

Sarajevo, 1.02. 2017. godine

Broj: 13/04-15-7-255-1/17

PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE

DOM NARODA
SARAJEVO

Primljeno: 13-02-2017

DOM NARODA

n/p Lidija Bradara, predsjedavajuća

Org. jed. Broj Priloga Vi

05/2-02-12/17

Predme: Odgovor na delegatsko pitanje

Vaš akt broj:05/2-02-12/17

Poštovana gosp. Bradara, predsjedavajuća Doma naroda Parlamenta Federacije BiH,

u vezi sa Vašim pitanjem, koje je upućeno Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine, koje ste postavili na 16. sjednice Doma naroda, održanoj 12.01.2017. godine, koje glasi: "Postavljam pitanje Poreznoj upravi Federacije, da mi dostavi u pisanoj formi popis svih pregleda po općinama u F BiH, jer stalno imamo analize *pojedine sredine se diskreditiraju u smislu da ne poštuju Zakon*, a čula sam da oni nemaju kapaciteta, da obilaze cijelu Federaciju BiH, pa me zanima po općinama koliko je bilo nalaza Porezne uprave, koliko je bilo inspekcijskih nadzora da vidimo mi gdje se to može stići pet, šest ili deset puta godišnje, pa čak i uoči blagdana, a gdje nema kapaciteta doći u pregled niti jedanput. Ja *mislim*, da u pogledu djelovanja Porezne uprave u F BiH imamo *diskriminirajuće odredbe* i ako se zalažemo da imamo i ravnomjeran razvoj Federacije mislim, da je Porezna uprava trebala *ravnomjerno nadzirati* sve općine i sve sredine u F BiH u 2016. godini naravno", dostavljamo Vam slijedeći odgovor:

Prije svega želimo istaći da nam je žao što ste u Vašem upitu izrazili sumnju da Porezna uprava Federacije BiH ima selektivan, diskriminirajući i neravnomejran pristup u obavljanju aktivnosti iz svoje nadležnosti, provođenju inspekcijskih kontrola, u smislu da se pojedini porezni obveznici kontrolišu, odnosno, kako ste Vi naveli, da se pojedine općine s područja Federacije BiH kontrolišu više puta, pa čak i u vrijeme praznika, dok se neki porezni obveznici, odnosno općine s područja FBiH nikad ne kontrolišu.

U cilju istinitog informisanja o radu Porezne uprave Federacije BiH Vas kao predsjedavajuću Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, svih poslanika Doma naroda F BiH, ali i cjelokupne javnosti, argumentovano i sa činjenicama tvrdimo da su Vaše sumnje koje ste javno iznijeli, da Porezna uprava ima selektivan pristup u radu, netačne, neobjektivne i ničim dokumentovane. Zapravo samo je tačna Vaša konstatacija da Porezna uprava nema dovoljno kapaciteta, o čemu ćemo Vas samo djelimično informirati na kraju ovog odgovora.

Porezna uprava FBiH u sastavu je Federalnog ministarstva finansija/finansija i nadležna je za provođenje i izvršavanje aktivnosti iz oblasti svih vrsta federalnih, kantonalnih, gradskih i općinskih poreza, doprinosa, taksi, članarina i dr. Svoje aktivnosti Porezna uprava izvršava na osnovu godišnjeg plana rada koji se sačinjava za Poreznu upravu FBiH u cjelini i u čijoj izradi učestvuju predstavnici svih organizacionih jedinica (Kantonalni porezni

uredi i Središnji ured). Saglasnost na Plan rada Porezne uprave daje resorno Federalno ministarstvo finansija/ financija. Prema tome, na Plan rada Porezne uprave, saglasnost daje resorni ministar. Da je u planu postojao bilo kakav selektivan pristup, bilo određenim područjima Federacije BiH ili poreznim obveznicima, ili bilo koja druga nelogičnost, resorni ministar zasigurno ne bi dao saglasnost na Plan.

Porezna uprava svojim aktivnostima nije uznemiravala građane u vrijeme praznika kao što navodite u Vašoj diskusiji. Trideset inspekcijskih nadzora izvršeno je u sljedećim terminima: 14., 18. i 20. XI. 2015.; 04., 11., 16., 22. i 29. XII. 2015.; 12. i 22. I. 2016.; 04. i 13. II. 2016.; 11. III. 2016.; 12. i 22. IV. 2016.; 11. i 25. V. 2016.; 2. VI. 2016. godine, 12. i 14. VII. 2016., 23. i 25. VIII. 2016., 7. i 8. IX. 2016., 5. i 7. X. 2016., 3. i 23. XI. 2016., 07. i 28. 12. 2016. godine. Iz navedenih datuma se vidi da akcije nisu provedene u dane praznika. Takođe, u vrijeme praznika zadatak svih inspekcija trebao bi biti pojačan inspekcijski nadzor, jer za vrijeme praznika oni koji slave, ne rade, dok poslodavci u to vrijeme ostvaruju povećanje prometa.

Zbog toga, postavlja se pitanje da li je dobro to što Porezna uprava nije vršila kontrolu za vrijeme praznika, jer u vrijeme najvećeg broja praznika, porezni obveznici ostvaruju značajno veće prihode, dok se građani žale da upravo u ovim danima ne dobijaju fiskalne račune.

Porezna uprava, shodno svojim kapacitetima nastoji sve svoje aktivnosti provoditi racionalno i transparentno, postupajući jednako prema svim poreznim obveznicima, bez obzira sa kojeg područja Federacije BiH ili općine je porezni obveznik. Jedini princip, odnosno pristup u radu koji koristi Porezna uprava FBiH, odnosno njeni zaposlenici prilikom izvršavanja njenih aktivnosti je princip zakonitosti i s njim povezani principi jednakopravnosti i transparentnosti.

Želimo vas upoznati i sa činjenicom, da se inspekcijski nadzori planiraju i provode na osnovu različitih kriterija, prije svega uzimajući u obzir ostvareni prihod poreznog obveznika, broj zaposlenih, datum zadnje izvršene inspekcijske kontrole. Kao kriterij koriste se i evidencije koje vodi Porezna uprava FBiH, posebno one koje se odnose na prijavljene, a neplaćene porezne obveze, što je odmah indikator za kontrolu tog poreznog obveznika, bez obzira u kojem dijelu Federacije ili općini ima sjedište.

Inspekcijski nadzor se provodi i po zahtjevima tužilaštava, SIP-e, MUP-a i drugih organa po kojim je Porezna uprava dužna postupiti.

Principi inspekcijskog nadzora se ne zasnivaju na ravnomjernom broju kontrola na bilo kojoj teritorijalnoj zastupljenosti, pa ni zastupljenosti općina, već prije svega na bazi indicija i saznanja da obveznici nepravilno posluju. Inspekcijske kontrole se planiraju i provode i na osnovu podataka koje na terenu pribave obavještajno istražni inspektori, anonimnih prijava građana koje isti podnose pisanim putem ili pozivom na besplatan broj Porezne uprave.

Nadalje, prilikom obavljanja svojih aktivnosti, Porezna uprava FBiH je u 2016. godini, na području cijele Federacije BiH provodila aktivnosti u cilju suzbijanja sive ekonomije, odnosno rada na crno i rada bez odobrenja, a sve u cilju efikasnije naplate javnih prihoda, tako da je provodila jednodnevne, djelimične inspekcijske nadzore na području cijele Federacije BiH, putem Kantonalnih poreznih ureda, a u saradnji sa Središnjim uredom Sarajevo. U ovim aktivnostima, kojim su bile obuhvaćene sve općine Federacije BiH, izvršeno je 30 djelimičnih inspekcijskih nadzora i izvršeno ukupno 7.465 kontrola. Ovim kontrolama bili su obuhvaćeni porezni obveznici na cijelom području Federacije, a što se može vidjeti iz sljedećih tabelarnih pregleda:

1. Rezultati 7.465 kontola po Kantonalnim poreznim uredima

KANTONALNI POREZNI URED	Ukupan broj kontola	Rad bez odobrenja	Br.neprijavljenih radnika	Neinstaliran fiskalni uređaj	Nevidentiranje prometa	PODUZETE MJERE		
						Zapečaćeni objekti	Br.kontola u kojima su izdati prekršajni nalozi	Iznos prekršajnih naloga (KM)
KPU SARAJEVO	2.004	662	1.184	350	775	795	1.487	2.547.050
KPU TUZLA	1.184	52	343	64	311	216	746	1.746.520
KPU MOSTAR	1.086	82	224	60	281	174	540	1.500.500
KPU ZENICA	922	260	381	38	236	201	435	1.549.700
KPU BIHAĆ	655	54	148	45	224	134	431	898.600
KPU N.TRAVNIK	637	87	216	34	178	120	420	990.600
KPU LIVNO	402	17	52	72	139	52	221	528.950
KPU LJUBUŠKI	322	9	54	7	73	33	218	490.310
KPU ORAŠJE	141	1	18	2	42	1	65	196.400
KPU GORAŽDE	112	0	5	4	34	5	63	171.500
UKUPNO	7.465	1.224	2.625	676	2.293	1.731	4.626	10.620.130

2. Procentualno učešće Kantonalnih poreznih ureda u 7.465 kontola

KANTONALNI POREZNI URED	% učešće u ukupnom broju zapečaćenih objekata	% učešća u ukupnom broju prekršajnih naloga	% učešće u ukupnom iznosu kazni	ukupan br. Inspektora	broj izvršenih kontola po inspektoru	Prosječan broj kontola po jednoj akciji	Prosječan broj kontola po inspektoru po jednoj akciji
KPU SARAJEVO	45,9	32,1	24,0	38	52,7	66,8	1,8
KPU TUZLA	12,5	16,1	16,4	26	45,5	39,5	1,5
KPU MOSTAR	10,1	11,7	14,1	24	45,3	36,2	1,5
KPU ZENICA	11,6	9,4	14,6	30	30,7	30,7	1,0
KPU BIHAĆ	7,7	9,3	8,5	16	40,9	21,8	1,4
KPU N.TRAVNIK	6,9	9,1	9,3	14	45,5	21,2	1,5
KPU LIVNO	3,0	4,8	5,0	10	40,2	13,4	1,3
KPU LJUBUŠKI	1,9	4,7	4,6	14	23,0	10,7	0,8
KPU ORAŠJE	0,1	1,4	1,8	4	35,3	4,7	1,2
KPU GORAŽDE	0,3	1,4	1,6	2	56,0	3,7	1,9
UKUPNO	100,0	100,0	100,0	178	41,9	248,8	1,4

3. Pregled općina u Federaciji BiH u kojim su izvršene kontrole sa brojem izvršenih kontrola

Općina	Ukupno kontrola	Rad bez odobrenja	Broj neprijavljenih radnika	Neinstaliran fiskalni uređaj	Neevidentiranje prometa	Zapečaćeni objekti	Broj inspekcijskih nadzora u kojima su izdati prekršajni nalozi	Iznos prekršajnih naloga (KM)
SARAJEVO*	1458	557	902	250	560	649	1102	1.796.450
MOSTAR	547	38	142	40	157	98	291	896.300
TUZLA	406	9	59	14	84	48	175	469.300
ZENICA	376	141	180	14	80	66	138	509.000
ILIDŽA	370	62	196	74	140	94	261	499.000
BIHAĆ	197	10	45	14	57	33	105	258.700
LIVNO	150	5	15	16	41	15	71	162.250
ŽIVINICE	148	10	44	12	43	31	94	214.400
ČITLUK	139	7	23	4	28	16	61	150.500
GRAČANICA	114	7	76	9	35	32	89	213.300
TOMISLAVGRAD	110	3	14	21	36	13	56	157.050
SREBRENİK	110	6	33	7	31	23	84	209.500
ČAPLJINA	109	10	15	5	29	17	51	121.400
CAZIN	109	7	27	5	41	18	74	160.000
TRAVNIK	109	18	46	4	30	19	80	183.300
KONJIC	106	13	19	4	33	19	60	162.200
VISOKO	105	23	33	4	36	29	62	169.600
GORAŽDE	102	0	5	4	29	4	58	156.000
ŠIROKI BRIJEG	98	3	32	4	27	10	77	177.600
KISELJAK	93	17	29	7	27	22	55	114.800
VELIKA KLADUŠA	93	6	26	13	40	22	66	132.500
LUKAVAC	90	4	43	0	24	20	76	165.900
KAKANJ	89	14	17	7	21	22	40	116.000
KALESİJA	89	3	21	4	28	17	79	165.800
SANSKI MOST	88	11	17	5	29	22	67	139.000
LJUBUŠKI	87	1	8	2	18	9	48	121.010
BOSANSKA KRUPA	85	17	20	7	23	27	60	84.400
BUGOJNO	85	12	21	4	30	19	61	157.900
ZAVIDOVIĆI	84	44	50	3	21	19	37	153.100
GRUDE	75	1	10	1	16	9	54	109.000
TEŠANJ	75	16	24	2	21	17	46	111.500
NEUM	73	4	11	3	13	9	28	62.100
VITEZ	73	4	19	5	22	10	43	106.125
ORAŠJE	72	0	6	1	25	1	33	86.500
GRADACAC	72	5	41	7	31	20	52	117.200
NOVI TRAVNIK	68	4	28	4	11	8	30	84.100
HADŽIĆI	63	13	43	5	29	21	37	96.100
POSUŠJE	62	4	4	0	12	5	39	82.700
ŽEPČE	62	6	22	4	22	14	38	191.000
ILİJAŠ	61	13	19	7	24	13	43	86.000
JAJCE	60	5	12	2	10	8	32	98.225
JABLANICA	57	4	5	2	11	10	24	51.600

ODŽAK	54	0	9	0	13	0	23	86.500
VOGOŠĆA	52	17	24	14	22	18	44	69.500
KLADANJ	51	3	11	1	10	14	33	61.420
BANOVIĆI	50	2	10	4	11	4	31	69.600
KUPRES	42	0	2	6	14	3	26	56.750
GLAMOČ	42	0	5	18	23	4	29	79.600
BUSOVAČA	40	12	7	1	14	12	33	58.650
DRVAR	39	6	13	9	20	13	27	54.100
OLOVO	38	6	31	1	3	9	17	63.500
KLJUČ	35	1	1	0	12	3	24	41.500
STOLAC	33	2	6	1	5	3	12	35.200
GORNJI VAKUF- USKOPLJE	33	2	41	2	13	8	28	73.950
FOJNICA	31	6	8	1	7	6	20	39.450
DONJI VAKUF	29	5	3	0	11	6	26	57.500
BUŽIM	27	2	4	1	14	4	21	51.500
MAGLAJ	26	2	5	1	9	6	14	84.000
BREZA	25	3	10	1	6	8	15	60.000
ČELIĆ	23	1	2	5	5	3	12	27.000
PROZOR	22	4	3	1	5	2	13	21.200
BOSANSKI PETROVAC	21	0	8	0	8	5	14	31.000
BOSANSKO GRAHOVO	19	3	3	2	5	4	12	19.200
KREŠEVO	16	2	2	4	3	2	12	16.600
DOMALJEVAC/ ŠAMAC	15	1	3	1	4	0	9	23.400
USORA	15	1	4	0	5	4	8	26.000
DOBOJ JUG	15	3	3	1	7	4	12	53.000
DOBOJ ISTOK	12	2	2	1	4	3	5	7.800
VAREŠ	12	1	2	0	5	3	8	13.000
SAPNA	12	0	1	0	5	1	11	25.300
TEOČAK	7	0	0	0	0	0	0	0
FOČA	7	0	0	0	5	1	5	15.500
PALE	3	0	0	0	0	0	0	0
DOBRETIĆI	0	0	0	0	0	0	0	0
RAVNO	0	0	0	0	0	0	0	0
TRNOVO	0	0	0	0	0	0	0	0
Ukupno	7.465	1.224	2.625	676	2.293	1.731	4.621	10.620.130

*Sarajevo uključuje općine Centar, Novi Grad, Novo Sarajevo, Stari Grad

Iz pregleda provedenih akcija po kantonima, jasno se vidi da je u Sarajevskom kantonu bilo najviše kontola (26,8%), zatim Tuzli 15,9%, Mostaru 14,5%, Zenici 12,4%, da je najviše sankcionisanih obveznika u Sarajevskom kantonu (32,10%), zatim Tuzli 16,10%, Mostaru 11,7%, Zenici 9,14%, da je najviše zapečaćenih objekata bilo u: Sarajevskom kantonu 45,9%, zatim Tuzli 12,50%, Zenici 11,6%, Mostaru 10,1%.

Prilikom analize broja izvršenih inspeksijskih nadzora treba uzeti u obzir činjenice, kao što su veličina pojedinih općina, broj stanovnika, broj poreznih obveznika, kao i ekonomsku razvijenost pojedine općine.

Prilikom planiranja i izvođenja aktivnosti Porezne uprave, kao kriterij je bila, a i ubuduće će biti zastupljenost svih dijelova Federacije BiH i jednak tretman svih poreznih obveznika, bez obzira na kojem području je njegovo sjedište.

Na osnovu naprijed navedenog obrazloženja i iznesenih činjenica o načinu odabira poreznih obveznika za kontrolu i broju inspeksijskih nadzora po općinama u Federaciji

BiH, u potpunosti negiramo konstatacije izrečene na rad i postupanje Porezne uprave koje su paušalne, neosnovane i neprovjerene. Porezna uprava nema selektivan pristup prema poreznim obveznicima. Prema svim poreznim obveznicima, bez izuzetka, postupa profesionalno, zakonito, a u svom radu je transparentna .

Ovo obraćanje ćemo iskoristiti kako bi Vas upoznali samo sa kadrovskim resursima sa kojima raspolaže Porezna uprava Federacije BiH, a koji značajno utiču na efikasnost izvršenja poslova iz nadležnosti Uprave. Naime, Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Porezne uprave FBiH sistematizovana su 1.744 radna mjesta. Međutim, od toga je popunjeno 70%, odnosno sa 31.12.2016. godine Porezna uprava ima 1.212 zaposlenika, što znači da Poreznoj upravi nedostaje 532 zapolsenika. Poreznoj upravi nedostaje 80 inspektora ili u procentu iskazano 25%. Prema usvojenom budžetu za 2017. godinu PUFBiH odobreno je 1.332 uposlenika, što znači da Porezna uprava ima 110 zaposlenika manje od broja predviđenim budžetom. Ako se ovom doda i činjenica da će u ovoj govini, u mirovinu otići 37 zaposlenika, te da za osposobljavanje jednog stručnog ispektora treba i nekoliko godina, onda je sasvim jasno sa kakvim kadrovskim kapacitetima raspolažemo.

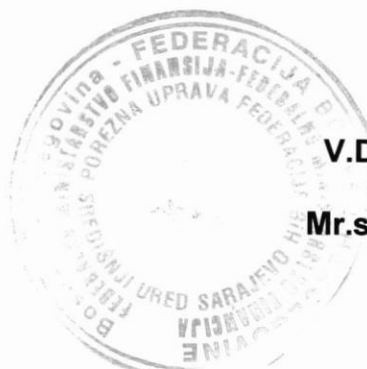
R/b	Naziv organizacione jedinice	Radna mjesta po Pravilniku...				Broj izvršilaca po Pravilniku Ukupno	Radna mjesta - trenutno stanje				Broj izvršilaca trenutno stanje Ukupno	Razlika (+, -)				Broj upražnjenih radnih mjesta Ukupno
		VSS	VŠS	SSS	NSS		VSS	VŠS	SSS	NSS		VSS	VŠS	SSS	NSS	
1	SREDIŠNJI URED	190	6	37	1	234	120	3	24	1	148	-70	-3	-13		-86
2	KANTONALNI POREZNI URED BIHAĆ	70	22	50	7	149	47	18	34	5	104	-23	-4	-16	-2	-45
3	KANTONALNI POREZNI URED ORAŠJE	28	5	13	3	49	15	3	11	1	30	-13	-2	-2	-2	-19
4	KANTONALNI POREZNI URED TUZLA	132	33	89	4	258	77	23	68	2	170	-55	-10	-21	-2	-88
5	KANTONALNI POREZNI URED ZENICA	107	39	71	5	222	70	23	48	3	144	-37	-16	-23	-2	-78
6	KANTONALNI POREZNI URED GORAŽDE	18	4	8	2	32	12	3	4	1	20	-6	-1	-4	-1	-12
7	KANTONALNI POREZNI URED NOVI TRAVNIK	74	25	53	7	159	55	19	43	1	118	-19	-6	-10	-6	-41
8	KANTONALNI POREZNI URED MOSTAR	90	23	64	3	180	74	19	52	1	146	-16	-4	-12	-2	-34
9	KANTONALNI POREZNI URED LJUBUŠKI	47	15	31	5	98	35	12	27	3	77	-12	-3	-4	-2	-21
10	KANTONALNI POREZNI URED SARAJEVO	127	48	99	6	280	83	31	72	5	191	-44	-17	-27	-1	-89
11	KANTONALNI POREZNI URED LIVNO	45	9	27	2	83	34	8	21	1	64	-11	-1	-6	-1	-19
	UKUPNO	928	229	542	45	1.744	622	162	404	24	1.212	-306	-67	-138	-21	-532

I na kraju, pozivamo Vas da posjetite Poreznu upravu FBiH, kako bi imali priliku da vam prezentiramo stanje u Poreznoj upravi, kadrovsko, materijalno finansijsko, kao i probleme sa kojima se suočavamo duži vremenski period, te rezultate rada Porezne uprave Federacije BiH, jer smatramo da bi svojim autoritetom i funkcijom koju obnašate mogli znatno doprinjeti jačanju njenih kapaciteta za rad i poslovanje, što bi bilo veoma značajno za Poreznu upravu i društvenu zajednicu kao cjelinu.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

n/p Izmir Hadžiavić, sekretar



V.D. DIREKTOR

Mr.sci. Šerif Isović