

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA**

**PRIJEDLOG**

**ZAKON**

**O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PRIPADNOSTI JAVNIH PRIHODA  
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

**Sarajevo, novembar 2015. godine**

## **PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine predlaže Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine da, u skladu sa članom 191. stav (2) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07 i 2/08) i članom 186. stav (2) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/03 i 21/09), Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine razmatra i donese po hitnom postupku.

Imajući u vidu Presudu Ustavnog suda Federacije BiH, broj: U-74/14 od 10.06.2015. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj 57/15), u kojoj se navodi da je ranijim propuštanjem zakonodavnog djelovanja od strane federalnih i kantonalnih vlasti povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Grada Sarajeva zagantirano odredbama Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, Europske povelje o lokalnoj samoupravi, te Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, upućuje se hitno u proceduru donošenja Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, čime bi se Grad Sarajevo uključio u direktnu raspodjelu prihoda od indirektnih poreza koji se prikupljaju na jedinstvenom računu i Gradu omogućilo pravo na lokalnu samoupravu uz obezbjeđenje adekvatnih sredstava za finansiranje osnovnih funkcija.

## ZAKON

### O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PRIPADNOSTI JAVNIH PRIHODA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

#### Član 1.

U Zakonu o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 22/06, 43/08, 22/09 i 35/14), u članu 6. stav 1. tačka b) mijenja se i glasi:

"b) finansiranje funkcija kantona 51,23%".

Iza tačke d) dodaje se nova tačka e) koja glasi:

"e) finansiranje funkcija Grada Sarajeva 0,25%".

#### Član 2.

U članu 9. stav 2. broj "2" zamjenjuje se brojem "1,9658".

#### Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

## **OBRAZLOŽENJE**

### **I – USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III. 1. tačka c), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI, i članu IV. A. 20. (1) j) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojem je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije, a Parlament Federacije, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o osiguranju potrebnog finansiranja.

### **II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE IZMJENA I DOPUNE ZAKONA**

Imajući u vidu Presudu Ustavnog suda Federacije BiH, broj: U-74/14 od 10.06.2015.godine u kojoj se navodi da je ranijim propuštanjem zakonodavnog djelovanja od strane federalnih i kantonalnih vlasti povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Grada Sarajeva zagantirano odredbama Ustava Federacije BiH, Europske povelje o lokalnoj samoupravi, te Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji BiH, upućuje se hitno u proceduru donošenja Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, čime bi se Grad Sarajevo uključio u direktnu raspodjelu prihoda od indirektnih poreza koji se prikupljaju na jedinstvenom računu i Gradu omogućilo pravo na lokalnu samoupravu uz obezbjeđenje adekvatnih sredstava za finansiranje osnovnih funkcija.

Naime, nakon šestogodišnje primjene Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH i provedenih analiza od strane Federalnog ministarstva finansija – financija, pristupilo se izradi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, koji je i stupio na snagu 19.05.2014. godine, kao rezultat dvogodišnjeg rada interresorne Radne grupe za analizu i pripremu rješenja u oblasti pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH i izradu prijedloga novog Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH, formirane od strane Vlade Federacije BiH, uz logističku i tehničku podršku Projekta upravne odgovornosti (GAP), kao i rezultat provedenih javnih rasprava u toku usvajanja Zakona. U Radnu grupu su bili uključeni predstavnici relevantnih Parlamentarnih komisija, Federalnog ministarstva finansija, svih kantonalnih ministarstava finansija i predstavnici Saveza općina i gradova Federacije BiH.

Stupanjem na snagu ovih izmjena i dopuna Zakona, u direktnu raspodjelu prihoda od indirektnih poreza sa jedinstvenog računa uključene su sve općine Kantona Sarajevo, kojima su do tada pripadajuća sredstva po osnovu indirektnih poreza transferisana iz budžeta Kantona Sarajevo, kojem su na dnevnoj osnovi doznačavana ukupna pripadajuća sredstva sa jedinstvenog računa za općine Kantona na osnovu zbirnog koeficijenta za sve općine Kantona. Ovim izmjenama i dopunama su općine Kantona Sarajevo dovedene u ravnopravan položaj kao i ostale općine u Federaciji BiH, gdje im se u skladu sa dinamikom prikupljanja sredstava na jedinstvenom računu vrši prenos pripadajućih sredstava na dnevnoj osnovi.

Prema tome, pripadajući ukupni koeficijent za sve općine Kantona Sarajevo utvrđuje se na isti način i po istim kriterijima koji su važili prije donošenja izmjena i dopuna zakona, jedino je ovim izmjenama osigurana direktna raspodjela sa jedinstvenog računa pojedinačno općinama.

Također, ovim izmjenama i dopunama se nastojalo da i se Grad Sarajevo, kao jedinica lokalne samouprave, uključi u direktnu raspodjelu prihoda od indirektnih poreza, kao i ostale općine Kantona Sarajevo. Prijedlog izmjena i dopuna Zakona u tom pravcu sadržavao je prijedlog uključivanja Grada Sarajeva u direktnu raspodjelu sredstava od indirektnih poreza sa nivoa Federacije u procentu od 0,25%, a pri tome umanjujući do tada Zakonom propisani koeficijent Kantona Sarajevo sa 2 na 1,9658 što u apsolutnom iznosu odražava iznos transfera, koji je Grad Sarajevo dobijao od Kantona Sarajevo, a koji je sadržan u koeficijentu 2. U konačnici ovaj prijedlog ne bi imao negativan uticaj na pojedinačne udjele ostalih Kantona.

Međutim, tokom procedure donošenja zadržan je koeficijent 2 za Kanton Sarajevo, koji je na osnovu toga zadržao i obavezu izdvajanja sredstava za Grad Sarajevo.

S obzirom na kompleksnost funkcionisanja sistema jedinstvenog računa i raspodjele tih prihoda između korisnika u Federaciji BiH, predlažemo usaglašeno rješenje koje je rezultat dvogodišnjeg rada interresorsne radne grupe za analizu i pripremu rješenja u oblasti pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH.

### **III – OBRAZLOŽENJE POJEDINAČNIH RJEŠENJA**

**Član 1.** - Ovim članom se u direktnu raspodjelu sa jedinstvenog računa dodaje i Grad Sarajevo koji se prije donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, objavljenom u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 35/14, finansirao transferom iz budžeta Kantona Sarajevo, tako da izračunati udio odgovara do tada izdvajanom iznosu, i kroz primjenu koeficijenta za Kanton Sarajevo, ova izmjena nema uticaja na prihode ostalih kantona.

**Član 2.** - Shodno izmjenama člana 1. u ovom članu u stavu 1. izvršena je izmjena koeficijenta za Kanton Sarajevo sa 2 na 1,9658.

**Član 3.** – Ovim članom se određuje stupanje na snagu ovog zakona.

### **IV - FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati sredstva u budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

## ODREDBE ZAKONA KOJE SE MJENJAJU ILI DOPUNJUJU

### Član 6.

Udio prihoda sa jedinstvenog računa iz tačke a) člana 4. ovog Zakona raspodjeljuje se kako slijedi:

- a) finansiranje funkcija Federacije 36,2%,
- b) finansiranje funkcija kantona 51,48%,
- c) finansiranje funkcija jedinica lokalne samouprave 8,42%
- d) Upravitelji cesta 3,9%.

Dinamika raspodjele prihoda iz prethodnog stava vrši se prema dinamici pražnjenja sredstava sa jedinstvenog računa, a u skladu sa Zakonom o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda.

### Član 9.

#### Učešće kantona u raspodjeli prihoda sa jedinstvenog računa

Pojedinačno učešće kantona u raspodjeli prihoda iz člana 6. ovog Zakona vrši se na osnovu formule koja se zasniva na sljedećim omjerima:

- 57% na osnovu broja stanovnika u kantonu;
- 6% na osnovu površine kantona;
- 24% na osnovu broja učenika u osnovnom obrazovanju;
- 13% na osnovu broja učenika u srednjem obrazovanju.

Formula sadrži koeficijent, koji odražava posebne rashodovne potrebe Kantona Sarajevo. Taj koeficijent iznosi 2.

Formula sadrži koeficijent koji odražava posebne rashodovne potrebe kantona sa najmanjim prihodima po stanovniku po osnovu poreza na promet, kako slijedi:

- Bosansko-podrinjski kanton Goražde, koeficijent 1,8,
- Kanton 10, koeficijent 1,1
- Posavski kanton, koeficijent 1,5.