

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ELEKTRIČNOJ ENERGIJI
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, studeni 2015. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO ŽURNOM POSTUPKU

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine predlaže Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine da, sukladno članku 191. stavak (2) Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07 i 2/08) i članku 186. stavak (2) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/03 i 21/09), Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine donese po žurnom postupku, a razlozi su sljedeći:

1. Člankom 4. Zakona o električnoj energiji Federacije Bosne i Hercegovine propisana je obveza donošenja Elektroenergetske strategije Federacije Bosne i Hercegovine. Budući da navedenim člankom nije precizirana i obveza harmoniziranja energetske prakse i regulative sa praksom EU, uvažavajući stanje energetske resursa, infrastrukture energetske proizvodnje i strukture energetske potrebe (usluga), u cilju dostizanja održivog socio-ekonomskog razvoja zemlje, što podrazumijeva i sveukupnu zaštitu životne sredine, mišljenja smo da je potrebno izvršiti dopunu članka 4. Zakona o električnoj energiji Federacije Bosne i Hercegovine na način da se u novom stavku (8) propiše obaveza da se kod izrade Elektroenergetske strategije Federacije Bosne i Hercegovine trebaju koristiti međunarodne norme i standardi Europske unije, uključujući i ekološke standarde i principe očuvanja životne sredine.
2. U cilju realizacije Zaključka Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, V. broj: 1613/2014 od 03.09.2014. godine, kojim su zadužena ministarstva u Vladi Federacije Bosne i Hercegovine da izvrše analizu usklađenosti kaznenih odredbi zakona iz svoje nadležnosti sa odredbama Zakona o prekršajima ("Službene novine Federacije BiH", broj 63/14), te na temelju izvršene analize, izrade prijedloga izmjena i dopuna navedenih zakona, i iste dostave Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, radi upućivanja u dalju zakonodavnu proceduru, Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije izvršilo je analizu usklađenosti kaznenih odredbi Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 66/13), te utvrdilo da je potrebno u članku 110. stavak (1), kojim je propisana novčana kazna u iznosu od 200,00 KM do 1.500,00 KM, precizirati osobe na koje se novčana kazna odnosi, budući da je, u tom članku, samo navedeno da će se kazniti „osoba“ za prekršaj, a što bi moglo izazvati određene dileme u primjeni. Ujedno, upoređujući odredbe Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine kojim se propisuje prekršaj za pravnu osobu iz članka 109. stavak (1) istog zakona sa odredbama Zakona o prekršajima u Federaciji Bosne i Hercegovine koji su propisani u članku 110. stavak (1), kao i raspon propisanih kazni u tim člancima, očigledno je da su te kazne uglavnom identične, te se lako može zaključiti da se prekršaji propisani u članku 110. stavak (1) Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine odnose na „fizičku“ osobu, a što je greškom izostavljeno.

Nakon navedene dopune, bile bi otklonjene nedoumice u pogledu tumačenja pojma „osoba“ na koje se novčana kazna odnosi, a samim tim i mišljenje o neusuglašenosti Zakona o električnoj energiji sa Zakonom o prekršajima u Federaciji Bosne i Hercegovine, bit će otklonjene, budući da je raspon novčane kazne propisan za „fizičku“ osobu, u članku 110. stavak (1) Zakona o električnoj energiji, u rasponu koji dozvoljava članak 22. Zakona o prekršajima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

3. Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije je vršeći analizu odredbe članka 112. stavak (1). Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine zaključilo da je propisana novčana kazna za elektroenergetski subjekt, drugu pravnu osobu ili nositelja radnje u visini od 3.000,00 KM do 15.000,00 KM, a za prekršaje koji su u sedam točaka toga stavka i propisani, previše niska, te je predloženo povećanje istih na način da se propišu primjerenije kazne, a koje su u okviru raspona kazni koje propisuje Zakon o prekršajima u Federaciji Bosne i Hercegovine.
4. U članku 116. predloženo je brisanje stavka (9) kojim je regulirano da „ovlaštenja po temelju državnog kapitala u postojećim elektroprivrednim društvima ili društvima koja nastanu nakon restrukturiranja elektroenergetskog sektora vrši Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije“ iz razloga što Zakon o električnoj energiji treba da regulira samo oblast elektroenergetskog sektora.

Uzimajući u obzir navedeno, kao i činjenicu da se radi o Zakonu o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine koji je već bio na razmatranju u Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, te uvažavajući razloge koji su navedeni u obrazloženju predmetnog zakona, predlaže se donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine po žurnom postupku.

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ELEKTRIČNOJ ENERGIJI
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Članak 1.

U Zakonu o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 66/13), u članku 4. iza stavka (7) dodaje se novi stavak (8) koji glasi:

„(8) Elektroenergetska strategija Federacije se izrađuje sukladno međunarodnim normama i standardima Europske unije, uključujući i ekološke standarde i principe očuvanja životne sredine“

Dosadašnji stavak (8) postaje stavak (9).

Članak 2.

U članku 110. u stavku (1), ispred riječi "osoba" dodaje se riječ "fizička".

Članak 3.

U članku 112. stavak (1) broj „3.000,00“ zamjenjuje se brojem „7.000,00“, a broj „15.000,00“ zamjenjuje se brojem „35.000,00“.

Članak 4.

U članku 116. stavak (9), briše se.

Dosadašnji stavci (10), (11), (12) i (13) postaju stavci (9), (10), (11) i (12).

Članak 5.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenim novinama Federacije BiH".

OBRAZLOŽENJE

UZ PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ELEKTRIČNOJ ENERGIJI U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I USTAVNI TEMELJ

Ustavni temelj za donošenje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine sadržan je u odredbi članka III.1. točka f.), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojoj je u isključivoj nadležnosti Federacije BiH utvrđivanje energetske politike, uključujući raspodjelu između kantona, te osiguranje i održavanje potrebne infrastrukture i članka IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije BiH, prema kojem je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti.

II RAZLOZI ZA IZMJENU I DOPUNU ZAKONA

Zakonom o električnoj energije Federacije Bosne i Hercegovine, člankom 4. propisana je obveza donošenja Elektroenergetske strategije Federacije Bosne i Hercegovine. Budući da navedenim člankom nije precizirana i obveza harmoniziranja energetske prakse i regulative sa praksom EU, uvažavajući stanje energetske resursa, infrastrukture energetske proizvodnje i strukture energetske potreba (usluga), u cilju dostizanja održivog socio-ekonomskog razvoja zemlje, što podrazumijeva i sveukupnu zaštitu životne sredine, potrebno je izvršiti dopunu članka 4. Zakonom o električnoj energije Federacije Bosne i Hercegovine na način da se u novom stavku (8) propiše da je kod izrade izrade Elektroenergetske strategije Federacije Bosne i Hercegovine trebaju koristiti međunarodne norme i standardi Europske unije, uključujući i ekološke standarde i principe očuvanja životne sredine.

U cilju realizacije Zaključka Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, V. broj: 1613/2014 od 03.09.2014. godine, kojim su zadužena ministarstva u Vladi Federacije Bosne i Hercegovine da izvrše analizu usklađenosti kaznenih odredbi zakona iz svoje nadležnosti sa odredbama Zakona o prekršajima ("Službene novine Federacije BiH", broj 63/14 - u daljem tekstu Zakon), te na temelju izvršene analize, izrade prijedloge izmjena i dopuna navedenih zakona, i iste dostave Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, radi upućivanja u dalju zakonodavnu proceduru, Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije izvršilo je analizu usklađenosti kaznenih odredbi Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 66/13), te utvrdilo da je potrebno u članku 110. stavak (1), kojim je propisana novčana kazna u iznosu od 200,00 KM do 1.500,00 KM, precizirati osobe na koje se novčana kazna odnosi, budući da je, u tom članku, samo navedeno da će se kazniti „osoba“ za prekršaj, a što bi moglo izazvati određene dileme u primjeni.

Ujedno, upoređujući odredbe Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine kojim se propisuje prekršaj za pravnu osobu iz članka 109. stavak (1) istog

zakona sa odredbama Zakona o prekršajima u Federaciji Bosne i Hercegovine koji su propisani u članku 110. stavak (1), kao i raspon propisanih kazni u tim člancima očigledno je da su te kazne uglavnom identične, te se lako može zaključiti da se prekršaji propisani u članku 110. stavak (1) Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine odnose na „fizičku“ osobu, a što je greškom izostavljeno.

Nakon navedene dopune, bile bi otklonjene nedoumice u pogledu tumačenja pojma „osoba“ na koje se novčana kazna odnosi, a samim tim i mišljenje o neusaglašenosti Zakona o električnoj energiji sa Zakonom o prekršajima u Federaciji Bosne i Hercegovine, bit će otklonjene, budući da je raspon novčane kazne propisan za „fizičku“ osobu, u članku 110. stavak (1) Zakona o električnoj energiji, u rasponu koji dozvoljava članak 22. Zakona o prekršajima.

Nadalje, Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije, vršeći analizu odredbe članka 112. stavak 1. Zakona, zaključilo da propisana novčana kazna za elektroenergetski subjekt, drugu pravnu osobu ili nositelja radnje u visini od 3.000,00 KM do 15.000,00 KM, a za prekršaje koji su u sedam točaka toga stavka i propisani, previše niska, te je predloženo povećanje istih na način da se propišu primjerenije kazne, a koje su u okviru raspona kazni koje propisuje Zakon o prekršajima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

U članku 116. predloženo je brisanje stavka (9) kojim je regulirano da „ovlaštenja po temelju državnog kapitala u postojećim elektroprivrednim društvima ili društvima koja nastanu nakon restrukturiranja elektroenergetskog sektora vrši Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije“ iz razloga što Zakon o električnoj energiji treba da regulira samo oblast elektroenergetskog sektora.

III FINACIJSKA SREDSTVA

Za provedbu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine nije potrebno izdvojiti posebna sredstva u Proračunu Federacije Bosne i Hercegovine.