

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ
ДОМ НАРОДА
Број: 02-02-1205/25
Сарајево, 16. 6. 2025. године

З А П И С Н И К
СА 19. СЈЕДНИЦЕ ДОМА НАРОДА ПАРЛАМЕНТА ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И
ХЕРЦЕГОВИНЕ, одржане 16. 6. 2025. године

Сједница је почела са радом у 12 часова и 11 минута.

Сједницом је предсједавао Томислав Мартиновић, предсједавајући Дома народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине.

Изостанак са сједнице најавили су Фатима Гавранкапетановић-Смаилбеговић, Иван Одак, Мирнес Башић, Алмина Сивић и Младен Шарић.

Према евиденцији Стручне службе, сједници присуствује 45 делегата, што чини већину, па Дом народа може радити и пуноважно одлучивати.

Предсједавајући је прије преласка на рад обавијестио делегате и делегаткиње о тренутној ситуацији Дома народа по питању одржавања сједнице након пронађене змије у сали те је позвао Аиду Хаџић-Салкић, државну службеницу која обавља послове из надлежности секретара Дома народа, да присутне информира о предузетим мјерама.

Аида Хаџић-Салкић је информисала делегате и делегаткиње да је 11. 6. Служба за заједничке послове обавијестила Дом народа да је фирма Еко тим извршила дератизацију унутар просторије и око зграде те да се несметано може наставити са радом сједнице, као и да Федерална управа полиције још увијек спроводи истражне поступке.

Предсједавајући је предложио да се прије преласка на рад гласа о усвајању записника са 6. ванредне и 18. сједнице Дома народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине.

На основу резултата гласања, предсједавајући је констатовао да је Дом народа, са 44 гласа за, без уздржаних и једним гласом против, усвојио Записник са 6. ванредне сједнице Дома народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине.

На основу резултата гласања, предсједавајући је констатовао да је Дом народа, с 44 гласа за, једним уздржаним и једним гласом против, усвојио Записник са 18. сједнице Дома народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине.

Предсједавајући је прије утврђивања дневног реда саопштио делегатима да, на основу члана 104. Пословника о раду Дома народа, могу постављати делегатска питања и покретати иницијативе.

Емир Даутовић је поставио питање Федералном министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства, Федералном министарству околиша и туризма, Агенцији за заштиту вода и премијеру Федерације везано за уништавање ријеке Уне и уклањање незаконито изграђених објеката.

Алмир Бабајић упутио је иницијативу Влади Федерације и Федералном министарству рада и социјалне политике везано за измјену Закона о раду по питању обављања послова привременог карактера ученика 3. и 4. разреда средње школе.

Иван Ивић је поставио питање федералном министру финансија Тонију Краљевићу у вези с надлежношћу за доношење буџета општине и везано за акте који регулишу наведену област.

Сандра Имшировић поставила је једно питање и упутила једну иницијативу.

Питање је поставила Федералном министарству промета и комуникација и Јавном предузећу Цесте Федерације БиХ којим тражи да се достави информација о техничкој исправности изведених радова магистралног пута М-18 на дионици Олово-Сарајево, посебно у дијелу Чевљановићи-Нишићи и фирмама које су радове изводиле и надзирале, процјени стабилности терена и евентуалних планова за додатно обезбјеђење путне инфраструктуре и разлога због којих трећа трака није у функцији, као и детаље о временском оквиру у којем ће тај дио бити пуштен за саобраћај.

Иницијативу је упутила Федералном министарству правде да у сарадњи с надлежним институцијама покрене законске и техничке процедуре за успостављање регистра лица правоснажно осуђених за насиље у породици и насиље над женама у Федерацији БиХ.

Амир Орловић је поставио питање Федералном министарству финансија и Федералном министарству правде везано за измјене и допуне Закона о буџетима Федерације БиХ у скраћеној процедури, а у вези с фискалном процјеном.

Санела Кларић поставила је питање предсједавајућем Дома народа Парламента Федерације БиХ у вези с уврштавањем у дневни ред сљедеће сједнице Дома народа Нацрта закона о грађанској иницијативи и заштити грађана активиста Федерације БиХ, који је усвојен у Представничком дому.

Јелена Пекић је поставила питање Федералном министарству рада и социјалне политике везано за тумачење одредби Закона о материјалној

подршци породицама са дјецом у Федерацији које се односе на породилску накнаду.

Белма Капо поднијела је иницијативу заједно са делегаткињама Јеленом Пекић и Кристином Петровић, за измјену Кривичног закона Федерације БиХ, на начин да се напади на просвјетне раднике сматрају, односно третирају као кривично дјело и изричу се као напад на службена лица, предложивши додавање нових чланова 359а. и 359б.

Предсједавајући је обавијестио делегате о новој чињеници која се односи на Одлуку Централне изборне комисије везано за престанак мандата делегату Душку Радуну те је Одлука разматрана као тачка 1. Извјештај Мандатно-имунитетске комисије везано за престанак мандата делегату Душку Радуну.

Аида Обућа је у својству предсједнице Комисије за једнакоправност полова затражила да Колегијум на наредној сједници Дома народа у дневни ред уврсти као тачку иницијативу коју су покренула два удружења: *Глас жене* Бихаћ и *Baby Steps* из Сарајева, којом се тражи системска успостава једнаких права свих породиља у свим јавним породиличним унутар Федерације БиХ, током цијелог трајања порода те да породиље имају право на пратњу особе коју оне одаберу.

Влада Федерације Босне и Херцеговине доставила је Приједлог закона о дугу, задуживању и гаранцијама у Федерацији БиХ и Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о нафтним дериватима у Федерацији БиХ, са приједлогом да се разматрају по хитном поступку.

На основу резултата гласања, предсједавајући је констатовао да је Дом народа, са 42 гласа за, уз 4 уздржаних и 9 гласова против, прихватио приједлог да се Приједлог закона о дугу, задуживању и гаранцијама у Федерацији БиХ разматра по хитном поступку.

На основу резултата гласања, предсједавајући је констатовао да је Дом народа, са 44 гласа за, уз 5 уздржаних и 7 гласова против, прихватио приједлог да се Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о нафтним дериватима у Федерацији БиХ разматра по хитном поступку.

Такође, Влада Федерације Босне и Херцеговине доставила је Приједлог закона о граду Кисељаку с приједлогом да се разматра по скраћеном поступку.

На основу резултата гласања, предсједавајући је констатовао да је Дом народа, са 41 гласом за, уз 8 уздржаних и 9 гласова против, прихватио приједлог да се Приједлог закона о граду Кисељаку разматра по скраћеном поступку.

Након тога прешло се на утврђивање дневног реда.

На основу резултата гласања, предсједавајући је констатовао да је Дом народа, са 47 гласова за, уз 6 уздржаних и 3 гласа против, усвојио сљедећи:

ДНЕВНИ РЕД

1. Извјештај Мандатно-имунитетске комисије,
2. Приједлог закона о дугу, задуживању и гаранцијама у Федерацији Босне и Херцеговине – хитни поступак,
3. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о нафтним дериватима у Федерацији Босне и Херцеговине – хитни поступак,
4. Приједлог закона о граду Кисељаку – скраћени поступак,
5. Приједлог закона о измјенама и допунама Кривичног закона Федерације Босне и Херцеговине,
6. Нацрт закона о гасу Федерације Босне и Херцеговине,
7. Извјештај Парламентарне комисије одговорне за ревизију о ревизорским извјештајима ревидираних субјеката и корисника буџета Федерације БиХ за 2021, 2022. и 2023. годину,
8. Програм рада Владе Федерације Босне и Херцеговине за 2025. годину.

1. Извјештај Мандатно-имунитетске комисије

Централна изборна комисија одузела је мандат делегату Душку Радуну.

Извјештај је образложио Иван Ивић, предсједник Мандатно-имунитетске комисије.

У дискусији нико није учествовао.

На основу резултата гласања, предсједавајући је констатовао да је Дом народа, са 51 гласом за, без уздржаних и без гласова против, прихватио Извјештај Мандатно-имунитетске комисије.

2. Приједлог закона о дугу, задуживању и гаранцијама у Федерацији Босне и Херцеговине – хитни поступак

Текст Приједлога закона утврдила је Влада Федерације Босне и Херцеговине.

Представнички дом обавијестио је Дом народа да је на 21. сједници, одржаној 28. 5. 2025. године, усвојио Приједлог закона о дугу, задуживању и гаранцијама у Федерацији Босне и Херцеговине у тексту како га је предложила Влада Федерације.

Приједлог закона образложио је Самир Бакић, помоћник министра за управљање дугом.

У дискусији су учествовали: Муамер Зукић, Ведрана Вујовић и Аида Обућа.

На основу резултата гласања, предсједавајући је констатовао да је Дом народа, са 41 гласом за, уз 2 уздржаних и 10 гласова против, усвојио Приједлог закона о дугу, задуживању и гаранцијама у Федерацији Босне и Херцеговине.

Делегат Муамер Зукић је тражио појединачно изјашњавање.

На основу резултата појединачног изјашњавања, предсједавајући је констатовао да је Дом народа, са 42 гласа за, без уздржаних и с 18 гласова против, усвојио Приједлог закона о дугу, задуживању и гаранцијама у Федерацији Босне и Херцеговине.

3. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о нафтним дериватима у Федерацији Босне и Херцеговине – хитни поступак

Текст Приједлога закона утврдила је Влада Федерације Босне и Херцеговине.

Представнички дом обавијестио је Дом народа да је на 21. сједници, одржаној 28. 5. 2025. године, усвојио Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о нафтним дериватима у Федерацији Босне и Херцеговине, са амандманом који је Влада Федерације прихватила, па је постао саставни дио текста Приједлога закона.

Приједлог закона образложио је Ведран Лакић, федерални министар енергије, рударства и индустрије.

У дискусији су учествовали Харис Захирагић и Аида Обућа.

На основу резултата гласања, предсједавајући је констатовао да је Дом народа, са 41 гласом за, уз 3 уздржаних и са 3 гласа против, усвојио Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о нафтним дериватима у Федерацији Босне и Херцеговине.

4. Приједлог закона о граду Кисељаку – скраћени поступак

Текст Приједлога закона утврдила је Влада Федерације Босне и Херцеговине.

Представнички дом обавијестио је Дом народа да је на 21. сједници, одржаној 28. 5. 2025. године, усвојио Приједлог закона о граду Кисељаку, у тексту како га је предложила Влада Федерације.

На Приједлог закона амандман је поднио делегат Елдин Делић.

Влада Федерације БиХ доставила је изјашњење којим не прихвата амандман делегата Елдина Делића.

Приједлог закона образложио је Ведран Шкобић, федерални министар правде.

У дискусији су учествовали Борис Мрњавац, Илија Накић и Иво Шимуновић.

Предсједавајући је након расправе дао паузу од 20 минута.

Након паузе Елдин Делић је затражио изјашњење Дома народа о амандману.

На основу резултата гласања, предсједавајући је констатовао да Дом народа, са 13 гласова за, уз 12 уздржаних и 27 гласова против, није прихватио амандман.

На основу резултата гласања, предсједавајући је констатовао да Дом народа, са 38 гласова за, уз 3 уздржаних и 14 гласова против, није усвојио Приједлог закона о граду Кисељаку.

Делегат Дамир Џеба тражио је појединачно изјашњавање.

На основу резултата појединачног изјашњавања, предсједавајући је констатовао да Дом народа, са 37 гласова за, уз 12 уздржаних и 6 гласова против, није усвојио Приједлог закона о граду Кисељаку.

5. Приједлог закона о измјенама и допунама Кривичног закона Федерације Босне и Херцеговине

Текст Приједлога закона утврдила је Влада Федерације Босне и Херцеговине.

Представнички дом обавијестио је Дом народа да је на 21. сједници, одржаној 28. 5. 2025. године, усвојио Приједлог закона о измјенама и допунама Кривичног закона Федерације Босне и Херцеговине са амандманом који је Влада Федерације прихватила, па је постао саставни дио Приједлога закона.

На Приједлог закона о измјенама и допунама Кривичног закона Федерације Босне и Херцеговине два амандмана поднијела је група делегата у Дому народа.

Влада Федерације БиХ доставила је изјашњење којим не прихвата амандман групе делегата у Дому народа.

Законодавно-правна комисија Дома народа поднијела је један амандман на Приједлог закона.

Амандман је достављен Влади Федерације БиХ.

Приједлог закона образложио је Ведран Шкобић, федерални министар правде.

Делегаткиња Аида Обућа образложила је извјештај у име Комисије за једнакоправност полова.

У дискусији су учествовали: Вилдана Бешлија, Харис Захирагић, Емир Даутовић, Миомирка Меланк, Ведрана Вујовић, Силва Бановић, Муамер Зукић, Томислав Мартиновић, Оливер Солдо, Јелена Пекић, Белма Капо, Марина Мујкановић, Вибор Ханџић и Ведран Шкобић.

Делегат Дамир Џеба је затражио паузу прије изјашњења о амандману и о закону.

Након паузе, предсједавајући је констатовао да је Влада прихватила амандман Законодавно-правне комисије и да се о томе не треба изјашњавати.

Делегаткиња Силва Бановић је затражила изјашњење Дома народа о два амандмана делегаткиња Амре Бабић, Силве Бановић, Бранке Цвијетић, Саните Хандукић, Сандре Имшировић, Ирме Мемичан, Алмине Сивић, Драгице Суше и Ведране Вујовић, које Влада није прихватила.

На основу резултата гласања, предсједавајући је констатовао да Дом народа, са 27 гласова за, уз 18 уздржаних и 5 гласова против, није прихватио Амандман I.

На основу резултата гласања, предсједавајући је констатовао да Дом народа, са 26 гласова за, уз 21 уздржаног и 3 гласа против, није прихватио Амандман II.

На основу резултата гласања, предсједавајући је констатовао да је Дом народа, са 45 гласова за, уз 6 уздржаних и 2 гласа против, усвојио Приједлог закона о измјенама и допунама Кривичног закона Федерације Босне и Херцеговине.

6. Нацрт закона о гасу Федерације Босне и Херцеговине

Нацрт закона утврдила је Влада Федерације БиХ.

Представнички дом је обавијестио Дом народа да је на својој 21. сједници, одржаној 28. 5. 2025. године, разматрао Нацрт закона о гасу Федерације БиХ и Закључком га прихватио.

Нацрт закона разматрала су надлежна радна тијела.

Нацрт Закона образложио је Ведран Лакић, федерални министар енергије, рударства и индустрије.

У дискусији су учествовали: Дамир Џеба, Емир Даутовић, Санела Кларић и Ведран Лакић.

На основу резултата гласања, предсједавајући је констатовао да је Дом народа, са 47 гласова за, без уздржаних и без гласова против, прихватио сљедећи:

ЗАКЉУЧАК

1. Дом народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине прихвата Нацрт закона о гасу у Федерацији Босне и Херцеговине и сматра да може да посужи као основ за израду приједлога закона.
2. Задужује се Влада Федерације да организује и спроведе јавну расправу у трајању од 30 дана.

3. Задужује се предлагач да приликом израде приједлога закона има у виду примједбе, приједлоге и сугестије изнесене у дискусији на сједници Дома народа, у јавној дискусији и примједбе које ће бити достављене у писаној форми.

7. Извјештај Парламентарне комисије одговорне за ревизију о ревизорским извјештајима ревидираних субјеката и корисника буџета Федерације БиХ за 2021, 2022. и 2023. годину

Парламентарна комисија одговорна за ревизију доставила је извјештај Парламенту Федерације БиХ, ради разматрања и усвајања предложених закључака.

Представнички дом обавијестио је Дом народа да је на 21. сједници, одржаној 28. 5. 2025. године, разматрао Извјештај Парламентарне комисије одговорне за ревизију о ревизорским извјештајима ревидираних субјеката и усвојио закључке које је предложила комисија.

Извјештај је образложио Дамир Џеба, замјеник предсједника Комисије.

У дискусији нико није учествовао.

На основу резултата гласања, предсједавајући је констатовао да Дом народа, с 39 гласова за, уз 3 уздржаних и без гласова против, није прихватио закључке везане за Извјештај Парламентарне комисије одговорне за ревизију о ревизорским извјештајима ревидираних субјеката и корисника буџета Федерације БиХ за 2021, 2022. и 2023. годину.

Делегат Дамир Џеба је затражио појединачно изјашњавање.

На основу резултата појединачног изјашњавања, предсједавајући је констатовао да је Дом народа, са 42 гласа за, уз 3 уздржаних и без гласова против, прихватио сљедеће:

ЗАКЉУЧКЕ

1. Усваја се 26 (двадесетшест) извјештаја о обављеној финансијској ревизији корисника буџета Федерације БиХ за 2022. и 2023. годину (ревизије у складу са чланом 13. став 5) Закона - обавезне ревизије).

2. Усваја се 18 (осамнаест) извјештаја о обављеној финансијској ревизији корисника буџета Федерације БиХ за 2021, 2022. и 2023. годину. (ревизије у складу са чланом 13. став 6) Закона).

3. Усвајају се 3 (три) извјештаја о извршењу буџета Федерације БиХ за 2021, 2022. и 2023. годину.

4. Усваја се 15 (петнаест) извјештаја завода, фондова, агенција и јавних установа у надлежности Федерације БиХ за 2021, 2022. и 2023. годину.

5. Усваја се 29 (двадесетдевет) извјештаја о ревизији предузећа у већинском власништву Федерације БиХ за 2021, 2022. и 2023. годину.

6. Парламентарна комисија одговорна за ревизију наглашава важност ревизорских извјештаја као кључног инструмента за унапређење транспарентности и одговорности у јавној управи те исказује пуну подршку Уреду за ревизију у обављању његове независне функције и наглашава важност обезбјеђења адекватних ресурса за његов рад.

7. Тражи се од Уреда за ревизију институција у Федерацији БиХ да приликом давања својих препорука ревидираним субјектима води рачуна о INTOSAI стандардима ревизије, гдје давање препоруке може да буде упућено оном субјекту који ту препоруку може и да отклони, односно исправи, а никако давање препоруке субјекту за нешто што није у његовој надлежности да може по њој да поступи.

8. Парламентарна комисија обавезује Владу ФБиХ (за извјештаје о извршењу буџета ФБиХ за 2023.), њена министарства и остале ревидиране буџетске кориснике ФБиХ (за појединачне извјештаје), да до 30. 4. 2025. године доставе Комисији и Влади ФБиХ извјештај о предузетим активностима на спровођењу препорука датих у извјештајима за 2023. годину, закључно са 28. 2. 2025. године.

8.1. Задужују се ревидирани буџетски корисници у ФБиХ да у року од 60 дана доставе Комисији и Влади ФБиХ план спровођења преосталих препорука, с дефинисаним роковима и одговорним лицима.

8.2. Тражи се од Владе ФБиХ да у року не дужем од 60 дана размотри сва системска питања проистекла из достављених извјештаја у тачкама 8. и 8.1. те да предложи системска рјешења за спровођење препорука и о томе обавијести Парламент ФБиХ.

Приликом разматрања системских рјешења потребно је да се обухвате сљедећа питања и/или области:

- исказана стања у Главној књизи Трезора ФБиХ бивших институција које су с федералног прешле на државни ниво (Федерално министарство одбране, Војска ФБиХ, Царинска управа и Обавјештајно-безбједносна агенција), која се односе на стална средства, краткорочна потраживања и пласмане те краткорочне обавезе и разграничења, вршење пописа имовине и обавеза те утврђивања тачног износа обавеза ових институција;

- предузимање активности на ефикасном управљању буџетским средствима у складу са Законом о буџетима у ФБиХ и Законом о извршавању

буџета у ФБиХ, с обзиром на то да је Влада Федерације БиХ, на приједлог буџетских корисника, усвајала програме утроска средстава текућих и капиталних трансфера, иако по претходним програмима утроска средстава буџетски корисници нису извршили расподјелу с јасно утврђеном сврхом додјеле, мјерљивим критеријумима, транспарентно, нити су предузимали адекватне мјере и активности у дијелу надзора и извјештавања о намјенском утроску средстава;

- финансирање Фонда солидарности у складу са чланом 82. Закона о здравственом осигурању;

- усклађивање Уредбе о поступку пријема у радни однос у јавном сектору са одредбама Закона о раду, с обзиром на то да је Уредбом остављена могућност запошљавања без спроведене процедуре обавезног јавног оглашавања, чиме није обезбјеђена транспарентност приликом запошљавања;

- оправданост Уредбе о начину оснивања и утврђивања висине накнаде за рад радних тијела основаних од Владе ФБиХ и руководиоца федералних органа државне службе у дијелу формирања и плаћања комисија чији су чланови запосленици буџетских корисника, којом су у неравноправан положај стављени остали запосленици у јавном сектору (јавних предузећа, кантоналних буџетских корисника, запосленика завода) у односу на федералне буџетске кориснике;

- обрачун накнада члановима комисија - запосленицима који нису имали третман плате, односно опорезивог прихода од несамосталне дјелатности у складу са Законом о порезу на доходак и Законом о доприносима и њиховим проведбеним актима;

- питање усклађености Регистра буџетских корисника ФБиХ са Законом о буџетима у ФБиХ и Правилником о утврђивању и начину вођења регистра буџетских корисника буџета ФБиХ, што утиче на планирање и реализацију средстава за рад Парламента ФБиХ те предсједника и два потпредсједника ФБиХ.

9. Парламентарна комисија обавезује сва ревидирана предузећа да до 30. 4. 2025. доставе Комисији и Влади ФБиХ извјештај о предузетим активностима на спровођењу препорука датих у извјештајима за 2021, 2022. и 2023. годину, закључно са 28. 2. 2025. године.

9.1. Задужују се ревидирана предузећа да у року од 60 дана доставе Комисији и Влади ФБиХ план спровођења преосталих препорука са јасно дефинисаним роковима и одговорним лицима.

9.2. Тражи се од Владе ФБиХ да у року не дужем од 60 дана размотри сва системска питања проистекла из достављених извјештаја у тачкама 9. и 9.1. и припреми приједлог мјера те да о томе извијести Парламент ФБиХ.

Приликом разматрања системских рјешења потребно је обухватити сљедећа питања и/или области:

- успостављање функционалног система интерних контрола према ЦОСО моделу, у складу са Законом о финансијском управљању и контроли у јавном сектору у ФБиХ и Правилником о спровођењу финансијског управљања и контроле у јавном сектору у ФБиХ;
- успостављање Одбора за ревизију и функције интерне ревизије у складу са Законом о рачуноводству и ревизији у ФБиХ;
- запошљавање обављати на транспарентан начин, у складу са Законом о раду (на основу конкурсне процедуре);
- досљедну примјену Закона о рачуноводству и ревизији у ФБиХ, међународних рачуноводствених стандарда и међународних стандарда финансијског извјештавања. То се односи на признавање потраживања у складу с МСФИ-јем 9 – Финансијски инструменти, правилно исказивање залиха у складу с МРС-ом 2 – Залихе, оцјену умањења вриједности имовине у складу с МРС-ом 36 – Умањење имовине, резервисања за извјесне судске спорове у складу са захтјевима МРС-а 37 – Резервисања, потенцијалне обавезе и потенцијална средства, као и сачињавања биљешки уз финансијске извјештаје у складу с МРС-ом 1 – Презентација финансијских извјештаја, као и оцјене да ли је при састављању финансијских извјештаја извршена процјена и објављена способност предузећа да настави пословати у временски неограниченом периоду;
- благовремено уплаћивање обавеза по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање, здравство и незапосленост, у складу са Законом о доприносима, Правилником о начину обрачунавања и уплате доприноса и Законом о јавним предузећима;
- детаљно и свеобухватно вршење пописа имовине и обавеза у свим предузећима, усклађивање књиговодственог стања имовине и обавеза са стварним стањем утврђеним пописом, како је прописано Законом о рачуноводству и ревизији у Федерацији БиХ;
- набавку роба, услуга и радова вршити у потпуности у складу са процедурама прописаним Законом о јавним набавкама и provedбеним актима.

10. Парламентарна комисија подстиче Уред за ревизију да, у складу са расположивим ресурсима, а уважавајући достављене извјештаје, константно врши ревизију праћења поступања по препорукама и о томе извјести Комисију.

11. Парламентарна комисија обавезује све ревидиране заводе, фондове, агенције и јавне установе да до 30. 4. 2025. доставе Комисији и Влади ФБиХ извјештаје о предузетим активностима на спровођењу препорука датих у извјештајима за 2021, 2022. и 2023. годину, закључно са 28. 2. 2025. године.

11.1. Задужују се ревидирани заводи, фондови, агенције и јавне установе да Комисији и Влади ФБиХ у року од 60 дана доставе план спровођења преосталих препорука с јасно дефинисаним роковима и одговорним лицима.

11.2. Тражи се од Владе ФБиХ да у року не дужем од 60 дана размотри и анализира системске проблеме које имају субјекти из тачке 11. те припреми приједлог мјера и активности које је неопходно предузети да би се отклонили системски проблеми и дате препоруке имплементирале те о томе извијести Парламент ФБиХ.

Приликом разматрања системских проблема потребно је обухватити и сљедећа питања:

- закључивање уговора оснивача клиничких центара (Свеучилишна клиничка болница Мостар, Универзитетски клинички центар Сарајево, Јавна здравствена установа Универзитетски клинички центар Тузла) којима би се регулисала међусобна права, обавезе и одговорности, што је обавеза прописана Законом о установама, Статутом и одлукама о преузимању оснивачких права. Наведено је посебно важно у контексту члана 41. Закона о установама, којим је дефинисано да оснивачи за обавезе установе одговарају супсидијарно, и то до висине преузетих обавеза;
- утврђивање надлежности за наплату и предузимање активности у вези са наплатом посебног доприноса у смислу чл. 18. и 19. Закона о професионалној рехабилитацији, оспособљавању и запошљавању особа са инвалидитетом. Правилником о садржају и начину спровођења надзора над законитошћу рада, општих аката и стручног рада установа, привредних друштава, заштитних радионица и радног центра, ова надлежност дата је Федералном министарству финансија, које својим актима оспорава ту надлежност. Наведено има за посљедицу да знатан број обвезника не извршава своју обавезу уплате посебног доприноса;
- пријем у радни однос по основу Уредбе Владе ФБиХ о поступку пријема у радни однос у јавном сектору у ФБиХ, којом је омогућен пријем у радни однос на одређено вријеме без јавног оглашавања, што није у складу са Законом о раду.

11.3. Тражи се од Владе ФБиХ да у року не дужем од 90 дана размотри и анализира и појединачне извјештаје субјеката из тачке 11. и планове из тачке 11.1, да предузме активности из своје надлежности с циљем отклањања утврђених неправилности и спровођења датих препорука те да о томе извијести Комисију.

12. Комисија упућује иницијативу Федералном министарству правде и Федералном министарству финансија да размотри и усклади пословање у складу са постојећим законским прописима функционисања привредних

јединица у казнено-поправним заводима те да о предузетим активностима извјести ову комисију. У пословању привредних јединица казнено-поправних завода није осигурано свеобухватно књиговодствено евидентирање пословних промјена, јер се њихово пословање одвија ван система Главне књиге Трезора ФБиХ. Ова пракса резултат је непотпуних финансијских извјештаја, у којима нису приказани сви елементи имовине и извора средстава, што утиче на тачност и транспарентност финансијског управљања.

Ово стање представља кршење релевантних законских и подзаконских аката, укључујући:

1. Закон о буџетима у ФБиХ – који прописује обавезно и тачно евидентирање свих буџетских трансакција, укључујући приходе и расходе институција у јавном сектору.
2. Закон о рачуноводству и ревизији у ФБиХ – који налаже прецизно, истинито и свеобухватно евидентирање свих финансијских трансакција и обавеза.
3. Уредбу о рачуноводству буџета у ФБиХ – која јасно дефинише начин евидентирања буџетских средстава и финансијских трансакција јавних институција.

Посљедице неадекватног евидентирања:

- Неприказивање стварног финансијског стања – Финансијски извјештаји не одражавају реалне податке о имовини и обавезама казнено-поправних завода.
- Отежана фискална контрола – Изостанак евидентирања кроз Главну књигу Трезора отежава буџетско планирање и контролу трошења јавних средстава.
- Могуће злоупотребе и нетранспарентност – Непотпуне евиденције могу да омогуће финансијске неправилности и отежају ревизију финансијског пословања.
- Нарушавање фискалне дисциплине – Непоштивање законских прописа може да доведе до буџетских неправилности и отежане одговорности за управљање јавним средствима.

Препорука

Да би се осигурала законитост и транспарентност пословања, потребно је да све привредне јединице казнено-поправних завода ускладе своје књиговодствене евиденције са системом Главне књиге Трезора ФБиХ.

Тиме би се обезбједила потпуна финансијска контрола, прецизно извјештавање и усклађеност са постојећим законима и прописима.

13. Комисија упућује иницијативу Федералном министарству здравства да за услуге терцијарне заштите достави информацију Комисији на који начин клинички центри могу доносити измјене тарифника/цјеновника њихових услуга и да се размотри могућност измјене тарифника како би се ускладио са стањем на тржишту. Велик број високодиференцираних здравствених услуга терцијарног нивоа који се пружају, немају дефинисану цијену, односно шифру у тарифнику/цјеновнику из 2008. године те се не могу ни фактурисати, а њиховим увођењем ствара се још већа разлика између пружених (фактурисаних) услуга и уплаћених мјесечних трансхи од завода здравствених осигурања. У допунама тарифника/цјеновника из 2008. године, уз повећање вриједности бода, није уврштен велик број високодиференцираних услуга које се не могу евидентирати у болничком систему наплате и представљају велик трошак.

- Рјешење је ажурирати, према реалним тржишним цијенама и промјенама на тржишту здравствених услуга, тарифник/цјеновник, са хитном измјеном висине појединачних тарифних услуга и увођењем нових. Због динамике измјена цијена на “здравственом” тржишту неопходно је у тарифник/цјеновник уградити клаузулу која упућује на годишње усклађивање тарифника/цјеновника према тржишним промјенама.
- Средства добијена расподјелом прихода из ПДВ-а и прихода од акциза потребно је усмјерити према здравственом систему Федерације БиХ, заводима здравственог осигурања Федерације БиХ, односно према крајњим корисницима, у овом случају јавним здравственим установама, с обзиром на то да за све то постоји и законска обавеза према Закону о припадности јавних прихода у Федерацији БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 22/06, 43/08, 35/14, 94/15 и 17/22), који у члану 11. прописује да се из буџета кантона, између осталог, финансира и здравствена заштита.
- Приједлог рјешења је усмјеравање дијела средстава из прихода од ПДВ-а и акциза према здравственом сектору, Федералном заводу за здравствено осигурање и кантоналним заводима здравственог осигурања, а они пак даље средства расподјељују болницама, јединици реализоване здравствене услуге, као и кантонима за издавање буџетског планирања у здравству.

14. Задужује се Парламентарна комисија одговорна за ревизију да, према одговарајућој процјени, позива ревидиране субјекте на засебне састанке, у сарадњи са Уредом за ревизију институција у ФБиХ и надлежним представницима Владе ФБиХ те о томе извјештава Парламент ФБиХ у континуитету, све с циљем јачања надзора над реализацијом закључака и

осигурања континуитета извјештавања Парламента ФБиХ о пословању ревидираних субјеката и спровођења ових закључака.

- 15.** Парламентарна комисија одговорна за ревизију ће да интензивира сарадњу са Уредом за ревизију да би побољшала спровођење препорука, уз заједничке састанке и размјену података о степену имплементације препорука те ће предузимати активности на извјештавању Парламента ФБиХ и јавности.
- 16.** Тражи се од Владе Федерације БиХ да донесе или евентуално измијени постојеће прописе, а који се односе на пословања “фирми кћери” јавних предузећа, а чије је сједиште у Федерацији БиХ, гдје је Влада Федерације БиХ већински власник, на начин да фирме кћери подлијежу истим прописима као и њихова матична предузећа, која су их и основала.

8. Програм рада Владе Федерације Босне и Херцеговине за 2025. годину

Програм рада доставила је Влада Федерације БиХ ради информисања.

Представнички дом обавијестио је Дом народа да је на 21. сједници, одржаној 28. 5. 2025. године, примио на знање Програм рада Владе Федерације БиХ за 2025. годину.

Програм рада је образложио госп. Ријад Ковачевић, представник Владе Федерације БиХ.

У дискусији нико није учествовао.

Предсједавајући је констатовао да је Дом народа Парламента Федерације БиХ примио на знање Програм рада Владе Федерације за 2025. годину.

Сједница је завршена у 17 часова и 44 минута.

Транскрипт сједнице чини саставни дио Записника.

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ	ДРЖАВНА СЛУЖБЕНИЦА КОЈА ОБАВЉА ПОСЛОВЕ ИЗ НАДЛЕЖНОСТИ СЕКРЕТАРА ДОМА НАРОДА
-----------------	---

Томислав Мартиновић

Аида Хаџић-Салкић