

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O KONCESIJAMA**

Sarajevo, maj 2012.godine

ZAKON O KONCESIJAMA

POGLAVLJE I

OPĆE ODREDBE

Član 1.

(Predmet Zakona)

Ovim Zakonom uređuju se: vrste koncesija, načela, definicije, oblasti koncesija, postupak dodjele koncesija, ugovori o koncesijama, organi i tijela nadležni za koncesije, postupci pravne zaštite, upravna kontrola i druge upravne mjere, rješavanje sporova i druga pitanja od značaja za dodjelu koncesija na teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine, (u daljem tekstu: Federacija).

Član 2.

(Cilj Zakona)

Cilj ovog Zakona je jačanje privrednog razvoja Federacije, stvaranje efikasnog pravnog okvira za promoviranje i olakšavanje provedbe koncesionih projekata, razvoj koncesionih projekata, unaprjeđenje transparentnosti procesa dodjeljivanja koncesija, kao i efikasnosti i dugoročne održivosti koncesionih projekata.

Član 3.

(Vrste koncesija)

(1) Koncesija za privredno korištenje prirodnog bogatstva, dobra u općoj upotrebi ili drugog dobra jeste ugovorom uređen pravni odnos čiji je predmet korištenje prirodnog bogatstva, dobra u općoj upotrebi ili drugog dobra za koje je zakonom određeno da je dobro od interesa za Federaciju.

(2) Koncesija za javne radove jeste ugovorom uređen pravni odnos čiji je predmet izvođenje radova ili projektiranje i izvođenje radova, a koji se odnose na jednu ili više djelatnosti ili određenih zakonom kojim se uređuje pojedina koncesija.

(3) Koncesija za javne usluge jeste ugovorom uređen pravni odnos čiji je predmet pružanje jedne ili više usluga u općem interesu ili određenih zakonom kojim se uređuje pojedina koncesija.

Član 4.

(Načela)

Uređivanje uslova, načina i postupka zaključivanja javnih ugovora, zasniva se na sljedećim načelima: zaštite javnog interesa, efikasnosti, ekonomičnosti, transparentnosti, jednakog i pravičnog tretmana, slobodne tržišne utakmice, proporcionalnosti, zaštite

životne sredine, autonomije volje, ravnopravnosti ugovornih strana, načelo zabrane diskriminacije i načelo uzajamnog priznavanja.

Član 5.

(Definicije)

Pojmovi koji se koriste u ovom Zakonu imaju sljedeće značenje:

(1) "Dozvola", znači upravni akt izdat od strane relevantnog javnog organa za ostvarivanje zakonski regulirane djelatnosti bazirane na objektivnim kvalifikacionim kriterijima;

(2) "Finansijska institucija", znači subjekat koji koncesionaru pruža finansiranje za koncesioni projekat;

(3) "Fizičko lice" i „Pravno lice“, znači lice osnovano i registrovano za obavljanje jedne ili više djelatnosti u skladu sa zakonima Federacije;

(4) "Infrastrukturni objekt", znači fizička imovina i sistemi u okviru koncesionog projekta, koji direktno ili indirektno pružaju javne usluge;

(5) "Komisija za koncesije Federacije Bosne i Hercegovine" (u daljem tekstu: Komisija), znači samostalno i nezavisno tijelo Federacije, sa sjedištem u Sarajevu, kako je dalje propisano članom 52. ovog Zakona;

(6) „Koncedent“, znači organ koji je, u skladu sa ovim zakonom ovlašten za dodjelu koncesije;

(7) "Koncesija" - pravo obavljanja privrednih djelatnosti korištenjem prirodnih bogatstava, dobara u općoj upotrebi i obavljanja djelatnosti od općeg interesa određenih ovim Zakonom;

(8) "Koncesionar", znači fizičko ili pravno lice, domaće ili strano, s kojim je ugovorni organ potpisao ugovor o koncesiji;

(9) "Koncesioni projekat", znači bilo koju od sljedećih aktivnosti ili bilo koju kombinaciju tih aktivnosti:

- 1) projektiranje, izgradnja, finansiranje, održavanje i upravljanje novim infrastrukturnim objektima;
- 2) adaptacija, modernizacija, finansiranje, proširenje, održavanje i upravljanje postojećim infrastrukturnim objektima;
- 3) administriranje, upravljanje, održavanje ili druge usluge koje se odnose na nove ili postojeće infrastrukturne objekte;
- 4) projektiranje, izgradnja i finansiranje kompletnog objekta, uređaja ili postrojenja, njegovo korištenje i predaja koncedentu, nakon prestanka važenja koncesionog ugovora.

(10) „Naknada za koncesije (koncesiona naknada)“, znači naknada koju plaća koncesionar na osnovu ugovora o koncesiji;

(11) "Ponuđač" ili "Ponuđači", znači fizička ili pravna lica, domaća ili strana, uključujući grupacije takvih lica koji namjeravaju učestvovati ili učestvuju u proceduri odabira koja se tiče koncesionog projekta;

(12) "Postupak javnog odabira", znači procedura za odabir koncesionara u skladu sa čl. 13. do 27. ovog Zakona;

(13) „Registar koncesija“, znači jedinstvenu elektronsku evidenciju ugovora o koncesijama datim na području Federacije, koji vodi Komisija;

(14) "Samoinicijativna ponuda", znači bilo koji prijedlog ili ponuda, podnesen od pravnog ili fizičkog lica, vezan uz provedbu koncesionog projekta koji nije podnesen kao odgovor na poziv ugovornog organa;

(15) "Ugovor o koncesiji", znači ugovor koji su potpisali ugovorni organ s jedne strane i koncesionar sa druge strane, a koji sadrži odredbe o međusobnim pravima i obavezama vezanim za korištenje koncesije;

(16) "Ugovorni organ", znači organ koji ima ovlasti da zaključi ugovor o koncesiji.

Član 6.

(Oblasti koncesija)

(1) Ovaj Zakon se odnosi na dodjelu koncesija za obavljanje privrednih djelatnosti i usluga, te izvođenje radova u sljedećim oblastima:

- 1) javnih cesta;
- 2) luka;
- 3) zračnih luka;
- 4) u oblasti željeznica;
- 5) u oblasti korištenja voda;
- 6) u oblasti korištenja javnog vodnog dobra;
- 7) u oblasti komunalne djelatnosti;
- 8) u oblasti održavanja zaštitnih vodnih objekata ili riječnih korita;
- 9) u oblasti hidroakumulacija;
- 10) u oblasti pitkih, ljekovitih, termalnih, termomineralnih i mineralnih voda;
- 11) u oblasti hidromelioracionih sistema;
- 12) u oblasti energetske objekata;
- 13) u oblasti mineralnih sirovina, podzemnih voda i geotermalne energije;
- 14) u oblasti građevinskog zemljišta;
- 15) u oblasti lovišta;
- 16) u oblasti ribolovnih voda;

- 17)u oblasti cjevovoda i terminala za uskladištenje i transport tekućina i gasova
- 18)u oblasti poljoprivrednog zemljišta;
- 19)u oblasti kulturnih dobara;
- 20)u oblasti djelatnosti upravljanja otpadom;
- 21)u oblasti neškodljivog uklanjanja organskog otpada;
- 22)u oblasti ski centara i žičara;
- 23)u oblasti riječnog prijevoza;
- 24)u oblasti sporta;
- 25)u oblasti turizma;
- 26)u oblasti zdravstva;
- 27)u oblasti telekomunikacija i poštanskih usluga;
- 28)u oblasti igara na sreću;
- 29)u oblasti socijalne zaštite.

- (2) Koncesija se može dati i za druge oblastima i djelatnosti koje nisu navedene u stavu 1. ovog člana, a koje su određene posebnim zakonom.
- (3) Predmeti koncesija u oblasti iz stava 1. ovog člana utvrđuju se u Dokumentu o politici dodjele koncesija iz člana 54. ovog Zakona.

Član 7.

(Nadležnost Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine)

Parlament Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlament Federacije). daje saglasnost na konačnu odluku o dodjeli koncesije iz stava 4. člana 23. ovog Zakona za:

- 1) izgradnju/dogradnju, korištenje ili korištenje, upravljanje i održavanje:
 - autocesta, i
 - brzih cesta;
- 2) izgradnju/dogradnju, korištenje ili korištenje luka;
- 3) izgradnju novih pruga;
- 4) izgradnju i/ili korištenje energetske objekata snage veće od 50 MW;
- 5) izgradnju terminala za uskladištenje tekućina i plinova.

Član 8.

(Nadležnost Vlade Federacije)

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada Federacije) odlučuje o dodjeli koncesije za:

- 1) izgradnju/dogradnju, korištenje ili korištenje, upravljanje i održavanje:
 - autocesta,
 - brzih cesta;
- 2) izgradnju/dogradnju i korištenje ili korištenje:
 - objekata na cestama u nadležnosti Federacije (most, tunel, vijadukt i dr.), i pratećih objekata (hoteli, benzinske pumpe, parkirališta),
 - cestovno zemljište za uslužne sadržaje (hoteli, benzinske pumpe, parkirališta, ugostiteljski i trgovački objekti i dr.),
 - na unutrašnjim vodama izgradnja objekata luka, marina i pristaništa sa pratećim objektima infrastrukture;
- 3) izgradnju novih pruga i željezničke infrastrukture;
- 4) korištenje vodotoka i drugih voda na prostoru ili od interesa za dva ili više kantona;
- 5) izgradnju i korištenje hidroakumulacija na prostoru ili od interesa za dva ili više kantona;
- 6) izgradnju i korištenje hidroakumulacija za potrebe objekata čije građenje odobrava federalni nadležni organ uprave;
- 7) izgradnju i/ili korištenje energetske objekata instalisane snage veće od 5 MW;
- 8) izgradnju cjevovoda i terminala za uskladištenje i transport tekućina i plinova;
- 9) igre na sreću;
- 10) trase i željeznički i putnički saobraćaj;
- 11) istraživanje i eksploatacija slijedećih mineralnih sirovina:
 - energetske mineralne sirovine – sve vrste fosilnih goriva, ugljovodonici u čvrstom, tečnom i gasovitom stanju, sve vrste bituminoznih i uljnih stijena, i ostali gasovi koji se nalaze u zemlji i radioaktivne mineralne sirovine;
 - mineralne sirovine iz kojih se mogu proizvoditi metali i njihova upotrebljiva jedinjenja;
 - sve vrste soli i sve vrste podzemnih voda (pitke, termalne, termomineralne i mineralne vode);
 - geotermalne energije.
- 12) pružanje telekomunikacijskih usluga (javne govorne usluge, korištenje telekomunikacijskih vodova, mreža ili njihovih dijelova, radiodifuzne usluge, usluge kablovske distribucije, prijenos govora, zvuka, podataka, dokumenata i dugih javnih govornih usluga);
- 13) pružanje poštanskih usluga (prijenos pisama preko 100 gr., tereta, novca, dokumenata, hibridni servisi (e-mail, fax), bankarske servise (financijska štednja i platni promet), specifične servise (on line, bisnes, vlastita prodaja);
- 14) prostore i objekte kulturno – historijskog i prirodnog naslijeđa koji su u nadležnosti Federacije;
- 15) hotele i ostale turističke objekte koji su u nadležnosti Federacije;
- 16) javni i linijski prevoz putnika za linije koje utvrdi Federacija ;

17) zdravstvene i farmaceutske usluge iz nadležnosti Federacije, u skladu sa posebnim propisima;

18) druge javne usluge (djelatnosti od općeg interesa) iz nadležnosti Federacije .

Član 9.

(Nadležnost kantona)

Kanton odlučuje o dodjeli koncesije za:

- 1) izgradnju/dogradnju, korištenje ili korištenje, upravljanje i održavanje regionalnih cesta;
- 2) izgradnju i korištenje hidroakumulacija na prostoru ili od interesa za dvije ili više općina u sastavu kantona;
- 3) izgradnju i/ili korištenje energetskih objekata instalisane snage od 1 do 5 MW;
- 4) istraživanje i eksploataciju nemetaličnih mineralnih sirovina i mineralnih sirovina, koje nisu u nadležnosti Federacije, a protežu se na području dvije ili više općina u sastavu kantona;
- 5) javni i linijski prevoz putnika za linije na području dvije ili više općina u sastavu kantona;
- 6) druge javne usluge (djelatnosti od općeg interesa) iz nadležnosti kantona.

Član 10.

(Nadležnost općine i grada)

Jedinice lokalne samouprave (općina i grad) odlučuju o dodjeli koncesije u oblasti:

- 1) komunalne djelatnosti;
- 2) građevinskog zemljišta;
- 3) lovišta;
- 4) ribolovnih voda;
- 5) poljoprivrednog zemljišta;
- 6) kulturnih dobara od lokalnog značaja;
- 7) djelatnosti upravljana otpadom na području općine, odnosno grada;
- 8) nešodljivog uklanjanja organskog otpada;
- 9) ski centara i žičara;
- 10) sporta;
- 11) turizma;
- 12) izgradnje i/ili korištenju energetskih objekata instalisane snage do 1 MW;
- 13) istraživanja i eksploatacije mineralnih sirovina na području općine ili grada;
- 14) druge javne usluge (djelatnosti od općeg interesa) iz nadležnosti općine, odnosno grada.

POGLAVLJE II

POSTUPAK DODJELE KONCESIJA

Član 11.

(Nadležnost za donošenje odluke o dodjeli koncesije)

U slučajevima kada koncedent odlučuje o dodjeli koncesije za određeno dobro na osnovu člana 14. ovog Zakona, a kada se to dobro nalazi u potpunosti ili pretežno na području jedne općine ili grada, odnosno kada se posljedice dodjele koncesije odnose pretežno na tu općinu, odluku donosi koncedent na prijedlog Komisije, uz prethodnu saglasnost općinskog, odnosno gradskog vijeća lokalne zajednice na čijem području se dodjeljuje koncesija.

Član 12.

(Inicijativa javnog sektora)

(1) Identifikaciju potencijalnih koncesionih projekata obavlja nadležni ugovorni organ ili Komisija.

(2) Prije pokretanja postupka za dostavljanje ponuda, ugovorni organ osigurava studiju opravdanosti projekta, kao i analizu održivosti i profitabilnosti radi donošenja odluke o tome da li bi potencijalni koncesioni projekat trebao biti proveden. Ova analiza mora biti bazirana na principima finansijske analize, i u skladu sa strateškim ciljevima sektora, tehničke i komercijalne izvodljivosti potencijalnog koncesionog projekta i njegove sposobnosti da privuče potencijalne privatne partnere i privatno finansiranje.

(3) U slučaju da predloženi koncesioni projekat ne ispunjava opravdane kriterije koji potvrđuju njegovu opravdanost, neće se nastaviti sa pokretanjem postupka za dostavljanje ponuda za koncesioni projekat.

(4) Komisija treba da pregleda studije iz stava 2. ovog člana, i ukoliko je opravdano, tražiti dodatne studije koje treba sprovesti ugovorni organ, prije nastavljanja postupka za dostavljanje ponuda za koncesioni projekat.

(5) Komisija je dužna donijeti opći akt kojim će propisati formu i sadržaj studije opravdanosti projekta.

Član 13.

(Inicijativa privatnog sektora)

Potencijalni koncesioni projekti mogu biti identificirani od strane privatnog sektora kroz samoinicijativne ponude, u skladu sa procedurama utvrđenim u članu 27. ovog Zakona.

Član 14.

(Postupak dodjele koncesije)

- (1) Postupak dodjele koncesije provodi se na jedan od sljedećih načina:
 - 1) pretkvalifikacionim postupkom;
 - 2) samoinicijativnom ponudom.
- (2) Postupak dodjele koncesije započinje donošenjem Odluke o davanju saglasnosti za pristupanje postupku dodjele koncesije od strane koncedenta.
- (3) Odluka iz stava 2. ovog člana mora sadržavati sljedeće podatke:
 - 1) naziv, adresu, telefonski broj, broj faksa i adresu elektronske pošte koncedenta;
 - 2) predmet koncesije;
 - 3) prirodu i opseg djelatnosti koncesije;
 - 4) mjesto obavljanja djelatnosti koncesije;
 - 5) rok trajanja koncesije;
 - 6) osnov na kome počiva pokretanje postupka dodjele koncesija (samoinicijativna ponuda, plan i dokumentacija ugovornog organa, nadležnog organa ili neki drugi osnov);
 - 7) ovlaštenje Komisiji da može voditi postupak dodjele koncesije;
 - 8) osnovne kriterije koji će se primjenjivati za odabir najpovoljnijeg ponuđača;
 - 9) vrsta postupka;
 - 10) visinu bonusa za predlagača u slučaju samoinicijativne ponude;
 - 11) naziv i adresu organa nadležnog za rješavanje prigovora i žalbi;
 - 12) druge podatke, u skladu sa posebnim zakonima.

Član 15.

(Pretkvalifikacioni postupak)

(1) Kada koncedent donese odluku u skladu sa članom 14. ovog Zakona, Komisija pokreće radnje pretkvalifikacionog postupka i priprema odgovarajuću dokumentaciju sa ciljem identifikacije kvalificiranih ponuđača za predmetni koncesioni projekat.

(2) Poziv na učešće u pretkvalifikacionom postupku Komisija dostavlja na objavljivanje u „Službenim novinama Federacije BiH“, internet stranicama i u drugim sredstvima informiranja, ako je to potrebno.

(3) Poziv za učešće u pretkvalifikacionom postupku uključuje sljedeće podatke:

- 1) kratak opis koncesionog projekta;
- 2) pokazatelje suštinskih elemenata ugovora o koncesiji, kao što su usluge koje će koncesionar pružiti i/ili opcije finansiranja predviđenih od strane ugovornog organa (uključujući, ali ne ograničavajući se na: sredstva koja će biti korištena, bilo da će se finansiranje u potpunosti vršiti putem naknada ili uplata korisnika ili da će se koncesionaru osigurati javna sredstva, kao što su direktne uplate, zajmovi ili garancije);
- 3) uslov potrebe osnivanja pravnog lica za odabranog ponuđača, kako je uređeno članom 32. ovog Zakona;
- 4) kriterije za pretkvalifikaciju, kako je uređeno članom 16. ovog Zakona;
- 5) način, mjesto i rok za podnošenje prijave za pretkvalifikaciju i pretkvalifikacijske dokumentacije.

Član 16.

(Pretkvalifikacijski kriteriji)

(1) Za učešće u postupku odabira, zainteresirani ponuđači moraju ispuniti određene objektivne kriterije, utvrđene od strane Komisije, a na osnovu prijedloga ugovornog organa u konkretnom postupku. Kriteriji će u najmanjoj mjeri uključivati:

- 1) profesionalne i tehničke kvalifikacije, kao što su: kadrovi, oprema i drugi fizički objekti potrebni za izvođenje svih faza koncesionog projekta, uključujući projektiranje, izgradnju, upravljanje i, po potrebi, održavanje;
- 2) dovoljnu sposobnost upravljanja finansijskim sredstvima projekta i mogućnost da se osigura finansiranje koncesionog projekta;
- 3) odgovarajuće menadžerske i organizacione sposobnosti, pouzdanost i iskustvo u upravljanju sličnim projektima.

(2) Pored kriterija iz stava 1. ovog člana, zainteresirani ponuđači se kvalifikuju za učešće u postupak javnog odabira kada:

- 1) nisu predmet postupka stečaja, likvidacije ili prinudne uprave ili prekida djelatnosti ili bilo kakvih povezanih situacija, koje prema zakonima Federacije, dovode do postupaka istovjetnog karaktera; i
 - 2) nisu osuđivani za krivično djelo najmanje pet godina od dana pravosnažnosti presude, isključujući vrijeme zatvorske kazne.
- (3) Komisija može tražiti i druga relevantna dokumenta koja ocijeni bitnim za predmet koncesije, a koja nisu utvrđena u st. 1. i 2. ovog člana.

Član 17.

(Odluka o pretkvalifikaciji)

- (1) Komisija ocjenjuje prijave u pretkvalifikacionom postupku za pretkvalifikaciju koje podnosi svaki ponuđač, u skladu sa kriterijima za pretkvalifikaciju navedenim u pretkvalifikacijskoj dokumentaciji.
- (2) Svi ponuđači odabrani u pretkvalifikacionom postupku se pozivaju da podnesu ponude u skladu sa odredbom člana 18. ovog Zakona.

Član 18.

(Postupci za prikupljanje ponuda kvalificiranih ponuđača)

- (1) U zavisnosti od odluke Komisije, postupci za prikupljanje ponuda kvalifikovanih ponuđača se odvijaju u jednoj ili dvije faze.
- (2) Ponuđačima odabranim u pretkvalifikacionom postupku, Komisija stavlja na raspolaganje, uz plaćanje odgovarajuće naknade koja se može zatražiti, zahtjev za ponudu i pripadajuću dokumentaciju i/ili druge dokumente ukoliko se smatra za shodno.
- (3) Bez obzira na odredbe iz stava 2. ovog člana, Komisija može koristiti postupak iz dvije faze da zahtjeva ponude ponuđača kada nije izvodivo da se formuliraju specifikacije ili indikatori učinka i ugovorne odredbe na način koji je dovoljno detaljan i precizan da dozvoli formuliranje konačnih ponuda.
- (4) U slučajevima u kojima se koristi postupak iz jedne faze, svi pretkvalificirani ponuđači odabrani u pretkvalifikacionom postupku se pozivaju da dostave svoje konačne ponude u skladu sa tačkom 4., stava 5. ovog člana.
- (5) U slučajevima u kojima se koristi postupak iz dvije faze, primjenjuju se sljedeće odredbe:
 - 1) inicijalni zahtjev za ponude poziva ponuđače da dostave, u prvoj fazi postupka, inicijalne ponude u vezi sa specifikacijama projekta, pokazateljima učinka, uslovima finansiranja ili drugim karakteristikama projekta, kao i sa glavnim ugovornim odredbama koje predlaže Komisija;
 - 2) komisija može zakazati sastanke i voditi razgovore sa bilo kojim od ponuđača radi pojašnjenja pitanja koja se odnose na inicijalni zahtjev za ponudama i

pratećom dokumentacijom koju dostavljaju ponuđači. Komisija će pripremiti zapisnike sa tih sastanaka i koji između ostalog sadrži postavljena pitanja i pojašnjenja koja je ponudila;

- 3) nakon ispitivanja ponuda, Komisija može razmotriti i revidirati inicijalni zahtjev za ponudama tako što će izmijeniti ili dopuniti bilo koji aspekt inicijalne specifikacije projekta, pokazatelja učinka, uslova finansiranja ili drugih karakteristika koncesionog projekta, uključujući i glavne ugovorne odredbe, te bilo koji kriterij za evaluaciju i usporedbu ponuda i utvrđivanje najpovoljnijeg ponuđača, kao i dodavanjem karakteristika ili kriterija istom. Komisija navodi obrazloženje za bilo kakve revizije zahtjeva za ponudama u Registru koncesija. Bilo koje izmjene i dopune ili dodaci će biti sadržani u pozivu za dostavljanje konačnih ponuda;
- 4) U drugoj fazi postupka, Komisija poziva ponuđače da podnesu svoje konačne ponude prema jedinstvenom skupu projektnih specifikacija, pokazatelja učinka ili ugovornih odredbi, u skladu sa odredbama ovog člana i člana 19. ovog Zakona.

Član 19.

(Sadržaj zahtjeva za ponudama)

Zahtjev za ponudama, koji priprema Komisija, sadržava najmanje sljedeće podatke:

- 1) opće informacije koje mogu biti potrebne ponuđačima da pripreme i podnesu svoje ponude;
- 2) specifikacije i pokazatelje učinka koncesionog projekta, po potrebi, uključujući zahtjeve ugovornog organa po pitanju sigurnosti i sigurnosnih standarda i zaštite okoliša;
- 3) ugovorne odredbe koje predlaže ugovorni organ i Komisija, uključujući indikacije odredaba o kojima nije moguće pregovarati;
- 4) kriterije za odabir ponuda kako je utvrđeno u čl. 21. i 22. ovog Zakona, relativnu važnost svakog kriterija i način na koji će kriteriji biti primjenjeni prilikom odabira i isključivanja ponuda;
- 5) zahtjeve koji se odnose na sigurnost ponude.

Član 20.

(Pojašnjenja i promjene)

(1) Komisija može, ili na vlastitu inicijativu ili na zahtjev ponuđača za pojašnjenjem, pregledati i, po potrebi, revidirati bilo koji element zahtjeva za ponudama kako je utvrđeno u članu 18. stav 5. tačka 4. ovog Zakona. Svaka promjena se mora učiniti dostupnim svim ponuđačima koji su otkupili dokumentaciju zahtjeva za ponudom. U tom slučaju, Komisija, po potrebi, može produžiti rok za podnošenje ponuda.

(2) Komisija će, u slučaju iz stava 1. ovog člana, u Registru koncesija navesti obrazloženje za bilo kakvu reviziju zahtjeva za ponudama. Bilo koja brisanja, modifikacije

ili dodaci biti će dostavljeni ponuđačima na isti način kao i zahtjev za ponudama u razumnom vremenu, a najkasnije pet dana prije isteka roka za podnošenje ponuda.

Član 21.

(Kriteriji ocjenjivanja)

- (1) Kriteriji ocjenjivanja ponuda jesu:
 - 1) kriteriji za ocjenu i usporedbu tehničkih prijedloga, i
 - 2) kriteriji za ocjenu i usporedbu finansijskih i komercijalnih prijedloga.
- (2) Kriteriji za ocjenu i usporedbu tehničkih prijedloga će, po potrebi, u najmanjoj mjeri sadržavati:
 - 1) tehničku ispravnost;
 - 2) usklađenost sa okolišnim standardima;
 - 3) radnu učinkovitost;
 - 4) kvalitet usluga i mjere za osiguranje njihovog kontinuiteta;
 - 5) društveni i ekonomski razvojni potencijal koji ponude nude;
 - 6) minimalne kriterije u odnosu na kvalitet i/ili tehničke aspekte.
- (3) Kriteriji za ocjenu i usporedbu finansijskih i komercijalnih prijedloga će, po potrebi, u najmanjoj mjeri sadržavati:
 - 1) sadašnju vrijednost predloženih troškova, jediničnih cijena i drugih naknada tokom perioda koncesije;
 - 2) sadašnju vrijednost ponuđenih direktnih plaćanja od strane ugovornog organa ili Komisije, ukoliko ih ima;
 - 3) troškove za aktivnosti projektiranja i izgradnje, godišnje troškove upravljanja i održavanja, sadašnju vrijednost ulaganja i troškova upravljanja i održavanja;
 - 4) obim finansijske podrške, ukoliko je ima, očekivane od nadležnog organa;
 - 5) ispravnost i održivost ponuđenih finansijskih aranžmana; i
 - 6) minimalne kriterije u odnosu na finansijske i/ili komercijalne aspekte.
- (4) Komisija, pored kriterija iz ovog člana, u saradnji sa ugovornim organom, može zahtijevati i druge kriterije prilagođene predmetu koncesije.

Član 22.

(Usporedba i ocjena ponuda)

- (1) Komisija upoređuje i ocjenjuje svaku ponudu, u skladu sa kriterijima ocjenjivanja, relativnog značaja dodijeljenog svakom od takvih kriterija i procesa ocjene navedenog u zahtjevu za ponudama.

(2) Za ponude koje ne ispune minimalne kriterije, ustanovljene prema članu 19. stav 1. tačka 4. ovog Zakona smatra se da ne ispunjavaju uslove, Komisija odbacuje iz postupka odabira.

Član 23.

(Određivanje najpovoljnijeg ponuđača i konačni pregovori)

(1) Komisija rangira sve ponude koje ispunjavaju uslove na bazi kriterija za ocjenjivanje i obavještava sve ponuđače o rang listi. Ponuđač koji smatra da mu je povrijeđeno pravo u postupku može izjaviti prigovor i žalbu u skladu sa članom 59. ovog Zakona. Po isteku perioda za prigovor i žalbu, Komisija poziva najbolje ocijenjenog ponuđača na konačne pregovore.

(2) Konačni pregovori traju najviše 30 dana od dana primljenog poziva od strane ponuđača i ne odnose se na ugovorne odredbe koje su navedene kao one o kojima nije moguće pregovarati u zahtjevu za ponudama.

(3) Ukoliko iz bilo kojih razloga konačni pregovori sa ponuđačem ne rezultiraju ugovorom o koncesiji unutar vremenskog perioda iz stava 2. ovog člana, Komisija će prekinuti pregovore sa tim ponuđačem, pozvati drugorangiranog ponuđača na pregovore, nastaviti postupak ili poništiti postupak javnog odabira.

(4) Konačnu odluku o dodjeli koncesije donosi koncedent na prijedlog Komisije.

(5) Odluka o dodjeli koncesije sadrži: naziv koncedenta s brojem i datumom donošenja odluke, naziv ponuđača, predmet koncesije, prirodu i opseg te mjesto obavljanja djelatnosti koncesije, rok trajanja koncesije, posebne uslove kojima tokom trajanja koncesije mora udovoljavati ponuđač, iznos naknade za koncesije ili osnovu za utvrđivanje iznosa naknade za koncesiju koju će koncesionar plaćati, rok u kojem je najpovoljniji ponuđač obavezan potpisati ugovor o koncesiji s davaocem koncesije, obrazloženje razloga za odabir ponuđača, uputu o pravnom lijeku, potpis odgovorne osobe i pečat davaoca koncesije. Odluka o dodjeli koncesije može sadržavati i druge odgovarajuće podatke u skladu s dokumentacijom za nadmetanje, podnesenom ponudom te odredbama posebnih propisa kojima se uređuju koncesije.

(6) Komisija objavljuje ime koncesionara i suštinske odredbe ugovora o koncesiji u „Službenim novinama Federacije BiH“ u roku od 30 dana od potpisivanja ugovora o koncesiji.

Član 24.

(Prava vlasnika nekretnine)

(1) Vlasnik nekretnine na kojoj će se obavljati djelatnost za koju se namjerava dati koncesija učestvuje kao stranka u postupku davanja te koncesije.

(2) Ako je nekretnina na kojoj će se obavljati djelatnost za koju se namjerava dati koncesija u državnom vlasništvu, u postupku dodjele te koncesije učestvuje nadležno pravobranilaštvo.

Član 25.

(Koncesija za strana lica)

Koncesija se ne može dati stranom licu za one oblasti i na onim područjima na kojima prema zakonu koji regulira strana ulaganja, strano lice ne može biti osnivač preduzeća.

Član 26.

(Pregovori o ugovorima o koncesiji bez postupaka odabira)

(1) Komisija može sprovesti pregovore o ugovorima o koncesiji bez korištenja postupka odabira iz člana 14. ovog Zakona, samo uz odobrenje Parlamenta Federacije, u slučajevima gdje:

- 1) ugovor o koncesiji ima uticaja na državnu sigurnost,
- 2) ugovor o koncesiji raskinut zbog ozbiljnog kršenja ugovora od strane koncesionara i gdje nije moguće provesti postupak javnog odabira, zbog hitne potrebe da se osigura nastavak djelatnosti.

(2) Trajanje ugovora o koncesiji, potpisanog u skladu sa tačkom 2. stava 1. ovog člana ne može biti duži od 12 mjeseci.

(3) U slučajevima gdje se o ugovoru o koncesiji pregovara, u skladu sa ovim članom bez korištenja postupka konkurentskog odabira, Komisija utvrđuje opravdane kriterije za evaluaciju za zahtjeve koncesionog projekta, na bazi kojeg su evaluirali i rangirali ponude.

(4) Ugovor o koncesiji potpisuje ugovorni organ određen od strane koncedenta.

(5) Komisija objavljuje ime koncesionara i suštinske odredbe ugovora o koncesiji u „Službenim novinama Federacije BiH“ u roku od 30 dana od dana potpisivanja ugovora o koncesiji.

Član 27.

(Samoinicijativne ponude)

(1) Komisija je dužna da pregleda i utvrdi prihvatljivost samoinicijativne ponude u skladu sa postupcima utvrđenim u ovom članu, uz uslov da se takve ponude ne odnose na koncesione projekte za koji je pokrenut ili je objavljen pretkvalifikacioni postupak.

(2) Postupci za utvrđivanje prihvatljivosti samoinicijativnih ponuda su sljedeći:

- 1) u roku od 90 dana od dana prijema i pregleda takvih samoinicijativnih ponuda, Komisija utvrđuje da li je koncesioni projekat u općem interesu, o čemu informira predlagača;
- 2) ukoliko se utvrdi da je koncesioni projekat u općem interesu, Komisija poziva predlagača da podnese dodatne podatke, napravi procjenu kvalifikacija predlagača i tehničke i finansijske izvodljivosti koncesionog projekta;
- 3) u roku od 120 dana od dana poziva od strane Komisije, predlagač podnosi studiju tehničke i finansijske izvodljivosti (uključujući, ali ne ograničavajući se na, finansijski model i plan finansiranja projekta), studiju uticaja na okoliš i zadovoljavajuće informacije vezano za koncept ili tehnologiju koji se razmatra u ponudi;
- 4) prilikom razmatranja samoinicijativne ponude, Komisija će poštovati intelektualno vlasništvo, trgovačke tajne ili druga ekskluzivna prava koja su sadržana, koja proizilaze ili na koja se poziva u ponudi. Komisija neće iskoristiti informacije koje joj pruži predlagač ili u ime predlagača u vezi sa njegovom samoinicijativnom ponudom bez saglasnosti predlagača.
- 5) Komisija u konsultacijama sa ugovornim organom, u roku od tri mjeseca od dana prijema dokumentacije u skladu sa tačkom 2. stava 2. ovog člana, donosi odluku o prihvatanju ili odbijanju potencijalnog koncesionog projekta izvedenog iz samoinicijativne ponude. Ukoliko prihvati samoinicijativnu ponudu, Komisija će uputiti prijedlog koncedentu za donošenje Odluke o davanju saglasnosti za pristupanje postupku dodjele koncesije. U slučaju odbijanja ponude, pri čemu su i Komisija i ugovorni organ istog mišljenja, Komisija će predlagaču vratiti originalne dokumente i podnesene kopije dokumenata. U slučaju da su Komisija i ugovorni organ različitog mišljenja, važeće je mišljenje Komisije.

(3) Javni poziv za učešće u postupku odabira ponuđača će se objaviti u „Službenim novinama Federacije BiH“, internet stranicama i u drugim sredstvima informisanja, ako je to potrebno, u skladu sa kriterijima iz člana 21. ovog Zakona .

(4) Javni poziv iz stava 3. ovog člana vršit će se na način da:

- 1) predlagač će biti pozvan da učestvuje u javnom postupku odabira pokrenutog u skladu sa stavom 3. ovog člana, i biti će mu dodijeljen bonus na njegovu tehničku i/ili finansijsku ocjenu tokom postupka odabira u visini 15% bodova.
- 2) identitet predlagača i postojanje i iznos bonusa biti će navedeni u dokumentaciji za navedeni javni postupak odabira.

Član 28.

(Povjerljivost)

Ugovorni organ i Komisija ne smiju otkrivati sadržaj ponuda konkurentskim ponuđačima. Bilo kakvi razgovori, komunikacije i pregovori između ugovornog organa, Komisije i ponuđača u skladu sa čl. 14. do 23. ovog zakona su povjerljivi, osim ako to nije

uslov zakona ili sudske odluke ili zahtjeva za ponudama, nijedna od strana u pregovorima neće bilo kome otkriti tehničke, cjenovne ili druge elemente u vezi sa razgovorima, komunikacijama i pregovorima, u skladu sa odredbama ovog člana bez saglasnosti druge strane.

Član 29.

(Naknade za koncesiju)

(1) Koncesionar je dužan plaćati novčanu naknadu za koncesiju u iznosu i na način kako je to uređeno ugovorom o koncesiji.

(2) Novčana naknada za koncesiju može biti ugovorena kao stalan jednak iznos i/ili kao varijabilni iznos, ovisno o posebnostima pojedine vrste koncesije.

(3) Visina naknade za koncesiju određuje se ovisno o vrsti djelatnosti, roku trajanja koncesije, poslovnom riziku i očekivanoj dobiti, opremljenosti i površini općeg, odnosno javnog dobra.

(4) Ugovorom o koncesiji može se odrediti promjena visine naknade za koncesiju u određenom vremenskom periodu, za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji, što se navodi u dokumentaciji za nadmetanje.

(5) Naknade za koncesije uplaćuju se u korist budžeta koncedenta.

(6) U slučaju kada je privredna djelatnost subjekta koncesije u potpunosti ili pretežno locirana na području općine ili grada, ili u slučajevima kada negativni efekti koncesionog projekta primarno utiču na tu općinu ili grad, naknade za koncesiju se raspoređuju i plaćaju u sljedećim omjerima:

- 60% u budžet općina, odnosno grada,
- 10% u budžet kantona, i
- 30% u Budžet Federacije.

(7) Za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji davalac koncesije ne može ni propisivati niti ugovarati s koncesionarom bilo koji oblik kompenzacije u zamjenu za plaćanje naknade za koncesiju.

(8) Sredstva iz st. 1. i 2. ovog člana usmjeravat će se za finansiranje razvoja infrastrukture općina i gradova na čijem se području nalazi predmet dodjele koncesija ili za infrastrukturne objekte općine i grada na čijem području postoje uticaji i posljedice od koncesionog projekta, za razvoj i pripremu novih koncesionih projekata, za projekte zaštite okoliša.

(9) Kao dopunu finansiranja iz Budžeta Federacije, Komisija može zahtijevati uključivanje naknada u ugovor o koncesijama koje će biti plaćene od strane koncesionara u svrhu djelomične ili potpune naknade troškova koje imaju Komisija i ugovorni organ, što će biti regulirano u propisu iz stava 11. ovog člana.

(10) Komisija i Ugovorni organ će sredstva iz stava 9. ovog člana koristiti za provedbu, nadzor koncesionog projekta i praćenje rada koncesionara u jednakom omjeru.

(11) Vlada Federacije, na prijedlog Komisije utvrđuje uslove za određivanje visine koncesione i druge vrste naknade iz stava 3. ovog člana.

POGLAVLJE III

UGOVORI O KONCESIJAMA

Član 30.

(Oblici ugovora o koncesijama)

(1) Ugovorni organ odabire ugovorni modalitet koji najbolje odražava željeni raspored rizika i odgovornosti za svaki sporazum.

(2) Ugovorni modaliteti mogu, između ostalih, uključivati ugovore o upravljanju, ugovore zakup-izgradnja-upravljanje, koncesione projekte, ugovore projektiranje-izgradnja-finansiranje-prijenos, ugovore izgradnja-posjedovanje-upravljanje, ili bilo koju drugu ugovornu strukturu koja uključuje prienos dijela ekonomskog rizika i/ili rizika učinka vezanog za realizaciju javne infrastrukture i usluga na koncesionara.

(3) U slučajevima kada dodjela ugovora o koncesiji od strane ugovornog organa za privredne djelatnosti uključuje dvije ili više ekonomskih djelatnosti u predmetima iz stava 1. ovog člana, koje su fizički i/ili ekonomski povezane, Komisija će omogućiti dodjelu jedinstvenog ugovora o koncesiji.

Član 31.

(Sadržaj ugovora o koncesiji)

(1) Ugovor o koncesiji će predvidjeti ona pitanja koja strane smatraju potrebnim, kao što su:

- 1) ugovorne strane;
- 2) predmet koncesije;
- 3) priroda i obim radova koji će biti izvršeni i usluga koje će biti pružene od strane koncesionara, ili priroda i obim prirodnog bogatstva ili dobra u općoj upotrebi koji se dodjeljuje koncesionaru;
- 4) uslove za pružanje tih usluga i obim ekskluzivnih prava koncesionara, ukoliko ih ima, u okviru ugovora o koncesiji;
- 5) pomoć koju ugovorni organ može pružiti koncesionaru u pribavljanju dozvola i saglasnosti u onoj mjeri u kojoj je to potrebno za provedbu koncesionog projekta;
- 6) bilo koje uslove vezane uz uspostavu i minimalni osnivački ulog pravnog lica osnovanog u skladu sa članom 32. ovog zakona;

- 7) vlasništvo nad imovinom povezanom sa projektom i obaveze strana, po potrebi, koje se tiču sticanja prava nad lokalitetom projekta i bilo koja prava služnosti, u skladu sa čl. 33. i 35. ovog zakona;
- 8) naknada koncesionara, bez obzira na tarife ili naknade za korištenje objekta ili pružanje usluga, metode i formule za određivanje ili korigiranje takvih tarifa ili naknada, i isplate, ukoliko ih ima, koje mogu biti izvršene od strane ugovornog organa ili drugog organa;
- 9) postupci pregleda i odobravanja inženjerskih nacrti, planova izgradnje i specifikacija od strane ugovornog organa i postupci za testiranje i konačni pregled, odobrenje i prihvatanje infrastrukturnog objekta;
- 10) obim obaveza koncesionara da osigura, po potrebi, promjenu usluge kako bi zadovoljio stvarnu potražnju za uslugom, njen kontinuitet i pružanje iste pod suštinski istim uslovima za sve korisnike u skladu sa članom 58. ovog Zakona;
- 11) pravo ugovornog organa ili drugog organa da vrši nadzor radova koji će biti izvršeni i usluga koje će biti pružene od strane koncesionara i uslova i obima u kojem ugovorni organ može naložiti izmjene u odnosu na radove i uslove usluga ili poduzeti druge opravdane aktivnosti kako nađe za primjereno sa ciljem da osiguraju da se infrastrukturnim objektom ispravno upravlja i da se usluge pružaju u skladu sa ugovornim zahtjevima;
- 12) obim obaveze koncesionara da izvještava i dostavlja bilo koje druge informacije ugovornom organu o svom radu;
- 13) mehanizmi za tretiranje dodatnih troškova i drugih posljedica koje mogu nastati iz bilo kojeg naloga koji izda ugovorni organ ili drugi organ u vezi sa tač. 8. i 9. stava 1. ovog člana, uključujući bilo koju naknadu na koju koncesionar može imati pravo, kao što je utvrđena u članu 41. ovog Zakona;
- 14) prava ugovornog organa da pregleda i odobrava najveće ugovore koje sklapa koncesionar, posebno sa samim dioničarima koncesionara ili drugim povezanim licima;
- 15) garancije izvršenja koje trebaju biti osigurane, kao i polise osiguranja koje mora održavati koncesionar u vezi sa provedbom infrastrukturnog projekta;
- 16) pravne lijekove dostupne u slučaju neispunjavanja obaveza bilo koje od strana;
- 17) obim u kojem bilo koja od strana može biti izuzeta od odgovornosti za neispunjavanje ili kašnjenje u ispunjavanju bilo kojih obaveza iz ugovora o koncesiji zbog okolnosti koje su izvan njene razumne kontrole;
- 18) dužinu trajanja ugovora o koncesiji i prava i obaveze strana po njegovom isteku ili raskidu;
- 19) način izračuna naknade po raskidu ugovora o koncesiji u skladu sa članom 49. ovog Zakona;
- 20) mjerodavni zakon i mehanizme za rješavanje sporova koji se mogu javiti između ugovornog organa i koncesionara u skladu sa članom 64. ovog Zakona;
- 21) prava i obaveze strana u vezi sa povjerljivim informacijama;
- 22) prava na preuzimanje koncesije od strane finansijskih institucija putem:
 - prijenosa dionica kapitala koncesionara na drugo pravno lice ili

- dodjelu ugovora o koncesiji pravnom licu imenovanom da obavlja posao u okviru postojećeg ugovora o koncesiji u slučaju kršenja odredbi ugovora o koncesiji od strane koncesionara koji bi u suprotnom omogućio ugovornom organu da raskine ugovor o koncesiji. Takva prava na preuzimanje koncesije od strane finansijske institucije mogu biti dalje razrađena kroz upotrebu direktnog sporazuma, kako je uređeno članom 44. ovog Zakona.
 - 23) postupanje koncesionara sa predmetima nađenim u toku korištenja predmeta koncesije, a koji predstavljaju vrijednosti prirodnog, historijskog i/ili historijsko-kulturnog i graditeljskog nasljeđa Bosne i Hercegovine.
 - 24) obavezu revitalizacije obnovljivog prirodnog bogatstva, odnosno rekultivacije neobnovljivog prirodnog bogatstva.
- (2) Ugovor o koncesiji može da sadrži i druge elemente o kojima se ugovorne strane dogovore.

Član 32.

(Organizacija koncesionara)

(1) Komisija može zahtijevati da najpovoljniji ponuđač osnuje pravno lice u skladu sa zakonima Federacije, koje će zaključiti ugovor o koncesiji u svojstvu koncesionara, uz uslov da je u pretkvalifikacionim dokumentima ili u zahtjevu za ponudama, po potrebi, sadržana izjava o tome.

(2) Bilo koji uslov u vezi sa minimalnim kapitalom takvnog pravnog lica i postupci za dobivanje odobrenja ugovornog organa na njegov statut i akte i značajne promjene u tim dokumentima biti će predviđeno u ugovoru o koncesiji, u skladu sa uslovima zahtjeva za ponudama.

Član 33.

(Vlasništvo nad imovinom)

Ugovor o koncesiji određuje, po potrebi, koja imovina je ili će biti državno vlasništvo, a koja imovina je ili će biti privatno vlasništvo koncesionara. Ugovor o koncesiji posebno utvrđuje koja imovina pripada sljedećim kategorijama:

- 1) Imovina, ukoliko je ima, koju je koncesionar dužan vratiti ugovornom organu ili drugom licu naznačenom od strane ugovornog organa u skladu sa uslovima ugovora o koncesiji;
- 2) Imovina, ukoliko je ima, koju ugovorni organ, prema vlastitom izboru, može kupiti od koncesionara;
- 3) Imovina, ukoliko je ima, koju koncesionar može zadržati ili raspolagati po isteku ili raskidu ugovora o koncesiji.

Član 34.

(Sticanje prava vezanih za lokalitet projekta)

(1) Ugovorni organ ili drugi organ prema odredbama važećih propisa i ugovora o koncesiji omogućava koncesionaru ili, po potrebi, pomaže koncesionaru u pribavljanju takvih prava vezanih za lokalitet koncesionog projekta, uključujući posjed projekta, po potrebi za provedbu koncesionog projekta.

(2) Bilo koje obavezno sticanje zemljišta koje može biti potrebno za provedbu koncesionog projekta obavlja se u skladu sa Zakonom o eksproprijaciji.

Član 35.

(Prava služnosti)

Ugovorni organ ili drugi organ prema odredbama važećih propisa i ugovora o koncesiji omogućava koncesionaru da uživa pravo pristupa, prelaza kroz ili obavljanja radova ili postavljanja instalacija na imovini trećih strana, po potrebi i zahtjevima za provedbu koncesionog projekta.

Član 36.

(Finansijski aranžmani)

(1) Koncesionar ima pravo da naplati, primi ili prikupi tarife ili naknade za korištenje objekta ili njegovih usluga, u skladu sa ugovorom o koncesiji, koji će osigurati metode i formule za određivanje i korigovanje tih tarifa ili naknada, u skladu sa pravilima koja je odredila nadležni organ.

(2) Ugovorni organ ima ovlast da dogovori vršenje direktnih isplata koncesionaru kao zamjenu za, ili kao dodatak, tarifama i naknadama za korištenje infrastrukturnog objekta ili njegovih usluga.

Član 37.

(Jamstveni zalozi)

(1) Uz bilo koja ograničenja koja mogu biti predviđena u ugovoru o koncesiji, koncesionar ima pravo da stvori jamstvene zaloge nad bilo kojom svojom imovinom, pravima ili interesima, uključujući one koji se odnose na infrastrukturni objekat, po potrebi da osigura finansiranje potrebno za koncesioni projekat uključujući, posebno, sljedeće:

- 1) zalog nad pokretnom ili nepokretnom imovinom u vlasništvu koncesionara ili njegovi interesi u imovini koncesionog projekta;

2) zalog nad prihodima od, i potraživanjima koja koncesionar ima po osnovu korištenja infrastrukturnog objekta ili usluga koje on pruža.

(2) Uz ograničenja koja mogu biti predviđena u ugovoru o koncesiji, dioničari koncesionara imaju pravo da založe ili kreiraju drugo jamstvo svojim dionicama u kompaniji koncesionara.

Član 38.

(Ustupanje ugovora o koncesiji)

(1) Osim ako je to drugačije propisano članom 37. ovog Zakona, prava i obaveze koncesionara iz ugovora o koncesiji ne mogu biti ustupljene trećim stranama bez saglasnosti ugovornog organa.

(2) Ugovor o koncesiji utvrđuje uslove pod kojim će ugovorni organ dati svoju saglasnost na ustupanje prava i obaveza koncesionara iz ugovora o koncesiji, uključujući prihvatanje svih obaveza sadržanih u ugovoru od strane koncesionara i dokaz o tehničkoj i finansijskoj sposobnosti, prema potrebi, za pružanje usluge od strane koncesionara.

Član 39.

(Prijenos kontrolnog udjela)

Osim ako je drugačije uređeno ugovorom o koncesiji, kontrolni udjel koncesionara ne može biti prenesen na treće strane bez saglasnosti ugovornog organa. Ugovor o koncesiji utvrđuje uslove pod kojima će ugovorni organa moći dati tu saglasnost.

Član 40.

(Upravljanje infrastrukturnim objektom)

(1) Ugovor o koncesiji će, po potrebi, odrediti obim u kojem je koncesionar u obavezi da osigura:

- 1) promjene usluge kako bi se zadovoljila potražnja za uslugom;
- 2) kontinuitet usluge;
- 3) pružanje usluge pod suštinski istim uslovima svim korisnicima;
- 4) nediskriminirajući pristup, po potrebi, drugih pružalaca usluge bilo kojoj javnoj infrastrukturnoj mreži kojom upravlja koncesionar.

(2) Koncesionar ima pravo da izda i sprovodi pravila koja uređuju korištenje infrastrukturnog objekta, što je predmet odobrenja ugovornog organa ili regulatornog tijela, koje se može dati po potrebi.

Član 41.

(Nadoknada za specifične promjene propisa)

Ugovor o koncesiji određuje obim u kojem koncesionar ima pravo na nadoknadu u slučaju da su se troškovi koncesionara u izvršenju ugovora o koncesiji značajno povećali ili da se vrijednost koju koncesionar prima za to izvršenje značajno smanjila, u poređenju sa troškovima i vrijednosti izvršenja koji su izvorno predviđeni, kao rezultat promjena propisa koji se konkretno primjenjuju na infrastrukturni objekat ili usluge koje pruža.

Član 42.

(Revizija ugovora o koncesiji)

(1) Ne dovodeći u pitanje član 41. ovog Zakona, ugovor o koncesiji određuje obim u kojem koncesionar ima pravo na reviziju ugovora o koncesiji sa ciljem pružanja nadoknade u slučaju da su se troškovi koncesionara u izvršenju ugovora o koncesiji značajno povećali ili da se vrijednost koju koncesionar prima za to izvršenje značajno smanjila, u poređenju sa troškovima i vrijednosti izvršenja koji su izvorno predviđeni, kao rezultat:

- 1) promjena u ekonomskim ili finansijskim uslovima; ili
- 2) propisa koji nisu konkretno primjenjivi na infrastrukturni objekat ili usluge koje pruža;

(2) Revizija ugovora o koncesiji zbog uslova iz stava 1. ovog člana može se izvršiti:

- 1) ako se dogode nakon zaključenja ugovora o koncesiji;
- 2) ako su izvan kontrole koncesionara;
- 3) ako su takve prirode da se od koncesionara ne bi moglo opravdano očekivati da ih je uzeo u obzir u vrijeme pregovaranja o ugovoru o koncesijama ili da ih je izbjegao ili prevazišao njihove posljedice.

(3) Ugovor o koncesiji određuje postupke za reviziju uslova ugovora o koncesiji po događanju bilo kojih promjena iz stava 2. ovog člana.

Član 43.

(Privremeno preuzimanje infrastrukturnog objekta od strane ugovornog organa)

Pod okolnostima predviđenim u ugovoru o koncesiji, ugovorni organ ima pravo da privremeno preuzme upravljanje infrastrukturnim objektom u svrhu osiguravanja efektivne i neprekinute realizacije usluga u slučaju ozbiljnog neuspjeha koncesionara da izvrši svoje obaveze i da ispravi prekršaj u razumnom vremenskom periodu nakon što mu je ugovorni organ dao obavijest da to uradi.

Član 44.

(Zamjena koncesionara)

(1) Po zahtjevu koncesionara, a na prijedlog Komisije, ugovorni organ ne može bez razloga odbiti da pruži svoje pismeno prihvatanje za sklapanje direktnog sporazuma sa finansijskim institucijama i koncesionarom u cilju da se osigura ili izvrši prijenos dionica kapitala koncesionara na drugo pravno lice ili izvrši ustupanje ugovora o koncesiji pravnom licu imenovanom da obavlja posao u okviru postojećeg ugovora o koncesiji u slučaju kršenja odredbi ugovora o koncesiji od strane koncesionara koji bi u suprotnom omogućio ugovornom organu da raskine ugovor o koncesiji.

(2) Bilo koje odbijanje ugovornog organa da sklopi direktni sporazum mora biti pismeno saopćeno finansijskim institucijama i koncesionaru, sa objektivnim razlozima, u periodu ne dužem od 30 radnih dana. Izvršenje direktnog sporazuma će se realizirati u roku od 60 radnih dana od datuma prihvatanja ugovornog organa da sklopi direktni sporazum.

(3) Ugovor o koncesiji i/ili direktni sporazum sa finansijskim institucijama će predvidjeti barem sljedeća pitanja:

- 1) okolnosti pod kojima je finansijskim institucijama dozvoljeno da prenesu dionice kapitala koncesionara ili zamjene koncesionara;
- 2) procedure za zamjenu ili ustupanje;
- 3) razloge za odbijanje predloženog prijenosa ili zamjene od strane ugovornog organa koji mora biti zasnovan na objektivnim kriterijima sličnim tehničkim i finansijskim standardima kakvi su primjenjeni prilikom odabira izvornog koncesionara;
- 4) obaveze novog koncesionara da zadrži radove koje treba obaviti i usluge koje treba pružiti po istim standardima i pod istim odredbama i uslovima traženim ugovorom o koncesiji.

(4) Postupak javnog odabira se neće primjenjivati na prava koja se odnose na preuzimanje koncesije od strane finansijskih institucija. U bilo kom slučaju, zamjenski koncesionar ili zamjenski vlasnik koncesionara mora ispuniti osnovne minimalne predkvalifikacione kriterije odabira, ukoliko ih ima, predviđene u proceduri za prikupljanje ponuda koja se odnosi na taj koncesioni projekat ili bilo koje druge kriterije utvrđene ugovorom o koncesiji i/ili direktnim sporazumom.

(5) Prijenos svih dozvola i odobrenja koje posjeduje koncesionar na zamjenskog koncesionara neće biti neopravdano odbijen ili odgođen, ukoliko se takav prijenos zahtjeva u okviru postojećih dozvola ili odobrenja.

(6) Ugovor o koncesiji i/ili direktni sporazum će navesti modalitete za pomoć od strane ugovornog organa zamjenskom koncesionaru u vezi sa prijenosom svih dozvola i odobrenja koje posjeduje prethodni koncesionar.

Član 45.

(Trajanje i produženje ugovora o koncesiji)

Rok ugovora o koncesiji se određuje u samom ugovoru, a na osnovu studije opravdanosti. Ugovorni organ nije obavezan da prihvati produženje trajanja ugovora, osim u slučaju sljedećih okolnosti:

- 1) kašnjenja u okončanju ili prekid rada zbog okolnosti koje su izvan razumne kontrole bilo koje od strana;
- 2) obustave koncesionog projekta izazvane aktima ugovornog organa ili drugih nadležnih organa.

Član 46.

(Raskid ugovora o koncesiji od strane ugovornog organa)

Ugovorni organ može raskinuti ugovor o koncesiji:

- 1) u slučaju da više nije moguće opravdano očekivati da će koncesionar biti u mogućnosti ili spreman da izvrši svoje obaveze, zbog insolventnosti duže od šest mjeseci, ozbiljnog kršenja ugovora ili drugog razloga, kako je određeno ugovorom o koncesiji;
- 2) iz uvjerljivih razloga javnog interesa, uz plaćanje nadoknade koncesionaru, gdje će uslovi nadoknade biti dogovoreni u ugovoru o koncesiji.

Član 47.

(Raskid ugovora o koncesiji od strane koncesionara)

Koncesionar može raskinuti ugovor o koncesiji samo pod sljedećim okolnostima:

- 1) u slučaju kršenja ugovornih obaveza u vezi sa ugovorom o koncesiji od strane ugovornog organa ili drugog nadležnog organa;
- 2) ukoliko su uslovi za reviziju ugovora o koncesiji prema članu 42. ovog zakona ispunjeni, ali se strane nisu uspjele dogovoriti o reviziji ugovora o koncesiji; ili
- 3) ukoliko su se troškovi koncesionara u izvršenju ugovora o koncesiji značajno povećali ili se vrijednost koju koncesionar prima za to izvršenje značajno smanjila kao rezultat akata ili propusta ugovornog organa ili drugih nadležnih organa, u skladu sa članom 31. stava 1., tač. 8. i 9. ovog Zakona, a da se strane nisu uspjele dogovoriti po pitanju revizije ugovora o koncesiji.

Član 48.

(Raskid ugovora o koncesiji od bilo koje strane)

(1) Bilo koja od strana ima pravo da raskine ugovor o koncesiji u slučaju da je izvršenje njenih obaveza postalo nemoguće usljed okolnosti izvan razumne kontrole bilo koje od strana, pri čemu su takvi događaji definirani kao viša sila u ugovoru o koncesiji.

(2) Ugovorne strane imaju pravo da raskinu ugovor o koncesiji uz obostranu saglasnost.

Član 49.

(Nadoknada po raskidu ugovora o koncesiji)

U ugovoru o koncesiji se utvrđuje način na koji se izračunava nadoknada u slučaju raskida ugovora o koncesiji zbog bilo koje od strana, uz uslov, po potrebi, za nadoknadu fer vrijednosti radova izvršenih prema ugovoru o koncesiji, nastalih troškova ili pretrpljenih gubitaka bilo koje od strana.

Član 50.

(Mjere završetka i prijenosa)

Komisija će općim aktom propisati:

- 1) mehanizme i procedure za prijenos imovine na koncedenta;
- 2) nadoknadu na koju koncesionar može imati pravo u vezi sa imovinom prenesenom na koncedenta ili na novog koncesionara ili imovinu kupljenu od strane ugovornog organa;
- 3) prijenos tehnologije potrebne za upravljanje objektom;
- 4) obuku uposlenika ugovornog organa ili novog koncesionara iz upravljanja i održavanja objekta;
- 5) pružanje nastavka usluga i resursa podrške, od strane koncesionara, uključujući isporuku rezervnih dijelova, po potrebi, u razumnom vremenskom periodu nakon prijenosa objekta na koncedenta ili na novog koncesionara.

POGLAVLJE IV
ORGANI I TIJELA NADLEŽNI ZA KONCESIJE

Član 51.

(Koncedent)

Koncedent može biti Vlada Federacije, kada je predmet koncesije u nadležnosti Federacije, Vlada kantona kada je predmet koncesije u nadležnosti kantona, gradsko i općinsko vijeće kada je predmet koncesije u nadležnosti općine odnosno grada.

Član 52.

(Komisija za koncesije Federacije Bosne i Hercegovine)

(1) U cilju kontrole i koordinacije koncesionih projekata u svim privrednim i društvenim oblastima iz člana 8. ovoga Zakona, osniva se Komisija iz člana 5. stava 5. ovoga Zakona. Komisija ima status pravnog lica.

(2) Sredstva za rad Komisije osiguravaju se iz Budžeta Federacije i iz vlastitih prihoda.

(3) Parlament Federacije, na prijedlogu Vlade Federacije imenuje članove Komisije, nakon provedene konkursne procedure, u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima u Federaciji.

(4) Komisija se sastoji od 7 članova iz reda istaknutih stručnjaka pravne, ekonomske i struke inženjerstva, koji podliježu odredbama Zakona o sukobu interesa u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine.

(5) Ugovorni organ imenuje 2 (dva) privremena člana u Komisiju, iz redova uposlenih, kada je predmet dodjele koncesije u nadležnosti ugovornog organa.

(6) Kada općina ili grad imaju direktan interes za određeni koncesioni projekat ili ugovor o koncesiji, u tom slučaju općinski načelnik, odnosno gradonačelnik po službenoj dužnosti obavljaće funkciju privremenog člana Komisije, a drugog člana iz reda stručnjaka pravne, ekonomske i inženjerske struke će imenovati općinsko, odnosno gradsko vijeće na čijem području se nalazi predmet koncesije.

(7) Mandat privremenih članova Komisije iz st. 5. i 6. ovog člana traje do donošenja odluke o dodjeli koncesije iz člana 23. ovog Zakona

(8) Članovi Komisije iz stava 4. ovog člana imenuju se na period od 5 (pet) godina i mogu biti imenovani na još jedan mandatni period od 5 (pet) godina. Ukoliko mjesto člana Komisije ostane upražnjeno ili ukoliko Komisija ne bude popunjena nakon njenog imenovanja, Parlament Federacije, na prijedlog Vlade Federacije, imenuje novog člana na period od 5 godina.

(9) Parlament Federacije imenuje predsjednika i zamjenika predsjednika Komisije iz redova članova Komisije, koji ne mogu biti pripadnici istog konstitutivnog naroda.

(10) Komisija radi u sjednici i donosi odluke 2/3 (dvotrećinskom) većinom glasova.

(11) Komisija ima Statut kojim se uređuje organizacija, upravljanje i druga pitanja od značaja za rad i funkcioniranje Komisije.

(12) Parlament Federacije, na prijedlog Vlade Federacije daje saglasnost na Statut Komisije.

(13) Komisija podnosi finansijski plan za svoj rad u skladu sa odredbama Zakona o Budžetima Federacije Bosne i Hercegovine.

(14) Komisija podnosi izvještaj o svom radu u prethodnoj fiskalnoj godini Vladi Federacije najkasnije do 31.03. tekuće godine. Vlada Federacije, nakon razmatranja izvještaj dostavlja Parlamentu Federacije u roku od 30 dana od dana prijema izvještaja, radi usvajanja.

(15) Visina plaće i drugih naknada po osnovu zaposlenosti za članove Komisije se utvrđuje u skladu sa Zakonom o plaćama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija Federacije Bosne i Hercegovine i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine.

(16) Komisija donosi opće akte koji se odnose na vođenje Registra koncesija i druga pitanja propisana ovim Zakonom, kao i opće akte koji uređuju interne procedure rada Komisije.

Član 53.

(Nadležnosti Komisije)

(1) Komisija rukovodi razvojem koncesione politike u Federaciji, priprema Dokument o politici dodjele koncesija iz člana 54. ovog Zakona.

(2) Komisija priprema jedinstveni trogodišnji plan koncesionih projekata na prijedlog Ugovornih organa i dostavlja ga koncedentu na usvajanje.

(3) Komisija ima sljedeća prava i obaveze koji se odnose na:

- 1) vođenje postupka dodjele koncesija;
- 2) upravljanje planom koncesionih projekata;
- 3) razvoj općih smjernica koncesionih projekata;
- 4) donošenje provedbenih akata u vezi sa pravilima i standardima za koncesione planove i dokumentaciju koncesionih projekata;
- 5) identifikaciju ugovornog organa za konkretne koncesione projekte, kako je uređeno u stavu 5. ovog člana;
- 6) nadzor i pregled usklađenosti izvršenja i realizacije koncesionog projekta;

- 7) podnošenje prijedloga za jačanje zakonskog, regulatornog, institucionalnog okvira i okvira politika za koncesione projekte Vladi Federacije;
- 8) vođenje Registra koncesija;
- 9) donošenje odluka u vezi sa korištenjem sredstava koja proizilaze iz dodjele koncesionih projekata, kao i drugih akata u vezi sa koncesionim projektima i
- 10) usvajanje općih akata u vezi sa procesom donošenja odluka, vođenja Registra koncesija, provedbe politike transparentnosti i drugih pitanja bitnih za provođenje koncesionih projekata.

(4) Organi vlasti imaju pravo da podnose preporuke Komisiji u vezi sa razvojem politika i direktiva i Komisija je dužna razmotriti te preporuke, prije donošenja odluka.

(5) U slučaju da koncesioni projekat uključuje prijenos prava koja su u nadležnosti jednog ili više organa vlasti, Komisija će odrediti ugovorni organ ili ugovorne organe za pripadajući koncesioni projekat i uspostaviti procedure za koordinaciju obaveza.

Član 54.

(Dokument o politici dodjele koncesija)

(1) Komisija priprema Dokument o politici dodjele koncesija na teritoriji Federacije.

(2) Vlada Federacije daje prethodnu saglasnost na Dokument iz stava 1. ovog člana i dostavlja Parlamentu Federacije na usvajanje najkasnije do 31.03. u tekućoj godini. Nakon usvajanja u Parlamentu Federacije, Dokument iz stava 1. ovog člana se objavljuje u „Službenim novinama Federacije BiH“.

(3) Komisija prati izvršenje Dokumenta iz stava 1. ovog člana, i o tome izvještava Parlament Federacije u okviru godišnjeg izvještaja.

(4) Komisija je dužna općim aktom bliže regulirati formu i sadržaj Dokumenta iz stava 1. ovog člana.

Član 55.

(Ugovorni organ)

(1) Ugovorni organi mogu biti ministarstva i drugi organi utvrđeni od koncedenta a koji su direktno odgovorni za privrednu djelatnost za koju se treba dodijeliti ugovor o koncesiji, te lokalne vlasti koje su direktno odgovorne za privrednu djelatnost za koju se treba dodijeliti ugovor o koncesiji, a koji imaju ovlasti od koncedenta za dodjeljivanje i sklapanje ugovora o koncesiji.

(2) U slučaju da ugovor o koncesiji uključuje nadležnost više od jednog ministarstva, primjenjuje se član 53. stav 5. ovog Zakona.

Član 56.

(Prava i obaveze ugovornog organa)

(1) Osim prava na potpisivanje ugovora, ugovorni organ ima sva prava navedena u ugovoru o koncesiji, uključujući bez ograničenja, pravo da u razumnoj mjeri pregleda aktivnosti koncesionara i osigura njegovu usklađenost sa obavezama iz ugovora o koncesiji.

(2) Ugovorni organ će se pridržavati obaveza iz ugovora o koncesiji i dosljedno ispunjavati svoje obaveze, kako su one propisane ugovorom o koncesiji. Dodatne odgovornosti ugovornog organa uključuju:

- 1) realizaciju pripremnih aktivnosti za potencijalni koncesioni projekat, uključujući sve relevantne studije opravdanosti, finansijske modele, finansijske analize i druge studije neophodne za struktuiranje tehnički i finansijski održivih koncesionih projekata;
- 2) podnošenje predloženog koncesionog projekta na usvajanje Komisiji, u skladu sa ovim Zakonom;
- 3) imenovanje privremenih članova u radu Komisije iz člana 52. ovog Zakona;
- 4) po potrebi, uspostavu tehnički kvalifikovanog tima za upravljanje projektima i za nadziranje procesa transakcija;
- 5) pripremu tenderske dokumentacije i specifikacije u skladu sa primjenjivim normativima;
- 6) učešće u odabiru koncesionara;
- 7) uspostavu djelotvorne i transparentne strukture upravljanja u cilju praćenja realizacije projekta i osiguravanja striktno usklađenosti svih strana sa odredbama ugovora o koncesiji;
- 8) pružanje svih informacija, po opravdanom zahtjevu, od strane Komisije, uključujući informacije o koncesionim projektima koji se predlažu, pripremaju za tender, daju za tender ili za pregovore ili koji su u procesu provedbe;
- 9) koordinaciju aktivnosti i usklađenost sa direktivama koje izdaje Komisija;
- 10) izrada plana koncesionih projekata iz svoje nadležnosti i dostavljanje Komisiji.

(3) Osim ako nije drugačije određeno ugovorom o koncesiji, ugovorni organ i Komisija su nadležni za vršenje nadzora nad koncesionarom i osiguravanje njegove usklađenosti sa obavezama iz ugovora o koncesiji.

Član 57.

(Prava i obaveze koncesionara)

(1) Koncesionar uživa sva prava navedena u ugovoru o koncesiji, uključujući bez ograničenja, ekskluzivno pravo na korištenje i/ili upravljanje predmetom koncesije u skladu sa obavezama i uslovima navedenim u ugovoru o koncesiji.

(2) Koncesionar će se striktno pridržavati uslova ugovora o koncesiji i dosljedno ispunjavati svoje obaveze, kako su one propisane ugovorom o koncesiji.

Član 58.

Prava i obaveze korisnika koncesije

(1) Šira javnost će imati pristup infrastrukturi i uslugama na nediskriminirajućoj osnovi i imati će pravo da primi kvalitetne i kontinuirane usluge po razumnoj cijeni.

(2) Kada je to određeno odredbama ugovora o koncesiji, od šire javnosti će se tražiti da plati tarife ili takse za korištenje predmeta koncesije.

POGLAVLJE V

POSTUPCI PRAVNE ZAŠTITE

Član 59.

(Pravna zaštita)

(1) Bilo koji ponuđač može zatražiti pravnu zaštitu u slučaju da je bilo koja radnja poduzeta od strane Komisije i ugovornog organa dovela do kršenja odredbi ovog zakona ili bilo kog drugog podzakonska akta koji je sa njim u vezi, tako što će podnijeti prigovor Komisiji u roku od 5 (pet) dana od dana kada je podnosilac saznao ili je trebao saznati za navedenu povredu ovog zakona, i ne kasnije od jedne godine od datuma učinjene povrede.

(2) Po prijemu pismenog prigovora, Komisija obustavlja postupak u toku dok se prigovor u potpunosti ne razmotri i ne donese odluka prije isteka roka od 5 (pet) dana.

(3) Komisija je obavezna razmotriti prigovor i donijeti obrazloženu odluku u roku od 5 (pet) dana od dana prijema prigovora, a najkasnije narednog radnog dana obavijestiti podnosioca prigovora o donesenoj odluci.

(4) Ako Komisija propusti da razmotri prigovor u roku od 5 (pet) dana ili prigovor odbije, podnosilac prigovora može uložiti pismenu žalbu u roku od 5 (pet) dana od isteka roka, odnosno prijema odluke Komisije koncedentu. Žalba se podnosi putem Komisije.

(5) Protiv odluka koncedenta, nije dozvoljeno pravo žalbe, već je osigurana sudska zaštita putem podnošenja tužbe, u roku od 30 (trideset) dana od dana prijema odluke koncedenta. Tužba se podnosi nadležnom sudu u sjedištu koncedenta.

(6) Sudski postupci iz stava 5. ovog člana su hitne prirode.

POGLAVLJE VI

UPRAVNI NADZOR

Član 60.

(Upravni nadzor)

(1) Upravni nadzor nad provođenjem ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona, te zakonitost rada i postupanja tijela nadležnih organa uprave i lica koja imaju javne ovlasti u njima povjerenim im upravnim i drugim stručnim poslovima koji se odnose na koncesije, provode nadležna federalna i kantonalna ministarstva.

(2) Inspekcijski nadzor nad primjenom ovog zakona vrši Federalna uprava za inspekcijske poslove iz nadležnosti Federacije BiH i kantonalne inspekcije iz nadležnosti kantona na kojem se nalazi ugovorena koncesija.

POGLAVLJE VII

KAZNE NE ODREDBE

Član 61.

(Prekršajna odgovornost koncesionara)

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 10.000,00 KM kaznit će se za prekršaj koncesionar koji da lažne izjave radi osiguranja transfera udjela, dionica ili uvjerenja o dionicama ili na osnovu kojih Komisija izda ovlaštenja za transfer.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 100,00 KM do 3.000,00 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice koncesionara za radnje iz stava 1. ovog člana.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 100,00 KM do 1.000,00 KM kaznit će se za prekršaj lica iz st. 1. i 2. ovog člana ako:

- 1) propuste ili odbiju da popune i vrate nepopunjena dokumenta na način propisan ovim zakonom;
- 2) propuste ili odbiju da odgovore na pitanja koja se postavljaju u dokumentima;
- 3) namjerno daju pogrešan odgovor na bilo koje pitanje;

- 4) propuste da odgovore na pitanja kojima su mogli utvrditi činjenice za koje se vrši upit;
- 5) na zahtjev Komisije odbiju da predoče Komisiji ili članu Komisije, ili osobi ovlaštenoj da vrši provjeru knjiga, dokumenata, računa, arhive ili zapisnika više koncesionara;
- 6) propuste ili odbiju da obave neku dužnost koja im se povjeri, a za koju nije utvrđena kazna ili
- 7) propuste ili odbiju da izvrše zahtjev ili nalog koji izda Komisija, ili presudu nadležnog suda.“

(4) U smislu stava 3. ovog člana radnja, propust ili greška bilo kojeg odgovornog lica, službenika, agenta ili drugog lica koje djeluje u ime ili je zaposleno kod nekog koncesionara i djeluje u okviru svoga posla i uputa, u svakom slučaju smatra se činom, propustom ili greškom toga koncesionara.

Član 62.

(Prekršajna odgovornost pravnih lica)

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice ako obavlja djelatnost korištenjem prirodnog bogatstva ili dobra u općoj upotrebi ili obavlja djelatnosti od općeg interesa određenih ovim zakonom bez zaključenoga ugovora o koncesiji.

(2) Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kaznit će se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 3.000,00 KM.

(3) Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kaznit će se i fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 500,00 do 1500,00 KM.

POGLAVLJE VIII

RJEŠAVANJE SPOROVA

Član 63.

(Sporovi između ugovornog organa i koncesionara)

(1) Sporovi između ugovornog organa i koncesionara rješavaju se kroz mehanizme za rješavanje sporova dogovorene među stranama u ugovoru o koncesiji, uključujući i postupke međunarodne arbitraže.

(2) Koncesionar, njegovi dioničari, zajmodavci, podugovarači, dobavljači i drugi poslovni partneri imaju slobodu izbora odgovarajućih mehanizama za rješavanje međusobnih sporova.

Član 64.

(Sporovi koji uključuju klijente ili korisnike infrastrukturnog objekta)

Ukoliko koncesionar pruža usluge javnosti ili upravlja infrastrukturnim objektima koji su dostupni javnosti, ugovorni organ može zahtijevati od koncesionara da uspostavi pojednostavljene i efikasne mehanizme za rješavanje reklamacija koje podnose njegovi klijenti ili korisnici infrastrukturnog objekta.

POGLAVLJE IX

PRIJELAZNE ODREDBE

Član 65.

(Prijelazni period do imenovanja Komisije)

(1) Do imenovanja Komisije i njene potpune operativnosti, njene obaveze i ovlasti ostvaruje Komisija koja je osnovana i radi prema odredbama Zakona o koncesijama („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 40/02 i 61/06).

(2) Komisija će biti imenovana najkasnije 15 dana od dana završetka konkursne procedure iz člana 52. stav 3. ovog Zakona.

(3) Nadležni organi će donijeti podzakonske i druge pravne akte propisane članom 12. stav 5, članom 29. stav 11., članom 53. stav 3., članom 54. ovog Zakona, najkasnije u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona .

Član 66.

(Postojeći zakoni i zakoni specifični za pojedine oblasti)

(1) Svi posebni federalni zakoni koji regulišu koncesije iz člana 6. ovog Zakona će regulirati koncesione projekte u skladu sa ovim Zakonom u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

(2) U slučaju nepodudarnosti sa bilo kojim postojećim zakonima iz stava 1. ovog člana, ovaj Zakon će biti mjerodavan nad svim drugim postojećim zakonima o koncesionim projektima.

Član 67.

(Usklađivanje kantonalnog zakonodavstva)

Kantonalne vlasti su dužne uskladiti svoje zakone i podzakonske akte koji uređuju oblast koncesija sa ovim Zakonom u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona, osim odredbi koje se odnose na pravni status komisije.

Član 68.

(Tekući postupci za dodjelu koncesije)

(1) Postupci za dodjelu koncesije pokrenuti prije stupanja na snagu ovog Zakona završit će se po odredbama Zakona o koncesijama („Službene novine Federacije BiH“, br. 40/02 i 61/06).

(2) U najvećoj mogućoj mjeri, ugovori o koncesiji izrađeni kao rezultat postupaka za dodjelu koncesije iz stava 1. ovog člana, biti će realizirani u skladu sa odredbama ovog Zakona.

Član 69.

(Tretman postojećih korisnika prirodnog bogatstva, dobara u općoj upotrebi i obavljanje djelatnosti od općeg interesa)

(1) Ovaj Zakon se ne primjenjuje na ugovore o koncesiji koji su potpisani do dana stupanja na snagu ovog Zakona. Postojeći ugovori o koncesiji mogu biti obnovljeni ili produženi u skladu sa ovim Zakonom.

(2) Sva pravna i fizička lica koja u toku svog poslovanja obavljaju bilo koje od privrednih djelatnosti koje spadaju u oblasti koncesija propisane u članu 6. ovog Zakona, sklapaju ugovor o koncesiji u okviru ovog Zakona sa ugovornim organima koji će biti imenovani za predmetne privredne djelatnosti.

(3) Koncedent će imenovati ugovorne organe za svaku oblast iz čl. 7., 8., 9. i 10. ovog Zakona, ne kasnije od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

(4) Sva pravna i fizička lica koja u toku svog poslovanja obavljaju bilo koje od privrednih djelatnosti koje spadaju u oblasti za primjenu koncesija propisanih članom 6. ovog Zakona, u roku od devet mjeseci nakon imenovanja ugovornih organa, podnose ugovornom organu zahtjev sa dokumentacijom. Ugovorni organ će odrediti dokumentaciju, ovisno o predmetu koncesije.

(5) Ugovor o koncesiji izrađuju ugovorni organi imenovani od strane koncedenta. Oblik i sadržaj ugovora o koncesiji odobrava Komisija, najkasnije 30 dana nakon njegovog podnošenja Komisiji.

(6) Ugovor o koncesiji iz stava 4. ovog člana se sklapa bez provođenja postupka javnog odabira.

(7) Postupak javnog odabira se provodi za privredne djelatnosti koje potpadaju u oblasti za primjenu koncesija propisanih članom 6. ovog Zakona, u slučaju da pravna i fizička lica koja u toku svog poslovanja obavljaju bilo koje od ovih privrednih djelatnosti koje potpadaju u oblasti za primjenu koncesija propisanih članom 6. ovog Zakona, ne dostave zahtjev sa potrebnom dokumentacijom Ugovornom organu, kako je traženo stavom 4. ovog člana.

POGLAVLJE X

ZAVRŠNE ODREDBE

Član 70.

(Stavljanje van snage ranijeg Zakona)

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje da važi Zakon o koncesijama ("Službene novine Federacije BiH", br. 40/02 i 61/06).

Član 71.

(Stupanje na snagu Zakona)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

OBRAZLOŽENJE ZAKONA O KONCESIJAMA

1. USTAVNI OSNOV:

Ustavni osnov za donošenje navedenog zakona sadržan je u odredbama člana III. 1. b) koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI, te članom III.2. i) i člana III.3. 3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojem je utvrđivanje ekonomske politike, uključujući planiranje i obnovu, u isključivoj nadležnosti Federacije, dok je korištenje prirodnih bogatstava u zajedničkoj nadležnosti federalnih i kantonalnih vlasti, u kojoj federalna vlast ima pravo utvrđivati i donositi zakone iz te oblasti.

2. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Predstavnički dom Parlamenta Federacije je dana 25.5.2011.godine donio zaključak kojim je utvrđeno da Nacrt zakona o koncesijama može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga zakona. Identičan zaključak donio je i Dom naroda Parlamenta Federacije dana 21.6.2011.godine sa obavezom da se o tekstu Nacrta zakona o koncesijama održi javna rasprava koja će trajati 60 dana.

Federalno ministarstvo prostornog uređenja je u saradnji sa nadležnim odborima Parlamenta Federacije održalo osam javnih rasprava u većim regionalnim centrima na području Federacije.

U provedenim javnim raspravama ukazalo se na nekoliko osnovnih primjedbi na Nacrt zakona, a koje su se ticale: velikog broja odredbi zakona koje su se odnosile na rad Komisije za koncesije (u daljem tekstu Komisija), na postupak dodjele koncesije kao nedovoljno razrađen kroz tekst Nacrta, na predmet dodjele koncesije, na uvođenje samoinicijativne ponude koja je nedostajala, na raspodjelu naknade i utvrđivanje tačne namjene utroška sredstava iz koncesionih naknada u samom zakonu, na proširivanju definicija itd.

Poseban stav koji je istaknut na gotovo svim raspravama odnosio se na potrebu uvođenja općina odnosno njihovih organa kao koncedenta i davaoca saglasnosti za sve koncesione projekte koji se nalaze na području te općine ili na čijoj teritoriji se osjećaju negativni uticaji od koncesionog projekta.

Vlada Federacije je dana 20.10.2011.godine donijela rješenje o imenovanju Interresorne radne grupe za izradu Prijedloga zakona o koncesijama sa utvrđenim rokom od 60. dana od dana objavljivanja rješenja u „Službenim novinama FBiH“.

U cilju sveobuhvatnog reguliranja oblasti koncesija na teritoriji Federacije BiH, transparentnosti dodjele koncesija, uvođenja u sistem postojećih korisnika prirodnog bogatstva, dobara u općoj upotrebi i obavljanje djelatnosti od općeg interesa, ubiranje koncesionih naknada i kontinuirano punjenje Budžeta Federacije, pristupilo se izradi novog Zakona o koncesijama.

3. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI

POGLAVLJE I

OPĆE ODREDBE

Općim odredbama reguliran je cilj zakona kroz jačanje privrednog razvoja Federacije, razvoj koncesionih projekata itd., regulirane vrste koncesija, načela, definicije, te u odredbi člana 6. oblasti u kojim se mogu dodjeljivati koncesije.

Opredjeljenje je da se za navođenje pojedinih oblasti u Zakonu, a stavom 2. istog člana utvrđeno je da se koncesije mogu obavljati i u drugim djelatnostima koje su posebnim zakonom određene kao djelatnosti od općeg interesa. Također je utvrđeno da se nadležnost i druga pitanja od značaja za pojedinu djelatnost uređuju posebnim zakonom.

Time je tekst zakona usaglašen sa principima razvoja koncesija u drugim zemljama u kojima se također navode samo oblasti u kojima se dodjeljuju koncesije a nadležnim ministarstvima je ostavljena mogućnost da kroz posebne zakone utvrđuju nadležnosti i druga pitanja od značaja za dodjelu koncesija.

POGLAVLJE II

POSTUPAK DODJELE KONCESIJA

Odredbama čl. 8. i 9. Zakona propisana je inicijativa javnog i privatnog sektora, tako da identifikaciju potencijalnih koncesionih projekata obavljaju nadležni organi javnog sektora, ali i fizička i pravna lica putem samoinicijativne ponude. Ovim rješenjem su u potpunosti ispoštovani zahtjevi sa javnih rasprava.

Prijedlogom zakona uvedeno je novo rješenje tako što je postupak dodjele koncesija reguliran Zakonom a ne posebnim pravilima kao što je u važećem zakonu. Kao način dodjele koncesija uveden je predkvalificirani postupak i samoinicijativna ponuda, a u cilju poboljšanja koncesionog projekta i boljeg načina odabira najboljeg ponuđača.

Značajno je naglasiti da koncedenti (Vlada Federacije, Vlada kantona, Općinsko Vijeće) svojim odlukama započinju proces izbora (odluka o davanju saglasnosti za pristupanje postupku dodjele koncesije) i konačni odabir najboljeg ponuđača (odluka o dodjeli koncesije).

Ovim poglavljem pored uloge koncedenta propisane su prava i obaveze ugovornih organa i Komisija na način koordinirane saradnje. Naime, odredbama ovog Zakona propisano je da u radu Komisije učestvuju dva privremena predstavnika ugovornog organa iz redova uposlenih u procesu postupka dodjele koncesije.

Odredbom člana 25. Zakona propisane su naknade za koncesiju kao stalan jednak iznos ili kao varijabilni iznos ovisno o vrsti koncesije.

Pravilnikom o visini koncesionih i drugih vrsta naknada koga donosi Vlada Federacije utvrđeni su detaljna pitanja u vezi visine naknada ovisno o koncesiji.

Također navedenim članom utvrđeno je raspodjela sredstava na nivou Budžeta Federacije, kantona i općine, kao i namjena utroška sredstava što je bio izričit zahtjev iz javnih rasprava.

POGLAVLJE III

UGOVORI O KONCESIJAMA

Navedenim poglavljem regulirani su oblici ugovora o koncesijama, sadržaj ugovora o koncesiji, organizacija koncesionara, sticanje prava vezanih za koncesiju, reguliranje obligaciono pravnih odnosa između ugovornih strana, propisane mogućnosti i uslovi za raskid ugovora itd.

POGLAVLJE IV

INSTITUCIONALNI OKVIR

Odredbom člana 47. Zakona propisano je ko može biti koncedent na teritoriji Federacije, a odredbom člana 48. propisane su prava i obaveze Komisija.

Opredjeljenje je da Komisija predstavlja samostalno i nezavisno tijelo Federacije čije članove po prijedlogu Vlade Federacije imenuje Parlament Federacije. Ovo iz razloga što Komisija za koncesije BiH po Zakonu o koncesijama BiH predstavlja nezavisno i regulatorno tijelo, kao i u Republici Srpskoj. Što se tiče mogućnosti da se Komisija u Zakonu tretira kao upravna organizacija, mišljenje je da je bolje rješenje da Parlament imenuje Komisiju sa mandatom a nikako da se poslovi vezani za koncesione projekte završavaju na nivou Vlade Federacije, koja bi postavljala i smenjivala direktore Komisije po Zakonu o organizaciji organa uprave Federacije. Isto tako je, organizacijski učinkovitije formirati Komisiju sa stručnom službom, nego upravnu organizaciju sa velikim brojem državnih službenika i namještenika.

Komisija se sastoji od 7 članova iz reda istaknutih stručnjaka inženjerske, pravne i ekonomske struke.

Pored članova Komisije ugovorni organ imenuje dva privremena predstavnika u Komisiju, iz redova uposlenih, kada je predmet dodjele koncesije u nadležnosti ugovornog organa.

Također značajna funkcija data je i općinskim načelnicima, odnosno stručnim licima općina da obavljaju funkciju privremenog člana Komisije kad je koncesioni projekat lociran na teritoriji općine.

Odredbom člana 49. propisane su nadležnosti Komisije, odredbom člana 50. propisana je obaveza donošenja Dokumenta o politici dodjele koncesija na teritoriji Federacije.

POGLAVLJE V

POSTUPCI PRAVNE ZAŠTITE

Navedenim poglavljem propisana je pravna zaštita bilo kojem ponuđaču u smislu dvostepenosti postupka, te osigurane sudske zaštite.

POGLAVLJE VI

UPRAVNI I INSPEKCIJSKI NADZOR

Predmetnim poglavljem regulirana je upravna kontrola na način da nadzor nad provođenjem ovog Zakona ima Federalna uprava za inspekcijske poslove i nadležne kantonalne inspekcije, te su propisane novčane kazne za prekršaje.

POGLAVLJE VII

RJEŠAVANJE SPOROVA I PRIMJENJIVI ZAKON

Poglavlje sedam regulira primjenjive zakone, sporove između ugovornog organa i koncesionara, te sporove koji uključuju klijente ili korisnike infrastrukturnog objekta.

POGLAVLJE VIII

PRIJELAZNE ODREDBE

Poglavlje osam obuhvata prijelazni period do imenovanja Komisije, odnos posebnih zakona i ovog zakona, usklađivanje kantonalnog zakonodavstva, pravnu sudbinu tekućih postupaka za dodjelu koncesije, tretman postojećih ugovora o koncesiji, kao i rješavanje pitanja svih pravnih i fizičkih lica koja nemaju zaključen koncesioni ugovor a obavljaju privredne djelatnosti ili pružaju usluge od općeg interesa korištenjem prirodnih bogastava i općih dobara.

POGLAVLJE IX

ZAVRŠNE ODREDBE

Poglavlje devet regulira stupanje na snagu Zakon o koncesijama, te istovremeno stavljanje van snage postojećeg Zakona.

4. IZVOR FINANSIRANJA

Obzirom da postoji Komisija kao i stručna služba u okviru iste, odnosno, samo će doći do imenovanja novih članova Komisije, te da neće biti potrebna dodatna izdvajanja finansijskih sredstava iz Budžeta Federacije.

5. IZJAŠNJENJA NA PRIBAVLJENA MIŠLJENJA

Dana 11.01.2012.godine dostavljeno je mišljenje Federalnog ministarstva pravde u kojem se navodi da nema primjedbi i sugestija iz okvira svoje nadležnosti na tekst Zakona o koncesijama.

Dana 13.01.2012.godine dostavljeno je mišljenje Federalnog ministarstva finansija u kojem se navodi da se može dati saglasnost na tekst Zakona o koncesijama.

Dana 12.01.2012.godine Federalno ministarstvo prostornog uređenja zaprimilo je mišljenje Ureda za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije sa nizom primjedbi i sugestija a koje se odnose na sljedeće:

- Ured je upozorio ministarstvo da je dužno pribaviti mišljenja nadležnih organa kantona, obzirom da se radi o pitanjima iz zajedničke nadležnosti federalne i kantonalne vlasti.

Predstavnički dom Parlamenta Federacije je dana 25.5.2011.godine donio zaključak kojim je utvrđeno da Nacrt zakona o koncesijama može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga zakona. Identičan zaključak donio je i Dom naroda Parlamenta Federacije dana 21.6.2011.godine sa obavezom da se o tekstu Nacrta zakona o koncesijama održi javna rasprava koja će trajati 60 dana. Javne rasprave su održane u osam kantona u koordinaciji sa nadležnim ministarstvima kantona, u cilju dobijanja njihovog mišljenja, prijedloga i sugestija. Posavski Kanton je formirao komisiju koja se očitovala na Nacrt zakona o koncesijama pismenim putem a Hercegovačko-Neretvanski Kanton nije osigurao provođenja javne rasprave blagovremeno. Pojedine općine Hercegovačko-Neretvanskog Kantona dostavile su svoja mišljenja.

- primjedba Ureda da tekst zakona treba nominirati kao Nacrt.

Ministarstvo prihvata navedenu primjedbu.

- Ured također predlaže ministarstvu da se preispita rješenje iz člana 6. Zakona na način da se ovim Zakonom precizno utvrdi isključiva nadležnost Federacije u dodjeli koncesija.

Ministarstvo cijeni da je rješenje iz člana 6. Zakona, u skladu sa intencijama svih država da se Zakonom o koncesijama utvrde oblasti i djelatnosti u kojima se vrši dodjela koncesija a da se materijalnim propisima iz pojedinih oblasti utvrđuje djelokrug i nadležnost u dodjeli koncesije. Dakle ovim rješenjem je ostavljena mogućnost da nadležna kantonalna ministarstva pri donošenju propisa iz svoje oblasti u dogovoru sa nadležnim federalnim ministarstvom usaglašavaju i utvrđuju nadležnost za dodjelu koncesija.

- Ured također prigovara da nije jasno da li znači da je Komisija za koncesije FBiH nadležna na svim nivoima u postupku dodjele koncesije.

Komisija za koncesije definirana ovim Zakonom je nadležna za pokretanje i vođenje postupka dodjele koncesija za predmete koncesija na nivou Federacije. Da bi se izbjegla dilema iz člana 10. stava 2. ovog Zakona ministarstvo predlaže brisanje riječi „a na prijedlog Komisije“.

- Ured također predlaže da se u odredbi člana 19. stav 4. preispita donošenje odluke o dodjeli koncesije u formi upravnog akta.

Navedena primjedba je u potpunosti ispoštovana.

- Ured također predlaže da se preispita odredba člana 22. stav 3. jer je ista nerazumljiva.

Prihvaćena je sugestija Ureda na način da je navedeni stav brisan.

- Ured predlaže da se u odredbi člana 23. stav 2. tač. a) i b) pojam „javni interes“ zamjeni pojmom „opći interes“.

Navedena primjedba je u potpunosti ispoštovana.

- Ured postavlja pitanje nadležnosti za donošenje Pravilnika o visini koncesione naknade, jer nije jasno koji koncedent donosi pravilnik.

Radi preciznosti ministarstvo mijenja stav 3. člana 25. ovog zakona, na način da se riječ „koncedent“ zamjenjuje riječju „Vlada Federacije BiH“.

- Ured cijeni da se u članu 27. (sadržaj ugovora o koncesiji), odrede bitni elementi koje ugovor mora sadržavati, te i drugi elementi o kojima se ugovorne strane dogovore.

Ministarstvo cijeni da su svi propisani elementi bitni ali prihvata da se propise da ugovor o koncesiji sadrži i druge elemente o kojima se ugovorne strane dogovore, čime je djelimično prihvaćen prijedlog Ureda.

- Ured predlaže da se dopune odredbe čl. 42. do 44. na način proširivanja odredbi.

Ministarstvo nije prihvatilo navedenu primjedbu zato što je istek ugovornog roka prestanak ugovora a ne raskid ugovora. Također, prestanak postojanja predmeta koncesija je sadržan u pojmu više sile iz člana 44. stav 1. ovog Zakona.

- Ured predlaže da se u članu 48. stav 12. propiše da Parlament Federacije BiH daje saglasnost na Statut Komisije.

Primjedba prihvaćena.

- Ured primjećuje da je pravna zaštita iz člana 55. ovog Zakona uz određene modifikacije slična rješenju iz Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

Ministarstvo ostaje kod svog prijedloga.

- Ured predlaže da se preispita podnošenje tužbe kantonalnom sudu iz člana 55. stav 5. ovog Zakona, obzirom na odredbe Zakona o sudovima.

Ministarstvo prihvata navedenu primjedbu i riječ „kantonalnom“ briše.

- Ured primjećuje da odredbu člana 59. ovog Zakona treba brisati.

Ministarstvo prihvata navedenu primjedbu i član 59. ovog Zakona u potpunosti briše.

- Ured navodi da se u članu 66. stav 4. treba precizirati.

Ministarstvo ne prihvata nevedeni prijedlog iz razloga što se ovim Zakonom ne može odrediti sadržaj dokumentacije za sve predmete koncesije jer su isti različiti, specifični itd.

- Ured predlaže da se u članu 68. broj 8 treba zamijeniti rječju „osmog“.

Ministarstvo prihvata navedenu primjedbu i vrši zamjenu kako je predloženo.

NAPOMENA

S obzirom da je Vlada Federacije prihvatila značajan broj amandmana na Prijedlog zakona o koncesijama, opću sugestiju Zakonodavno pravne komisije Predstavničkog doma Parlamenta Federacije da se neadekvatni termini poput „javni organ“, „pragovi“ i slično usklade sa pojmovima iz pravnog sistema zemlje i da je na 14. redovnoj sjednici Predstavničkog doma Parlamenta Federacije zatraženo da amandmane usvojene na Vladi Federacije na Prijedlog zakona o koncesijama ugradi u tekst, radi preglednosti i lakšeg čitanja teksta istog, navedeno obrazloženje se nije korigiralo i razlikuje se od korigiranog teksta zakona. Vlada Federacije je usvojila dorađeni tekst Prijedlog zakona o koncesijama, a u tekst obrazloženja se nije korigirao jer obrazloženje su radili i drugi organi Federacije.