

Broj: 01-45-1 - 119  
Dana: 25. 07. 2023. godine

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**  
n/r gđa. Edita Kalajdžić, sekretar Vlade

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE**  
SARAJEVO

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**PARLAMENT FEDERACIJE**  
**DOM NARODA**

n/r gos. Almir Babajić, delegat Doma naroda  
n/r gos. Izmir Hadžiavić, sekretar Doma naroda ✓

Primljeno: 27-07-2023			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
05/2	- 02 -	186	/23

**PREDMET:** Delegatska inicijativa gos. Almir Babajić, delegat Doma naroda  
Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, odgovor, dostavlja se;-

**V E Z A:** Akt Vlade FBiH broj: 03-04-780/23 od 06. 07. 2023. godine, te akt  
Parlamenta Federacije broj: 05/2-02-186/23 od 03. 07. 2023. godine.

Poštovani,

u vezi sa Vašim aktom, broj i datum veze, dostavljena je delegatska Inicijativa upućena Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova, koja je putem Vlade Federacije Bosne i Hercegovine dostavljena ovom Ministarstvu, a koju je uputio gosp. Almir Babajić, delegat Doma naroda Parlamentna Federacije Bosne i Hercegovine, vezano za usaglašavanje Zakona o agencijama i unutrašnjim službama i Zakon o obrtu i srodnim djelatnostima.

U vezi s tim, mišljenja smo i stava da poslove zaštite ljudi i imovine ne mogu obavljati obrtnici iz razloga što poslove fizičke i tehničke zaštite ljudi i imovine prema postojećem Zakonu o agencijama i unutrašnjim službama za zaštitu ljudi i imovine („Službene novine FBiH“, broj 78/08 i 67/13) mogu obavljati samo agencije i unutrašnje službe pravnih lica koja za ove poslove moraju imati odobrenja za rad izdatih od strane nadležnih kantonalnih ministarstava unutrašnjih poslova, a za poslove zaštite u pravnim licima iz nadležnosti Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova moraju imati i posebnu saglasnost FMUP-a.

Poslovi zaštite ljudi i imovine, a što se odnosi na fizičku i tehničku zaštitu, su određeni posebnim propisom – Zakonom o agencijama i unutrašnjim službama za zaštitu ljudi i imovine i podzakonskim aktima, te u skladu sa Zakonom o obrtu i srodnim djelatnostima u FBiH („Službene novine FBiH“, broj 75/21) ove poslove ne mogu obavljati obrtnici.

Sarajevo, M. Spahe 7 tel.:(00387 33) 590-201/ 280 020, lok.:3100 / fax:(00387 33) 590-218 / [www.fmup.gov.ba](http://www.fmup.gov.ba)





Navedene usluge zaštite, nisu predviđene članom 2. stav 1, podtačka e) Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima u FBiH, niti je to dopušteno članom 4. stav 1) istog Zakona.

Naime, u članu 2. Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima u FBiH je navedeno:

a) obrt je samostalno i trajno obavljanje dopuštenih i registrovanih privrednih djelatnosti u osnovnom, dopunskom ili dodatnom zanimanju od strane fizičkih lica sa ciljem postizanja dobiti koja se ostvaruje proizvodnjom, prometom ili pružanjem usluga na tržištu.

b) obrtnik je fizičko lice koje obavlja djelatnost u svoje ime i za svoj račun, a pritom se može koristiti i radom drugih lica sa kojima je u obavezi zaključiti ugovor o radu u skladu sa propisima iz radno pravnih odnosa.

e) usluge obuhvataju popravku i održavanje proizvoda, uređaja, objekata, kao i vršenje ličnih usluga.

f) srodne djelatnosti su sve registrovane privredne i druge djelatnosti koje obavljaju fizička lica prema pravilima obavljanja obrta, a koje se ne smatraju obrtom, uključujući i djelatnosti definisane propisima iz oblasti poljoprivrede.

Također, članom 4. stav 1. Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima u FBiH propisano je:

- (1) Dopuštena djelatnost je svaka privredna i druga djelatnost koja nije zakonom zabranjena.

Zakonom o agencijama i unutrašnjim službama za zaštitu ljudi i imovine, ("Službene novine FBiH", broj 78/08 i 67/13) članovi 4., 4a., 9., 30., 39., 40. i 45., i podzakonskim aktima jasno je regulisana djelatnost zaštite ljudi i imovine, te poslove tehničke zaštite ne mogu obavljati obrtnici u vidu dopuštene djelatnosti, jer je ta djelatnost posebnim zakonom određena i stavljena u nadležnost agencija za zaštitu ljudi i imovine, kao i unutrašnjih služba zaštite.

Kako je Zakonom o agencijama i unutrašnjim službama za zaštitu ljudi i imovine propisani posebni i rigorozni uslovi za osnivanje i rad, smatramo da se ovakvim pristupom za obrtnike isti dovode u zabludu i unosi pravna nesigurnost u oblast private zaštite.

Želimo da naglasimo da je članom 30. Zakona i odredbama Uredbe o poslovima tehničke zaštite koji se odnose na upotrebu alarmnih sistema, videonadzora ili drugih tehničkih sredstava i opreme te poslova intervencije u slučaju aktiviranja alarmnog sistema ("Službene novine FBiH", broj 72/15) kao jedinim propisima u Federaciji BiH koji definišu pitanje korištenja uređaja tehničke zaštite (alarmni sistemi i videonadzor) jasno i nedvosmisleno propisano šta se podrazumjeva pod tehničkom zaštitom.

Naglasak ovih propisa je na tome da tehnička zaštita podrazumjeva zaštitu uz pomoć sigurnosnih sistema, a obuhvata:

- projektiranje (sigurnosni projekti tehničke zaštite – član 31. Zakona i članova 34. do 39. Uredbe o poslovima tehničke zaštite koji se odnose na upotrebu alarmnih sistema, videonadzora ili drugih tehničkih sredstava i opreme te poslova intervencije u slučaju aktiviranja alarmnog Sistema ("Službene novine FBiH", broj 72/15),
- ugradnju (član 30. Zakona i članova 40. do 44. Uredbe o poslovima tehničke zaštite koji se odnose na upotrebu alarmnih Sistema, videonadzora ili drugih tehničkih sredstava i opreme te poslova intervencije u slučaju aktiviranja alarmnog sistema ("Službene novine FBiH", broj 72/15),



- Uvezivanje na dojavni centar ( član 30. Zakona i članova 23. do 29. Uredbe o poslovima tehničke zaštite koji se odnose na upotrebu alarmnih sistema, videonadzora ili drugih tehničkih sredstava i opreme te poslova intervencije u slučaju aktiviranja alarmnog sistema ("Službene novine FBiH", broj 72/15), i člana 16. Uredbe o načinu i postupku provođenja mjera zaštite i vršenju prijevoza i prijenosa gotovog novca, vrijednosnih papira i dragocjenosti ("Službene novine FBiH", broj 76/15 i 73/21)
- usluge intervencije po aktiviranju alarmnih sistema ili dojavi ( član 30. Zakona i članova 31. do 33. Uredbe o poslovima tehničke zaštite koji se odnose na upotrebu alarmnih sistema, videonadzora ili drugih tehničkih sredstava i opreme te poslova intervencije u slučaju aktiviranja alarmnog sistema ("Službene novine FBiH", broj 72/15), i
- održavanje i servisiranje (član 46. Uredbe o poslovima tehničke zaštite koji se odnose na upotrebu alarmnih Sistema, videonadzora ili drugih tehničkih sredstava i opreme te poslova intervencije u slučaju aktiviranja alarmnog sistema ("Službene novine FBiH", broj 72/15),

Pored toga, članom 21. Uredbe o poslovima tehničke zaštite koji se odnose na upotrebu alarmnih sistema, videonadzora ili drugih tehničkih sredstava i opreme te poslova intervencije u slučaju aktiviranja alarmnog sistema ("Službene novine FBiH, broj 72/15) navedeno šta spada u druga tehnička sredstva pa je u stavu 2. istog člana navedeno da ugradnju održavanje i servisiranje ovih tehničkih sredstava mogu (pored agencija) obavljati i druga pravna lica (nikako fizička lica)

Ovim je propisan izuzetak za druga tehnička sredstva i opremu a nema izuzetka za ugradnju i održavanje alarmnih sistema i videonedzora, što je propisano članom 30. Zakona i članom 3. Uredbe o poslovima tehničke zaštite koji se odnose na upotrebu alarmnih Sistema, videonadzora ili drugih tehničkih sredstava i opreme te poslova intervencije u slučaju aktiviranja alarmnog sistema ("Službene novine FBiH", broj 72/15),

Ovome možemo dodati da u skladu sa članom 41. navedene Uredbe, osim agencija i službi zaštite, druga pravna i fizička lica mogu obavljati poslove radova koji predhode ugradnji uređaja tehničke zaštite ( pripremni radovi i instalacije) a nikako ugradnju i održavanje sistema tehničke zaštite.

Cijeneći navedeno, smatramo da je odredbama Zakona jasno definisana nadležnost agencija i zaštitarskih službi, a podzakonskim aktima posebno uredbama, precizirano da poslove tehničke zaštite mogu obavljati samo agencije i unutrašnje služba te je i u članu 3. Stav 4. Uredbe o poslovima tehničke zaštite koji se odnose na upotrebu alarmnih sistema, videonadzora ili drugih tehničkih sredstava i opreme te poslova intervencije u slučaju aktiviranja alarmnog sistema ("Službene novine FBiH", broj 72/15), propisano:

"(4) Zabranjeno je pravnim i fizičkim licima koja nisu osnovala agenciju, odnosno zaštitarsku službu da vrše poslove tehničke zaštite utvrđene ovom uredbom".

A poslovi tehničke zaštite su utvrđeni u Uredbi, posebno sa aspekta djelatnosti agencija a to su, ponavljamo projektiranje, uradnja, uvezivanje na dojavni centar i usluge intervencije po aktiviranju alarmnih sistema te održavanje i servisiranje.

Sve ostalo kad je u pitanju tehnička zaštita, poput proizvodnje i trgovine (uvoz, izvoz i prodaja) uređajima tehničke zaštite, pa i pripremnih radova (građevinski i instalaterski radovi) za ugradnju alarmnih sistema i videonadzora ne spada u poslove tehničke zaštite i ne moraju raditi isključivo agencije.

Problem, očito, dodatno usložnjava Pravilnik o propisu obrta ("Službene novine FBiH, broj 42/22) kojim je, između ostalog, navedena "usluga zaštite uz pomoć sigurnosnih sistema" pod šifrom djelatnosti 80.20.

Napominjemo da u ranijim Pravilnicima o vezanim obrtima i srodnim djelatnostima nije bilo predviđeno da obrtnici mogu obavljati ove poslove.

Cijeneći navedeno, poslove zaštite ljudi i imovine, po postojećim propisima, ne smiju obavljati obrtnici, a kad je u pitanju usaglašavanje ova dva zakona i eventualnog uvođenja dozvole obrtnicima da mogu pružati usluge ugradnje i održavanja sistema tehničke zaštite smatramo da se oba zakona moraju mijenjati i prilagoditi potrebama i zahtjevima sigurnosti u F BiH.

Federalni ministar unutrašnjih poslova inicirao je izradu novog Zakona o agencijama i unutrašnjim službama za zaštitu ljudi i imovine, a kojim će se znatno unaprijediti navedena oblast.

S poštovanjem,

