

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE
DOM NARODA
Klub izaslanika hrvatskog naroda

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND
HERZEGOVINA
PARLIAMENT OF THE FEDERATION
HOUSE OF PEOPLE
Caucos Of The Croatian Delegates

Srajevo 19. travnja 2017. godine

DOM NARODA
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
n/r LIDIJA BRADARA, predsjedateljica

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
DOM NARODA
SARAJEVO

Prilaznik:	21-04-777		
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02	- 02	- 1491/16	10x

Na temelju članka 177 i 178 Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine Klub izaslanika hrvatskog naroda podnosi

Amandmane na Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću

AMANDMAN 1.

U članaku 1. Prijedloga Zakona, riječi: „oporezivanje dobitaka ostvarenih u igrama na sreću i nagradnim igrama“, **brišu se**.

Obrazloženje:

Ova izmjena koja se predlaže nema uopće veze sa predmetom Zakona o igrama na sreću, jer se ovom izmjenom vrše promjene u Zakonu o porezu na dohodak, a što je protuzakonito. Predlagač želi mijenjati Zakon o porezu na dohodak na temelju članka 20. Pravila i postupka za izradu zakona i drugih propisa koji članak nema veze s predmetnim apsurdnim prijedlogom. Dakle, predlaže se izmjenama Zakona o igrama na sreću regulirati materiju koju uređuje drugi zakon, a što je apsurdno, zabranjeno i nemoguće. Naime, Zakon o porezu na dohodak je temeljni porezni zakon o dohotku i ne postoji nikakva zakonska mogućnost da se izmjenama drugog zakona isti mijenja i to u hitnoj proceduri. Na temelju članka 48. Pravila i postupka za izradu zakona i drugih propisa (Izmjene i dopune propisa): IZMJENAMA I DOPUNAMA JEDNOG PROPISA NE MOGU SE VRŠITI PROMJENE U PROPISU KOJI UREĐUJE DRUGU OBLAST. Zakon o porezu na dohodak uređuje: *način utvrđivanja i plaćanja poreza na dohodak fizičkih osoba u Federaciji BiH*. Znači da se izmjenama Zakona o igrama na sreću ne mogu vršiti promjene u Zakonu o porezu na dohodak što je izričito propisano i u označenim Pravilima koja se također moraju poštovati.

AMANDMAN 2.

Članak 2. Prijedloga **mijenja se i glasi:**

Članak 3. točka 18. mijenja se i glasi: "Naknada za priređivanje igara na sreću je naknada koju plaćaju priređivači iz članka 76. ovog zakona u visini od 15 % od osnovice koju čini pozitivni iznos između ukupnih uplata umanjanih za ukupan iznos dobitka za jedan kalendarski mjesec."

Članak 3. točka 19. mijenja se i glasi:"Ulog u igrama na sreću klađenja je iznos koji sudionik (igrač) uplati i koji se množi sa određenim koeficijentom".

U članku 3. točka 20. iza riječi "(storniranje uplate) sve riječi se brišu i dodaju se riječi " igraču se vraća cjelokupni ulog."

U članku 3. točka 21. riječi u zagradi (OSNOVICA = UKUPNA UPLATA IGRAČA –UKUPNA ISPLATA IGRAČIMA) mijenjaju se i glase:"(OSNOVICA = UKUPNA UPLATA –UKUPAN DOBITAK)".

Objašnjenje:

Treba rasteretiti igrača plaćanja bilo kakvih obveza a teret pribaciti za zaradu priređivača. Na ovakav način zaustavilo bi se širenje uplatnih mjesta na tržištu F BiH, stabilizirao i povećao prihod Federacije, smanjio bi se odljev novca u domaće crno tržište i strane internetske kladionice, povećala bi se konkurentnost domaćih priređivača na stranom internetskom tržištu i povećao prihod Federacije zbog povećanja osnovice oporezivanja te bi se sačuvala radna mjesta, stabilizirao prihod fondova MIO i ZZO te očuvali prihodi po osnovu zakupa i unutrašnje potrošnje.

AMANDMAN 3.

Članak 10. Prijedloga, **briše se.**

Članak 12. Prijedloga, **briše se.**

Članak 16. Prijedloga, **briše se.**

Članak 17. Prijedloga, **briše se.**

Članak 20. Prijedloga, **briše se.**

Objašnjenje:

Treba ostati dosadašnje zakonsko rješenje jer je 100 metara sasvim dovoljno s obzirom na činjenicu da se radi o malim mjestima diljem F BiH te bi propisivanje udaljenosti veće od 100 metara dovelo do nemogućnosti poslovanja što bi se negativno odrazilo na prihodovanje naknada od igara na sreću. Samim time, negativno bi se odrazilo i na proračun Federacije BiH.

AMANDMAN 4.

U članku 11. Prijedloga riječi : " 10%" **zamjenjuju se** riječima: "15 %", a u stavku 3. ovog članka iza riječi Federacije **dodaju se riječi:** "u iznosu od 90 % i u korist proračuna općina / gradova u iznosu od 10 %,"

Objašnjenje:

Treba rasteretiti igrača plaćanja bilo kakvih obveza a teret pribaciti za zaradu priređivača. Na ovakav način zaustavilo bi se širenje uplatnih mjesta na tržištu F BiH, stabilizirao i povećao prihod Federacije, smanjio bi se odljev novca u domaće crno tržište i strane internetske kladionice, povećala bi se konkurentnost domaćih priređivača na stranom internetskom tržištu i povećao prihod Federacije zbog povećanja osnovice oporezivanja te bi se sačuvala radna mjesta, stabilizirao prihod fondova MIO i ZZO te očuvali prihodi po osnovu zakupa i unutrašnje potrošnje.

AMANDMAN 5.

Članak 13. Prijedloga riječi : " 5%" **zamjenjuju se** riječima: "15 %".

U članku 13. Prijedloga iza riječi "uplaćuje se u korist proračuna Federacije" dodaju se riječi: "u iznosu od 90 % i u korist proračuna općina / gradova u iznosu od 10 %,"

Obrazloženje:

Treba rasteretiti igrača plaćanja bilo kakvih obveza a teret pribaciti za zaradu priređivača. Na ovakav način zaustavilo bi se širenje uplatnih mjesta na tržištu F BiH, stabilizirao i povećao prihod Federacije, smanjio bi se odljev novca u domaće crno tržište i strane internetske kladionice, povećala bi se konkurentnost domaćih priređivača na stranom internetskom tržištu i povećao prihod Federacije zbog povećanja osnovice oporezivanja te bi se sačuvala radna mjesta, stabilizirao prihod fondova MIO i ZZO te očuvali prihodi po osnovu zakupa i unutrašnje potrošnje.

AMANDMAN 6.

Članak 18. Prijedloga, mijenja se i glasi:

Članak 92.

Mjesečne naknade

Osim naknada iz članka 91. ovog zakona, priređivači iz članka 76. ovog zakona imaju obvezu plaćanja:

- (1) iznosa od 17% na osnovicu koju čini pozitivna razlika između primljenih uplata i izvršenih isplata dobitaka u jednom kalendarskom mjesecu za priređivanje klađenja iz članka 75. ovog zakona;*
- (2) iznosa od 17% na osnovicu koju čini pozitivna razlika između primljenih uplata i izvršenih isplata dobitaka u jednom kalendarskom mjesecu za priređivanje klađenja koji koristi sustav RNG iz članka 78. ovog zakona;*
- (3) iznosa od 17% na osnovicu koju čini pozitivna razlika između primljenih uplata i izvršenih isplata dobitaka u jednom kalendarskom mjesecu za priređivanje kladioničkih igara putem SMS-a iz članka 86. stavak 1. i putem interneta iz članka 109. ovog zakona*

Naknadu iz stavka 1. točka 1.i 2. ovog članka, priređivači su dužni uplatiti najkasnije do 10-tog u mjesecu za prethodni mjesec u korist proračuna Federacije i općina/gradova na čijem se teritoriju nalazi uplatno mjesto u omjeru 90% Fedraciji i 10% općini/gradu.

Naknadu iz stavka 1. točka 3. ovog članka, priređivači su dužni uplatiti najkasnije do 10-tog u mjesecu za prethodni mjesec u korist proračuna Federacije i općine/grada na čijoj se teritoriju nalazi sjedište priređivača u omjeru 80% Fedraciji i 20% općini/gradu.

Naknadu iz prethodnih stavaka priređivači su dužni uplatiti najkasnije do 10-tog u mjesecu za prethodni mjesec.

Obrazloženje:

Predloženo rješenje plaćanja naknada iz članka 92. je iz razloga da se igrač – fizička osoba rastereti plaćanja bilo kakvih obveza, a teret naknade da se prebaci na priređivače. Na ovakav način zaustavilo bi se širenje uplatnih mjesta na tržištu F BiH, stabilizirao i povećao prihod Federacije i općina/gradova, smanjio bi se odljev novca u domaće crno tržište i strane

internetske kladionice, povećala bi se konkurentnost domaćih priređivača na stranom internetskom tržištu i povećao prihod Federacije i općina/gradova zbog povećanja osnovice oporezivanja te bi se sačuvala radna mjesta, stabilizirao prihod fondova MIO i ZZO te očuvali prihodi po osnovu zakupa i unutrašnje potrošnje. Predloženom izmjenom povećati će se uplate po osnovu naknada u proračuna F BiH a istovremeno će i općine odnosno gradovi u kojima se nalaze uplatna mjesta priređivača oprihodovati značajna finansijska sredstva.

AMANDMAN 7.

Članak 19. Prijedloga, **briše se.**

Obrazloženje:

Predloženo rješenje plaćanja naknada iz članka 92. je iz razloga da se igrač – fizička osoba rastereti plaćanja bilo kakvih obveza, a teret naknade da se prebaci na priređivače.

Na ovakav način zaustavilo bi se širenje uplatnih mjesta na tržištu F BiH, stabilizirao i povećao prihod Federacije i općina/gradova, smanjio bi se odljev novca u domaće crno tržište i strane internetske kladionice, povećala bi se konkurentnost domaćih priređivača na stranom internetskom tržištu i povećao prihod Federacije i općina/gradova zbog povećanja osnovice oporezivanja te bi se sačuvala radna mjesta, stabilizirao prihod fondova MIO i ZZO te očuvali prihodi po osnovu zakupa i unutrašnje potrošnje.

AMANDMAN 8.

Članak 21. Prijedloga riječi: "5 %" **zamjenjuje se brojem "15%",** a iza riječi " u korist proračuna Federacije" **dodaju se riječi: "u iznosu od 90 % i u korist proračuna općina / gradova na čijem se teritoriju nalaze u iznosu od 10 %,"**

Obrazloženje:

Treba rasteretiti igrača plaćanja bilo kakvih obveza a teret pribaciti za zaradu priređivača. Na ovakav način zaustavilo bi se širenje uplatnih mjesta na tržištu F BiH, stabilizirao i povećao prihod Federacije, smanjio bi se odljev novca u domaće crno tržište i strane internetske kladionice, povećala bi se konkurentnost domaćih priređivača na stranom internetskom tržištu i povećao prihod Federacije zbog povećanja osnovice oporezivanja te bi se sačuvala radna mjesta, stabilizirao prihod fondova MIO i ZZO te očuvali prihodi po osnovu zakupa i unutrašnje potrošnje.

AMANDMAN 9.

Članak 22. Prijedloga, **briše se.**

Obrazloženje:

Treba ostati dosadašnje zakonsko rješenje jer se ne može ovim zakonom mijenjati Zakon o porezu na dohodak. Ova izmjena koja se predlaže nema uopće veze sa predmetom Zakona o igrama na sreću, jer se ovom izmjenom vrše promjene u Zakonu o porezu na dohodak, a što je protuzakonito. Predlagač želi mijenjati Zakon o porezu na dohodak na temelju članka 20. Pravila i postupka za izradu zakona i drugih propisa koji članak nema veze s predmetnim

apsurdnim prijedlogom. Dakle, predlaže se izmjenama Zakona o igrama na sreću regulirati materiju koju uređuje drugi zakon, a što je apsurdno, zabranjeno i nemoguće.

Na temelju članka 48. Pravila i postupka za izradu zakona i drugih propisa (Izmjene i dopune propisa): IZMJENAMA I DOPUNAMA JEDNOG PROPISA NE MOGU SE VRŠITI PROMJENE U PROPISU KOJI UREĐUJE DRUGU OBLAST. Zakon o porezu na dohodak uređuje: *način utvrđivanja i plaćanja poreza na dohodak fizičkih osoba u Federaciji BiH.*

Znači da se izmjenama Zakona o igrama na sreću ne mogu vršiti promjene u Zakonu o porezu na dohodak što je izričito propisano i u označenim Pravilima koja se također moraju poštovati.

AMANDMAN 10.

U članku 133. Zakona o igrama na sreću dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

“ Danom stupanja na snagu ovog zakona svi priređivači igara na sreću (klasičnih i posebnih) nove lokacije (uplatna mjesta, klubove, kasina itd.) ne mogu otvarati na udaljenosti manjoj od 300 metara od vjerskih objekata te osnovnih i srednjih škola. Ova odredba se ne odnosi na lokacije za koje su priređivači posjedovali odobrenja za rad na dan stupanja na snagu ovog zakona.”

Dosadašnji stavak „2“. i „3“. postaju „3“. i „4“.

Obrazloženje:

Ovom odredbom za buduća uplatna mjesta (lokacije) na kojima će se priređivati sve igre na sreću iz ovog zakona, pooštreni su uvjeti za izdavanje odobrenja u smislu povećanja udaljenosti objekata od vjerskih institucija te osnovnih i srednjih škola. Objekti koji već posjeduju odobrenja za rad zadržavaju razinu prava već stečenih Zakonom o igrama na sreću i koji je već na snazi. Retroaktivnost u primjeni odredbe o povećanju udaljenosti objekata od vjerskih i školskih institucija utjecala bi na stečena prava te dala mogućnosti priređivačima za osopranje odredbe pred Ustavnim sudom i redovnim sudovima kao i na naknadu za pričinjenu štetu a što bi dalo za negativnu posljedicu po proračun Federacije.

AMANDMAN 11.

U Članaku 109. stavak 3., **briše se.**

Obrazloženje:

Ovom odredbom povećava se osnovica za oporezivanje a što će povećati prihode F BiH kao i proračune općina/gradova, a isto tako za naglasiti je da će harmonizirati propise F BiH i RS-a, čime se F BiH dovodi u povoljniju poziciju u odnosu na postojeća zakonska rješenja. Istovremeno smanjiti će se odljev prihoda iz F BiH u RS.

ZAKLJUČNO OBRAZLOŽENJE:

Predloženim amandmanima (od 1 do 11) poboljšan je postojeći tekst Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću kojeg je predložila Vlada F BiH. Predloženim amandmanima obuhvaćeni su svi subjekti koji se bave priređivanjem igara na sreću u smislu oporezivanja čime će se stvoriti uvjeti za jednak tretman svih priređivača bez diskriminacije. Istovremeno, predloženim amandmanima, značajno će se povećati prihodi proračuna F BiH, a uvođenjem mehanizma raspodjele

kojim se dio prihoda od igara na sreću usmjernu općinama i gradovima poboljšat će i prihode te razine vlasti što do sada nije bio slučaj. Amandmanima će se stvoriti preduvjeti za potpuno eliminiranje crnog tržišta i ilegalnog priređivanja igara na sreću, a što je postojeći zakon omogućavao odnosno poticao. Ovim amandmanima osigurava se stabilnost poslovanja subjekata koji posjeduju odobrenja za rad, zadržavanje i povećanje broja uposlenih te stabilnost prihoda fondova MIO/PIO i zdravstva kao i prihod građana od zakupa prostora itd. (6.000 radnih mjesta, 2.550 uplatnih mjesta, telekomi, elektroprivrede, privatni dobavljači potrošnog materijala te porez na zakup poslovnih prostora kao i poreza na dobit i sl.) Ovi amandmani nude pravedniji teret oporezivanja jer se njima predviđa skidanje tereta poreza sa igrača-građana na priređivače-pravne subjekte sukladno njihovom ostvarenom profitu, te je na ovakav način olakšana kontrola rada priređivača i u potpunosti onemogućene bilo kakve manipulacije na teret prihoda proračuna Federacije BiH.

Klub izaslanika hrvatskog naroda

