

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**VLADA**

**NACRT**

**Z A K O N**  
**O USTANOVAMA SOCIJALNE ZAŠTITE**  
**FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

**Sarajevo, april 2021. godine**

**Z A K O N**  
**O USTANOVAMA SOCIJALNE ZAŠTITE**  
**FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

**I. OPŠTE ODREDBE**

**Član 1.**  
**(Predmet Zakona)**

Ovim zakonom uređuju se djelatnost i korisnici usluga ustanova socijalne zaštite Federacije Bosne i Hercegovine, osnovni i posebni standardi u pogledu obavljanja njihove propisane djelatnosti i zaštite prava smještenih korisnika, organi upravljanja, nadzora i rukovođenja, finansiranje, nadzor nad radom, te druga pitanja od značaja za rad i funkcionisanje ustanova socijalne zaštite Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija).

**Član 2.**  
**(Rodno značenje izraza)**

Izrazi koji se koriste u ovom zakonu, a koji imaju rodno značenje, bez obzira jesu li korišteni u muškom ili ženskom rodu, obuhvataju na jednak način muški i ženski rod.

**Član 3.**  
**(Ustanove socijalne zaštite Federacije)**

(1) Ustanove socijalne zaštite Federacije (u daljem tekstu: federalne ustanove socijalne zaštite) su:

- a) "Ustanova za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu - Bakovići";
- b) "Ustanova za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu - Drin";
- c) "Ustanova za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu - Ljubuški";
- d) "Ustanova za socijalno zbrinjavanje, zdravstvenu njegu, odgoj i obrazovanje - Pazarić" i
- e) "Ustanova za socijalno zbrinjavanje, odgoj i obrazovanje - Sarajevo".

(2) Federalne ustanove socijalne zaštite pravni su sljednici zavoda čija je prava i obaveze osnivača preuzeo Parlament Federacije Bosne i Hercegovine Zakonom o preuzimanju prava i obaveza osnivača nad ustanovama socijalne zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 31/08 i 27/12) i to:

- a) Federalna ustanova socijalne zaštite iz tačke a) stava (1) ovoga člana pravni je sljednik "Zavoda za zbrinjavanje mentalno invalidnih osoba - Bakovići";
- b) Federalna ustanova socijalne zaštite iz tačke b) stava (1) ovoga člana pravni je sljednik "Zavoda za zbrinjavanje mentalno invalidnih lica - Drin";
- c) Federalna ustanova socijalne zaštite iz tačke c) stava (1) ovoga člana pravni je sljednik "Ustanove iz djelokruga socijalne zaštite - Ljubuški";
- d) Federalna ustanova socijalne zaštite iz tačke d) stava (1) ovoga člana pravni je sljednik "Zavoda za zbrinjavanje mentalno invalidne djece i omladine - Pazarić" i
- e) Federalna ustanova socijalne zaštite iz tačke e) stava (1) ovoga člana pravni je sljednik "Zavoda za odgoj muške djece i omladine - Sarajevo".

(3) Osnivač federalnih ustanova socijalne zaštite je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: osnivač).

(4) Federalne ustanove socijalne zaštite su javne ustanove koje imaju svojstvo pravne osobe i koje svoju djelatnost ostvaruju u skladu s ovim zakonom s ciljem socijalnog zbrinjavanja, zdravstvene njege, te odgoja i obrazovanja osoba kojima je potrebna takva vrsta brige.

#### **Član 4.** **(Opšti akti federalne ustanove socijalne zaštite)**

(1) Osnovni opšti akt federalne ustanove socijalne zaštite su pravila federalne ustanove socijalne zaštite.

(2) Federalna ustanova socijalne zaštite može imati i druge opšte akte u skladu sa zakonom, kolektivnim ugovorom i pravilima federalne ustanove socijalne zaštite.

(3) Na opšti akt iz stava (1) ovoga člana federalna ustanova socijalne zaštite dužna je pribaviti prethodnu saglasnost Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada Federacije).

(4) O datoj saglasnosti iz stava (3) ovoga člana Vlada Federacije je dužna izvijestiti osnivača.

(5) Druge opšte akte iz stava (2) ovoga člana federalna ustanova socijalne zaštite dužna je, bez obaveze pribavljanja prethodne saglasnosti, dostaviti na upoznavanje nadležnim federalnim ministarstvima u skladu s odredbama ovoga zakona.

(6) Opšti akt iz stava (1) ovoga člana objavljuje se u "Službenim novinama Federacije BiH".

(7) Drugi opšti akti iz stava (2) ovoga člana objavljuju se na službenoj web stranici federalne ustanove socijalne zaštite.

#### **Član 5.** **(Socijalno zbrinjavanje i podrška)**

(1) Socijalno zbrinjavanje, u smislu ovoga zakona, je institucionalno i organizovano zadovoljavanje osnovnih životnih potreba pojedinca u pogledu stanovanja, ishrane, održavanja lične higijene i slično uz obezbjeđenje adekvatnih materijalno-tehničkih i prostornih uslova za njezino optimalno izvršenje, posebno u segmentu nabavke i održavanja opreme, prostorija, objekta i okoline, te obezbjeđenja prevoza za potrebe korisnika.

(2) Socijalna podrška, u smislu ovoga zakona, je stručni socijalni rad, psihosocijalna rehabilitacija, organizovanje radnih aktivnosti i radno-okupacionih terapija, kao i opservacija i dijagnostika uz obezbjeđenje adekvatnih stručnih kadrovskih kapaciteta za njezino optimalno izvršenje.

#### **Član 6.** **(Odgoj i obrazovanje)**

(1) Odgoj, u smislu ovoga zakona, su institucionalne i organizovane odgojne aktivnosti usmjerene na sticanje osnovnih životnih vještina i navika, kao i na pripremu za život lica u skladu s njegovim preostalim mogućnostima.

(2) Obrazovanje, u smislu ovoga zakona, je institucionalno i organizovano pohađanje redovnih ili prilagođenih obrazovnih programa usmjerenih na očuvanje i razvoj intelektualnih kapaciteta djeteta kroz sticanje znanja i usvajanje društveno odgovornog ponašanja u skladu s njegovim preostalim mogućnostima.

(3) U skladu sa stručnom procjenom nadležnog tijela, dijete koje se nalazi na smještaju u federalnoj ustanovi socijalne zaštite uključuje se u redovne ili prilagođene obrazovne programe pri odgojno-obrazovnim ustanovama koje djeluju na području na kojemu federalna ustanova socijalne zaštite ima sjedište.

(4) Izuzetno, ukoliko to prema stručnoj procjeni nadležnog tijela nije moguće, dijete iz stava (3) ovoga člana uključuje se u odobrene prilagođene obrazovne programe osposobljavanja koje organizuje i sprovodi federalna ustanova socijalne zaštite.

(5) Nadležno tijelo iz st. (3) i (4) ovoga člana su kantonalne, odnosno opštinske komisije koje vrše stručnu procjenu djeteta prema Međunarodnoj klasifikaciji funkcionisanja, onesposobljenosti i zdravlja Svjetske zdravstvene organizacije (MKF).

(6) Prilagođene obrazovne programe osposobljavanja iz stava (4) ovoga člana sačinjava federalna ustanova socijalne zaštite u roku od šest mjeseci od dana dobivanja rješenja o ispunjavanju uslova za obavljanje osnovne djelatnosti.

(7) Sačinjeni prilagođeni obrazovni programi osposobljavanja dostavljaju se na odobrenje kantonalnom ministarstvu nadležnom za odgoj i obrazovanje s područja na kojemu federalna ustanova socijalne zaštite ima sjedište.

## **Član 7. (Zdravstvena njega)**

(1) Zdravstvena njega smještenih korisnika, u smislu ovoga zakona, je praćenje opšteg zdravstvenog stanja, posmatranje i evidentiranje opšteg izgleda, funkcionalnosti, promjene ponašanja i drugih pokazatelja zdravstvenih poteškoća, mjerenje pritiska, pulsa i temperature, organizovanje pružanja zdravstvenih usluga, pratnja pri ostvarivanju usluga primarne zdravstvene zaštite i specijalističkih zdravstvenih usluga, sprovođenje mjera sprečavanja intrahospitalnih infekcija, saradnja s ljekarom primarne zdravstvene zaštite, narudžbe lijekova, savjetodavni rad i podrška korisniku i članovima porodice, sprovođenje zdravstvene njege i medicinskih terapijskih zahvata, pružanje hitne pomoći u okviru svoje osposobljenosti do dolaska ljekara, održavanje higijene, primjena mjera kontrole zaraze, procjena stanja rane i njeno saniranje, primjena i poučavanje tehnika pravilnog postavljanja i pomicanja korisnika, podjela i kontrola uzimanja terapije, sprovođenje zdravstvenog odgoja i vođenje medicinske evidencije.

(2) Federalne ustanove socijalne zaštite dužne su, putem unutrašnje organizacije, obezbijediti zdravstvenu njegu iz stava (2) ovoga člana i to 24 sata neprekidno za smještene korisnike.

## **Član 8. (Zdravstvena zaštita)**

(1) Zdravstvena zaštita, u smislu ovoga zakona, obavlja se u skladu s propisima o zdravstvenoj zaštiti i propisima o zdravstvenom osiguranju, te obuhvata pružanje usluga i sprovođenje

aktivnosti za očuvanje zdravlja i unapređenje zdravlja, sprečavanje i rano otkrivanje bolesti, kao i blagovremeno liječenje i rehabilitaciju.

(2) Federalne ustanove socijalne zaštite dužne su svojim korisnicima omogućiti i organizovati pristup primarnoj zdravstvenoj zaštiti, i to putem ugovaranja s nadležnim domom zdravlja, odnosno privatnim zdravstvenim radnikom i nadležnim zavodom zdravstvenog osiguranja.

(3) Za korisnike federalnih ustanova socijalne zaštite čije prebivalište nije u mjestu sjedišta ovih ustanova, primarna zdravstvena zaštita se organizuje u skladu s pojedinačnim ugovorima doma zdravlja koji se nalaze u mjestu sjedišta federalne ustanove socijalne zaštite i nadležnih zavoda zdravstvenog osiguranja kantona.

(4) Federalne ustanove socijalne zaštite dužne su svojim korisnicima organizovati sekundarnu i tercijarnu zdravstvenu zaštitu, i to putem ugovaranja s nadležnim zavodom zdravstvenog osiguranja za specijalističke usluge u zdravstvenim ustanovama.

(5) Ugovaranja iz st. (3) i (4) ovoga člana federalne ustanove socijalne zaštite sprovode u skladu s propisima o zdravstvenom osiguranju i propisima o javnim nabavkama.

#### **Član 9. (Zavodska mjera upućivanja u odgojnu ustanovu)**

Zavodska mjera upućivanja u odgojnu ustanovu izriče se maloljetniku prema kojem treba poduzeti trajnije i intenzivnije mjere odgoja ili liječenja uz njegovo potpuno odvajanje iz dotadašnje sredine u skladu s odredbama Zakona o zaštiti i postupanju s djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku ("Službene novine Federacije BiH", br. 7/14 i 74/20).

#### **Član 10. (Dijagnostičko-opservacijski tretman)**

Dijagnostičko-opservacijski tretman u smislu ovoga zakona podrazumijeva poseban stručni postupak pomoću kojega se vrši utvrđivanje i procjena etiologije i intenziteta poremećaja u ponašanju kod maloljetnika koji je upućen na dijagnostičku obradu s ciljem određivanja daljeg adekvatnog tretmana usmjerenog prema suzbijanju takvog ponašanja kroz njegovu resocijalizaciju, rehabilitaciju i reintegraciju.

## **II. DJELATNOST I KORISNICI FEDERALNIH USTANOVA SOCIJALNE ZAŠTITE**

#### **Član 11. (Ustanova za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu - Bakovići)**

(1) Osnovna djelatnost Ustanove za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu - Bakovići je pružanje usluge socijalnog zbrinjavanja i podrške, kao i zdravstvene njege smještenim licima s ciljem njihovog osposobljavanja za samostalan život i rad prema preostalim sposobnostima i sklonostima.

(2) Korisnici usluga Ustanove iz stava (1) ovoga člana su odrasla lica s invaliditetom s fizičkim oštećenjima i trajnim smetnjama u fizičkom razvoju, sa smetnjama u psihičkom razvoju umjerenog, težeg i teškog stepena, te osobe s kombinovanim smetnjama.

(3) Pored korisnika iz stava (2) ovoga člana, korisnici usluga Ustanove iz stava (1) ovoga člana mogu biti i lica s mentalnim poremećajima kojima je utvrđeno da su u stanju socijalne potrebe prema propisima iz oblasti socijalne zaštite.

(4) Sjedište Ustanove iz stava (1) ovoga člana je u Fojnici.

#### **Član 12.**

##### **(Ustanova za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu - Drin)**

(1) Osnovna djelatnost Ustanove za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu - Drin je pružanje usluge socijalnog zbrinjavanja i podrške, kao i zdravstvene njege smještenim licima s ciljem njihovog osposobljavanja za samostalan život i rad prema preostalim sposobnostima i sklonostima.

(2) Korisnici usluga Ustanove iz stava (1) ovoga člana su odrasla lica s invaliditetom s fizičkim oštećenjima i trajnim smetnjama u fizičkom razvoju, sa smetnjama u psihičkom razvoju umjerenog, težeg i teškog stepena, te lica s kombinovanim smetnjama.

(3) Pored korisnika iz stava (2) ovoga člana, korisnici usluga Ustanove iz stava (1) ovoga člana mogu biti i lica s mentalnim poremećajima kojima je utvrđeno da su u stanju socijalne potrebe prema propisima iz oblasti socijalne zaštite

(4) Sjedište Ustanove iz stava (1) ovoga člana je u Fojnici.

#### **Član 13.**

##### **(Ustanova za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu - Ljubuški)**

(1) Osnovna djelatnost Ustanove za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu - Ljubuški je pružanje usluge socijalnog zbrinjavanja i podrške, kao i zdravstvene njege smještenim licima s ciljem očuvanja njihovih preostalih sposobnosti.

(2) Korisnici usluga Ustanove iz stava (1) ovoga člana su lica preko 65 godina starosti.

(3) Izuzetno od stava (2) ovoga člana korisnici usluga Ustanove iz stava (1) ovoga člana mogu biti i lica starija od 55 godina starosti kojima je zbog teško narušenog zdravstvenog stanja potreban ovaj vid smještaja jer se ne mogu samostalno brinuti o sebi.

(3) Sjedište Ustanove iz stava (1) ovoga člana je u Ljubuškom.

#### **Član 14.**

##### **(Ustanova za socijalno zbrinjavanje, zdravstvenu njegu, odgoj i obrazovanje - Pazarić)**

(1) Osnovna djelatnost Ustanove za socijalno zbrinjavanje, zdravstvenu njegu, odgoj i obrazovanje - Pazarić je pružanje usluga socijalnog zbrinjavanja i podrške, zdravstvene njege, kao i odgoja i obrazovanja smještenim licima s ciljem njihovog osposobljavanja za samostalan život i rad prema preostalim sposobnostima i sklonostima.

(2) Korisnici usluga Ustanove iz stava (1) ovoga člana su djeca i mladi s invaliditetom do 30 godina života sa smetnjama u psihičkom razvoju umjerenog, težeg i teškog stepena, kao i djeca kojima je dijagnostikovao poremećaj u ponašanju i osjećajima koji se pojavljuju u djetinjstvu i u adolescenciji.

(3) Sjedište Ustanove iz stava (1) ovoga člana je u Pazariću.

#### **Član 15.**

##### **(Ustanova za socijalno zbrinjavanje, odgoj i obrazovanje - Sarajevo)**

(1) Djelatnost Ustanove za socijalno zbrinjavanje, odgoj i obrazovanje - Sarajevo je pružanje usluge socijalnog zbrinjavanja i zaštite, odgoja i obrazovanja, te sprovođenje zavodske mjere upućivanja u odgojnu ustanovu, postupak dijagnostičko-opservacijskog tretmana i privremeni smještaj po odluci suda tokom trajanja postupka.

(2) Korisnici usluga Ustanove iz stava (1) ovoga člana su odgojno zanemarena i zapuštena djeca i maloljetnici u sukobu sa zakonom koji su upućeni na smještaj na osnovu odluke suda ili centra za socijalni rad, odnosno općinske službe kojoj su povjereni poslovi starateljstva (u daljem tekstu: organ starateljstva).

(3) Djelatnost iz stava (1) ovoga člana odnosi se i na punoljetna lica do navršene 23. godine života koja su upućena na smještaj na osnovu odluke suda.

(4) Sjedište Ustanove iz stava (1) ovoga člana je u Sarajevu.

#### **Član 16.**

##### **(Pružanje drugih usluga i bavljenje dopunskom djelatnošću)**

(1) Pored bavljenja osnovnom djelatnošću, odnosno pružanja usluga zbog kojih su osnovane, federalne ustanove socijalne zaštite mogu pružati i druge socijalne usluge u skladu s uslovima za pružanje drugih socijalnih usluga.

(2) Federalne ustanove socijalne zaštite se mogu, u skladu sa zakonom, pored osnovne djelatnosti, baviti dopunskom privrednom i drugim djelatnostima (proizvodnja i prodaja hrane na vlastitim farmama, proizvodnja i prodaja određenih proizvoda u vlastitim radionicama i drugo).

(3) Prihodi ostvareni bavljenjem djelatnošću iz stava (2) ovoga člana koriste se isključivo za nabavku sredstava i materijala neophodnih za dalje bavljenje istom, kao i za novčane nagrade korisnicima koji su u sklopu radno-okupacionog tretmana uključeni u obavljanje navedene djelatnosti.

(4) Imajući u vidu osnovnu svrhu bavljenja dopunskom djelatnošću, prihodi iz stava (3) ovoga člana izuzimaju se od obaveza plaćanja poreza kao i drugih obaveza koje nastanu obavljanjem ove djelatnosti.

### **III. OSNOVNI I POSEBNI STANDARDI U POGLEDU OBAVLJANJA PROPISANE DJELATNOSTI**

#### **Član 17. (Načelo efikasnosti i održivosti)**

Obavljanje svoje propisane djelatnosti federalne ustanove socijalne zaštite vrše na način koji obezbjeđuje postizanje najboljih mogućih rezultata u odnosu na potrebe smještenih korisnika i raspoloživa finansijska sredstva.

#### **Član 18. (Načelo javnosti i transparentnosti)**

Pri obavljanju svoje propisane djelatnosti federalne ustanove socijalne zaštite obezbjeđuju transparentan rad i slobodan pristup informacijama od javnog značaja i drugim informacijama u skladu s važećim propisima o slobodnom pristupu informacijama u Federaciji.

#### **Član 19. (Posebni standardi za pružanje socijalnih, zdravstvenih i odgojno-obrazovnih usluga)**

(1) Vlada Federacije će na usaglašen prijedlog federalnog ministra rada i socijalne politike, federalnog ministra zdravstva, federalnog ministra obrazovanja i nauke i federalnog ministra pravde, propisati minimalne standarde koje moraju ispunjavati federalne ustanove socijalne zaštite.

(2) Propisom iz stava (1) ovoga člana utvrdit će se opšti i posebni uslovi u pogledu prostora, opreme i kadra za pružanje socijalnih, zdravstvenih i odgojno-obrazovnih usluga, a prema djelatnosti federalnih ustanova socijalne zaštite za koje su registrovane.

#### **Član 20. (Postupak utvrđivanja ispunjenosti uslova za obavljanje djelatnosti)**

Postupak i način utvrđivanja ispunjenosti uslova za obavljanje djelatnosti propisat će federalni ministar rada i socijalne politike uz prethodno pribavljenu saglasnost federalnog ministra zdravstva, federalnog ministra obrazovanja i nauke i federalnog ministra pravde.

#### **Član 21. (Primjena i nabavka lijekova)**

(1) Primjena lijekova, u smislu ovoga zakona, u federalnim ustanovama socijalne zaštite podrazumijeva davanje lijekova koji su neophodni za prevenciju i tretman korisnika.

(2) Primjena lijekova mora se obavljati u skladu s dobrom apotekarskom praksom.

(3) U pogledu nabavke lijekova, federalne ustanove socijalne zaštite zaključuju ugovor s apotekom kao zasebnom zdravstvenom ustanovom ili apotekom u privatnoj praksi (u daljem tekstu: apoteka) koja posjeduje odobrenje za obavljanje apotekarske djelatnosti, izdato od nadležnog kantonalnog ministarstva zdravstva u skladu s odredbama Zakona o apotekarskoj djelatnosti i propisa donesenih na osnovu tog zakona, radi nabavke lijekova neophodnih za obavljanje djelatnosti federalnih ustanova socijalne zaštite.

(4) Apoteka iz stava (4) ovoga člana mora utvrditi standardne operative procedure kojima se dokumentuje primjena lijekova u federalnim ustanovama socijalne zaštite u skladu s dobrom apotekarskom praksom, kao i obezbjediti uslove za bezbjednost i kvalitetu nabavljenih i izdatih lijekova za potrebe federalnih ustanova socijalne zaštite.

(5) Za primjenu lijekova na način predviđen stavom (5) ovoga člana u stručnom je smislu odgovaran magistar farmacije apoteke iz stava (6) ovoga člana, kao i zdravstveni radnici koji daju lijekove korisnicima u federalnoj ustanovi socijalne zaštite.

(6) Federalni ministar zdravstva donosi pravilnik o uslovima u pogledu prostora, opreme i kadra za čuvanje i primjenu lijekova koji se upotrebljavaju u federalnim ustanovama socijalne zaštite.

#### **IV. NAČELA ZAŠTITE I PRAVA SMJEŠTENIH KORISNIKA**

##### **Član 22.**

##### **(Načelo humanizma i poštivanja osnovnih ljudskih prava i sloboda)**

U obavljanju svoje propisane djelatnosti, federalne ustanove socijalne zaštite, odnosno njihovi zaposlenici dužni su se pridržavati načela humanizma, te poštivati ljudsko dostojanstvo smještenog lica na način da mu se pruža sveobuhvatna zaštita i podrška uz uvažavanje njegovog fizičkog i duševnog digniteta i integriteta, kao i njegovih moralnih, kulturnih i vjerskih uvjerenja, u skladu s osnovnim ljudskim pravima i slobodama.

##### **Član 23.**

##### **(Načelo uključenosti)**

Prilikom planiranja i sprovođenja aktivnosti koje se odnose na njegov boravak u federalnim ustanovama socijalne zaštite, smještenom se licu obavezno obezbjeđuje aktivna uključenost u proces odlučivanja u skladu s njegovim stvarnim mogućnostima i sposobnostima.

##### **Član 24.**

##### **(Načelo najboljeg interesa)**

U obavljanju svoje propisane djelatnosti, federalne ustanove socijalne zaštite, odnosno njihovi zaposlenici dužni su djelovati u najboljem interesu smještenog lica, a posebno u postupcima inicijalne stručne procjene, izrade individualnih planova i preispitivanja potrebe njegovog daljeg zadržavanja na smještaju.

##### **Član 25.**

##### **(Zabrana diskriminacije)**

U obavljanju svoje propisane djelatnosti, federalne ustanove socijalne zaštite, odnosno njihovi zaposlenici dužni su obezbjediti ravnopravan tretman svim smještenim licima bez obzira na njihove razlike u rasi, boji kože, spolu, jeziku, političkom i nacionalnom opredjeljenju, socijalnom porijeklu, polnoj orijentaciji, rodnom identitetu i polnim karakteristikama, starosti, imovini, mjestu rođenja, mjestu prebivališta/boravišta, prirodi socijalne ugroženosti, invaliditeta ili bilo kojem drugom statusu.

**Član 26.**  
**(Zabrana prisile)**

(1) U obavljanju njihove propisane djelatnosti, federalnim ustanovama socijalne zaštite, odnosno njihovim zaposlenicima zabranjuje se bilo koji oblik ili akt prisile prema smještenim licima, osim u slučajevima i na način propisan ovim zakonom i Zakonom o zaštiti i postupanju s djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku ("Službene novine Federacije BiH", br. 7/14 i 74/20).

(2) Zabranjuje se federalnim ustanovama socijalne zaštite prijem i zadržavanje lica protivno njegovoj iskazanoj volji s izuzetkom lica koja su upućena na smještaj u skladu s odredbama Zakona o zaštiti i postupanju s djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku ("Službene novine Federacije BiH", br. 7/14 i 74/20).

(3) S ciljem obezbjeđenja dosljedne primjene stava (2) ovoga člana federalne ustanove socijalne zaštite dužne su obezbjediti pisani pristanak lica koje se upućuje na smještaj, odnosno njegovog zakonskog staratelja ukoliko je kroz postupak sudskog odlučivanja utvrđeno da lice nije sposobno iskazati svoju volju, odnosno shvatiti posljedice svoje odluke.

**Član 27.**  
**(Pravo na informisanost)**

U obavljanju svoje propisane djelatnosti, federalne ustanove socijalne zaštite, odnosno njihovi zaposlenici dužni su smještenom licu obezbjediti pravo na informisanost o razlozima zbog kojih je smješteno u ustanovu, njegovom socio-zdravstvenom stanju, stručnim tretmanima u koje je uključen i njihovim očekivanim rezultatima s ciljem povećanja stepena njegovog razumijevanja vlastite situacije i pružanja podrške da, u skladu sa svojim stvarnim mogućnostima i sposobnostima, donosi odluke koje se tiču njegova života.

**Član 28.**  
**(Pravo na učešće u donošenju odluka)**

U obavljanju svoje propisane djelatnosti, federalne ustanove socijalne zaštite, odnosno njihovi zaposlenici dužni su smještenom licu, u skladu s njegovim stvarnim mogućnostima i sposobnostima, obezbjediti pravo na učešće u donošenju odluka koje na bilo koji način utiču na uslove i način boravka u tim ustanovama.

**Član 29.**  
**(Pravo na slobodan izbor usluga)**

U obavljanju svoje propisane djelatnosti, federalne ustanove socijalne zaštite, odnosno njihovi zaposlenici dužni su smještenom licu, u skladu s njegovim stvarnim mogućnostima i sposobnostima, obezbjediti pravo na slobodan izbor usluga i stručnih tretmana koji se pružaju u tim ustanovama, kao i raspoloživih aktivnosti u koje bi to lice moglo biti uključeno.

**Član 30.**  
**(Pravo na privatnost i povjerljivost ličnih podataka smještenih korisnika)**

U obavljanju svoje propisane djelatnosti, federalne ustanove socijalne zaštite, odnosno njihovi zaposlenici dužni su poštivati pravo na privatnost i povjerljivost ličnih podataka smještenih lica u

skladu s odredbama Zakona o zaštiti ličnih podataka ("Službeni glasnik BiH", br. 49/06, 76/11 i 89/11 - Ispravka).

### **Član 31. (Pravo na pritužbu)**

U obavljanju svoje propisane djelatnosti, federalne ustanove socijalne zaštite, odnosno njihovi zaposlenici dužni su smještenom licu obezbjediti pravo na pritužbu u pogledu uslova boravka, načina zadovoljavanja njegovih potreba, postupanja od strane zaposlenika ili drugih korisnika, aktivnosti ili stručnih tretmana u koje je uključeno kao i ostalih situacija i pojava koje na bilo koji način utiču na njegov život u ustanovi.

### **Član 32. (Evidencije o licima na smještaju)**

(1) Federalne ustanove socijalne zaštite dužne su uspostaviti i voditi evidencije o svojim korisnicima.

(2) Evidencije iz stava (1) ovoga člana federalne ustanove socijalne zaštite vode u elektronskom i pisanom obliku uz preduzimanje svih tehničkih i organizacijskih mjera na zaštiti podataka koji se odnose na identitet smještenih lica.

(3) Sadržaj i način vođenja evidencija iz stava (1) ovoga člana propisat će federalni ministar rada i socijalne politike.

### **Član 33. (Posebni standardi i kriteriji za individualnu procjenu korisnika)**

(1) Federalni ministar rada i socijalne politike će, uz prethodnu saglasnost federalnog ministra zdravstva, federalnog ministra obrazovanja i nauke i federalnog ministra pravde, propisati posebne standarde i kriterije za individualnu procjenu korisnika pri prijemu na smještaj u federalne ustanove socijalne zaštite, kao i standarde za procjenu potrebe njihovog daljeg zadržavanja na smještaju.

(2) Propisom iz stava (1) ovoga člana utvrdit će se standardi i kriteriji za individualnu procjenu opšteg zdravstvenog stanja, psihičkog stanja i ponašanja, socijalnog i svakodnevnog funkcionisanja korisnika, socijalnih i zdravstvenih potreba korisnika, raspoloživih i dostupnih resursa u zajednici korisnika, kao i opšti okviri u pogledu programa pripreme korisnika za samostalno funkcionisanje u lokalnoj zajednici, odnosno za druge oblike institucionalne ili izvaninstitucionalne brige.

### **Član 34. (Uskraćivanje prijema na smještaj)**

(1) Federalne ustanove socijalne zaštite dužne su uskratiti prijem na smještaj, i to:

- a) ukoliko se zahtijeva smještaj za lice koje, u skladu s odredbama ovoga zakona, odnosno njihovoj registrovanoj djelatnosti, nije u kategoriji korisnika usluga smještaja u federalnim ustanovama socijalne zaštite;
- b) ukoliko federalne ustanove socijalne zaštite ne ispunjavaju prostorne, tehničke ili kadrovske uslove za zbrinjavanje lica za koje se traži smještaj;

c) ukoliko lice za koje se traži smještaj svojim agresivnim ponašanjem ili bolešću od koje boluje može ugroziti zdravstveno stanje i bezbjednost drugih korisnika.

(2) Pored okolnosti navedenih u stavu (1) ovoga člana, federalne ustanove socijalne zaštite mogu uskratiti prijem na smještaj ukoliko nadležne institucije odbijaju prihvatiti obavezu plaćanja troškova smještaja, kao i drugih troškova na način i u visini utvrđenim ovim zakonom, odnosno aktima donesenim na osnovu njega ili ukoliko nadležne institucije imaju veća neizmirena dugovanja za svoje ranije smještene korisnike.

(3) Na uskraćeni smještaj može se podnijeti pisani prigovor direktoru federalne ustanove socijalne zaštite u roku od osam dana od dana prijema obavijesti o uskraćivanju prijema na smještaj.

(4) Direktor je obavezan očitovati se na prigovor pisanim putem u roku od 15 dana od dana prijema prigovora.

### **Član 35. (Prioritetni smještaj)**

(1) Korisnik usluga koji je na smještaj upućen od strane nadležnog organa starateljstva, prima se na smještaj u federalne ustanove socijalne zaštite prioritetno u odnosu na druge podnositelje zahtjeva za smještaj.

(2) U slučaju kada se zahtjevu za smještaj korisnika iz stava (1) ovoga člana ne može odmah udovoljiti zbog potpunosti smještajnih kapaciteta, formira se Lista zahtjeva za smještaj na osnovu rješenja nadležnog organa starateljstva (u daljem tekstu: Lista zahtjeva).

(3) Lista zahtjeva vodi se u elektronskom obliku i sadrži:

- a) redni broj zahtjeva koji označava redosljed prioriteta za smještaj;
- b) datum prijema zahtjeva;
- c) ime i prezime, godinu rođenja, JMB i adresu korisnika iz stava (1) ovoga člana;
- d) napomene u pogledu bitnih promjena nakon podnošenja zahtjeva za korisnika iz stava (1) ovoga člana.

(4) Korisnik iz stava (1) ovoga člana, njegov staratelj ili član njegove uže porodice, te obaveznik plaćanja imaju pravo uvida u Listu zahtjeva.

(5) Na utvrđeni redosljed na Listi zahtjeva lice iz stava (4) ovoga člana može podnijeti pisani prigovor direktoru federalne ustanove socijalne zaštite u roku od osam dana od dana uvida u Listu zahtjeva.

(6) Direktor je obavezan očitovati se na prigovor pisanim putem u roku od 15 dana od dana prijema prigovora.

**Član 36.**  
**(Dopuštene mjere fizičkog ograničavanja)**

(1) Pod dopuštenim mjerama fizičkog ograničavanja, u smislu ovoga zakona, podrazumijeva se privremeno ograničavanje kretanja i djelovanja lica s intelektualnim poteškoćama, koje je smješteno u federalnu ustanovu socijalne zaštite.

(2) Mjera fizičkog ograničavanja iz stava (1) ovoga člana primjenjuje se samo izuzetno ukoliko je to jedino sredstvo kojim se može otkloniti direktna opasnost koja proizlazi iz ponašanja lica, odnosno visoki stepen rizika od fizičkog povređivanja samog lica s intelektualnim poteškoćama ili nekog drugog lica u federalnoj ustanovi socijalne zaštite.

(3) Mjera fizičkog ograničavanja primjenit će se samo u mjeri i na način prijeko potreban da se otkloni opasnost iz stava (2) ovoga člana.

(4) Mjera fizičkog ograničavanja smije trajati samo onoliko koliko je to nužno za otklanjanje opasnosti iz stava (2) ovoga člana.

(5) Mjera fizičkog ograničavanja može se primijeniti tek nakon što se neprisilnim mjerama nije otklonila opasnost iz stava (2) ovoga člana.

**Član 37.**  
**(Odluka o primjeni mjere fizičkog ograničavanja lica s intelektualnim poteškoćama)**

(1) Odluku o primjeni mjere fizičkog ograničavanja lica s intelektualnim poteškoćama donosi psihijatar koji i nadzire njezinu primjenu.

(2) U slučaju da zbog izuzetne žurnosti nije moguće čekati donošenje odluke iz stava (1) ovoga člana od strane psihijatra, tada istu može donijeti i prisutni zdravstveni radnik uz konsultaciju s psihijatrom koji će u što kraćem roku pregledati osobu s intelektualnim poteškoćama i odlučiti o daljem produženju ili ukidanju te odluke.

**Član 38.**  
**(Praćenje primjene mjera fizičkog ograničavanja)**

(1) Federalno ministarstvo zdravstva će donijeti propis o primjeni mjere fizičkog ograničavanja, uključujući jasno definisane situacije u kojima se ove mjere preduzimaju, uslove stručnog kadra, način odlučivanja o mjeri fizičkog ograničavanja, rokove za donošenje odluke o primjeni mjere i njezinom trajanju, metode i evidenciju, te način praćenja ove mjere.

(2) Federalne ustanove socijalne zaštite obavezne su obezbjediti da stručno osoblje stalno prati stanje smještenih lica s intelektualnim poteškoćama prema kojima se primjenjuju mjere prisile.

**Član 39.**  
**(Mjere fizičkog ograničavanja lica s težim duševnim smetnjama)**

(1) Zabranjena je primjena mjere fizičkog ograničavanja lica s težim duševnim smetnjama koje se nalaze na smještaju u federalnim ustanovama socijalne zaštite, osim u situacijama kada

odgovorno lice procijeni da postoji direktna opasnost da će korisnik svojim ponašanjem ugroziti svoj ili život drugog lica ili otuđiti, uništiti ili teže oštetiti imovinu veće vrijednosti.

(2) Izuzetna primjena mjere fizičkog ograničavanja lica s težim duševnim smetnjama utvrđena u stavu (1) ovoga člana, primijenit će se samo u mjeri i na način koji je neophodan da se otkloni direktna opasnost izazvana napadom tog lica i trajat će samo dok je nužno da se ostvari svrha iz stava (1) ovoga člana.

(3) Ukoliko u situacijama iz stava (1) prisutno osoblje nije u mogućnosti adekvatno odgovoriti na ovakvo korisnikovo ponašanje, odgovorno je lice dužno zatražiti pomoć službenika nadležnog ministarstva unutrašnjih poslova.

(4) Službena lica nadležnog kantonalnog ministarstva unutrašnjih poslova dužna su, u skladu s propisima o zaštiti mentalnog zdravlja, odgovoriti na poziv odgovornog lica iz federalne ustanove socijalne zaštite, te korisnika odvesti do zdravstvene ustanove sekundarne ili tercijarne zdravstvene zaštite, koja ima odjel ili kliniku za psihijatriju i u kojoj se mogu provesti mjere fizičkog ograničavanja u skladu s propisima o zaštiti lica s duševnim smetnjama.

(5) Odgovorno lice iz federalne ustanove socijalne zaštite koje je zatražilo pomoć službenih lica nadležnog kantonalnog ministarstva unutrašnjih poslova dužno je taj poziv najkasnije u roku od 24 sata pismeno obrazložiti i to obrazloženje uložiti u medicinsku dokumentaciju.

## **V. UPRAVLJANJE I RUKOVOĐENJE FEDERALNIM USTANOVAMA SOCIJALNE ZAŠTITE**

### **Član 40. (Organ upravljanja)**

Organ upravljanja u federalnim ustanovama socijalne zaštite je upravni odbor.

### **Član 41. (Nadležnosti upravnog odbora)**

(1) Upravni odbor federalne ustanove socijalne zaštite ima sljedeće nadležnosti:

- a) donosi pravila federalne ustanove socijalne zaštite na koja saglasnost daje Vlada Federacije;
- b) donosi druge opšte akte federalne ustanove socijalne zaštite, kao i interne dokumente iz nadležnosti rada upravnog odbora;
- c) odlučuje o poslovanju federalne ustanove socijalne zaštite;
- d) donosi jednogodišnje i petogodišnje programe i planove rada i razvoja federalne ustanove socijalne zaštite na koje saglasnost daje Vlada Federacije;
- e) donosi investicijske odluke i petogodišnje planove kapitalnih ulaganja;
- f) razmatra i usvaja izvještaj o radu i poslovanju federalne ustanove socijalne zaštite koji dostavlja Vladi Federacije;
- g) odlučuje o korištenju sredstava u skladu sa zakonom i pravilima federalne ustanove socijalne zaštite;
- h) donosi finansijski plan federalne ustanove socijalne zaštite;
- i) usvaja polugodišnji i završni račun;

- j) bira i razrješava direktora federalne ustanove socijalne zaštite;
- k) donosi poslovnik o radu upravnog odbora;
- l) razmatra prigovore i žalbe zaposlenih na odluke direktora;
- m) sprovodi politiku osnivača, te realizira mjere i zaduženja Vlade Federacije i nadležnih federalnih ministarstava u skladu s odredbama ovoga zakona;
- n) obavlja druge poslove u skladu sa zakonom i pravilima federalne ustanove socijalne zaštite.

(2) Nadležnosti iz tač. d), e), f) i h) stava (1) ovoga člana upravni odbori federalnih ustanova socijalne zaštite sprovode u rokovima i prema metodologiji koju propisuje federalni ministar rada i socijalne politike.

#### **Član 42. (Imenovanje i razrješenje upravnog odbora)**

(1) Upravni odbor u federalnim ustanovama socijalne zaštite imenuje i razrješava Vlada Federacije na period do četiri godine u skladu s odredbama ovoga zakona.

(2) Na prijedlog Federalnog ministarstva rada i socijalne politike Vlada Federacije donosi odluku o raspisivanju javnog poziva za imenovanje predsjedavajućeg i članova upravnih odbora u federalnim ustanovama socijalne zaštite, te imenuje komisiju za sprovođenje konkursne procedure.

(3) U sastav komisije iz stava (2) ovoga člana imenuju se predstavnici Vlade Federacije, Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, Federalnog ministarstva zdravstva, Federalnog ministarstva pravde i Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke.

(4) Na sva pitanja u pogledu procedure imenovanja i razrješenja upravnog odbora, koja nisu regulisana odredbama ovoga zakona, primjenjuju se odredbe Zakona o ustanovama ("Službeni list RBiH", br. 6/92, 8/93 i 13/94) i Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/03, 34/03 i 65/13).

#### **Član 43. (Broj članova i sastav Upravnog odbora)**

(1) Upravni odbor u federalnim ustanovama socijalne zaštite sastoji se od pet članova od kojih je barem jedan pravne struke.

(2) U upravne odbore u federalnim ustanovama socijalne zaštite imenuje se jedan član iz reda stručnih zaposlenika federalne ustanove socijalne zaštite u kojoj se vrši imenovanje upravnog odbora i četiri člana iz reda stručnih lica iz oblasti i zvanja utvrđenih posebnim kriterijima za imenovanje u upravne odbore ovih ustanova.

(3) Izuzetno od stava (2) ovoga člana, u Upravni odbor Ustanove za socijalno zbrinjavanje, zdravstvenu njegu, odgoj i obrazovanje - Pazarić imenuje se jedan član iz reda roditelja korisnika na smještaju, jedan član iz reda stručnih zaposlenika Ustanove i tri člana iz reda stručnih lica iz oblasti i zvanja utvrđenih posebnim kriterijima za imenovanje u upravne odbore federalnih ustanova socijalne zaštite.

(4) Izuzetno od st. (2) i (3) ovoga člana, u slučaju da se pozicije u upravnim odborima federalnih ustanova socijalne zaštite, zbog neprijavlivanja kandidata ili neispunjavanja opštih i posebnih

uslova od strane prijavljenih kandidata, ne budu mogle popuniti članovima iz reda roditelja korisnika na smještaju ili iz reda stručnih zaposlenika, tada će se na iste imenovati kandidati iz reda stručnih lica iz oblasti i zvanja utvrđenih posebnim kriterijima za imenovanje u upravne odbore federalnih ustanova socijalne zaštite.

(5) Prilikom izbora članova u upravne odbore u federalnim ustanovama socijalne zaštite vodit će se računa o uravnoteženoj polnoj zastupljenosti u skladu s odredbama Zakona o ravnopravnosti polova u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 32/10 – Prečišćeni tekst).

#### **Član 44.** **(Posebni uslovi za izbor članova upravnih odbora)**

(1) Pored opštih uslova utvrđenih Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/03, 34/03 i 65/13), svaki kandidat za člana upravnih odbora u federalnim ustanovama socijalne zaštite mora ispunjavati posebne kriterije, i to:

- a) da posjeduje visoku stručnu spremu - VII stepen stručne spreme, odnosno visoko obrazovanje prvog ciklusa (koji se vrednuje s 240 ECTS bodova) ili drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja iz oblasti društvenih ili medicinskih nauka;
- b) da posjeduje radni staž u struci od najmanje pet godina nakon sticanja visoke stručne spreme;
- c) da posjeduje poslovnu i zdravstvenu sposobnost;
- d) da poznaje propise iz oblasti socijalne i dječje zaštite s posebnim fokusom na djelatnost ustanova socijalne zaštite i način njihovog funkcionisanja;
- e) da poznaje sadržaj i način rada organa upravljanja u federalnim ustanovama socijalne zaštite;
- f) da nije, u skladu s Krivičnim zakonom Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 36/03, 37/03, 21/04, 69/04, 18/05, 42/10, 42/11, 59/14, 76/14, 46/16 i 75/17), osuđivan za sljedeća krivična djela koja su nespojiva s obavljanjem dužnosti člana upravnog odbora javne ustanove: krivična djela protiv ustavnog poretka Federacije (glava XV.), krivična djela protiv života i tijela (glava XVI.), krivična djela protiv slobode i prava čovjeka i građanina (glava XVII.), krivična djela terorizma (glava XVIII.), krivična djela protiv polne slobode i morala (glava XIX.), krivična djela protiv braka, porodice i mladeži (glava XX.), krivična djela protiv zdravlja ljudi (glava XXI.), krivična djela protiv privrede, poslovanja i bezbjednosti platnog prometa (glava XXII.), krivična djela iz oblasti poreza (glava XXIII.), krivična djela protiv radnih odnosa (glava XXIV.), krivična djela protiv imovine (glava XXV.), krivična djela protiv opšte bezbjednosti ljudi i imovine (glava XXVII.), krivična djela protiv pravosuđa (glava XXIX.), krivična djela protiv javnog reda i pravnog prometa (glava XXX.), krivična djela podmićivanja i krivična djela protiv službene i druge odgovorne dužnosti (glava XXXI.);
- g) da nije izabrani stranački zvaničnik, nositelj izvršnih funkcija ili savjetnik u smislu Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 70/08);
- h) da nije član ni u jednom upravnom ili nadzornom odboru ustanove ili zavoda, odnosno privrednog društva s većinskim državnim kapitalom;
- i) da nema privatni finansijski interes u federalnoj ustanovi socijalne zaštite u čije se upravni odbor imenuje.

(2) Bliže uslove u pogledu postupka za dokazivanje ispunjenosti opštih i posebnih uslova za imenovanje u upravne odbore federalnih ustanova socijalne zaštite i potrebne dokumentacije utvrđuje Vlada Federacije na prijedlog Federalnog ministarstva rada i socijalne politike.

**Član 45.**  
**(Zapreke za imenovanje u upravni odbor)**

U upravni odbor federalne ustanove socijalne zaštite ne može biti imenovano lice:

- a) protiv kojeg je izrečena mjera porodično-pravne zaštite ili zaštitna mjera zbog porodičnog nasilja u skladu s odredbama Zakona o zaštiti od nasilja u porodici ("Službene novine Federacije BiH", broj: 20/13);
- b) koje je zaposlenik institucije ili je član organa koji vrši bilo koji oblik nadzora nad radom federalnih ustanova socijalne zaštite;
- c) koje je imenovani stranački zvaničnik na bilo kojoj razini vlasti u Bosni i Hercegovini.

**Član 46.**  
**(Razrješenje članova upravnog odbora)**

(1) Članovi upravnog odbora federalnih ustanova socijalne zaštite za svoj rad odgovaraju osnivaču i Vladi Federacije.

(2) Mandat članova upravnog odbora federalnih ustanova socijalne zaštite ili njegovih pojedinih članova po sili zakona prestaje:

- a) istekom perioda na koje su imenovani;
- b) razrješenjem od strane Vlade Federacije;
- c) smrću;
- d) sticanjem uslova za odlazak u penziju;
- e) gubitkom poslovne sposobnosti ili
- f) ako nastupe druge okolnosti koje su nespojive s obavljanjem dužnosti člana upravnog odbora federalnih ustanova socijalne zaštite.

(3) Upravni odbor federalnih ustanova socijalne zaštite ili njegovi pojedini članovi mogu biti razriješeni i prije isteka mandata na koji su imenovani.

(4) Vlada Federacije je dužna razriješiti upravni odbor federalne ustanove socijalne zaštite ili njegove pojedine članove i prije isteka mandata na koji su imenovani ako:

- a) upravni odbor to zahtijeva ili pojedini njegov član podnese zahtjev za svoje razrješenje;
- b) nastane ili se naknadno utvrdi postojanje nekih od razloga navedenih u članu 45. ovoga zakona;
- c) upravni odbor ili pojedini njegov član postupaju suprotno zakonu ili pravilima federalne ustanove socijalne zaštite;
- d) upravni odbor ili njegov pojedini član ne vrše dužnost duže od šest mjeseci;
- e) upravni odbor ili njegov pojedini član u svojem radu krše propise i opšte akte federalne ustanove socijalne zaštite ili neopravdano ne sprovode politiku osnivača, te ne realizuju mjere i zaduženja Vlade Federacije i nadležnih federalnih ministarstava u skladu s odredbama ovoga zakona ili postupaju u suprotnosti s njima;

- f) svojim nesavjesnim ili nepravilnim radom prouzroče federalnoj ustanovi socijalne zaštite veću štetu, zanemaruju ili nemarno obavljaju svoju dužnost tako da su nastale ili mogu nastati veće smetnje u obavljanju djelatnosti federalne ustanove socijalne zaštite;
- g) ako su nalazima nadležnih inspekcija utvrđene povrede propisa i opštih akata federalne ustanove socijalne zaštite ili značajnije nepravilnosti u radu upravnog odbora ili njegovih pojedinih članova;
- h) je član upravnog odbora u međuvremenu pravomoćno osuđen na kaznu zatvora.

(5) Prije donošenja rješenja o razrješenju, Vlada Federacije je dužna obavijestiti upravni odbor ili pojedinog njegovog člana o razlozima za razrješenje i dati im mogućnost da se o tome pismeno izjasne.

(6) U slučajevima prijevremenog razrješenja, Vlada Federacije je dužna imenovati privremeni upravni odbor federalne ustanove socijalne zaštite.

(7) Upravni odbor federalne ustanove socijalne zaštite ili njegov pojedini član mogu biti razriješeni prije isteka mandata i u slučaju ako ne zastupaju interese federalne ustanove socijalne zaštite, kao i zaposlenika i korisnika na način utvrđen ovim zakonom i pravilima federalne ustanove socijalne zaštite.

#### **Član 47. (Naknada za rad članovima upravnog odbora)**

(1) Članovi upravnog odbora u federalnim ustanovama socijalne zaštite imaju pravo na naknadu za svoj rad.

(2) Vlada Federacije će svojim propisom urediti pitanje visine naknade iz stava (1) ovoga člana, uslove za njezinu isplatu, kao i druga pitanja od značaja.

(3) Naknada iz stava (1) ovoga člana isplaćuje se iz budžeta Federacije.

(4) Sredstva za isplatu naknada iz stava (3) ovoga člana planira Federalno ministarstvo rada i socijalne politike.

(5) U slučajevima iz člana 46. ovoga zakona prestaje i pravo na naknadu iz stava (1) ovoga člana.

#### **Član 48. (Organ nadzora)**

Organ nadzora federalnih ustanova socijalne zaštite je Nadzorni odbor.

#### **Član 49. (Nadležnosti Nadzornog odbora)**

(1) Nadzorni odbor federalnih ustanova socijalne zaštite ima sljedeće nadležnosti:

- a) analizira i daje mišljenje na izvještaje o poslovanju federalnih ustanova socijalne zaštite;
- b) u obavljanju nadzora nad upotrebom sredstava za rad, pregleda i daje mišljenje na godišnji izvještaj o poslovanju i godišnji obračun federalnih ustanova socijalne zaštite;
- c) pregleda i provjerava urednost i zakonitost vođenja poslovnih knjiga;

- d) analizira i daje mišljenje na jednogodišnje i petogodišnje programe i planove rada i razvoja federalne ustanove socijalne zaštite u njihovom finansijskom aspektu;
- e) analizira i daje mišljenje na investicijske odluke i petogodišnje planove kapitalnih ulaganja;
- f) analizira i daje mišljenje na finansijske planove federalnih ustanova socijalne zaštite;
- g) izvještava osnivača, upravni odbor i direktora o rezultatima nadzora nad federalnim ustanovama socijalne zaštite;
- h) obavlja druge poslove iz svog djelokruga po nalogu osnivača.

(2) Nadležnost iz tačke g) stava (1) ovoga člana Nadzorni odbor federalnih ustanova socijalne zaštite sprovodi u rokovima i prema metodologiji koju će propisati federalni ministar rada i socijalne politike.

#### **Član 50. (Imenovanje i razrješenje Nadzornog odbora)**

(1) Nadzor nad federalnim ustanovama socijalne zaštite vrši Nadzorni odbor koji, kao jedan organ nadležan za sve federalne ustanove socijalne zaštite, imenuje i razrješava Vlada Federacije na period do četiri godine u skladu s odredbama ovoga zakona.

(2) Na prijedlog Federalnog ministarstva rada i socijalne politike Vlada Federacije donosi odluku o raspisivanju javnog poziva za imenovanje predsjedavajućeg i članova Nadzornog odbora federalnih ustanova socijalne zaštite, te imenuje komisiju za sprovođenje konkursne procedure.

(3) U sastav komisije iz stava (2) ovoga člana imenuju se predstavnici Vlade Federacije, Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, Federalnog ministarstva zdravstva, Federalnog ministarstva pravde i Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke.

(4) Na sva pitanja u pogledu procedure imenovanja i razrješenja Nadzornog odbora, koja nisu regulisana odredbama ovoga zakona, primjenjuju se odredbe Zakona o ustanovama ("Službeni list RBiH", br. 6/92, 8/93 i 13/94) i Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/03, 34/03 i 65/13).

#### **Član 51. (Broj članova i sastav Nadzornog odbora)**

(1) Nadzorni odbor federalnih ustanova socijalne zaštite sastoji se od pet članova.

(2) U Nadzorni odbor federalnih ustanova socijalne zaštite imenuju se isključivo stručne osobe iz oblasti i zvanja utvrđenih posebnim kriterijima za imenovanje u Nadzorni odbor ovih ustanova od kojih su barem tri ekonomske struke.

(3) Prilikom izbora članova u Nadzorni odbor federalnih ustanova socijalne zaštite vodit će se računa o uravnoteženoj polnoj zastupljenosti u skladu s odredbama Zakona o ravnopravnosti polova u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 32/10 – Prečišćeni tekst)

#### **Član 52. (Posebni uslovi za izbor članova Nadzornog odbora)**

(1) Pored opštih uslova utvrđenih Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/03, 34/03 i 65/13),

svaki kandidat za člana Nadzornog odbora federalnih ustanova socijalne zaštite mora ispunjavati sljedeće posebne kriterije:

- a) da posjeduje visoku stručnu spremu - VII stepen stručne spreme, odnosno visoko obrazovanje prvog ciklusa (koji se vrednuje s 240 ECTS bodova) ili drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja iz oblasti društvenih nauka – smjer ekonomija ili pravo;
- b) da posjeduje radni staž u struci od najmanje pet godina nakon sticanja visoke stručne spreme;
- c) da posjeduje poslovnu i zdravstvenu sposobnost;
- d) da poznaje propise iz oblasti socijalne i dječje zaštite s posebnim fokusom na djelatnost ustanova socijalne zaštite i način njihovog funkcionisanja;
- e) da poznaje sadržaj i način rada organa nadzora u federalnim ustanovama socijalne zaštite;
- f) da nije, u skladu s Krivičnim zakonom Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 36/03, 37/03, 21/04, 69/04, 18/05, 42/10, 42/11, 59/14, 76/14, 46/16 i 75/17), osuđivan za sljedeća krivična djela koja su nespojiva s obavljanjem dužnosti člana nadzornog odbora javne ustanove: krivična djela protiv ustavnog poretka Federacije (glava XV.), krivična djela protiv života i tijela (glava XVI.), krivična djela protiv slobode i prava čovjeka i građanina (glava XVII.), krivična djela terorizma (glava XVIII.), krivična djela protiv polne slobode i morala (glava XIX.), krivična djela protiv braka, porodice i mladeži (glava XX.), krivična djela protiv zdravlja ljudi (glava XXI.), krivična djela protiv privrede, poslovanja i bezbjednosti platnog prometa (glava XXII.), krivična djela iz oblasti poreza (glava XXIII.), krivična djela protiv radnih odnosa (glava XXIV.), krivična djela protiv imovine (glava XXV.), krivična djela protiv opšte bezbjednosti ljudi i imovine (glava XXVII.), krivična djela protiv pravosuđa (glava XXIX.), krivična djela protiv javnog reda i pravnog prometa (glava XXX.), krivična djela podmićivanja i krivična djela protiv službene i druge odgovorne dužnosti (glava XXXI.);
- g) da nije izabrani stranački zvaničnik, nositelj izvršnih funkcija ili savjetnik u smislu Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 70/08);
- h) da nije član ni u jednom upravnom ili nadzornom odboru ustanove ili zavoda, odnosno privrednog društva s većinskim državnim kapitalom;
- i) da nema privatni finansijski interes u nekoj od federalnih ustanova socijalne zaštite u čiji se Nadzorni odbor imenuje.

(2) Bliže uslove u pogledu postupka za dokazivanje ispunjenosti opštih i posebnih uslova za imenovanje u Nadzorni odbor federalnih ustanova socijalne zaštite i potrebne dokumentacije utvrđuje Vlada Federacije na prijedlog Federalnog ministarstva rada i socijalne politike.

### **Član 53. (Zapreke za imenovanje u Nadzorni odbor)**

(1) U Nadzorni odbor federalnih ustanova socijalne zaštite ne može biti imenovano lice:

- a) protiv kojeg je izrečena mjera porodično-pravne zaštite ili zaštitna mjera zbog porodičnog nasilja;
- b) koje je zaposlenik institucije ili je član organa koji vrši bilo koji oblik nadzora nad radom federalnih ustanova socijalne zaštite;
- c) koje je imenovani stranački zvaničnik na bilo kojoj razini vlasti u Bosni i Hercegovini.

**Član 54.**  
**(Razrješenje članova Nadzornog odbora)**

(1) Članovi Nadzornog odbora federalnih ustanova socijalne zaštite za svoj rad odgovaraju osnivaču i Vladi Federacije.

(2) Mandat članova Nadzornog odbora federalnih ustanova socijalne zaštite ili njegovih pojedinih članova prestaje:

- a) istekom perioda na koje su imenovani;
- b) razrješenjem od strane Vlade Federacije;
- c) ostavkom;
- d) smrću;
- e) sticanjem uslova za odlazak u penziju;
- f) gubitkom poslovne sposobnosti ili
- g) ako nastupe druge okolnosti koje su nespojive s obavljanjem dužnosti člana Nadzornog odbora federalnih ustanova socijalne zaštite.

(3) Nadzorni odbor federalnih ustanova socijalne zaštite ili njegovi pojedini članovi mogu biti razriješeni i prije isteka mandata na koji su imenovani.

(4) Vlada Federacije je dužna razriješiti Nadzorni odbor federalne ustanove socijalne zaštite ili njegove pojedine članove i prije isteka mandata na koji su imenovani ako:

- a) Nadzorni odbor to zahtijeva ili pojedini njegov član podnese zahtjev za svoje razrješenje;
- b) nastane ili se naknadno utvrdi postojanje nekih od razloga navedenih u članu 53. ovoga zakona;
- c) Nadzorni odbor ili pojedini njegov član postupaju suprotno zakonu ili pravilima federalne ustanove socijalne zaštite;
- d) Nadzorni odbor ili njegov pojedini član ne vrše dužnost duže od šest mjeseci;
- e) Nadzorni odbor ili njegov pojedini član u svojem radu krše propise i opšte akte federalne ustanove socijalne zaštite ili neopravdano ne sprovode politiku osnivača, te ne realizuju mjere i zaduženja Vlade Federacije i nadležnih federalnih ministarstava u skladu s odredbama ovoga zakona ili postupaju u suprotnosti s njima;
- f) svojim nesavjesnim ili nepravilnim radom prouzroče federalnoj ustanovi socijalne zaštite veću štetu, zanemaruju ili nemarno obavljaju svoju dužnost tako da su nastale ili mogu nastati veće smetnje u obavljanju djelatnosti federalne ustanove socijalne zaštite;
- g) ako su nalazima nadležnih inspekcija utvrđene povrede propisa i opštih akata federalne ustanove socijalne zaštite ili značajnije nepravilnosti u radu Nadzornog odbora ili njegovih pojedinih članova;
- h) je član Nadzornog odbora u međuvremenu pravomoćno osuđen na kaznu zatvora.

(5) Prije donošenja rješenja o razrješenju, Vlada Federacije je dužna obavijestiti Nadzorni odbor ili pojedinog njegovog člana o razlozima za razrješenje i dati im mogućnost da se o tome pismeno izjasne.

(6) U slučajevima prijevremenog razrješenja, Vlada Federacije je dužna imenovati privremeni Nadzorni odbor federalne ustanove socijalne zaštite.

(7) Nadzorni odbor federalne ustanove socijalne zaštite ili njegov pojedini član mogu biti razriješeni prije isteka mandata i u slučaju ako ne zastupaju interese federalne ustanove socijalne zaštite, kao i zaposlenika i korisnika na način utvrđen ovim zakonom i pravilima federalne ustanove socijalne zaštite.

#### **Član 55.** **(Naknada za rad članovima Nadzornog odbora)**

(1) Članovi Nadzornog odbora federalnih ustanova socijalne zaštite imaju pravo na naknadu za svoj rad.

(2) Vlada Federacije će svojim propisom urediti pitanje visine naknade iz stava (1) ovoga člana, uslove za njezinu isplatu, kao i druga pitanja od značaja.

(3) Naknada iz stava (1) ovoga člana isplaćuje se iz budžeta Federacije.

(4) Sredstva za isplatu naknada iz stava (3) ovoga člana planira Federalno ministarstvo rada i socijalne politike.

(5) U slučajevima iz člana 54. ovoga zakona prestaje i pravo na naknadu iz stava (1) ovoga člana.

#### **Član 56.** **(Organ rukovođenja)**

Organ rukovođenja u federalnim ustanovama socijalne zaštite je direktor.

#### **Član 57.** **(Nadležnosti direktora)**

(1) Direktor organizuje i rukovodi radom federalne ustanove socijalne zaštite, zastupa je i predstavlja prema trećim licima i odgovoran je za zakonitost njezinog rada.

(2) Direktor federalne ustanove socijalne zaštite ima sljedeće nadležnosti:

- a) predlaže upravnom odboru mjere za efikasno i zakonito obavljanje djelatnosti radi kojih je federalna ustanova socijalne zaštite osnovana;
- b) predlaže upravnom odboru unutrašnju organizaciju i sistematizaciju, osnove planova rada i razvoja i druge opšte akte;
- c) izvršava odluke upravnog odbora;
- d) odlučuje o pravima, obavezama i odgovornostima radnika iz radnog odnosa;

- e) podnosi upravnom odboru izvještaj o finansijskom poslovanju i
- f) vrši druge poslove u skladu sa zakonom i pravilima federalne ustanove socijalne zaštite.

(3) Direktor je federalne ustanove socijalne zaštite dužan obustaviti od izvršenja opšti akt koji nije u saglasnosti s ovim ili drugim relevantnim propisima, kao i pojedinačni akt kojim se nanosi šteta federalnoj ustanovi socijalne zaštite ili društvenoj zajednici i o tome obavijestiti Federalno ministarstvo rada i socijalne politike.

(4) Ukoliko Federalno ministarstvo rada i socijalne politike u roku od 30 dana od dana prijema obavještenja iz stava (3) ovoga člana ne donese rješenje o obustavi i o tome ne obavijesti direktora, obustavljeni se akt može izvršiti.

(5) Direktor federalne ustanove socijalne zaštite je naredbodavac za realizovanje finansijskog plana.

(6) Direktor federalne ustanove socijalne zaštite je odgovoran upravnom odboru za rezultate rada i finansijsko poslovanje federalne ustanove socijalne zaštite.

#### **Član 58. (Imenovanje i razrješenje direktora)**

(1) Direktora federalne ustanove socijalne zaštite imenuje i razrješava Upravni odbor na period do četiri godine uz prethodno pribavljenu saglasnost Vlade Federacije u skladu s odredbama ovoga zakona.

(2) Upravni odbor federalne ustanove socijalne zaštite donosi odluku o raspisivanju javnog konkursa za imenovanje direktora, te imenuje komisiju za sprovođenje konkursne procedure.

(3) U sastav komisije iz stava (2) ovoga člana imenuju se dva člana iz reda članova upravnog odbora, dva člana iz reda stručnih zaposlenika ustanove, te jedan član u ime osnivača.

(4) Na sva pitanja u pogledu procedure imenovanja i razrješenja direktora federalne ustanove socijalne zaštite, koja nisu regulisana odredbama ovoga zakona, primjenjuju se odredbe Zakona o ustanovama ("Službeni list RBiH", br. 6/92, 8/93 i 13/94) i Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/03, 34/03 i 65/13).

#### **Član 59. (Posebni uslovi za izbor direktora)**

(1) Pored opštih uslova utvrđenih Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/03, 34/03 i 65/13), kandidat za direktora federalne ustanove socijalne zaštite mora ispunjavati sljedeće posebne uslove:

- a) da posjeduje visoku stručnu spremu - VII stepen stručne spreme, odnosno visoko obrazovanje prvog ciklusa (koji se vrednuje s 240 ECTS bodova) ili drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja iz oblasti društvenih ili medicinskih nauka;
- b) da posjeduje radni staž u struci od najmanje pet godina nakon sticanja visoke stručne spreme od čega minimalno tri godine na rukovodećim pozicijama;
- c) da posjeduje poslovnu i zdravstvenu sposobnost;

- d) da poznaje propise iz oblasti socijalne i dječje zaštite s posebnim fokusom na djelatnost ustanova socijalne zaštite i način njihovog funkcionisanja;
- e) da poznaje sadržaj i način rada organa upravljanja u federalnim ustanovama socijalne zaštite;
- f) da nije, u skladu s Krivičnim zakonom Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 36/03, 37/03, 21/04, 69/04, 18/05, 42/10, 42/11, 59/14, 76/14, 46/16 i 75/17), osuđivan za sljedeća krivična djela koja su nespojiva s obavljanjem dužnosti direktora javne ustanove: krivična djela protiv ustavnog poretka Federacije (glava XV.), krivična djela protiv života i tijela (glava XVI.), krivična djela protiv slobode i prava čovjeka i građanina (glava XVII.), krivična djela terorizma (glava XVIII.), krivična djela protiv polne slobode i morala (glava XIX.), krivična djela protiv braka, porodice i mladeži (glava XX.), krivična djela protiv zdravlja ljudi (glava XXI.), krivična djela protiv privrede, poslovanja i bezbjednosti platnog prometa (glava XXII.), krivična djela iz oblasti poreza (glava XXIII.), krivična djela protiv radnih odnosa (glava XXIV.), krivična djela protiv imovine (glava XXV.), krivična djela protiv opšte bezbjednosti ljudi i imovine (glava XXVII.), krivična djela protiv pravosuđa (glava XXIX.), krivična djela protiv javnog reda i pravnog prometa (glava XXX.), krivična djela podmićivanja i krivična djela protiv službene i druge odgovorne dužnosti (glava XXXI.);
- g) da nije izabrani stranački zvaničnik, nositelj izvršnih funkcija ili savjetnik u smislu Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 70/08);
- h) da nema privatni finansijski interes u federalnoj ustanovi socijalne zaštite u koju se imenuje.

(2) Kandidat za direktora federalne ustanove socijalne zaštite dužan je, u postupku prijave na konkurs, uz propisnu konkursnu dokumentaciju, priložiti i razvojni plan i program za mandatni period.

(3) Po isteku mandata isto lice može biti ponovo imenovano za direktora u istoj ustanovi, a najviše za još jedan mandatni period na način predviđen ovim zakonom.

(4) Bliže uslove u pogledu postupka za dokazivanje ispunjenosti opštih i posebnih uslova za imenovanje na poziciju direktora federalne ustanove socijalne zaštite i potrebne dokumentacije utvrđuje Vlada Federacije na prijedlog Federalnog ministarstva rada i socijalne politike.

#### **Član 60.**

##### **(Zapreke za imenovanje na poziciju direktora)**

(1) Na poziciju direktora federalne ustanove socijalne zaštite ne može biti imenovano lice:

- a) protiv kojeg je izrečena mjera porodično-pravne zaštite ili zaštitna mjera zbog porodičnog nasilja;
- b) koje je zaposlenik institucije ili je član organa koji vrši bilo koji oblik nadzora nad radom federalnih ustanova socijalne zaštite;
- c) koje je imenovani stranački zvaničnik na bilo kojoj razini vlasti u Bosni i Hercegovini.

#### **Član 61.**

##### **(Razrješenje direktora)**

(1) Mandat direktora federalne ustanove socijalne zaštite prestaje:

- a) istekom perioda na koji je imenovan;
- b) razrješenjem od strane upravnog odbora federalne ustanove socijalne zaštite;
- c) ostavkom;
- d) smrću;
- e) sticanjem uslova za odlazak u penziju;
- f) gubitkom poslovne sposobnosti ili
- g) ako nastupe druge okolnosti koje su nespojive s obavljanjem dužnosti direktora federalne ustanove socijalne zaštite.

(2) Direktor federalne ustanove socijalne zaštite može biti razriješen i prije isteka mandata na koji je imenovan.

(3) Upravni je odbor dužan razriješiti direktora i prije isteka mandata za koji je imenovan ako:

- a) to direktor lično zahtijeva;
- b) nastane neki od razloga koji po posebnim propisima ili propisima kojima se uređuju radni odnosi dovode do prestanka ugovora o radu;
- c) nastane ili se naknadno utvrdi postojanje nekih od razloga navedenih u članu 60. ovoga zakona;
- d) ne izvršava ugovorne obaveze prema federalnoj ustanovi socijalne zaštite;
- e) ne sprovodi program rada i razvitka federalne ustanove socijalne zaštite koji je donio upravni odbor;
- f) ako u obavljanju djelatnosti federalne ustanove socijalne zaštite nastane neopravdani gubitak;
- g) u svojem radu krši propise i opšte akte federalne ustanove socijalne zaštite ili neopravdano ne sprovodi politiku osnivača, te ne realizuje mjere i zaduženja upravnog odbora, Vlade Federacije i nadležnih federalnih ministarstava u skladu s odredbama ovoga zakona ili postupka u suprotnosti s njima;
- h) svojim nesavjesnim ili nepravilnim radom prouzroči federalnoj ustanovi socijalne zaštite veću štetu, zanemaruje ili nemarno obavlja svoju dužnost tako da su nastale ili mogu nastati veće smetnje u obavljanju djelatnosti federalne ustanove socijalne zaštite;
- i) ako su nalazima nadležnih inspekcija utvrđene povrede propisa i opštih akata federalne ustanove socijalne zaštite ili značajnije nepravilnosti u radu direktora;
- j) je direktor u međuvremenu pravomoćno osuđen na kaznu zatvora.

(4) Ako upravni odbor federalne ustanove socijalne zaštite ne razriješi direktora u roku od 30 dana od dana saznanja za neki od razloga iz stava (3) ovoga člana, rješenje o prijevremenom razrješenju direktora može donijeti Vlada Federacije.

(5) Upravni odbor mora, prije donošenja rješenja o prijevremenom razrješenju, obavijestiti direktora o razlozima za razrješenje i dati mu mogućnost da se o njemu pismeno izjasni.

(6) Na rješenje o prijevremenom razrješenju direktor federalne ustanove socijalne zaštite može podnijeti pisani prigovor Vladi Federacije u roku od osam dana od dana prijema rješenja o prijevremenom razrješenju.

(7) Vlada Federacije se pisanim putem očituje na prigovor iz stava (6) ovoga člana u roku od 15 dana od dana prijema prigovora pri čemu taj prigovor prihvaća ili odbacuje.

(8) Prihvatanjem prigovora iz stava (7) ovoga člana od strane Vlade Federacije rješenje o prijevremenom razrješenju se poništava.

(9) U slučajevima prijevremenog razrješenja upravni je odbor federalne ustanove socijalne zaštite dužan o tome pisanim putem izvijestiti Vladu Federacije.

## **Član 62. (Plata direktora)**

(1) Direktor federalne ustanove socijalne zaštite ima pravo na platu u skladu sa Zakonom o radu ("Službene novine Federacije BiH", br. 26/16 i 89/18).

(2) Plata iz stava (1) ovoga člana utvrđuje se u maksimalnom iznosu do tri prosječne isplaćene neto plate u Federaciji za prethodnu godinu prema podatku Federalnog zavoda za statistiku.

(3) Visinu plate iz stava (1) ovoga člana odlukom utvrđuje upravni odbor u skladu s finansijskim mogućnostima federalne ustanove socijalne zaštite.

(4) Plata iz stava (1) ovoga člana isplaćuje se iz sredstava federalne ustanove socijalne zaštite.

(5) Predsjedavajući upravnog odbora s imenovanim direktorem federalne ustanove socijalne zaštite potpisuje ugovor u skladu sa Zakonom o radu ("Službene novine Federacije BiH", br. 26/16 i 89/18) kojim se detaljnije uređuju pitanja iz radnog odnosa.

(6) Na nacrt odluke iz stava (3) i ugovora iz stava (5) ovoga člana pribavlja se mišljenje Federalnog ministarstva rada i socijalne politike u pogledu njihove usklađenosti s odredbama ovoga zakona kao i važećih propisa o radu.

## **VI. FINANSIRANJE FEDERALNIH USTANOVA SOCIJALNE ZAŠTITE**

### **Član 63. (Finansiranje federalnih ustanova socijalne zaštite)**

(1) Finansiranje federalnih ustanova socijalne zaštite vrši se:

- a) iz naknada za pružene usluge;
- b) iz budžeta Federacije u skladu s članom 15. tačka 12. Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15);
- c) iz subvencija, donacija i drugih izvora.

(2) U skladu s budžetskim mogućnostima, sredstvima iz tačke b) ovoga člana sufinansira se tekuće poslovanje onih federalnih ustanova socijalne zaštite koje iz prihoda ostvarenih na osnovu pruženih usluga nisu u mogućnosti obezbjediti svoje redovito funkcionisanje, kao i kapitalne investicije usmjerene na obezbjeđenje neophodnih infrastrukturnih uslova za funkcionisanje federalnih ustanova socijalne zaštite, socijalno zbrinjavanje i osposobljavanje

smještenih korisnika za samostalan život i rad prema njihovim preostalim sposobnostima, te provođenje radne aktivnosti smještenih korisnika.

(3) Posebni uslovi i način dodjele sredstava iz tačke b) stava (1) ovoga člana, kao i obaveze njihovih krajnjih korisnika utvrđuju se godišnjim programom utroška sredstava koji donosi Vlada Federacije na prijedlog Federalnog ministarstva rada i socijalne politike uz prethodno pribavljeno mišljenje Federalnog ministarstva finansija.

(4) Nadzor nad namjenskim utroškom sredstava iz stava (3) ovoga člana vrši Federalno ministarstvo rada i socijalne politike u skladu sa svojim nadležnostima, odnosno nadležni organi za inspekcijski nadzor.

(5) Federalne ustanove socijalne zaštite dužne su uspostaviti javni registar subvencija i donacija iz tačke c) stava (1) ovoga člana.

(6) Sadržaj i način vođenja registra iz stava (2) ovoga člana propisat će federalni ministar rada i socijalne politike uz prethodno pribavljeno mišljenje federalnog ministra finansija.

#### **Član 64. (Finansiranje naknada za pružene usluge)**

Finansiranje naknada za pružene usluge u smislu ovoga zakona snose fizička ili pravna lica koja su djelimično ili u potpunosti pristala snositi troškove smještaja što se reguliše pojedinačnim ugovorom između tog lica i federalne ustanove socijalne zaštite u koju se vrši smještaj.

#### **Član 65. (Korištenje sredstava)**

(1) Sredstva iz člana 63. ovoga zakona koriste se za:

- a) troškove plata i ostalih ličnih primanja zaposlenika;
- b) troškove socijalnog zbrinjavanja i podrške korisnika u skladu s odredbama ovoga zakona;
- c) troškove zdravstvene njege korisnika u skladu s odredbama ovoga zakona;
- d) troškove odgoja i obrazovanja korisnika u skladu s odredbama ovoga zakona;
- e) troškove izgradnje, kupovine i održavanja objekata federalnih ustanova socijalne zaštite;
- f) ostale materijalne i nematerijalne troškove u skladu sa zakonom.

(2) Federalni ministar rada i socijalne politike će u konsultacijama s federalnim ustanovama socijalne zaštite donijeti propis kojim će utvrditi jedinstvene standarde za utvrđivanje visine plata i ostalih ličnih primanja zaposlenika iz tačke a) stava (1) ovoga člana.

#### **Član 66. (Finansijsko poslovanje federalnih ustanova socijalne zaštite)**

(1) Sredstva za obavljanje djelatnosti federalnih ustanova socijalne zaštite obezbjeđuju se prema odredbama ovoga zakona i drugih relevantnih propisa.

(2) Prihodi i sredstva za finansiranje rashoda za obavljanje djelatnosti prema odredbama ovoga zakona i njihov raspored utvrđuju se finansijskim planom federalnih ustanova socijalne zaštite.

(3) Finansijsko poslovanje federalnih ustanova socijalne zaštite obavlja se preko transakcijskih računa koji se posebno otvaraju za:

- a) uplatu naknada za pružene usluge;
- b) uplatu subvencija, donacija i sredstava iz drugih izvora koja nisu stečena bavljenjem osnovnom ili dopunskom djelatnošću i
- c) uplatu viška prihoda nad rashodima.

(4) Višak prihoda nad rashodima federalne ustanove socijalne zaštite koriste za obavljanje i razvijanje svoje djelatnosti.

(5) Višak rashoda nad prihodima federalne ustanove socijalne zaštite pokrivaju neraspoređenom dobiti iz prethodnog perioda, mjerama štednje ili obezbjeđenjem dodatnih izvora prihoda.

(6) U slučajevima iz stava (5) ovoga člana upravni odbor federalne ustanove socijalne zaštite na prijedlog direktora donosi plan pokrivanja viška rashoda nad prihodima u roku od 30 dana od dana sačinjavanja završnog obračuna.

(7) Plan iz stava (6) ovoga člana dostavlja se na upoznavanje Vladi Federacije.

#### **Član 67. (Cijene pruženih usluga)**

(1) Upravni odbori federalnih ustanova socijalne zaštite jednom godišnje odlukom utvrđuju okvirnu cijenu za pružene usluge smještaja i tretmana korisnika prema jedinstvenoj metodologiji, koju propisuje federalni ministar rada i socijalne politike, uz prethodno pribavljeno mišljenje federalnog ministra finansija i uz prethodno pribavljenu saglasnost federalnog ministra zdravstva, federalnog ministra obrazovanja i nauke i federalnog ministra pravde.

(2) Okvirna cijena iz stava (1) ovoga člana utvrđuje se posebno za svaki stepen podrške i to u sljedećim segmentima:

- a) u segmentu socijalnog zbrinjavanja i podrške;
- b) u segmentu zdravstvene njege i
- c) u segmentu odgoja i obrazovanja.

(3) Visina pojedinačne cijene pruženih usluga utvrđuje se posebno za svakog korisnika u skladu s njegovim individualnim potrebama utvrđenim kroz postupak stručne procjene.

(4) Sva pitanja vezana za visinu cijene iz stava (3) ovoga člana regulišu se posebnim ugovorima između federalnih ustanova socijalne zaštite i fizičkih ili pravnih lica koja djelimično ili u potpunosti snose troškove smještaja.

#### **Član 68. (Registar kapitalnih investicija i nabavke stalnih sredstava)**

(1) Federalne ustanove socijalne zaštite se dužne uspostaviti javni registar kapitalnih investicija i nabavke stalnih sredstava.

(2) Sadržaj i način vođenja registra iz stava (1) ovoga člana propisat će federalni ministar rada i socijalne politike uz prethodno pribavljeno mišljenje federalnog ministra finansija.

**Član 69.**  
**(Revizija finansijskog poslovanja)**

(1) U skladu s odredbama Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 22/06), finansijske revizije i revizije učinka poslovanja federalnih ustanova socijalne zaštite sprovode se prema godišnjim planovima revizije.

(2) Finansijske revizije i revizije učinka iz stava (1) ovoga člana vrši Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine.

**VII. NADZOR NAD RADOM FEDERALNIH USTANOVA SOCIJALNE ZAŠTITE**

**Član 70.**  
**(Sprovođenje nadzora nad radom federalnih ustanova socijalne zaštite)**

Nadzor nad radom federalnih ustanova socijalne zaštite sprovodi se kroz unutrašnji, stručni i inspekcijски nadzor.

**Član 71.**  
**(Organizovanje unutrašnjeg nadzora)**

(1) Unutrašnji nadzor organizuju i sprovode federalne ustanove socijalne zaštite nad radom svojih organizacijskih jedinica i zaposlenih radnika s ciljem unapređivanja djelatnosti i rada pojedinih organizacijskih jedinica, praćenja stručnog rada u pogledu zaštite prava i interesa smještenih korisnika, te pravovremenog otklanjanja uočenih nepravilnosti u radu stručnih radnika koje se odnose na povredu pozitivnih propisa u izvršavanju njihovih zadaća ili pravila pojedine struke.

(2) Unutrašnji nadzor sprovodi se na osnovu opšteg akta federalne ustanove socijalne zaštite i godišnjeg plana i programa sprovođenja unutrašnjeg nadzora.

(3) Opštim aktom iz stava (2) ovoga člana utvrđuje se način obavljanja unutrašnjeg nadzora.

(4) Federalna ustanova socijalne zaštite dužna je najkasnije do 31. decembra tekuće godine za sljedeću godinu izraditi godišnji plan i program sprovođenja unutrašnjeg nadzora.

**Član 72.**  
**(Sadržaj i vrste stručnog nadzora)**

(1) Stručni nadzor u smislu ovoga zakona obuhvata neposredan pregled opreme i prostora u odnosu na propisane uslove u kojima se pružaju socijalne, zdravstvene i odgojno-obrazovne usluge, neposredan uvid u vođenje propisane evidencije i dokumentacije, uvid u broj i strukturu zaposlenih radnika u odnosu na propisane uslove, neposredan uvid u rad stručnih radnika s korisnicima i uvid u rad stručnih tijela federalnih ustanova socijalne zaštite.

(2) Stručni nadzor obavlja se kao redovni i izvanredni stručni nadzor, te kao opšti i posebni stručni nadzor.

(3) Redovni stručni nadzor sprovodi se u skladu s godišnjim programom redovnog stručnog nadzora koji donosi federalni ministar rada i socijalne politike.

(4) Izvanredni stručni nadzor sprovodi se na osnovu podneska korisnika, članova porodice korisnika ili zakonskog zastupnika, organa upravljanja, radnika, organa državne uprave i drugih pravnih i fizičkih lica.

(5) Izvanredni stručni nadzor sprovodi se i u drugim slučajevima u kojima nadležna federalna ministarstva prema odredbama ovoga zakona ocijene da je to potrebno.

(6) Opšti stručni nadzor sprovodi se nad ispunjavanjem uslova u pogledu prostora i opreme, brojem i vrstom stručnih i drugih radnika, te stručnim tijelima federalnih ustanova socijalne zaštite.

(7) Posebni stručni nadzor sprovodi se prema kategorijama smještenih korisnika, vrstama usluga koje se pružaju i djelatnosti ustanova socijalne zaštite.

### **Član 73.**

#### **(Tijelo nadležno za sprovođenje stručnog nadzora)**

(1) Stručni nadzor nad radom federalnih ustanova socijalne zaštite vrši posebna komisija koju formira federalni ministar rada i socijalne politike od stručnih lica s Liste stručnih nadzornika u federalnim ustanovama socijalne zaštite.

(2) Stručni nadzornici iz stava (1) ovoga člana su osobe profesionalne orijentacije koje imaju stručno zvanje, iskustvo i druge kompetencije potrebne za obavljanje poslova stručnog nadzora u ustanovi, a u odnosu na njenu djelatnost i kategorije smještenih korisnika.

(3) Listu stručnih nadzornika iz stava (1) ovoga člana utvrđuje Vlada Federacije na prijedlog Federalnog ministarstva rada i socijalne politike.

(4) Prilikom sprovođenja stručnog nadzora, komisija iz stava (1) ovoga člana je ovlaštena davati preporuke o načinu otklanjanja uočenih nedostataka, a u slučaju postojanja neposredne opasnosti za zdravlje ili život ljudi može naložiti mjere za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti u određenom roku o čemu obavještava nadležnu inspekciju.

(5) Komisija je samostalna u obavljanju poslova stručnog nadzora, u okviru prava i dužnosti utvrđenih ovim zakonom, kao i rješenjem o imenovanju donesenim od strane federalnog ministra rada i socijalne politike.

(6) Komisija iz stava (1) ovoga člana dokazuje svoje službeno svojstvo rješenjem o imenovanju donesenim od strane federalnog ministra rada i socijalne politike.

(7) Federalni ministar rada i socijalne politike će, uz prethodno pribavljenu saglasnost federalnog ministra zdravstva, federalnog ministra obrazovanja i nauke i federalnog ministra pravde, donijeti propis o vršenju stručnog nadzora nad federalnim ustanovama socijalne zaštite kojim će detaljnije urediti način i sadržaj sprovođenja stručnog nadzora, opšte i posebne kriterije za formiranje liste stručnih nadzornika, sadržaj zapisnika o sprovedenom stručnom nadzoru, sadržaj evidencije o sprovedenim stručnim nadzorima i datim preporukama i naloženim mjerama, kao i drugim pitanjima značajnim za obavljanje stručnog nadzora nad federalnim ustanovama socijalne zaštite.

(8) Sredstva za rad komisije iz stava (1) ovoga člana obezbjeđuju se u budžetu Federalnog ministarstva rada i socijalne politike.

#### **Član 74. (Sadržaj inspeksijskog nadzora)**

Inspeksijski nadzor podrazumijeva nadzor nad zakonitošću rada federalnih ustanova socijalne zaštite i sprovodi se kroz preduzimanje inspeksijskih radnji na utvrđivanju činjeničnog stanja u pogledu sprovođenja zakona i drugih propisa kod subjekta nadzora, preduzimanje preventivnih mjera u skladu s ovim zakonom i drugim propisima, preduzimanje korektivnih mjera, odnosno nalaganje upravnih mjera radi sprečavanja i otklanjanja nezakonitosti u sprovođenju ovoga i drugih zakona, te kroz preduzimanje drugih mjera i radnji utvrđenih Zakonom o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 73/14 i 19/17 - Odluka US) i drugim relevantnim propisima.

#### **Član 75. (Nadležni organi za inspeksijski nadzor)**

(1) Inspeksijski nadzor nad zakonitošću rada federalnih ustanova socijalne zaštite, u skladu s odredbama ovoga zakona, vrši Federalna uprava za inspeksijske poslove putem nadležnih federalnih inspektora, odnosno kantonalni organ za inspeksijske poslove putem nadležnih kantonalnih inspektora u dijelu koji se odnosi na odgoj i obrazovanje.

(2) Ovisno o djelatnosti i oblasti na koju se odnosi, inspeksijski nadzor nad zakonitošću rada federalnih ustanova socijalne zaštite sprovode:

- a) federalni inspektori socijalne i dječje zaštite u dijelu primjene propisa iz oblasti socijalne i dječje zaštite;
- b) federalni zdravstveni inspektori u dijelu pružanja zdravstvene njege i organizovanja zdravstvene zaštite;
- c) federalni farmaceutski inspektori u dijelu organizovanja apotekarske djelatnosti;
- d) federalni inspektori rada u dijelu koji se odnosi na radno zakonodavstvo;
- e) kantonalni prosvjetni inspektori u dijelu koji se odnosi na organizovanje odgoja i obrazovanja;
- f) ostali federalni i kantonalni inspektori u skladu sa svojim nadležnostima utvrđenim važećim Zakonom o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine.

(3) U sprovođenju svojih nadležnosti, organi iz stava (1) ovoga člana međusobno se informišu i saraduju na realizovanju poduzetih mjera i radnji, pružaju neposrednu pomoć jedni drugima i

preduzimaju zajedničke aktivnosti neophodne za kvalitetan inspeksijski nadzor nad sprovođenjem ovoga zakona.

### **Član 76. (Inspeksijske nadležnosti)**

(1) Pored poslova utvrđenih Zakonom o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine, federalni i kantonalni inspektori iz člana 74. ovoga zakona (u daljem tekstu: nadležni federalni i kantonalni inspektori) obavljaju i sljedeće poslove:

- a) prate i proučavaju obavljanje osnovne i dopunske djelatnosti za koju su federalne ustanove socijalne zaštite registrovane i preduzimaju mjere za njeno kvalitetno obavljanje;
- b) nadziru zakonitost rada federalnih ustanova socijalne zaštite i stručnih radnika u obavljanju njihove registrovane djelatnosti;
- c) nadziru sprovođenje zakonom utvrđene obaveze donošenja internih akata, kao i njihovu usklađenost s relevantnim propisima;
- d) vrše nadzor nad pravovremenim donošenjem programa rada i finansijskih planova, kao i nad pravovremenim izvještavanjem osnivača i Vlade Federacije o radu i finansijskom poslovanju;
- e) razmatraju podneske pravnih i fizičkih lica koji se odnose na nadzor iz utvrđene nadležnosti i o poduzetim radnjama pismeno obavještavaju podnosioca;
- f) preduzimaju preventivne aktivnosti u cilju sprečavanja nastupanja štetnih posljedica zbog nedostatka i nepravilnosti u sprovođenju ovoga zakona i propisa donijetih na osnovu njega.

(2) Preventivne aktivnosti iz stava (1) tačka d) ovoga člana nadležni federalni i kantonalni inspektori nalažu rješenjem.

### **Član 77. (Inspeksijske mjere)**

(1) Pri obavljanju inspeksijskog nadzora utvrđenog odredbama ovoga zakona, nadležni federalni i kantonalni inspektori, pored nadležnosti utvrđenih Zakonom o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine, imaju pravo i obavezu potpuno ili djelimično zabraniti pružanje određene usluge federalnim ustanovama socijalne zaštite ako:

- a) ne ispunjavaju propisane uslove u pogledu prostora, opreme i kadra;

- b) obavljaju djelatnost suprotno registrovanoj djelatnosti i rješenju o ispunjavanju uslova za obavljanje djelatnosti;
- c) prime na smještaj i tretman korisnika koji po odredbama ovoga zakona nije definisan kao korisnik njihovih usluga;
- d) ne obezbjeđe kvalitetnu i potpunu uslugu koju pružaju;
- e) učine bitne propuste u tretmanu korisnika njihovih usluga;
- f) ne posjeduju potpunu dokumentaciju o korisniku i ne vode tačnu i urednu evidenciju koju su, u skladu s relevantnim propisima, dužni voditi;
- g) ne izvrše preporuke i mjere donesene u okviru stručnog nadzora iz stava (3) člana 71. ovoga zakona;
- h) iz drugih razloga utvrđenih relevantnim propisima.

(2) O utvrđenim činjenicama iz stava (1) ovoga člana nadležni federalni i kantonalni inspektori donose rješenje o privremenoj zabrani rada, odnosno obavljanja registrovane djelatnosti dok se uočeni nedostaci ne otklone.

#### **Član 78. (Usmeno rješenje)**

(1) Prilikom obavljanja inspekcijskih poslova nadležni federalni i kantonalni inspektori mogu izdati i usmeno rješenje za izvršenje određenih mjera kada:

- a) opasnost za zdravlje ili život ljudi zahtjeva da se određena mjera preduzme odmah i bez odgađanja;
- b) postoji opasnost od prikrivanja, zamjene ili uništenja dokaza, ukoliko se mjera odmah ne preduzme.

(2) Nadležni federalni i kantonalni inspektori mogu narediti izvršenje usmenog rješenja odmah.

(3) Žalba ne odlaže izvršenje rješenja u slučajevima iz stava (1) ovoga člana.

(4) Usmeno se rješenje mora unijeti u zapisnik o obavljenom inspekcijskom nadzoru.

(5) Nadležni federalni i kantonalni inspektori su obavezni izdati pismeni otpravak rješenja u roku od osam dana od dana upisa izrečene mjere u zapisnik o obavljenom inspekcijskom nadzoru.

#### **Član 79. (Pokretanje odgovarajućeg postupka)**

(1) Ako nadležni federalni i kantonalni inspektori posumnjaju da je povredom propisa učinjen prekršaj ili krivično djelo obavezni su, uz rješenje za čije su donošenje nadležni, bez odgađanja, a najkasnije u roku od 15 dana od dana završetka inspekcijskog nadzora, zajedno s utvrđenim činjenicama koje su odlučujuće za preduzimanje mjera, podnijeti zahtjev za pokretanje prekršajnog, odnosno prijavu za pokretanje krivičnog postupka.

(2) Organ kojem je podnesen zahtjev, odnosno prijava iz stava (1) ovoga člana obavezan je o ishodu postupka obavijestiti Vladu Federacije i nadležna federalna ministarstva.

## VIII. PREKRŠAJNE ODREDBE

### Član 80.

#### (Novčana kazna za federalnu ustanovu socijalne zaštite)

Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 KM do 10.000,00 KM kaznit će se za prekršaj federalnu ustanovu socijalne zaštite ukoliko:

- a) bude obavljala djelatnost suprotno odredbama ovoga zakona, odnosno protivno rješenju o ispunjavanju uslova za obavljanje osnovne ili dopunske djelatnosti;
- b) primi na smještaj osobu koja po odredbama ovoga zakona nije definisana kao korisnik usluge smještaja u federalnim ustanovama socijalne zaštite;
- c) u svom radu ne bude primjenjivala opšte i posebne standarde u pogledu zaštite prava smještenih korisnika u skladu s odredbama ovoga zakona i podzakonskih akata donesenih na osnovu njega;
- d) u svom radu ne bude primjenjivala posebne standarde i kriterije za individualnu procjenu korisnika pri prijemu na smještaj u federalne ustanove socijalne zaštite, kao i standarde za procjenu potrebe njihovog daljeg zadržavanja na smještaju;
- e) ne bude na propisan način uspostavila i vodila evidenciju o licima koja se nalaze na smještaju;
- f) na propisan način i u rokovima ne bude primjenjivala metodološki okvir za izvještavanje o svom radu i poslovanju;
- g) u rokovima i na način utvrđen ovim zakonom i podzakonskim aktima donesenim na osnovu njega ne bude donijela svoje opšte i interne akte, odnosno ne bude uskladila svoju djelatnost;
- h) ne bude na propisan način uspostavila javni registar subvencija i donacija ili isti ne bude vodila na način utvrđen ovim zakonom i propisima donesenim na osnovu njega;
- i) ne bude izračunavala cijene za pružene usluge na osnovu jedinstvene metodologije obračuna cijena usluga u federalnim ustanovama socijalne zaštite;
- j) ne bude na propisan način donijela plan pokrivanja viška rashoda nad prihodima;
- k) ne bude na propisan način uspostavila javni registar kapitalnih investicija i nabavke stalnih sredstava ili isti ne bude vodila na način utvrđen ovim zakonom i propisima donesenim na osnovu njega;
- l) ne bude pravovremeno donijela opšti akt o sprovođenju unutrašnjeg nadzora, kao i godišnji plan i program sprovođenja unutrašnjeg nadzora;

- m) tri puta uzastopno neopravdano ne bude provela preporuke izdate od strane organa nadležnog za sprovođenje stručnog nadzora;
- n) nadležnom inspektoru onemogućiti rad, odnosno ne obezbjedi uslove za nesmetan rad ili znatno oteža inspekcijski nadzor, ili mu ne dostavi, ili ne pripremi podatke, obavijesti i materijale na njegov zahtjev u određenom roku, ili mu ne dostavi ili pripremi netačne i nepotpune podatke, obavijesti i materijale;
- o) ne izvrši pravomoćno rješenje nadležnog inspektora.

**Član 81.**  
**(Novčana kazna za odgovornu osobu)**

Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.500,00 KM za prekršaj iz člana 79. kaznit će se i odgovorno lice u federalnoj ustanovi socijalne zaštite.

**IX. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

**Član 82.**  
**(Primjena drugih propisa)**

(1) Na rad federalnih ustanova socijalne zaštite, imenovanje i razrješenje organa upravljanja i rukovođenja kao i druga pitanja koja nisu uređena ovim zakonom primjenjuje se Zakon o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice s djecom ("Službene novine Federacije BiH", br. 36/99, 59/04, 39/06, 14/09, 45/16 i 40/18), Zakon o ustanovama ("Službeni list RBiH", br. 6/92, 8/93 i 13/94) koji se, u skladu s članom IX. 5. (1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, primjenjuje kao federalni zakon i Zakon o ministarskim vladinim i drugim imenovanjima ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/03, 34/03 i 65/13).

(2) Na postupak i način izrade, čuvanja i upotrebe, te eventualne zloupotrebe pečata federalnih ustanova socijalne zaštite primjenjuju se odredbe Zakona o pečatu Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/94, 21/96 i 46/07).

(3) Na postupak utvrđivanja ispunjenosti uslova za obavljanje osnovne ili dopunske djelatnosti, kao i na postupak obnavljanja rješenja o ispunjavanju uslova za obavljanje djelatnosti primjenjuju se odredbe Zakona o upravnom postupku ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98 i 48/99).

(4) Na prava, obaveze i odgovornosti utvrđene ovim zakonom shodno se primjenjuju obiteljski propisi, propisi o zdravstvenoj zaštiti i zdravstvenom osiguranju, kao i drugi propisi iz područja socijalne zaštite, zdravstva, obrazovanja i odgoja, te pravde ako ovim zakonom nije drukčije određeno.

**Član 83.**  
**(Rokovi za usklađivanje s odredbama Zakona)**

Federalne ustanove socijalne zaštite dužne su svoju registraciju, opšte i interne akte, te druga pitanja vezana za svoj naziv i djelatnost uskladiti s odredbama ovoga zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona.

**Član 84.**  
**(Rokovi za donošenje podzakonskih akata)**

(1) Vlada Federacije će, na usaglašen prijedlog federalnog ministra rada i socijalne politike, federalnog ministra zdravstva, federalnog ministra obrazovanja i nauke i federalnog ministra pravde, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona donijeti propis iz člana 19. stav (1) ovoga zakona kojim će propisati minimalne standarde koje moraju ispunjavati federalne ustanove socijalne zaštite.

(2) Federalni ministar rada i socijalne politike će, uz prethodno pribavljenu saglasnost federalnog ministra zdravstva, federalnog ministra obrazovanja i nauke i federalnog ministra pravde, u roku od šest mjeseci donijeti propis iz člana 20. ovoga zakona kojim će utvrditi postupak i način utvrđivanja ispunjenosti uslova za obavljanje djelatnosti federalnih ustanova socijalne zaštite.

(3) Federalni ministar zdravstva će u roku od šest mjeseci donijeti propis iz člana 21. stav (6) ovoga zakona kojim će utvrditi uslove u pogledu prostora, opreme i kadra za čuvanje i primjenu lijekova koji se upotrebljavaju u federalnim ustanovama socijalne zaštite.

(4) Federalni ministar rada i socijalne politike će u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga zakona donijeti propis iz člana 32. stav (3) ovoga zakona kojim će utvrditi sadržaj i način vođenja evidencija o licima koje se nalaze na smještaju u federalnim ustanovama socijalne zaštite.

(5) Federalni ministar rada i socijalne politike će, uz prethodnu saglasnost federalnog ministra zdravstva, federalnog ministra obrazovanja i nauke i federalnog ministra pravde, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona donijeti propis iz člana 33. stav (1) ovoga zakona kojim će utvrditi posebne standarde i kriterije za individualnu procjenu korisnika pri prijemu na smještaj u federalne ustanove socijalne zaštite, kao i standarde za procjenu potrebe njihovog daljeg zadržavanja na smještaju.

(6) Federalni ministar zdravstva će u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona donijeti propis iz člana 38. stav (1) ovoga zakona kojim će propisati način primjene mjera fizičkog ograničavanja, uključujući jasno definisane situacije u kojima se ove mjere preduzimaju, uslove stručnog kadra, način odlučivanja o mjeri fizičkog ograničavanja, rokove za donošenje odluke o primjeni mjere i njezinom trajanju, metode i evidenciju, te način praćenja ove mjere.

(7) Federalni ministar rada i socijalne politike će u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona donijeti propis iz člana 41. stav (2) ovoga zakona kojim će propisati rokove i metodologiju za sačinjavanje i donošenje jednogodišnjih i petogodišnjih programa i planova rada i razvoja, investicijskih odluka i petogodišnjih planova kapitalnih ulaganja, izvješća o radu i poslovanju i finansijskih planova federalnih ustanova socijalne zaštite.

(8) Vlada Federacije će, na prijedlog Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona donijeti propis iz člana 44. stav (2), člana 52. stav (2) i člana 59. stav (4) kojim će utvrditi bliže uslove u pogledu postupka za dokazivanje ispunjenosti opštih i posebnih uslova i potrebne dokumentacije za imenovanje na utvrđene pozicije u federalnim ustanovama socijalne zaštite.

(9) Federalni ministar rada i socijalne politike će u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona donijeti propis iz člana 49. stav (2) ovoga zakona kojim će propisati rokove i metodologiju za sačinjavanje i donošenje izvještaja o rezultatima nadzora nad federalnim ustanovama socijalne zaštite.

(10) Federalni ministar rada i socijalne politike će, uz prethodno pribavljeno mišljenje federalnog ministra finansija, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona donijeti propis iz člana 63. stav (2) ovoga zakona kojim će propisati sadržaj i način vođenja javnog registra subvencija i donacija.

(11) Federalni ministar rada i socijalne politike će u konsultacijama s federalnim ustanovama socijalne zaštite u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovoga zakona donijeti propis iz člana 65. stav (2) ovoga zakona kojim će propisati jedinstvene standarde za utvrđivanje visine plaća i ostalih ličnih primanja zaposlenika federalnih ustanova socijalne zaštite.

(12) Federalni ministar rada i socijalne politike će, uz prethodno pribavljeno mišljenje federalnog ministra finansija i uz prethodno pribavljenu saglasnost federalnog ministra zdravstva, federalnog ministra obrazovanja i nauke i federalnog ministra pravde, u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovoga zakona propisati metodologiju iz člana 67. stav (1) ovoga zakona kojom će utvrditi jedinstvenu metodologiju obračuna cijena usluga u federalnim ustanovama socijalne zaštite.

(13) Federalni ministar rada i socijalne politike će, uz prethodno pribavljeno mišljenje federalnog ministra finansija, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona donijeti propis iz člana 68. stav (2) ovoga zakona kojim će propisati sadržaj i način vođenja javnog registra kapitalnih investicija i nabavke stalnih sredstava.

(14) Vlada Federacije će, na prijedlog Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona utvrditi Listu stručnih nadzornika iz člana 72. stav (3) ovoga zakona.

(15) Federalni ministar rada i socijalne politike će, uz prethodnu saglasnost federalnog ministra zdravstva, federalnog ministra obrazovanja i nauke i federalnog ministra pravde, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona donijeti propis iz člana 72. stav (7) ovoga zakona kojim će detaljnije urediti način i sadržaj provođenja stručnog nadzora, sadržaj zapisnika o provedenom stručnom nadzoru, sadržaj evidencije o provedenim stručnim nadzorima i datim preporukama i naloženim mjerama, kao i drugim pitanjima značajnim za obavljanje stručnog nadzora nad federalnim ustanovama socijalne zaštite.

#### **Član 85.**

#### **(Status ranije imenovanih organa upravljanja i nadzora)**

Organi upravljanja i nadzora u federalnim ustanovama socijalne zaštite koji su imenovani prije stupanja na snagu ovoga zakona nastavljaju obnašati svoje funkcije do imenovanja novih organa upravljanja i nadzora po odredbama ovoga zakona, a najkasnije do šest mjeseci od dana stupanja ovoga zakona na snagu.

#### **Član 86.**

#### **(Status trenutnih korisnika)**

Federalnim ustanovama socijalne zaštite koje u trenutku stupanja ovoga zakona na snagu budu imale na smještaju lica koja po odredbama ovoga zakona ne mogu više biti korisnici njihovih usluga, dozvoljava se zadržavanje tih lica do iznalaženja druge mogućnosti njihovog zbrinjavanja i ukoliko je to u njihovom najboljem interesu.

**Član 87.**  
**(Primjena postojećih propisa)**

Do donošenja propisa iz čl. 83. i 84. ovoga zakona, primjenjivat će se propisi koji su bili na snazi na dan stupanja na snagu ovoga zakona, ukoliko nisu u suprotnosti s ovim zakonom.

**Član 88.**  
**(Prestanak primjene važenja Zakona)**

Danom stupanja na snagu ovoga zakona prestaje važiti Zakon o preuzimanju prava i obaveza osnivača nad ustanovama socijalne zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 31/08 i 27/12).

**Član 89.**  
**(Stupanje na snagu Zakona)**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenim novinama Federacije BiH".

## **OBRAZLOŽENJE ZAKONA O USTANOVAMA SOCIJALNE ZAŠTITE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

### **I. USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o ustanovama socijalne zaštite Federacije Bosne i Hercegovine sadržano je u odredbi člana III. 2. e), u vezi s članom III. 3. (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je utvrđeno da federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču socijalne politike, kao i člana IV. A. 20. (1) d kojim je propisano da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje zakona o vršenju funkcije federalne vlasti.

### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE**

Procesom pridruživanja Bosne i Hercegovine Evropskoj uniji proistekle su obaveze države i entiteta da izvrše usklađivanje postojećih propisa s međunarodnim konvencijama i evropskim standardima, uključujući i obavezu usklađivanja propisa iz oblasti socijalne zaštite. Kao potpisnica niza konvencija i međunarodnih dokumenta, Bosna i Hercegovina se obavezala obezbjediti zaštitu ljudskih prava u svim segmentima, što se odnosi i na zaštitu ljudskih prava lica zbrinutih u ustanove socijalne zaštite.

S tim u vezi, na prijedlog Federalnog ministarstva rada i socijalne politike (u daljem tekstu: Ministarstvo), Vlada Federacije je na svojoj 127. sjednici Zaključkom V. broj: 1395/2014 od 10.

jula 2014. godine usvojila Strategiju deinstitucionalizacije i transformacije ustanova socijalne zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine (2014-2020). Navedeni dokument predstavlja strateško opredjeljenje Vlade Federacije da, uz podršku kantonalnih vlada, nastavi sa svojim javnim angažmanom na povećanju kvaliteta života djece, lica s invaliditetom i starih lica, te da kroz sprovođenje procesa deinstitucionalizacije i transformacije ustanova socijalne zaštite obezbjedi uslove za pružanje podrške u zajednici korisnicima kojima je ista neophodna i implementira međunarodno utemeljeno pravo prema kojemu svaka osoba ima pravo na život u zajednici na istom osnovu kao i druge osobe. Osim toga, ova Strategija ujedno predstavlja i odgovor na potrebu za sistemskim promjenama koje je neophodno provesti u oblasti tradicionalnog načina institucionalne brige o korisnicima.

Na osnovu ovoga strateškog dokumenta, Ministarstvo je sačinilo Akcioni plan za provedbu Strategije deinstitucionalizacije i transformacije ustanova socijalne zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine (2014-2020), koji je Vlada Federacije usvojila Odlukom V. broj 1591/17 na svojoj 131. sjednici od 07. decembra 2017. godine. Imajući u vidu da ovaj Akcioni plan predstavlja operacionalizaciju Strategije deinstitucionalizacije i transformacije ustanova socijalne zaštite s jasno navedenim programima i aktivnostima, te definisanim nositeljima i rokovima za njihovo sprovođenje, izrada i usvajanje Zakona o ustanovama socijalne zaštite Federacije Bosne i Hercegovine stvara pretpostavke za realizovanje nekoliko ključnih strateških ciljeva u segmentu nadležnosti i odgovornosti Federacije, među kojima na poseban način treba istaknuti onaj koji se odnosi na potrebu transformiranja postojećih institucionalnih oblika zbrinjavanja socijalno osjetljivih kategorija.

Drugi važan razlog za izradu i usvajanje Zakona o ustanovama socijalne zaštite Federacije Bosne i Hercegovine leži u potrebi da se normativni okvir djelovanja ustanova socijalne zaštite u Federaciji uskladi s presudom Evropskog suda za ljudska prava u Strazburu u predmetu Hadžimejlić i drugi protiv Bosne i Hercegovine, ap. br. 3427/13 od 03. novembra 2015. godine, kojom je utvrđena povreda prava aplikanta iz člana 5. Evropske konvencije o ljudskim pravima i osnovnim slobodama, te je naloženo izvršenje kako individualnih tako i generalnih mjera po presudi Suda, a radi sprečavanja daljeg kršenja istog prava u budućnosti.

U pogledu generalnih mjera, a s obzirom na metode u radu koje je usvojio Komitet Vijeća Evrope, Bosna i Hercegovine je obavezana da provede ili predloži mjere kojima je cilj i koje mogu otkloniti povrede u pogledu potencijalnih aplikanta, dakle lica u istom pravnom položaju kao aplikanti u ovom predmetu, te u istom roku o poduzetim mjerama ili onima koje se namjeravaju poduzeti obavijestiti Komitet ministara Vijeća Evrope. S tim u vezi, na svojoj 96. sjednici Vlada Federacije je donijela Odluku o usvajanju Akcionog plana, V. broj: 412/2017 od 23. marta 2017. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj 23/17) za sprovođenje generalnih mjera radi prevencije povreda ljudskih prava po presudi Evropskog suda za ljudska prava u predmetu Hadžimejlić i drugi protiv Bosne i Hercegovine, ap. br. 3427/13 od 03. novembra 2015. godine. Kao cilj 1. Akcionog plana definisane su izmjene i dopune relevantnih zakona s ciljem usklađivanja domaćeg zakonodavstva i prakse s međunarodnim standardima poštivanja ljudskih prava lica s duševnim smetnjama radi usklađivanja zakonodavstva i prakse.

Kao nositelj ove aktivnosti definisano je Radno tijelo Vlade Federacije, koje će činiti predstavnici nadležnih ministarstava, i to: Federalnog ministarstva zdravstva, Federalnog ministarstva pravde, Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, predstavnik pravosuđa, predstavnik Komisije za zaštitu prava lica s duševnim smetnjama Federalnog ministarstva zdravstva, predstavnik organa starateljstva, predstavnik centra za mentalno zdravlje, te sudski vještak psihijatrijske struke. U skladu s datim zaduženjima, navedeno je Radno tijelo sačinilo dokument pod nazivom Analiza domaćih pravnih okvira zaštite lica s duševnim smetnjama u Federaciji

Bosne i Hercegovine s prijedlogom mjera za njihovo usklađivanje s međunarodnim standardima u ovoj oblasti, koji je Vlada Federacije usvojila na svojoj 228. sjednici od 02. jula 2020. godine, te je, između ostalih, zadužila i Federalno ministarstvo rada i socijalne politike da u razumnom roku izradi nove ili dopuni i izmijeni postojeće relevantne propise iz svoje nadležnosti s ciljem njihovog usklađivanja s preporukama datim u predmetnoj Analizi.

Treći važan razlog za izradu i usvajanje Zakona o ustanovama socijalne zaštite Federacije Bosne i Hercegovine nalazi se u obavezi realiziranja Zaključaka Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, broj 01-02-2240/19 od 04. decembra 2019. godine, s tematske sjednice na kojoj je razmatrano stanje u Zavodu za zbrinjavanje mentalno invalidne djece i omladine – Pazarić, Zavodu za zbrinjavanje mentalno invalidnih lica – Drin, Zavodu za zbrinjavanje mentalno invalidnih osoba – Bakovići, Zavodu za vaspitanje muške djece i omladine – Sarajevo i Ustanovi iz djelokruga socijalne zaštite – Ljubuški. Naime, imajući u vidu da je tačkom 2) navedenih Zaključaka utvrđeno zaduženje da se pristupi izradi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o preuzimanju prava i obaveza osnivača nad ustanovama socijalne zaštite, federalni ministar rada i socijalne politike je Rješenjem broj 05-02/1-3296/19 od 20. januara 2020. godine imenovao Radnu grupu za izradu Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o preuzimanju prava i obaveza osnivača nad ustanovama socijalne zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine. U sastavu su se navedene Radne grupe, pored predstavnika ovog Ministarstva, nalazili i predstavnici Federalnog ministarstva zdravstva, Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke, Federalnog ministarstva pravde, te predstavnici dvije nevladine organizacije (Dajte nam šansu i SUMERO). Na svom prvom radnom sastanku od 06. februara 2020. godine Radna je grupa, analizirajući složenost problematike kao i opseg pitanja koja bi zakonski trebalo riješiti, zauzela stav da je potrebno pripremiti potpuno novi Zakon o ustanovama socijalne zaštite Federacije što je, u konačnici, i urađeno.

### III. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Gledano u cjelini, predloženi tekst Zakona o ustanovama socijalne zaštite Federacije predstavlja kvalitetan pravni okvir za transformisanje postojećeg oblika zbrinjavanja socijalno osjetljivih kategorija u ustanovama socijalne zaštite kojima je osnivač Federacija, posebno u segmentu usklađivanja njihove djelatnosti i načina rada s međunarodnim standardima u oblasti poštivanja ljudskih prava. Osim navedenog, predviđena zakonska rješenja otklanjaju najveći dio uočenih problema u pogledu uspostavljanja i sprovođenja minimalnih standarda stručnog rada i ispunjavanja neophodnih infrastrukturnih preduslova od strane federalnih ustanova socijalne zaštite za kvalitetno pružanje usluga njihovim korisnicima. Nadalje, značajno se profesionaliziraju upravljačke, nadzorne i rukovodeće pozicije, poboljšava se stručni, upravni i inspekcijski nadzor, te se u odnosu na postojeći obezbjeđuje adekvatniji modalitet finansiranja njihove djelatnosti.

U pogledu pojedinačnih normi, odnosno predloženih zakonskih rješenja, važno je naglasiti da je Zakon o ustanovama socijalne zaštite Federacije metodološki podijeljen na sljedećih devet ključnih poglavlja:

**I. Opšte odredbe:** U okviru ove cjeline utvrđuje se predmet ovoga zakona, rodno značenje izraza koji se u njemu koriste, koje su to ustanove socijalne zaštite Federacije i tko su njihovi pravni sljednici i osnivač, kao i vrstu i način donošenja njihovih opštih akata. Osim toga, ovim se poglavljem jasnije definiraju i razgraničuju oblici usluga koje se u ovim ustanovama pružaju u segmentu socijalne zaštite (socijalno zbrinjavanje i podrška), zdravstvene zaštite (zdravstvena zaštita i njega), odgoja i obrazovanja, te sprovođenja zavodske mjere upućivanja u odgojnu ustanovu i dijagnostičko-opservacijskog tretmana što spada djelatnost kojom se ponajviše bavi

Ustanova za socijalnu zaštitu, odgoj i obrazovanje – Sarajevo. Takođe je važno naglasiti da je u okviru ovoga poglavlja posebna pozornost posvećena segmentu odgoja i obrazovanja u smislu obavezivanja federalnih ustanova socijalne zaštite da djecu, koja se kod njih nalaze na smještaju, uključuju u redovne ili prilagođene obrazovne programe pri odgojno-obrazovnim ustanovama koje djeluju na području na kojemu ove ustanove imaju sjedište, odnosno u prilagođene obrazovne programe koje one same organizuju i sprovode, odobrene od strane kantonalnog ministarstva nadležnog za odgoj i obrazovanje s područja na kojemu federalna ustanova socijalne zaštite ima sjedište.

**II. Djelatnost i korisnici federalnih ustanova socijalne zaštite:** U okviru ove cjeline utvrđuju se osnovna djelatnost pet federalnih ustanova socijalne zaštite, kategorije korisnika koje, u skladu sa svojom osnovnom djelatnošću, mogu imati na smještaju, te njihova sjedišta. Osim toga, ovim je poglavljem otvorena mogućnost da ove ustanove pružaju i druge usluge i bave se dopunskom gospodarskom i drugim djelatnostima (proizvodnja i prodaja hrane na vlastitim farmama, proizvodnja i prodaja određenih proizvoda u vlastitim radionicama i drugo) pri čemu je jasno utvrđena namjena prihoda koji bi se eventualno ostvarili ovom djelatnošću (nabavka sredstava i materijala neophodnih za dalje bavljenje istom, kao i novčane nagrade korisnicima koji su u sklopu radno-okupacionog tretmana uključeni u obavljanje navedene djelatnosti). Takođe, za razliku od postojećeg propisa koji to nije adekvatno regulirao, utvrđena je jasna djelatnost Ustanove za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu - Ljubuški, dok je Ustanovi za socijalno zbrinjavanje, zdravstvenu njegu, odgoj i obrazovanje - Pazarić uveden dobni cenzus u smislu onemogućavanja prijema korisnika starijih od 30 godina. S druge strane, Ustanovi za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu - Bakovići i Ustanovi za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu - Drin ograničen je prijem lica mlađih od 18 godina. Na koncu, potrebno je spomenuti i to da je Ustanovi za socijalno zbrinjavanje, zdravstvenu njegu, odgoj i obrazovanje - Pazarić omogućen i prijem djece kojima je dijagnosticiran poremećaj u ponašanju i osjećajima koji se pojavljuju u djetinjstvu i u adolescenciji, a za koju, u ovom trenutku, u Federaciji ne postoji adekvatan model institucionalne zaštite.

**III. Osnovni i posebni standardi u pogledu obavljanja propisane djelatnosti:** U okviru ove cjeline utvrđuju se načela efikasnosti i održivosti i načelo javnosti i transparentnosti kao dva ključna načela u okviru kojih federalne ustanove socijalne zaštite trebaju obavljati svoju propisanu djelatnost. Nadalje, s ciljem obezbjeđenja zakonitog rada i kvalitetnog pružanja usluga, odredbama iz ovoga poglavlja predviđeno je uspostavljanje posebnih standarda za pružanje socijalnih, zdravstvenih i odgojno-obrazovnih usluga na osnovu kojih će se, kroz poseban postupak, utvrđivati ispunjenost uslova za obavljanje kako osnovne, tako i dopunske djelatnosti. Osim navedenog, imajući u vidu da federalne ustanove socijalne zaštite pružaju i određeni vid zdravstvene zaštite i njege, ovim su poglavljem detaljnije razrađeni posebni standardi u pogledu primjene i nabavke lijekova.

**IV. Načela zaštite i prava smještenih korisnika:** U okviru ove cjeline uvodi se nekoliko ključnih načela koja predstavljaju pravni okvir zaštite lica koja borave u federalnim ustanovama socijalne zaštite, odnosno mehanizam kojim se od ovih ustanova, kao i njihovih zaposlenika zahtijeva djelovanje i postupanje utemeljeno na primjeni načela humanizma i poštivanja osnovnih ljudskih prava i sloboda, aktivne uključenosti korisnika u proces odlučivanja u skladu s njegovim stvarnim mogućnostima i sposobnostima, te najboljeg interesa korisnika, a posebno u postupcima inicijalne stručne procjene, izrade individualnih planova i preispitivanja potrebe njegovog daljeg zadržavanja na smještaju. Nadalje, predmetno poglavlje sadrži i izričite zabrane diskriminacije i prisile, osim u slučajevima i na način propisan ovim zakonom i Zakonom o zaštiti i postupanju s djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku. Što se tiče prava smještenih

korisnika, ovo poglavlje predviđa pravo na informiranost, učešće u donošenju odluka, slobodan izbor usluga, privatnost i povjerljivost ličnih podataka i pritužbu.

Nadalje, u okviru ovoga poglavlja predviđa se i uspostavljanje i vođenje evidencije o licima na smještaju u elektronskom i pisanom obliku. Daljnjim se odredbama iz ovoga poglavlja uspostavljaju posebni standardi i kriteriji za individualnu procjenu korisnika kojima će se jasno i nedvojbeno urediti sva ključna pitanja u pogledu načina prijema, boravka i otpusta osobe koja se upućuje na smještaj u neku od federalnih ustanova socijalne zaštite. Novinu predstavlja i definisanje okolnosti u kojima su federalne ustanove socijalne zaštite dužne uskratiti prijem na smještaj (smještaj lica koje nije u kategoriji korisnika usluga smještaja, neispunjavanje prostornih, tehničkih ili kadrovskih uslova za zbrinjavanje osobe za koju se traži smještaj i ukoliko lice za koje se traži smještaj svojim agresivnim ponašanjem ili bolešću od koje boluje može ugroziti zdravstveno stanje i bezbjednost drugih korisnika). Osim navedenog, iako nije obavezno, federalne ustanove socijalne zaštite imaju pravo uskratiti smještaj ukoliko nadležne institucije odbijaju prihvatiti obavezu plaćanja troškova smještaja, kao i drugih troškova na način i u visini utvrđenim ovim zakonom, odnosno aktima donesenim na osnovu njega. Uspostavljanje modela prioritnog smještaja takođe predstavlja novinu jer se korisnik upućen od strane nadležnog organa starateljstva prima na smještaj u federalne ustanove socijalne zaštite prioritno u odnosu na druge podnositelje zahtjeva za smještaj.

U pogledu primjene mjera fizičkog ograničavanja, ona je ovim zakonom predviđena samo za osobe s intelektualnim poteškoćama u situacijama u kojima je to jedino sredstvo kojim se može otkloniti direktna opasnost koja proizlazi iz ponašanja osobe, odnosno visoki stupanj rizika od fizičkog povređivanja same osobe ili neke druge osobe u federalnoj ustanovi socijalne zaštite. U slučaju neophodne primjene ovakvih mjera primjenjuju se procedure utvrđene aktom o primjeni mjere fizičkog ograničavanja, uključujući uslove stručnog kadra, način odlučivanja o mjeri fizičkog ograničavanja, metode i evidenciju, te način praćenja ove mjere. Što se tiče lica s duševnim smetnjama, federalne ustanove socijalne zaštite su dužne takve osobe uputiti, odnosno odvesti do zdravstvene ustanove sekundarne ili tercijarne zdravstvene zaštite, koja ima odjel ili kliniku za psihijatriju, u kojoj se mogu provesti mjere fizičkog ograničavanja u skladu s propisima o zaštiti lica s duševnim smetnjama.

**V. Upravljanje, nadzor i rukovođenje federalnim ustanovama socijalne zaštite:** U okviru ove cjeline utvrđuje se koji su to organi upravljanja, nadzora i rukovođenja (upravni odbor, nadzorni odbor i direktor), koje su njihove nadležnosti, tko ih i na koji način imenuje, te koji su posebni uslovi za obnašanje ovih funkcija. Osim navedenog, definisane su i zapreke za imenovanje ovih organa, kao i razlozi iz kojih mogu biti prijevremeno razriješeni. U pogledu broja članova i sastava upravnih odbora federalnih ustanova socijalne zaštite ocijenjeno je da je pet članova optimalan broj, dok je u pogledu sastava predloženo da se imenuje jedan član iz reda stručnih zaposlenika federalne ustanove socijalne zaštite u kojoj se vrši imenovanje i četiri člana iz reda stručnih lica iz oblasti i zvanja utvrđenih posebnim kriterijima za imenovanje u upravne odbore ovih ustanova. Izuzetak predstavlja Ustanova za socijalno zbrinjavanje, zdravstvenu njegu, odgoj i obrazovanje – Pazarić u čije se upravni odbor imenuje jedan član iz reda roditelja korisnika na smještaju, jedan član iz reda stručnih zaposlenika Ustanove i tri člana iz reda stručnih lica iz oblasti i zvanja utvrđenih posebnim kriterijima za imenovanje u upravne odbore federalnih ustanova socijalne zaštite. Što se tiče organa nadzora, Zakon predviđa da se ubuduće imenuje samo jedno Nadzorni odbor koje bi vršilo nadzor nad finansijskim poslovanjem svih pet federalnih ustanova socijalne zaštite.

Nadalje, u pogledu naknada za rad u ovim organima predviđeno je da njihovu visinu utvrđuje Vlada Federacije, te da se iste isplaćuju iz Budžeta Federacije što bi, s jedne strane, rasteretilo

ustanove nepotrebnih finansijskih izdvajanja, a osnivaču bi, s druge strane, obezbjedilo adekvatan mehanizam kontrole nad njihovim radom i, u konačnici, utjecalo na njihovu spremnost da aktivnije djeluju u korist zacrtanih strateških ciljeva u ovoj oblasti. Što se tiče plaće direktora, ona se utvrđuje u visini do tri prosječne plaće u Federaciji pri čemu precizan iznos određuje upravni odbor u skladu s finansijskim mogućnostima federalne ustanove socijalne zaštite. S ciljem onemogućavanja bilo kakvih zloupotreba ili donošenja odluka na štetu ustanova, upravni je odbor na nacrt ovih odluka kao i pratećih ugovora iz stava dužan pribaviti mišljenje Federalnog ministarstva rada i socijalne politike u pogledu njihove usklađenosti s odredbama ovoga zakona kao i važećih propisa o radu.

**VI. Finansiranje djelatnosti federalnih ustanova socijalne zaštite:** U okviru ove cjeline definiraju se izvori finansiranja federalnih ustanova socijalne zaštite (iz naknada za pružene usluge, iz Budžeta Federacije u skladu s članom 15. tačka 12. Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine i iz subvencija, donacija i drugih izvora). Nadalje, za razliku od trenutnog modaliteta, odredbama iz ovoga poglavlja predviđeno je da upravni odbori federalnih ustanova socijalne zaštite odlukom utvrđuju okvirnu cijenu za pružene usluge smještaja i tretmana korisnika prema jedinstvenoj metodologiji koju utvrđuje federalni ministar rada i socijalne politike uz prethodno pribavljeno mišljenje federalnog ministra finansija i uz prethodno pribavljenu saglasnost federalnog ministra zdravstva, federalnog ministra obrazovanja i nauke i federalnog ministra pravde. Pritom bi se, u skladu s individualnim potrebama korisnika utvrđenim kroz postupak stručne procjene, visina pojedinačne cijene pruženih usluga utvrđivala za svakog pojedinog korisnika što bi se reguliralo posebnim ugovorima. Na koncu, s ciljem obezbjeđenja transparentnosti u njihovom radu, federalne ustanove socijalne zaštite dužne su uspostaviti javne registre subvencija i donacija, te kapitalnih investicija i nabavke stalnih sredstava. U pogledu obezbjeđenja adekvatnije kontrole nad finansijskim poslovanjem ovih ustanova, predviđeno je da Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine vrši finansijske revizije i revizije učinka poslovanja federalnih ustanova socijalne zaštite prema godišnjim planovima revizije.

**VII. Nadzor nad radom federalnih ustanova socijalne zaštite:** U okviru ove cjeline definiraju se vrste nadzora koji se sprovodi (stručni, unutrašnji i inspekcijski nadzor) s njihovim jasno definisanim sadržajem, načinom sprovođenja i nadležnim organima. Na ovaj se način, pored postojećih, ponovno uvodi federalna inspekcija za socijalnu i dječju zaštitu čime se u znatnoj mjeri prevazilazi problem nedostatka adekvatnih mehanizama nadzora nad radom ovih ustanova.

**VIII. Prekršajne odredbe:** U okviru ove cjeline utvrđuju se novčane kazne za federalne ustanove socijalne zaštite, kao i odgovorne osobe u njima ukoliko bude uočeno kršenje odredbi ovoga zakona.

**IX. Prelazne i završne odredbe:** U okviru ove cjeline utvrđuju se način na koji će se prevazići zatečeno stanje u federalnim ustanovama socijalne zaštite, kao i rokovi za donošenje podzakonskih akata i usklađivanje s odredbama ovoga zakona. Tako je u pogledu statusa aktualnih organa upravljanja i nadzora predviđeno da ista nastavljaju obnašati svoje funkcije do imenovanja novih organa upravljanja i nadzora po odredbama ovoga zakona, a najkasnije do šest mjeseci od dana stupanja ovoga zakona na snagu. Što se tiče statusa trenutnih korisnika, federalnim je ustanovama socijalne zaštite, koje u trenutku stupanja ovoga zakona na snagu budu imale na smještaju osobe koje po odredbama ovoga zakona ne mogu više biti korisnici njihovih usluga, dozvoljeno zadržavanje tih lica do iznalaženja druge mogućnosti njihovog zbrinjavanja i ukoliko je to u njihovom najboljem interesu.

#### **IV. USKLAĐENOST ZAKONA S PROPISIMA EU**

U odnosu na predmetnu materiju koja je uređena ovim zakonom nema relevantnih sekundarnih izvora prava EU s kojima je potrebno usklađivanje.

#### **V. FINANSIJSKA SREDSTVA**

U pogledu finansiranja federalnih ustanova socijalne zaštite predmetni Zakon o ustanovama socijalne zaštite pretpostavlja tri standardna modela njihovog finansiranja:

- a) iz naknada za pružene usluge;
- b) iz Budžeta Federacije u skladu s članom 15. tačka 12. Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine;
- c) iz subvencija, donacija i drugih izvora.

S tim u vezi, treba naglasiti da predloženi modaliteti finansiranja ne odstupaju od postojećih zakonskih rješenja i prakse, posebno ako se ima na umu da Federalno ministarstvo rada i socijalne politike svake godine na poziciji Tekućeg transfera neprofitnim organizacijama – Sufinansiranje rada ustanova socijalne zaštite za zbrinjavanje na razini Federacije planira sredstva kojima nastoji obezbijediti potporu sistemu socijalnih usluga kroz stvaranje uslova za neometano redovno funkcionisanje ustanova socijalne zaštite na razini Federacije koje iz prihoda ostvarenih na osnovu vlastite djelatnosti nisu u mogućnosti podmiriti troškove redovitog funkcionisanja. Osim toga, na poziciji Kapitalnog transfera neprofitnim organizacijama - Ustanovama za zbrinjavanje na razini Federacije, svake se godine planiraju sredstva predviđena za pružanje kvalitetnijih usluga smještaja i stručnog rada za osobe koje borave i rade u federalnim ustanovama socijalne zaštite, obezbjeđenje neophodnih infrastrukturnih uslova za njihovo funkcionisanje, socijalno zbrinjavanje i osposobljavanje za samostalan život i rad prema preostalim sposobnostima i sprovođenje radne aktivnosti korisnika.

Imajući u vidu navedeno, kao i činjenicu da će, u skladu s odredbama ovoga zakona, morati doći do reorganizovanja i transformiranja federalnih ustanova socijalne zaštite, te njihovog rasterećenja od nepotrebnih izdvajanja kao što su, primjerice, troškovi naknada upravnim i nadzornim odborima kako bi se olakšao i omogućio proces uspostavljanja i razvijanja propisanih standarda, procjena je da će u narednom razdoblju neophodno biti obezbjeđenje dodatnih sredstava na pozicijama postojećih stavki u Budžetu Federacije.

S tim u vezi, prema postojećem zakonskom rješenju, naknade upravnim i nadzornim odborima isplaćuju se iz sredstava federalnih ustanova socijalne zaštite. Osim što u finansijskom pogledu ovakvo rješenje predstavlja opterećenje za navedene ustanove, ono na neki način uopšte ne prati logiku prema kojoj bi za vršenje zakonom propisane nadležnosti i obavljanje povjerenih im poslova u ime i za potrebe osnivača, ti organi trebali biti istodobno i plaćeni od strane tog istog osnivača. S obzirom da Zakon o ustanovama socijalne zaštite Federacije predviđa korekciju postojećeg modela plaćanja predmetnih naknada u smislu njihovog planiranja i isplaćivanja iz Budžeta Federacije, planirano je da na poziciji Tekućeg transfera neprofitnim organizacijama – Sufinansiranje rada ustanova socijalne zaštite za zbrinjavanje na razini Federacije dođe do uvećanja u okvirnom bruto iznosu od 194.000,00 KM na godišnjoj razini. Kalkulacija je rađena na pretpostavci da će osnovica za obračun ovih naknada biti prosječna neto plaća u Federaciji u prethodnoj godini, kao i pretpostavci da će se u narednom trogodišnjem razdoblju nastaviti trend

rasta plaća, te da će iste biti utvrđene u visini 50% navedene osnovice za članove, odnosno 60% navedene osnovice za predsjednike upravnih odbora.

Nadalje, imajući u vidu da će prema odredbama novog Zakona o ustanovama socijalne zaštite Zavod za odgoj muške djece i omladine – Sarajevo biti u mogućnosti smještati djecu i mlade ženskog spola, što do sada nije bio slučaj, pretpostavlja se da će doći do razmjernog porasta kako prihoda ove ustanove, tako i njezinih tekućih troškova. S tim u vezi, na poziciji Tekućeg transfera neprofitnim organizacijama – Sufinansiranje rada ustanova socijalne zaštite za zbrinjavanje na razini Federacije bit će potrebno, pored 700.000,00 KM koliko je za ovu namjenu izdvojeno u 2021. godini, obezbjediti dodatnih 951.000,00 KM kako bi se finansijski podržalo tekuće poslovanje Zavoda za odgoj muške djece i omladine – Sarajevo i Ustanove iz djelokruga socijalne zaštite – Ljubuški.

Što se tiče kapitalnih investicija federalnih ustanova socijalne zaštite koje su finansiraju s pozicije Kapitalnog transfera neprofitnim organizacijama - Ustanovama za zbrinjavanje na razini Federacije planirano je da narednih nekoliko godina one ostanu na razini 3.000.000,00 KM koliko je odobreno Budžetom Federacije za 2021. godinu. Imajući u vidu već započete investicije, kao i one koje će biti neophodno realizirati kako bi se federalne ustanove socijalne zaštite stabilizirale i uskladile s propisanim standardima, ova sredstva ne bi trebalo umanjivati kako se ne bi došlo u situaciju nemogućnosti sprovođenja i finaliziranja već započetih procesa.

Na koncu, imajući u vidu da će se, prema odredbama ovoga zakona, uspostaviti samo jedno Nadzorni odbor koje će propisane nadležnosti sprovođiti za svih pet federalnih ustanova socijalne zaštite, planirano je da se naknade njegovim članovima takođe isplaćuju iz Budžeta Federacije, ali s pozicije ugovorenih i drugih posebnih usluga Federalnog ministarstva rada i socijalne politike. S tim u vezi, koristeći se istim parametrima kao i u slučaju upravnih odbora, procijenjeno je da će na godišnjoj razini za ovu namjenu biti potrebno izdvojiti dodatnih 37.000,00 KM.

Imajući u vidu sve što je prethodno navedeno, u narednoj je tabeli dat pregled sredstava koja će u narednom trogodišnjem razdoblju biti potrebno izdvojiti iz Budžeta Federacije za implementaciju Zakona o ustanovama socijalne zaštite Federacije.

<b>Tekući transfer neprofitnim organizacijama – Sufinansiranje rada ustanova socijalne zaštite na razini Federacije</b>				
<b>Namjena</b>	<b>Sredstva za 2021. godinu u KM</b>		<b>Sredstva za 2022. godinu u KM</b>	<b>Sredstva za 2023. godinu u KM</b>
	<b>Odobrena</b>	<b>Potrebna</b>		
Bruto naknade članovima upravnih odbora federalnih ustanova socijalne zaštite	0,00	0,00	190.441,80	194.687,40
Podrška tekućem poslovanju federalnih ustanova socijalne zaštite	700.000,00	490.000,00	1.651.000,00	1.651.000,00
<b>Kapitalni transfer neprofitnim organizacijama - Ustanovama za zbrinjavanje na razini Federacije</b>				
Kapitalne investicije i nabavka stalnih sredstava	3.000.000,00	0,00	3.000.000,00	3.000.000,00
<b>Ugovorene i posebne usluge</b>				
Bruto naknade članovima	0,00	0,00	38.172,36	38.937,48

Nadzornog odbora federalnih ustanova socijalne zaštite				
<b>Ukupno</b>	<b>3.700.000,00</b>	<b>490.000,00</b>	<b>4.879.614,16</b>	<b>4.884.624,88</b>

## VI. KONSULTACIJE I PRIBAVLJENA MIŠLJENJA

Nakon što je imenovana Radna grupa, koja je uključivala predstavnike relevantnih nadležnih ministarstava kao i nevladinih organizacija "Dajte nam šansu" i SUMERO, sačinila i dostavila Zakon o ustanovama socijalne zaštite Federacije Bosne i Hercegovine, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike je dodatno provelo konsultacije s ključnim institucijama na koje se predmetna materija odnosi. S tim u vezi, navedeni je Zakon 08. decembra 2020. godine dostavljen na davanje komentara i prijedloga sljedećim institucijama:

1. Instituciji ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine,
2. Federalnom ministarstvu zdravstva,
3. Federalnom ministarstvu finansija,
4. Federalnom ministarstvu pravde,
5. Federalnom ministarstvu obrazovanja i nauke,
6. Federalnoj upravi za inspekcijske poslove,
7. Uredu za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine,
8. Ministarstvu za obrazovanje, nauku i mlade Kantona Sarajevo,
9. Zavodu za zbrinjavanje mentalno invalidnih lica – Drin,
10. Zavodu za zbrinjavanje mentalno invalidnih osoba – Bakovići,
11. Zavodu za zbrinjavanje mentalno invalidne djece i omladine – Pazarić,
12. Zavodu za odgoj muške djece i omladine – Sarajevo i
13. Ustanovi iz djelokruga socijalne zaštite – Ljubuški.

Osim navedenog, Ministarstvo je 11. januara 2021. godine organizovalo i poseban radno-konsultativni sastanak s rukovodstvom federalnih ustanova socijalne zaštite na kojemu su razmatrana ključna zakonska rješenja kao i potencijalne implikacije koje će ista imati ubuduće na njihov rad i funkcionisanje. Na koncu, treba naglasiti da se do 13. januara 2021. godine, kada je bio zadnji rok za dostavljanje prijedloga i komentara, od prethodno navedenih 13 institucija njih osam očitovale na tekst Zakona o ustanovama socijalne zaštite Federacije Bosne i Hercegovine. Zaprimiti su prijedlozi i komentari uneseni i objedinjeni u Obrascu za objedinjene pisanih prijedloga i komentara na predloženi propis koja je sastavni dio materijala koji se prilažu uz Prednacrt Zakona o ustanovama socijalne zaštite Federacije Bosne i Hercegovine.

Nakon provedenih konsultacija i analiziranja datih prijedloga i komentara, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike je pripremlilo finalni tekst Zakona o ustanovama socijalne zaštite Federacije Bosne i Hercegovine, koji je, u skladu s članom 27. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine – Prečišćeni tekst ("Službene novine Federacije BiH", br.6/10, 37/10 i 62/10), aktom broj: 05-02/1-3296/19 od 28. januara 2021. godine dostavljen sljedećim institucijama i organizacijama na očitovanje i pribavljanje mišljenja:

1. Ured Vlade Federacije BiH za zakonodavstvo i usklađenost s propisima Evropske unije;
2. Federalno ministarstvo finansija;
3. Federalno ministarstvo pravde;
4. Federalno ministarstvo zdravstva;

5. Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke;
6. Federalna uprava za inspekcijske poslove;
7. Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine;
8. Ministarstvo za obrazovanje, nauku i mlade Kantona Sarajevo.

Slijedom navedenog, u narednoj se tabeli nalazi prikaz pristiglih mišljenja i prijedloga od strane navedenih institucija, te stav Predlagača u vezi dostavljenih mišljenja.

Ured Vlade Federacije BiH za zakonodavstvo i usklađenost s propisima Evropske unije: Akti br. 01-02-02/1-31-128/21 od 18. marta 2021. godine i br. 01-02-02/1-31-128-3/21 od 25. marta 2021. godine	
Sadržaj mišljenja/prijedloga/komentara	Stav Predlagača Zakona
<p>Nakon usmeno sprovedenih konsultacija s Uredom Vlade Federacije BiH za zakonodavstvo i usklađenost s propisima EU, izvršeno je usklađivanje predmetnog zakona s primjedbama Ureda. Aktom broj: 01-02-02/1-31-128/21 od 18. marta 2021. godine Ured je dostavio mišljenje kojim konstatuje da je obrađivač propisa prihvatio sve primjedbe, prijedloge i sugestije koje je Ured imao na tekst prve verzije Prednacrt Zakona. U dijelu koji se odnosi na usaglašenost predmetnog Zakona sa zakonodavstvom Evropske unije, evropskim principima i standardima, Ured je dao mišljenje da je Obradivač, u skladu s članom 4. Uredbe o postupku usklađivanja zakonodavstva Federacije Bosne i Hercegovine s pravnom stečevinom Evropske unije ("Službene novine Federacije BiH", broj: 98/16), uz tekst Prednacrt Zakona dostavio uredu Izjavu o usklađenosti, koja je analizirana i dostavljena potpisana i ovjerena Obradivaču. Ured je u istom mišljenju konstatovao da Obradivač nije postupio u skladu s Uredbom o procjeni uticaja propisa ("Službene novine Federacije BiH", broj: 67/20), te se Ured nije mogao upuštati u davanje mišljenja o provedenoj procjeni uticaja navedenog Zakona. Zaprimivši predmetno mišljenje, Obradivač propisa je aktom broj: 05-02/1-3296/19 od 22. marta 2021. godine Uredu dostavio Obrazac za skraćenu procjenu utjecaja predmetnog propisa. Svojim aktom broj: 01-02-02/1-31-128-3/21 od 25. marta 2021. godine, Ured je dostavio Mišljenje da je Obradivač propisa dostavio pravilno popunjen Obrazac za skraćenu procjenu utjecaja propisa, te je Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike dostavio ovjerenu Kontrolnu izjavu o provedenoj procjeni uticaja propisa.</p>	<p>Predlagač je primio na znanje predmetna mišljenja koja nisu zahtijevala daljnje intervencije u propisu.</p>
Federalno ministarstvo finansija: Akti br. 06-02-4-941/21 od 09. februara 2021. godine i br. 06-02-4-941-1/21 od 24. marta 2021. godine	
Sadržaj mišljenja/prijedloga/komentara	Stav Predlagača Zakona
<p>U pogledu Prednacrt Zakona Federalno ministarstvo finansija je svojim aktom broj: 06-02-4-941/21 od 09. februara 2021. godine tražilo dopunu zahtjeva uz sljedeće obrazloženje:</p> <p>U dostavljenom tekstu Prednacrt Zakona u članu 64. stav (1) tačka b) (Finansiranje federalnih ustanova socijalne zaštite) predviđeno je da se finansiranje federalnih ustanova socijalne zaštite vrši, između ostalog, i iz budžeta Federacije. Obzirom na navedeno i činjenicu da se u Prednacrtu Zakona utvrđuje obveza budžeta Federacije BiH za sufinansiranje troškova ustanova socijalne zaštite, potrebno je dostaviti za sve ustanove čiji je osnivač Federacija BiH, finansijski presjek, odnosno analizu zadnje tri godine ukupnih prihoda i ukupnih troškova. Iste je neophodno razvrstati prema izvorima, odnosno prihodima koje ustanove ostvaruju po osnovu pružanja usluga smještaja od strane centara za socijalni rad ili fizičkih lica. Iz navedene analize trebalo bi biti vidljivo za koje su namjene utrošena doznačena sredstva iz budžeta Federacije ili eventualno budžeta drugih razina vlasti, ukoliko su ustanove ostvarile takvu vrstu prihoda.</p> <p>Dalje, Predlagaču je, kao resornom Ministarstvu, sugerisano</p>	<p>U pogledu akta Federalnog ministarstva finansija broj: 06-02-4-941/21 od 09. februara 2021. godine kojim je zatražena dopuna zahtjeva za mišljenjem, Predlagač je svojim aktom broj: 05-02/1-3296/19 od 05. marta 2021. godine dopunio zahtjev traženim informacijama.</p> <p>U pogledu zahtjeva za finansijskim presjekom, odnosno analizom zadnje tri godine ukupnih prihoda i ukupnih troškova federalnih ustanova socijalne zaštite, Predlagač je sačinio finansijski presjek, odnosno pregled ukupnih prihoda i troškova federalnih ustanova socijalne zaštite za razdoblje 2018-2020. godina, za svaku ustanovu posebno, pri čemu su isti razvrstani prema izvorima, odnosno prihodima koje su ove ustanove ostvarile u referentnom razdoblju po osnovu pružanja usluga smještaja od strane centara za socijalni rad ili fizičkih osoba. Traženi podaci dostavljeni su u tabelarnom prikazu posebno za svaku ustanovu.</p> <p>U dopuni zahtjeva Predlagač je takođe dostavio informaciju, odnosno tabelarni prikaz o utrošenim sredstvima odobrenim federalnim ustanovama socijalne zaštite iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine, koja su planirana i odobravana na</p>

da, s obzirom na materiju koja se uređuje Prednacrtom Zakona i činjenicu da u okviru njega posluje pet ustanova socijalne zaštite kojima je povjerena više nego odgovorna uloga zbrinjavanja mentalno invalidnih lica, te zaštita i odgoj muške djece i omladine, uradi dubinsku analizu finansijskog poslovanja svake od ovih ustanova, kako bi se na adekvatan i realan način stekao uvid u njihove finansijske potrebe, ali isto tako i razmotrila mogućnost provedbe odgovarajućih racionalizacija, te smanjenja ukupnih troškova poslovanja. Jedna takva analiza bi trebala biti prilog Prednacrtu Zakona. Traženi podaci su neophodni kako bi Federalno ministarstvo finansija u potpunosti steklo adekvatan prikaz finansijskih, odnosno fiskalnih efekata ovog Zakona pojedinačno za svaku instituciju kojoj je osnivač Federacija BiH, te zauzelo konačan stav po pitanju mogućnosti osiguranja finansijskih sredstava neophodnih za njegovu implementaciju u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

Nadalje, od Predlagača je traženo da dostavi pojedinačno za Upravni i Nadzorni odbor projekciju naknada, neto i bruto iznose na godišnjoj razini, koji će biti dodijeljeni članovima za njihov rad. Takođe, zatraženo je dostavljanje pojedinačno za svaku ustanovu informacija o trenutnom broju članova upravnih i nadzornih odbora s pripadajućim neto i bruto visinama naknada, obzirom da se prema postojećem zakonskom rješenju, naknade upravnim i nadzornim odborima isplaćuju iz sredstava federalnih ustanova socijalne zaštite.

U pogledu dopune Zahtjeva Federalnog ministarstva rada i socijalne politike za dostavljanjem mišljenja na predloženi propis, Federalno ministarstvo finansija je svojim aktom broj: 06-02-4-941-1/21 od 24. marta 2021. godine dostavilo sljedeće mišljenje:

Predlagač je dostavio na mišljenje Federalnom ministarstvu finansija predmetni Zakon u skladu s članom 27. stav 1. Poslovnika o radu Vlade Federacije BiH.

Donošenjem ovog Zakona uređuju se naziv, djelatnost i korisnici usluga ustanova socijalne zaštite Federacije BiH, osnovni i posebni standardi u pogledu obavljanja njihove propisane djelatnosti i zaštite prava smještenih korisnika, tijela upravljanja, nadzora, finansiranja te druga pitanja vezana za rad i funkcioniranje ustanova socijalne zaštite Federacije BiH.

Predlagač je, na osnovu Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na Budžet ("Službene novine Federacije BiH", br. 34/16 i 15/18), uz Zakon priložio Obrazac izjave o fiskalnoj procjeni, IFP-DA, u kojem navodi da Zakon o ustanovama socijalne zaštite Federacije BiH iziskuje dodatne obveze iz Budžeta Federacije BiH u odnosu na postojeće grantove. Iz dostavljenog Obrasca je vidljivo da je potrebno osigurati dodatnih 490.000,00 KM u 2021. godini. Za 2022. godinu potrebno je osigurati ukupan iznos od 4.879.614,00 KM i za 2023. godinu 4.884.625,00 KM.

U mišljenju je konstatirano da je Predlagač, a na zahtjev Federalnog ministarstva finansija, dopunio zahtjev traženim informacijama.

Federalno ministarstvo finansija ističe da se u predloženom tekstu Prednacrtu Zakona u članu 49. (Tijelo nadzora) predviđa uspostavljanje Nadzornog odbora. Propisane nadležnosti bi se provodile za svih pet federalnih ustanova socijalne zaštite, te bi se samim tim reducirali troškovi provedbe nadzora što se smatra opravdanim, u smislu provedbe potencijalnih ušteda, ali i vršenja jednoobraznog finansijskog nadzora na razini svih pet ustanova socijalne zaštite.

pozicijama sljedeća dva transfera: Tekući transfer neprofitnim organizacijama - Ustanovama socijalne zaštite za zbrinjavanje na razini Federacije BiH i Kapitalni transfer neprofitnim organizacijama – Ustanovama socijalne zaštite za zbrinjavanje na razini Federacije BiH.

U pogledu zahtjeva da se dostave dodatne informacije o trenutnom broju članova upravnih i nadzornih odbora s pripadajućim neto i bruto visinama naknada pojedinačno za svaku ustanovu, traženi podaci su dostavljeni u tabelarnom prikazu za svaku ustanovu posebno.

U dopuni zahtjeva Predlagač je dostavio i tabelarnu projekciju naknada za Nadzorno i upravne odbore federalnih ustanova socijalne zaštite u njihovom neto i bruto iznosu na godišnjem nivou za 2022. i 2023. godinu.

Na kraju Predlagač je, uvažavajući i podržavajući u cjelosti prijedlog da se sačini dubinska analiza finansijskog poslovanja federalnih ustanova socijalne zaštite kako bi se na realan način stekao uvid u njihove finansijske potrebe, ali i razmotrila mogućnost odgovarajućih racionalizacija, te smanjenja ukupnih troškova poslovanja, obrazložio da Ministarstvo ne raspolaže adekvatnom stručnom ekspertizom koja bi sačinila takvu jednu analizu niti raspolaže finansijskim sredstvima za angažiranje stručnjaka ekonomske struke koji bi to uradili za potrebe Ministarstva. Takođe je istaknut stav da bi jedna takva aktivnost dodatno prolongirala aktivnosti na donošenju Zakona o ustanovama socijalne zaštite Federacije BiH, čije je usvajanje neophodno za daljnje aktivnosti na transformaciji ovih ustanova, te da izradom predložene dubinske analize ne treba opterećivati procedure donošenja Predmetnog Zakona jer se njegovim usvajanjem stvaraju pretpostavke za sistemski i dubinski proces transformacije i reorganizacije ovih ustanova što, svakako uključuje i mogućnost odgovarajućih racionalizacija.

U pogledu iznesenog mišljenja Federalnog ministarstva finansija, Predlagač propisa ističe sljedeće:

Uvažavajući stav Federalnog ministarstva finansija da su sredstva budžeta Federacije Bosne i Hercegovine više nego ograničena, te da ono ne može preuzeti obavezu finansiranja rada ustanova, posebno imajući u vidu da je većina ovih ustanova u finansijskom smislu samoodrživa, člana 63. je dopunjen na način da se sredstvima iz budžeta Federacije, u skladu s budžetskim mogućnostima, sufinansira tekuće poslovanje onih federalnih ustanova socijalne zaštite koje iz prihoda ostvarenih na osnovu pruženih usluga nisu u mogućnosti obezbjediti svoje redovno funkcionisanje, kao i kapitalne investicije usmjerene na obezbjeđenje neophodnih infrastrukturnih uslova za funkcionisanje federalnih ustanova socijalne zaštite, socijalno zbrinjavanje i osposobljavanje smještenih korisnika za samostalan život i rad prema njihovim preostalim sposobnostima, te sprovođenje radne aktivnosti smještenih korisnika. Nadalje je precizirano da se posebni uslovi i način dodjele sredstava iz budžeta Federacije, kao i obaveze njihovih krajnjih korisnika utvrđuju godišnjim programom utroška sredstava koji donosi Vlada Federacije na prijedlog Federalnog ministarstva rada i socijalne politike uz prethodno pribavljeno mišljenje Federalnog ministarstva finansija. U okviru predmetnog člana dodat je i stav (4) kojim je utvrđeno da nadzor nad namjenskim utroškom tih sredstava vrši Federalno ministarstvo rada i socijalne politike u skladu sa svojim nadležnostima, odnosno nadležni organi za inspekcijski nadzor.

Ovakvo koncipirana odredba u bitnom je ograničila finansiranje ovih ustanova iz budžeta Federacije, odnosno svela ga je samo na situacije u kojima one objektivno nisu u mogućnosti

<p>S druge strane, u odnosu na važeći Zakon o preuzimanju prava i obveza osnivača nad ustanovama socijalne zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine, članom 64. Zakona (Finansiranje federalnih ustanova socijalne zaštite), između ostalog navode se, kao drugi izvori finansiranja, sredstva iz Budžeta Federacije BiH. Federalno ministarstvo finansija ukazuje da su sredstva Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine više nego ograničena, te da ono ne može preuzeti obvezu finansiranja rada ustanova, posebno imajući u vidu da je većina ovih ustanova u finansijskom smislu samoodrživa i da je neophodno preispitati tekuće poslovanje ovih ustanova u smislu racionalizacije troškova poslovanja.</p> <p>Nadalje, Federalno ministarstvo finansija ukazuje i da je neophodno u tekstu Zakona u dijelu koji se odnosi na finansiranje ustanova, pojasniti za koje bi se namjene izdvajala i koristila dodijeljena sredstva, u smislu finansiranja kapitalnih ulaganja ili finansiranja tekućih troškova poslovanja.</p> <p>Takođe, u dijelu Zakona koji se odnosi na uspostavljanje trezorskog načina poslovanja, potrebno je precizirati predviđa li se uvođenje trezorskog načina poslovanja u ustanovama ili se predviđa da ove ustanove budu budžetski korisnici i postaju sastavni dio Budžeta Federacije.</p>	<p>podmiriti troškove svoga tekućeg poslovanja iz sredstava ostvarenih na temelju obavljanja vlastite djelatnosti što se događa samo u slučaju Zavoda Sarajevo i povremeno Ustanove u Ljubuškom, imajući u vidu da ove dvije ustanove nemaju na smještaju dovoljan broj korisnika koji bi garantirao redovit priliv dovoljne količine sredstava. Što se tiče kapitalnih investicija na koje i otpada najveći dio procijenjenih sredstava, treba imati na umu da bi ovo finansiranje trebalo biti privremenog karaktera i usmjereno isključivo na gradnju novih ili adaptiranje postojećih objekata kako bi se dugoročno riješilo pitanje uslova u kojima borave korisnici i uslova u kojima rade uposlenici.</p> <p>Inače treba naglasiti da predloženi modaliteti finansiranja ne odstupaju značajnije od postojećih zakonskih rješenja i prakse, imajući u vidu da se svake godine iz budžeta Federacije na poziciji Tekućeg transfera neprofitnim organizacijama – Sufinansiranje rada ustanova socijalne zaštite za zbrinjavanje na razini Federacije BiH i Kapitalnog transfera neprofitnim organizacijama - Ustanovama za zbrinjavanje na razini Federacije BiH osiguravaju sredstava za ove namjene. Ono što predstavlja novinu je preuzimanje obveze finansiranja naknada članovima upravnih odbora kao i Nadzornog odbora iz budžeta Federacije kako bi se federalne ustanove socijalne zaštite rasteretile ove vrste finansijskog opterećenja koje otežava njihovo finansijsko poslovanje.</p> <p>Što se tiče stava Federalnog ministarstva finansija da bi u dijelu Zakona koji se odnosi na finansiranje ustanova trebalo pojasniti za koje bi se namjene izdvajala i koristila dodijeljena sredstva, u smislu finansiranja kapitalnih ulaganja ili finansiranja tekućih troškova poslovanja, Predlagač propisa je precizirao predmetnu normu te je članom 63. utvrdio da su kapitalne investicije usmjerene na obezbjeđenje neophodnih infrastrukturnih uslova za funkcionisanje federalnih ustanova socijalne zaštite, socijalno zbrinjavanje i osposobljavanje smještenih korisnika za samostalan život i rad prema njihovim preostalim sposobnostima, te provođenje radne aktivnosti smještenih korisnika. Nadalje, članom 65. je utvrđeno za što federalne ustanove socijalne zaštite mogu koristiti sredstva, uključujući i sredstva iz budžeta Federacije (troškove plata i ostalih ličnih primanja zaposlenika, troškove socijalnog zbrinjavanja i podrške korisnika, troškove zdravstvene njege korisnika, troškove odgoja i obrazovanja korisnika, troškove izgradnje, kupovine i održavanja objekata federalnih ustanova socijalne zaštite i ostale materijalne i nematerijalne troškove u skladu sa zakonom).</p> <p>U pogledu mišljenja Federalnog ministarstva finansija da u zakonu treba precizirati predviđa li se uvođenje trezorskog načina poslovanja u ustanovama ili se predviđa da ove ustanove budu budžetski korisnici te da postaju sastavni dio budžeta Federacije, Predlagač propisa je uvažio datu primjedbu, te je, nakon obavljenih dodatnih konsultacija s Federalnim ministarstvom finansija, brisao član 88. Zakona.</p>
<b>Federalno ministarstvo pravde: Akt broj: 01/03-02-6-346/21 od 18. februara 2021. godine</b>	
<b>Sadržaj mišljenja/prijedloga/komentara</b>	<b>Stav Predlagača Zakona</b>
<p>U pogledu pitanja za koja je Federalno ministarstvo pravde nadležno na temelju odredbi člana 27. stav 1. alineja 2. Poslovnika o radu Vlade Federacije BiH, daje se primjedba na odredbu člana 74. Prednacrtu Zakona, u kojoj se izričito navodi samo Zakon o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 73/14 i 19/17) kao propis po kojemu su dužni postupati nadležna tijela u provedbi inspeksijskog nadzora. S obzirom da ima više materijalnih propisa čiju pravilnu primjenu nadziru i po kojima postupaju nadležna inspeksijska tijela, Federalno ministarstvo pravde smatra da je nepotrebno navođenje samo ovog propisa i</p>	<p>Predlagač je primio na znanje predmetno mišljenje i intervenirao u tekstu Zakona gdje je to bilo neophodno. Sastavni dio obrazloženja Zakona jest i tabelarni prikaz primjedbi i prijedloga na svaku pojedinu odredbu Zakona svih relevantnih prvanih subjekata koji su dostavili primjedbe, uz obrazloženje i razloge prihvatanja ili neprihvatanja pojedinih prijedloga i primjedbi. U navedenom pregledu uvrštene su i primjedbe koje su date na pojedine odredbe zakona od strane Federalnog ministarstva pravde.</p> <p>Po pitanju primjedbe u vezi člana 74. prednacrtu Zakona</p>

<p>da se cilj može postići jednostavnom pravnom konstrukcijom "u skladu sa zakonom i drugim propisima u toj oblasti", umjesto taksativnog navođenja propisa.</p> <p>Federalno ministarstvo pravde ističe primjedbu i na odredbe iz člana 76. ovog zakona, jer smatraju da su iste suviše i da su predmetna pitanja uređena materijalnim propisima u ovoj oblasti, te da ih je potrebno brisati.</p> <p>Takođe, istaknuta je primjedba i na odredbe iz člana 80. prednacrta Zakona, jer protivno odredbama iz člana 15. Zakona o organizaciji tijela uprave u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj: 35/05) utvrđuje sadržaj upravnog nadzora. Stav je da navedene odredbe treba brisati iz Zakona.</p>	<p>Predlagač ističe da u odredbi stoji pored Zakona o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine konstatacija "i drugim relevantnim propisima" što je skoro pa jednaka konstatacija koju predlaže i Federalno ministarstvo pravde.</p> <p>U vezi primjedbe na odredbu člana 76. (Nadležna tijela za inspekcijski nadzor) Predlagač smatra da nisu sva pitanja vezana za podjelu inspekcijskih nadležnosti i tijela nadležna za inspekcijski nadzor uređena materijalnim propisima, te da ih je potrebno u ovom Zakonu ipak precizirati. Osim toga, treba naglasiti da i ovaj Zakon predstavlja materijalni propis.</p> <p>U vezi primjedbi koje su se odnosile na upravni nadzor Predlagač je uvažio iste i brisao je odredbe vezane za upravni nadzor. Umjesto upravnog nadzora, u tekstu Zakona je definirana organizacija unutarnjeg nadzora koji provode federalne ustanove nad svojim organizacijskim jedinicama i uposlenicima u cilju unapređenja djelatnosti i rada.</p>
<b>Federalno ministarstvo zdravstva: Akt broj: 05-02-0620/21 od 11. februara 2021. godine</b>	
<b>Sadržaj mišljenja/prijedloga/komentara</b>	<b>Stav Predlagača Zakona</b>
<p>U pogledu Prednacrta Zakona Federalno ministarstvo zdravstva svojim aktom broj: 05-02-0620/21 od 11. februara 2021. godine navodi:</p> <p>Nakon uvida u tekst Prednacrta zakona kao i sadržaj Obrasca u kojem su objedinjeni ranije dostavljeni komentari i prikazani stavovi obradivača propisa, Federalno ministarstvo zdravstva, prijed svega, ističe opći komentar u pogledu procesa izrade teksta Prednacrta zakona. Naime, federalni ministar rada i socijalne politike je rješenjem broj: 05-02/1-3296/19 od 20. januara 2020. godine imenovao Radnu grupu za izradu Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o preuzimanju prava i obveza osnivača. Predstavnici Federalnog ministarstva zdravstva su bili imenovani u navedenu Radnu grupu. Međutim, u okviru Radne grupe predloženi tekst nije razmatran i nije prodiskutiran niti je na isti data suglasnost svih članova Radne grupe. Zbog otežanih uslova rada uzrokovanih okolnostima pandemije, održano je tek par sastanaka, nakon čega je Federalno ministarstvo zdravstva 04. decembra 2020. godine, putem e-maila, obaviješteno da je Radna grupa završila s radom. Zbog navedenog, potrebno je jasno naznačiti u Obrazloženju da Prednacrt zakona, u ovom sadržaju kako je poslan na konsultacije, nije rezultat rada Radne grupe, već Federalnog ministarstva rada i socijalne politike. Federalno ministarstvo zdravstva je tokom rada u Radnoj grupi iznijelo sugestije oko pitanja koja se odnose na zdravstvenu zaštitu i zdravstvenu njegu, koji su dijelom prihvaćeni, te oko pitanja vezanih za tijela upravljanja i rukovođenja, a koji nisu prihvaćeni. U pogledu pojedinačnih komentara, isti su Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike dostavljeni kroz Obrazac primjedbi na pojedine odredbe Zakona.</p> <p>Primjedbe na pojedine odredbe Zakona odnosile su se na sljedeće:</p> <p>U članu 1. Zakona potrebno je dodati stav (2) u kojem će se vrši referiranje na druge propise od značaja za primjenu ovog Zakona. Naime, određene poveznice u primjeni Zakona moraju postojati prema važećim propisima, kako se neka pravna pitanja ne bi ponavljala i ovdje. S druge strane, zbog specifičnosti djelatnosti ustanova socijalne zaštite, potrebno je ostaviti i mogućnost da se izvjesna pitanja urede ovim Zakonom. Dat je prijedlog da se u članu 1. definira stav (2): "Na prava, obveze i odgovornosti utvrđene ovim zakonom shodno se primjenjuju obiteljski propisi, propisi o zdravstvenoj zaštiti, propisi o zdravstvenom osiguranju, kao i drugi propisi iz područja socijalne zaštite, zdravstva, obrazovanja i odgoja, te pravde ako ovim zakonom nije drukčije određeno".</p>	<p>U pogledu općih primjedbi Federalnog ministarstva zdravstva vezanih za proces izrade Zakona, Predlagač ističe da je uz isti dostavljen i Izvještaj o radu Radne grupe imenovane za izradu ovog Zakona. Navedeni je Izvještaj u formi nacrtu ranije dostavljen i svim članovima Radne grupe na očitovanje. U njemu je dat detaljan prikaz rada Radne grupe po održanim sastancima s prikazom zaključaka koji su se odnosili na konkretni sadržaj predloženih zakonskih rješenja. U istom je Izvještaju takođe navedeno da je Radna grupa zadnji sastanak održala 30. juna 2020. godine na kojemu su usuglašena ključna zakonska rješenja, te je određen termin novog sastanka koji je kasnije odgođen zbog pogoršanja epidemiološke situacije zbog čega je uvedena drugačija metoda rada. Svim je članovima Radne grupe dostavljena radna verzija Zakona s molbom da najkasnije do 31. jula 2020. godine daju dodatne komentare i sugestije. Kako do navedenog datuma nisu dostavljeni nikakvi komentari, članovi Radne grupe iz Federalnog ministarstva rada i socijalne politike su pristupili uređivanju teksta Zakona u njegovom sadržajnom, metodološkom i tehničkom smislu, koji je ponovno dostavljen svim članovima Radne grupe na komentare pri čemu je navedeno da će se nedostavljanje komentara smatrati suglasnošću na predloženi tekst Zakona. Do navedenog datuma zaprimljeni su samo komentari Federalnog ministarstva pravde, Federalnog ministarstva obrazovanja i Udruženja "Dajte nam šansu" koji su uvršteni u finalnu verziju Zakona. Nakon isteka roka za dostavljanje komentara i realiziranja planiranih aktivnosti, Zakon je dostavljen federalnom ministru rada i socijalne politike zajedno s Izvještajem o radu Radne grupe, a radi daljnje procedure pribavljanja mišljenja zainteresiranih subjekata i pribavljanja službenih mišljenja. Iz navedenih razloga, Predlagač je stava da opšte primjedbe Federalnog ministarstva zdravstva vezane za proces izrade Zakona nisu utemeljene na stvarnim činjenicama.</p> <p>U pogledu primjedbi na pojedinačne odredbe Zakona, Predlagač je svaku posebno razmotrio na način kako je dolje navedeno.</p> <p>Primjedba u vezi člana 1. je uvažena, ali na način da je u članu 82. koji tretira primjenu drugih propisa dodan poseban stav kojim je utvrđeno da se na prava, obveze i odgovornosti utvrđene ovim zakonom shodno primjenjuju obiteljski propisi, propisi o zdravstvenoj zaštiti i zdravstvenom osiguranju, kao i drugi propisi iz područja socijalne zaštite, zdravstva, obrazovanja i odgoja, te pravde ako ovim zakonom nije drukčije određeno.</p>

Primjedba u vezi člana 4., odnosno osnovnog opšteg akta ustanova odnosi se na činjenicu da su i na sastancima Radne grupe isticali da osnovni opći akt federalnih ustanova socijalne zaštite treba biti statut. Na statut mora suglasnost dati osnivač, u ovom slučaju Parlament Federacije. U članu 4. stav (3) Prednacrt zakona je predviđena samo prethodna suglasnost Vlade Federacije BiH na osnovni akt, što nije dovoljno za konzumiranje prava osnivača, odnosno ne vidi se ni uloga Parlamenta Federacije u pogledu kontrole i nadzora nad izvršavanjem osnivačkih prava. Predlažu da se u članu 4. stav (1) riječ "pravila" zamijeni riječju "statut". U istom članu u stavu (3) riječi: "prethodnu suglasnost Vlade Federacije BiH" zamijeniti riječima: "suglasnost Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine".

Primjedba je bila i u vezi člana 7. Zdravstvena zaštita i zdravstvena njega te je predloženo da se član 7. podijeli u dva člana, tako da jedan nosi naziv "Zdravstvena njega", a drugi "Zdravstvena zaštita". Naime, iz naziva ustanova socijalne zaštite, kao i opisa njihove djelatnosti nedvojbeno je da zdravstvena zaštita nije, niti treba da bude njihova djelatnost. Ista podliježe obvezama ugovaranja, u skladu s propisima o zdravstvenoj zaštiti. S druge strane, zdravstvena njega i njega uopšte spadaju u djelatnost ovih ustanova, zbog čega je i navedeno da se pruža putem unutarnjih organizacijskih jedinica. Dakle, ideja je bila da se naznače unutarne obveze, te da se iste razdvoje od obveza ugovaranja. Slijedom prednjeg, predloženo je djelomično korigiranje norme i dopuna postojećih odredbi st. (5) i (6).

Predloženo je da se u stavu (3) čl. 10. i 11. teksta Zakona formulacija koji glasi: "i osobe s duševnim smetnjama kod kojih je završeno liječenje u zdravstvenim ustanovama i..." zamijeni sljedećim tekstom: "i osoba s mentalnim poremećajima".

Primjedbom u pogledu člana 13. zatraženo je da se pojam zdravstvene zaštite u nazivu ustanove Pazarić briše jer ona nije dio djelatnosti federalnih ustanova socijalne zaštite.

Nadalje, Federalno ministarstvo zdravstva predložilo je da se u članu 22. stav (3) briše, te da se u istom članu doda stav (8) koji bi glasilo: "(8) Federalni ministar zdravstva donosi pravilnik o uslovima u pogledu prostora, opreme i kadra za čuvanje i primjenu lijekova koji se upotrebljavaju u federalnim ustanovama socijalne zaštite".

Dalje je predloženo da se dio teksta u stavu (4) člana 40. koji glasi: "u skladu s članom 50. Zakona o zaštiti osoba s duševnim smetnjama ("Službene novine Federacije BiH", br. 37/01, 40/02, 52/11 i 14/13)" zamijeni tekstom koji glasi: "u skladu s propisima o zaštiti mentalnog zdravlja".

Takođe je predloženo da se u stav (1) člana 43. Prednacrt zakona na kraju stavi zarez umjesto tačke i doda tekst: "na prijedlog Federalnog ministarstva rada i socijalne politike".

U pogledu sastava Upravnog odbora, pozdravljen je prijedlog za uključenost jednog člana iz reda roditelja korisnika (u Ustanovi u Pazariću). Što se tiče ostalih članova, opreza radi, skrenuta je pažnja na potrebu izravnog sudjelovanja osnivača, putem svog predstavnika, u radu upravnog odbora.

Prema Federalnom ministarstvu zdravstva, član 45. (Posebni uslovi za izbor članova upravnih odbora) Prednacrt Zakona je suvišan jer on, po sadržaju, ne treba biti zakonska norma. Predloženo je da se stav (1) člana 45. briše, a da se stav (2) preformulira i prebaci u član 44. kao stav (6). Prijedlog teksta tog stava je: "Bliže uslove za izbor članova upravnog odbora

Primjedba u vezi člana 4. Zakona je djelomično prihvaćena. Zakonom o ustanovama ("Službene novine Federacije BiH", br. 6/92, 8/93 i 13/94) kao osnovni opći akt ustanova definirana su pravila, te su istim propisom definirani osnovni elementi koje pravila moraju sadržavati. Imajući u vidu navedeno, Predlagač je stava da se treba pridržavati postojećih propisa kojima je ova materija već regulirana. Osim toga, statut je kao opći akt primjereniji gospodarskim društvima, negoli ustanovama kao neprofitnim organizacijama. Što se tiče primjedbe da suglasnost na osnovni opći akt, umjesto Vlade Federacije, treba davati Parlament Federacije, Predlagač je stava da bi se na taj način nepotrebno opteretila i usložnila procedura. Međutim, uvažavajući stav da osnivač treba biti informiran o navedenom, uvršten je stav (4) kojim je definirano da je o datoj suglasnosti Vlada Federacije dužna izvjestiti osnivača. Osim toga, u stavu (5) istoga člana utvrđena je i obveza ustanova da opći akt objavljuju u Službenim novinama Federacije BiH čime je isti učinjen javnim i transparentnim.

Predlagač je prihvatio primjedbu u vezi člana 7. kojom se predlaže njegova podjela na dva posebna člana od kojih će jedan tretirati pitanje zdravstvene zaštite, a drugi pitanje zdravstvene njege.

Predlagač je prihvatio primjedbu u vezi stava 3. čl. 10. i 11. Zakona te je intervenirao u tekstu propisa na predloženi način.

Predlagač je prihvatio primjedbu u vezi člana 13. i korigiranje naziva djelatnosti Ustanove Pazarić.

Predlagač je prihvatio primjedbu u vezi člana 22. (Primjena i nabava lijekova) kao i primjedbu u vezi člana 40. stav (4) (Primjena mjera tjelesnog ograničenja) te intervenirao u propisu na predloženi način.

Predlagač nije prihvatio prijedlog u vezi člana 43. stav (1) Zakona koji se odnosi na imenovanje upravnih odbora u federalnim ustanovama socijalne zaštite. Predlagač je stava da zbog ravnomjernog sudjelovanja i uključivanja svih nadležnih ministarstava u ovu proceduru Vlada Federacije treba donijeti odluku o raspisivanju javnog poziva za imenovanje predsjedavajućeg i članova upravnih odbora u federalnim ustanovama socijalne zaštite, te imenovati komisiju koja će provesti konkursnu proceduru u skladu s odredbama ovoga Zakona.

Prijedlog u vezi sastava upravnog odbora kojim se nastoji osigurati sudjelovanje osnivača u sastavu i radu upravnog odbora, putem svog predstavnika, nije prihvaćen imajući u vidu da bi to dovelo do svojevrsnog sukoba interesa jer bi u tim tijelima potencijalno bile osobe uposlene u institucijama koje vrše nadzor nad radom ovih ustanova.

Što se tiče prijedloga da se član 45. Zakona briše, odnosno da se uvrsti odredba prema kojoj će bliže uslove za izbor članova upravnog odbora federalnih ustanova socijalne zaštite donositi Vlada Federacije na prijedlog Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, isti nije prihvaćen iz razloga što je Predlagač stava da se zakonskim utvrđivanjem posebnih uslova članstvo u ovim tijelima profesionalizira i da se onemogućava imenovanje profesionalno nekompetetnih osoba.

Predlagač nije prihvatio prijedlog u vezi člana 51. Zakona koji se odnosi na imenovanje Nadzornog odbora federalnih ustanova socijalne zaštite. Predlagač je stava da zbog ravnomjernog sudjelovanja i uključivanja svih nadležnih ministarstava u ovu proceduru Vlada Federacije treba donijeti odluku o raspisivanju javnog poziva za imenovanje

federalnih ustanova socijalne zaštite donosi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na prijedlog Federalnog ministarstva rada i socijalne politike”.

U vezi stava (1) člana 51. Prednacrtu Zakona predloženo je da se na kraju stavi zarez umjesto tačke i doda tekst: “na prijedlog Federalnog ministarstva rada i socijalne politike”.

U pogledu stava (2) člana 59. (Imenovanje i razrješenje direktora federalne ustanove socijalne zaštite) Prednacrtu Zakona Federalno ministarstvo zdravstva ističe da je nejasna formulacija “osigurava uključenost predstavnika Vlade Federacije BiH”.

U stavu (1) člana 60. Prednacrtu Zakona predloženo je brisanje tač. e) do h) kao suvišnih jer će se to propisati aktom iz stava (4) istoga člana, a radi usklađivanja s propisima o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima.

U članu 60. stav (4) potrebno je definirati da bliže uslove u pogledu dokazivanja ispunjavanja posebnih uslova iz stava (1) ovoga člana utvrđuje Federalno ministarstvo rada i socijalne politike uz prethodno pribavljenu suglasnost Vlade Federacije BiH.

Sljedeća se primjedba odnosila na član 66. Prednacrtu Zakona (Korištenje sredstava) kojim je utvrđeno da se sredstva za zdravstvenu zaštitu, prema ovomu Zakonu, osiguravaju izravnim ugovoranjem doma zdravlja u mjestu sjedišta federalnih socijalnih ustanova s nadležnim zavodima zdravstvenog osiguranja, a što je u skladu s odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti. Stoga je nejasna norma u stavu (2) člana 66. Prednacrtu Zakona o kojim se troškovima radi, jer po ovom Prednacrtu Zakona, ustanove ne obavljaju zdravstvenu zaštitu, već istu ugovaraju. Takođe, ako se misli na troškove zdravstvene njege, to mora biti precizno naglašeno. Zbog nejasnoća, Federalno ministarstvo zdravstva nije u mogućnosti iznijeti dodatne sugestije. Ali ako se mislilo na jedinstvenu cijenu njege, po korisniku, u čijoj strukturi sudjeluje i dio za zdravstvenu njegu, to treba navesti jer izraz “zdravstvena zaštita” unosi zabunu u ovom članu, a u odnosu na naprijed definirane članke Prednacrtu zakona vezane za zdravstvo.

Vezano za odredbe čl. 72. i 73. Prednacrtu zakona, Federalno ministarstvo zdravstva je stava da stručni nadzor, onako kako je opisan u Prednacrtu Zakona, treba brisati. Posebno se ukazuje na činjenicu, što je istaknuto u više navrata i na prethodno održanim sastancima, da stručni nadzor ne može obavljati tijelo sastavljeno od državnih službenika, kao predstavnika različitih ministarstava. Stručni nadzor treba da obavljaju stručne osobe koje imaju stručna znanja i vještine iz domena djelatnosti federalnih ustanova socijalne zaštite, te da se biraju na drugi način, ne iz reda uposlenika ministarstava u Vladi Federacije BiH.

Nadzor treba podijeliti na unutarnji i inspeksijski. Ukoliko bi ostale odredbe u Zakonu o stručnom nadzoru, iste bi trebalo razmotriti u smislu drugačijeg sastava, transparentnog procesa imenovanja, mandata, odgovornosti i slično. Takođe, može se razmisliti i o utvrđivanju Liste stručnih nadzornika, koju bi na prijedlog Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, usvajala Vlada Federacije BiH. Stručni nadzornici su osobe profesionalne orijentacije koji imaju stručno zvanje, iskustvo i druge kompetencije koje su potrebne za obavljanje poslova stručnog nadzora u ustanovi, a u odnosu na njenu djelatnost i kategorije korisnika.

predsjedavajućeg i članova Nadzornog odbora federalnih ustanova socijalne zaštite, te imenovati komisiju koja će provesti konkursnu proceduru u skladu s odredbama ovoga Zakona.

Primjedba u vezi člana 59. Zakona koja se odnosi na imenovanje i razrješenje direktora federalne ustanove socijalne zaštite je prihvaćena te je navedeni član Zakona preciziran i doraden.

Primjedba u vezi člana 60. Zakona koji uređuje posebne uslove za izbor direktora nije prihvaćena iz razloga što je Predlagač stava da se zakonskim utvrđivanjem posebnih uslova pozicija direktora u ovim ustanovama profesionalizira i da se njome ubuduće onemogućava imenovanje profesionalno nekompetetnih osoba.

Predlagač je uvažio primjedbu u vezi člana 66. Zakona koji se odnosi na korištenje sredstava, te je brisana odredba iz stava (2) predmetnog člana.

Predlagač je u cijelosti uvažio primjedbe u vezi čl. 72. i 73. Zakona koje se odnose na stručni nadzor te je predmetne norme formulirao na predloženi način. Takođe, uvažene su i primjedbe u pogledu upravnog nadzora, te je, umjesto njega, definirana organizacija unutarnjeg nadzora koji provode federalne ustanove nad svojim organizacijskim jedinicama i uposlenicima u cilju unapređenja djelatnosti i rada.

Sadržaj mišljenja/prijedloga/komentara	Stav Predlagača Zakona
U pogledu Prednacrta Zakona Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine svojim aktom broj: 08-04-4-305-1/21 od 08. februara 2021. godine je konstatirao da se slaže s predloženim tekstom koji se odnosi na nadležnosti Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine.	Predlagač je primio na znanje predmetno mišljenje koje nije zahtijevalo daljnje intervencije u propisu.
<b>Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke: Akt broj: 03-34-498-1/21 od 23. februara 2021. godine</b>	
Sadržaj mišljenja/prijedloga/komentara	Stav Predlagača Zakona
U pogledu Prednacrta Zakona o ustanovama socijalne zaštite Federacije Bosne i Hercegovine, Federalno ministarstvo obrazovanja i znanosti ističe da je u elektronskoj formi dostavilo komentare koji su relevantni za oblast obrazovanja, a koji su uvršteni u toku izrade Prednacrta Zakona o ustanovama socijalne zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine, te da je suglasno s navedenim Prednactrom Zakona.	Predlagač je primio na znanje predmetno mišljenje koje nije zahtijevalo daljnje intervencije u propisu.
<b>Ministarstvo za odgoj i obrazovanje Kantona Sarajevo: Akt broj: 11/02-02-3142-1/21 od 18. februara 2021. godine</b>	
Sadržaj mišljenja/prijedloga/komentara	Stav Predlagača Zakona
U pogledu Prednacrta Zakona o ustanovama socijalne zaštite Federacije Bosne i Hercegovine, Ministarstvo za odgoj i obrazovanje Kantona Sarajevo nema primjedbi na dostavljeni tekst Prednacrta zakona.  Ističe se da tekst Prednacrta Zakona predstavlja dobru polaznu osnovu za donošenje Zakona, te da će javna rasprava dodatno poboljšati tekst Zakona i unaprijediti navedenu oblast.	Predlagač je primio na znanje predmetno mišljenje koje nije zahtijevalo daljnje intervencije u propisu.
<b>Federalna uprava za inspekcijske poslove Sarajevo: Akt broj: 09-31-3-00643/2021 od 08. februara 2021. godine</b>	
Sadržaj mišljenja/prijedloga/komentara	Stav Predlagača Zakona
U pogledu sadržaja Zakona Federalna uprava za inspekcijske poslove konstatira da je u ranije dostavljenim komentarima dala primjedbu na odredbe člana 62. kojim su utvrđena nadležna tijela za inspekcijski nadzor, a koji glasi: "Inspekcijski nadzor nad zakonitošću rada federalnih ustanova socijalne zaštite, u skladu s odredbama ovog Zakona, vrše Federalna uprava za inspekcijske poslove putem nadležnih federalnih inspektora i kantonalna tijela za inspekcijske poslove putem nadležnih kantonalnih inspektora". Predložena je korekcija norme u smislu jasnijeg preciziranja nadležnosti federalnih u odnosu na nadležnosti kantonalnih inspektora, obzirom da se Zakon odnosi isključivo na federalne ustanove socijalne zaštite. Konstatira se da je Predlagač uvažio i uvrstio konkretnu odredbu kojom su nadležna tijela za inspekcijski nadzor regulirana u članu 75. Nadalje, podsjeća se da federalni inspektori socijalne i dječije zaštite još uvijek nisu utvrđeni u Zakonu o inspekcijama Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj: 73/14), te da su izmjene i dopune navedenog Zakona preduslov da se nadzor, kada je u pitanju oblast socijalne i dječije zaštite, može i u praksi sprovesti.	Predlagač je primio na znanje predmetno mišljenje koje nije zahtijevalo daljnje intervencije u propisu.