

Broj: 03-02-1247/2022
Sarajevo, 04.11.2022. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

Primijeno: 04-11-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
	01,02-02-	2036	22

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Predstavnički dom -
gosp. Mirsad Zaimović, predsjedavajući
- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa članom 172. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i članom 164. stav (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), radi razmatranja i usvajanja po skraćenom postupku, dostavljam Vam **PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O UNUTRAŠNJIM POSLOVIMA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 337. sjednici, održanoj 03.11.2022. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,



- Prilog: - Prijedlog zakona na bosanskom jeziku,
- Odredbe Zakona koje se dopunjuju,
- Obrazac IFP NE,
- Obrazac broj 2 i
- Zakon o unutrašnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 81/14) (CD).

**Co: Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova-
Federalno ministarstvo unutarnjih poslova
gosp. Aljoša Čampara, ministar**

BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

PRIJEDLOG

ZAKON
O DOPUNAMA ZAKONA O UNUTRAŠNJIM POSLOVIMA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Sarajevo, novembar 2022. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Prema Zakonu o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave („Službene novine Federacije BiH“, br. 58/02, 19/03, 38/05, 2/06, 8/06, 61/06 i 48/11), Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova obavlja stručne i upravne poslove, između ostalih i školovanje, stručno osposobljavanje i usavršavanje kadrova za potrebe organa unutrašnjih poslova. Zakonom o unutrašnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 81/14) propisano je da Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova organizira i neposredno provodi školovanje, stručno osposobljavanje i usavršavanje lica za obavljanje poslova zaštite ljudi i imovine, prema planu i programu koji ministar donosi samostalno, te za policijske službenike i kandidate za službu u policiji, prema planu i programu koji donosi ministar u saradnji sa direktorom policije i kantonalnim ministarstvom.

Imajući u vidu da Zakonom o unutrašnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine nije obuhvaćeno pitanje stručnog osposobljavanja i usavršavanja policijskih službenika i drugih lica u pogledu druge vrste poslova koji su neposredno vezani za izvršenje poslova koji se odnose na poslove policije i zaštite ljudi i imovine, a koji su po svojoj prirodi specifični i zahtijevaju primjenu i pridržavanje posebnih standarda te drugu vrstu metodološkog pristupa za vrijeme stručnog usavršavanja, neophodno je utvrditi pravni osnov po kojem će se izvoditi ta obuka.

Radi se o sticanju zvanja instruktora rukovanja oružjem, koji će pružati stručnu podršku kantonalnim organima unutrašnjih poslova i drugim upravnim i stručnim ustanovama koji u svome radu koriste vatreno oružje, za pravilno i zakonito rukovanje oružjem.

U Federaciji Bosne i Hercegovine jedino je Policijska akademija ovlaštena za izvođenje stručne obuke lica za rukovanje oružjem i ispunjava sve tehničke i druge uvjete neophodne za pružanje te usluge.

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova zaprimilo je niz zahtjeva kantonalnih ministarstava unutrašnjih poslova i drugih upravnih i stručnih ustanova za osposobljavanje stručnih lica u pogledu rukovanja vatrenim oružjem za njihove potrebe.

Da bi Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova moglo postupiti po zahtjevu navedenih subjekata, potrebno je utvrditi propis po kojem bi se izvodila stručna obuka. Budući da se radi o utvrđivanju pravnih osnova za donošenje podzakonskih akata kojim se bliže uređuju pitanja koja već obavlja Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova, a pritom imajući u vidu kadrovsku deficitarnost na području kantonalnih ministarstava unutrašnjih poslova u vezi s rukovanjem oružjem, smatramo da su se stekli uvjeti za donošenje Zakona o dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine po skraćenom postupku.

**ZAKON
O DOPUNAMA ZAKONA O UNUTRAŠNJIM POSLOVIMA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Član 1.

U Zakonu o unutrašnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 81/14) u članu 25. stavu (1) iza tačke 2) dodaje se nova tačka 3) koja glasi:

“3) za stručno osposobljavanje lica za rukovanje vatrenim oružjem u skladu s propisom iz člana 29. stava (3) ovog zakona.”

Član 2.

U članu 27. dodaje se novi stav (2) koji glasi:

„(2) Ugovor iz stava (1) ovog člana obavezno će sadržavati odredbe o broju kandidata, krajnjim rokovima za dostavu potrebne dokumentacije Policijskoj akademiji, cijenu obuke, prava i obaveze ugovorenih strana, disciplinskoj i materijalnoj odgovornosti polaznika i obavezama u slučaju prestanka školovanja.”

Član 3.

U članu 29. dodaju se novi st. (2) i (3) koji glase:

“(2) Ministar će bliže urediti unutrašnji red, kodeks poslovnog ponašanja, obuku iz naoružanja, ocjenjivanje polaznika, pravila postupanja i ponašanja polaznika za vrijeme školovanja, postupak evaluacije nastavnog osoblja, izgled uniformi i radne odjeće i obuču polaznika i zaposlenika Ministarstva koji obavljaju poslove u objektima Policijske akademije i procedure u vezi sa poslovima koji su neposredno i u kontinuitetu vezani za poslove policije i policijsku obuku.

(3) Ministar će propisati način i postupak organizovanja stručnog osposobljavanja i usavršavanja za rukovanje vatrenim oružjem iz člana 25. stava (1) tačke 3) ovog zakona.”

Član 4.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

O B R A Z L O Ž E N J E
PRIJEDLOGA ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O UNUTRAŠNJIM POSLOVIMA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

I - USTAVNI OSNOV

Za donošenje Zakona o dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine postoji ustavni osnov koji je sadržan u odredbi člana IV A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojoj je Parlament nadležan za donošenje zakona o vršenju dužnosti federalne vlasti. S obzirom na to da se ovim zakonom uređuju unutrašnji poslovi iz nadležnosti Federacije, navedena ustavna odredba predstavlja ustavni osnov za njegovo donošenje.

II - RAZLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA

Prema Zakonu o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave („Službene novine Federacije BiH“, br. 58/02, 19/03, 38/05, 2/06, 8/06, 61/06 i 48/11), Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova obavlja stručne i upravne poslove, između ostalih i školovanje, stručno osposobljavanje i usavršavanje kadrova za potrebe organa unutrašnjih poslova. Zakonom o unutrašnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 81/14) propisano je da Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova organizira i neposredno provodi školovanje, stručno osposobljavanje i usavršavanje lica za obavljanje poslova zaštite ljudi i imovine, prema planu i programu koji ministar donosi samostalno, te za policijske službenike i kandidate za službu u policiji, prema planu i programu koji donosi ministar u saradnji sa direktorom policije i kantonalnim ministarstvom.

Imajući u vidu da Zakonom o unutrašnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine nije obuhvaćeno pitanje stručnog osposobljavanja i usavršavanja policijskih službenika i drugih lica u pogledu druge vrste poslova koji su neposredno vezani za izvršenje poslova koji se odnose na poslove policije i zaštite ljudi i imovine, a koji su po svojoj prirodi specifični i zahtijevaju primjenu i pridržavanje posebnih standarda te drugu vrstu metodološkog pristupa za vrijeme stručnog usavršavanja, neophodno je utvrditi pravni osnov po kojem će se izvoditi ta obuka.

Radi se o sticanju zvanja instruktora rukovanja oružjem, koji će pružati stručnu podršku kantonalnim organima unutrašnjih poslova i drugim upravnim i stručnim ustanovama koji u svome radu koriste vatreno oružje, za pravilno i zakonito rukovanje oružjem.

U Federaciji Bosne i Hercegovine jedino je Policijska akademija ovlaštena za izvođenje stručne obuke lica za rukovanje oružjem i ispunjava sve tehničke i druge uvjete neophodne za pružanje te usluge.

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova zaprimilo je niz zahtjeva kantonalnih ministarstva unutrašnjih poslova i drugih upravnih i stručnih ustanova za osposobljavanje stručnih lica u pogledu rukovanja vatrenim oružjem za njihove potrebe.

Da bi Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova moglo postupiti po zahtjevu navedenih subjekata, potrebno je utvrditi propis po kojem bi se izvodila stručna obuka. Budući da se radi o utvrđivanju pravnih osnova za donošenje podzakonskih akata kojim se bliže uređuju pitanja koja već obavlja Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova, a pritom imajući u vidu kadrovsku deficitarnost na području kantonalnih ministarstava unutrašnjih poslova u vezi s rukovanjem oružjem, smatramo da su se stekli uvjeti za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine po skraćenom postupku.

Također, u cilju kvalitetnije organizacije policijske i drugih obuka na Policijskoj akademiji, potrebno je donijeti propis kojim će se urediti pitanja koja se odnose na unutrašnji red, kodeks poslovnog ponašanja, obuku iz naoružanja, ocjenjivanje polaznika, pravila postupanja i ponašanja polaznika za vrijeme školovanja, postupak evaluacije nastavnog osoblja, izgled uniformi i radne odjeće i obuču za polaznike i zaposlenike Ministarstva koji obavljaju poslove u objektima Policijske akademije i procedure u vezi s poslovima koji su neposredno i u kontinuitetu vezani za poslove policije i policijsku obuku.

III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Predloženim dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine organizuje se pravilno, potpuno provođenje policijske i druge obuke na Policijskoj akademiji, što se odnosi na preciziranje ugovora kojim se regulišu prava i obaveze policijskog organa koji šalje kadete na školovanje i stručno usavršavanje na Policijskoj akademiji.

IV - USKLAĐENOST PROPISA S EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova nije moglo utvrditi da postoje primarni i sekundarni izvor prava Evropske unije kojim se na poseban način regulišu pitanja koja su regulisana navedenim zakonom.

V - PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURANJA POŠTIVANJA PROPISA

Provođenje Zakona o dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine u nadležnosti je Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova i Federalne uprave policije, jer se predmetni zakon odnosi na policijske službenike koji su raspoređeni u Federalnoj upravi policije.

VI - OPIS KONSULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE PROPISA

Imajući u vidu da se radi o pitanjima iz isključive nadležnosti Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, ocijenjeno je da nije potrebno provoditi dodatne

konsultacije o pitanjima koja su obuhvaćena Prednacrtom zakona o dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine.

VII - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za realizaciju ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.

**Zakon o unutrašnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine
(„Službene novine Federacije BiH“, broj 81/14)**

ODREDBE KOJE SE DOPUNJUJU

Član 25.

(Školovanje, stručno osposobljavanje i usavršavanje)

- (1) Federalno ministarstvo organizira i neposredno provodi školovanje, stručno osposobljavanje i usavršavanje osoba i to:
 - 1) za obavljanje poslova zaštite ljudi i imovine (član 14. stav 1. tačka 15)) prema planu i programu koji donosi ministar samostalno;
 - 2) za policijske službenike i kandidate za službu u policiji prema planu i programu koji donosi ministar u saradnji sa direktorom policije i kantonalnim ministarstvom (član 14. stav 1. tačka 16)).
- (2) Školovanje i stručno osposobljavanje i usavršavanje iz stava (1) ovog člana obavlja se putem osnovne obuke i drugih oblika stručnog osposobljavanja i usavršavanja.
- (3) Osobe iz stava (1) ovog člana su polaznici Policijske akademije.

Član 27.

(Zaključenje ugovora o školovanju)

Školovanje polaznika Akademije za potrebe organa iz člana 26. ovog zakona uređuje se posebnim ugovorom koji zaključuje Federalno ministarstvo sa tim organom, odnosno pravnim licima.

Član 29.

(Ovlaštenje za donošenje propisa)

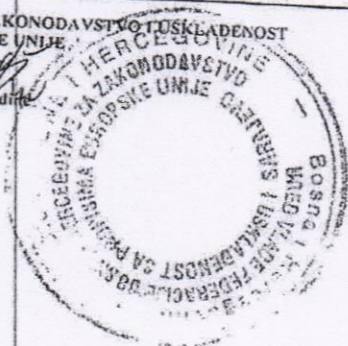
Ministar svojim propisom uređuje sadržaj i način vođenja evidencija o polaznicima osnovne policijske obuke za čin "policajac" i "mlađi inspektor" te polaznicima kurseva u organizaciji Akademije, kao i o dnevniku rada, registar evidencija i druge evidencije koje se odnose na pitanja iz člana 26. ovog zakona.

KONTROLNA IZJAVA O PROVEDENOJ PROCJENI UTJECAJA PROPISA

Kontrolna izjava o provedenoj procjeni utjecaja propisa		
Naziv prednacrt/nacrta zakona	Nacrt zakona o dopunama Zakona o unutarnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine	
Datum	13.10.2022. godine	
Kontrolno područje	DA	Obrazloženje Ureda
AKTIVNOST		
Naziv prednacrt/nacrta zakona je naveden i razumljiv	DA	
Naveden je naziv i kontakti obrađivača	DA	
Naveden je datum	DA	
DEFINIRANJE PROBLEMA		
Problem je jasno i sažeto objašnjen	DA	
Ciljevi su jasno i sažeto objašnjeni	DA	
Očekivani rezultati su jasno i sažeto objašnjeni	DA	
KONZULTACIJE		
Zainteresirane strane su jasno definirane	DA	
Proces konzultacija je jasno i sažeto objašnjen	DA	
PREDLOŽENA RJEŠENJA		
Predložena su normativna i nenormativna rješenja	DA	
Definirani su rizici predloženog rješenja	DA	
Definiran je utjecaj rješenja na proračun	DA	
Definiran je utjecaj rješenja na gospodarstvo, društvo, okoliš, te održivi razvoj i zdravlje ljudi	DA	
Definiran je način primjene i usuglašenost s ostalim propisima	DA	
Definirano je prijelazno razdoblje	DA	
PROCJENA PROVEDENA SUKLADNO UREDBI	DA	

URED VLADE FBiH ZA ZAKONODAVSTVO I SUKLADENOST SA PROPISIMA EUROPSKE UNIJE
 Željko Siladi, direktor Ureda

Datum i pečat: 13.10.2022. godine



OVLASŦENA OSOBA

[Handwritten signature]

OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP NE

A 1. Obradivač propisa						
	KOD	NAZIV				
Razdjel	1401	Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova				
B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa						
Vrsta propisa/akta	Zakon	DA	Odluka	NE	Strategija	NE
	Uredba	NE	Drugi akti	NE	Drugi akti planiranja	NE
Naziv propisa/akta	Zakon o dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine					
C 3. Izjava o nepostojanju fiskalnih efekata predloženog propisa						
Za provođenje navedenog Zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva						
MINISTAR						
D 4. Pačat i potpis odgovornog lica	Aljoša Čampara			Mjesto i datum	, 11-05-2022	