

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
FEDERALNO MINISTARSTVO
OKOLIŠA I TURIZMA

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
FEDERAL MINISTRY OF
ENVIRONMENT AND TOURISM

Broj: 06/1-18-1-210/20
Sarajevo, 23.10.2020. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Prilježeno: 02-11-2020			
Red. broj	Broj	Priloga	Vrijednost
05	2-02-	213	20

PARLAMENT FEDERACIJE
DOM NARODA
n/r mr.sc. Izmir Hadžić, sekretar
Sarajevo

Predmet: Odgovor na delegatsko pitanje
Veza: Vaš akt broj: 05/2-02-213/20 od 6.10.2020. godine

Poštovani,

U vezi odgovora na delegatsko pitanje koje je delegat Jasmin Duvnjak postavio na 7. sjednici Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, održanoj 1.10.2020. godine, dostavljenog putem akta iz Kabineta sekretara Doma naroda Parlamenta Federacije BiH broj veze, a koje glasi:

„Dalje, pitanje za resorno ministarstvo vezano za Zakon o turističkim zajednicama, za Zakon o turizmu, za Zakon o boravišnoj taksi. Imamo, dakle, turizam kao jednu vrlo bitnu i potentnu granu privrede, nažalost vrlo, je li, to je jedna složena zakonska oblast uvažavajući ustavno uređenje FBiH i ustavne nadležnosti tzv. zajedničke nadležnosti koje imaju entitet i kantoni, tražim, dakle, od resornog ministarstva da nam se dostavi, dakle, koji su to zakoni u proceduri i na koji način se namjerava, ja ću upotrijebiti jedan termin ovako kao eufemizam, konsolidirati oblast turizma u FBiH, urediti planiranje i ravnomjeran i potpun razvoj turizma. Imamo zakone o turističkim zajednicama koji su proglašeni još prije 5-6 godina neustavnim, imamo pokušaje donošenja ovog Zakona o turizmu, imamo ove zakone vezane za boravišne takse, imamo jako prisutnu šarolikost, neusklađenost, neuređenost segmenta oblasti turizma u Federaciji, kantonima, različitosti, zamolio bih evo Vladu Federacije i resorno ministarstvo da u nekom roku evo ako ja mogu zadavati te rokove od nekih 60 dana dostavi mi kao delegatu odgovor na ovo pitanje, dakle, na koji način se i koji su rokovi i koji su putevi i smjernice u pravcu izmjena i dopuna ovih nekoliko zakona koji su segmentu ove, ja bih kazao, jedne složene legislative koja determinira ili normira oblast turizma u Federaciji, dakle, kako se namjerava djelovati i u kojem, dakle, u kojim rokovima mi možemo očekivati da se počnu pojavljivati ta zakonska, nova zakonska funkcionalna koherentna usklađena rješenja na domovima, oba Doma, je li, Parlamenta FBiH“.

Na gore navedeno delegatsko pitanje dajemo sljedeći:

ODGOVOR

Ažuriranim Akcionim planom za realizaciju Reformske agende Federacije BiH 2015.-2018. godine, kojim su bile određene obaveze i aktivnosti Vlade Federacije BiH u Sektoru poslovna klima i konkurentnost, predviđeno je uspostavljanje pravnog okvira i uvođenje reda u sistem kroz donošenje Zakona o turizmu Federacije BiH, a cilju harmonizacije propisa oba entiteta u oblasti efikasnijeg prikupljanja prihoda od boravišne takse utvrđuje se i donošenje Zakona o boravišnoj taksi Federacije BiH.

Vlada Federacije BiH je na 70. sjednici održanoj dana 22.9.2016. godine utvrdila Nacrt Zakona o turizmu Federacije BiH i isti dostavila Parlamentu Federacije BiH radi razmatranja i prihvatanja u redovnoj parlamentarnoj proceduri.

Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH je nakon razmatranja Nacrta zakona o turizmu Federacije BiH na 14. redovnoj sjednici održanoj 14.12.2016. godine usvojio Zaključak, broj: 01-02-1826/16 od 27.12.2016. godine, prihvatio Nacrt zakona o turizmu Federacije BiH, te zaključio da isti može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga zakona. Ovim Zaključkom zadužen je predlagač da provede javnu raspravu u trajanju od 60 dana.

Dom naroda Parlamenta Federacije BiH je na nastavku 16. sjednice održane 26.1.2017. godine razmatrao Nacrt zakona o turizmu Federacije BiH, a na sjednici od 2.2.2017. godine usvojio Zaključak, broj: 02-02-1826/16 od 3.2.2017. godine, kojim je prihvaćen Nacrt zakona o turizmu Federacije BiH i zaključio da može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga zakona. Ovim Zaključkom zadužena je Vlada Federacije BiH da organizira i sprovede javnu raspravu u trajanju od 90 dana.

Vlada Federacije BiH utvrdila je i Nacrt Zakona o boravišnoj taksi Federacije BiH na 81. sjednici, održanoj 8.12.2016. godine i isti dostavila Parlamentu Federacije BiH radi razmatranja i prihvatanja u redovnoj parlamentarnoj proceduri.

Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH na 17. redovnoj sjednici održanoj 25.1.2017. godine razmatrao je Nacrt zakona o boravišnoj taksi Federacije BiH, te usvojio Zaključak, broj: 01-02-2255/16 od 3.2.2017. godine kojim je prihvaćen Nacrt zakona o boravišnoj taksi Federacije BiH i zaključio da može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga zakona. Ovim Zaključkom zadužena je Vlada Federacije BiH da organizira i sprovede javnu raspravu u trajanju od 60 dana.

Dom naroda Parlamenta Federacije BiH na nastavku 16. sjednice održane 26.1.2017. godine razmatrao je Nacrt zakona o boravišnoj taksi Federacije BiH, a na sjednici od 2.2.2017. godine usvojio je Zaključak broj: 02-02-2255/16 od 3.2.2017. godine kojim je prihvaćen Nacrt zakona o boravišnoj taksi Federacije BiH i zaključio da isti može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga zakona. Ovim Zaključkom zadužena je Vlada Federacije BiH da organizira i sprovede javnu raspravu u trajanju od 60 dana.

Oba doma Parlamenta Federacije BiH su svojim zaključcima zadužili predlagača da organizira i sprovede javnu raspravu i da prilikom izrade Prijedloga oba zakona uzme u obzir sugestije, primjedbe i prijedloge iznesene u javnoj raspravi kao i one koje će biti dostavljene u pisanoj formi.

Postupajući po zaključcima oba doma Parlamenta Federacije BiH predlagač je proveo javne rasprave za oba zakona u svih deset kantona. Prilikom vođenja javnih rasprava naglašen je zajednički stav i potreba da se pristupi dogovaranju na trajnoj osnovi između kantona i federalne vlasti u pogledu zajedničkih nadležnosti u oblasti turizma.

Kako Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine nije propisan postupak dogovaranja na trajnoj osnovi, Vlada Federacije BiH je u skladu sa Zaključkom V. broj: 937/2017 od 07.07.2017. godine koji je donijela na 110. sjednici, održanoj 07.07.2017. godine, podnijela Inicijativu za međusobno dogovaranje na trajnoj osnovi između kantona i federalne vlasti u oblasti turizma i uputila je Parlamentu Federacije BiH da zaključkom odredi način i nosioce pripreme dokumenta u pogledu nadležnosti kantona i federalne vlasti za dogovaranje na trajnoj osnovi. Navedena inicijativa nije razmatrana u Parlamentu Federacije BiH.

Ovaj institut međusobnog dogovaranja na trajnoj osnovi bi trajno riješio pitanje zajedničke nadležnosti između federalne vlasti i kantona u oblasti turizma, otklonio nejasnoće u smislu utvrđivanja koje poslove obavlja federalna vlast, a koje kantoni i time omogućio da se propisi iz oblasti turizma konačno harmoniziraju i usklade u svrhu razvoja turizma u Federaciji BiH.

Nakon provedenih svih propisanih procedura Vlada Federacije BiH je na 127. sjednici, održanoj 10.11.2017. godine utvrdila Prijedlog zakona o turizmu Federacije BiH i Prijedlog zakona o boravišnoj taksi Federacije BiH, te radi razmatranja i usvajanja dostavila predmetne zakone Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH i Domu naroda Parlamenta Federacije BiH. Predmetni zakoni nisu razmatrani na oba doma Parlamenta Federacije iz razloga što je Vlada Federacije BiH aktom broj: 03-02-1141/2016, 03-02-991/2016 od 23.09.2019. godine predmetne zakone povukla iz parlamentarne procedure radi dorade.

Federalno ministarstvo okoliša i turizma je kao obrađivač u postupku dorade predmetnih zakona. Nakon utvrđivanja konačnih tekstova zakona, oba predmetna zakona će uputiti na mišljenje resornim kantonalnim ministarstvima za oblast turizma i na izjašnjenje skupštinama kantona. Kada se prikupe sva potrebna akta Ministarstvo kao obrađivač će predmetne zakone uputiti na razmatranje i usvajanje Vladi Federacije BiH.

Iskreno vjerujemo da će prijedlozi zakona u skladu s provedenim procedurama relativno brzo doći u parlamentarnu proceduru na razmatranje i usvajanje od strane oba doma Parlamenta Federacije BiH.

Ovim zakonskim rješenjima Federacija BiH imala bi svoje propise iz oblasti turizma kojima bi bilo uređeno planiranje i razvoj turizma na teritoriji Federacije BiH, finansiranje turizma i poticajne mjere, uslovi i način obavljanja turističke djelatnosti i turističkih subjekata (turističke agencije, turistički vodiči, turistički pratioci, turistički animatori), usluge u turizmu, promocija i unapređenje turizma, turističke organizacije za

promociju turizma odnosno turističke zajednice, registar turizma, inspeksijski nadzor, obaveza plaćanja boravišne takse, obveznici i način plaćanja boravišne takse, visina boravišne takse, naplata, uplata i raspodjela sredstava od boravišne takse i druga pitanja od značaja za razvoj i unapređenje turizma u Federaciji BiH.

S poštovanjem,



MINISTRICA

Dr. Edita Đapo

Dostaviti:

- Naslovu,
- Jasmin Duvnjak, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH,
- Kabinet sekretara Doma naroda Parlamenta Federacije BiH,
- Arhiva.