

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNA UPRAVA ZA
INSPEKCIJSKE POSLOVE
S A R A J E V O

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERAL ADMINISTRATION FOR
INSPECTION AFFAIRS
S A R A J E V O

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ФЕДЕРАЛНА УПРАВА ЗА
ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
С А Р А Ј Е В О

Broj: 01-04-13-00678/2022

Datum: 21.02.2022. godine

Босна и Херцеговина
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 23 -02- 2022			
Org. jed.	B r o j	Priloga	Vrijednost
05/2	-02-	50	122

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE
DOM NARODA
n/p sekretar-mr.sci. Izmir Hadžiavdić

Veza: Vaš akt broj: 05/2-02-50/22 od 02.02.2022.godine

n/p-delegat - Jasmin Duvnjak

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA FEDERACIJE BiH
GENERALNI SEKRETARIJAT VLADE
n/p - sekretarka- mr.sci. Edita Kalajdžić

PREDMET: Odgovor na delegatsko pitanje, dostavlja se

Poštovani,

Federalna uprava za inspekcijske poslove zaprimila je dana 04.02.2022.godine akt, Parlamenta Federacije gornji broj, koji je delegatsko pitanje/a koje je postavio Jasmin Duvnjak na 16.sjednici Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine održanoj dana 27.01.2022.godine.

Uvaženi delegat, postavio je nekoliko pitanja na više federalnih organa, a na ona, koja su naslovljena Federalnoj upravi za inspekcijske poslove, odgovore dajemo u nastavku:

- FEDERALNI INSPEKTORAT RADA

Na delegatsko pitanje upućeno Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike, te Federalnoj upravi za inspekcijske poslove u vezi sa obavljanjem prakse srednjoškolaca, učenika strukovnih zanimanja kod različitih poslovnih subjekata na području Federacije BiH, mišljenja smo da je odgovor na postavljeno pitanje u nadležnosti davanja od strane Federalnog ministarstva rada i socijalne politike kao obrađivača i predлагаča propisa, koji se odnose na oblast radnih odnosa i regulisanja zakonitog načina angažovanja određenih kategorija osoba kod poslodavaca.

Pored navedenog, federalni inspektori rada za oblast radnih odnosa, obzirom na utvrđenu nadležnost koja se odnosi na obavljanje neposrednog inspekcijskog nadzora samo u privrednim društvima, preduzećima i ustanovama od interesa za Federaciju od stupanja na snagu Zakona o radu iz 2016 godine i provedenim inspekcijskim nadzorima, nisu imali zatečenih učenika strukovnih zanimanja na praksi kod subjekata koje su nadležni kontrolisati.

- FEDERALNI TRŽIŠNI INSPEKTORAT

Pitanje vezano za plaćanje boravišne takse jeste u nadležnosti Federalnog Ministarstva okoliša i turizma (u daljem tekstu: FMOIT), ali ćemo kratko informisati uvaženog delegata, vezano za njegovo pitanje, da je:

Vlada Federacije BiH je zaključkom broj V-1618/2017 prihvatile Informaciju FMOIT o stanju turističkih zajednica i prijedlog izvršenja nadzora nad namjenskim korištenjem sredstava po osnovu ostvarenih prihoda od članarine i boravišne takse od strane turističkih zajednica u Federaciji BiH.

Istim zaključkom, Vlada Federacije BiH je zadužila Federalnu upravu za inspekcijske poslove da izvrši nadzor nad namjenskim utroškom sredstava po osnovu prihoda od članarine i boravišne takse od strane turističkih zajednica u FBiH od 2014. godine do dana usvajanja zaključka, te da Vladi FBiH dostavi povratnu informaciju o poduzetim radnjama.

U vezi sa pomenitim zaključkom, Federalna uprava, putem Federalnog tržišnog Inspektorata u pripremi nadzora, pristupila je analizi važeće zakonske legislative koja reguliše oblast turizma, konkretno propisa kojima se reguliše boravišna taksa i članarina.

Temeljem presude Ustavnog suda FBiH broj:U-34/13 od 3.07.2014.godine proglašene su neustavnim odredbe Zakona o turističkim zajednicama i unapređenju turizma u FBiH (u daljem tekstu: Zakon), nakon čega je Vlada FBiH, na prijedlog FMOIT, donijela Uredbu¹ o boravišnoj taksi.

Pred Ustavnim sudom Federacije BiH, u julu 2013. godine podnešen je zahtjev za utvrđenje ustavnosti i Zakona i Uredbe o članarinama u turističkim zajednicama. Kod odlučivanja po zahtjevu za utvrđivanje ustavnosti Zakona, Ustavni sud FBiH je našao da federalna vlast u ispunjavanju zajedničkih ovlaštenja:

- nije adekvatno primjenila institut međusobnog dogovaranja u skladu sa Ustavom FBiH, poštujući ovlaštenja kantona, specifičnu situaciju u pojedinim kantonima i potrebu fleksibilnosti u provođenju, čime je zapravo sud i našao da su pomenute odredbe Zakona neustavne. Proglašenjem neustavnim odredbi Zakona, Ustavni sud je našao nepotrebним raspravljati o ustavnosti Uredbe, s obzirom da je osporen zakon bio osnov za njeno donošenje.

¹ Uredba o boravišnoj taksi („Službene novine Federacije BiH“ br. 18/09).

S obzirom da Parlament Federacije BiH nije usvojio novi tekst Zakona u skladu sa navedenom presudom iz 2014.godine, to se nisu promjenile okolnosti koje bi uticale na mogućnost nesmetanog nadzora od strane federalne tržišne inspekcije odredbi koje regulišu prihode od članarine i boravišne takse.

I pored utvrđenog pravnog stanja kad je u pitanju konkretna oblast, u nastojanju da realizuje zaključak Vlade FBiH, u pogledu nadzora namjenskog utroška sredstava po osnovu prihoda od članarine i boravišne takse,federalni tržišno,turističko-ugostiteljski inspektor su izašli na teren² i pristupili obavljanju inspekcijskih nadzora u turističkim zajednicama, shodno zaključku Vlade FBiH.

S tim u vezi, utvrđeno je da turističke zajednice ne posluju samo u dva kantona i to u Zapadno-Hercegovačkom i Posavskom Kantonu, dok su u ostalih osam, turističke zajednice formirane i posluju na temelju Kantonalnih Zakona.

U odnosu na inspekcijske nadzore obavljene u turističkim zajednicama preostalih Kantona, federalnim tržišnim inspektorima na terenu, od strane turističkih zajednica je onemogućen nadzor isticanjem prigovora nenadlažnosti, obzirom da su sve turističke zajednice osnovane u skladu sa Kantonalnim zakonima o turističkim zajednicama, i shodno tome upisane u upisnike turističkih zajednica resornih kantonalnih ministarstava.

Dosadašnji model ubiranja boravišne takse shodno odredbama Zakona koji je proglašen neustavnim bio je potpuno destimulirajući i nije odgovarao potrebama razvoja turističkih destinacija il turizma općenito, a s druge strane neustavnost odredbi je pravno onemogućila federalne inspektore za obavljanje kontrole/ nadzora namjenskog trošenja prihoda ostvarenih ubiranjem boravišne takse.

- FEDERALNI SAOBRAĆAJNI INSPEKTORAT

Vezano za pitanje ko je odgovoran i ko kreira pravilnike vezano za prometne znakove, konkretno za vertikalnu prometnu signalizaciju u smislu znakova obavijesti, odgovor je sačinio nadležni federalni saobraćajni inspektorat.

Naime, na osnovu člana 252. st.(1) tč.7), a u vezi s članom 153. Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama Bosne i Hercegovine, ministar komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine, u saradnji s nadležnim tijelima za unutrašnje poslove i promet, donosi Pravilnik o prometnim znakovima i signalizaciji na cestama, načinu obilježavanja radova i prepreka na cesti i znakovima koje sudionicima u prometu daje ovlaštena osoba, i istim je propisana mogućnost stavljanja simbola i natpisa na znakovima za vođenje prometa.

U skladu s navedenom zakonskom regulativom, nadležni upravitelji javnih cesta, donose projekte prometne signalizacije, vodeći računa o utjecaju prometne

² Obzirom da je zaključak Vlade FBiH br.1618/17 po kojem su trebale biti izvršene kontrole namjenskog korištenja sredstava po osnovu ostvarenih prihoda od članarine i boravišne takse od strane turističkih zajednica, datira od 7.12.2017, federalni tržišno, turističko-ugostiteljski inspektor su od početka 2018.godine, izvršili inspekcije nadzore kod Turističke zajednice Hercegovačko-neretvanskog kantona, Tuzlanskog kantona, TZ Posavskog, Unsko-Sanskog, te TZ Livanskog kantona.

signalizacije na sigurnost prometa (odvođenje pažnje sudionika u prometu) i nazivima mjesta kroz koje javna cesta prolazi.

- FEDERALNI URBANISTIČKO-EKOLOŠKI INSPEKTORAT

Područje rada iz nadležnosti federalnog inspektora zaštite okoliša sa mjestom rada u Zenici nije samo područje grada Zenice, nego i Zeničko-dobojskog kantona, a po potrebi i u drugim kantonima.

U 2020.godini i 2021. godini, federalni inspektor zaštite okoliša sa mjestom rada u Zenici je u Zeničko-dobojskom kantonu izvršio ukupno 189 inspekcijskih nadora, te izrekao 83 upravne mjere koje se odnose na otklanjanje nedostataka iz širokog spektra zahtjeva postavljenih okolišnim standardima iz Zakona o zaštiti okoliša.

Prema operaterima-zagađivačima koji nisu blagovremeno izvršili naložene mjere i onima čiji prekršaji isključivo zahtijevaju sankcije, izdato je 29 prekršajnih naloga u ukupnom iznosu od 69.300,00 KM.

Nadamo se da smo uvaženom delegatu odgovorili na postavljena pitanja, dakle za ona koja su u nadležnosti federalnih inspekcija u sastavu Federalne uprave za inspekcijske poslove.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

- 1 x sekretar Doma naroda FBiH-mr.sci. Izmir Hadžiavdić
1 x delegat Jasmin Duvnjak
1 x sekretarka Vlade FBiH- mr.sci. Edita Kalajdžić
1 x a/a

