

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Ministarstvo za rad, socijalnu
politiku, raseljena lica i izbjeglice



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
КАНТОН САРАЈЕВО
Министарство за рад, социјалну
политику, расељена лица и избјеглице

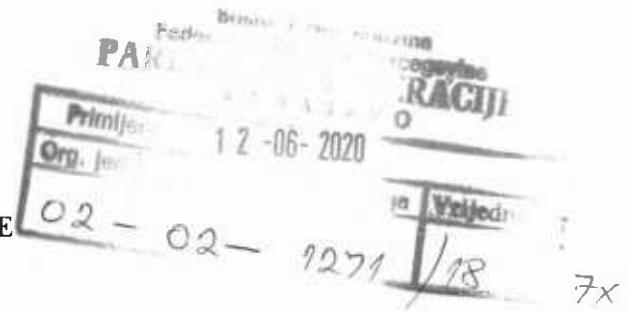
Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Ministry of Labour, Social Policy, Displaced
Persons and Refugees

Broj: 13-04/2-02-9057-1/20
Sarajevo, 05.06.2020. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
DOM NARODA
Stručna služba
Ul. Hamdije Kreševljakovića br. 3
71000 Sarajevo



Predmet: Mišljenje na Nacrt zakona o podršci porodicama s djecom u Federaciji BiH, dostavlja se, -
Veza: Vaš e-mail od 10.03.2020. godine upućen Skupštini Kantona Sarajevo

Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo, u prilogu, dostavlja Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo na Nacrt zakona o podršci porodicama s djecom u Federaciji BiH broj: 13-04/2-02-9057-1/20 od 15.04.2020. godine, Odluku Skupštine Kantona Sarajevo o prihvatanju Mišljenja Ministarstva broj: 01-04-13018/20 od 15.05.2020. godine i Prijedloge izmjena i dopuna Nacrta zakona o podršci porodicama sa djecom u Federaciji BiH upućene od Neire Dizdarević, zastupnice u Skupštini Kantona Sarajevo.

S poštovanjem,

Prilog: Kao u tekstu.

Pripremila: Aldina Šantić, viši stručni saradnik *Aldina Šantić*
Kontrolisao: Nurija Hodžić, pomoćnik ministrike *Nurija Hodžić*

Belma Trajkov, sekretarka Ministarstva *Belma Trajkov*



Dostaviti:

1. Parlament Federacije Bosne i Hercegovine - Dom naroda, Stručna služba
Ul. Hamdije Kreševljakovića br. 3
71000 Sarajevo



web: <http://mrsri.ks.gov.ba>
e-mail: mrsri@mrsri.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-089, Fax: + 387 (0) 33 562-090
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



2. Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, Radna grupa za izradu Zakona o podršci
porodicama sa djecom u Federaciji BiH
n/r Miroslav Jurešić, predsjednik Radne grupe
Ul. Hamdije Čemerlića br. 2
71000 Sarajevo
3. a/a



web: <http://mrsri.ks.gov.ba>
e-mail: mrsri@mrsri.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-089, Fax: + 387 (0) 33
562-090
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1





Broj: 13-04/2-02-9057/20
Sarajevo, 15.04.2020.godine

VLADA KANTONA SARAJEVO
-ovdje-

Predmet: Mišljenje na Nacrt zakona o podršci porodicama sa djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine, dostavlja se

Skupština Kantona Sarajevo je proslijedila Ministarstvu za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo 10.03.2020. godine email zaprimljen od strane Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine radi pripremanja Mišljenja kantonalne skupštine o Nacrtu zakona o podršci porodicama sa djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine u roku od 90 dana od dana prijema emaila. U prilogu je dostavljen Zaključak Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine o prihvatanju Nacrtu zakona o podršci porodicama sa djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine, te tekst Nacrtu zakona o podršci porodicama sa djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo je razmotrilo tekst Nacrtu zakona o podršci obiteljima s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine te daje sljedeće mišljenje.

Prateći stanje u oblasti socijalne zaštite, u okviru započete reforme sistema socijalne politike, odnosno njenog zakonskog okvira, nakon provedenih javnih konsultacija na temu novoga Zakona o podršci porodicama sa djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine čija je izrada započela 2017. godine, održan je radni sastanak Radne grupe na izradi ovog zakonskog propisa, na kojem su se detaljno analizirala predložena zakonska rješenja, te vođene rasprave u vezi dilema proisteklih iz procesa javnih konsultacija, te predložen Nacrt zakona o podršci porodicama sa djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine.



Zbog važnosti navedene problematike Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo aktivni je učesnik svih aktivnosti u procesu donošenja ovog zakona na federalnom nivou, nakon čega predstoji usaglašavanje i donošenje Zakona o podršci porodice sa djecom u Kantonu Sarajevo. Svi kantoni će biti u obavezi donijeti novi zakon iz iste oblasti koji će u svemu biti usklađen sa Federalnim zakonom.

Mišljenja smo da je neophodno uz koordinaciju na svim razinama vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, osigurati jedinstvena zakonska rješenja koja će omogućiti adekvatne pravne mehanizme zaštite i podrške porodice s djecom na području cijele Federacije Bosne i Hercegovine, na načelima socijalne pravičnosti.

Na ovaj način uskladiti će se pravni okvir u oblasti zaštite porodice sa djecom, vrste prava korisnika i uslovi za ostvarivanje prava i utvrditi jedinstvena osnovica i procenat za obračun naknada za osnovna i za proširena prava iz oblasti zaštite porodice sa djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine što ovo ministarstvo svakako podržava.

Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo daje i sljedeće prijedloge i sugestije:

U članu 2. se govori o "porodici" a u članu 9. stavu (3) "obitelji" kao i u nazivu zakona. Kako je zakon pisan na tri ravnopravna jezika, smatramo, da treba obratiti pažnju da se zakon piše u skladu sa standardnim jezičkim normama sva tri jezika. Također, smatramo da u članu 2. u dijelu rečenice "(...)podrazumijeva podršku porodicama kroz materijalna davanja (...)" riječ porodicama je suvišna i treba je brisati, jer se definiše pojam podrške, a prethodno je već navedeno da se radi o podršci porodicama sa djecom.

Član 5. stav (1), treba napustiti obračun prihoda za 12 mjesec, a pri tome treba uzeti u obzir samo prihode iz zadnja tri mjeseca prije podnošenja zahtjeva. Što se tiče stava (2) ovog člana, on nije jasan i nije precizan.

U članu 8. treba pisati puni naziv Federacije Bosne i Hercegovine, kao i u drugim članovima.

U članu 9. treba definisati da se radi o stranom državljaninu koji ima stalni boravak u Bosni i Hercegovini. Mišljenja smo da ovaj član treba da bude potpuno precizan i jasan, jer omogućava ostvarivanje prava stranim državljanima.

U članu 13. stav (1) tački d), predlažemo da djeca u hraniteljskoj porodici i smještena u ustanove treba da imaju dječiji dodatak.

Predlažemo da se st. (2) i (3) člana 13. izdvoje iz ovog člana, te da predstavljaju novi član 14. ovog zakona, jer regulišu izuzetak od stava (1) člana 13..

U članu 15. stav (1) ne vidi se ko podnosi zahtjev. U stavu (3) istog člana je definisano da je "staratelj" dužan obnoviti zahtjev. U članu 25. se utvrđuje obaveza "staratelja djeteta", a u članu 27.



stav (2) se predviđa da se sredstva mogu isplatiti "drugom roditelju". Stoga prijedlog je da se mora precizno urediti ko podnosi zahtjev i ko ostvaruje pravo na dječiji dodatak. Po odredbama Porodičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 35/05, 41/05 i 34/14) roditelj je zakonski zastupnik djeteta, a nije naznačen u tekstu Nacrta uopšte kao podnosioc zahtjeva.

Član 20. je u stavu (2) definisao rok od 60 dana za podnošenje zahtjeva za ostvarivanje prava na pomoć porodilji koja nije u radnom odnosu. Predlažemo da se u ovom članu doda novi stav koji će urediti situaciju ukoliko se ne podnese zahtjev u propisanom roku od 60 dana. Prijedlog je da ovaj novi stav glasi: "Ukoliko se zahtjev podnese po isteku ovog roka, pravo teče od prvog dana u mjesecu u kojem je zahtjev podnesen."

U članu 27. stav (1), potrebno je riječi: "provesti postupak" zamijeniti sa riječima: "pokrenuti postupak", jer je evidentno to bila namjera zakonodavca.

Kod povrata isplaćenih sredstava, treba definisati da pravobranilaštvo na zahtjev Ministarstva pokreće i vodi postupak povrata sredstava.

Kod prava na novčanu pomoć za nezaposlene porodilje, mišljenja smo za ovo pravo ne treba propisivati census prihoda propisan članom 18. Napominjemo, da za ove porodilje u Zakonu o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 38/14 - Prečišćeni tekst, 38/16,44/17 i 28/18) nije predviđen census prihoda.

Kod povrata, se u članu 28. utvrđuje povrat isplaćenih "primanja", a u članu 27. stavu (2) isplaćenim "sredstvima". Smatramo da treba ujednačiti izraze, odnosno da u ovom slučaju riječ "primanja" nije adekvatna.

Takođe u članu 36. treba navesti da se vrši "nadzor", jer se upravni nadzor prema Zakonu o organizaciji organa uprave F BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj 35/05) sastoji od 3 segmenta, od kojih je jedan inspekcijski nadzor. Kako ministarstvo ne može da vrši inspekcijski nadzor, treba da ostane samo da ministarstvo vrši "nadzor".

Iz člana 42. proizilazi da će zaposlene porodilje primati naknadu do dana primjene ovog zakona (12 mjeseci nakon stupanja na snagu ovog zakona). Nakon ovih 12 mjeseci ova primanja se prekidaju, a isto pravo će se regulisati propisima iz oblasti zdravstva. Međutim, nije naveden rok za donošenje propisa iz oblasti zdravstva.

Takođe u članu 44. se utvrđuje da primjenom ovog zakona prestaju važiti odredbe čl. 87. do 96. Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom, što znači da se odredbe o zaposlenim porodiljama ne primjenjuju nakon primjene ovog zakona. Stoga treba utvrditi da će zaposlene porodilje nastaviti ostvarivati prava prema važećim propisima, sve dok se ovo pravo ne reguliše drugim propisom iz oblasti zdravstva.



Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo je aktom broj: 08-11-9375/20 A.Š. od 07.04.2020. godine dalo pozitivno mišljenje na ovaj zakon.

S poštovanjem,

Pripremili:

Cica Pljevljak, šefica odjeljenja
Zoran Timarac, šef odjeljenja

Kontrolisali:

**Slavica Gorančić, pomoćnica ministre
Nurija Hodžić, pomoćnik ministre**

Dostaviti:

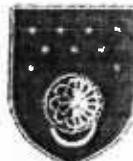
- 1. Naslovu,
2. a/a.**



web: <http://mrsri.ks.gov.ba>
e-mail: mrsri@mrsri.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-089, Fax: + 387 (0) 33
562-090
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Služba za skupštinske poslove



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
КАНТОН САРАЈЕВО
Служба за скупштинске послове

2848
РДС
3677

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Services of Assembly's Affairs

27-05-2020

Broj: 15-04-13018/20
Sarajevo, 21.05.2020. godine

VLADA KANTONA SARAJEVO

Dostavljamo Vam Odluku, koju je Skupština Kantona Sarajevo donijela na sjednici održanoj dana 19.05.2020. godine.

DOSTAVLJENO:

1. Predsjedavajući SKS M. Čelik
2. Zamjenica predsjedavajućeg D. Kristić
3. Zamjenica predsjedavajućeg S. Viteškić
4. Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice KS
5. Sekretar Vlade KS
6. Sekretar Skupštine KS
7. Dokumentacija sjednice
- 8.a/a



SEKRETAR SKUPŠTINE
KANTONA SARAJEVO
Aida Zeković dipl.pravnik

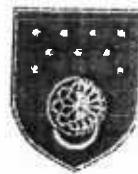
Pripremila: Jasmina Varka



<http://skupstina.ks.gov.ba>
e-mail: skupstina@skupstina.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-055,
Fax: + 387 (0) 33 562-210
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**SKUPŠTINA KANTONA
SARAJEVO**



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
**СКУПШТИНА КАНТОНА
САРАЈЕВО**

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
**CANTON SARAJEVO
ASSEMBLY**

Na osnovu čl. III.2.e) i III.3. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 1/94, 13/97, 16/02, 22/02, 52/02, 63/03, 9/04, 20/04, 33/04, 71/05, 72/05 i 88/08), člana 13. tačka e) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 28/04, 5/13, 6/13 i 31/17), člana 119. stav (2) Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo - Drugi novi prečišćeni tekst ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 41/12, 15/13, 47/13, 48/16, 9/20 i 14/20), Skupština Kantona Sarajevo je na sjednici održanoj dana 19.05.2020. godine, donijela je

ODLUKU

1. Prihvata se Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo na tekst Nacrtu Zakona o podršci porodici sa djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Broj: 01-04-13018/20
19.05.2020.godine
SARAJEVO



Materijal pripremio: Emir Nalbantić



web: <http://skupstina.ks.gov.ba>
e-mail: skupstina@skupstina.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-044,
Fax: + 387 (0) 33 562-210
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Zimbra**aldina.santic@mrsri.ks.gov.ba****Fwd: nacrt zakona o zastiti porodica sa djecom**

From : Senita Žilić <mrsri@mrsri.ks.gov.ba>
Subject : Fwd: nacrt zakona o zastiti porodica sa djecom
To : Jasna Agić <jasna.agic@mrsri.ks.gov.ba>, Zoran Timarac <zoran.timarac@mrsri.ks.gov.ba>, Aldina Šantić <aldina.santic@mrsri.ks.gov.ba>

Wed, 20 May, 2020 09:38

1 attachment

From: "Aida Zeković" <aida.zekovic@skupstina.ks.gov.ba>
To: mrsri@mrsri.ks.gov.ba, "Belma Trajkov" <sekretar@mrsri.ks.gov.ba>
Cc: "avdibegovicneira" <avdibegovicneira@gmail.com>
Sent: Tuesday, 19 May, 2020 18:23:12
Subject: Fwd: nacrt zakona o zastiti porodica sa djecom

From: "avdibegovicneira" <avdibegovicneira@gmail.com>
To: "Skupština Kantona Sarajevo" <skupstina@skupstina.ks.gov.ba>, "Aida Zeković" <aida.zekovic@skupstina.ks.gov.ba>
Sent: Tuesday, 19 May, 2020 18:13:35
Subject: nacrt zakona o zastiti porodica sa djecom

Postovani,
po dogovoru - dostavljam svoje prijedloge, na dalje postupanje Ministarstvu za rad i socijalnu politiku KS.

Lp,
Neira

**Inicijativa Neira D. - Prijedlozi izmjena i dopuna Nacrta Zakona o o podršći
porodici sa djecom u Federaciji Bosne i.docx**
39 KB

Neira Dizdarević

Zastupnica u Skupštini Kantona Sarajevo

Sarajevo, 15.05.2020.

Dostaviti:

Bosna i Hercegovina

Federacija Bosne i Hercegovine

Kanton Sarajevo

Skupština Kantona Sarajevo

n/r predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo

Uputiti: Ministarstvo za rad, socijalnu politiku,
raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo

PREDMET: PRIJEDLOZI IZMJENA I DOPUNA NACRTA

Poštovani,

Ministarstvu za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo upućujem prijedloge izmjena i dopuna *Nacrta Zakona o podršci porodici sa djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine*, čiji je predlagač Vlada Federacije BiH.

PRIJEDLOG 1.

U Članu 4. (Značenje pojedinih izraza u zakonu) stav (1), alineja b) riječi „oštećenjima“ mijenjaju se riječima „poteškoćama“, pa ista treba da glasi:

„b) *Dijete s invaliditetom je dijete s fizičkim, duševnim, intelektualnim ili osjetilnim poteškoćama, odnosno višestrukim poteškoćama koja, u interakciji s različitim barijerama, mogu ometati njegovo/njeno puno i efikasno sudjelovanje u društvu na jednakoj osnovi s drugima*“;

OBRAZLOŽENJE: Smatram da je neophodno koristiti drugačije formulacije za djecu sa poteškoćama u razvoju. Riječ „oštećenje“ ne opisuje na najbolji način uzroke zbog kojih se dijete susreće sa raznim društvenim preprekama.

PRIJEDLOG 2.

U Članu 10. (Prava porodice s djecom) stav (3) iza riječi „*drugu*“ dodaje se riječ „*dodatnu*“, pa isti treba da glasi:

„(3) Kantoni utvrđuju i druga **dodatna prava** od onih utvrđenih ovim zakonom ovisno o njihovim materijalnim mogućnostima i drugim potrebama porodice s djecom.“

PRIJEDLOG 3.

U članu 13. (Uslovi za ostvarivanje prava na dječiji dodatak) stav (1), alineja b) se briše, a alineja c) postaje alineja b), a alineja d) postaje alineja c).

OBRAZLOŽENJE: Starost vozila koje posjeduje član zajedničkog domaćinstva nije relevantan uslov za dobijanje dječijeg doplatka. Nejasna je poveznica između posjedovanja motornog vozila osobe koja ima istu adresu prebivališta i djeteta čiji roditelji imaju niske do nikakve prihode.

PRIJEDLOG 4.

U Član 14. (Visina dječjeg dodatka), stav (2), alineja b) riječi „90% ili 100%“ mijenjaju se riječima „60% ili više“, pa ista treba da glasi:

a) „da je dijete kojem je nadležna institucija, u skladu s propisima iz oblasti socijalne zaštite, utvrdila invaliditet u procentu od 60% ili više“

OBRAZLOŽENJE: Uvećani dječiji doplatak u iznosu od 8% prosječne isplaćene neto plate u Federaciji BiH treba da bude pravo djeteta kojem je nadležna institucija utvrdila invaliditet u procentu od 60% ili više. Mislim da ovaj Nacrt treba da bude uskladen sa Zakonom o socijalnoj i zdravstvenoj zaštiti Federacije BiH, kojim se osigurava pravo na invalidninu osaobama sa 60% ili više oštećenja organizma.

PRIJEDLOG 5.

Član 17. (Korisnici prava na novčanu pomoć porodilji koja nije u radnom odnosu) stav (2) se iza riječi „otac“ dopunjava riječima „ili staratelj/starateljica“, pa isti treba da glasi:

(2) „Izuzetno od stava (1) ovog člana, u slučaju da majka nije živa ili da je spriječena neposredno brinuti o djetetu ili da je napustila dijete, ovo pravo može ostvariti i otac ili staratelj/starateljica djeteta pod uslovima propisanim ovim zakonom.“

OBRAZLOŽENJE: Nepravedno je novčanu pomoć uskratiti staratelju ili starateljici. Iako isti nisu roditelji djeteta, ono je apsolutno ovisno od njihove pažnje i brige. Zbog toga smatram da je ova odredba izrazito diskriminirajuća i da je treba dopuniti.

PRIJEDLOG 6.

U članu 18. (Uslovi za ostvarivanje prava na novčanu pomoć porodilji koja nije u radnom odnosu)

- alineja b) se mijenja i glasi:

b), „ukoliko ukupni mjesecni prihodi roditelja ne prelaze prosječnu isplaćenu neto plaću u FBiH za prethodnu godinu“

- alineja c) se briše.

OBRAZLOŽENJE: Potavljanje praga za novčanu pomoć porodilji na 20% od prosječne isplaćene neto plate po članu domaćinstva, ne uzima u obzir troškove života u Federaciji BiH i iz programa eliminiše porodilje kojima je novčana pomoć prijeko potrebna.

Također, starost vozila koje posjeduje član zajedničkog domaćinstva nije relevantan uslov za dobijanje novčane pomoći. Nejasna je korelacija između posjedovanja motornog vozila osobe koja ima istu adresu prebivališta i djeteta čiji roditelji imaju niske do nikakve prihode.

PRIJEDLOG 7.

U članu 29. (Izvori finansiranja) stav (2) se mijenja i glasi:

(2), „Sredstva za ostvarivanje prava iz člana 10. stav (1) tačka b) ovog zakona osiguravaju se u budžetu Federacije BiH i budžetima kantona u omjeru 40% - 60%“

OBRAZLOŽENJE:

S obzirom da u šestom dijelu Prelazne i završne odrebe), poglavlj VI (Finansijska sredstva) stoji: „...za Operativni cilj 3. 2. koji se odnosi na unapređenje tehničkih i materijalnih uslova rada lokalnih službi za socijalnu zaštitu u Federaciji BiH nisu prikazana potrebna finansijska izdvajanja, budući da svako od nadležnih organa treba za sebe da izradi analizu uslova u kojima funkcioniše, izradi zapisnik kojim će konstatovati nedostatke, procijeniti potrebe i predložiti program aktivnosti za otklanjanje nedostataka s procjenom potrebnih sredstava za ispunjavanje uslova.“ smatram da pri procjeni potrebnih sredstava treba uzeti u razmatranje koliko dodatnih finansijskih sredstava treba izdvojiti za implementaciju mjera koje predviđaju gore navedeni amandmani.

S poštovanjem,

Neira Dizdarević

Zastupnica u Skupštini Kantona Sarajevo

