

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ISTRAŽIVANJU I EKSPLOATACIJI
NAFTE I PLINA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, juni 2016. godine

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ISTRAŽIVANJU I EKSPLOATACIJI
NAFTE I PLINA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o istraživanju i eksploataciji nafte i plina u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj 77/13) u članu 10. iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

„ (3) Vlada Federacije svojim rješenjem imenuje stručni tim za vođenje pregovora i izradu ugovornog modaliteta, čiji članovi moraju biti stručne osobe iz oblasti geologije, rudarstva, energetike, ekologije, prava i ekonomije“.

Dosadašnji st. (3), (4), (5), (6), (7), (8), (9), (10), (11) postaju st. (4), (5), (6), (7), (8), (9), (10), (11), (12).

U stavu (4) riječi „angažovati će“ zamjenjuju se riječima „može angažovati“.

Stav (10) mijenja se i glasi:

„Stručnom timu iz stava (3) ovog člana i stručnom konsultantu iz stava (4) ovog člana pripada naknada za pružanje usluga, što se definiše rješenjem o formiranju stručnog tima i ugovorom sklopljenim između stručnog konsultanta i Vlade Federacije“.

Stav (11) mijenja se i glasi:

„Naknade za izvršene usluge iz stava (10) ovog člana isplaćuju se iz Budžeta Federacije“.

Član 2.

Član 70. mijenja se i glasi:

- (1) „Novčanom kaznom u rasponu od 20.000 KM do 200.000 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice, ako:
 - a. ne obezbijedi obuku domaćeg stručnog kadra iz člana 64 stav (1).;
- (2) Novčanom kaznom u rasponu od 50.000 KM do 200.000 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice, ako:
 - a. u roku od šest mjeseci od završetka faze istraživanja organu uprave ne dostavi elaborat o rezultatima izvršenih istraživanja iz člana 24 stav (2).;
 - b. u roku utvrđenom u ugovoru o koncesiji ne ukloni postrojenja koje je koristio tokom perioda istraživanja, ukoliko nisu neophodna za dalju fazu razvoja, ne konzervira bušotine i dovede cjelokupan istražni prostor u stanje prije početka istražnih aktivnosti iz člana 46.
 - c. ne vrši istraživanje u skladu sa dinamikom utvrđenom ugovorom o koncesiji iz neopravdanih razloga i ne dostavlja izvještaje i elaborat u skladu sa članom 24. stav (1). i (2.)

(3) Novčanom kaznom u rasponu od 100.000 KM do 200.000 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice, ako:

- a. u roku od 15 dana od dana otkrića ne obavijesti organ uprave u pisanoj formi o lokaciji i prirodi otkrića ne dostavi podatke kojima raspolaže iz člana 27.;
- b. u roku od osam dana od dana utvrđivanja komercijalnosti ležišta u pisanoj formi ne obavijesti organ uprave iz člana 29 stav (1).;
- c. ne dostavi podatke o procijenjenim rezervama nafte i plina u skladu sa zakonom, najkasnije u roku od 60 dana od bušenja posljednje razradne bušotine iz člana 29. stav (2);
- d. ne preduzme mjere neophodne za sprječavanje gubitaka i rasipanje nafte i plina ili pritiska tokom bušenja, eksploatacije, transporta ili skladištenja iz člana 45;
- e. ne preduzme mjere zaštite ljudi, imovine i okoliša u toku istraživanja i eksploatacije nafte i plina iz člana 45;
- f. ne dostavi organu uprave dokaz o osiguranju iz člana 49;
- g. ne dostavi organu uprave svu dokumentaciju, rezultate istraživanja, uzorke i druge podatke dobivene ili prikupljene tokom istraživanja i eksploatacije iz člana 54. stav (1).

(4) Novčanom kaznom u rasponu od 2.000 KM do 20.000 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice, ako:

- a. ne obezbijedi obuku domaćeg stručnog kadra iz člana 64 stav (1).;

(5) Novčanom kaznom u rasponu od 5.000 KM do 20.000 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice, ako:

- a. u roku od šest mjeseci od završetka faze istraživanja organu uprave ne dostavi elaborat o rezultatima izvršenih istraživanja iz člana 24 stav (2).;
- b. u roku utvrđenom u ugovoru o koncesiji ne ukloni postrojenja koje je koristio tokom perioda istraživanja, ukoliko nisu neophodna za dalju fazu razvoja, ne konzervira bušotine i dovede cjelokupan istražni prostor u stanje prije početka istražnih aktivnosti iz člana 46.
- c. ne vrši istraživanje u skladu sa dinamikom utvrđenom ugovorom o koncesiji iz neopravdanih razloga i ne dostavlja izvještaje i elaborat u skladu sa članom 24. stav (1). i (2.)

(6) Novčanom kaznom u rasponu od 10.000 KM do 20.000 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice, ako:

- a. u roku od 15 dana od dana otkrića ne obavijesti organ uprave u pisanoj formi o lokaciji i prirodi otkrića i ne dostavi podatke kojima raspolaže iz člana 27.;
- b. u roku od osam dana od dana utvrđivanja komercijalnosti ležišta u pisanoj formi ne obavijesti organ uprave iz člana 29 stav (1).;
- c. ne dostavi podatke o procijenjenim rezervama nafte i plina u skladu sa zakonom, najkasnije u roku od 60 dana od bušenja posljednje razradne bušotine iz člana 29. stav (2);
- d. ne preduzme mjere neophodne za sprječavanje gubitaka i rasipanje nafte i

- plina ili pritiska tokom bušenja, eksploatacije, transporta ili skladištenja iz člana 45;
- e. ne preduzme mjere zaštite ljudi, imovine i okoliša u toku istraživanja i eksploatacije nafte i plina iz člana 45;
 - f. ne dostavi organu uprave dokaz o osiguranju iz člana 49.;
 - g. ne dostavi organu uprave svu dokumentaciju, rezultate istraživanja, uzorke i druge podatke dobivene ili prikupljene tokom istraživanja i eksploatacije iz člana 54 stav (1).

Član 3.

Član 71. mijenja se i glasi:

„Član 71. (Mjera oduzimanja imovinske koristi i naknada štete)“

- (1) Oduzeti će se imovinska korist pribavljena prekršajem pravnog lica koje vrši istraživanje i /ili eksploataciju nafte i plina bez odobrenja nadležnog organa propisanih ovim zakonom.
- (2) Pravno lice koje je učinilo prekršaj iz stava 1. ovoga člana dužno je nadoknaditi prouzrokovanu štetu” .

Član 4.

U članu 72. riječi u nazivu člana „Zaštitna mjera - oduzimanje opreme“ zamjenjuju se riječima „Zaštitne mjere“ .

U članu 72. iza stava (1) dodaje se novi stav (2) koji glasi:

„Zaštitnom mjerom zabrane vršenja istraživanja i eksploatacije kazniti će se pravno lice ako vrši istraživanje i /ili eksploataciju nafte i plina bez odobrenja nadležnog organa propisanih ovim zakonom”.

Član (5)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

O B R A Z L O Ž E N J E
PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
ISTRAŽIVANJU I EKSPLOATACIJI NAFTE I PLINA U FEDERACIJI BOSNE I
HERCEGOVINE

I - USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama tačke III. član 1. alineja i. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine prema kojoj je u isključivoj nadležnosti Federacije utvrđivanje energetske politike i u članu III. 3.(3) u vezi sa članom III. 2. i) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Članom III.3. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine navedeno je da federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koje se tiču svake od ovih nadležnosti. Prema odredbama člana IV. A. 20. (1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine u vršenju funkcije federalne vlasti nadležan je za donošenje zakona.

II - RAZLOG ZA DONOŠENJE IZMJENA I DOPUNA ZAKONA

Zakon o istraživanju i eksploataciji nafte i plina u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 77/13), (u daljem tekstu: Zakon) u primjeni je od 12.10.2013. godine.

Donošenje i primjena Zakona pokazala se izuzetno opravdana i važna u osiguranju zakonske osnove za nastavak geoloških istraživanja nafte i plina na prostoru Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu „Federacije“).

Istraživanjem i utvrđivanjem rezervi nafte i plina stvaraju se preduslovi za osiguranje energenata i poticaj za privredni i društveni razvoj Federacije, u skladu sa načelima održivoga razvoja, koji se prije svega odnose na sljedeće:

- utvrđivanje rezervi i kvaliteta nafte i plina, kao osnove za planiranje i izgradnju savremenih energetske objekata i infrastrukture sa visokim stepenom energetske efikasnosti, uvažavajući „Strateški plan i program razvoja energetske Federacije Bosne i Hercegovine“;
- provođenje zakonskih odredbi koje se odnose na istraživanje i eksploataciju nafte i plina uz uvažavanje i sprovođenje zakonskih odredbi koje se odnose na zaštitu i upravljanje okolišem, na način da se aktivnosti na istraživanju i eksploataciji nafte i plina izvode uz minimalan negativan uticaj na okoliš,;
- obaveza Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu „Vlade“) i vlada kantona da potiču i podržavaju istraživanje nafte i plina, za dobrobit sadašnje i budućih generacija;
- obavezu da razvojni programi i projekti zaštite okoliša i ekonomskog učinka istraživanja i eksploatacije nafte i plina predvide mogući uticaj na okoliš a da pri tome ne sprečavaju razvoj istraživanja i eksploatacije nafte i plina;
- primjena javnih politika i prakse koji omogućuju istraživanje i proizvodnju nafte i plina, na način koji je prihvatljiv u okolišnim i ekonomskim uslovima;
- poticanje recikliranja naftnih polja sa otpadnim nusproizvodima kako bi se omogućilo ponovno korištenje, smanjenje ili povrat njihovih nusproizvoda;

- da se na zemljištu koje je oštećeno ili na kojima se ne vrši istraživanje izvrši saniranje i rehabilitacija prostora;
- primjena naprednih naučnih i tehnoloških istraživanja, u odnosu na procese i metode istraživanja i proizvodnje nafte i plina u cilju poboljšanja produktivnosti, efikasnosti i konkurentnosti industrije nafte i plina i sprečavanja ili smanjenja štetnog uticaja na okoliš,
- obezbjeđenje finansijskih sredstva u budžetu namijenjenih za dalja istraživanja nafte i plina u Federaciji.

U cilju pripreme zakonskih uslova za otpočinjanje pregovora sa zainteresovanom naftnom kompanijom, na prijedlog Ministarstva energije, rudarstva i industrije (u daljem tekstu „Ministarstvo“) Vlada je u skladu sa Zakonom donijela je slijedeće odluke:

- „Odluku o utvrđivanju blokova za istraživanje i eksploataciju nafte i plina na prostoru Federacije Bosne i Hercegovine“ (V.broj: 1341/2013 od 19.11. 2013. godine)
- „Odluku o proglašenju Ugovora o koncesiji za istraživanje i eksploataciju nafte i plina od strateškog interesa za Federaciju Bosne i Hercegovine“ (V.broj: 1414/13 od 28.11. 2013. godine).
- „Odluku kojom se daje saglasnost za pokretanje aktivnosti za dodjelu koncesije za istraživanje i eksploataciju nafte i plina na prostoru Federacije Bosne i Hercegovine“ (V.broj: 1415/13 od 28.11. 2013. godine).
Donešenom Odlukom Vlada je dala mandat Ministarstvu da provede proceduru za izbor pravnog lica kao stručnog konsultanta koji će pregovarati sa naftnom kompanijom Shell Exploration Company za dodjelu ugovora o koncesiji za istraživanje i eksploataciju nafte i plina na površini od oko 11.000 km² u Dinaridima.
- Vlada je 22.01. 2014. godine donijela Rješenje o imenovanju komisije za pripremu dokumentacije za izbor pravnog lica kao stručnog konsultanta za potrebe Vlade, u postupku dodjele ugovora o koncesiji za istraživanje i eksploataciju nafte i plina od strateškog interesa za Federaciju,
- Komisija je pripremila tendersku dokumentaciju i na 100. sjednici Vlade 19. 02. 2014. godine donesena je „Odluka o davanju saglasnost za tender dokumentaciju i pokretanje postupka javne nabavke usluga, putem otvorenog postupka, za izbor pravnog lica kao stručnog konsultanta za potrebe Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, u postupku dodjele ugovora o koncesiji za istraživanje i eksploataciju nafte i plina od strateškog interesa za Federaciju Bosne i Hercegovine“.

Pregovori između Vlade i naftne kompanije u cilju potpisivanja ugovora o istraživanju i eksploataciji nafte i plina na period od 25 godina, prvi put se vrše na ovim prostorima i predstavljaju veliki izazov sa kojim će se Vlada i nadležna ministarstva suočiti.

Izazov se prije svega odnosi na spremnost Vlade da uđe u pregovore, koji će obezbijediti konkurentnost i održivost, najbolje moguće fiskalne uslove, maksimalnu

iskorištenost ležišta, učešće domaćih resursa, sigurno sprovođenje zaštite životne sredine i primjenu standarda zaštite na radu i zdravlja ljudi.

Ukoliko se pronađu ekonomsko isplativa otkrića nafte i plina na prostoru Federacije konačan dogovoreni model ugovora bi se trebao realizovati dugi vremenski period na zadovoljstvo i Federacije i strane naftne kompanije.

Osnovni cilj pregovora je obezbjediti dobar ugovorni modalitet za istraživanje i eksploataciju nafte i plina koji će donijeti ekonomsku dobit Federaciji, obezbjediti visok stepen istraženosti, utvrditi ekonomski interesantna ležišta nafte i plina, obezbjediti dobro upravljanje mineralnim resursom, dobru uspostavu zaštite okoliša, stručno usavršavanje, kao i druge značajne dobiti privredi i struci iz nove djelatnosti na ovim prostorima.

Ne postoji univerzalan i objektivni standard u određivanju granica za balansiranje kod pregovaranja.

Granice koje mogu negativno uticati na pregovore su ograničavajuća i neusaglašena zakonska regulativa sa trendom pregovora u svijetu, kao i nedovoljna upućenost nadležnih ministarstava za finansije, pravnu regulativu, okoliš, geologiju i rudarstvo sa aktuelnim kretanjima u naftnoj industriji.

Interes naftne kompanije je da smanji finansijski rizik pri obavljanju istraživanja i razvojnih aktivnosti, a interes Vlade je da ostvari najpovoljniju moguću kompenzaciju za svoje prirodne resurse, bez žrtvovanja svoje okoline.

S obzirom na zakonsku regulativu koja je na snazi i nedovoljno iskustvo sa ovom djelatnošću, Vlada se u skladu sa članom 10. Zakona opredjelila za angažovanje pravnog lica kao specijalizovanog stručnog konsultanta za pružanje potrebnih usluga za vođenje pregovora sa zainteresovanom kompanijom.

Zadatak Konsultanta u postupku pregovaranja prije svega je: da osmisli i predloži strategiju pregovora koja će imati podršku od strane Vlade; da izradi ugovorni modalitet koji će u periodu trajanja ugovora donijeti državi najpovoljniju moguću kompenzaciju za prirodne resurse bez narušavanja životne sredine i zdravlja ljudi i da u određenom periodu izvrši pregovore i sklopi održiv, dugoročan i stabilan ugovor o koncesiji, u skladu sa važećim zakonima Bosne i Hercegovine i Federacije.

Odlukom Vlade V.broj: 664/2014. godine od 17.04.2014. godine dat je mandat Ministarstvu da kao ugovorni organ provede postupak javne nabavke i saglasnost za pokretanje postupka javne nabavke usluga, putem otvorenog postupka, za izbor stručnog konsultanta.

Rješenjem Vlade V. broj: 77/2014 od 22.01.2014. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 8/14) imenovana je Komisija za pripremu tenderske dokumentacije i realizaciju postupka javne nabavke.

Ministarstvo je objavilo Obavještenje o javnoj nabavci sa međunarodnom objavom broj: 565-1-2-11-30/14, objavljeno u Službenom glasniku BiH, broj: 33/14 od 28.4.2014. godine u dnevnim listovima Oslobođenje, Avaz, Dnevni list, na web stranici Vlade, Ministarstva i Global Tenders – A Premier Opportunity Platform.

Tendersku dokumentaciju preuzeo je 21 zainteresirani ponuđač a ponudu je blagovremeno dostavilo samo dva ponuđača.

Postupak javne nabavke poništen je, obzirom da je broj primljenih prihvatljivih ponuda bio manji od tri, čime nije osigurana stvarna konkurencija za ugovor, što je u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, član 12, stav 1b). tačka 4.

U ponovnom postupku Komisija je na osnovu Obavještenja o nabavci sa međunarodnom objavom br. 565-1-2-11-40/14 objavljenog u „Službenom glasniku BiH“, broj: 58/14 od. 28.07.2014. godine, provela otvoreni postupak prikupljanja zahtjeva za učešće u postupku.

Tendersku dokumentaciju je otkupilo ukupno 28 zainteresiranih ponuđača, od čega je blagovremeno četiri ponuđača dostavilo svoje ponude.

Uvidom u dostavljene ponude, priloženu dokumentaciju i provjerom sadržaja i validnosti dokumentacije Komisija je utvrdila da nijedan ponuđač ne ispunjava selektivne kriterije tražene u tenderskoj dokumentaciji u smislu posjedovanja potrebnih kvalifikacija za pružanje usluga vođenja pregovora i izradu ugovornoga modaliteta.

U skladu sa Odlukom i Zaključkom Vlade V.broj: 1764/2014 od 23.09.2014. godine, nakon provedena dva otvorena postupka sa neprihvatljivim ponudama za koje su donesene Odluke o poništenju postupka broj: 06-14-1953/14 od 11.07.2014. godine i broj: 06-14-2476/14 od 30.09.2014. godine, a u skladu sa članom 11. stav (3) tačka a) Zakona o javnim nabavkama, Ministarstvo je Odlukom broj: 06-14-2575/14 od 09.10.2014. godine pokrenulo pregovarački postupak nabavke usluga za izbor pravnog lica kao stručnog konsultanta u skladu sa procedurama i pravilima propisanim Zakonom o javnim nabavkama BiH.

Komisija je pripremila tendersku dokumentaciju i na osnovu Obavještenja o nabavci, broj: 565-6-2-11-45/14, objavljenog u „Službenom glasniku BiH“, broj 82/14 od 20.10.2014. godine provela prvu kvalifikacionu fazu pregovaračkog postupka.

Zahtjev za učešće preuzelo je 25 kandidata, od čega je osam kandidata dostavilo traženu dokumentaciju: Gaffney Cline & Assotiates Limited iz Engleske; Ashurst LLP London iz Engleske; Inženjerski biro d.d. Zagreb iz R. Hrvatske; Dla Piper Weiss Tessbach Rechtsanwalte GmbH Beč iz Austrije; Grupa ponuđača: Prospectiuni S.A. iz Rumunije i Prospectiuni Exploration Management Services d.o.o. Novi Sad iz R. Srbije i Advokatska kancelarija „Femil Čurt“ Sarajevo iz Bosne i Hercegovine; Grupa ponuđača: Energoinvest d.d. Sarajevo iz Bosne i Hercegovine i Odvjetničko društvo Željka Velić-Dvorščak i partneri j.t.d. Zagreb iz R. Hrvatske; Konzorcij Infrastructure Development Partnership Idp iz Engleske i Wolf Theiss d.o.o. Sarajevo; Al-Hidayah Group iz Malezija.

Nakon izvršenog pregleda zahtjeva u smislu ispunjenosti kvalifikacionih uslova, komisija je utvrdila listu kandidata koji ispunjavaju minimalne uslove propisane tenderskom dokumentacijom za dalje učešće: Gaffney, Cline & Assotiates Limited iz Engleske; Ashurst LLP London iz Engleske; Dla Piper Weiss Tessbach Rechtsanwalte GmbH Beč iz Austrije; Grupa ponuđača: Prospectiuni S.A. Rumunia i Prospectiuni Exploration Management Services d.o.o. Novi Sad iz R. Srbije i

podugovarač Advokatska kancelarija „Femil Čurt“; i Grupa ponuđača Energoinvest d.d. Sarajevo i Odvjetničko društvo Željka Velić-Dvorščak i partneri j.t.d. Zagreb, R. Hrvatska.

Na odluku Ministarstva, broj: 06-14-2575/14 od 01.12.2014. godine, o rezultatima prekvalifikacije upućen je prigovor od strane ponuđača (kandidata) Konzorcij Infrastructure Development Partnership Idp i Wolf Theiss d.o.o. Sarajevo. Ugovorni organ je Rješenjem broj 06-14-2575/14 odbio prigovor kao neosnovan. Ponuditelj je na navedeno Rješenje izjavio žalbu Uredu za razmatranje žalbi dana 15.12.2014. godine.

Ured za razmatranje žalbi donio je Rješenje broj: UP2-01.1-1112-12/14 od 11.02.2015. godine, kojim se postupak javne nabavke poništava. Ugovorni organ objavio je Obavještenje o poništenju postupka nabavke broj: 565-6-2-3-48/15 u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 15/15 od 23.02.2015. godine.

Na rješenje Ureda za razmatranje žalbi o poništenju postupka podnesena je tužba Sudu BiH od strane kandidata Energoinvest d.d. Sarajevo i Odvjetničko društvo Željka Velić-Dvorščak i partneri j.t.d. Zagreb, R. Hrvatska, koja je još u postupku rješavanja.

Analizom sva tri sprovedena postupka nabavke, kojim nije izvršen izbor stručnog konsultanta, utvrđeno je slijedeće:

- U sva tri postupka nabavke preuzete su 74 (21+28+25) tenderske dokumentacije.
- U sva tri postupka nabavke u propisanome roku dostavljeno je 14 (2+4+8) ponuda.
- U toku sva tri postupka pristizali su upiti za pojašnjenjem pojedinih elemenata tenderske dokumentacije. Analizom dostavljenih upita Komsija je utvrdila nekoliko ključnih pitanja koja su od strane potencijalnih ponuditelja istaknuta kao otežavajuća za adekvatan odgovor na zahtjeve tendera kao što su:

1. Konsultantske kuće sa iskustvom u ovoj vrsti pregovora koje su bile zainteresovane i koje su preuzele tendersku dokumentaciju su uglavnom iz europskih zemalja zatim iz Amerike i Azije. Prijave na javne pozive vršile su konsultantske kuće iz inostranstva, pri čemu je najveći problem predstavljao prikupljanje dokumentacije za prijavu u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH. Evidentni su problemi izazvani razlikom domaćeg i stranog zakonodavstva i nemogućnosti da strane kompanije pribave dokumente propisane Zakonom o javnim nabavkama. Nemogućnost pribavljanja i dostave dokumenata kao dokaza, od strane ovlaštenih institucija, kako je propisano Zakonom o javnim nabavkama BiH i tenderskom dokumentacijom u samom početku eliminišu stručne konsultantske kuće sa uspješnim iskustvom u ovoj vrsti pregovora.
2. Na prostoru Bosne i Hercegovine i država bivše Jugoslavije nisu izvršeni pregovori i sklopljeni ugovori za ovu vrstu mineralne sirovine i ne postoje konsultantske kuće koje imaju iskustva sa ovom vrstom

usluga, osim iskustva pojedinih stručnih osoba iz R. Hrvatskoj koji su radili za INU i dijelom učestvovali u sličnim pregovorima.

3. Zahtjev za a-priori pristajanjem na sve odredbe iz nacrtu ugovora koji je obavezan i sastavni dio tenderske dokumentacije, na način da isti u fazi nuđenja mora biti popunjena i potpisana od strane ponuđača.
4. Pokazala se kao neprihvativa odredba iz nacrtu ugovora koja se odnosi na uslove plaćanja konsultanta određena članom 10. Zakona, a čime je propisano da se plaćanje ukupno ugovorene cijene usluga vrši „nakon završenih pregovora, potpisanom ugovoru sa Koncesionarom i uplati prvih sredstava iz naknade za koncesiju“.
5. Fiksno procijenjena vrijednost nabavke od 800 000 KM za uspješne ponuditelje u ovoj vrsti usluga pokazala se nedovoljna.
6. Rok od četiri mjeseca, koji je predviđen kao vremenski okvir za zaključenje ugovora sa naftnom kompanijom, pokazao se kao kratak rok, obzirom na opravdan i neopravdan rizik u državi u kojoj se po prvi put vodi ova vrsta pregovora.

Iz navedenih razloga **prijavljen je mali broj ponuđača koji imaju iskustvo u vođenju pregovora za dodjelu koncesije za istraživanje i eksploataciju nafte, a koji su zainteresovani za vršenje usluga na prostoru Federacije pod navedenim uslovima u tenderskoj dokumentaciji.**

Zastoj u izboru stručnog konsultanta, koji će pomoći Vladi u pregovorima, može dovesti u pitanje nastavak Projekta istraživanja i eksploatacije nafte i plina u Federaciji, pa je predlagač Zakona mišljenja da bi izmjena i dopuna člana 10. Zakona mogla povoljno uticati na rješenje problema sa kojim se nadležno Ministarstvo suočava u postupku javne nabavke.

Članom 13. Uredbe o sadržaju ugovora o koncesiji za istraživanje i eksploataciju nafte i plina, načinu obračuna i plaćanja naknade i kontrolu proizvedenih količina nafte i plina u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 70/14), propisane su naknade koje plaća koncesionar nakon potpisivanja ugovora o koncesiji. Pored stalnih naknada predmet pregovora je i jednokratna naknada koju plaća koncesionar nakon potpisanog ugovora o koncesiji u vidu bonusa a koji se uplaćuje u Budžet Federacije. Troškovi usluga konsultanta kao i troškovi radnog tima na ovaj način će biti vraćeni u Budžet Federacije odmah nakon potpisivanja ugovora između Vlade i naftne kompanije.

III - PROCEDURA DONOŠENJA OVOG ZAKONA

Vlada Federacije na svojoj 33. sjednici održanoj 10.12.2015. godine utvrdila Prednacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o istraživanju i eksploataciji nafte i plina u Federaciji BiH koji je u formi Nacrta dostavila u Parlament Federacije BiH na dalju proceduru.

Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH je na 7. redovnoj sjednici, održanoj 03.02.2016. godine, prihvatio Nacrta zakona o izmjenama i dopunama

Zakona o istraživanju i eksploataciji nafte i plina u Federaciji BiH i smatra da može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga zakona, o čemu je donesen Zaključak broj: 01-02-1817/15 od 08.02.2016. godine.

Dom naroda je na svojoj 10. sjednici održanoj 31.03.2016. godine prihvatio Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o istraživanju i eksploataciji nafte i plina u Federaciji BiH i smatra da može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga zakona, o čemu je donesen Zaključak broj: 02-02-1817/15 od 04.04.2016. godine

IV - OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Član 1.

Ovim članom predlažu se dopune Zakona uvođenjem novog stava (3) člana 10. Zakona, koji propisuje da „Vlada Federacije svojim rješenjem imenuje stručni tim za vođenje pregovora i izradu ugovornog modaliteta, čiji članovi moraju biti stručne osobe iz oblasti geologije, rudarstva, energetike, ekologije, prava i ekonomije“.

Formiranjem stručnog tima za pregovore, koji imenuje Vlada sa stručnim iskustvom za svako poglavlje iz ugovora o koncesiji (geologije, rudarstva, energetike, ekologije, prava i ekonomije) i koji će zajedno sa konsultantom učestvovati u pregovorima sa naftnom kompanijom, obezbjediti će se jači pregovarački tim za kompleksne pregovore koji štiti interese Vlade.

Na ovaj način formiran stručni tim, zajedno sa konsultantom i komisijom za nadgledanje pregovora sastavljenim od stručnih članova iz Parlamenta Federacije, što je predviđeno stavom (4) člana 10. Zakona, osigurati će se pregovaračko tijelo koje može odgovoriti izazovu i pregovorima sa naftnim kompanijama koje raspolažu sa dobro obučanim ljudskim resursima sa bogatim iskustvom za vođenje pregovora po pojedinim poglavljima ugovora.

Osnovni cilj pregovora je obezbjediti dobar ugovorni modalitet za istraživanje i eksploataciju nafte i plina, koji će donijeti ekonomsku dobit Federaciji, ne samo kroz ubiranje prihoda od proizvodnje nafte i plina, nego i osigurati visok stepen istražnih radova kojima se utvrđuju rezerve i kvalitet nafte i plina u federaciji, maksimalnu iskoristivost ležišta, otvaranje vrata za strane kompanije čija je djelatnost povezana sa proizvodnjom nafte i plina, zatim jačanje privrede kroz izgradnju kompletne infrastrukture za korištenje i transport plina i nafte, mogućnost izgradnje degasifikacionih postrojenja i dr. infrastrukture.

Dosadašnji stav (3) člana 10. postaje stav (4) mijenja se i na početku teksta iza riječi „Federacije“, riječi „angažovati će“ zamjenjuju se riječima „može angažovati“.

Predloženim izmjenama ostavlja se mogućnosti Vladi da može, a nije obavezna, angažovati konsultanta i steći će se zakonski uslovi da nakon prvih pregovora, izvršene obuke i stečenog iskustva domaćeg stručnog kadra iz nadležnih organa, Vlada neće imati potrebu da angažuje konsultante za buduće pregovore i ugovore o koncesiji za istraživanje i eksploataciju nafte i plina na prostoru Federacije.

Prijedlog izmjene dosadašnjeg stava (9) člana 10. Zakona odnosi se na pravo na novčanu naknadu stručnog tima za pružanje usluga pregovaranja.

Prijedlog izmjena dosadašnjeg stava (10) člana 10. Zakona, da se naknada za pružene usluge iz dosadašnjeg stava (9) „isplaćuje iz budžeta Federacije“ umjesto „iz sredstava godišnje naknade ugovora o koncesiji iz člana 43. stav (1), neophodna je iz razloga što se sredstva za prvi ugovor o koncesiji moraju obezbjediti iz budžeta, a

tek potpisivanjem prvog ugovora stvorit će se uslovi za uplatu koncesionih naknada od strane koncesionara u Budžet Federacije, kao i budžete općina i kantona u skladu sa članom 44. Zakona.

Sredstva koja će se isplatiti iz Budžeta Federacije za navedene naknade biti će osigurana u budžetu nakon potpisanog ugovora između Vlade i koncesionara.

Član 2.,3., i 4.

Prijedlog izmjena iz člana 2., 3., i 4. ovog Zakona odnosi se na izmjene i dopune odredbi u skladu sa Zakonom o prekršajima („Službene novine Federacije BiH“ broj: 63/14).

Zakon o prekršajima koji je bio na snazi u vrijeme donošenja Zakona propisivao je niske kaznene odredbe, pogotovu za visoko profitabilne djelatnosti.

Tačkom 2. Zaključka Vlade V.broj:1613/2014 od 03.09.2014. godine zadužena su ministarstva da izvrše analizu usklađenosti kaznenih odredbi zakona sa odredbama Zakona o prekršajima, izrade prijedloge izmjena i dopuna i dostave Vladi radi upućivanja u daljnu zakonsku proceduru.

Član 2.

Ovim članom predlažu se izmjene člana 70. Zakona kojim su propisane novčane kazne. Predložene izmjene se odnose na visinu novčane kazne koje su propisane članom 2. i 22. Zakona o prekršajima koji je stupio na snagu nakon stupanja na snagu Zakona.

Predlagač Zakona opredijelio se za predloženu visinu novčanih kazni iz razloga što su djelatnosti propisane Zakonom visoko profitne, a nepridržavanjem propisanih zakonskih odredbi od strane koncesionara prouzrokovalo bi štetu budžetu Federacije kao i budžetu općina i kantona.

Isto tako na ovaj način bi se spriječilo svjesno kršenje zakonskih odredbi od strane koncesionara.

Član 3.

Članom 3. predlaže se izmjena člana 71. u skladu sa Zakonom o prekršajima koji glasi „Mjere oduzimanja imovinske koristi i naknade štete“, pri čemu se stavom (1) propisuje da će se oduzeti imovinska korist pribavljena prekršajem pravnog lica koje vrši istraživanje i /ili eksploataciju nafte i plina bez odobrenja nadležnog organa propisanih zakonom.

Stav (2) propisuje obavezu pravnog lica koje je učinilo prekršaj iz stava 1. ovoga člana da nadoknadi prouzrokovanu štetu.

Član 4.

Članom 4. predlaže se dopuna člana 72. Zakona čime se usklađuju zaštitne mjere zabrane vršenja djelatnosti u skladu sa Zakonom o prekršajima.

Predložena je dopuna člana 72. Zakona gdje se dodaje stav (2) kojim se za svako nezakonito istraživanje i eksploataciju nafte i plina na prostoru Federacije izriče zaštitna mjera zabrane vršenja istraživanja i eksploatacije nafte i plina propisana članom 28. Zakona o prekršajima u cilju sprečavanja istih ili sličnih prekršaja.

Član 5.

Članom 5. je propisano stupanje na snagu ovog zakona osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“

V - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog Zakona potrebno je izdvojiti posebna sredstva u budžetu Federacije za potrebe javne nabavke usluga pravnog lica kao stručnog konsultanta.

Potpisivanjem ugovora o koncesiji direktno će uticati na stalan priliv sredstava iz koncesionih naknada u Budžet Federacije, općina i kantona.

**Zakon o istraživanju i eksploataciji nafte i plina u Federaciji Bosne i Hercegovine
(Službene novine Federacije BiH“ broj 77/13)**

Članovi koji se mijenjaju i/ili dopunjavaju

Član 10.

(Postupak dodjele ugovora o koncesiji za istraživanje i eksploataciju nafte i plina kao strateškog ugovora od interesa za Federaciju)

- (1) U slučaju kada je Odlukom Vlade Federacije ugovor o koncesiji proglašen kao strateški ugovor od interesa za Federaciju, Vlada Federacije kao koncedent, uz odobrenje Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine može potpisati ugovor o dodjeli koncesije za istraživanje i eksploataciju nafte i plina bez korištenja postupka odabira iz zakona kojim se uređuje dodjela koncesija na prostoru Federacije.
- (2) U slučaju iz stava (1) ovog člana, na prijedlog nadležnog ministarstva, Vlada Federacije donosi Odluku o davanju saglasnosti za pristupanje postupku dodjele ugovora o koncesiji za istraživanje i eksploataciju nafte i plina od interesa za Federaciju putem direktnog pregovora na način utvrđen ovim članom.
- (3) Vlada Federacije će angažovati pravno lice kao stručnog konsultanta za pružanje konsultantskih usluga u postupku pregovora, vođenju pregovora i izradu ugovornog modaliteta. Stručni konsultant treba da posjeduje iskustvo na međunarodnim pregovorima i izradi ugovora o istraživanju i eksploataciji nafte i plina.
- (4) Na prijedlog Vlade Federacije Parlament Federacije Bosne i Hercegovine imenuje stručnu Komisiju za nadgledanje postupka pregovora i izrade prijedloga ugovora o istraživanju i eksploataciji nafte i plina.
- (5) Stručna Komisije iz stava (4) imenuje se od članova sa stručnim znanjem iz oblasti energetike, prava i ekonomije i broji sedam (7) članova od kojih su po tri (3) člana iz svakog Doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine i jedan (1) član iz Vlade Federacije.
- (6) Komisija iz stava (4) ovog člana obavezna je da obezbijedi da pregovori donesu optimalnu korist Federaciji.
- (7) Komisija iz stava (4) ovog člana dostavlja Vladi Federacije izvještaj o provedenim pregovorima, na osnovu kojeg Vlada priprema i na svojoj sjednici utvrđuje prijedlog odluke o dodjeli koncesije sa prijedlogom ugovora o dodjeli koncesije.
- (8) Vlada Federacije dostavlja Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine na usvajanje prijedlog odluke sa izvještajem Komisije i prijedlogom ugovora o dodjeli koncesije.
- (9) Stručnom konsultantu iz stava (3) ovog člana pripada naknada za pružanje usluga iz stava (3) ovog člana, što se definiše ugovorom sklopljenim između stručnog konsultanta i Vlade Federacije.

- (10) Naknada za izvršene usluge iz stava (9) ovog člana isplaćuje se iz sredstava godišnje naknade ugovora o koncesiji iz člana 43. stav (1).
- (11) Vlada Federacije objavljuje ime koncesionara, odobreni blok za istraživanje, rok za istraživanje i eksploataciju koji su utvrđeni ugovorom o koncesiji u „Službenim novinama Federacije BiH” u roku od 30 dana od potpisivanja ugovora o koncesiji.

Član 70.
(Novčane kazne)

- (1) Novčanom kaznom u rasponu od 5.000 KM do 15.000 kaznit će se za prekršaj pravno lice, ako:
- d. u roku od šest mjeseci od završetka faze istraživanja organu uprave ne dostavi elaborat o rezultatima izvršenih istraživanja iz člana 24 stav (2).;
 - e. u roku utvrđenom u ugovoru o koncesiji ne ukloni postrojenja koje je koristio tokom perioda istraživanja, ukoliko nisu neophodna za dalju fazu razvoja i ne konzervira bušotine i dovede cjelokupan istražni prostor u stanje prije početka istražnih aktivnosti iz člana 46 stav a. i b.
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od najmanje 1.000 KM do 2.000 KM .

Član 71.
(Zabrana vršenja istraživanja i eksploatacije)

- (1) Zaštitnom mjerom zabranom vršenja istraživanja i eksploatacije za učinjen prekršaj kaznit će se pravno lice ako:
- a. vrši istraživanje i /ili eksploataciju nafte i plina bez odobrenja nadležnog organa u skladu sa ovim zakonom;
 - b. ne vrši istraživanje u skladu sa dinamikom utvrđenom ugovorom o koncesiji iz neopravdanih razloga i ne dostavlja izvještaje i elaborat u skladu sa članom 24. stav (1). i (2.)
 - c. u roku od 15 dana od dana otkrića ne obavijesti organ uprave u pisanoj formi o lokaciji i prirodi otkrića i ne dostavi podatke kojima raspolaže iz člana 27 stav (1).;
 - d. u roku od osam dana od dana utvrđivanja komercijalnosti ležišta u pisanoj formi ne obavijesti organ uprave iz člana 29 stav (1).;
 - e. u roku od 60 dana od dana dostavljanja obavještenja o komercijalnosti ležišta organu uprave ne dostavi podatke o procijenjenim rezervama nafte i plina iz člana 29 stav 2.;
 - f. ne preduzme mjere neophodne za sprječavanje gubitaka i rasipanje nafte i plina ili pritiska tokom bušenja, eksploatacije, transporta ili skladištenja iz člana 45;
 - g. ne preduzme mjere zaštite ljudi, imovine i okoliša u toku istraživanja i eksploatacije nafte i plina iz člana 45;
 - h. ne dostavi organu uprave dokaz o osiguranju iz člana 49 stav (1).;
 - i. ne obezbijedi obuku domaćeg stručnog kadra iz člana 64 stav (1).;
 - j. ne dostavi organu uprave svu dokumentaciju, rezultate istraživanja,

uzorke i druge podatke dobijene ili prikupljene tokom istraživanja i eksploatacije iz člana 54 stav (1).

Član 72.

(Zaštitna mjera - oduzimanje opreme)

- (1) Zaštitnom mjerom oduzimanjem opreme za učinjen prekršaj kaznit će se pravno lice ako nakon završetka faze eksploatacije ne konzervira sve proizvodne bušotine i izoluje sve poznate vodonosne slojeve ili ne deinstalira i ukloni sva postrojenja ili ne dovede cjelokupno proizvodno područje u stanje prije početka faze razvoja i eksploatacije iz čl. 46 i člana 47.