

Broj: 13/06-02-3-1670-1/20 M.S. E.J.
Datum: 21.12.2020. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BIH
DOM NARODA
-SEKRETAR-

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

N/r mr.sci. Izmir Hadžiavdić

Primljeno: 22-12-2020			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
05/2	02-	250	20

PREDMET: Odgovori na delegatska pitanja delegata Žuljević Anera

Aktom, broj: 05/2-02-250/20 od 30.11.2020. godine, proslijedili ste nam pitanja delegata Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, gosp. Žuljević Anera koja su dana 30.11.2020. godine upućena predsjedavajućem Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, a naslovljena su na Federalno ministarstvo finansija i Poreznu upravu Federacije BiH.

U prilogu akta dostavljamo Odgovore na postavljena delegatska pitanja sa prilozima.

S poštovanjem,

Prilog: Odgovori na delegatska pitanja, sa prilozima

Dostaviti:

- Dom naroda -Sekretar
- Federalno ministarstvo finansija
- Evidenciji
- a/a

DIREKTOR

Mr.scient Šerif Isović





Broj: 13/06-02-3-1670-2/20 M.S. E.J.
Datum: 21.12.2020. godine

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BIH
DOM NARODA**

N/r gosp. Žuljević Anera

PREDMET: Odgovori na Vaša delegatska pitanja

Poštovani,

Prije svega Vam se želim zahvaliti na dosadašnjoj iskazanoj podršci radu Porezne uprave FBiH uz žaljenje što su Vaša pitanja proizvod ili nagovor zaposlenika koji se u Poreznoj upravi ponašaju nezakonito, neprimjereno i nedolično i protiv kojih se vode disciplinski postupci i kojima su nadležne disciplinske komisije izrekle odgovarajuće sankcije.

Kao jedan od osnovnih ciljeva Porezne uprave je transparentnost njenog rada, te shodno ovom cilju, i ako Vaš je zahtjev naslovljen kao delegatska pitanja prema članu 10. i 13. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH isti se u punom sadržaju ne može podvesti pod delegatska pitanja, ali obzirom da se Vaš zahtjev ne odnosi na poreznu tajnu, dostavićemo Vam sve tražene informacije.

Pored odgovora koji dostavljamo na postavljena pitanja pozivamo Vas da posjetite Poreznu upravu FBiH i sami se uvjerite i eventualno raspravimo o svim pitanjima kako onim koja ste postavili u Vašem delegatskom pitanju tako i o svim drugim stvarima za koje iskažete interes.

Iako odgovori na delegatska pitanja Poreznoj upravi oduzimaju dosta vremena, ja nisam protivnik bilo kojih korektnih pitanja. Na korektnim pitanjima sam zahvalan iz dva razloga i to: prvo što ona doprinose transparentnijem radu Uprave i drugo što Uprava prema tim pitanjima ima aktivan odnos u smislu da ih razmotri, analizira i eventualno poboljša aktivnosti kako bi bili uspješniji. Međutim, anonimna pisma, anonimne prijave a i delegatska pitanja koja dolaze u Poreznu upravu često su proizvod situacije kada se: kontroliše neko ko nikada nije bio kontrolisan, kada se nekom utvrde neprijavljene i neplaćene porezne obaveze, kada se prilikom prijema zaposlenika ne primi član rodbine, politički drug ili prijatelj, kada se otkrije da neki od zaposlenika radi nezakonito i nemoralno... Dosadašnja pitanja su uglavnom populistička, sugestivna, njima se djelimično daju i odgovori koji su netačni. Ovakva pitanja ne doprinose nikakvom boljštu.

Ja sam svjestan da što ja i Porezna uprava više radimo, što postižemo bolje rezultate i što smo prepreka ostvarivanju ličnih nemoralnih i nezakonitih interesa to će biti više i tendencioznih pitanja i anonimnih prjava. Međutim, moj cilj je izgradnja pravedne, racionalne i efikasne Porezne uprave i bez obzira na prepreke na koje budem nailazio to me neće zaustaviti i ja ću se kretati ka ostvarivanju postavljenih ciljeva.

Zakon o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine FBiH", broj: 33/02, 28/04, 57/09, 40/10, 27/12, 7/13, 71/14 i 91/15) je donesen 2002. godine i od tada do danas direktori (do 13.10. 2015. godine Arifović Midhat, a od 14.10.2015. godine Šerif Isović) su donijeli ukupno 94 propisa od čega je gdin. Arifović donio 66 propisa, a ja 28 propisa. Pod propisima se prema odredbi člana 66. Zakona o organizaciji organa uprave podrazumjevaju slijedeći propisi: pravilnik, uputstvo, instrukcija i naredba kao opći akti. Uz napomenu da direktori Porezne uprave FBiH nisu donosili podzakonske akte, već opće-interne akte Porezne uprave FBiH.

Svi propisi su doneseni uz poštivanje odredbi člana 2. i 4. Zakona o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine, člana 56., 57., 60. i 66. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH (“Službene novine Federacije BiH”, broj: 35/05).

Ni za jedan od 94. donesena propisa nije shodno odredbama člana 97. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH pokrenut postupak za utvrđivanje zakonitosti. Naime, odredbama člana 97. je propisano da ako se utvrdi da podzakonski propis i opći akti koje je donio rukovodilac samostalne uprave, nisu u skladu sa zakonom, u tom slučaju može se pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine pokrenuti postupak za utvrđivanje zakonitosti tog propisa, a postupak pred Ustavnim sudom Federacije može pokrenuti premijer ili zamjenik premijera Vlade Federacije.

Važno je napomenuti da su svi propisi koje sam ja donio, doneseni uz učešće svih kantonalnih ureda i rukovodioca sektora ili službi koji su za to nadležni. Svi pravilnici i akti su uglavnom postojali i ranije samo su: obnovljeni, dopunjeni, aktualizirani i svi su doneseni uz učešće svih kantonalnih poreznih ureda. Naime, nijedan akt se ne doneše prije nego što se taj akt ne dostavi svim kantonalnim poreznim uredima i prije nego što iste parafiraju ili na iste daju saglasnost rukovidioci, koji svojim parafom garantiraju da je akt usaglašen sa važećim zakonskim propisima.

Prema Vašim delegatskim pitanjima dostavljamo Vam odgovore kako sljedi:

- I. Koliko je u periodu 2015. -2020. godine direktor PU FBiH donio podzakonskih propisa i opštih akata iz oblasti rada PU FBiH, odnosno koliko je donio Pravilnika, Uputstava, Instrukcija, Naredbi, Procedura, Metodologija i dr. i na osnovu kojih zakonskih ovlaštenja je iste donosio ?

Zakonom o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine (“Službene novine FBiH”, broj: 33/02, 28/04, 57/09, 40/10, 27/12, 7/13, 71/14 i 91/15) u članu 4. stav 2. je propisano da Poreznom upravom rukovodi direktor Porezne uprave kojeg imenuje i razrješava Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na prijedlog federalnog ministra finansija na period od četiri godine sa mogućnošću novog imenovanja.

Zakon o Poreznoj upravi Federacije BiH je *lex specialis* zakon u odnosu na druge zakonske propise a što je propisano članom 2. navednog zakona koji glasi: “Ukoliko su odredbe ovog zakona kojima se reguliraju organizacija i rukovodstvo Porezne uprave, saradnja Porezne uprave sa drugim vladinim organima, prava i obaveze Porezne uprave i poreznih obveznika, identifikacija i registracija poreznih obveznika, podnošenje poreznih prijava i plaćanje poreza, razrez i naplata poreza, prinudna naplata poreznih obaveza, inspeksijski nadzor, obračun i naplata kamata, odbici i povrat više plaćenih poreza, rokova zastare za razrez, naplata i povrat poreza, žalbe na porezna rješenja, administrativne kazne za porezne prekršaje, podzakonski akti, uručenja dokumenata i porezna mišljenja, drugačije uređene drugim zakonima u Federaciji, tada će odredbe ovog zakona imati prioritet nad drugim odredbama u navedenim oblastima”.

Pored Zakona o Poreznoj upravi FBiH rukovođenje radom federalne uprave i upravne organizacije propisano je i članom 60. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH (“Službene novine Federacije BiH”, broj: 35/05) koji glasi: “Radom federalne, odnosno kantonalne uprave i upravne organizacije rukovodi direktor. Direktor predstavlja i zastupa upravu, odnosno upravnu organizaciju i organizira i osigurava obavljanje svih poslova iz nadležnosti uprave, odnosno upravne organizacije. Direktor samostalne uprave, odnosno samostalne upravne organizacije u rukovođenju tom upravom, odnosno organizacijom ima prava i obaveze utvrđene u odredbama člana 56. i 57. ovog Zakona. Direktor uprave, odnosno upravne organizacije koje se nalaze u sastavu federalnog, odnosno kantonalnog ministarstva ovlaštenja u rukovođenju upravom, odnosno organizacijom, utvrđena u odredbama st. od 1. do 3. ovog člana, ostvaruje samostalno, osim u pitanjima koja su utvrđena u odredbama člana 44. ovog Zakona”.

Direktor shodno članu 4. stav 2. Zakonu o Poreznoj upravi Federacije BiH, članu 60. Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH i članu 37. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine predstavlja i zastupa Poreznu upravu, organizuje i osigurava obavljanje poslova iz njene naležnosti, te sva ovlaštenja ostvaruje samostalno.

Pored navedenih ovlaštenja članom 66. Zakona o organizaciji organa uprave propisano je da federalni i kantonalni organi uprave i samostalne upravne organizacije mogu donositi pravilnik kao provedbeni propis, uputstvo, instrukciju i naredbu kao opće akte, uz napomenu da direktor Porezne uprave FBiH nije donosio podzakonske akte, već opće-interne akte Porezne uprave, a sve u cilju jednakog i jednoobraznog postupanja svih zaposlenika Porezne uprave prema poreznim obveznicima, građanima, institucijama idr.

U periodu 2015.god.-2020.god. direktori Porezne uprave FBiH donijeli su 32 opća - interna akta Porezne uprave i to :

- a) **Šest pravilnika,**
- b) **Etički kodeks zaposlenika PU FBiH** iz juna 2020. godine kojim je usklađen Etički kodeks zaposlenika PU FBiH donesen 2005. godine sa Etičkim kodeksom za državne službenike u FBiH koji je donijela Agencija za državnu službu FBiH 2014. godine.
- c) **Lista kategorije registraturne građe sa rokovima čuvanja** donesna je u augustu 2018. godine i u januaru 2020. godine, zbog izmjene zakonskih propisa uz saglasnost Arhiva Federacije BiH, a na osnovu člana 6. Uredbe o organizovanju i načinu vršenja arhivskih poslova u organima uprave i službama za upravu u FBiH kojim je propisano da Listu kategorija izrađuje komisija koju obrazuje rukovoditelj organa i službe za upravu. Napominjem da je Listu kategorije registraturne građe donio raniji direktor 1999. godine.
- d) **Osam uputstava** od kojih su 2. donesena 2015. godine za vrijeme mandata ranijeg rukovodioca PU FBiH i to: Uputstvo za praćenje i provedbu izmjena i dopuna zakonskih i podzakonskih akata i Uputstvo o blagajničkom poslovanju, a ostalih 6. doneseni su u periodu od 2016.- 2020. godine.
- e) **Jedanaest procedura** od kojih su 2. donesene 2015. godine za vrijeme mandata ranijeg direktora, 4. predstavljaju izmjene i dopune procedura donesenih u periodu 2010.-2014. godine i 5. novih procedure
- f) **Četiri instrukcije**
- g) **Vodič za pristup informacijama Porezne uprave FBiH.**

Pravilnici

Od 6 donesenih Pravilnika ukupno 4 predstavljaju izmjene i dopune Pravilnika donesenih u periodu 2005.-2014. godine, koje je trebalo uskladiti sa važećim zakonskim i podzakonskim aktima, a to su:

- Pravilnik o radnim odnosima u PU FBiH;
- Pravilnik o korištenju godišnjeg odmora, plaćenog i neplaćenog odsustva u PU FBiH;
- Pravilnik o naknadama troškova za službena putovanja;
- Pravilnik o kancelarijskom poslovanju u PU FBiH.

Svi naprijed navedeni akti doneseni su u skladu sa važećim zakonskim i podzakonskim aktima koji obrađuju predmetnu oblast i uz učešće Sindikalne organizacije Porezne uprave FBiH. Nacrti pravilnika dostavljeni su svim rukovodiocima - pomoćnicima direktora u Središnjem uredu kao i kantonalnim poreznim uredima na davanje primjedbi i prijedloga.

Donesenim pravilnicima nisu uskraćena niti su utvrđena manja prava i obaveze zaposlenika PU FBiH od propisanih važećim zakonskim i podzakonskim aktima.

Pravilnik o provedbi zakona o zaštiti ličnih podataka PU FBiH od 21.11.2016. godine donesen je na osnovu člana 11. stav 3. Zakona o zaštiti ličnih podataka i člana 7. Zakona o Poreznoj upravi FBiH.

Pravilnik o upotrebi elektronske pošte (e-mail) u Poreznoj upravi Federacije BiH od 30.12.2019. godine donesen je u cilju zaštite informacionog sistema Porezne uprave FBiH i kako bi se ograničila upotreba službenog emaila samo na službenu korespondenciju i time smanjila

mogućnost rizika za pristupanje sistemu Porezne uprave FBiH koji sadrži povjerljive podatke o poreznim obveznicima i građanima.

Uputstva, Procedure, Instrukcije i Vodič

Uputstva, Procedure, Instrukcije i Vodič doneseni su kako bi se olakšao rad zaposlenika Porezne uprave Federacije BiH u izvršavanju poslova i zadataka koje su u nadležnosti Porezne uprave FBiH i kako bi se osiguralo istovjetno postupanje organizacionih jedinica Porezne uprave FBiH. Isti predstavljaju interne smjernice za lakše postupanje zaposlenika PU FBiH.

U prilogu ovog akta se nalazi tabelarni pregled donesenih općih internih akata Porezne uprave FBiH u periodu 2015.god.-.2020. god. i fotokopije donesenih akata.

Napominjemo da su se navedeni i drugi opći akti Porezne uprave donosili i u prethodnim godinama (od 1999. -2014. godine) odnosno od samog formiranja Porezne uprave FBiH od strane direktora koji su tada rukovodili Poreznom upravom, a što se može vidjeti iz tabernog pregleda koji je u prilogu ovog akta.

- II. Koliko je u periodu 2015. - 2020. godine u Poreznoj upravi FBiH od strane zaposlenika PU FBiH organizovano i održano internih obuka na teme iz oblasti rada Porezne uprave za zaposlenike Porezne uprave, koji zaposlenici su održavali interne edukacije i obuke, kako i na koji način je izvršena isplata za izvršene obuke i na koji način je izvršen obračun poreza i doprinosa na tako izvršen rad zaposlenika PU FBiH.

Prije svega želim Vam ukazati da je interna edukacija izvršena u cilju podizanja znanja zaposlenih, uvođenja ujednačenih principa rada, na isti način tretiranja svih poreznih obveznika a i racionalizacije troškova Porezne uprave. Vjerujem da Vam je poznato da certificirani računovođa ima zakonsku obavezu edukacije od 40 sati godišnje. S navedenim se postavlja logičko pitanje zašto bi jedan računovođa imao obavezu godišnje edukacije 40 sati ili 8 seminara a inspektor Porezne uprave koji treba kontrolisati njegov rad biti bez edukacije? Nadam se da neko ne misli da koncept rada Porezne uprave treba da bude da neškolovani kontrolišu i nadziru rad školovanih? Podizanjem znanja zaposlenih i uvođenjem jednobraznog rada u cijeloj Poreznoj upravi značajno je uticalo na efikasniji i učinkovitiji rad Porezne uprave pa Vas ovde mogu samo kratko podsjetiti da je naplata javnih prihoda povećana za cca 40%, a rezultate poslovanja Porezne uprave FBiH možete pogledati na linku: http://pufbih.ba/v1/public/upload/files/Izvjestaj%20o%20radu%20PUFBIH%20za%_202019%20godinu%20.pdf.

Prisustvo jednog zaposlenika Porezne uprave na jednom seminaru koji organizuje edukaciju na teme iz oblasti rada Porezne uprave iznosi po jednom seminaru cca 120,00 KM. Biti predavač u internoj edukaciji omogućena je svim zaposlenicima koji imaju znanje i komptencije da napišu prezentacije i održe grupna predavanja na kojima bude prisutno u prosjeku preko 50 zaposlenika Porezne uprave i to u pravilu na 5 lokacija - kantona. Primjera radi ako je tema iz oblasti inspekcijskog nadzora ista se održi u Sarajevu, Bihaću, Zenici, Tuzli i Mostaru i ista obuhvati cca 250 zaposlenika Porezne uprave. Kada bi primjera radi samo ove inspektore poslali na jedan seminar Revicona trošak Porezne uprave bi iznosio cca 30.000,00 KM (250x120), a mi ovom predavaču platimo max 400,00 KM, a iznos naknade je zaviosio od složenosti i obimnosti teme

U periodu od 2016. - 2020. interna edukacija je obuhvatila 2.187 učesnika, što znači da smo plaćali toškove ovih edukacija konsultantskim firmama troškovi edukacija samo za prisustvo seminarima bi iznosili 262.440,00 KM. Nasuprot tome za 4. godine je isplaćeno ukupno 5.650,00 KM za 30. zaposlenika koji su iskazali interes, znanje i hrabrost da drugima održe predavanje i prenesu znanje.

Od 14.10.2015. godine kada sam ja počeo sa radom u Poreznoj upravi do kraja 2015. godine nisu organizovane edukacije.

U periodu od 2016. - 2020. godine održano je ukupno 59 edukacija, obrađeno je 47 tema i edukacijama je prisustvovalo 2.187 učesnika, a što je iskazano po godinama, kako slijedi:

- u 2016. godini bilo je 11 edukacija, obrađeno je 9 tema i prisustvovalo je 525 učesnika
- u 2017. godini bilo je 10 edukacija, obrađeno je 11 tema i prisustvovalo je 442 učesnika
- u 2018. godini bilo je 8 edukacija, obrađeno je 8 tema i prisustvovalo je 318 učesnika
- u 2019. godini bilo je 15 edukacija, obrađene su 3 teme i prisustvovalo je 440 učesnika
- u 2020. godini bilo je 15 edukacija, obrađeno je 16 tema i prisustvovalo je 462 učesnika

U prilogu akta dostavljamo tabelarne preglede o održanim edukacijama po godinama, sa podacima: tema edukacije, mjesto održavaja, period održavanja, imena predavača i broj učesnika. Interne edukacije održavali su državni službenici Porezne uprave Federacije BiH, imena predavača su prikazana u tabelarnom prikazu.

Porezna uprava Federacije BiH je u periodu od 2015.-2020. godina na osnovu rješenja o imenovanju radnih grupa za edukaciju uposlenika Porezne uprave Federacije BiH i Rješenja o isplati novčane naknade uposlenicima koji su održavali edukacije u navedenom periodu isplatila ukupno 5.650 KM i to po godinama kako slijedi:

- a) U 2016. godini na osnovu Rješenja o imenovanju Radne grupe za edukaciju uposlenika Porezne uprave Federacije BiH broj: 13/06-1-34-13-1991-1/16 i Rješenja o isplati naknada za rad u komisiji broj: 13/06-1-14-26-1724-2-1/16. Porezna uprava je isplatila 12 naknada uposlenicima za rad u komisiji - radnoj grupi koji su provodili edukaciju uposlenika Porezne uprave Federacije BIH u ukupnom iznosu 2.250 KM i to:

R.b.	Prezime i ime uposlenika	Vrsta angažmana	Iznos naknade u KM
1	Hasanović Fikret	Predavač	300
2	Mehović Jasminka	Predavač	100
3	Hurić Bjelan Jasmina	Predavač	100
4	Borovac Irma	Predavač	300
5	Bašić Nermin	Predavač	300
6	Juklo Adnan	Predavač	200
7	Hamzić Sanel	Predavač	150
8	Bajraktarević Ifeta	Predavač	150
9	Rizvanović Harun	Predavač	300
10	Mujezinović Salem	Predavač	150
11	Šutalo Olivera	Predavač	100
12	Taslaman Jasmina	Predavač	100
13	UKUPNO		2.250

- b) U 2017. godini na osnovu Rješenja o imenovanju Radne grupe za edukaciju uposlenika Porezne uprave Federacije BiH broj:13/06-34-13-598/17 i broj: 13/06-34-13-780-10/17, te Rješenja o isplati novčane naknade broj: 13/06-14-26-640/17, broj: 13/06-14-26-640-1/17 i broj: 13/06-1-14-26-151-35/17 Porezna uprava je isplatila 7 naknada za rad uposlenicima u komisiji - radnoj grupi koji su provodili edukaciju uposlenika Porezne uprave Federacije BIH u ukupnom iznosu 2.000 KM i to:

R.b.	Prezime i ime uposlenika	Vrsta angažmana	Iznos naknade u KM
1	Hurić Bjelan Jasmina	Predavač	400
2	Borovac Irma	Predavač	400
3	Ćatović Fahra	Predavač	400
4	Ibrahimagić Sabahudin	Predavač	200

5	Sarajlić Asaf	Predavač	200
6	Zukanoivć Sanelia	Predavač	200
7	Pjano Vildan	Predavač	200
8	UKUPNO		2.000

- c) U 2018. godini na osnovu Rješenja o imenovanju Radne grupe za edukaciju uposlenika Porezne uprave Federacije BiH broj: 13/06/1-34-12-1437/18 i Rješenja o isplati novčane naknade broj: 13/06/1/34-17-1192-4/18 Porezna uprava je isplatila 3 naknada za rad upolsenicima u komisiji - radnoj grupi koji su provodili edukaciju uposlenika Porezne uprave Federacija BiH u ukupnom iznosu 600 KM i to:

R.b.	Prezime i ime uposlenika	Vrasta angažmana	Iznos naknade u KM
1	Jažić Enisa	Predavač	200
2	Višnjić Šaravanja Amra	Predavač	200
3	Čatović Fahra	Predavač	200
4	UKUPNO		600

- d) U 2019. godini na osnovu Rješenja o imenovanju Radne grupe za održavanje edukacija broj: 13/06/1-34-12-1208/19 i broj: 13/06/1-34-12-1441-1/19, te Rješenja o isplati novčane naknade broj: 13/06/1-14-27-19-1/19 i broj: 13/06/1-14-27-24-43/19 Porezna uprava je isplatila 8 naknada uposlenicima za rad u komisiji - radnoj grupi koji su provodili edukaciju uposlenika Porezne uprave Federacija BiH u ukupnom iznosu 800 KM i to:

R.b.	Prezime i ime uposlenika	Vrsta angažmana	Iznos naknade u KM
1	Fukarić Anesa	Predavač	100
2	Ibrahimagić Sabahudin	Predavač	100
3	Tolić Mario	Predavač	100
4	Cerić Amir	Predavač	100
5	Hadžić Damir	Predavač	100
6	Bureković Nevres	Predavač	100
7	Nevjestać Miran	Predavač	100
8	Handžić Asja	Predavač	100
9	UKUPNO		800

U 2020. godini nisu vršene isplate naknada za rad komisija koje su vršile edukaciju uposlenika Porezne uprave Federacije BiH.

Porezna uprava Federacije BiH je u periodu 2016.-2020. godina, prilikom isplata naknada uposlenicima koji su vršili edukacije, obračun i isplatu pripadajućih poreza i doprinosa vršila u skladu sa članom 12. stav 4. tačka 3. Zakona o porezu na dohodak i članom 10.a Zakona o doprinosima i to na način da je obračun i plaćanje doprinose za zdravstveno osiguranje vršeno po stopi 4%, doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje po stopi 6% i porez na dohodak po stopi 10%. Također, Federalno ministarstvo finansija donijelo je Instrukciju broj: 05-14-3-6782/16 od 17.11.2016. godine, koje je obavezujuće za sve budžetske korisnike a koja upućuje na postupanje u skladu sa pomenutim zakonskim aktima.

- III. Na osnovu kojeg zakonskog ovlaštenja Porezna uprava naplaćuje iznos od 50 KM za davanje stava u vezi pitanja iz nadležnosti PU FBiH na zahtjev poreznog obveznika.

Porezna uprava Federacije BiH u skladu sa članom 7. stav 1. alineja 28., članom 13. stav 1. alineja 1. i članovima 95. i 96. Zakona o Poreznoj upravi FBiH izdaje mišljenja i tumačenja za

provedbu poreznih zakona poreznim obveznicima, u skladu sa procedurama iz člana 96. navedenog zakona.

Visina naknade za izdavanje mišljenja Porezne uprave FBiH propisana je podzakonskim aktom, koji je donio federalni ministar finansija, i to je Pravilnik o uslovima, postuku i naknadama za mišljenja Porezne upave, broj: 05-02-3143/03 od 30.09.2003. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 54/03).

Članom 13. stav 1. navedenog Pravilnika propisano je da se za mišljenje Porezne uprave o jednom poreznom pitanju plaća naknada u iznosu od 50,00 KM (pedeset KM), koja se uplaćuje na račun javnih prihoda budžeta Federacije BiH.

IV. Na osnovu kojeg zakonskog ovlaštenja je direktor PU FBiH naložio informatičarima Središnjeg ureda Sarajevo da izvrše provjeru lica koja su ulazila u Poreznu prijavu Šerifa Isovića, kao fizičkog lica poreznog obveznika, odnosno da izvrše provjeru zbog privatnog interesa Šerifa Isovića kao fizičkog lica poreznog obveznika, a ne javnog interesa direktora Porezne uprave odnosno službenih interesa Porezne uprave.

Izuzimanje računara nije izvršeno radi privatnih interesa već radi zaštite i ugleda Porezne uprave. Postavljeno pitanje sa djelimično datim odgovorom je klasična zamjena teza kojim se želi zamisliti i odvratiti pažnja od suštinskih stvari, od nerada i zloupotreba resursa Porezne uprave, od nezakonitog postupanja i nezakonitog izvršavanja zadatka i obaveza. Konstatacija da je vršena provjera zbog privatnih interesa je neutemeljena i daje podstrek: anarhiji, da zaposlenici na službenim računarima mogu raditi šta hoće, da sa službenih računara mogu da daju sve podatke, svakom bez ikakve odgovornosti i bez ikakve kontrole. Objavljeni članci ne narušavaju samo ugled direktora već Porezne uprave, a otkrivanje počinilaca je izvršeno preko tragova koji se ostavljaju pristupom poreznim prijavama. Žalasno je da se kriminiziraju prihodi direktora koji su naplaćeni po sudskoj presudi protiv Fabrike duhana Sarajevo i u sudskom postupku koji je trajao skoro punih 10 godina. Interesantno je da se istovremeno ne postavljaju čak ni delegatska pitanja gdje je Fabrika duhana Sarajevo, gdje je nestalo preko 400 zaposlenih, gdje je nestala proizvodnja, akcize, PDV i ostali javni prihodi...., ali kako ovo nisu delegatska pitanja o njima čemo nekom drugom prilikom.

S druge strane ukoliko se suptorno Zakonu o poreznoj upravi objavljiju podaci koji predstavljaju poreznu tajnu, kao i JMB suprotno Zakonu o zaštiti ličnih podataka, direktora PU FBiH, šta onda mogu očekivati ostali građani i porezni obveznici od zaposlenika PU FBiH. Samo ču vas podsjetiti da su moje porezne prijave objavljene i 2007 godine, kada sam se suprotstavio odlivu u privatne interese desetak miliona maraka, a sadašnje razloge pokazaće vrijeme...

V. Na osnovu kojeg zakonskog ovlaštenja direktor Porezne uprave je izvršio fizičko izuzimanje računara iz ureda zaposlenica Porezne uprave FBiH, Kantonalnog poreznog ureda Zenica Aiše Zaimović i Nuride Džaferović radi pretraživanje tih računara od strane informatičara Središnjeg ureda Sarajevo?

Poslove rukovođenja Poreznom upravom direktor vrši u skladu sa članom 2. i 4. Zakona o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine, članom 60. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH i članom 37. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Porezne uprave FBiH.

Računari nisu vlasništvo kako imenovanih tako i ostalih zaposlenika, već su računari vlasništvo Porezne uprave čiju je nabavku po odluci direktora izvršila Porezna uprava i po rasporedu direktora na osnovu reversa zadužila zaposlenike da na istim obavljaju službene poslove.

Da direktor nema pravo nadzora nad imovinom Porezne uprave kako bi se onda moglo utvrditi da su neki zaposlenici "štitali ili amnestirali" porezne obveznike, da su nekom omogućavali da i za period više od 2 godine ne podnosi porezne prijave, neplaća poreze... kako bi se utvrdilo da se do mog dolaska u Poreznu upravu nije mogao izlistati spisak poreznih obveznika koji ne podnose porezne prijave, koji ne plaćaju porezne obaveze i td...

Da direktor nije vršio svoj posao kako bi se onda utvrdilo da je jedna zaposlenica za period duži od 6 mjeseci unijela u sistem samo 12 poreznih prijava, pri čemu je potrebno vrijeme za unos 1 prijave maksimalno 2 minute odnosno 24 minute za 12 prijava a primi se plata za 6 mjeseci. Kako bi se utvrdilo i otkrilo da se na službenim računarima 90% sadržaja ne odnosi na opis radnog mesta i materiju iz nadležnosti Porezne uprave, kako bi se utvrdilo da neki porezni obveznici nisu podnosiли porezne prijave i plaćali poreze a zaposlenici nisu ništa poduzimali, ... pa se s pravom postavlja pitanje da li se treba odobriti i tolerisati nerad i privatizacija radnog mesta i opreme Porezne uprave...

- VI. Na osnovu kojeg zakonskog ovlaštenja je direktor Porezne uprave naložio informatičarima Središnjeg ureda Porezne uprave da ulaze u računare zaposlenika Porezne uprave i vrše pretraživanje računara zaposlenika.

Poslove rukovođenja Poreznom upravom direktor vrši u skladu sa članom 2. i 4. Zakona o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine, članom 60. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH i članom 37. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Porezne uprave FBiH na način što: organizuje vršenje svih poslova iz nadležnosti Porezne uprave; predstavlja i zastupa Poreznu upravu u granicama ovlaštenja koja su mu zakonom i drugim propisima stavljeni u nadležnost; odlučuje o korištenju materijalnih i finansijskih sredstava; odlučuje o pravima, dužnostima i odgovornostima službenika i namještenika iz radnog odnosa ili u vezi sa radnim odnosima.

Kako je direktor Porezne uprave FBiH nadležan za korištenju materijalnih i finansijskih sredstava u koja spada i oprema za rad uposlenika (službeni računari, službeni e-mail i td.) to je direktor Porezne uprave ovlašten da kontroliše i prati da li uposlenici opremu koriste namjenski i u službene svrhe.

Računari kao i službeni email su imovina Porezne uprave FBiH za čije čuvanje i korištenje je odgovoran direktor, a u cilju zaštite povjerene imovine direktor je ovlašten da kontroliše da li se imovina Porezne uprave u vršenju poslova koristi namjenski, ekonomično i efikasno, isključivo za obavljanje poslova a ne u privatne svrhe.

Pravo direktora je a i obaveza da kontroliše zakonitost rada i zakonitost pristupa i korištenja imovine u vlasništvu Porezne uprave. Zaposlenici Porezne uprave FBiH dužni su podatke kojima raspolažu i koje obrađuje Porezna uprava čuvati i sa istima postupati u skladu sa Zakonom o Poreznoj upravi Federacije BiH i Zakonom o zaštiti ličnih podataka, jer podaci i informacije o poreznom obvezniku predstavljaju poreznu tajnu.

Članom 10. Etičkog kodeksa za državne službenike u FBiH propisano je da u vršenju svojih poslova državni službenik ne može zahtijevati pristup informacijama koje mu nisu potrebne za obavljanje poslova, a informacije koje su mu dostupne koristi na način propisan Zakonom o zaštiti ličnih podataka i drugim propisima. Državni službenik ne smije neovlašteno saopštavati informacije do kojih je došao u obavljanju svojih poslova, niti davati informacije drugima ako to nije u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine, Zakonom o zaštiti ličnih podataka, podzakonskim propisima, pravilima i procedurama organa državne službe. U obavljanju privatnih poslova državni službenik ne smije koristiti informacije koje su mu službeno dostupne radi sticanja pogodnosti za sebe ili za svoje srodnike.

Nadalje, u članu 7. navedenog kodeksa propisano je da je državni službenik dužan da materijalna i finansijska sredstva koja su mu povjerena u vršenju poslova koristi namjenski, ekonomično i efikasno, isključivo za obavljanje poslova i da ih ne koristi za privatne svrhe. Članom 9. propisano je da državnom službeniku nije dozvoljeno korištenje imovine institucije u privatne svrhe, a posebno korištenje imovine institucije protivno interesu državne službe.

Sve naprijed navedene odredbe propisuju pravila i dužnosti koje zaposlenici moraju poštivati u radu. Svako nepoštivanje propisanih pravila povlači i odgovornost zaposlenika ali i dužnost rukovodioca za poduzimanje odgovarajućih mera, kako je to propisano članom 21. Etičkog kodeksa.

Kada postoji prepostavka da je zaposlenik počinio povredu službene dužnosti, rukovodilac organa dužan je da podnese disciplinsku prijavu za pokretanje disciplinskog postupka radi utvrđivanja odgovornosti shodno Zakonu o državnoj službi u FBiH, Zakonu o namještenicima u organima državne službe i Uredbi o pravilima disciplinskoga postupka za disciplinsku odgovornost državnih službenika u organima državne službe u Federaciji BiH.

Prije pokretanja disciplinskog postupka za utvrđivanje odgovornosti rukovodilac je dužan poduzeti sve radnje kako bi utvrdio da li postoji osnov i materijalni dokazi da je učinjena povreda službene dužnosti od strane uposlenika Porezne uprave FBiH.

Da direktor ima pravo da kontroliše korespondenciju zaposlenika putem službenog emaila ukazuje i primjer iz sudske prakse odnosno presuda Evropskog suda za ljudska prava u predmetu Barbulescu protiv Rumunjske, zahtjev broj: 6149/08 presuda od 12.02.2016. godine, u kojoj je navedeno da je razumna namjera direktora da provjerava izvršavaju li zaposlenici svoje poslovne obaveze tokom radnog vremena...

Vjerujem da sam na Vaša pitanja ogovorio u potpunosti, a za sve ostalo Vas pozivam da posjetite Poreznu upravu, kako bi Vam prezentirali stanje u Poreznoj upravi, kadrovsko, materijalno, finansijsko, kao i probleme sa kojima se suočavamo duži vremenski period, te rezultate rada Porezne uprave Federacije BiH, jer smatramo da bi svojim autoritetom i funkcijom koju obnašate mogli znatno doprinjeti jačanju njenih kapaciteta za rad i poslovanje, što bi bilo veoma značajno za Poreznu upravu i društvenu zajednicu kao cjelinu.

I na kraju slobodan sam Vas zamoliti da odgovornim a da u korist Porezne uprave postavite poslanička pitanja:

- Zašto su uslovi rada i plaće u Poreznoj upravi u odnosu na institucije za koje Porezna uprava ubire prihode značajno nepovoljniji?
- Zašto se usvajaju zakoni i propisi suprotno odredbama člana 21. Zakona o organizaciji organa uprave?
- Zašto se ne provodi reforma Porezne uprave u skladu sa preporukama Međunarodnog Monetarnog Fonda iz juna 2016 godine? (<http://www.pufbih.ba/Informacije/Projekti> Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine)

S poštovanjem,

Dostaviti:

- Delegatu Aneru Žuljević
- FMF-a
- Evidenciji
- a/a



Prilozi:

- Tabelarni pregled donesenih općih internih akata Porezne uprave FBiH u periodu 2015.-2020. godine
- Tabelarni pregled donesenih općih internih akata Porezne uprave FBiH u periodu 1999.-2014. godine
- Kopija donesenih općih - internih akata PU FBiH za period 2015. - 2020. godine
- Tabelarni pregled održanih edukacija za period 2016. - 2020. godina
- Instrukcija Federalnog ministarstva finansija broj: 05-14-3-6782/16 od 17.11.2016. godine
- Dokaz o angažmanu zaposlenika i o izvršenoj uplati poreza i doprinosa za zaposlenike koji su održavali obuke.