

Slādan Ilić -
Delegat Doma naroda u Parlamentu Federacije BiH
Socijaldemokratska partija BiH
(Klub srpskog naroda)

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT F

Parlament Federacije BiH
Dom naroda
n/r G-đa Lidija Bradara, predsjedavajuća
ul. Hamdije Kreševljakovića br. 3
71 000 Sarajevo

Prim.	05-05-2016	Rednost
Org.		
02-02-1020/196 10x		

PREDMET: Prijedlog za izmjenu Zakona o naplati i djelomičnom otpisu dugovanja sportskim kolektivima - dostavlja se

Poštovani,

u skladu sa čl. 10. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH ("Sl. novine Federacije BiH", br. 27/03 i 21/09), ovim putem podnosim inicijativu za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o naplati i djelomičnom otpisu dugovanja sportskim klubovima („Sl. novine Federacije BiH“, br. 37/14).

Naime, stupanjem na snagu Zakona o naplati i djelomičnom otpisu dugovanja sportskim klubovima („Sl. novine Federacije BiH“, br. 37/14) - u daljem tekstu "Zakon", propisani su uvjeti, način i postupak otplate dospjelog, a nenaplaćenog poreznog duga nastalog do 31.12.2013. godine, pitanja otpisa zatezних kamata i troškova prinudne naplate sportskim kolektivima u Federaciji BiH (čl. 1. Zakona).

Odredbom člana 4. stav 1. Zakona propisano je: "Zahtjev za zaključivanje sporazuma podnosi se mjerodavnom kantonalnom poreznom uredu u roku 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona", dok član 10. Zakona propisuje da "Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH" (Zakon u "Službenim novinama Federacije BiH" objavljen dana 16.05.2014. godine). Osnovni razlog donošenja Zakona kao lex specialisa u odnosu na Zakon o Poreznoj upravi Federacije BiH ("Sl. novine Federacije BiH", br. 33/02,28/04,57/09,40/10,27/12,7/13,71/14 i 91/15), bilo je uređenje normativno-pravnog okvira i preciziranje uslova pod kojima se sportskim klubovima daje mogućnost reprogramiranja glavnog poreskog duga, odnosno otpisa zatezних kamata i umanjenje glavnice, čime su se na inicijativu brojnih sportskih kolektiva stvarile zakonske pretpostavke za njihovo normalno funkcionisanje, što je u cilju dobijanja licence za učešće domaćih sporskih kolektiva na međunarodnoj sceni, već duže vrijeme potencirano "condicio sine qua non" od strane mjerodavnih međunarodnih sportskih institucija (UEFA, FIFA, FIBA i sl.).

Zakon je dakle striktno precizirao i vezao pitanje dospjelih a nenaplaćenih poreskih dugovanja sportskih kolektiva u Federaciji BiH, sa danom 31.12.2013. godine, kao rokom do kada se nastala porezna dugovanja i zatezne kamate, pod uvjetima i na način propisan zakonom, mogu regulisati zaključenjem sporazuma između Porezne uprave i poreznog obveznika, s tim da se zahtjev za zaključivanje sporazuma podnosi nadležnom kantonalnom

poreznom uredu u roku 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona (zaključno sa 15.07.2014. godine).

Navedena odredba čl. 1. Zakona, po mom dubokom mišljenju a i mišljenju većine sportske javnosti, strogo je formalna i kruto regulira predmetnu materiju, prvenstveno sa aspekta solventnosti i ekonomske konsolidacije sportskih klubova, obzirom da se obligatorno veže samo za rok 31.12.2013. godine kao rok do kojeg se porezna dugovanja i zatezne kamete, mogu reprogramirati, a na način propisan Zakonom, tako da se u uvjetima finansijske krize u kojoj se nalazi veći broj domaćih sportskih klubova, što je notorna i općepoznata činjenica, osnovano dovodi u pitanje njihovo aktivno učešće i participacija na međunarodnoj sportskoj sceni, što bi u svakom slučaju moglo imati nesagledive posljedice za širu društvenu zajednicu te razvoj i afirmaciju sporta i sportske kulture uopće.

Stoga se osnovano nameće potreba za izmjenom Zakona, na način da se uslovi, način i postupak u vezi dospjelih, a nenaplaćenih poreskih dugovanja sportskih klubova te otpisa zateznih kamata, umjesto za 31.12.2013. godine vežu za 30.04.2016. godine kao referentnu vremensku vrijednost za koju se veže nastupanje odgovarajućih pravnih posljedica

Iz prednjeg nesumnjivo proističe da je osnovni razlog donošenja Zakona o izmjenama Zakona prvenstveno sistemsko obezbjeđivanje i normalizacija poslovanja sportskih kolektiva kao poreskih obveznika, te prevazilaženje ograničavajućeg faktora njihovog poslovanja - izmirenja poreskih dugovanja, a sve u cilju adekvatnog rješavanja postojećih finansijskih poteškoća sa kojima su suočili u periodu od 31.12.2013. godine do danas, čime se u uzročno-posljedičnom slijedu direktno utiče na njihovo finansijsko rasterećenje te u konačnici omogućava stvaranje uvjeta za uredno i blagovremeno izmirivanje poreskih obaveza u narednom periodu.

Ovo tim prije, što se obezbjeđenje naplate dospjelih a neizmirenih poreskih obaveza u slučaju da sportski kolektiv ne ispunjava obaveze iz zaključenog sporazumna, uređuje odredbom čl. 8. Zakona, koja u navedenim situacijama za posljedicu propisuje raskid sporazuma i nastavak vođenja postupka prisilne naplete, ali sada bez mogućnosti otpisa zateznih kamata i umanjenja glavnog duga, čime se sporski klubovi stimulišu na uredno i pravovremeno izmirivanje svih obaveza koje proističu iz zaključenog sporazuma sa nadležnom kantonalnom poreskom upravom, čime se ne remeti već upravo suprotno, osigurava pravilno i nesmetano funkcioniranje sistema poreske politike, odnosno uredno izmirivanje i naplata poreskih obaveza od strane svih kategorija poreskih obveznika.

Ne treba smetnuti i da je intencija zakonodavca kod donošenja Zakona, imajući u vidu sve međunarodne dokumente i općeprihvaćene civilizacijske standarde, zasigurno bila finansijska konsolidacija domaćih sporskih kolektiva radi efikasnog osiguranja uvjeta za njihovo licenciranje i nesmetano učešće na međunarodnim sportskim takmičenjima, tako da u smislu naprijed navedenog izmjena Zakona predstavlja dodatnu nadgradnju važeće zakonske regulative, spram propisanih prava i obaveza te finansijskog stanja u kojem posluju i egzistiraju sportski kolektivi u Federaciji BiH, čime se na realan i pragmatičan način stvaraju sve neophodne pretpostavke i jača pravna sigurnost za njihov dalji rad te obezbjeđuje sigurno i pravovremeno izmirenje pripadajućih poreskih obaveza, naročito imajući u vidu globalne ekonomske trendove i nesagledivo pozitivan uticaj sporta na afirmisanje BiH na međunarodnoj sceni te pravilan razvoj pojedinca i društva u cjelini.

Zbog svega navedeno predlažem slijedeće:

Prvo, da se HITNO, pristupi izmjenama Zakona o o naplati i djelomičnom otpisu dugovanja sportskim klubovima („Sl. novine Federacije BiH“, br. 37/14).

Drugo, imajući u vidu gore navedeno predlažem donošenje Zakona o izmjenama Zakona o o naplati i djelomičnom otpisu dugovanja sportskim klubovima po skraćenoj proceduri u smislu čl. 164. stav 1. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH ("Sl. novine Federacije BiH", br. 27/03 i 21/09), na način kako je to navedeno u inicijativi koju uredno dostavljam u prilogu.

S poštovanjem!

PODNOŠILAC INICIJATIVE

Sladan Ilić, s.r.

Na osnovu člana član IV. B. 7 a) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH na svojoj sjednici održanoj dana _____ 2015. godine, donosi

ZAKON
o izmjenama Zakona o naplati i djelomičnom otpisu dugovanja
sportskim kolektivima

Član 1.

U članu 1., riječi "nastalog do 31.12.2013. godine", zamjenjuju se riječima: "nastalog do 30.04.2016. godine".

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine“.

O b r a z l o Ź e n j e

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u članu IV.5.(1.) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Razlozi za njegovo donošenje:

Analizom sporne odredbe iz čl. 1. Zakona o naplati i djelomičnom otpisu dugovanja sportskim klubovima („Sl. novine Federacije BiH“, br. 37/14) - u daljem tekstu "Zakon", te njegovom dosadašnjom praktičnom primjenom, zaključeno je da je ista predstavlja ograničavajući faktor za nesmetano funkcionisanje sportskih kolektiva, kao i postupaka njihovih licenciranja te učešća na sportskim takmičenjima internacionalnog karaktera, obzirom da je učešće na evropskim i svjetskim sportskim događajima, imperativno uslovljeno postupkom licenciranja, a za što je kao takođe imperativan propisan finansijski kriterijum.

Imajući u vidu da i pored donošenja postojećeg Zakona, koji je utvrdio da sve dospjele a neizmirene poreske obaveze i njima pripadajuće zatezne kamate zaključno sa 31.12.2013. godine, predstavljaju predmet kojim se uređuju uvjeti, način i postupak naplate putem zaključivanja sporazuma plaćanja na rate između sporskih kolektiva i nadležnih kantonalnih poreskih uredoma uz otpis zateznih kamata i umanjenje glavnice, i to u roku 60 dana od dana stupanja na snagu istog; mnogi uspješni sportski kolektivi, u propisanom roku iz objektivnih razloga nisu bili u mogućnosti podnijeti zahtjeve za zaključenje sporazuma i reprogramiranje svojih poreskih obaveza, a cijeneći da okolnost da uredno finansijsko poslovanje predstavlja eliminacioni faktor za učešće domaćih sportskih kolektiva na međunarodnim takmičenjima, osnovano nije za očekivati da će se u postojećoj finansijskoj situaciji većina sporskih kolektiva u Federaciji BiH, moći ispoštovati pomenuti finansijski kriterij, koji limitira mogućnost učešća domaćih klubova na međunarodnim sportskim takmičenjima.

Upravo zbog toga, sporna odredba više nego očigledno nema nikakvu društvenu niti ekonomsku opravdanost. Njenom izmjenom, ustabilio bi se i konsolidovo finansijski položaj sportskih kolektiva te zasigurno uspostavilo stanje koje osigurava pravilnu finansijsku ravnotežu u provođenju poreske politike, što bi predstavljalo dodatni ekonomski stimulans ubrzanom razvoju i jačanju svih oblika sportskih udruga, klubova ili sportskih saveza na nivou Federacije BiH.

Sve su ovo razlozi za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o naplati i djelomičnom otpisu dugovanja sportskim klubovima („Sl. novine Federacije BiH“, br. 37/14).

U nastavku dat ćemo obrazloženje konkretnih i predloženih izmjena i dopuna (u daljem tekstu: Izmjene i dopune) naznačenog zakona (u daljem tekstu: Zakon):

U članu 1. Zakona reguliše se da će se riječi "nastalog do 31.12.2013. godine", zamjeniti riječima "nastalog do 30.04.2016. godine.

U članu 2. predloženo je ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine“.

Napomena: u smislu svega navedenog, može se razmisliti i o opravdanosti za izmjenom odredbe čl. 4. stav 1. Zakona o naplati i djelomičnom otpisu dugovanja sportskim klubovima („Sl. novine Federacije BiH“, br. 37/14), koja bi se izmjenila na način da se umjesto roka od 60 dana za podnošenje zahtjeva za zaključenje sporazuma sa mjerodavnim kantonalnim poreznim uredom, propiše novi rok od 90 ili 120 dana, kako bi se time dao što veći vremenski okvir sportskim kolektivima da nakon stupanja na snagu Zakona o izmjenama Zakona o naplati i djelomičnom otpisu dugovanja sportskim klubovima, mogu podnositi predmetne zahtjeve.