

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА**

НАЦРТ

**ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ИСТРАЖИВАЊУ И
ЕКСПЛОАТАЦИЈИ НАФТЕ И ПЛИНА У ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И
ХЕРЦЕГОВИНЕ**

Сарајево, десембар 2015. године

ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ИСТРАЖИВАЊУ И
ЕКСПЛОАТАЦИЈИ НАФТЕ И ПЛИНА У ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И
ХЕРЦЕГОВИНЕ

Члан 1.

У Закону о истраживању и експлоатацији нафте и плина у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број: 77/13) у члану 10. иза става (2) додаје се нови став (3) који гласи:

„Влада Федерације својим рјешењем именује стручни тим за вођење преговора и израду уговорног модалитета, чији чланови морају бити стручне особе из области геологије, рударства, енергетике, екологије, права и економије“.

Став (3) постаје став (4) и мијења се, на почетку текста иза ријечи „Федерације“ ријечи „ангажовати ће“ замјењују се ријечима „може ангажовати“.

Став (4), (5), (6), (7), и (8) постаје став (5), (6), (7), (8), и (9).

Став (9) постаје став (10), мијења се и гласи:

„Стручном тиму из става (3) овог члана и стручном консултанту из става (4) овог члана припада накнада за пружање услуга, што се дефинише рјешењем о формирању стручног тима и уговором склопљеним између стручног консултанта и Владе Федерације“.

Став (10) постаје став (11), мијења се и гласи:

„Накнаде за извршене услуге из става (10) овог члана исплаћују се из Буџета Федерације“.

Став (11) постаје став (12).

Члан 2.

Члан 70. (Новчане казне) мијења се и гласи:

- (1) „Новчаном казном у распону од 20.000 КМ до 200.000 КМ казнит ће се за прекршај правно лице, ако:
 - а. не обезбиједи обуку домаћег стручног кадра из члана 64 став (1).;
- (2) Новчаном казном у распону од 50.000 КМ до 200.000 КМ казнит ће се за прекршај правно лице, ако:
 - а. у року од шест мјесеци од завршетка фазе истраживања органу управе не достави елаборат о резултатима извршених истраживања из члана 24 став (2).;
 - б. у року утврђеном у уговору о концесији не уклони постројења које је користио током периода истраживања, уколико нису неопходна за

даљу фазу развоја, не конзервира бушотине и доведе цјелокупан истражни простор у стање прије почетка истражних активности из члана 46.

- c. не врши истраживање у складу са динамиком утврђеном уговором о концесији из неоправданих разлога и не доставља извјештаје и елаборат у складу са чланом 24. став (1). и (2.)

(3) Новчаном казном у распону од 100.000 KM до 200.000 KM казнит ће се за прекршај правно лице, ако:

- a. у року од 15 дана од дана открића не обавијести орган управе у писаној форми о локацији и природи открића не достави податке којима располаже из члана 27.;
- b. у року од осам дана од дана утврђивања комерцијалности лежишта у писаној форми не обавијести орган управе из члана 29 став (1).;
- c. не достави податке о процијењеним резервама нафте и плина у складу са законом, најкасније у року од 60 дана од бушења посљедње разрадне бушотине из члана 29. став (2);
- d. не предузме мјере неопходне за спрјечавање губитака и расипање нафте и плина или притиска током бушења, експлоатације, транспорта или складиштења из члана 45;
- e. не предузме мјере заштите људи, имовине и околиша у току истраживања и експлоатације нафте и плина из члана 45;
- f. не достави органу управе доказ о осигурању из члана 49;
- g. не достави органу управе сву документацију, резултате истраживања, узорке и друге податке добивене или прикупљене током истраживања и експлоатације из члана 54. став (1).

(4) Новчаном казном у распону од 2.000 KM до 20.000 KM казнит ће се за прекршај одговорно лице, ако:

- a. не обезбиједи обуку домаћег стручног кадра из члана 64 став (1).;

(5) Новчаном казном у распону од 5.000 KM до 20.000 KM казнит ће се за прекршај одговорно лице, ако:

- a. у року од шест мјесеци од завршетка фазе истраживања органу управе не достави елаборат о резултатима извршених истраживања из члана 24 став (2).;
- b. у року утврђеном у уговору о концесији не уклони постројења које је користио током периода истраживања, уколико нису неопходна за даљу фазу развоја, не конзервира бушотине и доведе цјелокупан истражни простор у стање прије почетка истражних активности из члана 46.
- ц. не врши истраживање у складу са динамиком утврђеном уговором о концесији из неоправданих разлога и не доставља извјештаје и елаборат у складу са чланом 24. став (1). и (2.)

(6) Новчаном казном у распону од 10.000 KM до 20.000 KM казнит ће се за прекршај одговорно лице, ако:

- a. у року од 15 дана од дана открића не обавијести орган управе у

- писаној форми о локацији и природи открића и не достави податке којима располаже из члана 27.;
- б. у року од осам дана од дана утврђивања комерцијалности лежишта у писаној форми не обавијести орган управе из члана 29 став (1).;
 - ц. не достави податке о процијењеним резервама нафте и плина у складу са законом, најкасније у року од 60 дана од бушења посљедње разрадне бушотине из члана 29. став (2);
 - д. не предузме мјере неопходне за спрјечавање губитака и расипање нафте и плина или притиска током бушења, експлоатације, транспорта или складиштења из члана 45;
 - е. не предузме мјере заштите људи, имовине и околиша у току истраживања и експлоатације нафте и плина из члана 45;
 - ф. не достави органу управе доказ о осигурању из члана 49.;
 - г. не достави органу управе сву документацију, резултате истраживања, узорке и друге податке добивене или прикупљене током истраживања и експлоатације из члана 54 став (1).

Члан 3.

Члан 71. мијења се и гласи:

Члан 71. (Мјера одузимања имовинске користи и накнада штете)

- (1) Одузети ће се имовинска корист прибављена прекршајем правног лица које врши истраживање и /или експлоатацију нафте и плина без одобрења надлежног органа прописаних овим законом.
- (2) Правно лице које је учинило прекршај из става 1. овога члана дужно је надокнадити проузроковану штету” .

Члан 4.

У члану 72 (Заштитна мјера) додаје се став (2) који гласи:

„Заштитна мјера забраном вршења истраживања и експлоатације казнит ће се правно лице ако врши истраживање и /или експлоатацију нафте и плина без одобрења надлежног органа прописаних овим законом”.

Члан 5.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеним новинама Федерације БиХ“.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е
НАЦРТА ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ИСТРАЖИВАЊУ
И ЕКСПЛОАТАЦИЈИ НАФТЕ И ПЛИНА У ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И
ХЕРЦЕГОВИНЕ

I - УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама тачке III. члан 1. алинеја и. Устава Федерације Босне и Херцеговине према којој је у искључивој надлежности Федерације утврђивање енергетске политике и у члану III.3.(3) у вези са чланом III.2.и) Устава Федерације Босне и Херцеговине.

Чланом III.3. Устава Федерације Босне и Херцеговине наведено је да федерална власт има право утврђивати политику и доносити законе које се тичу сваке од ових надлежности. Према одредбама члана IV. А. 20. (1) Устава Федерације Босне и Херцеговине, Парламент Федерације Босне и Херцеговине у вршењу функције федералне власти надлежан је за доношење закона.

II - РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ИЗМЈЕНА И ДОПУНА ЗАКОНА

Закон о истраживању и експлоатацији нафте и плина у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, број: 77/13), (у даљем тексту: Закон) у примјени је од 12.10.2013. године.

Доношење и примјена Закона показала се изузетно оправдана и важна у осигурању законске основе за наставак геолошких истраживања нафте и плина на простору Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту „Федерације“).

Истраживањем и утврђивањем резерви нафте и плина стварају се предуслови за осигурање енергената и подстицај за привредни и друштвени развој Федерације, у складу са начелима одрживога развоја, који се прије свега односе на сљедеће:

- утврђивање резерви и квалитета нафте и плина, као основе за планирање и изградњу савремених енергетских објеката и инфраструктуре са високим степеном енергетске ефикасности, уважавајући „Стратешки план и програм развоја енергетског сектора Федерације Босне и Херцеговине“;
- провођење законских одредби које се односе на истраживање и експлоатацију нафте и плина уз уважавање и спровођење законских одредби које се односе на заштиту и управљање околишем, на начин да се активности на истраживању и експлоатацији нафте и плина изводе уз минималан негативан утицај на околиш,;
- обавеза Владе Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту „Владе“) и влада кантона да потичу и подржавају истраживање нафте и плина, за добробит садашње и будућих генерација;
- обавезу да развојни програми и пројекти заштите околиша и економског учинка истраживања и експлоатације нафте и плина предвиде могући утицај на околиш а да при томе не спречавају развој истраживања и експлоатације нафте и плина;

- примјена јавних политика и праксе који омогућују истраживање и производњу нафте и плина, на начин који је прихватљив у околишним и економским условима;
- потицање рециклирања нафтних поља са отпадним нуспроизводима како би се омогућило поновно кориштење, смањење или поврат њихових нуспроизвода;
- да се на земљишту које је оштећено или на којима се не врши истраживање изврши санирање и рехабилитација простора;
- примјена напредних научних и технолошких истраживања, у односу на процесе и методе истраживање и производње нафте и плина у циљу побољшања продуктивности, ефикасности и конкурентности индустрије нафте и плина и спречавања или смањења штетног утицаја на околиш,
- обезбјеђење финансијских средства у буџету намијењених за даља истраживања нафте и плина у Федерацији.

У циљу припреме законских услова за отпочињање преговора са заинтересованом нафтном компанијом, на приједлог Министарства енергије, рударства и индустрије (у даљем тексту „Министарство“) Влада је у складу са Законом донијела је слиједеће одлуке:

- „Одлуку о утврђивању блокова за истраживање и експлоатацију нафте и плина на простору Федерације Босне и Херцеговине“ (В.број: 1341/2013 од 19.11. 2013. године)
- „Одлуку о проглашењу Уговора о концесији за истраживање и експлоатацију нафте и плина од стратешког интереса за Федерацију Босне и Херцеговине“ (В.број: 1414/13 од 28.11.2013. године).
- „Одлуку којом се даје сагласност за покретање активности за додјелу концесије за истраживање и експлоатацију нафте и плина на простору Федерације Босне и Херцеговине“ (В.број: 1415/13 од 28.11.2013. године).
Донешеном Одлуком Влада је дала мандат Министарству да проведе процедуру за избор правног лица као стручног консултанта који ће преговарати са нафтном компанијом Shell Exploration Company за додјелу уговора о концесији за истраживање и експлоатацију нафте и плина на површини од око 11.000 км² у Динаридима.
- Влада је 22.01.2014. године донијела Рјешење о именовању комисије за припрему документације за избор правног лица као стручног консултанта за потребе Владе, у поступку додјеле уговора о концесији за истраживање и експлоатацију нафте и плина од стратешког интереса за Федерацију,
- Комисија је припремила тендерску документацију и на 100. сједници Владе 19.02.2014. године донесена је „Одлука о давању сагласност за тендер документацију и покретање поступка јавне набавке услуга, путем отвореног поступка, за избор правног лица као стручног консултанта за потребе Владе Федерације Босне и Херцеговине, у поступку додјеле уговора о концесији за

истраживање и експлоатацију нафте и плина од стратешког интереса за Федерацију Босне и Херцеговине“.

Преговори између Владе и нафтне компаније у циљу потписивања уговора о истраживању и експлоатацији нафте и плина на период од 25 година, први пут се врше на овим просторима и представљају велики изазов са којим ће се Влада и надлежна министарства суочити.

Изазов се прије свега односи на спремност Владе да уђе у преговоре, који ће обезбиједити конкурентност и одрживост, најбоље могуће фискалне услове, максималну искориштеност лежишта, учешће домаћих ресурса, сигурно спровођење заштите животне средине и примјену стандарда заштите на раду и здравља људи.

Уколико се пронађу економско исплатива открића нафте и плина на простору Федерације коначан договорени модел уговора би се требао реализовати дуги временски период на задовољство и Федерације и стране нафтне компаније.

Основни циљ преговора је обезбиједити добар уговорни модалитет за истраживање и експлоатацију нафте и плина који ће донијети економску добит Федерацији, обезбиједити висок степен истражености, утврдити економски интересантна лежишта нафте и плина, обезбиједити добро управљање минералним ресурсом, добру успоставу заштите околиша, стручно усавршавање, као и друге значајне добити привреди и струци из нове дјелатности на овим просторима.

Не постоји универзалан и објективан стандард у одређивању граница за балансирање код преговарања.

Границе које могу негативно утицати на преговоре су ограничавајућа и неусаглашена законска регулатива са трендом преговора у свијету, као и недовољна упућеност надлежних министарстава за финансије, правну регулативу, околиш, геологију и рударство са актуелним кретањима у нафтној индустрији.

Интерес нафтне компаније је да смањи финансијски ризик при обављању истраживања и развојних активности, а интерес Владе је да оствари најповољнију могућу компензацију за своје природне ресурсе, без жртвовања своје околине.

Са обзиром на законску регулативу која је на снази и недовољно искуство са овом дјелатношћу, Влада се у складу са чланом 10. Закона одредила за ангажовање правног лица као специјализованог стручног консултаната за пружање потребних услуга за вођење преговора са заинтересованом компанијом.

Задатак Консултаната у поступку преговарања прије свега је: да осмисли и предложи стратегију преговора која ће имати подршку од стране Владе; да изради уговорни модалитет који ће у периоду трајања уговора донијети држави најповољнију могућу компензацију за природне ресурсе без нарушавања

животне средине и здравља људи и да у одређеном периоду изврши преговоре и склопи одржив, дугорочан и стабилан уговор о концесији, у складу са важећим законима Босне и Херцеговине и Федерације.

Одлуком Владе В.број: 664/2014. године од 17.04.2014. године дат је мандат Министарству да као уговорни орган проведе поступак јавне набавке и сагласност за покретање поступка јавне набавке услуга, путем отвореног поступка, за избор стручног консултанта.

Рјешењем Владе В.број: 77/2014 од 22.01.2014. године („Службене новине Федерације БиХ“, број: 8/14) именована је Комисија за припрему тендерске документације и реализацију поступка јавне набавке.

Министарство је објавило Обавјештење о јавној набавци са међународном објавом број: 565-1-2-11-30/14, објављено у Службеном гласнику БиХ, број: 33/14 од 28.4.2014. године у дневним листовима Ослобођење, Аваз, Дневни лист, на web страници Владе, Министарства и Global Tenders – A Premier Opportunity Platform.

Тендерску документацију преузео је 21 заинтересовани понуђач а понуду је благовремено доставило само два понудитеља.

Поступак јавне набавке поништен је, са обзиром да је број примљених прихватљивих понуда био мањи од три, чиме није осигурана стварна конкуренција за уговор, што је у складу са Законом о јавним набавкама, члан 12, став 1б). тачка 4.

У поновном поступку Комисија је на основу Обавјештења о набавци са међународном објавом бр. 565-1-2-11-40/14 објављеног у „Службеном гласнику БиХ“, број: 58/14 од. 28.07.2014. године, провела отворени поступак прикупљања захтјева за учешће у поступку.

Тендерску документацију је откупило укупно 28 заинтересована понуђача, од чега је благовремено четири понуђача доставило своје понуде.

Увидом у достављене понуде, приложену документацију и провјером садржаја и валидности документације Комисија је утврдила да ниједан понудитељ не испуњава селективне критерије тражене у тендерској документацији у смислу посједовања потребних квалификација за пружање услуга вођења преговора и израду уговорнога модалитета.

У складу са Одлуком и Закључком Владе В.број: 1764/2014 од 23.09.2014. године, након проведена два отворена поступка са неприхватљивим понудама за које су донесене Одлуке о поништењу поступка број: 06-14-1953/14 од 11.07.2014. године и број: 06-14-2476/14 од 30.09.2014. године, а у складу са чланом 11. став (3) тачка а) Закона о јавним набавкама, Министарство је Одлуком број: 06-14-2575/14 од 09.10.2014. године покренуло преговарачки поступак набавке услуга за избор правног лица као стручног консултанта у

складу са процедурама и правилима прописаним Законом о јавним набавкама БиХ.

Комисија је припремила тендерску документацију и на основу Обавјештења о набавци, број: 565-6-2-11-45/14, објављеног у „Службеном гласнику БиХ“, број 82/14 од 20.10.2014. године провела прву квалификациону фазу преговарачког поступка.

Захтјев за учешће преузело је 25 кандидата, од чега је осам кандидата доставило тражену документацију: Gaffney Cline & Associates Limited из Енглеске; Ashurst LLP London из Енглеске; Инжењерски биро д.д. Загреб из Р. Хрватске; Dla Piper Weiss Tessbach Rechtsanwälte GmbH Беч из Аустрије; Група понуђача: Prospectiuni S.A. из Румуније и Prospectiuni Exploration Management Services д.о.о. Нови Сад из Р. Србије и Адвокатска канцеларија „Фемил Чурт“ Сарајево из Босне и Херцеговине; Група понуђача: Енергоинвест д.д. Сарајево из Босне и Херцеговине и Одвјетничко друштво Жељка Велић-Дворшћак и партнери ј.т.д. Загреб из Р. Хрватске; Конзорциј Infrastructure Development Partnership Idp из Енглеске и Wolf Theiss д.о.о. Сарајево; Al-Hidayah Group из Малезиа.

Након извршеног прегледа захтјева у смислу испуњености квалификационих услова, комисија је утврдила листу кандидата који испуњавају минималне услове прописане тендерском документацијом за даље учешће: Gaffney, Cline & Associates Limited из Енглеске; Ashurst LLP London из Енглеске; Dla Piper Weiss Tessbach Rechtsanwälte GmbH Беч из Аустрије; Група понуђача: Prospectiuni S.A. Rumunia и Prospectiuni Exploration Management Services д.о.о. Нови Сад из Р. Србије и подуговарач Адвокатска канцеларија „Фемил Чурт“; и Група понуђача Енергоинвест д.д. Сарајево и Одвјетничко друштво Жељка Велић-Дворшћак и партнери ј.т.д. Загреб, Р. Хрватска.

На одлуку Министарства, број: 06-14-2575/14 од 01.12.2014. године, о резултатима преквалификације упућен је приговор од стране понуђача (кандидата) Конзорциј Infrastructure Development Partnership Idp и Wolf Theiss д.о.о. Сарајево.

Уговорни орган је Рјешењем број 06-14-2575/14 одбио приговор као неоснован. Понудитељ је на наведено Рјешење изјавио жалбу Уреду за разматрање жалби дана 15.12.2014. године.

Уред за разматрање жалби донио је Рјешење број: УП2-01.1-1112-12/14 од 11.02.2015. године, којим се поступак јавне набавке поништава. Уговорни орган објавио је Обавијештење о поништењу поступка набавке број: 565-6-2-3-48/15 у „Службеним новинама Федерације БиХ“, број: 15/15 од 23.02.2015. године.

На рјешење Уреда за разматрање жалби о поништењу поступка поднесена је тужба Суду БиХ од стране кандидата Енергоинвест д.д. Сарајево и Одвјетничко друштво Жељка Велић-Дворшћак и партнери ј.т.д. Загреб, Р. Хрватска, која је још у поступку рјешавања.

Анализом сва три спроведена поступка набавке, којим није извршен избор стручног консултаната, утврђено је слиједеће:

- У сва три поступка набавке преузете су 74 (21+28+25) тендерске документације.
- У сва три поступка набавке у прописаноме року достављено је 14 (2+4+8) понуда.
- У току сва три поступка пристизали су упити за појашњењем појединих елемената тендерске документације. Анализом достављених упита Комсија је утврдила неколико кључних питања која су од стране потенцијалних понудитеља истакнута као отежавајућа за адекватан одговор на захтјеве тендера као што су:

1. Консултантске куће са искуством у овој врсти преговора које су биле заинтересоване и које су преузеле тендерску документацију су углавном из европских земаља затим из Америке и Азије. Пријаве на јавне позиве вршиле су консултантске куће из иностранства, при чему је највећи проблем представљао прикупљање документације за пријаву у складу са Законом о јавним набавкама у БиХ. Евидентни су проблеми изазвани разликом домаћег и страног законодавства и немогућности да стране компаније прибаве документе прописане Законом о јавним набавкама. Немогућност прибављања и доставе докумената као доказа, од стране овлашћених институција, како је прописано Законом о јавним набавкама БиХ и тендерском документацијом у самом почетку елиминишу стручне консултантске куће са успјешним искуством у овој врсти преговора.
2. На простору Босне и Херцеговине и држава бивше Југославије нису извршени преговори и склопљени уговори за ову врсту минералне сировине и не постоје консултантске куће које имају искуства са овом врстом услуга, осим искуства појединих стручних особа из Р. Хрватској који су радили за ИНУ и дијелом учествовали у сличним преговорима.
3. Захтјев за а-приори пристајањем на све одредбе из нацрта уговора који је обавезан и саставни дио тендерске документације, на начин да исти у фази нуђења мора бити попуњена и потписана од стране понуђача.
4. Показала се као неприхватива одредба из нацрта уговора која се односи на услове плаћања консултанта одређена чланом 10. Закона, а чиме је прописано да се плаћање укупно уговорене цијене услуга врши „након завршених преговора, потписаном уговору са Концесионаром и уплати првих средстава из накнаде за концесију“.
5. Фиксно процијењена вриједност набавке од 800 000 КМ за успјешне понудитеље у овој врсти услуга показала се недовољна.
6. Рок од четири мјесеца, који је предвиђен као временски оквир за закључење уговора са нафтном компанијом, показао се као кратак

рок, обзиром на оправдан и неоправдан ризик у држави у којој се по први пут води ова врста преговора.

Из наведених разлога пријављен је мали број понуђача који имају искуство у вођењу преговора за додјелу концесије за истраживање и експлоатацију нафте, а који су заинтересовани за вршење услуга на простору Федерације под наведеним условима у тендерској документацији.

Застој у избору стручног консултанта, који ће помоћи Влади у преговорима, може довести у питање наставак Пројекта истраживања и експлоатације нафте и плина у Федерацији, па је предлагач Закона мишљења да би измјена и допуна члана 10. Закона могла повољно утицати на рјешење проблема са којим се надлежно Министарство суочава у поступку јавне набавке.

Чланом 13. Уредбе о садржају уговора о концесији за истраживање и експлоатацију нафте и плина, начину обрачуна и плаћања накнаде и контролу произведених количина нафте и плина у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ број: 70/14), прописане су накнаде које плаћа концесионар након потписивања уговора о концесији. Поред сталних накнада предмет преговора је и једнократна накнада коју плаћа концесионар након потписаног уговора о концесији у виду бонуса а који се уплаћује у Буџет Федерације. Трошкови услуга консултанта као и трошкови радног тима на овај начин ће бити враћени у Буџет Федерације одмах након потписивања уговора између Владе и нафтне компаније.

III - ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРАВНИХ РЈЕШЕЊА

Члан 1.

Овим чланом предлажу се допуне Закона увођењем новог става (3) члана 10. Закона, који прописује да „Влада Федерације својим рјешењем именује стручни тим за вођење преговора и израду уговорног модалитета, чији чланови морају бити стручне особе из области геологије, рударства, енергетике, екологије, права и економије“.

Осигуравањем стручног тима за преговоре, који именује Влада са стручним искуством за свако поглавље из уговора о концесији (геологије, рударства, енергетике, екологије, права и економије) и који ће заједно са консултантом учествовати у преговорима са нафтном компанијом, обезбједиће се јачи преговарачки тим за комплексне преговоре који штити интересе Владе.

На овај начин формиран стручни тим, заједно са консултантом и комисијом за надгледање преговора састављеним од стручних чланова из Парламента Федерације, што је предвиђено ставом (4) члана 10. Закона, осигураће се преговарачко тијело које може одговорити изазову и преговорима са нафтним компанијама које располажу са добро обученим људским

ресурсима са богатим искуством за вођење преговора по појединим поглављима уговора.

Основни циљ преговора је обезбједити добар уговорни модалитет за истраживање и експлоатацију нафте и плина, који ће донијети економску добит Федерацији, не само кроз убирање прихода од производње нафте и плина, него и осигурати висок степен истражних радова којима се утврђују резерве и квалитет нафте и плина у Федерацији, максималну искористивост лежишта, отварање врата за стране компаније чија је дјелатност повезана са производњом нафте и плина, затим јачање привреде кроз изградњу комплетне инфраструктуре за кориштење и транспорт плина и нафте, могућност изградње дегасификационих постројења и др. инфраструктуре.

Досадашњи став (3) члана 10. постаје став (4) мијења се и на почетку текста иза ријечи „Федерације“, ријечи „ангажовати ће“ замјењују се ријечима „може ангажовати“.

Предложеним измјенама оставља се могућности Влади да може, а није обавезна, ангажовати консултанта и стећи ће се законски услови да након првих преговора, извршене обуке и стеченог искуства домаћег стручног кадра из надлежних органа, Влада неће имати потребу да ангажује консултанте за будуће преговоре и уговоре о концесији за истраживање и експлоатацију нафте и плина на простору Федерације.

Приједлог измјене досадашњег става (9) члана 10. Закона односи се на право на новчану накнаду стручног тима за пружање услуга преговарања.

Приједлог измјена досадашњег става (10) члана 10. Закона, да се накнада за пружене услуге из досадашњег става (9) „исплаћује из Буџета Федерације“ умјесто „из средстава годишње накнаде уговора о концесији из члана 43. став (1), неопходна је из разлога што се средства за први уговор о концесији морају обезбједити из буџета, а тек потписивањем првог уговора створиће се услови за уплату концесионих накнада од стране концесионара у Буџет Федерације, као и буџете општина и кантона у складу са чланом 44. Закона.

Средства која ће се исплатити из буџета Федерације за наведене накнаде биће осигурана у буџету након потписаног уговора између Владе и концесионара.

Члан 2.,3., и 4.

Приједлог измјена из члана 2., 3., и 4. овог закона односи се на измјене и допуне одредби у складу са Законом о прекршајима („Службене новине Федерације БиХ“ број: 63/14).

Закон о прекршајима који је био на снази у вријеме доношења Закона прописивао је ниске казнене одредбе, поготову за високо профитабилне дјелатности.

Тачком 2. Закључка Владе В.број:1613/2014 од 03.09.2014. године задужена су министарства да изврше анализу усклађености казnenих одредби

закона са одредбама Закона о прекршајима, израде приједлоге измјена и допуна и доставе Влади ради упућивања у даљњу законску процедуру.

Члан 2.

Овим чланом предлажу се измјене члана 70. Закона којим су прописане новчане казне.

Предложене измјене се односе на висину новчане казне које су прописане чланом 2. и 22. Закона о прекршајима који је ступио на снагу након ступања на снагу Закона.

Предлагач Закона определијелио се за предложену висину новчаних казни из разлога што су дјелатности прописане Законом високо профитне, а непридржавањем прописаних законских одредби од стране концесионара проузроковало би штету буџету Федерације као и буџету општина и кантона.

Исто тако на овај начин би се спријечило свјесно кршење законских одредби од стране концесионара.

Члан 3.

Чланом 3. предлаже се измјена члана 71. у складу са Законом о прекршајима који гласи „Мјере одузимања имовинске користи и накнаде штете“, при чему се ставом (1) прописује да ће се одузети имовинска корист прибављена прекршајем правног лица које врши истраживање и/или експлоатацију нафте и плина без одобрења надлежног органа прописаних законом.

Став (2) прописује обавезу правног лица које је учинило прекршај из става 1. овога члана да надокнади проузроковану штету.

Члан 4.

Чланом 4. предлаже се допуна члана 72. Закона чиме се усклађују заштитне мјере забране вршења дјелатности у складу са Законом о прекршајима.

Предложена је допуна члана 72. Закона гдје се додаје став (2) којим се за свако незаконито истраживање и експлоатацију нафте и плина на простору Федерације изриче заштитна мјера забране вршења истраживања и експлоатације нафте и плина прописана чланом 28. Закона о прекршајима у циљу спречавања истих или сличних прекршаја.

Члан 5.

Чланом 5. је прописано ступање на снагу овог закона осмог дана од дана објављивања у „Службеним новинама Федерације БиХ“

IV - ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

За провођење овог закона потребно је издвојити посебна средства у Буџету Федерације за потребе јавне набавке услуга правног лица као стручног консултанта.

Потписивањем уговора о концесији директно ће утицати на сталан прилив средстава из концесионих накнада у Буџет Федерације, општина и кантона.