

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O IZMJENAMA ZAKONA O FINANCIJSKOJ KONSOLIDACIJI RUDNIKA
UGLJENA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE PREMA OBRAČUNATIM, A
NEUPLAĆENIM JAVNIM PRIHODIMA U RAZDOBLJU OD 2009. DO 2015.
GODINE**

Sarajevo, travanj 2016. godine

ZAKON
O IZMJENAMA ZAKONA O FINANCIJSKOJ KONSOLIDACIJI RUDNIKA
UGLJENA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE PREMA OBRAČUNATIM, A
NEUPLAĆENIM JAVNIM PRIHODIMA U RAZDOBLJU OD 2009. DO 2015.
GODINE

Članak 1.

U Zakonu o finansijskoj konsolidaciji rudnika ugljena u Federaciji Bosne i Hercegovine prema obračunatim, a neuplaćenim javnim prihodima u razdoblju od 2009. do 2015. godine ("Službene novine Federacije BiH", br. 81/08, 109/12 i 5/14), u članku 2., točka 1., iza riječi "iznosi:" tabela "Pregled stanja obveza na dan 31.12.2008. godine, mijenja se i glasi:

Pregled stanja obveza na dan 31.12.2008. godine

Rudnici ugljena Federacije BiH	Obveze za MIO	Obveze za zdravstvo	Obveze za neuposlene	Porez na plaću	UKUPNO KM
Rudnici "Kreka" d.o.o. Tuzla	57.049.715,39	28.521.055,00	6.989.426,00	8.438.929,08	100.999.125,47
Rudnici mrkog uglja "Banovići d.d. Banovići	10.704.460,42	14.304.537,00	6.713.844,00	6.653.935,66	38.376.777,08
Rudnici mrkog uglja "Đurđevik" d.o.o. Đurđevik	4.911.005,18	5.457.857,00	1.239.295,00	1.023.085,24	12.631.242,42
Rudnik mrkog uglja "Kakanj" d.o.o. Kakanj	12.884.560,84	11.735.408,00	3.882.986,00	2.134.168,38	30.637.123,22
Rudnik mrkog uglja "Zenica" d.o.o. Zenica	22.572.590,30	14.280.897,00	3.076.909,00	6.070.989,69	46.001.385,99
Rudnik mrkog uglja "Breza" d.o.o. Breza	16.822.544,38	10.499.614,00	1.807.877,00	2.323.052,72	31.453.088,10
Rudnik mrkog uglja "Abid Lolić" d.o.o. Travnik-Bila	3.833.023,50	3.364.570,00	527.064,00	867.060,61	8.591.718,11
Rudnik lignita "Gračanica" d.o.o. Gornji Vakuf-Uskoplje	273.558,00	2.148.939,00	557.127,00	989.515,01	3.969.139,01
Rudnici ugljena "Tušnica" d.o.o. Livno	1.261.796,88	889.129,00	184.548,00	513.580,51	2.849.054,39
Rudnici boksita d.o.o. Posušje	1.278.054,59	20.118,00	5.887,00	7.060,39	1.311.119,98
Ukupno	131.591.309,48	91.222.124,00	24.984.963,00	29.021.377,29	276.819.773,77

Članak 2.

U članku 3. u stavku 1., iznos „178.353.676,17“ zamjenjuje se iznosom „175.305.659,11“, a al. 5., 6. i 7. mijenjaju se i glase:

- u 2013. godini, iznos „28.000.000,00“ zamjenjuje se iznosom „27.471.382,98“,
- u 2014. godini, iznos „19.243.251,50“ zamjenjuje se iznosom „18.933.007,50“ i
- u 2015. godini, iznos „19.243.251,50“ zamjenjuje se iznosom „17.034.095,52“.

Članak 3.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH“.

OBRAZLOŽENJE

Zakona o izmjenama Zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika ugljena u Federaciji Bosne i Hercegovine prema obračunatim, a neuplaćenim javnim prihodima u razdoblju od 2009. do 2015. godine

I. Pravni temelj

Ustavni temelj za donošenje ovoga Zakona sadržan je u članku III. 1. točka f), koji je izmjenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI, i članku IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije utvrđivanje energetske politike, uključujući raspodjelu između kantona, te osiguranje i održavanje potrebne infrastrukture, a Parlament Federacije, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti.

II. Razlozi za donošenje zakona

Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije (u daljem tekstu: Ministarstvo), kao organ nadležan za izvršenje Zakona finansijskoj konsolidaciji rudnika ugljena u Federaciji Bosne i Hercegovine prema obračunatim, a neuplaćenim javnim prihodima u razdoblju od 2009. do 2015. godine ("Službene novine Federacije BiH", br. 81/08, 109/12 i 5/14) (u daljem tekstu: Zakon o finansijskoj konsolidaciji), uočilo je tehničku grešku u Zakonu o izmjenama Zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika ugljena u Federaciji Bosne i Hercegovine prema obračunatim, a neuplaćenim javnim prihodima u razdoblju od 2009. do 2015. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj 5/14 od 22.1.2014. godine). Tehnička greška je učinjena pri iskazivanju duga rudnika Kreka gdje je u članku 1. točka 1. Zakona o izmjenama Zakona u tabeli "Pregled stanja obveza na dan 31.12.2008. godine" umjesto **stvarnog duga** rudnika koji iznosi za PIO/MIO 57.049.715,39 KM iskazan **ukupan dug** koji iznosi 59.518.612,10 KM i za poreza na plaću umjesto **stvarnog duga** od 8.438.929,08 KM iskazan **ukupan dug** od 8.556.750,32 KM.

Na temelju članka 199. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH i članka 203. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH Ministarstvo je uputilo prijedlog za ispravku tehničke greške. U odgovoru na upućeni prijedlog, sekretari oba doma Parlamenta Federacije BiH sugerirali su da se učinjena greška ispravi na način da Ministarstvo uputi u parlamentarnu proceduru izmjene navedenog zakona kako bi se izbjeglo nastupanje mogućih negativnih posljedica, što se čini ovom izmjenom Zakona.

Pored ispravke tehničke greške ovom izmjenom Zakona se verificira stvarni dug za rudnike Banovići, Kakanj i Tušnica po osnovu PIO/MIO i poreza na plaću.

Naime, kod rudnika Banovići je prvobitnim nalazom Porezne uprave Federacije BiH (u daljem tekstu: FPU) utvrđena veća vrijednost ukupnog duga te je rudnik vršio povrat sredstava, kod rudnika Tušnica pogrešno iskazana vrijednost duga, a kod rudnika Kakanj poništeno je Rješenje finansijske policije koje je bilo obuhvaćeno prvobitnim nalazom. Po zahtjevu Ministarstva FPU je izvršila dodatni inspeksijski nadzor te uz pisani akt, broj: 13/09-15-9-3169/12 od 5.6.2014. godine i broj: 13/09-15-9-2930-6/12 od 2.4.2015. godine, dostavila Informaciju u vezi sa stanjem duga rudnika.

Ministarstvo je putem Informacije o realiziranju Zakona upoznalo Vladu Federacije BiH o navedenim činjenicama, te je Vlada donijela Zaključak, V. broj:

2210/14 od 10.12.2014. godine, kojim je Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije zaduženo da pristupiti definiranju neophodnih izmjena Zakona o financijskoj konsolidaciji, kojim će se verificirati stvarni dug rudnika utvrđen kontrolnim nalazom FPU, te isti uputiti u proceduru donošenja.

Na prijedlog Ministarstva Vlada Federacije je na 8. sjednici održanoj 2.6.2015. godine utvrdila Nacrt zakona o izmjenama Zakona o financijskoj konsolidaciji i isti uputila u parlamentarnu proceduru donošenja.

Parlament Federacije je prihvatio Nacrt zakona o izmjenama Zakona o financijskoj konsolidaciji u predloženoj formi, bez primjedbi i sugestija i to Zastupnički dom na 3. redovnoj sjednici održanoj 27.10.2015. godine i donio, Zaključak, broj: 01-02-3-821/15 od 4.11.2015. godine i Dom naroda na 8. sjednici održanoj 11.2.2016. godine.

Usvojeni tekst Nacrta zakona o izmjenama Zakona o financijskoj konsolidaciji koji se upućuje na Vladu Federacije BiH radi definiranja Prijedloga zakona se mijenja.

Izmjene se odnose na verifikaciju stvarnog duga za rudnike Đurđevik, Zenica, Banovići, Gračanica i Abid Lolić koji su nakon ukupne uplate sredstava po Rješenju o raspodjeli za 2015. godinu (posljednja uplata 11.9.2015. godine) izvršili povrat sredstava u Proračun Federacije BiH.

Planirana sredstava za 2015. godinu utvrđena na temelju kontrolnog nalaza FPU iznose 17.381.571,13 KM (za PIO/MIO: 15.271.693,56 KM i za porez na plaću 2.109.877,57 KM) uplaćena su od strane FMF u cjelokupnom iznosu.

Rudnici izvršili povrat uplaćenih sredstava u Proračun Federacije BiH i to: rudnik Đurđevik 84.808,45 KM, rudnik Zenica 203.966,06 KM, rudnik Banovići 723,49 KM, rudnik A.Lolić 43.489,62 KM i rudnik Gračanica 14.487,99 KM.

Ukupan iznos vraćenih sredstava u Proračun Federacije BiH iznosi 347.475,61 KM te se za ovaj iznos mijenjaju, odnosno umanjuju iznosi utvrđeni Nacrtom zakona.

Uplatom sredstava utvrđenih Rješenjem za 2015. godinu dug rudnika po osnovu PIO/MIO i poreza na plaću sa stanjem 31.12.2008. godine i rudnici „Kreka“ sa stanjem 31.12.2009. godine sveden je na 0,00 KM, a stanje duga je usuglašeno između rudnika, FPU i Federalnog Zavoda PIO/MIO.

Obrazloženje za članak 2. predloženih izmjena

Članak 2. Zakona mijenja se radi ispravke tehničke greške koja je učinjena pri iskazivanju duga rudnika Kreka gdje je u članku 1. točka 1. Zakona o izmjenama zakona u tabeli "Pregled stanja obveza na dan 31.12.2008. godine" umjesto **stvarnog duga** rudnika koji iznosi za PIO/MIO 57.049.715,39 KM iskazan **ukupan dug** koji iznosi 59.518.612,10 KM i za poreza na plaću umjesto **stvarnog duga** od 8.438.929,08 KM iskazan **ukupan dug** od 8.556.750,32 KM.

Pored ispravke tehničke greške ovom izmjenom zakona se verificira stvarni dug za rudnike Banovići, Kakanj i Tušnica na temelju PIO/MIO i poreza na plaću. Naime, FPU je izvršila dodatni inspeksijski nadzor po zahtjevu Ministarstva te uz pisani akt, broj: 13/09-15-9-3169/12 od 5.6.2014. godine i broj: 13/09-15-9-2930-6/12 od 2.4.2015. godine dostavila u Ministarstvo Informaciju u vezi sa stanjem duga rudnika. Sukladno točki 6. Zaključka Vlade Federacije BiH, V. broj: 2210/14 od 10.12.2014. godine izvršena je izmjena vrijednosti duga za rudnike Banovići, Kakanj i Tušnica.

Prvobitnim nalazom FPU stvarni dug rudnika Banovići za:

- PIO/MIO od 12.422.198,98 umanjen je za 1.717.738,56 KM i iznosi 10.704.460,42 KM,
- porez na plaću od 6.749.754,67 umanjen je za 95.095,52 KM i iznosi 6.654.659,15 KM.

Dug rudnika Đurđevik za:

- PIO/MIO od 13.409.197,20 KM umanjen je za 524.636,36 KM i iznosi 12.884.560,84 KM,
- porez na plaću, dug od 2.985.657,78 umanjen je za 851.489,40 KM i iznosi 2.134.168,38 KM.

Dug rudnika Tušnica za:

- PIO/MIO od 842.254,00 KM uvećan je za 419.542,88 KM i iznosi 1.261.796,88 KM,
- porez na plaću, dug od 444.705,00 uvećan je za 68.875,51 KM i iznosi 513.580,51 KM.

Ukupan dug utvrđen Zakonom za PIO/MIO i porez na plaću od 178.353.676,17 KM umanjen je za 2.700.541,45 KM i iznosi 175.653.134,72 KM te je potrebno isti verificirati kroz izmjene Zakona.

Ukupan dug utvrđen Zakonom za PIO/MIO i porez na plaću od 178.353.676,17 KM manji je za 2.700.541,45 KM i iznosi 175.653.134,72 KM te je potrebno isti verificirati kroz izmjene Zakona.

Nakon cjelokupne uplate sredstava za 2015. g. ukupan dug je manji za 3.048.017,06 KM i iznosi 175.305.659,11 KM. Rudnici Banovići, Đurđevik, Zenica, Abid Lolić i Gračanica su vršili povrat sredstava u Proračun Federacije BiH u ukupnom iznosu od 347.475,61 KM.

Članak 1. usvojenog tekst Nacrta zakona o izmjenama Zakona o finansijskoj konsolidaciji koji se upućuje na Vladu Federacije BiH radi definiranja Prijedloga se mijenja za iznos vraćenih sredstava i to:

dug rudnika Banovići za:

- porez na plaću 6.654.659,15 KM manji je za 723,49 KM i iznosi 6.653.935,66 KM .

dug rudnika Đurđevik za:

- PIO/MIO od 4.995.813,63 KM manji je za 84.808,45 KM i iznosi 4.911.005,18 KM.

dug rudnika Zenica za:

- porez na plaću 6.274.955,75 KM manji je za 203.966,06 KM i iznosi 6.070.989,69 KM.

dug rudnika Abid Lolić za:

- porez na plaću 910.550,23 KM manji je za 43.489,62 KM i iznosi 867.060,61 KM.

dug rudnika Gračanica za:

- porez na plaću 1.004.003,00 KM manji je za 14.487,99 KM i iznosi 989.515,01 KM .

Obrazloženje za članak 3. predloženih izmjena

Članak 3. Zakona se mijenja radi verificiranja izmjena ukupne vrijednosti stvarnog duga rudnika temeljem PIO/MIO i poreza na plaću.

Zakonom utvrđeni iznos za PIO/MIO i porez na plaću koji se osigurava iz Proračuna Federacije BiH za rudnike ugljena u ukupnom iznosu 178.353.676,17 KM zamjenjuje se iznosom 175.653.134,72 KM.

Kroz izmjene članka 3. verificira se izmjena dinamike uplata za 2013. 2014. godinu sukladno vrijednosti stvarno uplaćenih sredstava i plan uplate za 2015. godinu koji predstavlja vrijednosti preostalog duga rudnika koga je utvrdila FPU i to:

- u 2013. godini umjesto 28.000.000,00 KM uplaćeno 27.471.382,98 KM,
- u 2014. godini umjesto 19.243.251,50 KM uplaćeno 18.933.007,50 KM
- u 2015. godini umjesto 19.243.251,50 KM planirano 17.381.571,13 KM

Prema Rješenju za 2013. godinu planirana sredstva od 28.000.000,00 KM su u potpunosti uplaćena, međutim, dio uplaćenih sredstava u iznosu od 528.617,02 KM, rudnici Đurđevik, Gračanica, Banovići i Kakanj su vratili u Proračun Federacije BiH, te realizirana sredstva iznose 27.471.382,98 KM.

Prema Rješenju za 2014. godinu planirana sredstva od 19.243.251,50 KM su u potpunosti uplaćena, međutim dio uplaćenih sredstava u iznosu od 310.244,00 KM, rudnik Kakanj je vratio u Proračun Federacije BiH, te realizirana sredstva iznose 18.933.007,50 KM.

Prema Rješenju za 2015. godinu planirana sredstva od 17.381.571,13 KM su u potpunosti uplaćena, međutim dio uplaćenih sredstava u iznosu od 347.475,61 KM rudnici su vratili u Proračun Federacije te realizirana sredstva iznose 17.034.095,52 KM.

Članak 2. usvojenog teksta Nacrta zakona o izmjenama Zakona o financijskoj konsolidaciji koji se upućuje na Vladu Federacije BiH radi definiranja Prijedloga se mijenja i to:

Iznos „175.653.134,72 KM“ zamjenjuje se iznosom „175.305.659,11 KM“, a u al. 3. iznos „17.381.571,13 KM“ zamjenjuje se iznosom „17.034.095,52 KM“.

III. Financijska sredstva

Za provođenje ovog Zakona nisu potrebna dodatna financijska sredstva.

Financijska sredstva za konsolidaciju rudnika koja su realizirana iz Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine temeljem duga rudnika za PIO/MIO i porez na plaću od prvobitno zakonom utvrđenog iznosa 201.432.913,00 (200.109.014,00 KM za rudnike ugljena i 1.323.899,00 KM za rudnike boksita "Posušje") nakon zadnje godine uplate-2015. godina manja su za 26.127.253,89 KM i iznose 175.305.659,11 KM (146.284.281,82 KM za PIO/MIO i 29.021.377,29 KM za porez na plaću).

IV. Usklađenost propisa s zakonodavstvom EU

Odredbe predloženog Zakona ne sadrže odredbe koje su u suprotnosti sa zakonodavstvom EU.

VAŽEĆI TEKST ODREDBI KOJE SE MIJENJAJU

Tekst članka 2. Zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika ugljena u Federaciji Bosne i Hercegovine prema obračunatim, a neuplaćenim javnim prihodima u razdoblju od 2009. do 2015. godine („Službene novine Federacije BiH“, br. 81/08, 109/12 i 5/14), koji se mijenja:

Financijska konsolidacija rudnika ugljena u Federaciji provodit će se u razdoblju od 2009. godine do 2015. godine i obuhvata:

1. Dug rudnika ugljena u Federaciji i rudnika boksita Posušje temeljem doprinosa za mirovinsko i invalidsko osiguranje, zdravstveno osiguranje i osiguranje od neuposlenosti (u daljnjem tekstu: doprinosi) i poreza na plaću, na dan 31.12.2008. godine, iznosi:

Pregled stanja obveza na dan 31.12.2008. godine

Rudnici ugljena Federacije BiH	Obveze za MIO	Obveze za zdravstvo	Obveze za neuposlene	Porez na plaću	UKUPNO KM
Rudnici "Kreka" d.o.o. Tuzla	59.518.612,10	28.521.055	6.989.426	8.556.750,32	103.585.843,40
Rudnici mrkog uglja "Banovići d.d. Banovići	12.422.198,98	14.304.537,00	6.713.844,00	6.749.754,67	40.190.334,65
Rudnici mrkog uglja "Đurđevik" d.o.o. Đurđevik	4.995.813,63	5.457.857,00	1.239.295,00	1.023.085,24	12.716.050,87
Rudnik mrkog uglja "Kakanj" d.o.o. Kakanj	13.409.197,20	11.735.408,00	3.882.986,00	2.985.657,78	32.013.248,98
Rudnik mrkog uglja "Zenica" d.o.o. Zenica	22.572.590,30	14.280.897,00	3.076.909,00	6.274.955,75	46.205.352,05
Rudnik mrkog uglja "Breza" d.o.o. Breza	16.822.544,38	10.499.614,00	1.807.877,00	2.323.052,72	31.453.088,10
Rudnik mrkog uglja "Abid Lolić" d.o.o. Travnik-Bila	3.833.023,50	3.364.570,00	527.064,00	910.550,23	8.635.207,73
Rudnik lignita "Gračanica" d.o.o. Gornji Vakuf Uskoplje	273.558,00	2.148.939,00	557.127,00	1.004.003,00	3.983.627,00
Rudnici ugljena "Tušnica" d.o.o. Livno	842.254,00	889.129,00	184.548,00	444.705,00	2.360.636,00
Rudnici boksita d.o.o. Posušje	1.278.054,59	20.118	5.887	7.060,39	1.311.119,98
Ukupno	135.967.846,68	91.222.124,00	24.984.963,00	30.279.575,10	282.454.508,78

2. Obveze Rudnika „Kreka“ d.o.o Tuzla temeljem doprinosa i poreza na plaću, na dan 31.12.2009. godine, iznose:

Pregled stanja obveza na dan 31.12.2009. godine

Rudnici ugljena u Federaciji BiH	Obveze za MIO	Obveze za zdravstvo	Obveze za neuposlene	Porez na plaću	UKUPNO
ZD Rudnici „Kreka“ d.o.o. Tuzla	14.692.972,34	9.074.417,00	1.334.473,00	0,00	25.101.862,34
Ukupno	14.692.972,34	9.074.417,00	1.334.473,00	0,00	25.101.862,34

Tekst članka 3. Zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika ugljena u Federaciji Bosne i Hercegovine prema obračunatim, a neuplaćenim javnim prihodima u razdoblju od 2009. do 2015. godine („Službene novine Federacije BiH“, br. 81/08, 109/12 i 5/14), koji se mijenja:

Članak 3.

Financijska sredstva za namjene iz članka 2. ovog Zakona izuzev obveza za zdravstvo i obveza za neuposlene, potrebno je obezbijediti u Proračunu Federacije Bosne i Hercegovine u ukupnom iznosu 178.353.676,17 KM u period od 2009. godine do 2015. godine, i to:

- u 2009. godini u iznosu 28.000.000,00 KM,
- u 2010. godini u iznosu 28.000.000,00 KM,
- u 2011. godini u iznosu 28.000.000,00 KM,
- u 2012. godini u iznosu 27.867.173,11 KM,
- u 2013. godini u iznosu 28.000.000,00 KM,
- u 2014. godini u iznosu 19.243.251,50 KM i
- u 2015. godini u iznosu 19.243.251,50 KM.

Prijedlog godišnjih planova sa tačnim iznosima potrebnih sredstava za namjene iz članka 2. st. 1. i 2. ovog Zakona utvrđuje Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije.

Način reguliranja obveza za zdravstvo i obveza za neuposlene iz članka 2. ovog Zakona, utvrdit će se odgovarajućim propisima kantona Federacije.