

Broj: 03-02-1582/2023
Sarajevo, 09.01.2024. godine

PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE

- Predstavnički dom -
gđa. Mirjana Marinković - Lepić, predsjedavajuća

- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 12-01-2024			
Org. jed.	Broj	Prilega	Vrijednost
01, 02	- 02 -	131	1/24

B

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa čl. 191. i 192. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i čl. 186. i 187. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), **radi razmatranja i usvajanja po hitnom postupku, dostavljam Vam PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PRODAJI STANOVA NA KOJIMA POSTOJI STANARSKO PRAVO**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 25. sjednici, održanoj 09.01.2024. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,



PREMIJER
Nermin Nikšić

Prilog u printanoj i elektronskoj formi (CD):

- Prijedlog zakona na bosanskom jeziku,
- Odredbe zakona koje se mijenjaju,
- Obrazac broj 1a,
- Obrazac broj 2,
- Obrazac IFP-DA i
- Zakon o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/97, 11/98, 22/99, 27/99, 7/00, 32/01, 61/01, 15/02, 54/04, 36/06, 51/07, 72/08 i 23/09)

Co: Federalno ministarstvo prostornog uređenja
gosp. Željko Nedić, ministar

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PRODAJI STANOVA NA KOJIMA
POSTOJI STANARSKO PRAVO**

Sarajevo, januar 2024. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu sa odredbom člana 26. stav 2. Poslovnika o radu Vlade Federacije BiH predlaže se da se Prijedlog Zakona razmatra po hitnom postupku iz razloga kako slijedi:

Zaključcima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine V.broj: 1000/17 od 13.7.2017.godine i V.broj: 1552/2023 od 30.10.2023. godine o stanju izvršenja odluka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine i Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine iz kojih proizilaze obveze izmjene zakonodavstva u određenoj oblasti, zadužena su federalna ministarstva da u okviru svojih nadležnosti hitno predlože izmjene zakona u skladu sa stavovima izraženim u odlukama.

U cilju izvršenja Presude Ustavnog suda BiH broj: U-15/11 od 30.03.2012. godine, presuda Ustavnog suda Federacije broj: U-3/09 od 15.12.2009. godine i broj: U-3/15 od 11.4.2017. godine i presuda Evropskog suda za ljudska prava u predmetu Đokić protiv BiH, Mago protiv BiH, Mandić protiv BiH, Stevančević protiv BiH, Apostolovski i dr. protiv BiH, Prodanović protiv BiH i Todorović protiv BiH, kao i drugih presuda Ustavnog suda BiH i Evropskog suda za ljudska prava u predmetima tzv. vojnih stanova Federalno ministarstvo prostornog uređenja je pripremlilo predložene izmjene i dopune Zakona, te Vlada Federacije BiH predlaže da se donošenje istog provede po hitnom postupku.

Federacija BiH duži niz godina pokušava da kroz izmjene i dopune Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo izvrši navedene presude.

O predloženom Zakonu su obavljene široke konsultacije sa svim zainteresovanim subjektima te su se i po tom osnovu po ocjeni Federalnog ministarstva prostornog uređenja stekli uvjeti da se isti razmatra po hitnoj proceduri.

Ustavni sud BiH dana 30.11.2023. godine donio rješenje kojim utvrđuje da Parlament Federacije BiH nije izvršio odluku Ustavnog suda BiH broj: U-15/11 od 30.3.2012. godine te rješenje dostavio Tužilaštvu Bosne i Hercegovine.

Ističemo da su u tom smislu ispunjeni uslovi iz čl. 191. i 192. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07, 2/08 i 26/20) i čl. 186. i 187. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/03, 21/09 i 24/20).

Iz svih gore pobrojanih razloga predlažemo da se provođenje procedure usvajanja Zakona vrši **po hitnom postupku**.

**PRIJEDLOG ZAKONA
O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PRODAJI STANOVA NA KOJIMA POSTOJI
STANARSKO PRAVO**

Član 1.

U Zakonu o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/97, 11/98, 22/99, 27/99, 7/00, 32/01, 61/01, 15/02, 54/04, 36/06, 51/07, 72/08 i 23/09), (u daljem tekstu: Zakon) u članu 38. stav 1. procenat: " 70% " zamjenjuje se procentom: " 30% ".

Član 2.

Član 39e. mijenja se i glasi :

" Član 39e.

Nosilac prava iz kupoprodajnog ugovora koji je zaključio pravno obavezujući ugovor iz člana 39. stav 1. Zakona, a koji je napustio stan u Federaciji Bosne i Hercegovine i nakon toga iz istog stambenog fonda ili novoosnovanih stambenih fondova oružanih snaga država nastalih iz bivše SFRJ stekao novo stanarsko pravo ili pravo koje odgovara tom pravu, sticanjem novog stana raskinut je ugovor o otkupu stana u Federaciji Bosne i Hercegovine, te nema pravo na povrat stana niti pravo na upis prava vlasništva nad tim stanom.

Nosilac prava iz kupoprodajnog ugovora koji je zaključio pravno obavezujući ugovor iz člana 39. stav 1. Zakona, koji je nakon 14. decembra 1995. godine ostao u službi u oružanim snagama izvan teritorija Bosne i Hercegovine, a nije stekao novo stanarsko pravo ili pravo koje odgovara tome pravu, umjesto upisa prava vlasništva po zaključenom ugovoru ima pravo na naknadu od Federacije Bosne i Hercegovine u iznosu od 1000,00 KM po kvadratnom metru stana umanjenu za amortizaciju po stopi od 1% godišnje.

Pravo na naknadu iz stava 2. ovog člana ostvaruje nosilac prava iz pravno obavezujućeg ugovora čiji je zahtjev za vraćanje stana odbijen.

Nosilac stanarskog prava ili član njegovog porodičnog domaćinstva koji nije zaključio pravno obavezujući ugovor o otkupu stana i koji nije stekao novo stanarsko pravo ili pravo koje odgovara tom pravu, a čiji je zahtjev za povrat stana odbijen u skladu sa članom 3a. Zakona o prestanku primjene Zakona o napuštenim stanovima, ima pravo na naknadu od Federacije Bosne i Hercegovine, utvrđenu na način iz stava 2. ovog člana.

Nosilac stanarskog prava ili član njegovog porodičnog domaćinstva koji nije zaključio pravno obavezujući ugovor o otkupu stana, a koji je stekao novo stanarsko pravo ili pravo koje odgovara tom pravu nema pravo na povrat stana niti pravo na naknadu od Federacije Bosne i Hercegovine.

Naknade iz ovog člana isplatiti će se u dvije jednake godišnje rate.

Zahtjev za naknadu iz ovog člana podnosi se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona. “

Član 3.

Ovlašćuju se Zakonodavno-pravna komisija Predstavničkog doma i Zakonodavno-pravna komisija Doma naroda Parlamenta Federacije da utvrde prečišćeni tekst Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo.

Član 4.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “ Službenim novinama Federacije BiH “.

O b r a z l o ž e n j e
PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PRODAJI STANOVA
NA KOJIMA POSTOJI STANARSKO PRAVO

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III. 1. tačka b), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, i članu IV.A.20. (1) d) Ustava Federacije BiH prema kojem je u isključivoj nadležnosti Federacije BiH utvrđivanje ekonomske politike, uključujući planiranje i obnovu, te politika korištenja zemljišta na federalnom nivou, a Parlament Federacije, uz ostale ovlasti predviđene Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o obnašanju dužnosti federalne vlasti.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zaključcima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine V. broj: 1000/17 od 13.7.2017. godine i V. broj: 1552/2023 od 30.10.2023. godine o stanju izvršenja odluka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine i Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine iz kojih proizilaze obveze izmjene zakonodavstva u određenoj oblasti, zadužena su federalna ministarstva da u okviru svojih nadležnosti htino predlože izmjene zakona u skladu sa stavovima izraženim u odlukama.

Federalno ministarstvo prostornog uređenja je u postupku pripreme ovog zakonskog rješenja osiguralo saglasnost Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije BiH koje je svojim aktom broj: 683/17 od 15.12.2017. godine dostavilo zaključke kojima ističe da postoji zakonski i ustavni temelj za izvršenje odluka domaćih i međunarodnih sudova te da Predsjedništvo Saveza podržava donošenje ovog zakona.

Ministarstvo je uvažilo i najveći dio primjedaba i sugestija navedenih općina osim primjedbe Općine Novo Sarajevo i Stari Grad Sarajevo koje osporavaju član 1. ovog zakona.

Navedene općine su stava da nije sporan procenat sredstava koja se izdvajaju nego da Ministarstvo na ovaj način zadire u imovinu jedinica lokalne samouprave, odnosno u pravo na odgovarajuće sopstvene izvore finansiranja.

Ministarstvo nije prihvatilo navedene tvrdnje kao osnovane obzirom da je Presuda Ustavnog suda F BiH broj: U-3/15 od 11.4.2017. godine donesena iz razloga što prilikom donošenja Zakona nisu konsultirane jedinice lokalne samouprave na propisan način u pogledu metoda finansiranja kantonalnog fonda.

Kako navedenom presudom nije osporeno funkcioniranje stambenog fonda odnosno potreba za njegovim postojanjem to osigurava fondu određen procenat sredstava od prodaje stanova u kontinuitetu, a sve radi zadovoljavanja stambenih potreba kategorija iz Zakona kao što su članovi obitelji poginulih branitelja, ratnih vojnih invalida itd...

Napominjemo da je Federalno ministarstvo prostornog uređenja smanjilo procenat sa 70 % za izdvajanje u Fond na 30% za jedinice lokalne samouprave upravo vodeći računa da zaštiti njihovu imovinu i pravne interese na najbolji mogući način, a da istovremeno ne ugrozi funkciju stambenog fonda i samu opstojnost istog.

Prilikom pripremanja ovog zakona Federalno ministarstvo prostornog uređenja je vodilo računa o obaveznom konsultiranju sa svim općinama putem Saveza općina i gradova Federacije BiH te na taj način u potpunosti uključilo iste u postupak donošenja Zakona.

Na ovaj način je Federalno ministarstvo prostornog uređenja ispoštovalo i izvršilo presudu Ustavnog suda Federacije broj: U-3/15 od 11.4.2017. godine koja je upravo i donesena zbog povrede prava na lokalnu samoupravu što, kako to Sud konstatuje, nije izvršeno konsultiranje lokalne samouprave kod donošenja Zakona na propisan način u skladu sa odredbama Zakona o načelima lokalne samouprave.

Članom 1. ovog zakona se izvršava Presuda Ustavnog suda Federacije BiH broj: U-3/15 od 11.4.2017. godine kojom je utvrđeno da je čl. 13. i 14. Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova ("Službene novine Federacije BiH", br. 28/05 i 2/08) i članom 38. Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/97, 11/98, 22/99, 27/99, 7/00, 32/01, 61/01, 15/02, 54/04, 36/06, 51/07 , 72/08 i 23/09) povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Općine Stari Grad Sarajevo iz razloga što kako to Sud konstatuje nije izvršeno konsultiranje lokalne samouprave kod donošenja Zakona na propisan način u skladu sa Zakonom o načelima lokalne samouprave.

Ustavni sud Federacije BiH je stanovišta da se osporenim članom 38. Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo kojim je propisano da subjekti koji ostvare sredstva od prodaje stanova u skladu sa čl. 35., 36. i 37. ovog zakona, 70% sredstava usmjeravaju u Kantonalni fond za izgradnju stanova za članove porodica poginulih boraca, ratne vojne invalide, demobilizirane borce i prognane osobe, a bez prethodno pribavljene i provedene konsultacije lokalne samouprave u skladu sa Zakonom o načelima lokalne samouprave u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj: 49/06).

Članom 2. ovog zakona mijenja se član 39e. Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo te izvršava Presuda Ustavnog suda BiH broj:U-15/11 od 30.03.2012.godine, odnosno presude/odluke Evropskog suda za ljudska prava u predmetima Đokić protiv BiH, Mago protiv BiH, Mandić protiv BiH, Apostolovski protiv BiH kao i druge presude/odluke Ustavnog suda BiH i Evropskog suda za ljudska prava i sudova u Federaciji BiH.

Ustavni sud BiH je odlučujući po apelaciji Kantonalnog suda u Sarajevu u svojoj presudi, koju je zasnovao u cjelosti na praksi Suda u Strazburu u presudi Đokić protiv BiH, od 30.03.2012. godine utvrdio da naknada koju propisuje član 39.e Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo, kao satisfakcija zbog lišavanja prava na povrat stanova (restituciju), ne uspostavlja pravičnu ravnotežu između javnog interesa i interesa nosioca prava. Prema mišljenju Ustavnog suda, naknada koja bi bila isplaćena u takvom slučaju

ne bi predstavljala ni približnu satisfakciju za lišavanje imovine, te ocijenio da Sud ne može određivati kolika ta naknada treba da iznosi.

Ustavni sud smatra da je navedeno pitanje nadležnost Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, koji će u ulozi zakonodavca urediti ovo pitanje.

U cilju realizacije navedenih presuda i odluka donesen je od strane Vlade Federacije BiH i Akcioni plan za realizaciju istih, shodno istom Federalno ministarstvo prostornog uređenja je od 2013. godine u vladinu odnosno parlamentarnu proceduru više puta slalo izmjene navedenog zakona u smislu izvršenja gore navedenih presuda.

Zbog važnosti i hitnosti rješavanja ovog pitanja Federalno ministarstvo prostornog uređenja je predlagalo da se ovaj zakon razmatra u formi prijedloga po hitnom postupku što je Vlada i prihvatila i uputila Prijedlog Zakona po hitnom postupku u parlamentarnu proceduru.

Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH je na 29. vanrednoj sjednici održanoj 22.5.2018. godine, odbio da razmatra Zakon po hitnoj proceduri i vratio ga u redovnu proceduru.

Federalno ministarstvo prostornog uređenja odnosno Vlada su nakon toga ponovno utvrdili Nacrt Zakona i dostavili ga u parlamentarnu proceduru.

Predstavnički dom je na 12. redovnoj sjednici održanoj 23.6.2020. godine usvojio Nacrt Zakona sa zaključkom da se o istom održi i javna rasprava.

Međutim, Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo nije dobio potreban broj glasova da se usvoji na 9. sjednici Doma naroda održanoj 18.2.2021. godine.

Nakon toga Federalno ministarstvo prostornog uređenja je pripremlilo, a Vlada je usvojila informaciju o svemu navedenom i istu prosljedila na znanje Parlamentu Federacije BiH koju je Predstavnički dom Federacije BiH na 21. redovnoj sjednici održanoj 27.4.2021. godine razmatrao i donio zaključak da Vlada Federacije BiH pripremi novo zakonsko rješenje i isto dostavi Parlamentu Federacije BiH na razmatranje.

Činjenica je da je Vlada Federacije BiH u više navrata slala u parlamentarnu proceduru Nacrt izmjena i dopuna predmetnog zakona, međutim, isti nikada nije dobio potrebnu parlamentarnu većinu. Posljednji u nizu pokušaja bio je 2022. godine i to u februaru 2022. godine i julu 2022. godine, kada Zakon ponovo nije dobio podršku u Parlamentu Federacije BiH.

Podsjećamo da u posljednje vrijeme, a usljed nedostatka propisa, sudovi u Federaciji Bosne i Hercegovine donose presude utvrđujući da se tužiteljima isplaćuju naknade po tržišnim vrijednostima stana.

S obzirom da je u posljednje vrijeme sve više ovakvih tužbi neophodno je da se donese zakonsko rješenje u što kraćem vremenskom roku kako bi se izbjegle dalje negativne posljedice po Budžet Federacije BiH.

Posljednja dešavanja vezana za pitanja vojnih stanova u Evropskom sudu za ljudska prava u Strazburu odnose se na odluke u predmetu Apostolovski Laste i 15 drugih protiv Bosne i Hercegovine, ap.br. 28704/11 i odluku u predmetu Ranko Prodanović protiv BiH ap.br.19887/21 i Ljubinko Todorović protiv BiH ap.br.27137/22.

U predmetu Apostolovski Laste i 15 drugih protiv BiH Evropski sud je predložio u smislu vansudske nagodbe iznos naknade zbog gubitka stan od 1.000,00 KM za 1 m² stana kao i svaki porez koji se može zaračunati. Evropski sud je ostavio mogućnost da, ukoliko se ne složi sa uslovima deklaracije, tužena strana može sama dati drugi prijedlog u pogledu rješenja predmetne stvari, te tražio izlašnjenje i u tom pogledu.

Na taj prijedlog Vlada Federacije BiH je dala izjašnjenje da iznos naknade po m² stana smatra adekvatnim na način kako slijedi :

- Imaoci kupoprodajnih ugovora koji nisu riješili stambeno pitanje izvan BiH – naknada u iznosu od 500 KM po kvadratnom metru stana (za stan u Sarajevu), 400 KM za stan (Tuzla, Mostar) i 300 KM (za stan u Bihaću),
- Imaoci kupoprodajnih ugovora koji su riješili stambeno pitanje izvan BiH – isti nemaju pravo na naknadu,
- Nosioi stanarskog prava koji nisu riješili stambeno pitanje izvan BiH - naknada u iznosu od 500 KM po kvadratnom metru stana (za stan u Sarajevu), 400 KM za stan (Tuzla, Mostar) i 300 KM (za stan u Bihaću).

Evropski sud je 12 aplikacija iz ove grupe predmeta proglasio nedopuštenim u Odluci Slobodan Jakovljević i 11 drugih, ap.br. 9544/12 od 20.01.2022. godine, a Presudom Apostolovski i 2 druga protiv BiH ap.br. 28704/11 od 18.01.2022. godine Evropski sud je utvrdio povredu prava aplikanata na imovinu, te aplikantima Milanu Kneževiću i Ratku Popoviću dodjelio iznosi pravične naknade materijalne štete u visini od oko 280 eura po kvadratu stana.

Posljednju odluku u predmetima vojnih stanova Evropski sud je donio dana 28.09.2023. godine u predmetu Ranko Prodanović protiv BiH ap.br.19887/21 i Ljubinko Todorović protiv BiH ap.br.27137/22 kojom je odbacio aplikacije zbog činjenice da su aplikanti propustili obavijestiti Sud o činjenicama koje su suštinski važne za donošenje odluke, odnosno o činjenici da je jednom aplikantu dodjeljen drugi stan, a drugom aplikantu dodjeljena zemljišna parcela i državna pomoć za izgradnju kuće. Evropski sud ove činjenice smatra suštinskim pozivajući se na praksu u predmetu »Mago i drugi protiv BiH« koja je kasnije potvrđena i u Odluci u predmetu Slobodan Jakovljević protiv BiH i 11 drugih aplikacija ap.br. 9544/12 od 14.12.2021. godine, prema kojoj ne može biti utvrđena povreda prava na imovinu aplikantima kojima je dodjeljen drugi vojni stan na teritoriji bivše SFRJ-e ili koji su dobili hipotekarni kredit sufinansiran od strane vojnih organa vlasti.

Dakle, praksa Evropskog suda se promjenila u odnosu na onu ustanovljenu u predmetima Đokić protiv BiH od 27.05.2010.godine i Mago protiv BiH od 03.05.2012. godine kada je utvrđena obaveza Federaciji BiH da aplikantima isplati naknadu po tržišnoj vrijednosti stana.

Pored toga Odlukom Evropskog suda za ljudska prava u slučaju Stevančević protiv Bosne i Hercegovine, ap.br. 67618/09 od 2.2.2017. godine kojom je Sud odbacio aplikaciju kao zloupotrebu prava na podnošenje pojedinačne aplikacije zbog kako to Sud za ljudska prava navodi činjenice da je aplikantu Stevanu Stevančeviću u skladu sa članom 39e. tada važećeg Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo isplaćena naknada od Federacije BiH u iznosu od 42.085,04 KM.

Sud je zaključio da je iznos naknade koja je isplaćena aplikantu značajno viši od iznosa koji je on realno platio za predmetni stan (stan otkupio za 7.067,00 KM).

Novi stav Suda odnosno novoformirana sudska praksa po ocjeni Federalnog ministarstva prostornog uređenja odnosno Vlade Federacije BiH ukazuje da aplikanti u svakom slučaju imaju pravo na naknadu prema tada važećem Zakonu o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo, a što predstavlja građevinsku vrijednost stana od 600 KM po m² korigiranu koeficijentom položajne pogodnosti stana umanjenu za amortizaciju.

Nakon presuda Đokić protiv BiH i Mago protiv BiH praksa Evropskog suda evoluirala u pogledu visine novčane naknade tako da je Evropski sud u svojim kasnijim odlukama e.g. Mandić i dr. vs. BiH, Stevančević vs. BiH te Apostolovski i drugi zauzeo stav da je Federacija BiH na temelju tada važećeg člana 39.e Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo iz 1997.godine isplaćivala adekvatne novčane naknade u odnosu na realno plaćene iznose na ime otkupa vojnih stanova.

Dakle, od 2012. godine do danas Evropski sud nije donio niti jednu meritornu presudu temeljem svoje ranije utvrđene prakse u slučaju Đokić vs. BiH i Mago i drugi vs. BiH, već je kroz niz odluka kojima je odbio aplikacije kao neprihvatljive, dao nadležnim vlastima jasne indikacije u kojem pravcu je potrebno ići u cilju utvrđivanja kruga korisnika koji imaju pravo na naknade i posebno u pogledu visine naknade. Stavovi Evropskog suda izraženi u najnovijoj sudskoj praksi predstavljaju ključne smjernice za pravilnu provedbu generalnih mjera po presudama Đokić vs. BiH i Mago i drugi vs. BiH.

Prilikom utvrđivanja iznosa naknade Federalno ministarstvo prostornog uređenja odnosno Vlada Federacije BiH cijenila je i stav Ustavnog suda Bosne i Hercegovine da prilikom određivanja naknade se uzmu u obzir i uslovi u kojima su takvi stanovi otkupljeni, amortizacija takvih stanova, ekonomske prilike u Bosni i Hercegovini i cijene stanova na tržištu, kao i to da član 1. Protokola broj 1. uz Evropsku konvenciju ne garantuje uvijek potpunu naknadu.

Legitimni ciljevi javnog interesa mogu opravdati plaćanje nižeg iznosa od tržišne vrijednosti stana što korespondira sa novim stavom Suda odnosno novoformiranom sudskom praksom da aplikanti u svakom slučaju imaju pravo na naknadu prema tada važećem Zakonu o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo.

Iako je ustanovio da naknada koju propisuje član 39.e Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo ne uspostavlja pravičnu ravnotežu između javnog interesa i interesa nosioca prava, Ustavni sud nije odredio koliko ta naknada treba da iznosi.

Ustavni sud smatra da je navedeno pitanje nadležnost Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

U toku pripreme ovog zakonskog rješenja Federalno ministarstvo prostornog uređenja je pribavilo i podatke od strane Službe za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH o ukupnom broju stanova na koje se odnosi ovaj zakon.

Služba je informisala Federalno ministarstvo prostornog uređenja da se radi o ukupnom broju od 673 stana sa površinom od cca 35800 m² stambene površine, s naznakom da ovi brojevi nisu fiksni s obzirom da se prikupljanje podataka od strane susjednih zemalja o stambenom statusu lica u tim državama vrši otežano pa se za dostavljanje traženih podataka čeka više od 6 mjeseci.

Kako je ukupna kvadratura stanova cca 35 800 m², a predloženi iznos naknade 1000,00 KM po kvadratnom metru stana umanjenu za amortizaciju po stopi od 1% godišnje po metru kvadratnom to ukupni iznos projiciranih finansijskih sredstva potrebnih za osiguranje naknada po ovom osnovu po procjeni Federalnog ministarstva prostornog uređenja bi iznosio cca 21,5 milion KM.

Ukoliko se ne bi usvojilo ovako predloženo zakonsko rješenje cijenimo da bi kroz nastavak sudske prakse i kroz utvrđivanje iznosa naknada po tržišnim vrijednostima stana za posljedicu imalo opterećenje po Budžet Federacije BiH od najmanje 71 milion KM.

U svjetlu svih iznesenih činjenica i cjelokupne sudske prakse u ovim predmetima cijenimo da je ovakvo zakonsko rješenje izbalansiran i kompromisan prijedlog donesen na osnovu ocjene svih presuda koje se odnose na vojne stanove.

Sva gore iznesena argumentacija je poslužila Federalnom ministarstvu prostornog uređenja odnosno Vladi Federacije da utvrdi predloženi iznos naknade, te uzimajući u obzir sve navedeno isti smatra adekvatnim.

III - OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Članom 1. Zakona se izvršava Presuda Ustavnog suda Federacije BiH broj: U-3/15 od 11.4.2017. godine te se mijenja član 38. Zakona o o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/97, 11/98, 22/99, 27/99, 7/00, 32/01, 61/01, 15/02, 54/04, 36/06, 51/07, 72/08 i 23/09) na način da se broj " 70% " zamjenjuje brojem: " 30% " .

Članom 2. Zakona mijenja se član 39e. na način da su stavovima 1. 2. i 3. regulisane pravne situacije u kojima se ostvaruje pravo na naknadu nosiocu prava iz kupoprodajnog ugovora koji je zaključio pravno obavezujući ugovor o otkupu stana, a u svjetlu implementacije presude Ustavnog suda BiH broj: U-15/11 od 30.03.2012. godine, odnosno presuda Evropskog suda za ljudska prava u predmetima Đokić protiv BiH od 27.05.2010. godine, Mago protiv BiH od 03.05.2012. godine i predmetima Mandić protiv

BiH od 27.5.2014. godine, Stevančević protiv BiH od 2.2.2017. godine kao i drugih presuda Ustavnog suda BiH i Evropskog suda za ljudska prava.

Stavovima 4. i 5. ovog člana regulisane su pravne situacije u kojima se ostvaruje pravo na naknadu odnosno kada se to pravo isključuje nosiocu stanarskog prava ili njegovom bračnom drugu.

Stavom 6. ovog člana se propisuje način isplate naknade iz ovog člana u dvije jednake godišnje rate iz razloga finansijske nemogućnosti Budžeta Federacije BiH da isplaćuje naknade jednokratno u cjelokupnom iznosu.

Stavom 7. ovog člana propisuje se rok za podnošenje zahtjeva od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Članom 3. Zakona ovlašćuju se Zakonodavno-pravna komisija Predstavničkog doma i Zakonodavno-pravna komisija Doma naroda Parlamenta Federacije da utvrde prečišćeni tekst Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo.

Članom 4. Zakona propisuje se vrijeme stupanja na snagu ovog zakona.

IV - USKLAĐENOST S PROPISIMA EU-a

Prijedlog Zakona nije usklađivan s propisima EU-a obzirom da ne postoji propis EU s kojim bi se ovaj zakon mogao usklađivati.

V - PRIBAVLJENA MIŠLJENJA

Dana, 29.11.2023. godine Federalno ministarstvo prostornog uređenja zaprimilo je mišljenje Ureda za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske unije kojim je utvrđeno da je obrađivač dostavio uredno popunjen Obrazac broj 1a u skladu sa odredbama Uredbe o procjeni utjecaja propisa ("Službene novine Federacije BiH", broj:67/20) te da se dostavlja potpisana i ovjerena Kontrolna izjava od strane Ureda.

Federalno ministarstvo pravde je svojim aktom broj: 03-02-6-3952/23 od 30.11.2023. godine dalo mišljenje da nema primjedbi ni sugestija na dostavljeni tekst Zakona.

Federalno ministarstvo finansija je svojim mišljenjem broj: 06-02-4-8618/23 od 11.12.2023. godine izrazilo rezervu u pogledu obezbjeđivanja neophodnih finansijskih sredstava za provođenje ovog zakona iz Budžeta Federacije BiH. Usvajanje ovog zakona imalo bi direktan fiskalni uticaj na Budžet Federacije BiH i u velikoj mjeri opteretilo isti imajući u vidu iznos potrebnih sredstava koje je potrebno planirati i osigurati u narednim godinama obzirom na ograničene kapacitete Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.

VI - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona neophodno je u Budžetu F BiH obezbijediti cca 21,5 miliona KM na period od 2 godine.

Zakon o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/97, 11/98, 22/99, 27/99, 7/00, 32/01, 61/01, 15/02, 54/04, 36/06, 51/07, 72/08 i 23/09)

Odredbe koje se mijenjaju:

Član 38.

Subjekti koji ostvare sredstva od prodaje stanova u skladu sa čl. 35, 36. i 37. ovog zakona, 70% sredstava usmjeravaju u Kantonalni fond za izgradnju stanova za članove porodica šehida i poginulih boraca, ratne vojne invalide, demobilizirane borce i prognane osobe.

Prava i obaveze kantonalnog fonda za izgradnju stanova, uredit će se posebnim kantonalnim propisom.

Član 39.e

Nositelju prava iz kupoprodajnog ugovora koji je zaključio pravno obvezujući ugovor iz člana 39. stav 1. Zakona, a koji je napustio stan u Federaciji Bosne i Hercegovine i nakon toga iz istog stambenog fonda ili novoutemeljenih stambenih fondova oružanih snaga država nastalih iz bivše SFRJ stekao novo stanarsko pravo ili pravo koje odgovara tome pravu, sticanjem novoga stana raskinut je ugovor o otkupu stana u Federaciji Bosne i Hercegovine, te nema pravo na upis prava vlasništva nad tim stanom.

Umjesto prava na upis vlasništva nositelju prava iz kupoprodajnog ugovora iz stava (1) ovog člana pripada naknada iz stava (3) ovog člana.

Nositelj prava iz kupoprodajnog ugovora koji je zaključio pravno obvezujući ugovor iz člana 39. stav 1. Zakona, koji je nakon 14. decembra 1995. godine ostao u službi u oružanim snagama izvan teritorija Bosne i Hercegovine, a nije stekao novo stanarsko pravo ili pravo koje odgovara tome pravu, umjesto upisa prava vlasništva po zaključenom ugovoru ima pravo na naknadu od Federacije Bosne i Hercegovine, utvrđenu u skladu sa članom 18. Zakona, umanjenu za amortizaciju.

Nositelj prava iz kupoprodajnog ugovora koji je zaključio pravno obvezujući ugovor o otkupu stana iz člana 39. stav 1. Zakona na čijem stanu je sadašnji korisnik, u skladu sa važećim zakonima, zaključio ugovor o korištenju stana ili ugovor o otkupu stana, umjesto upisa prava vlasništva na stanu, ima pravo na naknadu od Federacije Bosne i Hercegovine, utvrđenu na način iz stava 2. ovoga člana, izuzev nositelja prava kupoprodajnog ugovora iz stava 1. ovoga člana.

OBRAZAC ZA PROVOĐENJE SKRAĆENE PROCJENE UTJECAJA PROPISA

Naziv aktivnosti	Priprema i izrada Nacrta Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo kao rezultat izvršenja presuda Ustavnog suda Federacije BiH, Ustavnog suda BiH i Evropskog suda za ljudska prava
Naziv prednacrta/nacrta zakona	Nacrt Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo
Datum	15.11.2023.godine
Obrađivač	Federalno ministarstvo prostornog uređenja
I - Usklađenost prednacrta/nacrta zakona sa strateškim dokumentima i Programom rada Vlade Federacije i Parlamenta Federacije	
<i>Je li prednacrt/nacrt zakona usklađen sa strateškim dokumentima i Programom rada Vlade Federacije i Parlamenta Federacije?</i>	
<p>Odgovor:</p> <p>Procjena uticaja propisa u oblasti stambene problematike nije i ne nalazi se u strateškim dokumentima ali se izrada i donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo nalazi u Programu rada Vlade F BiH.</p>	
<i>Je li prednacrt/nacrt zakona povezan za druge važeće propise ili ima učinak na druge važeće propise? Ako DA, navedite koje:</i>	
<p>Odgovor:</p> <p>Ne</p>	
II - Ocjena trenutnog stanja i ciljevi koji se žele postići prednacrtom/nacrtom zakona	
<p>Ne riješen status pojedinih kategorija iz Zakona kao i izvršavanje presuda Ustavnog suda Federacije BiH, Ustavnog suda BiH i Evropskog suda za ljudska prava.</p>	

1) Koji cilj se želi postići? U kojoj mjeri se očekuje da će prednacrt/nacrt zakona riješiti definirani problem i u kojem razdoblju?

Odgovor:

Zaključcima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine V.broj:1000/17 od 13.7.2017.godine I V.broj: 1552/2023 od 30.10.2023. o stanju izvršenja odluka Ustavnog suda Bosne Hercegovine i Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine iz kojih proizilaze obaveze izmjene zakonodavstva u određenoj oblasti, zadužena su federalna ministarstva da u okviru svojih nadležnosti hitno predlože izmjene zakona u skladu sa stavovima izraženim u odlukama.

Federalno ministarstvo prostornog uređenja je u postupku pripreme ovog zakonskog rješenja osiguralo saglasnost Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije BiH koje je svojim aktom broj:683/17 od 15.12.2017.godine dostavilo zaključke kojima ističe da postoji zakonski i ustavni osnov za izvršenje odluka domaćih i međunarodnih sudova te da Predsjedništvo Saveza podržava donošenje ovog zakona.

Članom 2. Ovog zakona mijenja se član 39e. Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo Federacija Bosne i Hercegovine te izvršava Presuda Ustavnog suda BiH broj:U-15/11 od 30.03.2012.godine, odnosno presude/odluke Evropskog suda za ljudska prava u predmetu Đokić protiv BiH, Mago protiv BiH, Mandić protiv BiH, Aleksić protiv BIH, kao i druge presude/odluke Ustavnog suda BiH i Evropskog suda za ljudska prava i sudova u Federaciji BiH.

Ustavni sud BiH je odlučujući po apelaciji Kantonalnog suda u Sarajevu u svojoj presudi, koju je zasnovao u cjelosti na praksi Suda u Strazburu u presudi Đokić protiv BiH, od 30.03.2012.godine utvrdio da naknada koju propisuje član 39.e Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo, kao satisfakcija zbog lišavanja prava na povrat stanova (restituciju), ne uspostavlja pravičnu ravnotežu između javnog interesa i interesa nosioca prava. Prema mišljenju Ustavnog suda, naknada koja bi bila isplaćena u takvom slučaju ne bi predstavljala ni približnu satisfakciju za lišavanje imovine. te ocijenio da Sud ne može određivati kolika ta naknada treba da iznosi.

Ustavni sud smatra da je navedeno pitanje nadležnost Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, koji će u ulozi zakonodavca urediti ovo pitanje, odnosno utvrditi pravičnu naknadu nosiocima prava radi gubitka stana.

2) Navedite sve subjekte (ministarstva, uprave, upravne organizacije, organizacije civilnog društva, itd.) koji će izravno primjenjivati i na koje se izravno odnosi prednacrt/nacrt zakona.

Odgovor:

Služba za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH je organ koji će direktno primjenjivati ovo zakonsko rješenje

III - Proces konsultacija

1) *Navedite sve subjekte s kojima ste se konsultirali i način na koji ste vršili konsultacije (javna rasprava, pisani komentari, itd.)*

Odgovor:

Konsultacije su vršene na način da se izvršio neposredni kontakt sa predstavnicima Saveza općina i gradova u Federaciji BiH odnosno njihovih stručnih radnih tijela. Pored toga na tekst nacrt zakona je dostavljen određen broj primjebi i sugestija općina u Federaciji BiH koje su se pojedinačno izjasnile o dostavljenom tekstu Zakona.

Pored toga Ministarstvo je tekst Zakona odnosno njegov član 2. Iskomuniciralo i sa predstavnicima Ureda zastupnika Vijeća ministara Bosne i Hercegovine pred Evropskim sudom za ljudska prava, Uredom za saradnju i zastupanje pred Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine i Službom za zajedničke poslove organa i tijela Federacije Bosne i Hercegovine

2) *Koji su rezultati konsultacija i da li su uticali na sadržaj novog zakona?*

Odgovor:

Ministarstvo je zaprimilo mišljenja, prijedloge te ih na adekvatan i odgovarajući način ugradilo u tekst Zakona. Dostavljeni prijedlozi su u konačnici uticali u cjelosti na tekst Nacrta zakona jer su isti bili osnovani i odnosili se na poboljšanje teksta postojećeg Zakona.

IV - Alternativna rješenja – identifikacija opcija

1) *Navedite opcije koje ste razmatrali, a kojima se može riješiti definirani problem i ostvariti cilj. Kratko opišite rezultate analize svake od tih opcija.*

Odgovor:

Predloženo zakonsko rješenje po svojoj prirodi obuhvata određenu skupinu građana koji će imati identična prava i obaveze kroz primjenu propisa pa nije bilo mjesta traženju alternativnih rješenja.

V - Utjecaj odabranog rješenja problema na privredu, društvo i okoliš

1a) *Utiče li prednacrt/nacrt zakona na poslovno okruženje? Kreira li dodatna administrativna opterećenja? Utiče li na rad malih i srednjih preduzeća i obrtnika? Hoće li imati uticaja na funkcioniranje tržišta i konkurenciju?*

Odgovor:

Nacrt Zakona po ocjeni obrađivača neće imati uticaja na poslovno okruženje, niti imati dodatna administrativna opterećenja, kao ni uticaj na rad malih i srednjih preduzeća niti na funkcionisanje

tržišta i konkurenciju obzirom da reguliše i tretira mali segment zainteresovanih fizičkih lica u ostvarivanju prava .

1b) *Koji su finansijski učinci prednacrt/nacrt zakona? Utiče li na operativne troškove i obavljanje poslovanja? Utiče li na priliv sredstava u javne budžete?*

Odgovor:

Nacrt Zakona imaće fiskalni uticaj na budžet Federacije u smislu izdvajanju određenih sredstva za pravičnu naknadu kategoriji iz zakona zbog gubitka stana na području Federacije BiH.

2a) *Utiče li prednacrt/nacrt zakona na mogućnost zapošljavanja i tržište rada?*

Odgovor:

Ne.

2b) *Tretira li prednacrt/nacrt zakona pitanje ravnopravnosti spolova? Je li osigurana socijalna uključenost i zaštita posebnih skupina? Daje li mogućnost pristupa zdravstvenoj i socijalnoj skrbi i obrazovanju?*

Odgovor:

Ne.

2) *Hoće li prednacrt/nacrt zakona imati utjecaje na okoliš?*

a) DA

b) NE

Objasnite:

VI - Provođenje zakona

1) *Precizira li prednacrt/nacrt zakona ko je odgovoran za njegovu primjenu i na koji način? Koji nivo vlasti je nadležan za primjenu? Ko vrši nadzor?*

Odgovor:

Za primjenu ovog zakona je nadležna Služba za zajedničke poslove organa i tijela Federacije kroz postupke utvrđivanja prava po pojedinačnim zahtjevima.

2) *Je li prednacrt/nacrt zakona usaglašen s drugim važećim propisima?*

Odgovor:

Da

3) *Je li prijelazno razdoblje s postojećeg rješenja na novi prednacrt/nacrt zakona jasno definirano?*

Odgovor:

Nacrt Zakona kao ni vežeći Zakon ne tretira prelazno razdoblje, niti ima potrebe za definisanjem istog.

KONTROLNA IZJAVA O PROVEDENOJ PROCJENI UTJECAJA PROPISA

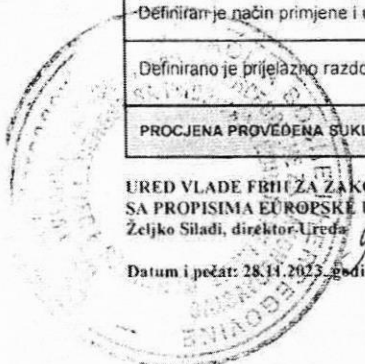
Kontrolna izjava o provedenoj procjeni utjecaja propisa		
Naziv prednacrta/nacrta zakona	Nacrt zakona o izmjenama i dopuni Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo	
Datum	28.11.2023. godine	
Kontrolno područje	DA	Obrazloženje Ureda
AKTIVNOST		
Naziv prednacrta/nacrta zakona je naveden i razumljiv	DA	
Naveden je naziv i kontakti obrađivača	DA	
Naveden je datum	DA	
DEFINIRANJE PROBLEMA		
Problem je jasno i sažeto objašnjen	DA	
Ciljevi su jasno i sažeto objašnjeni	DA	
Očekivani rezultati su jasno i sažeto objašnjeni	DA	
KONZULTACIJE		
Zainteresirane strane su jasno definirane	DA	
Proces konzultacija je jasno i sažeto objašnjen	DA	
PREDLOŽENA RJEŠENJA		
Predložena su normativna i nenormativna rješenja	DA	
Definirani su rizici predloženog rješenja	DA	
Definiran je utjecaj rješenja na proračun	DA	
Definiran je utjecaj rješenja na gospodarstvo, društvo, okoliš, te održivi razvoj i zdravlje ljudi	DA	
Definiran je način primjene i usuglašenost s ostalim propisima	DA	
Definirano je prijelazno razdoblje	DA	
PROCJENA PROVEDENA SUKLADNO UREDBI	DA	

URED VLADE FBiH ZA ZAKONODAVSTVO I USKLADENOST
 SA PROPISIMA EUROPSKE UNIJE
 Željko Siladi, direktor Ureda

Datum i pečat: 28.11.2023. godine

OVLAŠTENA OSOBA

MaT



OBRAZAC IZJAVE O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP-DA

A 1. Obradivač propisa																			
		KOD		NAZIV															
Razdjel		2301		Federalno ministarstvo prostornog uređenja															
B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa																			
Vrsta propisa		Zakon				DA	Odluka				NE	Strategija				NE			
		Uredba				NE	Drugi akti				NE	Drugi akti planiranja				NE			
Naziv propisa		PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PRODAJI STANOVA NA KOJIMA POSTOJI STANARSKO PRAVO																	
C 3. Fiskalni efekt																			
3.1. Prihodi i primici budžeta																			
KOD	NAZIV	OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n						OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+1						OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+2					
		Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu	Ukupni prihodi i primici nakon provođenja	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu	Ukupni prihodi i primici nakon provođenja	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu	Ukupni prihodi i primici nakon provođenja
		1	2	3	4=1+2+3	5	6=4+5	7	8	9	10=7+8+9	11	12=10+11	13	14	15	16=13+14+15	17	18=16+17
711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća				0	0					0	0					0	0	0
712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu				0	0					0	0					0	0	0
713000	Porezi na plaću i radnu snagu				0	0					0	0					0	0	0
714000	Porez na imovinu				0	0					0	0					0	0	0
715000	Domaci porezi na dobra i usluge (zaostale obaveze na osnovu poreza na promet dobara i usluga)				0	0					0	0					0	0	0
716000	Porez na dohodak				0	0					0	0					0	0	0
717000	Prihodi od indirektnih poreza				0	0					0	0					0	0	0
719000	Ostali porezi				0	0					0	0					0	0	0
721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika				0	0					0	0					0	0	0
722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga				0	0					0	0					0	0	0
723000	Novčane kazne (neporezne prirode)				0	0					0	0					0	0	0
731000	Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija				0	0					0	0					0	0	0
732000	Primljeni tekući transferi od ostalih razina vlasti				0	0					0	0					0	0	0
733000	Donacije				0	0					0	0					0	0	0
741000	Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija				0	0					0	0					0	0	0
742000	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti				0	0					0	0					0	0	0
777000	Prihodi po osnovu zaostalih obaveza				0	0					0	0					0	0	0
789000	Prihodi od internih transakcija				0	0					0	0					0	0	0

811000	Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava				0	0					0	0				0	0
813000	Primici od finansijske imovine				0	0					0	0				0	0
814000	Primici od dugoročnog zaduživanja				0	0					0	0				0	0
815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja				0	0					0	0				0	0
UKUPNO PRIHODI I PRIMICI					0	0					0	0				0	0

3.2. Rashodi i izdaci budžeta

KOD	NAZIV	TROŠKOVI PREGOVODENJA U TEKUĆOJ GODINI n							TROŠKOVI PREGOVODENJA U TEKUĆOJ GODINI n+1					TROŠKOVI PREGOVODENJA U TEKUĆOJ GODINI n+2						
		Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva unutar budžeta u tekućoj godini	Ukupna potrebna sredstva za provođenje	Preraspodjela	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu	Ukupni prihodi i primici nakon provođenja	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu	Ukupni prihodi i primici nakon provođenja
		1	2	3	4=1+2+3	5	6=4+5	7	8	9	10=7+8+9	11	12	13=11+12	14	15	16	17=14+15+16	18	19=17+18
611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih				0	0					0	0					0	0		
612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi				0	0					0	0					0	0		
613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge				0	0					0	0					0	0		
614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi				0	0		21.500.000			21.500.000	21.500.000		21.500.000			21.500.000		21.500.000	
615000	Kapitalni transferi				0	0					0	0					0	0		
616000	Izdaci za kamate				0	0					0	0					0	0		
689000	Rashodi od internih transakcija				0	0					0	0					0	0		
821000	Izdaci za nabavku stalnih sredstava				0	0					0	0					0	0		
822000	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU				0	0					0	0					0	0		
823000	Izdaci za otplate dugova				0	0					0	0					0	0		
UKUPNO RASHODI I IZDACI					0	0		21.500.000			21.500.000	21.500.000		21.500.000			21.500.000		21.500.000	
FISKALNI EFEKAT PROPISA		0	0	0	0	0		-21.500.000	0	0	-21.500.000	0	-21.500.000	-21.500.000	0	0	-21.500.000	0	-21.500.000	

3.3. Obrazloženje promjena u prihodima i primicima, te rashodima i izdacima

Zaključcima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine; V.broj:1000/17 od 13.07.2017.godine i V.broj:1552/2023 od 30.10.2023.godine o stanju izvršenja odluka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine iz kojih proizilaze obaveze izmjene zakonodavstva u određenoj oblasti, zadužene su federalna ministarstva da u okviru svojih nadležnosti žurno predlože izmjene zakona u skladu sa stavovima izraženim u odlukama.

D 4. Promjena broja zaposlenih

PERIOD	SISTEMATIZOVANO			PLANIRANO BUDŽETOM			TRENUTNO STANJE			POTREBNO		
	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2
Rukovodeći službenici i savjetnici	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Službenici i namještenici	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
Volonteri												
UKUPNO	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3

Obrazloženje

Ministarstvo neće trebati nova upošljavanja za realizaciju zakonskih obaveza.

5. Potencijalne obaveze za budžet		
NAZIV		
Garancije		
Ostalo		
E 6. Fiskalni efekt na druge nivoie vlasti		
NAZIV		
Budžet BiH, vanbudžetski fondovi i korisnici		
Budžet Federacije Bosne i Hercegovine, Federalni vanbudžetski fondovi i korisnici		
Budžet kantona, vanbudžetski fondovi i korisnici		
Budžet Brčko distrikta Bosne i Hercegovine		
Jedinice lokalne samouprave (općine i gradovi)		
F 7. Pečat i potpis odgovornog lica obrađivača propisa		
	Mjesto i datum	25-12-2023



[Handwritten signature]