

Broj: 03/05-02-1077-1/2013
Sarajevo, 21.02.2014. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Predstavnički / Zastupnički dom -
gosp. Tomo Vidović, potpredsjedavajući
- Dom naroda
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Priloga: 25-02-2014				
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost	Druga
01-02-		249/14		

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
DOM NARODA
SARAJEVO

Primljeno: 25-02-2014			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02-02-	-	249	14

Poštovani,

U skladu sa članom IV. B. 7. c) (III) Ustava Federacije BiH, u prilogu Vam dostavljam **Izjašnjenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine u vezi sa Preporukama Institucije ombudsmana za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini, broj: 01-1-26-1-40/14 od 22.01.2014. godine, kojim se traži preispitivanje osnovanosti Odluke o utvrđivanju jediničnih iznosa naknade za podsticanje proizvodnje električne energije iz OIEiK za 2013. godinu, koje je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila na 100. sjednici, održanoj 19.02.2014. godine.**

Izjašnjenje se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

PREMIJER
Nermin Nikšić

Prilog: -Izjašnjenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine,

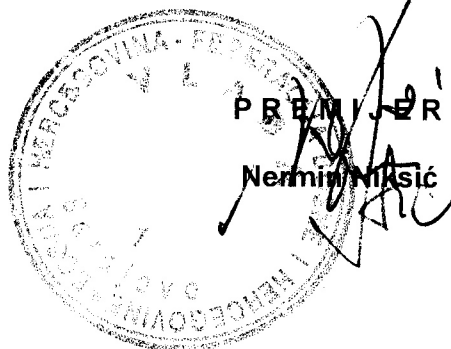
- Akt Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, broj: 05-17-165/14 od 27.01.2014. godine i
- Preporuke Institucije ombudsmana za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini, broj: 01-1-26-1-40/14 od 22.01.2014. godine.

Na osnovu člana 51. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine – Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH”, br. 6/10, 37/10 i 62/10), a u vezi sa Preporukama Institucije ombudsmana za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini, broj: 01-1-26-1-40/14 od 22.01.2014. godine, kojim se traži preispitivanje osnovanosti Odluke o utvrđivanju jediničnih iznosa naknade za podsticanje proizvodnje električne energije iz OIEiK za 2013. godinu, na prijedlog Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na 100. sjednici, održanoj 19.02.2014. godine, utvrdila sljedeće

IZJAŠNENJE

1. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, vezano za Preporuku 1. Institucije ombudsmana za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini, navedenu u aktu, broj: 01-1-26-1-40/14 od 22.01.2014. godine, smatra da je Odluka o utvrđivanju jediničnih iznosa naknade za podsticanje proizvodnje električne energije iz OIEiK za 2013. godinu (“Službene novine Federacije BiH”, broj 95/13) na zakonu zasnovana, te da nije potrebno preispitivati zakonsku osnovanost iste.
2. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, vezano za Preporuku 2. Institucije ombudsmana za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini, navedenu u aktu, broj: 01-1-26-1-40/14 od 22.01.2014. godine, smatra da nisu tačni navodi Ombudsmana za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini da se Bosna i Hercegovina ne drži potpisanih obaveza iz Ugovora o uspostavi Energetske zajednice i Memoranduma o razumijevanju o socijalnim pitanjima u kontekstu Energetske zajednice, te da je neprimjereno tražiti da se pitanje naknade, iz prethodne tačke, uredi Uredbom o podsticanju proizvodnje električne energije i određivanju naknade o podsticanju, tek nakon provedbe navedenog Memoranduma.
3. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, vezano za Preporuku 3. Institucije ombudsmana za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini, navedenu u aktu, broj: 01-1-26-1-40/14 od 22.01.2014. godine, smatra da se Zakonom o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije (“Službene novine Federacije BiH”, br. 70/13 i 5/14) ne mogu obavezivati zagađivači okoliša na plaćanje predmetne naknade, te je mišljenja da nije potrebno donositi izmjene i dopune ovog Zakona u skladu sa navedenim prijedlogom.
4. Akt Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, broj: 05-17-165/14 od 27.01.2014. godine, koji je ujedno i obrazloženje, čini sastavni dio ovog Izjašnjenja.
5. Ovo izjašnjenje dostaviti Instituciji ombudsmana za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini, kao i Parlamentu Federacije BiH, radi izjašnjenja po pitanju Preporuke 3.

V. broj: 275/2014
19.02.2014. godine
Sarajevo

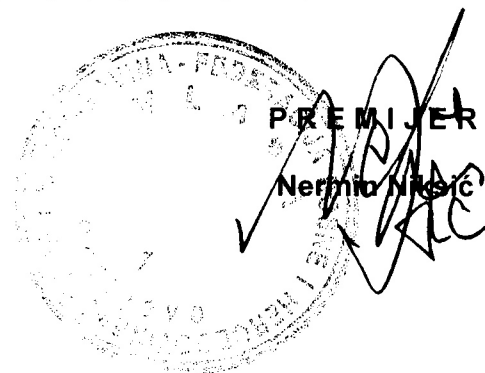

PREMIJER
Nermin Nikšić

Na temelju članka 51. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine – Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH”, br. 6/10, 37/10 i 62/10), a u svezi sa Preporukama Institucije ombudsmana za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini, broj: 01-1-26-1-40/14 od 22.01.2014. godine, kojim se traži preispitivanje utemeljenosti Odluke o utvrđivanju jediničnih iznosa naknade za poticanje proizvodnje električne energije iz OIEiK za 2013. godinu, na prijedlog Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na 100. sjednici, održanoj 19.02.2014. godine, utvrdila sljedeće

IZJAŠNENJE

1. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, u svezi sa Preporukom 1. Institucije ombudsmana za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini, navedenu u aktu, broj: 01-1-26-1-40/14 od 22.01.2014. godine, smatra da je Odluka o utvrđivanju jediničnih iznosa naknade za poticanje proizvodnje električne energije iz OIEiK za 2013. godinu (“Službene novine Federacije BiH”, broj 95/13) na zakonu utemeljena, te da nije potrebno preispitivati zakonsku utemeljenost iste.
2. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, u svezi sa Preporukom 2. Institucije ombudsmana za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini, navedenu u aktu, broj: 01-1-26-1-40/14 od 22.01.2014. godine, smatra da nisu točni navodi Ombudsmana za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini da se Bosna i Hercegovina ne drži potpisanih obveza iz Ugovora o uspostavi Energetske zajednice i Memoranduma o razumijevanju o socijalnim pitanjima u kontekstu Energetske zajednice, te da je neprimjereno tražiti da se pitanje naknade, iz prethodne točke, uredi Uredbom o poticanju proizvodnje električne energije i određivanju naknade o poticanju, tek nakon provedbe navedenog Memoranduma.
3. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, u svezi sa Preporukom 3. Institucije ombudsmana za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini, navedenu u aktu, broj: 01-1-26-1-40/14 od 22.01.2014. godine, smatra da se Zakonom o korištenju obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije (“Službene novine Federacije BiH”, br. 70/13 i 5/14) ne mogu obvezivati zagađivači okoliša na plaćanje predmetne naknade, te je mišljenja da nije potrebno donositi izmjene i dopune ovog Zakona sukladno navedenom prijedlogu.
4. Akt Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, broj: 05-17-165/14 od 27.01.2014. godine, koji je ujedno i obrazloženje, čini sastavni dio ovog Izjašnjenja.
5. Ovo izjašnjenje dostaviti Instituciji ombudsmana za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini, kao i Parlamentu Federacije BiH, radi izjašnjenja po pitanju Preporuke 3.

V. broj: 275/2014
19.02.2014. godine
Sarajevo

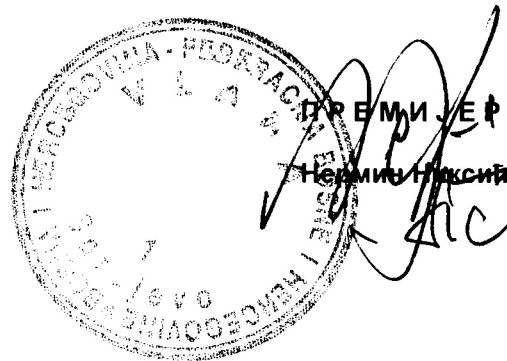


На основу члана 51. Пословника о раду Владе Федерације Босне и Херцеговине – Пречишћени текст („Службене новине Федерације БиХ”, бр. 6/10, 37/10 и 62/10), а у вези са Препорукама Институције омбудсмана за заштиту потрошача у Босни и Херцеговини, број: 01-1-26-1-40/14 од 22.01.2014. године, којим се тражи преиспитивање основаности Одлуке о утврђивању јединичних износа накнаде за подстицање производње електричне енергије из ОлЕиК за 2013. годину, на приједлог Федералног министарства енергије, рударства и индустрије, Влада Федерације Босне и Херцеговине је, на 100. сједници, одржаној 19.02.2014. године, утврдила сљедеће

ИЗЈАШЊЕЊЕ

1. Влада Федерације Босне и Херцеговине, везано за Препоруку 1. Институције омбудсмана за заштиту потрошача у Босни и Херцеговини, наведену у акту, број: 01-1-26-1-40/14 од 22.01.2014. године, сматра да је Одлука о утврђивању јединичних износа накнаде за подстицање производње електричне енергије из ОлЕиК за 2013. годину (“Службене новине Федерације БиХ”, број 95/13) на закону заснована, те да није потребно преиспитивати законску основаност исте.
2. Влада Федерације Босне и Херцеговине, везано за Препоруку 2. Институције омбудсмана за заштиту потрошача у Босни и Херцеговини, наведену у акту, број: 01-1-26-1-40/14 од 22.01.2014. године, сматра да нису тачни наводи Омбудсмана за заштиту потрошача у Босни и Херцеговини да се Босна и Херцеговина не држи потписаних обавеза из Уговора о успостави Енергетске заједнице и Меморандума о разумијевању о социјалним питањима у контексту Енергетске заједнице, те да је непримјерено тражити да се питање накнаде, из претходне тачке, уреди Уредбом о подстицању производње електричне енергије и одређивању накнаде о подстицању, тек након provedбе наведеног Меморандума.
3. Влада Федерације Босне и Херцеговине, везано за Препоруку 3. Институције омбудсмана за заштиту потрошача у Босни и Херцеговини, наведену у акту, број: 01-1-26-1-40/14 од 22.01.2014 године, сматра да се Законом о кориштењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације (“Службене новине Федерације БиХ”, бр. 70/13 и 5/14) не могу обавезивати загађивачи околиша на плаћање предметне накнаде, те је мишљења да није потребно доносити измјене и допуне овог Закона у складу са наведеним приједлогом.
4. Акт Федералног министарства енергије, рударства и индустрије, број: 05-17-165/14 од 27.01.2014. године, који је уједно и образложење, чини саставни дио овог Изјашњења.
5. Ово изјашњење доставити Институцији омбудсмана за заштиту потрошача у Босни и Херцеговини, као и Парламенту Федерације БиХ, ради изјашњења по питању Препоруке 3.

В. број: 275/2014
19.02.2014. године
Сарајево



Broj: 05-17-165/14

Datum: 27.01.2014. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
n/r g-đa Edita Kalajdžić, sekretar Vlade

Сарајево

Prilozak	29.1.2014		
Organizacija			
Broj predmeta			
Broj predloga			

03/05-02-1077-1/2013

29-01-2014

Predmet: Prijedlog izjašnjenja za Vladu Federacije BiH, dostavlja se

Poštovana,

Dopisom broj: 03/05-02-1077-1/2013 MŠ od 24.01.2014.g. dostavili ste ovom Ministarstvu Preporuke o preispitivanju osnovanosti Odluke o utvrđivanju jediničnih iznosa naknade za podsticanje proizvodnje električne energije iz OIEiK za 2013.g., koje je, aktom broj: 01-1-26-1-40/14 od 22.01.2014.g., Vladi Federacije Bosne i Hercegovine dostavila Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini.

S tim u vezi, ovo Ministarstvo je dostavljene Preporuke razmotrilo, te Vladi Federacije Bosne i Herceg dostavlja Prijedlog izjašnjenja, kako slijedi:

Preporukama o preispitivanju osnovanosti Odluke o utvrđivanju jediničnih iznosa naknade za podsticanje proizvodnje električne energije iz OIEiK za 2013.g., broj: 01-1-26-1-40/14 od 22.01.2014.g., Ombudsman za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini:

1. Preporučuje Vladi Federacije BiH i Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije da preispita zakonsku osnovanost Odluke o utvrđivanju jediničnih iznosa naknade za podsticanje proizvodnje električne energije iz OIEiK za 2013.g.
2. Preporučuje Vladi Federacije BiH i Ministarstvu da pitanje naknade iz prethodne tačke ovih Preporuka uredi Uredbom o podsticanju proizvodnje električne energije i određivanju naknade o podsticanju, tek nakon provedbe Memoranduma o razumijevanju o socijalnim pitanjima u kontekstu Energetske zajednice.
3. Preporučuje Vladi Federacije BiH da izvrši izmjenu i dopunu Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije ("Službene novine Federacije BiH", broj: 70/13), u smislu brisanja člana 22. stav (1) kategorije krajnjih potrošača iz kućanstva, a umjesto njih obaveže zagađivače okoliša.

U obrazloženju navedenih Preporuka navodi se slijedeće:

- 1.1. U uvodu Odluke o utvrđivanju jediničnih iznosa naknade za podsticanje proizvodnje električne energije iz OIEiK za 2013.g., kao zakonski osnov za donošenje iste, navodi se član 39., a u vezi sa članom 17. Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije ("Službene novine Federacije BiH", broj: 70/13) koji je netačno naveden, jer se u istim nigdje ne spominje odluka koja je donesena, a eventualna odluka koju Vlada Federacije BiH može donijeti iz navedenog člana 39., odnosi se samo na način izdavanja garancije porijekla toplotne energije proizvedene iz OIE.

Zakonski osnov, u skladu sa članom 22. st. (2), je isključivo donošenje Uredbe o podsticanju proizvodnje električne energije iz OIEiK i određivanju naknade za podsticanje, a ne da se pitanje naknada utvrđuje odlukom.

- 2.2. Zakon o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije propisao je da se podsticaj proizvodnje električne energije iz OIEiK i određivanje naknade za podsticanje uredi Uredbom donesenom od strane Vlade Federacije BiH i Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, u saradnji sa Regulatornom komisijom za energiju u Federaciji BiH.

Podsticanje proizvodnje električne energije iz OIEiK je sastavni dio reforme energetskog tržišta i povećanja tržišne efikasnosti definisane Memorandumom o razumijevanju o socijalnim pitanjima u kontekstu Energetske zajednice. Naša zemlja je potpisnica Ugovora o uspostavi Energetske zajednice i Memoranduma, ali se ne drži potpisanih obaveza.

Naime, u Memorandumu piše: „Potpisnice smatraju neophodnim nadzirati radne uslove i socijalne efekte te efekte na zapošljavanje koji nastanu implementacijom Ugovora o uspostavi Energetske zajednice“. Vlada Federacije BiH i Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije, donošenjem Odluke i zakona nisu vodili računa o citiranoj odredbi iz Memoranduma, već naprotiv, negativno zadiru u socijalna prava najsiromašnijih i ne podstiču zapošljavanje, nego stimulišu nezapošljavanje u Federaciji BiH.

- 3.3. Zakon o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije u članu 22. stav (1) propisuje obavezu svih krajnjih kupaca električne energije da plaćaju naknadu za podsticanje. Ovim se obavezuju i kupci iz kategorije domaćinstva da plaćaju naknadu za podsticanje, što je suprotno Memorandumu o razumijevanju o socijalnim pitanjima u kontekstu Energetske zajednice, koji je potpisala naša država još 18.10.2007.g., ali nije razvila socijalnu zaštitu kupaca, niti je implementirala zaštitne mjere kojima će ograničiti uticaj socijalnih i privrednih promjena na specifične dijelove društva u skladu sa obavezama preuzetim Ugovorom o uspostavi Energetske zajednice.

navedena obaveza plaćanja naknade za podsticanje treba se odnositi isključivo na proizvođače tzv. prijava energije i ostale zagađivače okoliša, i u tom smislu treba brisati krajnje kupce iz kategorije domaćinstva, iz člana 22. stav (1) Zakon o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije.

Razmatrajući navedene Preporuke, kao i navode koje su istaknuti u obrazloženju istih, dužni smo istaknuti, slijedeće:

1. U uvodu Odluke o utvrđivanju jediničnih iznosa naknade za podsticanje proizvodnje električne energije iz OIEiK za 2013.g. ("Službene novine Federacije BiH", broj: 95/13 – u daljem tekstu: Odluka), navedeno je, citira se:

„Na osnovu člana 19. stav 2. Zakona o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 i 8/06), a u vezi sa članom 39. Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije ("Službene novine Federacije BiH", broj: 70/13 – u daljem tekstu: Zakon), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine.....“

Upoređujući citirano, sa tekstom koji je naveo Ombudsman za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini – u daljem tekstu Ombudsman, jasno je da nisu tačni navodi Ombudsmana da se u uvodu Odluke, kao zakonski osnov za donošenje iste, navodi član 39., a u vezi sa članom 17. Zakona, odnosno da je omaškom načinjena uočena greška, te da su, u skladu sa istom, načinjene i neke druge manje greške.

Kako član 17. Zakona propisuje donošenje odluke o načinu izdavanja garancije porijekla za toplotnu energiju proizvedenu iz OIE, smatramo da se Ombudsmanu, prilikom analize člana 39. Zakona, koji je ne malo dug, budući da sadrži 17 stavova, potkrala omaška, te da se vjerovatno mislilo na član 17. Uredbe o korištenju obnovljivih izvora energije i kogeneracije ("Službene novine Federacije BiH", br. 36/10, 11/11 i 88/11 – u daljem tekstu: Uredba), koji se ne spominje u uvodu Odluke, ali se spominje na više mjesta navedenog člana, a čija je primjena, stupanjem na snagu Zakona, prestala.

Zbog navedenog, dužni smo Vas podsjetiti, da je Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, odlučujući o zahtjevu za utvrđivanje ustavnosti Uredbe o korištenju obnovljivih izvora energije i kogeneracije, donio presudu broj U-5/12 ("Službene novine Federacije BiH", broj: 60/12), kojom je utvrdio da je Uredba u nesaglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, da se ista, u skladu tačkom 2. navedene presude, mogla primjenjivati do 13.01.2013.g., te naložio da se zakonom uredi materija koja je regulisana osporenom Uredbom.

Nakon donošenja i objavljivanja presude Ustavnog suda Federacije BiH, a u cilju njenog izvršenja, FMERI je pristupilo izradi Nacrta zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije.

Nacrt navedenog Zakona urađen je krajem avgusta 2012.g., a dana 03.09.2012.g. je upućen Vladi Federacije BiH na usvajanje i utvrđivanje Prijedloga zakona.

Vlada Federacije BiH je, na 60. sjednici održanoj 11.09.2012.g., utvrdila Prijedlog zakona i prosljedila ga u parlamentarnu proceduru.

Po slanju Prijedloga zakona u parlamentarnu proceduru Vladi FBiH dostavljeni su na izjašnjenje:

- 9 amandmana Ive Divkovića, delegata u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH, za koje je Vlada FBiH donijela Izjašnjenje V. broj 1523/12 od 14.11.2012.g., pri čemu je prihvaćeno 7 amandmana na način kao što je to navedeno u Izjašnjenju Vlade Federacije BiH.
- 32 amandmana koji je podnio Klub zastupnika HDZ BiH u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH, i 10 amandmana koje je podnio Mirsad Đonlagić, poslanik u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH, za koje je Vlada Federacije BiH donijela Izjašnjenje V. broj 1606/2012 od 18.12.2012.g.

Dom naroda Parlamenta Federacije BiH je, na 14. sjednici održanoj 20.12.2012.g., usvojio je Zakon o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije, ali u različitom tekstu, te je iz tog razloga formirana Zajednička Komisija za usaglašavanje različito usvojenih tekstova zakona u domovima Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

Zakon o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije objavljen je u "Službenim novinama Federacije BiH", broj: 70/13 od 11.09.2013.g. - u daljem tekstu: Zakon), a članom 40. stav (2) propisano je da Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH, a stavom (1) da početak primjene ovog Zakona nastupa nakon isteka šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona, što bi značilo da će se Zakon početi primjenjivati počev od 19.03.2014.g.

Početak primjene Zakona prolongiran je iz razloga što je Zakonom propisano mnogo obaveza koje je potrebno izvršiti, a za čije je ispunjenje potrebno određeno vrijeme (npr. donošenje Odluke o organizaciji Operatora za OIEiEK, (koja je već donesena), Pravilnika o efikasnoj kogeneraciji, Uredbe o podsticanju proizvodnje električne energije iz OIEiEK i određivanju naknada za podsticanje).

Iz tog razloga, u prelaznim i završnim odredbama Zakona, konkretno članom 39. Zakona, propisano je šta bi se sve, i na koji način, trebalo primjenjivati, do donošenja podzakonskih propisa iz ovog Zakona, a sve s ciljem izbjegavanja mogućeg pravnog vakuuma odnosno prevazilaženja određenih nejasnoća u primjeni Zakona, do početka njegove primjene.

Analizom člana 39. Zakona, tačnije stava (2), tačke 4), jasno se vidi da je, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, kao donosilac Zakona, propisao da će se, do donošenja podzakonskih propisa iz ovog Zakona, s ciljem izbjegavanja mogućeg pravnog vakuuma, primjenjivati jedinični iznosi naknada za podsticanje na način utvrđen u članu 17. Uredbe.

S tim u vezi, a u skladu sa odredbama člana 17. stav 4. Uredbe, FMERI je zatražilo od Regulatorne komisija za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine (FERK) da, u skladu sa promjenom odnosa planirane neto proizvodnje iz OIEiK i ukupne neto potrošnje električne energije u Federaciji BiH, predloži iznos naknada za podsticanje za 2013.g.

Dopisom broj 07-01-1139-04/13 od 21.10.2013.g. FERK je obavijestio FMERI da, u skladu sa Pravilnikom o izvještavanju ("Službene novine Federacije BiH", br. 77/10 i 87/11), od JP „Elektroprivreda HZ HB“ d.d. Mostar i JP „Elektroprivreda BiH“ d.d.-Sarajevo, između ostalog, prikuplja podatke o ostvarenoj proizvodnji iz obnovljivih izvora (tabela DIRT – 27) i podatke o prikupljenim/isplaćenim sredstvima od energije iz obnovljivih izvora (tabela DIRT-28), te da su, analizom dostavljenih podataka, i podataka o potrošnji električne energije kupaca u Federaciji BiH, mišljenja da, do donošenja Akcionog plana za korištenje obnovljivih izvora energije u Federaciji BiH – APOEF, iznosi jediničnih naknada za podsticaje diferencirano za kategoriju potrošnje trebaju biti, kako slijedi:

- 0,001 KM/kWh za kategoriju kupaca na naponskom nivou 0,4 kV,
- 0,001 KM/kWh za kategoriju kupaca javna rasvjeta,
- 0,0008 KM/kWh za kategoriju kupaca na naponskom nivou 10 kV,
- 0,0007 KM/kWh za kategoriju kupaca na naponskom nivou 35 kV,
- 0,0005 KM/kWh za kategoriju kupaca na naponskom nivou 110 kV i više.

Na osnovu navedenog, FMERI je, za Vladu Federacije Bosne i Hercegovine, pripremila Odluku vezanu za utvrđivanje jediničnih iznosa naknada za podsticanje proizvodnje električne energije iz OIEiK za 2013.g., budući da je ista, članom 17. stav 2. i 3. Uredbe o korištenju obnovljivih izvora energije i kogeneracije bila utvrđena za 2010., 2011. i 2012.g.

Ova odluka bi se primjenjivala do donošenja Uredbe o podsticanju proizvodnje električne energije iz OIEiK i određivanju naknada za podsticanje, koju bi, u skladu sa članom 22. stav (2) Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije, Vlada Federacije BiH, na prijedlog Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, trebala donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona.

U skladu sa navedenim, ovo Ministarstvo predmetnu Odluku smatra na Zakonu zasnovanom, te je mišljenja da nije potrebno preispitivati zakonsku osnovanost iste.

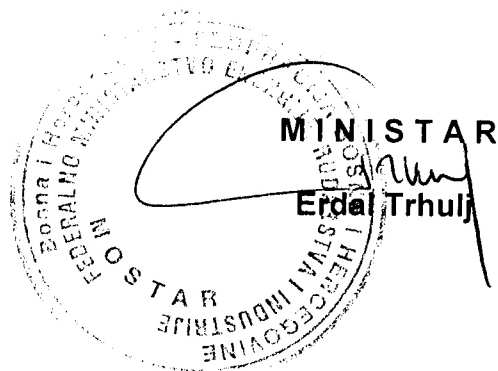
2. Tačni su Vaši navodi da je BiH potpisnica Ugovora o uspostavi Energetske zajednice i Memoranduma, ali smatramo da nisu tačni navodi da se BiH ne drži potpisanih obaveza, te da je neprimjereno tražiti da se pitanje naknade iz prethodne tačke ovih Preporuka urede Uredbom o podsticanju proizvodnje električne energije i određivanju naknade o podsticanju, tek nakon provedbe Memoranduma o razumijevanju o socijalnim pitanjima u kontekstu Energetske zajednice.

U prilog ovim tvrdnjama navodimo Odluku o provedbi mjera za smanjenje troškova električne energije kućanstvima i stimulaciji energetske efikasnosti ("Službene novine Federacije BiH", broj: 44/11 i 8/12), koju su primjenile obadvije elektroprivrede u Federaciji BiH.

Pored navedenog ističemo da je članom 13. stav (5) i (6) Zakona o električnoj energiji ("Službene novine Federacije BiH", broj: 66/13), propisano da će Vlada Federacije BiH donijeti Program za zaštitu ugroženih kupaca, kojim će se definisati aktivnosti koje se odnose na zaštitu ugroženih kupaca od isključenja električne energije, kao i zaštitu kupaca u udaljenim područjima, te da Program zaštite ugroženih kupaca čini sastavni dio Elektroenergetske politike, a da do donošenja iste Program čini sastavni dio Privremenih smjernica elektroenergetske politike, koje su u proceduri donošenja.

3. - Kako je dio odgovora na Vašu Preporuku iz tačke 3. dat u prethodnim tačkama, posebno u tački 1., kroz koje odgovore se može vidjeti i stav ovog Ministarstva po pitanju ove Preporuke, obavještavamo Vas da ćemo Preporuke/Preporuku proslijediti Parlamentu Federacije BiH, na razmatranje, uz napomenu da se ovim Zakonom ne mogu obavezivati zagađivači okoliša, budući da pitanja vezana za okoliš nisu u nadležnosti ovog Ministarstva, te je teško za očekivati donošenje izmjena i dopuna Zakona u skladu sa Vašim prijedlogom.

S poštovanjem,



Dostavljeno:

- Naslovu
- 05
- a/a



Broj:01-1-26-1-40/14
Mostar, 22.01.201. godine

23.1.2014			
Broj predmeta	Arhivski broj	Redni broj	Broj prijave
03	05	02	1077-1

Na osnovu članka 101. stavak (1). točki e) i f) i članka 104. Zakona o zaštiti potrošača BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 25/06), Ombudsman za zaštitu potrošača u BiH donosi:

Preporuke

o preispitivanju osnovanosti Odluke o utvrđivanju jediničnih iznosa naknade za poticaj proizvodnje električne energije iz OIEiK za 2013. godinu

1. Preporučuje se Vladi Federacije BiH i Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije da preispita zakonsku osnovanost Odluke o utvrđivanju jediničnih iznosa naknada za poticaj proizvodnje električne energije iz OIEiK za 2013. godinu.
2. Preporučuje se Vladi Federacije i Ministarstvu da pitanje naknada iz prethodne točke ovih Preporuka uredi Uredbom o poticanju proizvodnje električne energije i određivanju naknade o poticanju, tek nakon provedbe Memoranduma o razumijevanju o socijalnim pitanjima u kontekstu Energetske zajednice.
3. Preporučuje se Vladi Federacije BiH da izvrši izmjenu i dopunu Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije ("Službene novine Federacije BiH", broj 70/13), u smislu brisanja članka 22. stavka (1) kategorije krajnjih potrošača iz kućanstva, a umjesto njih obveže zagađivače okoline.

Obrazloženje

1.1. U uvodu Odluke o utvrđivanju jediničnih iznosa naknada za poticaj proizvodnje električne energije iz OIEiK za 2013. godinu, kao zakonski osnov za donošenje iste, navodi se članak 39., a u vezi sa člankom 17. Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije ("Službene novine Federacije BiH", broj 70/13) koji je netočno naveden, jer se u istim nigdje ne spominje odluka koja je donesena, a eventualna odluka koju Vlada može donijeti iz navedenog člana 39., odnosi se samo na način izdavanja jamstva podrijetla toplotne energije proizvedene iz OIE.



Zakonski osnov, sukladno članku 22. st. (2), je isključivo donošenje Uredbe o poticanju proizvodnje električne energije iz OIEiK i određivanju naknade za poticanje, a ne da se pitanje naknada utvrđuje odlukom.

2.2. Zakon o korištenju obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije, propisao je da se poticaj proizvodnje električne energije iz OIEiK i određivanje naknade za poticanje uredi Uredbom donesenom od strane Vlade Federacije i Ministarstva u suradnji sa Regulatornom komisijom.

Poticanje proizvodnje električne energije iz OIEiK je sastavni dio reforme energetskog tržišta i povećanja tržišne učinkovitosti definirane Memorandumom o razumijevanju o socijalnim pitanjima u kontekstu Energetske zajednice. Naša zemlja je potpisnica Ugovora o pristupanju Energetskoj zajednici i Memoranduma, ali se ne drži potpisanih obveza.

Naime, u Memorandumu piše: "Potpisnice smatraju neophodnim nadzirati radne uvjete i socijalne učinke te učinke na zapošljavanje koji nastanu implementacijom Ugovora o uspostavi Energetske zajednice". Vlada i Ministarstvo, donošenjem Odluke i Zakona nisu vodili računa o citiranoj odredbi iz Memoranduma, već naprotiv, negativno zadiru u socijalna prava najsiromašnijih i ne potiču zapošljavanje, nego stimuliraju nezapošljavanje u Federaciji BiH.

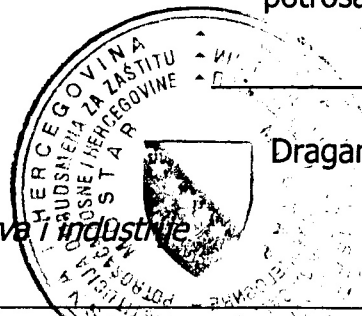
3.3. Zakon o korištenju obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije u članku 22. stavak (1) propisuje obvezu svih krajnjih kupaca električne energije da plaćaju naknadu za poticanje. Ovim se obvezuju i kupci iz kategorije kućanstva da plaćaju naknadu za poticanje, što je suprotno Memorandumu o razumijevanju o socijalnim pitanjima u kontekstu Energetske zajednice, koji je potpisala naša država još 18.10.2007. godine, ali nije razvila socijalnu zaštitu kupaca, niti je implementirala zaštitne mjere kojima će ograničiti utjecaj socijalnih i gospodarskih promjena na specifične dijelove društva sukladno obvezama preuzetim Ugovorom o uspostavi Energetske zajednice.

Navedena obveza plaćanja naknade za poticanje treba se odnositi isključivo na proizvođače tzv. prijavu energije i ostale zagađivače okoline, i u tom smislu treba brisati krajnje kupce iz kategorije domaćinstva, iz članka 22. stavak (1) Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije.

Ombudsman za zaštitu
potrošača u BiH

Dostaviti:

- Vlada Federacije BiH,
- Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije
- U spis.



Dragan Doko