

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
DOM NARODA

**Zakonodavno-pravna komisija**

Broj:02/2-02-847/17  
Sarajevo, 27.4. 2017.

**DOMU NARODA  
PARLAMENTA FEDERACIJE BIH**

Bosna i Hercegovina  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
DOM NARODA  
SARAJEVO

Primljeno:	27-04-2017		
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost

B 69

Zakonodavno-pravna komisija Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine je na 22. (dvadesetdrugoj) sjednici, održanoj 27.4.2017. godine razmatrala:

1. Prijedlog zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju – hitni postupak
2. Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine (predlagači: Aner Žuljević, delegat u Domu naroda i Elvir Karajbić, poslanik u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH) – hitni postupak,
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu – skraćeni postupak
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit – (predlagač: Predrag Kojović, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine) - skraćeni postupak,
5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću,
6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju krivičnih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine,
7. Nacrt zakona o kontroli i ograničenoj upotrebi duvana , duvanskih i ostalih proizvoda za pušenje,
8. Nacrt zakona o mirnom rješavanju radnih sporova,
9. Nacrt zakona o liječenju neplodnosti biomedicinski potpomognutom oplodnjom,
10. Nacrt zakona o porezu na dohodak,
11. Nacrt zakona o doprinosima,
12. Nacrt zakona o premjeru i registraciji nekretnina;

U skladu sa članom 51.stav. 1. Poslovnika, a u vezi s članom 56.Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, Komisija podnosi:

## I Z V J E S T A J

### **1. Prijedlog zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju-hitni postupak**

Komisija je o ovoj tacki provela raspravu na predhodnoj sjednici radnog tijela i svoje mišljenje artikulirala u izvjestaju od 30.3.2017. godine.

### **2. Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine (predlagači: Aner Žuljević, delegat u Domu naroda i Elvir Karajbić, poslanik u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH) – hitni postupak**

Rješavajući prejudicijalna pitanja, radno tijelo je konstatovalo da su prijedlog podnijeli ovlašteni predlagači u skladu s članom 155.stav 2. a u vezi s članom 171 i članom 172.stav 2. Poslovnika.

Komisija je utvrdila da usvajanjem Prijedloga o izmjeni dopuni Zakona, ne bi bila aktivirana finansijska sredstva.

Radno tijelo je konstatiralo da nisu ispunjeni uslovi iz člana 186. Poslovnika (hitni postupak).

Radi utvrdjenih činjenica, **Komisija predlaze Domu, da u skladu s članom 154.Poslovnika , donese zaključak o uvrstavanju u dnevni red sjednice i zaključak da se zakon razmatra u redovnoj proceduri .**

### **3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu – skraćeni postupak**

Utvrđujući postojanje i rješavanje predhodnih pitanja, radno tijelo je preciziralo ustavni osnov, koji je definisan odredbama člana IV.A.20.(1)d),a u vezi s članom III.2.e.), i člana II.A2.1.) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine (nadležnost Parlamenta Federacije u vršenju funkcija federalne vlasti). Utvrdjena je i osnovanost potrebe donošenja izmjena i dopuna Zakona, s obzirom na životne situacije koje prevazilaze vazeća pravna rješenja.

Precizirana je i ispunjenost uslova iz člana 171. a u vezi s članom 172.stav1.Poslovnika.

Radno tijelo je mišljenja da su ispunjeni uslovi iz člana 164.stav. 2. Poslovnika(donošenje zakona po skraćenom postupku).

**Nakon ovako utvrđenih predhodnih pitanja, Komisija podržava donošenje izmjena i dopuna ovog zakona po skraćenoj proceduri.**

#### **4.Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit – (predlagač: Predrag Kojović, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine) - skraćeni postupak**

Predlagač zakona nije se odazvao pozivu Zakonodavno pravne komisije da na sjednici obrazloži Prijedlog, pa radno tijelo u skladu s članom 50.stav.2. Poslovnika, nije razmatralo Prijedlog.

#### **5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću**

Rješavajući predhodna pitanja Komisija je utvrdila postojanje ustavnog osnova preciziranog u članu III.1.tačka c.), izmijenjenog amandmanima VIII. LXXXIX i CVI, te članu IV.A.20.(1)d.) Ustava Federacije BiH.

Ispunjen je i uslov iz člana 155. I članova 171. I 172. Stav 2.Poslovnika (ovlašteni predlagač).

**Komisija je utvrdila da svi amandmani podneseni na ovaj zakon sadrže ustavni osnov, da su podneseni od strane ovlaštenog predlagača, da su u skladu s članom 180. I članom 190.stav2. takvog karaktera da mogu utjecati na sadržinu teksta Prijedloga, pa predlazu Domu da se o njima izjasni.**

**Radno tijelo u skladu s članom 160.Poslovnika, predlaze da delegati Doma u opštem pretresu odluče da se o zakonu raspravlja u redovnoj proceduri, te da Dom u pretresu o pojedinostima donese odluku o usvajanju Prijedloga o izmjenama i dopunama Zakona.**

#### **6.Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju krivičnih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine**

Predlagač Prijedloga zakona nije se odazvao pozivu da prijedlog obrazloži na sjednici Komisije, pa radno tijelo u skladu s članom 50.stav.2. Poslovnika nije razmatralo ovaj prijedlog.

#### **7. Nacrt zakona o kontroli i ograničenoj upotrebi duvana , duvanskih i ostalih proizvoda za pušenje**

Rješavajući u predhodnom postupku postojanje prejudicijalnih pretpostavki, potrebnih za donošenje mišljenja, Komisija je utvrdila da je Nacrt zakona usaglasen sa propisima Evropske unije (Okvirna konvencija o kontroli duhana, koju je BiH ratifikovala 2009. godine, Direktiva 2014/40EU, Direktiva 2003/33EU, Preporuka Vijeća 2003/54EZ, Direktiva 2010/13EU, Direktiva 2011/64EU, Preporuka Vijeća Evrope o okolini bez duhanskog dima 2009/C 296/02.)

Utvrđeno je da je Nacrt podnio ovlasteni predlagač a u skladu s članom 155.stav2.Poslovnika.

Utvrđena je i ispunjenost uslova iz člana 156.stav2.Poslovnika (obaveza preciziranja o postojanju ili nepostojanju uslova za angaziranje finansijskih sredstava za provodjenje zakona.

**Komisija je u skladu s članom 160.stav2. Poslovnika, artikulirala stav da Dom naroda u opštem pretresu donese zaključak da se Zakon razmatra kao Nacrt.**

**U pretresu u pojedinostima, a kako je definirano članom 159.Poslovnika, radno tijelo predlaže Domu naroda da donese odluku kojom će prihvatiti Nacrt zakona, te precizirati može li poslužiti kao osnov za izradu prijedloga zakona. Sve primjedbe i stavove na Nacrt zakona koje izlože delegati na sjednici, dostaviti predlagaču, kako bi ih uzeo u obzir prilikom izrade prijedloga zakona.**

#### **8. Nacrt zakona o mirnom rješavanju radnih sporova,**

Komisija je utvrdila da je ustavni osnov sadržan u odredbama člana IV.A.20.(1)d, a u vezi s članom, III.2.e) i članom II.A.2.1.) Ustava Federacije BiH.

Zakonske i poslovničke pretpostavke u pogledu ovlaštenog predlagača, ispunjene su u skladu s članom 155.stav.2.Poslovnika.

Precizirana je i potreba angazovanja finansijskih sredstava u provodjenju ovog zakona (član156.stav2. Poslovnika), pa su i u ovom segmentu ispunjeni uslovi iz oblasti rješavanja predhodnih pitanja.

**Komisija je u skladu s članom 160.stav2.Poslovnika, precizirala stav da Dom naroda u opštem pretresu donese zaključak da se Zakon razmatra kao Nacrt.**

**U pretresu u pojedinostima, a kako je definirano članom 159.Poslovnika, radno tijelo predlaže Domu naroda da donese odluku kojom će prihvatiti Nacrt zakona, te precizirati može li poslužiti kao osnov za izradu prijedloga zakona.Sve primjedbe i stavove na Nacrt zakona koje izloze delegati na sjednici, dostaviti predlažaču, kako bi ih uzeo u obzir prilikom izrade prijedloga zakona.**

#### **9.Nacrt zakona o liječenju neplodnosti biomedicinski potpomognutom oplodnjom**

U postupku rješavanja prejudicijalnih pitanja, kao bitne pretpostavke za razmatranje Nacrta, radno tijelo je izvršivši uvid u Ustav Federacije BiH, konstatovalo postojanje ustavnog osnova definisanog u Poglavlju (III član2.pod b) i članu 3.Ustava Federacije BiH.

Radno tijelo je utvrdilo i ispunjenost uslova iz člana 155.stav2. Poslovnika (ovlasteni predlažač), te ispunjenost uslova iz člana 156.stav2.Poslovnika( preciziranje potrebe angazovanja finansijskih sredstava za provodjenje ovog zakona.

**Komisija je u skladu s članom 160.stav2.Poslovnika, precizirala stav da Dom naroda u opštem pretresu donese zaključak da se Zakon razmatra kao Nacrt.**

**U pretresu u pojedinostima, a kako je definirano članom 159.Poslovnika, radno tijelo predlaže Domu naroda da donese odluku kojom će prihvatiti Nacrt zakona, te precizirati može li poslužiti kao osnov za izradu prijedloga zakona.Sve primjedbe i stavove na Nacrt zakona koje izloze delegati na sjednici, dostaviti predlažaču, kako bi ih uzeo u obzir prilikom izrade prijedloga zakona**

#### **10. Nacrt zakona o porezu na dohodak,**

U postupku utvrđivanja predhodnih pitanja kao neophodne pretpostavke za razmatranje, članovi Komisije su konstatovali postojanje ustavnog osnova (član III.1.tačka c), a koji je izmijenjen amandmanima VIII , LXXXIX i CVI, i člana IV.A.20.(1). J) Ustava Federacije BiH.

Pored ispunjenosti uslova iz Poslovnika o ovlaštenom predlažaču (član 156.stav 2. Komisija je utvrdila i ispunjenost uslova preciziranih članom 156.stav 2.Poslovnika)

potrebu aktiviranja ili neaktiviranja finansijskih sredstava za provodjenje ovog zakona.

**Komisija je u skladu s članom 160.stav 2.Poslovnika, precizirala stav da Dom naroda u opštem pretresu donese zaključak da se Zakon razmatra kao Nacrt.**

**U pretresu u pojedinostima, a kako je definisano o članom 159. Poslovnika, radno tijelo predlaže Domu naroda da donese odluku kojom će prihvatiti Nacrt zakona, te precizirati može li poslužiti kao osnov za izradu prijedloga zakona.Sve primjedbe i stavove na Nacrt zakona koje izlože delegati na sjednici, dostaviti predlagaču, kako bi ih uzeo u obzir prilikom izrade prijedloga zakona.**

#### **11. Nacrt zakona o doprinosima,**

Utvrđujući da li postoje pretpostavke za razmatranje Nacrta, Komisija je u predhodnom postupku utvrdila da je ustavni osnov za donošenje zakona sadržan u članu III.1.tačka c. koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članu IV.A.20.(1)d), Ustava Federacije BiH.

Nacrt je podnešen od strane ovlaštenog predlagača (član 155. Poslovnika ), te je precizirano angaziranje, odnosno neangaziranje finansijskih sredstava za donošenje ovog zakona.

**Komisija je u skladu s članom 160.stav2.Poslovnika, precizirala stav da Dom naroda u općem pretresu donese zaključak da se Zakon razmatra kao Nacrt.**

**U pretresu u pojedinostima, a kako je definisano o članom 159.Poslovnika, radno tijelo predlaže Domu naroda da donese odluku kojom će prihvatiti Nacrt zakona, te precizirati može li poslužiti kao osnov za izradu prijedloga zakona.Sve primjedbe i stavove na Nacrt zakona koje izlože delegati na sjednici, dostaviti predlagaču, kako bi ih uzeo u obzir prilikom izrade prijedloga zakona.**

#### **12. Nacrt zakona o premjeru i registraciji nekretnina,**

U postupku rješavanja prejudicijalnih pitanja radno tijelo je konstatovalo da predlagač nije dosao na sjednicu Komisije, pa je primjenom člana 50.stav 2.Poslovnika, nije razmatrao ovaj Nacr.

### **13.Tekuća pitanja**

#### **-Uputstvo o sadržaju i vršenju Parlamentarnog nadzora nad zakonitošću rada Ministarstva unutrašnjih poslova i uprave policije**

Zakonodavno pravna komisija je utvrdila da je inicijator donošenja Uputstva, te je jednoglasno dala saglasnost na ovo Uputstvo, a u skladu s članom 76. Zakona o unutrašnjim poslovima Federacije BiH.

#### **Postupanje po ovlasenju Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, a kojim je dao ovlastenje Zakonodavno pravnoj komisiji (broj:02-02-1419/13).**

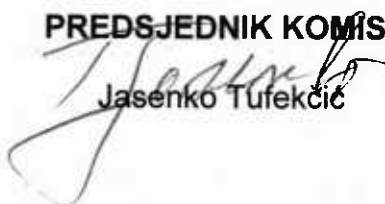
-Komisija je utvrdila da su, u skladu s ovlastenjima koja su data Komisiji, članovi komisije dostavili svoje primjedbe na Poslovnik o radu Doma naroda, Odluku o stručnoj službi Doma naroda („Sluzbene novine Federacije BiH“, broj:7/98), te Prijedlog odluke o Zajedničkoj službi Doma naroda (predlagač:Zakonodavno pravna komisija Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH).

Radno tijelo se slozilo da su ova akta prevazidjena (postojanje organa koji su zakonom ukinuti), te da zivotne situacije prevazilaze rješenja u ovim aktima.

**Komisija je precizirala da se prijedlozi i stavovi radnog tijela upute Kolegiju Doma naroda kao ovlastenom predlagaču , te insistira na redovnoj proceduri u donosenju izmjena i dopuna, kako bi sto veći broj subjekata mogao ucestvovati u raspravi i donošenju.**

U skladu s članom 51.stav 4.Poslovnika, Zakonodavno-pravna komisija odredjuje za izvjestioca predsjednika Komisije Jasenka Tufekčića, koji na sjednici, po potrebi moze obrazloziti stav ili prijedlog radnog tijela.

**PREDSJEDNIK KOMISIJE**

  
Jasenko Tufekčić