

Broj: 03-04-1786-9/24
Sarajevo, 28.11.2024. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 29-11-2024			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
05/2	- 02-	584	124

PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Dom naroda

n/p gosp. Izmiru Hadžiavdiću, tajniku
n/p gosp. Borisu Mrnjavcu, izaslaniku

Predmet: Odgovor na izaslaničko pitanje

Poštovani,

Sukladno odredbama članka 75. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), a u svezi s člankom 104. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br: 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), u privitku Vam dostavljam akt Federalnog ministarstva okoliša i turizma, broj: 07/1-19-841/24 od 22. studenog 2024. godine, koji se odnosi na izaslaničko pitanje, koje je postavio izaslanik Boris Mrnjavac.

S poštovanjem,



Privitak: kao u tekstu

1070

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
FEDERALNO MINISTARSTVO
OKOLIŠA I TURIZMA

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
FEDERAL MINISTRY OF
ENVIRONMENT AND TOURISM

Broj: 07/1-19-841/24
Sarajevo, 22.11.2024. godine

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine
Hamdije Čemerlića 2
71 000 Sarajevo

FEDERALNO MINISTARSTVO
OKOLIŠA I TURIZMA
V L A D A
Sarajevo

PRIMLJENO: 27.11.2024			
Organizacione jedinice	Klasifikacione oznake	Redni broj	Broj priloga
03-04-1786-9/2024			

Predmet: Odgovor na pitanje – izaslanika Borisa Mrnjavca – *dostavlja se*

Veza: Vaš akt broj: 03-04-1786-9/24 od 08.11.2024. godine

Aktom iz veze dostavili ste nam pitanje izaslanika Borisa Mrnjavca, koje se odnosi na primjenu Uredbe o proizvodima koji poslije upotrebe postaju posebne kategorije otpada i kriterijima za obračun i način plaćanja naknada („Službene novine Federacije BiH“, broj 59/21 od 28.07.2021. godine; u daljnjem tekstu: Uredba).

Izaslanik Boris Mrnjavac traži da se još jednom razmotri primjena Uredbe s obzirom da je kod velikog broja uvoznika novih i/ili polovnih motornih vozila u FBiH utvrđena obaveza plaćanja naknade za uvoz motornih vozila temeljem rješenja Fonda za zaštitu okoliša Federacije BiH.

Izaslanik Boris Mrnjavac u obrazloženju pitanja navodi da Vlada Federacije Bosne i Hercegovine u konkretnom slučaju **nije imala ni ustavni osnov** za donošenje Uredbe, te se poziva na odredbe člana IV.B.9. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine koji propisuje ovlaštenje Vladi Federacije BiH za donošenje uredbe sa zakonskom snagom. Međutim, predmetna Uredba ne predstavlja uredbu sa zakonskom snagom jer, kako to navodi i Izaslanik, nisu ispunjeni uslovi za njeno donošenje.

U skladu sa članom 19. Zakona o Vladi („Službene novine Federacije BiH“, br. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 i 8/06) Vlada Federacije BiH je ovlaštena da donosi uredbe kojim se bliže uređuju odnosi za provođenje zakona. Također, u skladu sa članom IV.B.7. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine premijer je nadležan za provođenje politike i izvršavanje zakona federalne vlasti.

Obzirom na navedeno, članom 18b. Zakona o upravljanju otpadom („Službene novine Federacije BiH“, br. 33/03, 72/09, 92/17 i 72/24, u daljnjem tekstu: Zakon o upravljanju otpadom) propisano je:

„Naknade za posebne kategorije otpada navedene u članu 18a. stav 2. uplaćuju se Fondu za zaštitu okoliša Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Fond) kao

posebna kategorija u sistemu organizacije i upravljanja Fondom ili ovlaštenim operaterima sistema.“

Dalje, članom 18a. stav 4. i 5. Zakona o upravljanju otpadom propisano je:
„Provedbenim propisima utvrdit će se kriteriji za obračun i plaćanje naknada za posebne kategorije otpada, način i rokovi izvještavanja, obveznici izvještavanja i **plaćanja** naknada, te visina naknada za određene proizvode koji poslije upotrebe postaju posebne kategorija otpada, kao i drugi način za upravljanja za posebne kategorije otpada.

Provedbenim propisom utvrdit će se način raspodjele i ulaganja prikupljenih naknada kao i uvjeti za dodjelu policijskih sredstava .”

Također, članom 58. stav 3. Zakona o upravljanju otpadom propisano je:
“Propise iz člana 18a. st. 4. i 5. donijet će Vlada FBiH [...]”.

Dakle, zakonodavac je odredbama članova 18a. i 18b., te članom 58. Zakona o upravljanju otpadom jasno propisao obavezu plaćanja naknada i kome se naknade plaćaju, te zakonom jasno dao ovlasti Vladi Federacije BiH koja će provedbenim propisom utvrditi kriterije za obračun i plaćanje naknada za posebne kategorije otpada, način i rokove izvještavanja, obavezu izvještavanja i plaćanja naknada, te visinu naknada za određene proizvode koji poslije uporabe postaju posebna kategorija otpada.

Nadalje, u obrazloženju pitanja se navodi da Uredba predstavlja nezakonit temelj za donošenje rješenja kojim se utvrđuju ogromni i neopravdani iznosi naknada za uvoz motornih vozila.

Članom 12. Uredbe je propisano (Rješenje za plaćanje naknade):

„(1) Na osnovu podataka o količinama plasiranih proizvoda iz godišnjih izvještaja obveznika koje obveznici unose u informacioni sistem u elektronskom obliku i dostavljaju Fondu u printanoj formi iz sistema ovjeren i potpisan, Fond donosi rješenje za plaćanje naknada obvezniku plaćanja naknada u tekućoj godini za prethodnu kalendarsku godinu.

(2) Brojevi računa za uplatu naknada iz čl. 8., 9., 10. i 11. ove uredbe propisat će se propisima kojima se uređuje način uplate javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine.

(3) Protiv rješenja iz stava (1) ovog člana može se izjaviti žalba Federalnom ministarstvu okoliša i turizma (u daljnjem tekstu Federalno ministarstvo), putem Fonda.“

Zatim su propisane aktivnosti Fonda članom 16. stav 1. Uredbe (Aktivnosti Fonda po pitanju praćenja izvršavanja obaveza od strane obveznika):

„(1) Obvezniku plaćanja naknade koji Fondu nije dostavio godišnji izvještaj iz člana 5. ove uredbe, Fond će naknadu obračunati na osnovu inspeksijskog nalaza i prema evidenciji Uprave za indirektno oporezivanje BiH o ukupno uvezenim i proizvedenim količinama proizvoda.

Iz navedenih odredbi je evidentno da je Fond za zaštitu okoliša Federacije BiH nadležan da postupa kao prvostepeni organ te je isti bio dužan u potpunosti primijeniti odredbe člana 16. stav 1. Uredbe.

Međutim, u provođenju Uredbe došlo je do nepotpune primjene člana 16. stav 1. Uredbe od strane Fonda za zaštitu okoliša Federacije BiH. Stoga je ovo Ministarstvo, kao drugostepeni organ, zatražilo i inspekcijski nalaz za sva Rješenja o plaćanju naknade koja je izdao Fond za zaštitu okoliša Federacije BiH na osnovu Uredbe, za obveznike plaćanja naknade koji su podnijeli žalbe na ista.

Inspekcijski nalaz treba da obuhvati stvarno stanje na terenu kod obveznika u smislu količina koje su plasirane na tržište Federacije BiH, a za koje je obavezan da plati naknadu.

Dakle, za dalje postupanje Fonda po pitanju primjene člana 16. stav 1. Uredbe potrebno je pribaviti oba propisana dokaza a to su inspekcijski nalaz i podaci UIO BiH.

Na osnovu svega naprijed navedenog smatramo da Uredba predstavlja zakonit temelj za donošenje rješenja za plaćanje naknade za motorna vozila i da ista neće imati negativne posljedice na gospodarstvo u Federaciji BiH.

S poštovanjem,



Dostaviti:

- Naslovu
- Arhivi