

Broj: 01-04-13-06012/2023  
Datum: 10.11.2023.godine

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE**  
SARAJEVO

Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
05/2	-02-	23 377	23
		288 427	

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
DOM NARODA  
SEKRETAR

n/p –mr. sci. Izmir Hadžiavdagić  
veza vaš akt br. 05/2-02-29/23c od 10.10.2023. godine  
veza vaš akt br. 05/2-02-377/23 od 11.10.2023. godine  
veza vaš akt br. 05/2-02-288/23 od 31.10.2023. godine  
veza vaš akt br. 05/2-02-427/23 od 02.11.2023. godine

n/p zastupnica Sanela Klarić

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA FEDERACIJE BiH  
GENERALNI SEKRETARIJAT VLADE  
n/p- generalna sekretarka mr.sci. Edita Kalajdžić

PREDMET: Odgovor na delegatsku inicijativu/pitanja Sanele Klarić, dostavlja se

Federalna uprava za inspekcijske poslove zaprimila je nekoliko akata, akti broj i datum kao u naslovu, od strane Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, Dom naroda, koji predstavljaju inicijativu/delegatska pitanja koja je postavila uvažena delegatkinja ovog Doma, Sanela Klarić.

Naime, uvažena delegatkinja je izrazila nezadovoljstvo sa prethodnim odgovorima koje je primila od Federalne uprave za inspekcijske poslove u nekoliko navrata, u vezi istih pitanja/inicijative, a koja se tiču **uspostavljanja prijašnjeg stanja zemljišta vezano za Projekat izgradnje Obaloutvrde na rijeci Drini i Sanici**. Također je postavila i pitanje

vezano za **zagađenje na rijeci Neretvi zbog radova na maloj hidroelektrani Ulog**. Zatražila je da nadležne federalne inspekcije provjere **šta se dešava i zbog čega je došlo do ekološke katastrofe**, te konačno i **inicijativu koja se odnosi na Zakon o kontroli i ograničenoj upotrebi duhana, duhanskih i ostalih proizvoda za pušenje**.

U pripremi za sačinjavanja odgovora na postavljena pitanja/inicijative, učešće je uzeo Federalni urbanističko-ekološki inspektorat, Federalni vodni Inspektorat i Federalni inspektorat rada.

## **1. FEDERALNI URBANISTIČKO-EKOLOŠKI INSPEKTORAT-**

### **1.1. OBALOUTVRDA NA RIJECI SANICI**

Uzimajući u obzir činjenicu da je u martu 2020.godine u svijetu proglašena pandemija COVID-19, te da su uposlenici Federalne uprave za inspekcijske poslove bili raspoređeni duži period na granicama BiH, kao i činjenicu da samo dva federalna građevinska inspektora obavljaju inspekcijske nadzore na području cijele Federacije BiH, a da je Federalno ministarstvo prostornog uređenja, u međuvremenu, izmijenilo Uredbu o određivanju zahvata u prostoru i građevina za koje Federalno ministarstvo prostornog uređenja izdaje urbanističku saglasnost i/ili lokacijsku informaciju („Službene novine Federacije BiH“, broj: 33/22), koja je na snazi od 29.04.2022.godine, u tom periodu nisu vršeni inspekcijski nadzori vezano za izvedene radove u koritu rijeke Sanice.

Kad je u pitanju Projekat izgradnje Obaloutvrde na rijeci Sanici, Federalna uprava je odgovarala na pitanja i inicijative uvažene delagatkinje više puta, pri čemu je istaknuto da **Uredbom o određivanju zahvata u prostoru i građevina za koje Federalno ministarstvo prostornog uređenja izdaje urbanističku saglasnost i /ili lokacijsku informaciju** („Službene novine Federacije BiH“, broj: 32/14 i 33/22), **predmetni radovi nisu u nadležnosti federalnog građevinskog inspektora**. Na temelju ovakvog preciziranja nadležnosti, kako je utvrđena konkretnom Uredbom, predmetna inicijativa, je shodno odredbama ZUP-a aktom<sup>1</sup> direktora Federalne uprave dana 08.05.2023.godine **dostavljena na nadležno postupanje Općini Ključ, službi za prostorno uređenje, stambeno-komunalne, imovinsko-pravne i geodetske poslove, na nadležno postupanje**.

### **1.2. OBALOUTVRDA NA RIJECI DRINI**

Federalno ministarstvo prostornog uređenja je Rješenjem broj: UPII/05-19-2-19/20 od 04.08.2020.godine, Rješenje Općine Goražde, izdata od strane Gradonačelnika, putem Službe za prostorno uređenje, stambeno-komunalne poslove i raseljena lica broj: 04-1-23-2-211/16 od 12.07.2016. godine, i Rješenje broj: 04-1-23-2-1649/16 od 25.10.2016. godine i broj: 04-1-23-2-6137/19 od 24.04.2019. godine, oglasilo ništavnim, nakon čega je Grad

<sup>1</sup> Akt direktora FUZIP-a br. 01-04-13-01028/2023-1003-5-P od 08.05.2023. godine

Goražde pokrenuo upravni spor kod Kantonalnog suda u Sarajevu, radi poništenja rješenja Federalnog ministarstva prostornog uređenja.

Federalni građevinski inspektor je izvršio inspekcijske nadzore u oktobru 2020. godine kod izvođača radova, „OKAC“ d.o.o. Goražde, na izgradnji obaloutvrde na lijevoj obali rijeke Drine, i u Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, nakon čega je donio **upravnu mjeru obustave radova Izvođaču radova „OKAC“ d.o.o. Goražde i Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, u svojstvu investitora radova**, te su radovi na lijevoj obali i obustavljeni.

U maju 2021.godine, izvršen je inspekcijski nadzor kod izvođača radova „MIBRAL“ d.o.o. Sarajevo, na desnoj obali rijeke Drine, o čemu je sačinjen zapisnik (u momentu inspekcijskog nadzora, Izvođač radova je završio sve radove na izgradnji obaloutvrde na desnoj obali rijeke Drine). Također, 06.05.2021. godine je **izvršeno pečaćenje objekta na lijevoj obali rijeke Drine, kod izvođača radova „OKAC“ d.o.o. Goražde** ( o čemu je, također, sačinjen zapisnik).

U maju 2023.godine postupajući federalni građevinski inspektor je obavio inspekcijski nadzor kod sljedećih subjekata nadzora, i to:

- Grad Goražde, Zapisnik o obavljenom inspekcijskom nadzoru broj:UP1-10-19-2-00038/2023-1002-P-1002-1-P od 23.05.2023. godine;
- „OKAC“ d.o.o. Goražde, Zapisnik o obavljenom inspekcijskom nadzoru broj:UP1-10-19-2-03857/2020-1002-15-P od 24.05.2023. godine;
- „MIBRAL“ d.o.o. Sarajevo, Zapisnik o obavljenom inspekcijskom nadzoru broj:UP1-10-19-2-02238/2021-1002-6-P od 25.05.2023. godine;
- „HIGRACON“ d.o.o. Sarajevo, Zapisnik o obavljenom inspekcijskom nadzoru broj: UP1-10-19-2-03487/2023-1002-1-P od 26.05.2023. godine;
- „AGENCIJA ZA VODNO PODRUČJE RIJEKE SAVE“ Sarajevo, Zapisnik o obavljenom inspekcijskom nadzoru broj:UP1-10-19-2-00039/2023-1002-P-1002-2-P od 31.05.2023. godine;

Nakon provedenih inspekcijskih nadzora, postupajući inspektor je donio Rješenje broj: UP1-10-19-2-04210/2023-1002-3-P od 16.06.2023.godine, kojim **nalaže pravnom licu AGENCIJI ZA VODNO PODRUČJE RIJEKE SAVE, i odgovornom licu u pravnom licu SEJAD DELIĆ**, direktor, u svojstvu investitora radova na izgradnji „obaloutvrda na rijeci Drini“, **da ukloni „obaloutvrde na rijeci Drini“**, a radovi su definisani okončanim situacijama koje su ispostavili izvođači radova, a obaloutvrde su izgrađene bez odobrenja za građenje i na lokalitetu na kome su izvođeni radovi uspostavi prijašnje stanje, u roku od 120 dana od dana prijema rješenja, o čemu je dužan obavijestiti inspektora.

Federalno ministarstvo prostornog uređenja, rješavajući po žalbi subjekta nadzora, Rješenjem broj: UPII-05-19-7-18/23 od 27.07.2023.godine je uvažilo žalbu izjavljenju protiv

rješenja Federalne uprave za inspekcijske poslove, **poništio ožalbeno rješenje i predmet vratilo prvostepenom organu na ponovni postupak.**

U obrazloženju rješenja drugostepeni organ, između ostalog, navodi da je potrebno obezbijediti, i u spis predmeta uložiti, Ugovore o izvođenju radova, kao i fotokopije stranice građevinskog dnevnika u kojoj je naveden naziv investitora, kao i fotokopiju izgleda gradilišne table.

U ponovnom postupku, postupajući federalni građevinski inspektor je postupio po uputama drugostepenog organa, te donio Rješenje broj: UP1-10-19-2-04210/2023-1002-9-P od 03.11.2023.godine, kojim **nalaže nalaže pravnom licu AGENCIJI ZA VODNO PODRUČJE RIJEKE SAVE, i odgovornom licu u pravnom licu SEJAD DELIĆ, direktor, u svojstvu investitora radova na izgradnji „obaloutvrda na rijeci Drini“, da ukloni „obaloutvrde na rijeci Drini“,** a radovi su definisani okončanim situacijama koje su ispostavili izvođači radova, a obaloutvrde su izgrađene bez odobrenja za građenje i na lokalitetu na kome su izvođeni radovi uspostavi prijašnje stanje, u roku od 120 dana od dana prijema rješenja, o čemu je dužan obavijestiti inspektora.

## 2. FEDERALNI VODNI INSPEKTORAT

Vezano za zagađivanje rijeke Neretve, na osnovu prijave koja je pristigla i saopštena putem telefona od strane Agencije za vodno područje Jadranskog mora u Mostaru o zamućenju rijeke Neretve, dana 03.10.2023.godine, Glavni federalni vodni inspektor je izdao nalog za inspekcijski nadzor federalnom vodnom inspektoru i naložio inspekcijski nadzor na rijeci Neretvi na lokalitetu od Glavatičeva do Konjica.

Inspekcijski nadzor je izvršen dana 04.10.2023.godine na pomenutom lokalitetu Ban Vir, ispod mosta Kasići i nije kontaktovano zamućenje vode, niti pomor ribe. Uz rubove korita rijeke Neretve bio je primjetan talog zemljane boje što je upućivalo na to da je val zamućene vode u toku noći prošao predmetni lokalitet. Postupajući federalni inspektor je došao do saznanja od lokalnih mještana da se najvjerovatnije radi o izgradnji HE Ulog u entitetu Republika Srpska o čemu je obavijestio Glavnog federalnog inspektora, koji je na osnovu članova 200.,201. i 202. Zakona o vodama („Službene novine Federacije BiH „ broj: 70/06), telefonskim putem zatražio zajednički inspekcijski nadzor sa Glavnim republičkim vodnim inspektorom iz Reublike Srpske. Umjesto zajedničkog nadzora, **dobili smo pismeni odgovor da je vodni inspektor iz Repubičkog Inspektorata Republike Srpske, izvršio inspekcijski nadzor na predmetnom lokalitetu i da nema potrebe o provođenju zajedničkog nadzora.**

U odgovoru koji je dostavljen od inspektora Repubičkog Inspektorata Republike Srpske, rečeno je, između ostalog, citiramo:

*“ Subjekt kontrole vrši građevinske radove na izgradnji postrojenja koje je objekat kontrole na lokalitetu u koritu vodotoka Neretva, u blizini mjesta Ulog, opština Kalinovik. Izvođenje*

radova investitor „EFT HE ULOG“ d.o.o. Kalinovik, vrši u skladu sa projektnom dokumentacijom i vodnom saglasnošću broj: 12/8.05.2-4747-1/17 od 11.10.2017.godine, uz stalni nadzor nadzornog organa i vođenje Građevinskog dnevnika, koji ovjerava nadzorni organ. U postupku izgradnje brane vrši se hlađenje blokova brane vodom zahvaćenom iz vodotoka rijeke Neretve. Zahvaćena voda se hladi smanjenjem temperature za 2 – 3 °C, a nakon upotrebe upušta u sistem od tri kaskadno formirana taložnika preko kojih taloženja suspendovanih čestica biva vraćena u vodotok. Također, i voda koja u vrijeme padavina dospijeva na manipulacioni plato na mjestu gradnje brane biva upuštena u sistem taložnika radi taloženja muljnih čestica koje voda spira sa manipulacionog platoa, a nakon tretmana u taložnicima isto se vraća u vodotok. U smislu navedenog, u skladu sa odrebama Pravilnika o uslovima ispuštanja otpadnih voda u površinske vode („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj: 44/01), u vremenu vršenja kontrole od strane vodnog inspektora utvrđeno je da na predmetnoj lokaciji vodotok nije zamućen, i da je nivo vode izuzetno mali zbog malovođa“.

Glavni federalni vodni inspektor je došao do saznanja da su svu potrebnu dokumentaciju za izgradnju HE „Ulog“ u Republici Srpskoj, izdale institucije tog entiteta, a da od federalnih institucija nije zatražena niti jedna saglasnost na pomenute aktivnosti.

Na temelju iznešenog, proizilazi da bi u rješavanje ovog problema, morali biti uključeni viši nivoi vlasti oba BiH entiteta.

U vezi sa predmetnim pitanjem i problematikom zagađenja rijeke Neretve zbog izgradnje HE Ulog koji je na području entiteta Republika Srpska, Glavna federalna urbanističko – ekološka inspektorica je u posjedu informacije, da se i Federalna ministrica Federalnog ministarstva okoliša i turizma, dana 04.10.2023. godine obratila<sup>2</sup> Republičkom Inspektoratu Republike Srpske, tražeći hitno provođenje inspekcijanskog nadzora i dostavu povratne informacije, obzirom da je obaviještena od strane Sekretarijata Bernske konvencije, da je došlo do ugrožavanja komponenti okoliša u okviru izgradnje HE Ulog, i da zbog toga postoji vjerovatan međuentitetski uticaj na Federaciju Bosne i Hercegovine.

### **3. FEDERALNI INSPEKTORAT RADA**

Vezano za inicijativu uvažene delegatkinje koja se odnosi na Zakon o kontroli i ograničenoj upotrebi duhana, duhanskih i ostalih proizvoda za pušenje ( „Službene novine Federacije BiH“, broj:38/22), imenovana istom predlaže da se izvrši prilagođavanje Godišnjeg plana rada Federalne uprave za inspekcijske poslove za 2024.godinu, kojim bi se izvršila preraspodjela kapaciteta u inspekcijским sektorima zbog potencijalnog povećanja obima posla u 2024. godini, nakon što stupe na snagu podzakonski akti na temelju navedenog Zakona, te da se također istim planom predvidi i edukacija inspektora zajedno sa svim kantonalnim upravama za inspekcijske poslove.

<sup>2</sup> Akt FMOIT broj: 01-04-689/23 od 04.10.2023.godine

U pripremi odgovora na ovu inicijativu, doprinos je dao Federalni inspektorat rada, koji putem svojih inspektora nadzire primjenu ovog zakona kod subjekata na način, kako je to razgraničeno prema nadležnosti utvrđenoj propisima o radu i to u segmentu primjene odredbe člana 5. zakona, kojom se zabranjuje pušenje u svim zatvorenim prostorima- mjestu rada.

Za pravilnu primjenu zakona od strane Udruženja PROI organizovan je sastanak a potom i edukacija federalnih i kantonalnih inspekcija, koja edukacija se provodila u okviru projekta "Poboljšanje okvirnih uslova za podršku zdravom okruženju i poticanje ljudi da preuzmu odgovornost za svoje zdravlje" koji podržava Vlada Švicarske, a koju u Bosni i Hercegovini sprovodi Udruženje PROI. Edukacija je održana 04.10.2023 godine na kojoj je učešće uzeo predstavnik Federalnog inspektorata rada. Na sastanku i edukaciji je usmjerena posebna pažnja usklađivanju državnih i entitetskih zakona u BiH i EU sa međunarodnim pravnim propisima, te preciziranje nadležnosti federalnih i kantonalnih inspekcija u okviru novog zakona, a na kraju je vođena diskusija o svim pitanjima vaznim za zakon, između ostalog, i za ubrzanje procesa donošenja Pravilnika o uvjetima za posebne prostorije za pušenje, kako bi se što prije pristupilo kontroli pravilne primjene i nadzora nad ovim zakonom.

Nakon što se donesu podzakonski akti i isti stupe na pravnu snagu, nadležne federalne i kantonalne inspekcije, kako su utvrđene odredbama ovog Zakona ( inspekcije rada, tržišne i zdravstvene) će pristupiti nadzorima u provedbi odredbi ovog Zakona.

Ovim odgovorom smatramo da smo odgovorili na sve inicijative delegatkinje Klarić, kako su navedene pod brojevima akata u naslovu.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

- 1 x Sekretar – mr.sci. Izmir Hadžić
- 1 x delegatkinja- Sanela Klarić
- 1 x Generalna sekretarka Vlade FBiH- mr. sci. Edita Kalajdžić
- 1 x a/a

**DIREKTOR**

  
**Mr. Anis Ajdinović**