

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
**FEDERALNA UPRAVA CIVILNE ZAŠTITE**

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
**ФЕДЕРАЛНА УПРАВА ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ**

BOSNIA AND HERZEGOVINA  
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA  
**FEDERAL ADMINISTRATION OF CIVIL PROTECTION**

Broj: 05-02/10-2541/2019  
Sarajevo, 22.4.2019. godine

25 -04- 2019

05/2-02-37/19

**PARLAMENTA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
DOMA NARODA**  
n/r gos. Izmir Hadžiavdić, sekretar

**VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
GENERALNI SEKRETARIJAT VLADE FEDERACIJE BIH**  
n/r g-đa Edita Kalajdžić, sekretar Vlade Federacije BiH

**PREDMET:** Delegatsko pitanje Vesne Saradžić, delegatkinje Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine,-

**VEZA:** Akt broj: 05/2-02-37/19 od 4.4.2019. godine, sekretara Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine

Federalna uprava civilne zaštite je svojim aktom broj: 05-02/10-245/2019 od 22.4.2019. godine, odgovorila na delegatska pitanja delegatkinje Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine Vesne Saradžić, a koja su akt broj: 05/2-02-163/17 od 3.4.2017. godine sekretara Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine dostavljena ovoj Upravi.

Dostavljeno:

1. Naslovu,
2. a/a.



Broj: 05-02/10-20/2019  
Sarajevo, 22.4.2019. godine

**PARLAMENTA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
DOMA NARODA**  
n/r gos. Izmir Hadžiavdić, sekretar

**VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
GENERALNI SEKRETARIJAT VLADE FEDERACIJE BIH**  
n/r g-đa Edita Kalajdžić, sekretar Vlade Federacije BiH

**PREDMET:** Delegatsko pitanje Vesne Saradžić, delegatkinje Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, *odgovor dostavlja*,

Aktom broj: 05/2-02-37/19 od 4.4.2019. godine, sekretara Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine dostavljena su dva delegatska pitanja, za Ministarstvo unutrašnjih poslova Hercegovačko – neretvanskog kantona i Federalnu upravu civilne zaštite Federacije Bosne i Hercegovine, koje je postavila delegatkinja Vesna Saradžić, na 1. sjednici Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, održanoj 1.4.2019. godine.

Postavljena delegatska pitanja delegatkinje Vesne Saradžić:

1. Da li je utvrđena odgovornost za predhodnu godinu,
2. Da li je zakonski okvir po pitanju sankcija adekvatan ili su propusti druge prirode jer kako drugačije tumačiti ove uobičajne požare, i vatrogasce koji izgaraju u ovoj sizifovskoj misiji.

S tim u vezi, Federalna uprava civilne zaštite dostavlja ogovore na delegatska pitanja kako slijedi:

**1. Da li je utvrđena odgovornost za predhodnu godinu.**

Šume su u nadležnosti kantona u Federaciji Bosne i Hercegovine, te u skladu s tim za požare,

Istragu o požarima, te utvrđivanje odgovornosti i način na koji će se ona provoditi vrši nadležno kantonalno ministarstvo unutrašnjih poslova i tužilstvo.

Po pravilu na mjesto izbjijanja požara, osim vatrogasaca izlaze i službenici kantonalnog ministarstva unutrašnjih poslova koji provode između ostalog i istražne radnje, a po potrebi se uključuje i tužilaštvo.

**2. Da li je zakonski okvir po pitanju sankcija adekvatan ili su propusti druge prirode jer kako drugačiji tumačiti ove uobičajne požare, i vatrogasce koji izgaraju u ovoj sizifovskoj misiji.**

Oblast šumarstva u Federaciji Bosne i Hercegovine treba da bude regulisana Zakonom o šumama. Kao što je poznato Zakon o šumama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 20/02, 29/03 i 37/04), Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine proglašio je neustavnim i isti je bio na snazi do 27.11.2009. godine, nakon toga, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine donijela Uredbu o šumama koja se primjenjivala u 2011. godini, ali je Presudom Ustavnog suda prestala primjenjivati od 6. decembra 2011. godine. Prestankom primjene Zakona o šumama i Uredbe o šumama prestali su da važe i drugi podzakonski akti koji su donešeni po osnovu istih.

Novi federalni Zakon o šumama je u parlamentarnoj proceduri još od 2017. godine i isti nije razmatran ni na jednom od domova Parlamenta Federacije BiH.

Budući da nema Zakona o šumama na federalnom nivou već osam godina, u prethodnom periodu od predstanka primjene federalnih propisa iz oblasti šumarstva, devet kantona je donijelo svoje zakone o šumama. Još uvjek Hercegovačko – neretvanski kanton nije donio zakon o šumama. Isto tako, Hercegovačko – neretvanski kanton nema ni propis iz oblasti zaštite od požara i vatrogastvu i pored toga što je federalni Zakon o zaštiti od požara i vatrogastvu na snazi još od 2009. godine.

Iskustva iz prethodnih godina pokazuju da požari na području Federacije Bosne i Hercegovine predstavljaju nepogodu koja izaziva velike štete i po učestalosti pojavljivanja je na prvom mjestu. U tom smislu, posebno se ističu šumski požari, odnosno požari na otvorenom prostoru.

Federalna uprava civilne zaštite Federacije Bosne i Hercegovine, u skladu sa svojim nadležnostima, provodi niz aktivnosti s ciljem predupređenja pojave požara na području Federacije BiH prije nastupajuće požarne sezone, kao što su upućivanje preporuka nadležnim organima kantona, općina / grada za poduzimanje preventivnih mjera zaštite od požara na područjima kantona, općina i grada. Preporuke imaju za cilj da utvrde precizne aktivnosti za poboljšanje i jačanje kapaciteta za smanjenje rizika od požara na području općine / grada ili kantona. Utvrđene aktivnosti zahtijevaju koordiniran pristup široke lepeze aktera kao što su nadležni organi uprave, institucije, pravna lica i građani, odnosno vlasnici i korisnici šuma, građevina i prostora.

Federacija BiH kontinuirano napreduju u razvoju takvog koordiniranog pristupa, ali još uvijek zaostaje u odnosu na zemlje u okruženju – zemlje članice Evropske unije, zbog čestog nedostatka kapaciteta za provođenje savremenih pristupa smanjenju rizika od katastrofe a naročito požara otvorenog prostora.

Iz teorije i prakse znamo da negativne efekte katastrofa treba svesti na najmanju moguću mjeru putem preventivnog djelovanja prije nego što dođe do katastrofe.

U nastavku ističemo da je Vlada Federacije BiH, na 105. sjednici održanoj 1.6.2017. godine, utvrdila Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, te je isti dostavljen Parlamentu FBiH radi razmatranja i prihvatanja.

Predstavnički dom i Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine je u drugoj polovini 2017. godine razmatrao ovaj zakon i donio zaključake kojim je prihvatio Nacrt

zakona. Predmetnim zaključcima predлагаč je zadužen da proveđe javnu raspravu u trajanju od 90 dana, što je Federalna uprava civilne zaštite u ostavljenom roku i izvršila.

S tim u vezi, obrađivač ovog zakona Federalna uprava civilne zaštite, u skladu sa Programom rada za 2019. godinu i članom 25. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 6710, 37/10 i 62/10), planira za jednu od narednih sjednica Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, uputiti Nacrt zakona radi utvrđivanja i dostavljanja Parlamentu Federacije BiH na razmatranje i donošenje.

Obrađivač ovog zakona Federalna uprava civilne zaštite ugradila je u Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu i odredbe (mjere i sankcije) koje se između ostalog odnose i na Vaše delegatsko pitanje i to u odredbama čl. 16., 17., 27. i u kaznenim odredbama člana 169. Zakona, o čemu smo već dali odgovor na Vaše delegatsko pitanje još u 2017. godine, naš akt broj: 05-02/11-245/2017 od 13.4.2017. godine.

Šumski požari rjeđe nastaju prirodnim uzrocima, a znatno češće kao rezultat čovjekovog djelovanja, te je u tom smislu potrebno planirati preventivne i respresivne mjere u cilju minimiziranja pojava požara na otvornom prostoru, posebno šumskih požara.

Po pitanju krivičnih sankcija Krivični zakon FBiH decidno definiše krivična djela i propisane krivične sankcije za izvršioce podmetanja požara. Radi se o krivičnim djelima "paljevina", "izazivanje šumskog požara" i "izazivanje opće opasnosti".

Prema tome, lice koje izazove požar može biti osuđeno na kaznu zatvora u trajanju do 12 godina.

Dostavljeno:

1. Naslovu,
2. a/a.

