Naime, Agencija kao ovlaštena institucija nadležna za reviziju privatizacije osnovana je u junu 2014. godine. Obzirom da je Zakon donesen u junu mjesecu 2012. godine, a da je njegova praktična primjena počela tek u martu mjesecu 2015. godine (primanjem u radni odnos dva revizora i otvaranjem postupka revizije privatizacije „Dita“ d.d. Tuzla), samim tim Agenciji je po navedenom članu Zakona ostao rok od 3 (tri), a ne 5 (pet) godina. S obzirom da je broj privrednih društava i banaka koje Agencija treba da revidira znatno veliki i obiman taj rok je veoma kratak za uspješno obavljanje svih revizija. Naravno ako se uzme u obzir činjenica, da Agencija od svog osnivanja pa sve do druge polovine 2016. godine, u radnom odnosu je imala dva revizora koja su radila na postupcima revizija, praktično je nemoguće bilo realizovati naprijed navedeni stav člana 14. predmetnog Zakona. Prijem planiranog revizorskog kadra, zaustavio je moratorij Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, na zapošljavanje u federalnim institucijama. U svojim izvještajima o radu koje Agencija dva puta godišnje dostavlja Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, isticali smo nedostatak

revizora, tražili saglasnost za nastavak obustavljenog konkursa koji je bio raspisan tokom 2015. godine.

U skladu sa članom 13. Zakona, Agencija ima obavezu svakih šest mjeseci putem Vlade Federacije Bosne i Hercegovine informisati Parlament Federacije BiH o izvršenim revizijama privatizacije. U dosadašnjim informacijama, Agencija je redovno naglašavala poteškoće u radu sa kojim se susreće, kako zbog nedostatka revizora tako i zbog poteškoća u primjeni Zakona.

Upravo zbog toga, Predstavnički dom Parlamenta FBiH na svojoj 7. redovnoj sjednici održanoj 03.02.2016. godine, na kojoj je razmatrana Informacija o izvršenim revizijama privatizacije za period mart-oktobar 2015. godine, svojim Zaključkom broj: 01-19-1731/15, naložio Vladi Federacije Bosne i Hercegovine da pristupi izmjenama i dopunama Zakona i da iz moratorija na zapošljavanje izuzme Agenciju i uposli šest revizora.

Takođe, Dom naroda na svojoj sjednici održanoj 12.05.2016. godine, identičnim Zaključkom broj: 02-02-1731/15 kao i Predstavnički dom Parlamenta FBiH, naložio je Vladi Federacije Bosne i Hercegovine da pristupi izmjenama i dopunama Zakona.

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, je djelimično realizirala Zaključke domova Parlamenta Federacije BiH. Naime, Vlada Federacije BiH je na svojoj 56. sjednici, održanoj 03.06.2016. godine, donijela Zaključak V.broj 1196/2016 od 03.06.2016. godine, kojim je izuzela Agenciju iz moratorija na zapošljavanje sa dopuštenjem da nastavi započetu konkursnu proceduru raspisanu početkom marta 2015. godine, koja je obustavljena zbog moratorija Vlade Federacije Bosne i Hercegovine na zapošljavanje u federalnim institucijama i uposli 6 (šest) revizora.

Drugim dijelom Zaključka, domovi Parlamenta Federacije BiH, dali su obavezu Vladi Federacije Bosne i Hercegovine da pristupi izmjenama i dopunama Zakona. Trenutno još uvijek nikakve aktivnosti nisu poduzete kako bi se Zakon izmijenio, a Agencija je uredno obavijestila i Vladu Federacije Bosne i Hercegovine Federalno ministarstvo industrije, energije i rudarstva kao predlagača Zakona.

Dana, 06.06.2017. godine, Agencija je uputila dopis Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije, sa Informacijom o primjeni Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama sa inicijativom za njegovu hitnu izmjenu. U navedenoj informaciji, Agencija je dostavila i Zaključke Parlamenta Federacije BiH, kojim su Vladi Federacije Bosne i Hercegovine naložene izmjene i dopune Zakona. Nadležno ministarstvo smo upoznali da se radi o hitnosti kako bi Agencija mogla nesmetano da obavlja svoju zakonom definisanu ulogu.

Za provođenje revizije u jednom predmetu, na kojem radi tim koji se sastoji od dva revizora (ekonomske i pravne struke), potrebno je oko tri mjeseca zakonskog vremena kako bi se ista okončala. Rad na reviziji privatizacije je multidisciplinarni posao i zahtjeva izuzetnu koncentraciju u radu jer obuhvata veoma dug period koji treba revidirati, a isto tako treba imati u vidu i sve zakonske i podzakonske akte, uredbe, pravilnike, upustva i dr. koje treba analizirati prilikom revizije privatizacije, što u konačnici predstavlja oko 30-tak akata. Bitno je naglasiti da Agencija u postupku

revizije privatizacije privrednih društava i banaka po ovom zakonu primjenjuje odgovarajuće odredbe Zakona o upravnom postupku FBiH („Sl.novine Federacije BiH“ broj 2/98 i 48/99) te da je prema navedenom zakonu utvrđen i tok vođenja postupka.

Prilikom primjene Zakona koji je lex specialis Zakon, Agencija se susreću sa određenim poteškoćama. Uočene su određene nejasnoće i neusklađenosti Zakona sa drugim općim zakonima u Federaciji Bosne i Hercegovine, s obzirom na to da su odredbe navedenog Zakona nedovoljno precizirane. Posebno se to odnosi na dostavljanje dokumentacije koja nam je potrebna za sastavljanje konačnog revizorskog Izvještaja i Rješenja o provedenoj reviziji privatizacije, što u konačnici dovodi do nepotpune dokumentacije koja je preduslov za donošenje revizorskog mišljenja o provedenoj reviziji privatizacije. U samom Zakonu definisane su kaznene odredbe za nedostavljanje dokumentacije, ali iste nisu do kraja razrađene, što za posljedicu implicira da Agencija ne može u svom radu aktivirati taj član Zakona jer nije naveden inspekcijski nadzor.

Trenutno na predmetima revizije radi 6 revizora, pri čemu je moguće da jedan tim okonča 4 do 5 revizija godišnje, a da pri tom osigura profesionalan i učinkovit način u skladu sa međunarodno priznatim standardima revizije i najboljim praksama u EU provede reviziju privatizacije kako bi se utvrdio naknadni proces ispitivanja i ocjene ispravnosti procesa privatizacije privrednih društava i banaka u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Naime, sa kapacitetom zaposlenih 6 revizora nije moguće izvršiti reviziju u svim privatizovanim privrednim društvima i bankama u roku određenom u Zakonu, znajući da postoji preko cca 1.500 predmeta. U dosadašnjem radu, veliku zainteresiranost za agencijske izvještaje imala su nadležna kantonalna tužilaštva, što je rezultiralo i potpisivanjem protokola o saradnji.

Stoga, neophodno je hitno izvršiti izmjene i dopune Zakona, izmijeniti navedeni član 14. i dopuniti član 12. Zakona, a Agencija je spremna sudjelovati i dati svoj doprinos kako bi se Zakon izmjenio i dopunio na takav način da Agencija može kvalitetno i uspješno izvršiti reviziju svih privatizovanih privrednih društava i banaka.

Uspostavljanje Agencije za reviziju privatizacije i njena Zakonom i aktima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine definisana djelatnost ima važnu ulogu u ostvarenju ciljeva ulaska u evropske integracije.

Agencija za reviziju privatizacije je u potpunosti posvećena da izvrši sveobuhvatnu reviziju privatizacije na profesionalan i odgovoran način, na načelima dosljedne primjene Zakona, uputa i odluka Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, transparentnosti u radu i otvorenosti za sve institucije i stručnu javnost, ali i primjerenog pravnog okruženja, te adekvatnog provođenja aktivnosti nadležnih institucija kako bi ostvarila uspješan rad i strateške ciljeve. To smo dokazali u dosadašnjem radu i pored ograničavajućih faktora, a to namjeravamo i u budućnosti da nastavimo.

Sarajevo, 07.08.2017. godine

**DIREKTOR**  
Vedad Duraković, dipl.oec.