

**KOMISIJA ZA KONCESIJE
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
S A R A J E V O**

IZVJEŠTAJ O RADU

**KOMISIJE ZA KONCESIJE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2014. GODINU**

Maj - Svibanj, 2015.godine

Na osnovu člana 15. i 18. Zakona o koncesijama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 40/02 i 61/06), člana 7. i 15. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Komisije za koncesije, predsjednik Komisije za koncesije Federacije Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i dostavljanja Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine radi usvajanja, Vladi Federacije Bosne i Hercegovine podnosi:

**IZVJEŠTAJ O RADU
KOMISIJE ZA KONCESIJE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2014.GODINU**

1. UVOD

Koncesija kao novi pravni institut na prostoru Federacije Bosne i Hercegovine uspostavljena je Uredbom o koncesijama na vodama i javnom vodenom dobru („Službene novine F BiH“ broj 8/2000), i to samo u oblasti eksploatacije voda. Tek donošenjem Zakona o koncesijama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 40/02 i 61/06) obuhvaćeni su i ostali privredni sektori i industrijske oblasti. Ovim zakonom razgraničene su nadležnosti između Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu Federacije BiH) i kantona i dana je mogućnost da se određeni poslovi, koji su u isključivoj nadležnosti Federacije BiH, pod određenim uvjetima, daju putem koncesija na obavljanje domaćim i stranim privrednim društvima.

Obzirom na ustavne nadležnosti na području Bosne i Hercegovine oblast koncesija je regulirana sa 14 Zakona o koncesijama i to na različitim nivoima vlasti: od kantona, preko Federacije BiH, Republike Srpske , Distrikta Brčko i Bosne i Hercegovine.

Komisija za koncesije Federacije BiH, osnovana je 2002. god, a formirana je tek 2004.god, tj nakon dvije godine od donošenja Zakona.

Na osnovu Zakona o koncesijama, Komisija je regulatorno i neovisno tijelo, koje se sastoji od predsjednika, zamjenika i pet članova koji se imenuje na period od pet godina od strane Parlamenta Federacije BiH i to iz reda istaknutih stručnjaka u oblasti prava, ekonomije i strojarstva.

Zbog isteka mandata, Komisija se blagovremeno, u više navrata, pisano obratila nadležnim federalnim organima i tražila da se izvrši imenovanje članova Komisije, zbog isteka mandata, ali to ni do danas nije učinjeno. Vlada Federacije BiH je pokrenula proceduru raspisivanjem konkursa u skladu sa Zakonom o koncesijama, međutim, Parlament Federacije BiH nije prihvatio prijedlog liste kandidata sačinjen od strane Vlade Federacije BiH. Postupak imenovanja članova Komisije više se nije pokretao.

U toku 2014.god. Komisija za koncesije je funkcionirala u sastavu tri (3) člana, među kojima su predsjednik i zamjenik predsjednika Komisije.

U Komisiji su uposlana tri (3) državna službenika sa visokom školskom spremom i dva (2) namještenika sa srednjom stručnom spremom.

Sjedište Komisije je određeno Zakonom o koncesijama i nalazi se u Sarajevu.

1.1. Funkcija i nadležnosti Komisije

Prema odredbama Zakona o koncesijama Komisija za koncesije Federacije BiH obavlja dvije funkcije:

-Ona djeluje kao Komisija za koncesije Federacije BiH (u daljem tekstu: Komisija) i u svojstvu Specijalne zajedničke komisije za koncesije.

-Kao *Komisija za koncesije Federacije BiH*, Komisija obavlja funkcije i vrši ovlaštenja u vezi sa dodjelom koncesija koje su u isključivoj nadležnosti Federacije, dok kao *Specijalna zajednička komisija* obavlja funkcije i ovlaštenja u vezi sa dodjelom koncesija koje su u zajedničkoj nadležnosti Federacije i kantona ili u slučaju sporova koji nastanu između Federacije i kantona.

U obavljanju funkcija Komisija se zalaže za zadovoljavanje javnih potreba i privredni razvoj putem uključivanja privatnog sektora u financiranje, projektiranje, izgradnju, obnovu, održavanje i/ili rukovođenje radom infrastrukture i za nju vezanih objekata i uređaja, usluga i eksploataciju prirodnih resursa i objekata koji služe njihovom iskorištavanju vodeći računa o zaštiti privrednih i društvenih interesa, zaštiti okoliša, kao i pravičnom odnosu prema privatnom sektoru.

Isključive nadležnosti Komisije određene Zakonom su:

- Praćenje cjelokupnog rada koncesionara u cilju osiguranja snabdijevanja uslugama potrošača na adekvatan način;
- Odobravanje rokova i uvjeta standardnog ugovora o pružanju usluga potrošačima;
- Razmatranje žalbi potrošača u vezi sa iznosom naknade ili uvjetima za snabdijevanje uslugama od koncesionara i
- Odlučivanje o svakom podnesenom zahtjevu ili zahtjevu za revizijom, podnesenim u skladu sa Zakonom o koncesijama.

Dodjela koncesije na nivou Federacije BiH je u isključivoj nadležnosti Vlade Federacije BiH. Ona svojom odlukom utvrđuje postojanje javnog interesa i pokreće postupak dodjele koncesije, i tom odlukom određuje i model po kome će se koncesija dodijeliti .

Cio postupak dodjele koncesije vodi se od strane resornog federalnog ministarstva, a Komisija se uključuje u postupak u fazi davanja određenih odobrenja ovisno po kom modelu se dodjeljuje koncesija. U slučaju dodjele koncesije putem javnog oglašavanja (tendera) Komisija odobrava sadržaj javnog poziva sačinjenog od resornog ministarstva , a u slučaju samoinicijativne ponude, Komisija daje resornom ministarstvu ovlaštenje za pregovore sa samoinicijativnim ponuđačem.

S tim u vezi nadležnosti Komisije su neposredno odobravanje određenih radnji u postupku dodjele koncesije koji provodi nadležno ministarstvo po samoinicijativnoj ponudi ili po javnom pozivu, od odobravanja studije izvodljivosti, preko odobravanja sadržaja i raspisivanja javnog poziva, do odobravanja sadržaja ugovora o dodijeljenoj koncesiji.

Osnovna načela u radu Komisije su zakonitost, poštenje, transparentnost, ne-diskriminacija, regulatornost, dostupnost pravila i procedura o postupku dodjele koncesija i određivanja koncesione naknade, ekonomičnost i principi iz Dokumenta o politici dodjele koncesija. Monopol mora ustupiti mjesto konkurenciji.

Komisija prati cjelokupan proces dodjele koncesije, a nakon što koncesija bude dodijeljena prati cjelokupan rad koncesionara, tj. izvršenje zaključenih ugovora.

Osim Zakona o koncesijama, Komisija u svom radu primjenjuje Dokument o politici dodjele koncesija, Pravila o postupku dodjele koncesija i Pravila o određivanju naknade za koncesije i druge materijalne propise koji kao lex specijalis reguliraju oblast koncesija (propisi iz oblasti energije, prometa i komunikacija i dr.)

U svom dosadašnjem radu, posebno u postupku izrade Dokumenta o politici dodjele koncesija i u postupku donošenja materijalnih propisa koji tretiraju koncesije, Komisija je insistirala da se materijalnim propisima regulira pravo korištenja određenih prirodnih bogatstva, dobra u općoj upotrebi te obavljanje djelatnosti od općeg interesa putem koncesioniranja. Ovo tim prije jer u Federaciji BiH ne postoje propisi koji bi definirali što je to javno dobro i koje su to djelatnosti od općeg interesa, te je za svaku pojedinu koncesiju potrebno posebno utvrđivati javni interes i utvrđivati šta je to javno dobro. Ovakav način otežava dodjelu koncesije. Postupak nepotrebno dugo traje. Dodjela koncesije se, zbog više postupaka, odugovlači i isti se može karakterizirati kao netransparentan jer se unaprijed ne raspolaže sa saznanjima o opredjeljenju Vlade Federacije BiH koje oblasti i sektore će dati na koncesioniranje. Do sada se pokazalo da sadašnja regulativa nije dovoljna da bi dodjela koncesije bila u potpunosti transparentna.

Ovaj Izvještaj, prema odredbi člana 18. Zakona o koncesijama sadrži podatke o podnesenim zahtjevima, odnosno zahtjevima za reviziju, odluke Komisije i broj, vrstu i odgovore na upite koje je Komisija razmatrala. Izvještaj sadrži i sve druge informacije koje su u vezi sa radom Komisije zatražili resorni ministri. Ovaj izvještaj u smislu člana 15. stav 4. Zakona sadrži i godišnji finansijski izvještaj. S tim u vezi isti je na neki način tipski i zbog toga izgleda da se u njemu ponavljaju određene informacije.

Izvještaj sadrži i sve druge informacije koje je u vezi sa radom Komisije zatražila Vlada Federacije BiH. Komisija je i na vlastitu inicijativu izvještavala i upozoravala resorna ministarstva i Vladu Federacije BiH po pitanjima iz svoje nadležnosti.

Izvještaj o radu Komisije obuhvata period januar – decembar 2014. godine i ima za cilj da informira Parlament Federacije BiH, ali i javnost, o radu Komisije i dosadašnjim aktivnostima na provođenju zakonskih i podzakonskih propisa iz oblasti koncesione djelatnosti.

Rad Komisije zasniva se na odredbama Zakona o koncesijama i podzakonskih akata na koje je suglasnost dala Vlada BiH, te Dokumenta o politici dodjele koncesija („Službene novine Federacije BiH“, broj: 64/05; 8/11 i 10/11) koji je usvojen od strane Vlade Federacije BiH. Dokument o politici dodjele koncesija je Vladin dokument i njime su definirani prioritetni ciljevi, kojih se Komisija u svom radu pridržava. Jedan od osnovnih ciljeva je oživljavanje privrednih aktivnosti putem ulaganja domaćeg i stranog kapitala, što sve skupa treba da ostvari povoljnije ekonomske efekte po Federaciju BiH.

Rad Komisije u 2014. godini obilježen je brojnim aktivnostima u vezi sa razmatranjem zahtjeva za davanje suglasnosti za vođenje pregovora, zahtjeva za davanje suglasnosti za zaključenje Ugovora i zahtjeva za davanje suglasnosti na Studije ekonomske opravdanosti. Pored toga, Komisija je u skladu sa Zakonom o koncesijama vršila provjeru i nadzor rada koncesionara i kontrolu realizacije zaključenih Ugovora o koncesiji. Brojne aktivnosti Komisija je usmjerila prema

resornim ministarstvima i Vladi Federacije BiH na potrebu uvođenja modela koncesioniranja za sve predmete koncesija navedene u Zakonu o koncesijama, te neophodnost dopune Dokumenta o politici dodjele koncesija.

Radi lakšeg praćenja ovog izvještaja dajemo značenje određenih pojmova, onako kako su definirana Zakonom o koncesijama:

- *Koncesija*¹ je pravo obavljanja privredne djelatnosti korištenjem prirodnih bogatstava, dobara u općoj upotrebi i obavljanja djelatnosti od općeg interesa određenih Zakonom o koncesijama.
- *Koncesor* mogu biti sva nadležna ministarstva ili organi vlasti Federacije koje odredi Vlada Federacije BiH da dodjeljuju koncesiju.
- *Koncesionar* je pravno lice osnovano u skladu sa posebnim propisima Federacije u vlasništvu domaćeg i/ili stranog pravnog lica kome se dodjeljuje koncesija i koje izvršava ugovor o koncesiji u skladu sa Zakonom o koncesijama.

2. PRAVNI OKVIR POLITIKE KONCESIJA U FEDERACIJI BiH

2.1. Zakon o koncesijama

Zakonom o koncesijama i Dokumentom o politici dodjele koncesija uređuju se predmet, način i uvjeti pod kojima se mogu dodjeljivati koncesije u Federaciji BiH, nadležnost za dodjelu koncesija, osnivanje Komisije, postupak javnog poziva, postupak podnošenja samoinicijativne ponude na osnovama isključivih i ekskluzivnih prava ponuđača, sadržaj ugovora o koncesiji, prestanak ugovora o koncesiji, prava i obaveze koncesionara, rješavanje sporova i druga pitanja od značaja za dodjelu koncesija u Federaciji BiH.

Zakon o koncesijama se primjenjuje na sve privredno-pravne subjekte osnovane u skladu sa zakonima Federacije BiH, bilo da su u vlasništvu domaćeg i/ili stranog osnivača, kome se dodjeljuje koncesija i koje zaključuje ugovor o koncesiji.

Cilj ovog zakona je da stvori transparentan, nediskriminatoran i jasan pravni okvir za utvrđivanje uvjeta pod kojima se domaćim i stranim pravnim osobama mogu dodjeljivati koncesije u Federaciji BiH i stimuliranje ulaganja stranog kapitala u oblastima osigura infrastrukture i usluga te eksploatacija prirodnih resursa, financiranje, projektiranje, izgradnju, obnovu održavanje i/ili rukovođenje radom te infrastrukture i svih za nju vezanih objekata i uređaja u oblastima koje su u isključivoj nadležnosti Federacije BiH.

Dosadašnja implementacija Zakona o koncesijama ukazala je na određene nejasnoće i nedorečenosti. U tom pravcu Komisija je od 2007.god. inicirala izmjene i dopune Zakona te je s tim u vezi Vlada Federacije BiH na 13. sjednici održanoj 13.06.2007. godine donijela zaključak da se pristupi izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama. Međutim od tada do danas iako su provedene mnoge aktivnosti prvo na izmjenama i dopunama, a kasnije na donošenju novog Zakona o koncesijama, Zakon ni nakon sedam godina nije donesen. Zakon je bio u parlamentarnoj proceduri od 2011.god do 2015.god. Usvojen je od strane Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH u 2012.god, ali Dom naroda o njemu nije raspravljao. Obzirom da je Prijedlog zakona usvojen u jednom domu, Vlada Federacije BiH je, u prvom momentu, odlučila da se nastavi parlamentarna procedura njegovog donošenja, ali je naknadno isti povukla i zadužila je Federalno ministarstvo prostornog uređenja da pripremi novi tekst Zakona.

¹ Koncesija (*lat.concessio*) dopuštenje, ustupak, povlastica

Komisija ne može da pretpostavi koji su razlozi da se skoro tri godine Prijedlog zakona nalazi u parlamentarnoj proceduri, te o njegovom ne raspravljanju. Ovo tim prije jer se radi o značajnom zakonu koji je osnova za davanje na korištenje prirodnih bogatstava, javnih dobara i obavljanje djelatnosti od općeg interesa privrednim društvima, na moderan način zastupljen u svim naprednim zemljama.

Prijedlogom zakona o koncesijama dana je mogućnost da se legalizira korištenje prirodnih bogatstava i dr. zaključivanjem ugovora o koncesiji bez posebne procedure i na taj način omogućio priliv realnih sredstava u Budžet Federacije BiH kroz plaćanje koncesione naknade. Do tog momenta privredna društva će i dalje besplatno koristiti prirodna bogatstva i dr. , što pripada svim građanima Federacije BiH.

Vlada Federacije BiH je na prijedlog Komisije, efikasnosti radi, na 77. sjednici održanoj 10.07.2013. godine, donijela zaključak V. broj: 658/2013. od 10.07.2013. godine, kojim zadužuje federalna ministarstva da nakon donošenja Zakona o koncesijama odmah pristupe proceduri zaključivanja ugovora o koncesijama sa privrednim društvima koja u obavljanju svoje djelatnosti koriste bogatstva, dobra u općoj upotrebi ili obavljanju djelatnosti od općeg interesa, kao i da pristupe harmonizaciji materijalnih propisa sa tim Zakonom o koncesijama i da Komisiji za koncesije Federacije BiH dostave spisak privrednih sektora i industrijskih oblasti koje se mogu delegirati ili dodijeliti domaćim i stranim pravnim osobama.

Zakonom o koncesijama utvrđeni su predmeti koncesija koje dodjeljuje Vlada Federacije BiH . Prema odredbi člana 6. Zakona, Vlada Federacije BiH dodjeljuje koncesije za:

1. izgradnju/dogradnju i korištenje ili korištenje:
 - autocesta i magistralnih cesta i pripadajućih infrastrukturnih objekata,
 - željezničkih pruga,
 - plovnih kanala,
 - luka,
 - aerodroma;
2. korištenje vodotoka i drugih voda na prostoru ili od interesa za dva ili više kantona;
3. izgradnju hidroenergetskih objekata snage preko 5 MW;
4. izgradnju i korištenje hidroakumulacija na prostoru ili od interesa za dva ili više kantona;
5. izgradnju, korištenje i upravljanje cjevovodima za transport naftom i gasom i uskladištenje u cjevovodima i terminalima;
6. igre na sreću;
7. korištenje šuma i šumskog zemljišta;
8. putnički i teretni željeznički saobraćaj i
9. prostore i objekte prirodnog i graditeljskog nasljeđa.

Iako su Zakonom o koncesijama određeni predmeti koncesija, što znači da je opredijeljene da se ta prirodna bogatstva, dobra od općeg značaja i obavljanja djelatnosti od općeg značaja, ne mogu na drugi način dodjeljivati privrednim društvima , određenim materijalnim propisima navedeni predmeti koncesija dodjeljuju se privrednim društvima, a što je u suprotnosti sa Zakonom o koncesijama. Primjer za to je Zakon o igrama na sreću kojim se organiziranje igara na sreću dodjeljuje privrednim društvima jednostranim upravnim aktom- dozvolom, a ne ugovorom. Na ovu nezakonitost , blaže rečeno neharmoničnost, Komisija je ukazivala prilikom donošenja Zakona o igrama na sreću, ali bez uspjeha. U drugim slučajevima gdje materijalnim propisima nisu

određeni navedeni predmeti u svojoj specifičnosti, resorna ministarstva, na kojima je nadležnost pokretanja cjelokupnog postupka dodjele koncesija, ne pokreću postupke dodjele koncesije u oblasti za koje su nadležna, te s tim u vezi i dalje privredna društva koriste prirodna bogatstva bez ikakve naknade.

2.2. Pravila o postupku dodjele koncesija

Ovim pravilima uređen je postupak podnošenja zahtjeva, izlaganja i prigovora Komisiji; vođenje rasprava pred Komisijom; način donošenja odluka; način rada, sastav i sjednice Komisije; koncentracija vlasništva i mjere za jačanje koncentracije u određenom sektoru; način rješavanja sporova, utvrđivanje naknada za određenu koncesiju, zaključivanju ugovora, prestanak i raskid; nadzor i provjera rada koncesionara.

Odlukom o dopuni Pravilnika o dodjeli koncesija, na koji je Vlada Federacije dala svoju suglasnost objavljen u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 87/11, kao sredstvo sigurnosti plaćanja ugovorene godišnje naknade, osim bezuvjetne garancije poslovne banke, određena je kao alternativa i dostava trasirane mjenice, s tim da će koncesor (ministarstvo) odlučiti koje će se sredstvo sigurnosti upotrijebiti. Potreba dopune na navedeni način je proizišla zbog velikih provizija banaka na bezuvjetne garancije, s tim da koncesor odluči kome dati tu mogućnost ovisno o ozbiljnosti projekta i izvjesnosti plaćanja koncesione naknade.

2.3. Pravila o utvrđivanju naknade za koncesije

Ovim pravilima utvrđen je kriterij i metodologija za utvrđivanje koncesione naknade.

Na navedene akte Vlada Federacije BiH je dala svoju suglasnost i isti su objavljeni u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 67/06.

2.4. Dokument o politici dodjele koncesija

U Dokumentu o politici dodjele koncesija resorna ministarstva daju opise privrednih sektora i industrijskih oblasti koje se mogu delegirati i dodijeliti domaćim i stranim pravnim licima na koncesioniranje. To je zvanični dokument koji ima svoju viziju, odnosno dalekosežan pogled na raspoložive i potencijalne resurse, mogućnost njihovog korištenja, kroz ulaganje domaćeg i stranog kapitala, a time i značajan uticaj na zadovoljavanje javnih potreba i privredni razvoj.

Dokument o politici dodjele koncesije, dio I Proizvodnja električne energije, na prijedlog Komisije Vlada Federacije BiH je usvojila Odlukom V: 522/05 od 14.10.2005. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 64/05).

Kako se radilo o dokumentu koji se odnosio samo na jedan privredni sektor Komisija je na izradi cjelovitog Dokumenta, uporno insistirala od 2007. godine tražeći od nadležnih ministarstava da dostave ulazne parametre za njegovu izradu, a u vezi čega je Vlada Federacije BiH donosila nekoliko zaključaka u toku 2007., 2008., 2009., 2010. i 2011. godine.

Dokument o politici dodjele koncesije je dopunjen i izmijenjen odlukom Vlade Federacije BiH V broj: 106/11 od 14.02.2011. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 8/11 i 10/11). Sada Dokument sadrži više dijelova i to: Opći dio, koji bi se primjenjivao na sve privredne sektore i industrijske oblasti, i Posebni dio koji bi se odnosio na posebnl sektor i oblasti, i s tim u vezi isti dopunio sa dijelom II „Promet i komunikacije“.

U svom daljem radu u 2014. godini, Komisija je pratila izvršenje Dokumenta u skladu sa zakonom propisanim ovlaštenjima u odlučivanju po zahtjevima za dodjelu koncesija iz sektora hidro i termo energetske objekata i nastavila poticati resorna ministarstva da dostave ulazne podatke kako bi Dokument sadržao perspektivne koncesione projekte i politike njihovog koncesioniranja. Nakon što bude donesen novi Zakon o koncesijama i eventualno novi materijalni propisi, kojima će se koncesioniranje u posebnim oblastima posebno regulirati obzirom na specifičnosti, uslijedit će neminovno i dopuna Dokumenta o politici dodjele koncesija.

Imajući u vidu da se očekuje donošenje novog Zakona o koncesijama, Komisija smatra da se u narednom periodu treba pristupiti redefiniranju Dokumenta o politici dodjele koncesija, ili donošenju novog Dokumenta, kojim bi se aktualizirala politika dodjele koncesija i uskladila sa novim Zakonom o koncesijama

3. OSNOVNE AKTIVNOSTI KOMISIJE ZA KONCESIJE FEDERACIJE BOSNE HERCEGOVINE

U 2014, Komisija je ukupno održala dvije(2) sjednice Komisije i 15 sjednica Stručnog kolegija. Aktivnosti Komisije na sjednicama su bile usmjerene na rješavanje pitanja u vezi davanja suglasnosti za vođenje pregovora između koncesora i koncesionara, na rješavanje zahtjeva za davanje suglasnosti za zaključenje ugovora o koncesiji, kao i rješavanje zahtjeva za davanje mišljenja, koja su prema Komisiji, u skladu sa propisanim procedurama, uputila resorna ministarstva, koncesionari, druge institucije, te pravna i fizička lica, razmatranje izvještaja izvršenih kontrola o radu koncesionara, izrada općih akata Komisije radi unapređenja organizacione strukture i funkcionalnosti rada Komisije.

Prema odredbama Zakona o koncesijama, koncesije se dodjeljuju na dva načina i to putem javnog poziva- tenderski postupak i putem samoinicijativne ponude.

3.1.Tenderski postupak

Osnovni način dodjele koncesija je *putem tendera*, u tom slučaju koncesor (nadležno ministarstvo ili organi vlasti Federacije BiH koje za to odredi Vlada) osigura studiju ekonomske opravdanosti za svaki projekt koji je predviđen za davanje koncesije prije javnog pozivanja potencijalnih ponuđača.Tu studiju razmatra i odobrava Komisija. Da bi se moglo pristupiti tenderskom postupku i realizaciji koncesioniranja, neophodno je da resorna ministarstva osiguraju pored strateških opredjeljenja za privredne sektore i industrijske oblasti koje se posebno utvrđuju „Dokumentom o politici dodjele koncesija“ i odgovarajuće studije opravdanosti i izvodljivosti koju također razmatra i odobrava Komisija.

Obzirom da od strane resornih ministarstava u periodu od 2002. godine, kada je donesen Zakon o koncesijama do kraja 2012. godine, nije pokrenut nijedan postupak za dodjelu koncesije po tenderskom postupku, iako je opredjeljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, ovim postupkom, nije bilo ubiranje značajnih sredstava u budžet od koncesionih naknada.

Ovdje treba napomenuti da je Vlada Federacije BiH u vezi izgradnje brze ceste Lašva- Donji Vakuf (B1) donijela Odluku o pristupanju dodijele koncesije broj 50/10 dana 25.01.2010.g. („Službene novine Federacije BiH“, broj 5/10) i to putem javnog poziva. Za realizaciju odluke je zaduženo Federalno ministarstvo prometa i komunikacija, Federalno ministarstvo financija, Federalno ministarstvo prostornog planiranja, Federalno ministarstvo okoliša i Federalnu direkciju za

izgradnju, upravljanje i održavanje autocesta (promijenjen naziv). Osim navedene Odluke, Vlada Federacije BiH je donijela Odluku o utvrđivanju javnog interesa za izgradnju brze ceste Lašva-Vitez- Donji Vakuf.

Nakon donošenja navedenih odluka i pored insistiranja Komisije, nije poduzet niti jedan korak u cilju realizacije koncesionog projekta.

Ovdje još jednom treba napomenuti da Komisija ne vodi postupak dodjele koncesija. Postupak se vodi od strane resornog federalnog ministarstva. S tim u vezi bez aktivnosti resornih federalnih ministarstava u vezi koncesija nema ni aktivnosti Komisije.

3.2. Samoinicijativna ponuda za dodjelu koncesija

Odredbama člana 28. Zakona o koncesijama propisana je mogućnost podnošenja *samoinicijativnih ponuda* za dodjelu koncesija samo kao hitan i izniman postupak. Projekt koji je predmet predložene koncesije može biti ostvaren samo u slučaju ako se koristi proces, projektiranje, metodologija i koncept inženjeringa na koju ponuđač polaže isključiva prava, te hitnost pružanja usluga ili postojanje infrastruktura za javnu upotrebu.

Od osnivanja Komisije, odnosno od početka njenog rada Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je shodno članu 4. Zakona o koncesijama i zaključcima *Plana izgradnje elektroenergetskih objekata u Federaciji BiH* – Prečišćen tekst („Službene novine FBiH“, broj: 41/05), odredila Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije za koncesora za vođenje postupka i potpisivanje ugovora o koncesiji za izgradnju elektroenergetskih objekata koji su u nadležnosti Vlade Federacije BiH.

3.2.1. Izgradnja HE „Mostarsko Blato“ Mostar

U ovom izvještajnom periodu zahtjev za pokretanje postupka po samoinicijativnoj ponudi podnijelo je JP „Elektroprivreda HZ HB“ d.d. Mostar za dodjelu koncesija za izgradnju / korištenje HE „Mostarsko blato“ i JP „Elektroprivreda BiH“ Sarajevo za dodjelu koncesije za izgradnju HE Janjici na rijeci Bosni.

Vlada Federacije BiH je na prijedlog Federalnog ministarstva energije , rudarstva i industrije, na svojoj 71. sjednici održanoj 10.01.2013. godine donijela Odluku o proglašenju javnog interesa i davanju suglasnosti za pristupanje postupku dodjele koncesije za HE „Mostarsko blato“ 60 MW na rijeci Lištici („Službene novine Federacije BiH“, broj: 5/13), kojom se Komisija za koncesije Federacije BiH i Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije zadužuju za realizaciju ovog koncesionog projekta. Također, ovom Odlukom ovlašteno je Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije da u svojstvu koncesora vodi pregovore i postupak dodjele koncesije sa JP „Elektroprivreda HZ HB“ d.d. Mostar.

Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije FMERI je aktom broj: 05-1-73406/12-1 od 28.02.2013. uputilo zahtjev Komisiji za odobrenje pregovora sa samoinicijativnim ponuđačem, koja je nakon razmatranja isti vratila na dopunu tražeći da se u smislu člana 9. Zakona o koncesijama imenuju dva promjenljiva člana Komisije sa liste Gradskog vijeća Mostara, jer je, u smislu člana 5. Zakona, za dodjelu koncesije koja se u cijelosti ili pretežno nalazi na području jedne općine ili se posljedice dodjele koncesije odnose pretežno na tu općinu, za donošenje odluke o pristupanju dodjele koncesije potrebna suglasnost općinskog vijeća lokalne zajednice. Ovom prilikom Komisija je dala primjedbe i sugestije na Okvir za pregovore sa samoinicijativnim ponuđačem JP „Elektroprivreda HZ HB“ d.d. Mostar sačinjen od strane Ministarstva. Ministarstvo je sačinilo novi Okvir za pregovore u skladu sa danim primjedbama i sugestijama, ali ni do danas nisu

imenovani promjenljivi članovi Komisije. Naime promjenljive članove Komisije imenuje Federalni ministar sa liste koju sačinjava gradsko vijeće, ali ta lista još uvijek nije sačinjena.

Ovdje treba napomenuti da je HE „Mostarsko blato“ izgrađena i stavljena u funkciju ali bez dozvole za rad koju izdaje Regulatorna komisija za energiju Federacije BiH (FERK). Dozvola se nije mogla izdati jer ne postoji ugovor o koncesiji.

3.2.2 Izgradnja HE „JANJIĆI“ na rijeci Bosni.

Za izgradnju HE „Janjići“ pokrenut je postupak po samoinicijativnoj ponudi JP“ Elektroprivreda BiH“, d.d. Sarajevo. U smislu člana 5. Zakona o koncesijama Općinsko Vijeće Grada Zenica donijelo je Zaključak (broj: 01-17-4898/13 od 28.03.2013. godine) kojim je dana prethodna suglasnost za pokretanje postupka za dodjelu navedene koncesije („Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 45/13). Nakon toga, a na prijedlog Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, Vlada Federacija BiH je na 26. sjednici donijela Odluku o proglašenju javnog interesa i davanju suglasnosti za pristupanje postupku dodjele koncesije za izgradnju „Janjići“ na rijeci Bosni, (V. broj: 423/2013 godine od 03.juna 2013. godine.) (Odluka je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH, broj: 45/13).

Po zahtjevu Ministarstva Komisija za koncesije u proširenom sastavu (tri redovna i dva promjenljiva člana Komisije imenovana od strane Ministarstva sa liste sačinjene od strane Općinskog vijeća Zenica), na sjednici održanoj 03.09.2013. godine donosi Odluku broj: 01-1-49-95/13-5 od 03.09.2013. godine o davanju ovlaštenja Ministarstvu za pregovore sa samoinicijativnim ponuđačem JP“Elektroprivredom BiH“ d.d. Sarajevo (Odluka je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 70/13).

U smislu navedene odluke, Ministarstvo je pregovore sa samoinicijativnim ponuđačem trebalo okončati u roku od 90 dana, ali zbog naknadnog zahtjeva da se rok za dodjelu koncesije produži za period izgradnje hidroelektrane, tj. da odrednica početka roka od 30 godina ne bude vrijeme potpisivanja ugovora o koncesiji već završetak izgradnje i zahtjeva Općinskog vijeća Zenica da se dio koncesione naknade uplaćuje Općini Zenica, te zahtjeve nije bilo moguće ispoštovati. S tim u vezi na zahtjev ministarstva Komisija je na sjednici održanoj dana 17.12.2013. godine, donijela rješenje broj: 01-1-49-95/13-13 od 19.12.2013. godine kojim se rok za okončanje pregovora produžava za 30 dana („Službene novine Federacije BiH“, 101/13).

U postupku razmatranja zahtjeva za produženje roka za pregovore Komisija je donijela i zaključak kojim se očitovala u vezi navedenih traženja. Zaključkom broj: 01-1-49-95/13-14 od 20.12.2013. godine, konstatirano je da se pregovori nastave u skladu sa Zakonom o koncesijama i Okvirom za pregovore, s tim da se samoinicijativnom ponuđaču da do znanja da je odredbom člana 29. Zakona o koncesijama određeno da se ugovor o koncesijama ne zaključuje na duži period od 30 godina, te da navedeni rok teče od momenta potpisivanja ugovora, a ne nastankom neke druge činjenice. Također je konstatirano da zahtjevi lokalne zajednice ne mogu biti predmet pregovaranja, posebno u pravcu umanjenja koncesione naknade predviđene kao minimalne u Okviru za pregovore. Ovo tim prije jer je u konkretnom slučaju lokalna zajednica dala svoju suglasnost. Odnosi JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo i lokalne zajednice trebaju se riješiti posebnim ugovorom. U konkretnom slučaju samoinicijativni ponuđač je na ime Ugovora o prijateljskom okruženju uplatio, u Budžet općine Zenica iznos od 684.189,00 KM, koliko je i u prvo vrijeme i traženo.

U 2014.god. Komisija je na zahtjev Ministarstva, na svojoj prvoj sjednici dana 26.02.2014. godine u smislu člana 38. Pravila o postupku dodjele koncesija analizirala i provjerila elemente iz zapisnika i dokumentacije, a u vezi pregovora Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije i samoinicijativnog ponuđača JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo, i tom prilikom utvrdila da su se pregovori vodili u skladu sa Pravilima o postupku dodjele koncesija, Ovlaštenja Komisije broj: 01-1-49-95/13-5 od 03.09.2013. godine i Okvira za pregovore donesenih od strane Ministarstva, i da su se tim u vezi ispunili uvjeti, u smislu navedene odredbe i Zakona o koncesijama, te predlaže da Vlada Federacije BiH za izgradnju HE „Janjići“ dodjeli koncesiju JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo. Odluka Komisija je bila jednoglasna.

Osim navedenog Komisija je predložila

- jednokratnu novčanu naknada u iznosu od 1.572.096,00 KM (bez PDV-a), odnosno u visini 2,27% ukupne investicione vrijednosti projekta HE „Janjići“ iz Studije ekonomske opravdanosti HE „Janjići“, i uplaćuje se 30 dana od dana potpisivanja ugovora o koncesiji.

- godišnja /tekuća koncesiona naknada od 2,43% od ukupnog godišnjeg prihoda ostvarenog prodajom električne energije i pomoćnih usluga iz HE (bez PDV-a) i ista ne može biti manja od 1,5% od projektiranog godišnjeg prihoda u smislu člana 4. stav 5. Pravila o utvrđivanju naknade za koncesije.

Odluka Komisije broj: 01-1-49-95/13-18 od 26. februara 2014. godine je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 18/14

Na navedeni prijedlog Komisije, Vlada Federacije BiH je na svojoj 104. sjednici održanoj 20.03.2014. godine, donijela Odluku o dodjeli koncesije JP „Elektroprivredi BiH“ d.d. Sarajevo za izgradnju HE „Janjići“ 13,3MW, na rijeci Bosni i za utvrđivanje koncesione naknade za tu koncesiju broj: V. broj: 477/2014. od 20.03.2014. godine.

Komisija je po zahtjevu Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije na osnovu člana 28. stav 6. Zakona o koncesijama i člana 69. stav 2. Pravila o postupku dodjele koncesija, na svojoj sjednici, održanoj 06.05.2014. godine, donijela jednoglasno odluku kojom daje suglasnost za potpisivanje ugovora o koncesiji za izgradnju HE „Janjići“ sa JP „Elektroprivredom BiH“ d.d. Sarajevo.

Ova odluka (broj: 01-1-49-95/13-31 od 06.05.2014. godine), objavljena je u („Službene novine Federacije BiH“, broj: 70/14).

Dana 30.05.2014. godine potpisan je Ugovor o koncesiji za izgradnju i korištenje HE „Janjići“, od strane Vlade Federacije BiH, Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije i „Elektroprivreda BiH“ d.d. – Sarajevo.

Koncesionar, „Elektroprivreda BiH“ d.d. – Sarajevo, je izvršio uplatu jednokratne novčane naknade u iznosu od 1.572.096,00 KM, za izgradnju navedene hidroelektrane osiguran je kredit u iznosu od 30 miliona eura (Odluka Parlamenta Federacije BiH broj: 01,02-02-326/14 od 06.05.2014.god. objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH, broj: 51/14, o prihvaćanju zaduženja po sporazumu o zajmu i projektu između Kreditanstalt für Wiederaufbau, Bosne i Hercegovine, Federacije BiH i JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo za realizaciju projekta izgradnje HE „Janjići“).

3.3. Male HE „Novakovići“ i „Zapeče“

Zajednička komisija za koncesije za koncesioni projekt HE „Novakovići“ je formirana na osnovu člana 4. stav 3. Zakona o koncesijama BiH sa funkcijom Zajedničke komisije koja se bavi spornim pitanjima kod dodjele koncesije od strane

Vlade Republike Srpske za izgradnju HE „Novakovići“, na rijeci Ugar. Primjena člana 4. stav 3. je zakonska obaveza u smislu rješavanja zaprimljenog zahtjeva Ministarstva šumarstva, poljoprivrede, vodoprivrede Srednjobosanskog kantona od 04.04.2012. godine kojim je zatraženo da se ispita validnost svih pribavljenih akata koje imaju investitori MHE „Novakovići“ za koju tvrde da se nalazi i u Federaciji BiH, odnosno Srednjobosanskom kantonu, te da, kao nadležna institucija za koncesiono dobro koja se prostiru na Federaciji BiH i Republici Srpskoj poduzmu potrebne aktivnosti da se korištenje ovog dobra uredi u zakonite okvire.

Već duže vrijeme je prisutan problem oko izgradnje HE „Novakovići“ na rijeci Ugar i još uvijek neriješen. Na prvoj sjednici Zajedničke komisije za koncesije u projektu MHE „Novakovići“ snage 2,5 MW na rijeci Ugar, održanoj 24.07.2012. godine, formirana je Radna grupa, sa zadatkom da analizira prispjelu dokumentaciju, napravi rezime dobivenih informacija, te iste dostavi članovima Zajedničke komisije

Članom 1. stav 2. Zakona o koncesijama BiH, regulirani su uvjeti pod kojima se mogu dodjeljivati koncesije za eksploataciju prirodnih resursa i izgradnju objekata koji služe njihovom iskorištavanju. U ovakvim slučajevima, za dodjelu koncesija nadležne su državne institucije BiH, što bi u konkretnom slučaju bili Vijeće ministara BiH, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, kao i Komisija za koncesije BiH u svojstvu Zajedničke komisije koja broji sedam članova i formira od članova Komisije za koncesije BiH, Komisije za koncesije Federacije BiH, Komisije za koncesije Republike Srpske i predstavnika Brčko Distrikta BiH.

Radna grupa je izvršila analizu dokumentacije sa kojom je raspolagala i ista konstatira sljedeće:

- Da je privredno društvo „Eling Inženjering“ d.o.o. Teslić, sa Ministarstvom privrede energetike i razvoja Republike Srpske, u februaru mjesecu 2006 godine potpisalo Ugovor o koncesiji za izgradnju male hidroelektrane „Novakovići“ na rijeci Ugar, instalirane snage 2,5MW .
- Da je Vlada Republike Srpske dodijelila i koncesiju za izgradnju MHE „Novakovići“ na rijeci Ugar, privrednom društvu „Eling Inženjering“ d.o.o. Teslić, a privrednom društvu „Metalotehna“ Kneževo, koncesiju za izgradnju MHE „Zapeće“, također na rijeci Ugar. Kroz informaciju, upućen je zahtjev da se, u skladu sa Zakonom o koncesijama BiH, uvažavajući nadležnost za koncesije BiH, omogući verifikacije dodijeljenih koncesija kod nadležnih organa Bosne i Hercegovine.
- Da je Regulatorna komisija za energetiku Republike Srpske, izdala privrednom društvu „EHE“ društvo za proizvodnju, razvoj i trgovinu Baja Luka, dozvolu za izgradnju male hidroelektrane Novakovići na rijeci Ugar, instalirane snage 5,7MW, a sve na osnovu dokumentacije koju su izdala ministarstva i institucije Republike Srpske 31.05.2012 godine.
- Radna grupa je također konstatirala;

- da su sve aktivnosti oko izgradnju MHE „Novakovići“ na rijeci Ugar izvršene na osnovu dokumentacije institucija Republike Srpske,

- da institucije Bosne i Hercegovine, Federacije BiH i Srednjobosanskog kantona nisu izdale nijedan dokument vezano za izgradnju navedenog objekta,

- da su svi građevinski radovi na području Federacije BiH izvedeni bez važeće građevinske dokumentacije,

- da na području Federacije BiH, prilikom izvođenja građevinskih radova, nisu prethodno riješeni imovinsko pravni odnosi na privatnim parcelama kao i da je izvršena uzurpacija zemljišta,

- da su nadležni organi Federacije BiH i Srednjobosanskog kantona u više navrata obilazili radilište, vršili kontrolu, konstatirali činjenično stanje, ali da nisu preduzeli zakonske mjere u smislu obustave radova i sprečavanja uzurpacije zemljišta,

- da je započeta izgradnja, odnosno da se vrše pripremni radovi za izgradnju i MHE „Zapeče“ snage 1,7 MW od strane privrednog društva „EHE“ d.o.o. Banja Luka, a koje je u vlasništvu privrednog društva „Interenergo“ d.o.o. Ljubljana,

- da je koncesija za izgradnju MHE „Zapeče“ izdana privrednom društvu „Metalotehna“ Kneževo, a zatim prenesena na privredno društvo „EHE“ Banja Luka,

- da rijeka Ugar, na dijelu gdje se izvode radovi na izgradnji objekata obje MHE, teče preko teritorija oba entiteta, tako da je jedan dio građevinskih objekata izgrađen na teritorij Republike Srpske, a jedan na teritoriji Federacije,

U vezi sa prednjim održan je zajednički sastanak Komisije za koncesije Bosne i Hercegovine za usuglašavanje stavova i donošenje zaključaka u vezi izgradnje HE „Novakovići“, ali se na istom nije moglo odlučivati jer nisu prisustvovali članovi zajedničke komisije iz republike Srpske.

Ministarstvo šumarstva, poljoprivrede i vodoprivrede Srednjobosanskog kantona iz Travnika, aktom broj: 05-25-sl/2013-1 od 12.11.2013. godine obratilo se Komisiji za koncesije Federacije BiH sa zahtjevom za poduzimanje zakonitih radnji vezano za pribavljanje potrebnih akata za izgrađenu MHE „Zapeče“ na rijeci Ugar, na koji je aktom broj: 01-1-49-142/0811 od 17.12.2013. godine, odgovorila da u konkretnom slučaju Komisija nema nadležnosti, jer se radi o nadležnosti Komisije za koncesije BiH i od te komisije je zatraženo da poduzme sve aktivnosti u skladu sa Zakonom o koncesijama BiH i entitetskim propisima.

Insektorat vodne inspekcije, Federalne uprave za inspeksijske poslove Sarajevo, dana 21.02. 2014. god, uputila je dopis broj:14-25-5-00926/2014-1400-3, u kojem se navodi da je inspekcija u više navrata zajedno sa inspekcijom Republike Srpske izvršila uviđaj na gradilištu na rijeci Ugar, i da su na osnovu uviđaja, kao i dokumentacije i podataka Federalne uprave za geodetske i imovinsko pravne poslove konstatovali da se kompletan objekt strojarne MHE „Novakovići“ snage 4,9 MW nalazi na teritoriji Federacije BiH, vodozahvat, brana, akumulacija i prateći objekti većim djelom na teritoriji Federacije BiH, a potisni cjevovod dužine 5,6 km nalazi naizmjenično otprilike pola-pola u oba entiteta.

Iz ostale predočene dokumentacije vidljivo je;

- da su sve aktivnosti oko izgradnje MHE „Novakovići“ na rijeci Ugar izvršene na osnovu dokumentacije institucija Republike Srpske,

- da institucije BiH, Federacije BiH i Srednjobosanskog kantona Federacije BiH nisu izdale ni jedan dokument vezano za izgradnju navedenog objekta,

- da su svi građevinski radovi na području Federacije BiH izvedeni bez važeće građevinske dokumentacije,

- da na području Federacije BiH, prilikom izvođenja građevinskih radova nisu prethodno riješeni imovinsko pravni odnosi na privatnim parcelama kao i da je izvršena uzurpacija zemljišta,

- da su nadležni organi Federacije BiH i Srednjobosanskog kantona, u više navrata obilazili radilište, vršili kontrolu, konstatovali činjenično stanje, ali da nisu preduzeli zakonske mjere u smislu obustave radova i sprečavanja uzurpacije zemljišta,

- da je započeta izgradnja, odnosno da se vrše pripremni radovi za izgradnju i MHE „Zapeče“ 1,7MW od strane preduzeća „EHE“ d.o.o. Banjaluka, a koje je u vlasništvu preduzeća „Interenergo“ d.o.o. Ljubljana,

- da je koncesija za izgradnju MHE „Zapeče“ izdana preduzeću „Metalotehna“ Kneževo, a zatim prenesena na preduzeće „EHE“ Banja Luka,
- da rijeka Ugar na djelu gdje se izvode radovi na izgradnji objekata obje MHE, protiče preko teritorija oba entiteta, tako da jedan dio građevinskih objekata izgrađen na teritoriji Republike Srpske, a jedan na teritoriji Federacije BiH,
- MHE „Novakovići“ i „Zapeče“ grade se na rijeci Ugar tako da su građevinski objekti locirani na području Federacije BiH i Republike Srpske,
- U konkretnom slučaju, radi se o rijeci Ugar, kao koncesionom dobru koje se prostire na Federaciji BiH i Republici Srpske,
- članom 1. stav 2. Zakona o koncesijama BiH, između ostalog regulirani su uvjeti pod kojima se mogu dodjeljivati koncesije za eksploataciju prirodnih resursa i izgradnju objekata koji služe njihovom iskorištavanju,
- u ovakvim slučajevima za dodjelu koncesija nadležne su državne institucije BiH, što bi u konkretnom slučaju bili Vijeće ministara BiH, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, kao i Komisija za koncesije BiH u svojstvu Zajedničke komisije koja broji sedam članova i formira se od članova Komisije za koncesije BiH, Komisije za koncesije FBiH, Komisije za koncesije RS i predstavnika Brčko Distrikta BiH.

Prema tome, iz dokumentacije kojom raspolaže Zajedničke komisije za koncesije BiH, kao i iz „Obavještenja o poduzetim aktivnostima vodne inspekcije na rijeci Ugar“, Federalne uprave za inspekcijske poslove Sarajevo, je očito da su postrojenja, već izgrađene male hidroelektrane „Novakovići“ i nove male hidroelektrane, koja se sada gradi na rijeci Ugar, nalaze i prostiru u oba entiteta, te je potrebno izvršiti usuglašavanje uvjeta i oblika dodjele koncesije na osnovu člana 4. stav 2. Zakona o koncesijama BiH.

U ovakvim slučajevima, za dodjelu koncesiju su nadležne državne institucije (i samo su njihovi akti važeći), a ne institucije bilo kojeg entiteta, te u skladu s tim, a shodno svojim ovlastima treba da postupi Federalna uprava za inspekcijske poslove Sarajevo i poduzme zakonske mjere za postrojenja koja su na teritoriji Federacije BiH.

Komisija za koncesije BiH, je na zadnjoj sjednici, održanoj 26.03.2014. godine, po pitanju MHE na rijeci Ugar usvojila zaključak:

-da je potrebno izvršiti usuglašavanje uvjeta i oblika dodjele koncesija u smislu člana 4. stav 2. Zakona o koncesijama BiH. Iz istih razloga, kompletnu dokumentaciju upućujemo na dalje postupanje nadležnim ministarstvima: Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Ministarstvu industrije, energetike i rudarstva Republike Srpske i Ministarstvu energije, rudarstva i industrije Federacije BiH.

-da će eventualan sporna pitanja, ukoliko do njih dođe, rješavati Komisija za koncesije BiH u svojstvu Zajedničke komisije za koncesije u skladu sa članom 4. stav 3. i članom 6. stav 2. Zakona o koncesijama BiH.

3.4.Potencionalne koncesije

Vlada Federacije BiH je do konca 2014. godine, a u vezi koncesioniranja određenih projekata donijela više odluka koje nisu realizirane, te s tim u vezi, a u nadi njihove realizacije, u ovom dijelu Izvještaja obrađuju se potencijalne koncesije.

3.4.1.Istraživanje i eksploatacija nafte i gasa

Odlukom V. broj 1414/2013 od 28.11.2013 godine Vlada proglašava ugovor o koncesiji za istraživanje i eksploataciju nafte i gasa od strateškog interesa za

Federaciju BiH. Ovom odlukom Vlada proglašava da je ugovor o koncesiji za istraživanja i eksploataciju nafte i gasa na blokovima od strateškog interesa za Federaciju BiH. Blokovi za istraživanje i eksploataciju nafte i gasa na prostoru Federacije BiH, nalaze se: Slunj, Bihać, Bosanska Krupa, Prijedor, Drvar, Ključ, Knin, Glamoč, Bugojno, Sinj, Livno, Prozor, Imotski, Mostar, Kalinovik, Ploče, Metković, Ston, Dubrovnik. Za realizaciju Odluke zaduženi su Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije, Federalno ministarstvo prostornog uređenja i Federalni zavod za geologiju.

Odlukom V. broj 1415/2013 od 28.11.2013 godine, Vlada daje suglasnosti za pokretanje aktivnosti za dodjelu koncesije za istraživanje i eksploataciju nafte i gasa na prostoru Federacije BiH. Daje se suglasnost za pokretanja aktivnosti i pristupanju postupku dodjele ugovora o koncesiji za istraživanje nafte i gasa putem direktnog pregovaranja za područje od strateškog interesa za Federaciju BiH na blokovima. Odlukom se zadužuje se Federalno ministarstvo energije rudarstva i industrije da pripremi Rješenje o formiranju Komisije za pripremu dokumentacije za raspisivanje javnog poziva za izbor stručnog konsultanta za pružanje konzultantskih usluga u postupku pregovaranja, vođenja pregovora i izradu ugovornog modaliteta Vladi Federacije BiH na suglasnost. Blokovi za istraživanje i eksploataciju nafte i gasa na prostoru Federacije BiH nalaze se: Slunj, Bihać, Bosanska Krupa, Prijedor, Drvar, Ključ, Knin, Glamoč, Bugojno, Sinj, Livno, Prozor, Imotski, Mostar, Kalinovik, Ploče, Metković, Ston, Dubrovnik. Za realizaciju ove odluke zadužuju se Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije i Federalni zavod za geologiju. (V. broj 1415/2013 od 28.11.2013 godine.

Obje odluke su objavljene u („Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 97/13).

3.4.2. Izgradnja benzinskih pumpi, sa pratećim djelatnostima, na autocesti A1, na trasi koridora Vc, na dionicama: Podlugovi – Jošanica i Visoko – Podlugovi

Odlukom V broj: 61/2013 od 24.01.2013. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 10/13) Vlada je utvrdila javni interes za izgradnju benzinskih pumpi, sa pratećim djelatnostima, na autocesti A1, na trasi koridora Vc na dionicama: Podlugovi – Jošanica i Visoko – Podlugovi svojom odlukom. U vezi sa navedenom odlukom Komisija je od Federalnog ministarstva prometa i komunikacija zatražila informaciju u vezi pokretanja postupka dodjele predmetne koncesije. Ovo iz razloga što se pravo za „izgradnju pratećih uslužnih objekata i obavljanje djelatnosti ugostiteljstva, trgovine, usluga snabdijevanja gorivom, servisnih usluga i sl.“ u smislu člana 82. Zakona o cestama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 12/10 i 16/10) stiče koncesijom i da je Dokumentom o politici dodjele koncesija, određeno da se predmetni objekti grade kao koncesioni projekti. S tim u vezi potrebno je da Federalno ministarstvo prometa i komunikacija predloži, a Vlada u smislu člana 5. Zakona o koncesijama donese odluku o pristupanju dodjele navedene koncesije.

Nakon donošenja navedene odluke, slijede aktivnosti na osnovu člana 83. Zakona o cestama i odredaba Zakona o koncesijama, pokretanje postupka dodjele koncesije. Međutim Ministarstvo prometa i komunikacija aktom broj: 08-27-308/13 od 19.03.2013.godine obavijestilo je Komisiju da se u konkretnom slučaju ne radi o koncesionom projektu navodeći da predmet koncesije, u skladu sa važećim propisima nisu pojedinačni objekti radi obavljanja djelatnosti ugostiteljstva, trgovine, usluga opskrbe gorivom, servisnih usluga i sl. već izgradnja /dogradnja i korištenje ili korištenje autoputova koji uključuju pravo korištenja cestovnog zemljišta i objekte radi izgradnje pratećih uslužnih objekata.

3.4.3. Brza cesta Lašva –Donji Vakuf

Odlukom V broj 50/10 dana 25.01.2010.g. („Službene novine Federacije BiH“, broj 5/10) Vlada se opredijelila da izgradnju brze ceste Lašva –Donji Vakuf dodijeli putem koncesije. S tim u vezi donijela je Odluku o pristupanju dodijeli navedene koncesije i to putem javnog poziva, kao koncesora odredila Federalno ministarstvo prometa i komunikacija, a za realizaciju Odluke je zaduženo navedeno ministarstvo, Federalno ministarstvo financija, Federalno ministarstvo prostornog planiranja, Federalno ministarstvo okoliša i Federalnu direkciju za izgradnju, upravljanje i održavanje autocesta (promijenjen naziv).

Također je donijela Odluku o utvrđivanju javnog interesa za izgradnju brze ceste Lašva-Vitez- Donji Vakuf V broj 1098 dana 22.08.2012.g. („Službene novine Federacije BiH“, broj 74/12) koju je naknadno stavila van snage Odlukom o utvrđivanju općeg interesa za izgradnju brze ceste Lašva – Vitez – Donji Vakuf V. broj: 2162/2014 od 04. 12. 2014. godine. Odlukom iz 2012.g. u tački VII stav 2. odlučeno da će se realizacija daljih aktivnosti vezanih za postupak i način dodjele koncesije za izgradnju te ceste provoditi u skladu sa odlukom broj: 50/2012 od 25.01.2010. godine (Odluka o pristupanju dodjeli koncesije za brzu cestu Lašva – Vitez – Donji Vakuf), tj. raspisivanjem javnog tendera, a za realizaciju ove odluke zaduženi su Federalna ministarstva: prometa i komunikacija, financija, prostornog planiranja, okoliša, Federalne direkcije za izgradnju, upravljanje i održavanje autocesta, svako u okviru svoje nadležnosti.

Komisija je u 2012. godini razmotrila dostavljenu joj Fizibiliti Studiju i Studiju uticaja na okoliš navedene brze ceste i na istu dala svoje primjedbe i sugestije Federalnom ministarstvu prometa i komunikacija.

Odlukom Vlade Federacije BiH iz 2014.god., u tački VI određeno je da se pristupa izgradnji dionice brze ceste Lašva – Vitez – Donji Vakuf iako za projekt nije proveden postupak dodjele koncesije prema Vladinoj odluci V broj 50/10 dana 25.01.2010.g. („Službene novine Federacije BiH“, broj 5/10), koja je još uvijek na snazi.

Međutim, Federalno ministarstvo prometa i komunikacija nije pristupilo realizaciji navedenih odluka , a Komisija ne raspolaže sa saznanjima iz kojih razloga.

Do kraja 2014.god. Komisiji nije upućen niti jedan zahtjev u vezi davanja određenih suglasnosti i odobrenja u skladu sa Zakonom o koncesijama.

3.4.4. Crpna hidroelektrana (CHE) „Vrilo“

Parlament Federacije BiH donio je Odluku o prihvaćanju zaduženja po sporazumu o zajmu i projektu između Kredit anstalt für Wiederaufbau (KfW), Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine i Javnog preduzeća „Elektroprivreda Hrvatske Zajednice Herceg – Bosne“ d.d. Mostar, broj: 01,02-02-327/14 od 16.06.2014. („Službene novine Federacije BiH, broj: 51/14) u iznosu od 100 miliona eura za izgradnju crpne hidroelektrane „Vrelo“. Prije toga Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je donijela Odluku o proglašenju javnog interesa, pristupanju pripremi izgradnje elektroenergetskih objekata, izboru strateških partnera i pristupanju dodjeli koncesija, V broj 553/2006 od 28.09.2006. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 60/06) i Odluku o proglašenju javnog interesa, pristupanju pripremi i izgradnji prioriternih elektroenergetskih objekata u Federaciji Bosne i Hercegovine, V broj 98/2010. od 15.02.2010. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj 08/10), proglasila javni interes za izgradnju elektroenergetskih objekata u Federaciji Bosne i Hercegovine.

U tački VIII Odluke o proglašenju javnog interesa, pristupanju pripremi i izgradnji prioriternih elektroenergetskih objekata u Federaciji BiH, V broj 98/2010 od

15.02.2010. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 08/10) utvrđeno: „Za objekte iz tač. III, IV, V, VI i ove Odluke, a koji obavezi podliježu obavezi dodjele koncesije, pristupit će se postupku dodjeli iste, u skladu sa važećim zakonima o koncesijama, nosiocima aktivnosti iz tkač. III, IV,V,VI i VII ove Odluke.

Tačkom I Odluke o pripremi i izgradnji CHE „Vrilo“ („Službene novine Federacije BiH“, broj 17/10) utvrđene obaveza Javnom preduzeću „Elektroprivreda HZ HB“ d.d., Mostar (u daljem tekstu: JP „Elektroprivreda HZ HB“) da u svojstvu nosioca aktivnosti pripreme i realizacije izgradnje elektroenergetskog objekta: CHE Vrilo 52 MW, nastavi i intenzivira aktivnosti na pripremi i izgradnji CHE „Vrilo“ na rijeci Šuici, Duvanjsko polje, uključujući i aktivnosti na pribavljanju koncesije.

Tačkom V Odluke o pripremi i izgradnji CHE „Vrilo“ („Službene novine Federacije BiH“, broj 17/10) definirano je da će, u skladu sa Zakonom o koncesijama, Vlada Federacije BiH, na osnovu prethodne suglasnosti Vijeća općine Tomislavgrad, donijeti posebnu odluku o pristupanju postupku dodjele koncesije za izgradnju CHE „Vrilo“.

JP „Elektroprivreda HZ HB“ Mostar, kao nosilac aktivnosti pripreme i realizacije do konca 2014.god, prema Ministarstvu i Vladi Federacije, nije pokrenuo aktivnosti na pribavljanju koncesije (uključujući i podnošenje zahtjeva za dodjelu koncesije).

3.4.5. Izgradnja u upravljanje dionicom „Karuše – Poprikuše“ na autocesti Koridor Vc

Odlukom V. broj: 1775/2014 od 10.09.2014. godine, Vlada odredila da se pristupi postupku dodjele koncesije za dionicu „Karuše – Poprikuše“ na autocesti Koridor Vc („Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 82/14). Postupak i način dodjele koncesije za izgradnju i upravljanje dionicom „Karuše – Poprikuše“ na autocesti Koridor Vc će se izvršiti putem međunarodnog javnog poziva potencijalnim ponuđačima, sukladno Zakonu o koncesijama i Pravilima o postupku dodjele koncesija. Za realizaciju ove odluke zaduženi su Federalno ministarstvo prometa i komunikacija, JP Autoceste Federacije BiH d.o.o. i Komisija za koncesije Federacije BiH, svako u okviru svojih nadležnosti. Također su zaduženi federalno ministarstvo prometa i komunikacija i JP Autoceste Federacije BiH d.o.o. da zaključe Protokol o međusobnoj suradnji na realizaciji projekta dodjele koncesije.

Komisija je (aktom broj: 01-1-49-92/14 od 10.10.2014. godine) uputila dopis Vladi Federacije BiH sa određenim primjedbama i sugestijama., a zatim u nizu u toku 2014.god. imala više sastanaka na temu koncesioniranja navedene dionice, sa Autocestama Federacije BiH i Federalnim ministarstvom prometa i komunikacija. Komisiji je preliminarono dostavljena i Studija ekonomske opravdanosti u vezi koje su dane i usmene i pismene primjedbe, kako bi se iste otklonile prije zvanične dostave predmetne studije na odobravanje.

Iz iznesenog je vidljivo da je Komisija, po svakom saznanju o opredjeljenju Vlade Federacije BiH, da će se određeni projekt realizirati putem koncesije insistirala kod nadležnih ministarstava na realizaciji odluka Vlade. Međutim, moramo još jednom napomenuti da su ministarstva ta koja vode postupak dodjele koncesija i da Komisija, donošenjem svojih odluka po pojedinim pitanjima i na koncu davanja prijedloga Vladi, učestvuje u tom postupku. Ovo znači da Komisija bez zahtjeva ministarstva ne može vršiti svoja zakonska ovlaštenja u postupku dodjele koncesije.

4. PRAĆENJE CJELOKUPNOG RADA KONCESIONARA I KONTROLA IZVŠENJA KONCESIONIH UGOVORA

Jedno od isključivih nadležnosti Komisije je praćenje cjelokupnog rada koncesionara u cilju osiguranja snabdijevanja uslugama potrošača na adekvatan način kao i vršenje nadzora i praćenje rada koncesionara.

Komisija u skladu sa članom 13. i 22. Zakona vrši praćenje cjelokupnog rada koncesionara u cilju osiguranja snabdijevanja uslugama potrošača na adekvatan način i vrši nadzor i provjeru rada koncesionara.

U skladu sa navedenim odredbama i Pravilima o postupku dodijele koncesija, Komisija je toku 2014. godine pratila rad koncesionara i izvršenja koncesionih ugovora u oblasti voda i izgradnje hidroenergetskih objekata.

Ugovori o koncesijama u vezi korištenja voda sa koncesionarima su zaključeni shodno odredbama Zakona o vodama („Službene novine Federacije BiH“, broj, 18/98) u vremenu od 1999. do augusta 2002. godine. Od stupanja na snagu Zakon o koncesijama, Komisija je kontinuirano pratila rad koncesionara(njih deset), provodila aktivnosti, zajedno sa resornim ministarstvom, da se realizuje zaključak Vlade Federacije BiH da se zaključeni ugovori usklade sa Zakonom o koncesijama, posebno u vezi koncesione naknade.

Vršenjem kontrole Komisija je konstatala da se pojedini koncesionari ne pridržavaju ugovorenih obaveza, tražila da se uočeni nedostaci i nepravilnosti otklone, o tome obavijestila koncesora – Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva i u slučajevima daljeg kršenja ugovora Ministarstvu dala prijedlog raskida koncesionih ugovora. U ovom periodu od deset koncesionara, Ministarstvo je, zbog ne izvršavanja koncesionih ugovora, ugovore raskinulo sa tri koncesionara.

Do sačinjavanja ovog izvještaja još su uvijek aktivni ugovori o koncesijama za korištenje voda sa :

- „Ciprex“ d.o.o.Velika Kladuša
- Banja „Sanska Ilidža“ d.o.o. Sanski Most
- JKP „VIKTuzla“ d.o.o. Tuzla
- „OAZA“ d.o.o. Tešanj
- JP RV „Plava voda“ d.o.o. Travnik
- JKP „VIK Zenica“ d.o.o. Zenica
- „Sarajevski Kiseljak“D.D. Kiseljak

Od navedenih koncesionara još uvijek: JKP „VIK Tuzla“ d.o.o. Tuzla; JKP „VIK Zenica“ d.o.o. Zenica i „Sarajevski Kiseljak“ D.D. Kiseljak nisu htjeli pristupiti usklađivanje koncesionih ugovora sa Zakonom o koncesijama, posebno u pogledu visine koncesione naknade, koje su ugovorene u skladu sa ranijim propisima i to u minimalnim iznosima, iako je to bila preporuka Vlade Federacije BiH, dana zaključkom sa 46. sjednice, održane 21.02.2008.god. Ministarstvo i ova komisija su cijelo vrijeme od 2008.god. vršila aktivnosti u pravcu realizacije navedenog zaključka. Te aktivnosti su nastavljene i u toku 2014.god.

4.1.„Ciprex“ d.o.o. Velika Kladuša

Predmet ugovora: Crpljenje termo mineralne vode na lokalitetu Donji Purići, općina Velika Kladuša.

Koncesioni ugovor zaključen sa Federalnim ministarstvom poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva 22.03.2002.godine.

Dana 14.05.2014. godine izvršena je provjera i nadzor rada koncesionara u smislu člana 22. Zakona o koncesijama i odredaba Pravila o postupku dodjele koncesija, u vezi izvršavanja Ugovora o koncesiji zaključenog između Ministarstva, kao koncesora i „Ciprex“ d.o.o. Velika Kladuša, kao koncesionara. Tom prilikom je utvrđeno da koncesionar nije ispoštovao odredbu člana 6. Ugovora jer u određenom roku nije sagradio i stavio u funkciju punionicu i određene zdravstvene objekte. Također nije zaposlio 15 radnika što je bio u obavezi po Ugovoru, a kao razlog neizvršenja navodi nemogućnost osiguranja finansijskih sredstava od Europske banke za obnovu i razvoj zbog nastale recesije.

Komisija je o prednjem obavijestila Ministarstvo, kao koncesora, te je tom prilikom predložila Ministarstvu da postoje elementi za raskid navedenog koncesionog ugovora, što je Ministarstvo prihvatilo i izvršilo jednostrani raskid ugovora. Nakon toga je nastala prepisaka koncesora i koncesionara u kome je koncesionar iskazao volju nastavka koncesionog ugovora, obavještavajući koncesora o svojim aktivnostima pronalaznja finansijskih sredstava u cilju realizacije koncesionog ugovora.

4.2. Banja „Sanska Ilidža“ d.o.o. Sanski Most

Predmet ugovora: Koncesija za crpljenje vode na bunaru SB2 i SB3 Banje „Sanska Ilidža“ u Sanskom Mostu na području MZ Vrpolje općina Sanski Most, katarska parcela broj: 1379/4

Koncesioni ugovor zaključen sa Federalnim ministarstvom poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva 02.11.2001. godine.

Dana 07.05.2014. godine izvršeno je praćenje rada navedenog koncesionara i izvršenje ugovorenih obaveza. Tom prilikom je utvrđeno da se ugovorene obaveze ne izvršavaju jer u ugovorenom roku nije izgradio i stavio u funkciju zdravstveno rekreacioni kompleks i da nije uplatio ugovorenu koncesionu naknadu

U toku 2014.godine Komisija je vodila aktivnosti u vezi izmjene Ugovora o koncesiji za eksploataciju izvorišta termalna vode Banje „Sanska Ilidža“ d.o.o. Sanski Most, potpisanog između navedenog koncesionara i Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, a proizišle u vezi praćenja rada Koncesionara. Prilikom kontrole Komisija je utvrdila da Koncesionar ne izmiruje svoje obaveze, tj. ne plaća koncesionu naknadu, a razlog toga je bio ne stavljanje u funkciju određenih objekata zbog nedostatka finansijskih sredstava. Koncesionar je tražio odgodu plaćanja koncesione naknade i tom prilikom je rečeno da je dosadašnji dug dužan platiti, ali da može za izmjenu Ugovora podnijeti zahtjev Ministarstvu. Koncesionar je postupio po sugestijama ove komisije, ministarstvo je pripremlilo Prijedlog Anexall Ugovora i na isti je Komisija dala svoju suglasnost u skladu sa Zakonom o koncesijama i Pravilima o postupku dodjele koncesija.

4.3. JKP „VIK Tuzla“ d.o.o. Tuzla

Iako Komisija u toku 2014.godine nije vršila kontrolu rada navedenog koncesionara na terenu, u toku godine vršeno je praćenje njihovog rada u pojedinim segmentima izvršavanja ugovorenih obaveza. Obzirom da je ranijim kontrolama utvrđeno da navedeni koncesionar ne izvršava ugovorene obaveze, da nije postupio po preporuci Vlade Federacije BiH da se koncesioni ugovor uskladi sa Zakonom o koncesijama i Pravilima o određivanju naknade za

koncesije (iako je za to u prvo vrijeme postojala volja sve do pripreme prijedloga anexa Ugovora iza čega stoji velika aktivnost Komisije i Ministarstva), Komisija je predložila Ministarstvu da se navedeni koncesioni ugovor jednostrano raskine., što je i učinjeno sa 01.07.2014.god.

Nakon toga koncesionar je aktima (broj: 222/14 od 27.06.2014. godine upućen Vladi Federacije BiH i Komisiji i aktom (broj: 2307-2/14 od 27.06.2014. godine, upućen Ministarstvu, iskazao neslaganje sa jednostranim raskidom predmetnog ugovora, navodeći da za isti nema zakonskog osnova, ujedno iznoseći htjenje i potrebu da se ugovor nastavi. Koncesionar predlaže da se nastala sporna situacija riješi primjenom člana 30. i 31. Ugovora o koncesiji, tj. da se nastali spor riješi arbitražnim putem gdje bi svoje učešće dala i ova komisija. Nastali spor nije riješen do konca 2014.god.U toku cijelog postupka koncesionar nije pokazao kooperativnost, po pojedinim aktima Komisije i prijedlozima koncesora nije reagirao sve do jednostranog raskida ugovora od strane koncesora, a na prijedlog Komisije.

4.4. „OAZA“ d.o.o. Tešanj

„OAZA“ d.o.o. Tešanj je zaključila Ugovor o koncesiji za crpljenje mineralne vode na lokalitetu Crni vrh izvorište Kiseljak, općina Tešanj. Isti je dostavio Komisiji i Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva zahtjev za Anex II Ugovora za povećanje zahvaćanja količina mineralne vode sa 1200 l/dan (cca 0,013 l/s) na 9504 l/dan (cca 0.330 l/s) uz inoviranu Studiju ekonomske opravdanosti projekta crpljenja mineralne vode na lokalitetu Crni vrh izvorišta Kiseljak uz dostavljanje svog nacрта.

Dana 28.10.2014. godine aktom (broj: 07-25-22796/14) Ministarstvo traži od Komisije suglasnost na Prijedlog Anexa II Ugovora o koncesiji za crpljenje mineralne vode na lokalitetu Crni Vrh izvorište Kiseljak, općina Tešanj, što je Komisija učinila 11.11.2014. godine aktom broj: 01-1-49-4-143/12-6.

Koncesionar u potpunosti izvršava ugovorene obaveze.

4.5. JP RV „Plava voda“ d.o.o. Travnik

JP RV „Plava voda“ d.o.o. Travnik je sa Federalnim ministarstvom poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva zaključilo ugovor o korištenju izvorišta Plava Voda. Taj ugovor je u skladu sa preporukom Vlade Federacije BiH 2011.god. usklađen sa Zakonom o koncesijama i tom prilikom su ugovoreni određeni rokovi za izgradnju objekta i postrojenja radi proširenja i snabdijevanja vodom Travnika, Novog Travnika, Viteza, Busovače i Zenice, te koncesiona naknada i početak plaćanja iste u određenom roku.

Utvrđeno je da nisu ispoštovani rokovi izgradnje i stavljanja u funkciju javnog vodovoda, a samim tim ni plaćanje koncesione naknade, Koncesionar je u više navrata tražio da se koncesiona naknada počne plaćati stavljanjem objekta u funkciju i u tom pravcu održano je više sastanaka Koncesionara, Koncesora i Komisije radi pronalaženja adekvatnog rješenja. Nakon niza sastanaka, razmatranja idejnih rješenja, jer je pozadina svega nedostatak novca, dan je prijedlog da se koncesionar obrati sa zahtjevom koncesoru radi izmjene rokova u ugovoru o koncesiji, što su ovi i učinili. Sačinjen je Prijedlog Anexa II Ugovora o koncesiji, na koji je Komisija dala svoju suglasnost, s tim što je skrenula pažnju da je za izdvajanjem dijela koncesione naknade u Budžet Općine Travnik suprotno propisima i da je za to potrebna posebna odluka Vlade Federacije BiH. Vlada Federacije BiH je svojom odlukom V.broj:822/2014 od 05.2014.g.,dala suglasnost za potpisivanje Anexa II Ugovora o koncesiji za korištenje vode izvorišta „Plava voda“ u Travniku za javno snabdijevanje

vodom općina Travnik , Novi Travnik , Vitez , Busovača i Zenica. Ova odluka je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 36/14.

Nakon potpisivanja Anexa II Ugovora , Komisija je nastavila sa praćenjem izvršenja Ugovora i nakon razgovora sa koncesionarom, te uvida u predočenu dokumentaciju, konstatovala da je za realizaciju projekta „Plava voda“ već dobivena Urbanistička suglasnost od Federalnog ministarstva prostornog uređenja te da je u aprilu 2014. godine od istog Ministarstva dobiveno i Načelno odobrenje za građenje. Zaključak je da su to dva vrlo važna dokumenta koja govore o ozbiljnosti rada Preduzeća na realizaciji i spremnosti da Projekat sa tehničkog aspekta može započeti sa izvođenjem.

Nadalje, Komisija se upoznala sa dogovorenom finansijskom strukturom i plan otplate kredita za realizaciju Projekta „Plava voda“ između svih općina učesnica u Projektu, Zeničko-Dobojski kanton, Srednjobosanski kanton i Vladom Federacije BiH. Svi navedeni akteri, su već donijeli odluku i izvršili potpisivanje ove strukture.

4.6. „Sarajevski Kiseljak“ d.d. Kiseljak

„Sarajevski Kiseljak“ d.d.. Kiseljak je jedan od koncesionara koji nije htio prihvatiti sugestiju i prijedlog izmjene ugovora o koncesiji, po zaključku Vlade Federacije BiH. Kako je koncesionar u prvom usmenom kontaktu, nakon navedenog zaključka, bio voljan uskladiti ugovor o koncesiji, Ministarstvo je pripremio tekst ugovora i pokrenulo proceduru utvrđivanja koncesione naknade koja će biti sastavni dio tog ugovora. Prema odredbama Pravila o postupku dodijele koncesija i Pravilima o utvrđivanju naknade za koncesije, Odluku o visini koncesione naknade donosi Vlada Federacije BiH, što je i učinjeno. Vlada je donijela Odluku V broj 709/11 od 05.07.2011. god („Službene novine F BiH“, broj 43/11). Navedeni koncesionar je tužbom protiv Vlade pokrenuo postupak za poništenje navedene odluke .Dana 21. 07. 2014.god. Kantonalni sud u Sarajevu je donio rješenje broj 09 0 U 013497 U, kojim je odbacio tužbu koncesionara.

Napominjemo da navedena odluka Vlade Federacije BiH ne može da se provede jer Koncesionar nije pristao na sporazumne izmjene Ugovora o koncesiji, a kako je i glasio navedeni zaključak.

Vršenjem kontrole izvršenje Ugovora o koncesiji , konstatovano je da je navedeni koncesionar crpi veće količine vode od predviđenih Ugovorom i da za crpljenje vode ne posjeduje vodoprivrednu dozvolu. O tome je obaviješten koncesionar da bi otklonio utvrđene nepravilnosti, na što se isti oglušio, te je u 2014.godini Komisija predložila koncesoru- Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva da sa navedenim koncesionarom raskine Ugovor.

4.7. „Elektroprivredom BiH“ d.d. Sarajevo

Osim navedenih ugovora o koncesijama za korištenje voda aktivni su i Ugovori o izgradnji i korištenju hidroelektrana zaključeni sa „Elektroprivredom BiH“ d.d. Sarajevo i to za izgradnju i korištenje:

- HE „Janjići“ ,
- HE „Vranduk“

5. PRIVREDNA DRUŠTAVA KOJA SU ZBOG KORIŠTENJA PRIRODNIH BOGATSTAVA I DOBARA U OPĆOJ UPOTREBI U OBAVLJANJU SVOJE DJELATNOSTI ILI OBAVLJAJU DJELATNOST OD OPĆEG INTERESA, OBAVEZNI POSJEDOVATI KONCESIONI UGOVOR

Prema odredbama Zakona o koncesijama obavezu zaključivanja ugovora o koncesiji imaju pravni subjekti koji u obavljanju svoje djelatnosti koriste prirodna bogatstva, dobra u općoj upotrebi ili obavljaju djelatnost od općeg interesa, a prema predmetima koncesija određenih Zakonom. U isključivoj nadležnosti Vlade Federacije BiH je da dodjeljuje koncesije za predmete koncesija iz člana 6. Zakona o koncesijama i to pravnim subjektima koja:

1. Vršer izgradnju/dogradnju i koriste ili samo koriste:

- autocestu i magistralnih ceste i pripadajuće infrastrukturne objekte,
- željezničke pruge,
- plovne kanale,
- luke,
- aerodrome.

S tim u vezi, to su privredni subjekti koji vrše:

- izgradnju i upravljaju autocestama (JP „Autoceste Federacije BiH“),
- izgradnja i upravljanje magistralnim cestama (JP „Ceste Federacije“ BiH),
- kao i pravni subjekti koji koriste cestovno zemljište uz javne ceste koji obavljaju djelatnost ugostiteljstva, trgovine, usluge opskrbe gorivom i servisnim uslugama, a što je i predviđeno Dokumentom o politici dodijele koncesija, usvojenog od strane Vlade Federacije BiH.

U te subjekte spadaju

- benzinske pumpe uz autoput i magistralne ceste (sa 31.12.2015.god. registrirano 830 benzinskih pumpi u Federaciji BiH),
- svi ugostiteljski i trgovački objekti koji imaju prilaz sa auto cesta i magistralnih cesta,
- svi auto servisi uz auto i magistralne ceste.
- izgradnju željeznice i istom upravljaju (JP „Željeznice Federacije BiH“);
- izgradnju luka i s njima upravljaju;
- izgradnju aerodroma i sa njima upravljaju (aerodrom Sarajevo; Tuzla, Mostar i Bihać);

2. Koriste vodotoke i druge vode na prostoru ili od interesa za dva ili više kantona:

- koji osiguravaju pitku vodu za stanovništvo iz dva ili više kantona

3. vrše izgradnju hidroenergetskih objekata

- za sve hidroelektrane preko 5 MW (JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo i JP „Elektroprivreda HZ HB „d.d. Mostar
- više malih HE na jednoj rijeci čija ukupna snaga iznosi više od 5.MW

4. vrše izgradnju i koriste hidroakumulaciju na prostoru ili od interesa za dva ili više kantona;

5. vrše izgradnju, koriste i upravljaju cjevovodima za transport naftom i gasom i uskladištenje u cjevovodima i terminalima;
 - koriste i upravljaju cjevovodima za transport plina na koridoru Zvornik-Sarajevo-Zenica
 - koriste cjevovode za transport plina Visoko-Kiseljak-Kreševo
6. organiziraju igre na sreću;
 - loto
 - Lutrija BiH
 - kockarnice (sto subjekata koji imaju dvije ili više podružnica)
 - kladionice
7. koriste šume i šumska zemljišta u Federaciji BiH
 - kantonalna šumska gazdinstva i šumska privredna društva
 - federalna lovišta
- 8 putnički i teretni željeznički saobraćaj
 - JP“Željeznice Federacije BiH“
9. koriste prostore i objekte prirodnog i graditeljskog nasljeđa;
 - privredna društva koji ove objekte koriste u turističke i ugostiteljske svrhe i sa njima gazduju,
 - privredna društva koji koriste nacionalne parkove, parkove prirode, rezervate
 - privredna društva koja koriste razne objekte u ugostiteljske svrhe: zidine, tvrđave i dr.

Navedeni subjekti nakon stupanja na snagu Zakona o koncesijama nisu iskoristili pogodnosti dane u članu 37. Zakona o koncesijama, da bez provođenja posebne procedure zaključe koncesione ugovore. Rok za to je bio suviše kratak i sada za to nema mogućnosti. Zbog toga je Komisija insistirala da Vlada Federacije BiH pokrene postupak izmjene samo ovog člana Zakona u pravcu davanja razumnog roka da ti pravni subjekti, bez posebne procedure, zaključe ugovore o koncesijama.

6. NAKNADE ZA KONCESIJE UPLAĆENE U BUDŽET FEDERACIJE BIH

Za 2014.godinu, prema podacima kojima raspolaže Komisija, u Budžet Federacije BiH uplaćeno je 1.617.640,15 KM. (uplate po subjektima prikazani su u tabela br. 1. koja se dostavlja u prilogu i čini sastavni dio ovog izvještaja)

6.1. Pravni subjekti koji posjeduju koncesione ugovore ali ne plaćaju koncesionu naknadu u Budžet Federacije BiH su :

1. JP „VIK Tuzla“ d.o.o. Tuzla
2. „Ciprex“ d.o.o. Velika Kladaša
3. „Sarajevski kiseljak“ d.d. Kiseljak

6.2. Pravni subjekti koji su zaključili ugovor o koncesiji i plaćaju koncesionu naknadu

1. „Banja Ilidža“ d.o.o. Sanski Most
2. „Oaza“ d.o.o. Tešanj
3. JP „VIK Zenica“ d.o.o. Zenica
4. JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo

6.3. Pravni subjekti čija obaveza plaćanja koncesione naknade još nije dospjela

1. JP „Plava voda“ d.o.o. Travnik ima potpisan ugovor o koncesiji, ali još nije istekao rok u kome su obavezni izgraditi i pustiti objekte u pogon. Tek nakon isteka tog roka imaju obavezu plaćanja koncesione naknade.
2. JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo za izgradnju HE Vranduk i HE Janjiće ima zaključen koncesioni ugovor, platio jednokratnu koncesionu naknadu, a plaćanje tekuće koncesione naknade prispijeva nakon izgradnje i stavljanja objekta u funkciju.

7. ODLUKE, ODGOVORI I STRUČNA MIŠLJENJA KOMISIJE PO RAZNIM PITANJIMA

U toku 2014. godine Komisija za koncesije Federacije BiH je razmotrila nacрте anexa ugovora i na iste dala svoje primjedbe, te nakon usvajanja istih od strane koncesora i koncesionara dala suglasnost za zaključivanje istog sa: „OAZA“ d.o.o. Tešanj, JP RV „Plava voda“ d.o.o. Travnik i Banja „Sanska Ilidža“ Sanski Most.

Komisija je na svojoj prvoj sjednici održanoj dana 26.02.2014. godine jednoglasno donijela Odluku u kojoj se predlaže Vladi Federacije BiH da donese Odluku o dodjeli koncesije JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo za izgradnju HE Janjići 13,3 MW na rijeci Bosni i utvrđivanju koncesione naknade za tu koncesiju, koja je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 18/14, pod brojem: 01-149-95/13-18 od 26.02.2014. godine.

Komisija je na svojoj drugoj sjednici održanoj 06.05.2014. godine jednoglasno donijela Odluku o davanju suglasnosti za zaključenje Ugovora o koncesiji za izgradnju HE Janjići 13,3 MW na rijeci Bosni koja je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 70/14, pod brojem: 01-1-49-95/13-31 od 06.05.2014. godine.

8. POSREDOVANJE I ODGOVORI KOMISIJE PO RAZNIM PITANJIMA I PITANJIMA KOMISIJE

U izvještajnom periodu Komisija je dala odgovore: na razna pitanja privrednim društvima, federalnim i kantonalnim ministarstvima, Vladi Federacije BiH, na delegatska pitanja te pitanja postavljena od strane novinarskih i TV kuća, koji se

odnose na primjenu Zakona o koncesijama i podzakonskih akata u vezi koncesija i to:

Odgovora po zahtjevima

- Odgovor na zahtjev za mišljenje i nadležnost firme „ESTERN MINING“ d.o.o. Visoko u vezi primjene Zakona o koncesijama Federacije BiH i Zakona o koncesijama Zeničko – Dobojskog kantona;
- Odgovor Vladi Federacije BiH na poslaničko pitanje od strane poslanika Šemsudina Dedića koji je postavio na sjednici Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH u vezi budžetskih korisnika;
- Odgovor na zahtjev Općine Sanski Most, općinskog načelnika, općinske službe za razvoj, poduzetništvo i resurse, u vezi uplate koncesione naknade za korištenje javnog dobra lokalne zajednice;
- Odgovor na upit Centra za istraživačko novinarstvo na zahtjev za slobodan pristup informacijama na osnovu ZOSPI BiH;
- Odgovor na Zastupničko pitanje zastupnice Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH Slavice Josipović na pitanje „da li je i jedan infrastrukturni objekt u Federaciji BiH urađen po modelu koncesije“;
- Dostava zahtjeva na nadležni postupak g-dina Senahida Haljkovića iz Sarajeva Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva za dodjelu koncesije za korištenje šumskog zemljišta, radi postavljanja ispitne stanice vjetro i solarne energije;
- Odgovor na Zastupničko pitanje zastupnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH dr.sc. Zijada Jagodića, koje se odnosi na aktivnosti u vezi preciznije regulacije prenosa koncesionih ugovora na financijske institucije (kreditore) ali i dalje sa (kreditora) na treće lice;
- Odgovor na Zastupničko pitanje zastupnice Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH Tanje Vučić u vezi koncesionih naknada.

9. IMPLEMENTACIJA ČLANA 37. ZAKONA O KONCESIJAMA

Članom 37. Zakona o koncesijama (prijelazne i završne odredbe) je propisano da privredna društva koja u obavljanju svoje djelatnosti već koriste prirodna bogatstva, dobra u općoj upotrebi ili obavljaju svoje djelatnosti od općeg interesa, zaključuju ugovor o koncesiji bez provođenja postupka propisanog Zakonom (tenderski postupak, samoinicijativna ponuda), s tim da u roku od tri mjeseca od stupanja na snagu Zakona podnesu zahtjev za zaključenje ugovora. U tom slučaju se ugovor potpisuje na rok od pet godina.

Ova zakonska olakšica ne primjenjuje se za koncesioniranje prirodnih bogatstava, dobra u općoj upotrebi ili obavljanje djelatnosti od općeg interesa koja su predmet restitucije.

Komisija je od početka svog rada insistirala kod resornih ministarstava da pokrenu aktivnosti u cilju primjene navedene zakonske mogućnosti i o tome je obaviješten Parlament Federacije BiH, kroz godišnje izvještaje o radu Komisije.

Zakonski rok za korištenje ove olakšice je istekao, a nadležna federalna ministarstva nisu zaključila ni jedan ugovor o koncesiji primjenom navedene odredbe. Privredna društva i dalje koriste prirodna bogatstva, dobra u općoj upotrebi i obavljaju djelatnosti od općeg interesa, bez plaćanja koncesione naknade.

Na osnovu Zakona (predmeti koncesije federalnog nivoa), prirodnih potencijala i prirodnih mogućnosti – pružanja usluga, te iskustva susjednih zemalja Federacija BiH ne primjenjujući federalni zakon i podzakonske akte (koncesione naknade), godišnje gubi cca 200 miliona KM.

Ovom prilikom još jednom napominjemo da je Komisija zbog sporosti donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama, insistirala da se pripremi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o koncesijama, kojim bi se izmijenila samo ove odredbe, ali za to nije bilo razumijevanja, a kao razlog je iznesen da je Prijedlog zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama, u proceduri

10. SARADNJA SA RESORNIM MINISTARSTVIMA I DRUGIM TIJELIMA

U izvještajnom periodu Komisija je kroz realizaciju obaveza ostvarila neposrednu suradnju sa nadležnim ministarstvima Federacije BiH. U tom cilju održani su stručni, radni i operativni sastanci u Ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede, i šumarstva, Ministarstvu energije, rudarstva i industrije, Ministarstvu trgovine itd.

U svim prilikama, Komisija je kontinuirano ukazivala da se prirodna bogatstva dobra od općeg interesa, koriste te obavljaju usluge od općeg interesa, od strane privrednih društava bez ugovora o koncesijama, na osnovu jednostranih akata općinskih, kantonalnih i federalnih organa vlastiti, a u slučajevima javnih preduzeća i bez tih akata.

Komisija je u skladu sa Zakonom o koncesijama propisanim ovlaštenjima i obavezama ostvarivala kontinuiranu suradnju sa federalnim ministarstvima i drugim federalnim institucijama u okviru koje se raspravljalo o slijedećim segmentima:

- Osiguranju ulaznih parametara za izradu Dokumenta o politici dodjele koncesija
- Realizacija zaključka sa 46. i 70. sjednice iz 2008. godine Vlade Federacije BiH u vezi:
 - izmjena zaključenih ugovora o koncesijama za korištenje voda prije stupanja na snagu Zakona o koncesijama
 - pokretanja postupka za zaključivanje ugovora o koncesijama za korištenje auto- puteva, magistralnih puteva, cesta i pripadajućih infrastrukturnih objekata.
- Omogućavanje Komisiji učešće ili praćenje izmjena i dopuna federalnih propisa, strategija i planova iz pojedinih oblasti, kojima se na posredan ili neposredan način govori o predmetima koncesija, kako bi isti bili u suglasnosti sa Zakonom o koncesijama.

Također je, koristeći navedena ovlaštenja, Komisija sa određenim sugestijama upućivala na nadležnost rješavanje zahtjeva privrednih društava, predstavnika kantonalnih i općinskih vlasti na nadležnost u kojima su iznijeti mnogi problemi u vezi korištenja prirodnih bogatstava i dobara u općoj upotrebi, od potrebe njihovog koncesioniranja do ne izvršavanja koncesionih ugovora od strane koncesionara.

Komisija je učestvovala u radu sjednica Vlade Federacije BiH kada je Vlada raspravljala o pitanjima u vezi koncesija.

Također je učestvovala u radu odbora i komisija oba doma Parlamenta Federacije BiH, kada su se razmatrali određeni dokumenti koje je pripremila Komisija ili Vlada Federacije BiH, a u vezi sa pitanjima o koncesijama.

Ostvarena je suradnja sa kantonalnim vladama i kantonalnim komisijama za koncesije, posebno u vezi razmjene dosadašnjih iskustava u primjeni Zakona o koncesijama, kao okvirnog zakona i kantonalnih zakona o koncesijama i razmatranja prijedloga i sugestija, računajući na ta iskustva za izmjene federalnog i kantonalnih zakona o koncesijama.

Izvještaj o koncesijama i javnom - privatnom partnerstvu u BiH sačinjen od strane OESD – SIGMA, pored ostalog se primjećuje da u BiH, a time i u Federaciji

BiH, nedostaju jasne strategije i jasni planovi razvoja koji su temelj za pokretanje koncesionih projekata i ulaganja privatnog kapitala. S druge strane javni sektor još nije stručno, kadrovski i institucionalno osposobljen da može „proizvoditi“ i ponuditi na koncesiono tržište značajnije projekte.

Komisija je prisustvovala i svoje aktivno učešće dala na konferencijama, seminarima i radionicama u vezi:

- Obuka na temu: „Ocjenjivanje državnih službenika od dostavljanja radnih ciljeva do ocjene“, održane 28.01.2014. godine u Sarajevu od strane Agencije za državnu službu Federacije BiH (Odsjek za obuku i usavršavanje);
- Učestvovanje na okruglom stolu na temu: „Javno privatno partnerstvo u bosni i hercegovini: izazovi i mogućnosti“, održanom u Sarajevu 14.03.2014. godine, po pozivu USAID Sida Projekt za unapređenje lokalnog razvoja GOLD;
- Poziv na jednodnevni informativni centar sa temom: „Procjena oblasti i radnih mjesta u pogledu rizika za korupciju“ održanom 20.03.2014. godine u Sarajevu, od strane Agencije za državnu službu Federacije BiH u suradnji sa (Centrom za istraživanje politika suprotstavljanja kriminalitetu);
- Poziv na edukaciju sa temom: „Upravljanje izradom i primjenom propisa za državne službenike organa uprave u Federaciji BiH održanom u Sarajevu, 25.03.2014. godine;
- Učešće na radionici sa temom: „Jačanje zakonskog okvira borbe protiv korupcije u javnoj upravi“, održane u Sarajevu 24.04.2014. godine od strane Demokratske inicijative za Europu (DIE) i Nacionalnog demokratskog instituta,
- Učešće na seminaru sa temom: „Usklađivanje s pravnom stečevinom EU – hrvatska njemačka iskustva“, održanom 12. i 13.05.2014. godine u suradnji sa: Direkcijom za EU u sklopu bilateralne suradnje s republikom Hrvatskom kroz Program pružanja razvojne pomoći Republike Hrvatske i Njemačkom zakladom Hanns Seidel;
- Učešće na seminaru sa temom: „Ensuring personal data protection while securing cyber space: Challenges and perspectives for the south east European countries“ održanom u Sarajevu 29. i 30. 10. 2014. godine od strane Centra za sigurnosnu suradnju (Centar For Security Cooperation „Racviac“).
- Učestvovanje na seminaru sa temom: „Prevođenje pravnih propisa“, a cjelokupna obuka će se odvijati u pet dvodnevni radionica, po pozivu Direkcije za EU BiH u suradnji sa GIZ projektom Jačanje javnih institucija;
- Poziv na učešće na seminar od strane Direkcije za Europske integracije, koja informira zainteresirane da se u toku 2014. godine nastavlja realizacija Programa obrazovanja iz oblasti Europskih integracija sa temom: „Učimo o EU – dokučimo EU“, a svi seminari će se održati u Sarajevu u prvom kvartalu 2014. godine prema rasporedu sadržanom na listi koja je dostavljena u prilogu poziva;
- Poziv na učešće na seminaru, realizacija obuke iz Programa obrazovanja iz oblasti Europskih integracija na temu: „Učimo o EU – dokučimo EU“, a svi seminari će se održati u Sarajevu u četvrtom kvartalu u 2014. godini od strane Direkcije za Europske integracije.

11. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ ZA 2014. GODINU

U skladu sa članom 15. Zakona o koncesijama Federacije Bosne i Hercegovine, sredstva za rad Komisije osiguravaju se u Budžetu Federacije.

Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za 2014. godinu, Komisiji za koncesije Federacije Bosne i Hercegovine odobrena su sredstva u ukupnom iznosu od **410.710,00 KM** i to:

- 611000 Plaće i naknade troškova zaposlenih	343.712,00 KM
- 612000 Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	27.698,00 KM
- 613000 Izdaci za materijal i usluge	35.800,00 KM
- 821300 Nabavka opreme	3.500,00 KM

Izmjenama i dopunama budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2014. godinu, Komisiji za koncesije Federacije Bosne i Hercegovine odobrena su sredstva u ukupnom iznosu od **398.686,00 KM** i to:

- 611000 Plaće i naknade troškova zaposlenih	324.836,00 KM
- 612000 Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	27.650,00 KM
- 613000 Izdaci za materijal i usluge	42.700,00 KM
- 821300 Nabavka opreme	3.500,00 KM

Rješenjem o prestrukturiranju rashoda br. 06-14-7872/14 od 22.12.2014. god. izvršena je unutrašnja preraspodjela pojedinih rashoda po Ekonomskim kodovima u okviru Izdataka za materijalne troškove i Plaća i naknada troškova zaposlenih u skladu sa članom 18. Zakona o izvršavanju budžeta za 2014. godinu kako ne bi došlo do probijanja pojedinih stavki.

Ostvareni rashodi po završnom računu 2014. godine su iznosili **368.892,00 KM** ili 93 % od planiranih sredstava za ovu godinu i to:

- 611000 Plaće i naknade troškova zaposl	311.143,00 KM ili 96 % planir. sredst.
- 612000 Doprinosi poslodavca i ost.do	27.662,00 KM ili 100 % planir. sredst.
- 613000 Izdaci za materijal i usluge	28.361,00 KM ili 66 % planir. sredst.
- 821300 Nabavka opreme	1.726,00 KM ili 49% planir. sredst.

Iznos odobrenih sredstava po ekonomskim kodovima i utrošak odobrenih sredstava za 2014. godinu, prikazan je tabelarno i sastavni je dio izvještaja o radu Komisije u prethodnoj fiskalnoj godini.

GODIŠNJI ISKAZ O IZVRŠENJU BUDŽETA

Period izvještavanja od 01.01.2014.-31.12.2014. godine

R.b.	Broj konta	Pozicija	Planirano	Ostvareno	Index
		PRIHODI			
		RASHODI I IZDACI PO EKONOMSKIM KATEGORIJAMA	398.686	368.892	93
3	610000	Tekući rashodi	395.186	367.166	93
4	611000	Plaće i naknade	324.836	311.143	96
5	611100	Bruto plaće i naknade	263.836	263.446	100
6	611200	Naknade troškova zaposlenih	60.950	47.697	78
7	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	27.700	27.662	100
8	613000	Izdaci za materijal i usluge	42.700	28.361	66
9	613100	Putni troškovi	3.450	1.405	41
10	613200	Izdaci za energiju	3.800	2.707	71
11	613300	Komunalne usluge	10.400	8.707	84
12	613400	Nabavka materijala	3.900	2.272	58
13	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	4.500	3.565	79
14	613600	Unajmljivanje imovine i opreme	700	640	91
15	613700	Izdaci za tekuće održavanje	6.200	3.650	59
16	613800	Izdaci za osiguranje i platni promet	1.500	1.252	83
17	613900	Ugovorene usluge	8.250	4.163	51
		KAPITALNI IZDACI	3.500	1.726	49
	821300	Nabavka opreme	3.500	1.726	49

RAČUN PRIHODA I RASHODA

Period izvještavanja od 01.01.2014.-31.12.2014.

Broj konta	Pozicija	Ostvareno u obrač. periodu prethodne godine	Ostvareno u obrač. periodu tekuće godine	Index
	RASHODI	374.343	367.166	98
610000	Tekući rashodi	374.343	367.166	98
611000	Plaće i naknade	316.808	311.143	98
611100	Bruto plaće i naknade	262.511	263.446	100
611200	Naknade troškova zaposlenih	54.297	47.697	88
612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	27.564	27.662	100
613000	Izdaci za materijal i usluge	29.971	28.361	95
613100	Putni troškovi	3.597	1.405	39
613200	Izdaci za energiju	2.813	2.707	96
613300	Komunalne usluge	8.680	8.707	100
613400	Nabavka materijala	2.869	2.272	79
613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	3.137	3.565	114
613600	Unajmljivanje imovine i opreme	600	640	107
613700	Izdaci za tekuće održavanje	2.881	3.650	127
613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i	1.294	1.252	97
613900	Ugovorene usluge	4.099	4.163	102
	PRIHODI			

POSEBNI PODACI O PLAĆAMA I BROJU ZAPOSLENIH

Period izvještavanja od 01.01.2014.-31.12.2014.

R.b.	OPIS	Iznos za tekuću godinu
1	UKUPNO (2+5+8+13)	291.108
2	Ukupne neto plaće i naknade (3+4)	181.778
3	Neto plaće	144.144
4	Neto naknade	37.634
5	Ukupni porezi na plaće i naknade (6+7)	0
6	Porezi na plaće	0
7	Porezi na naknade	0
8	Doprinosi na teret zaposlenih - na plaće i naknade (9+10+11+12)	81.668
9	Za invalidsko - penzioni fond	44.786
10	Za zdravstveno osiguranje	32.931
11	Za osiguranje od nezaposlenosti	3.951
12	Za ostale doprinose	0
13	Ukupni doprinosi poslodavca na plaće i naknade (14+15+16+17)	27.662
14	Za invalidsko - penzioni fond	15.807
15	Za zdravstveno osiguranje	10.538
16	Za osiguranje od nezaposlenosti	1.317
17	Za ostale doprinose	0
18	Prosječan broj zaposlenih na osnovu radnih sati	8

BILANS STANJA na dan 31.12.2014.

R.b.	Broj konta	POZICIJA	Iznos za tekuću godinu
1		I AKTIVA	
2	100000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe	32.928
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	2.151
4	130000	Kratkoročna potraživanja	0
5	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim pravnim licima	30.777
6	190000	Kratkoročna razgraničenja	0
7	000000	B. Stalna sredstva	4.593
8	011000	Stalna sredstva	102.058
9	011900	Ispravka vrijednosti	97.465
10	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	4.593
11		UKUPNA AKTIVA	37.521
12		II PASIVA	
13	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja	32.928
14	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	4.541
15	340000	Obaveze prema djelatnicima	28.387
16	390000	Kratkoročna razgraničenja	0
17	500000	C. Izvori sredstava	4.593
18	510000	Izvori sredstava	4.593
19	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	0
19		UKUPNA PASIVA	37.521

12. ZAVRŠNE KONSTATACIJE , RAZMATRANJA I ZAKLJUČCI

1. Komisija za koncesije Federacije BiH je obavljala svoje funkcije, te djelovala i radila u okviru Zakona o koncesijama, podzakonskim aktima iz oblasti koncesija, kao i drugim propisima koji kao posebni zakoni reguliraju koncesije.

2. Komisija je izvršila svoju osnovnu funkciju određenu Zakonom o koncesijama, a ista se odnosi na praćenje cjelokupnog rada koncesionara sa kojima je zaključen koncesioni ugovor na nivou Federacije BiH.

3. Da i pored prijedloga Komisije , zbog nepridržavanja ugovora o koncesijama od strane koncesionara, Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, nije raskinulo ugovore o koncesijama sa koncesionarima:

- „Ciprex“ d.o.o.Velika Kladuša
- „Sarajevski Kiseljak“ d.d. Kiseljak

4. Da Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije i JP“Elektroprivreda HZ HB“ d.d. Mostar nisu preduzeli aktivnosti u vezi dodjele

koncesije za izgradnju CHE „Vrilo“ za čiju izgradnju je Parlament Federacije BiH donio je Odluku o prihvaćanju zaduženja po sporazumu o zajmu u iznosu od 100 miliona eura.

5. Da JP „Elektroprivreda HZ HB“ d.d. Mostar za izgradnju i korištenje HE „Mostarsko blato“ još uvijek nije zaključila koncesioni ugovor, te zbog toga ova elektrana ne posjeduje ni dozvolu za rad.

6. Da se realizacija određenih projekata koji su predmet koncesije po članu 6. Zakona o koncesijama, odvija mimo ovog zakona i pored stalnih upozorenja od strane Komisije za koncesije (npr. izgradnja benzinskih pumpi, sa pratećim djelatnostima na autocesti A1, na trasi koridora Vc; brza cesta Lašva Donji-Vakuf; igre na sreću i slično).


7. Da nadležni federalni organi, u slučaju izgradnje MHE „Novakovići“, nisu poduzete određene mjere, iako je od strane inspekcijskih organa utvrđeno da su određeni objekti te elektrane izgrađeni bez dozvola, a koje izdaju federalni organi uprave, a sve u cilju usuglašavanja uvjeta i oblika dodijele koncesije na osnovu člana 4. stav 2. Zakona o koncesijama BiH, jer se radi o hidroelektrani koja se nalazi na prostoru dva entiteta.

8. U 2014. godini ostvarena je puna suradnja sa Komisijom za koncesije Bosne i Hercegovine, sa naglaskom na aktivno učešće u Zajedničkoj komisiji Bosne i Hercegovine formirane od strane dviju entitetskih i državne komisije za koncesije.

S tim u vezi Komisija predlaže slijedeće:

1. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine prihvatila je Izvještaj o radu Komisije za koncesije Federacije Bosne i Hercegovine za 2014. godinu.
2. Izvještaj iz tačke 1. ovog zaključka se upućuje u Parlament Federacije Bosne i Hercegovine radi razmatranja i usvajanja.
3. Da Vlada Federacije BiH pokrene proceduru izbora novih članova Komisije za koncesije Federacije BiH

Broj: 01-1-05-54/15-11
Sarajevo, 16.07.2015. godine



The image shows an official stamp and a handwritten signature. The stamp is circular with the text "KOMISIJA ZA KONCESIJE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE" around the perimeter and "SARAJEVO" in the center. To the right of the stamp, there is a handwritten signature in blue ink. Below the signature, the text "PREDSJEDNIK KOMISIJE" is printed, followed by "Dr.sc. Šefik Koričić".

TABELARNI PRIKAZ NAPLATE KONCESIONE NAKNADE OD 2006-2014.GOD.

Naziv koncesionara	2006.g.	2007.g.	2008.g.	2009.g.	2010.g.	2011.g.	2012.g.	2013.g.	2014g.	NAPOMENA
„Oaza“, d.o.o.Tešanj	247,00	325,00	275,00	305,00	275,00	Nema podataka	375,00	992,75	10.896,96	
„Sarajevski kiseljak“,d.d. Kiseljak Klokoti	Nema podataka	60.367,70	74.869,90	97.094,40	112..680,43	Nema podataka	42.036,00	36.989,60	Nema podataka	Uplaćuje u Budžet Srednjo bosanskog kantona na osnovu anexa Ugovora
„Banja Ilidža“ doo Sanski most	Nema podataka	158,61	0	331,33	170,19	Nema podataka	Nema podataka	2.562,50	1.687,50	Koncesiju posjedovao ERVING doo Sanaski Most ali je prenesena na Banja ilidža
„Ciprex“ d.oo. Velika Kladuša	0	0	0	0	0	0	Nema podataka	0	Nema podataka	Zbog ne plaćanja koncesione naknade predložen raskid Ugovora
JKP „ViK“Tuzla Tuzla	43.661,40	46.207,69	9.114,33	9.040,28	14.07,70	Nema podataka	15.467,87	16.298,28	Nema podataka	Konc.naknadu uplaćuje u Budžet kantona Tuzla
JKP „ViK“doo Zenica	124.784,89	102.285,86	44.459,00	37.558,00	82,387,39	Nema podataka	38.918,93	35.381,65	32.959,69	Uplatu vrši na račun F.min. poljop.vodi šumar.
JP „Plava voda“, d.o.o. Travnik	0	0	0	0	0	0	0	0	0	Anexom Ugovora produžen rok za plaćanje. Rok od 2018.g.
JP„Elektroprivreda“ BiH za HE Vranduk	%	%	%	%	%	%	2.268.963,99	%	%	Radi se o JKN, a TKN će se plaćati nakon stavljanja objekta u funkciju
JP„Elektroprivreda“ BiH za HE Janjčići	%	%	%	%	%	%	%	%	1.572.096,00	Radi se o JKN, a TKN će se plaćati nakon stavljanja objekta u funkciju

Tabela br. 1. (sastavni dio Izvještaja o radu Komisije za koncesije Federacije BiH za 2014.god.)