

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**Z A K O N
O FINASIRANJU POMOĆI ZA OTKLANJANJE POSLJEDICA PRIRODNE
NESREĆE I OBNOVU PODRUČJA ZAHVAĆENIH PRIRODNOM NESREĆOM**

Sarajevo, juni 2014. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Postupajući u smislu odredaba člana 26. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10 i 62/10) predlažemo donošenje **Zakona o finansiranju pomoći za otklanjanje posljedica prirodne nesreće i obnovu područja zahvaćenih prirodnom nesrećom po hitnom postupku**, obzirom da su u konkretnom slučaju ispunjeni uslovi iz člana 191. stav 2. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08) i člana 186. stav 2. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ br. 27/03 i 21/09).

ZAKON
O FINASIRANJU POMOĆI ZA OTKLANJANJE POSLJEDICA PRIRODNE
NESREĆE I OBNOVU PODRUČJA ZAHVAĆENIH PRIRODNOM NESREĆOM

Član 1.

(1) Ovim zakonom utvrđuju se izvori sredstava za otklanjanje posljedica prirodne nesreće i obnovu područja zahvaćenih prirodnom nesrećom, proglašeni Odlukom o proglašenju stanja prirodne nesreće na području Federacije Bosne i Hercegovine, uzrokovane obilnim kišnim padavinama koje su prouzrokovale poplave na području Federacije Bosne i Hercegovine, („Službene novine Federacije BiH“; broj: 37/14), kao i način korištenja ovih sredstava.

(2) Pod područjima zahvaćenim prirodnom nesrećom u smislu ovog zakona smatraju se kantoni, općine i naseljena mjesta u općinama u kojima je proglašeno stanje prirodne nesreće, uzrokovano poplavama i klizištima, a koje se nalaze u Zeničko-dobojskom kantonu, Tuzlanskom kantonu, Unsko-sanskom kantonu, Posavskom kantonu, Srednjobosanskom kantonu i Kantonu Sarajevo.

Član 2.

(1) Federacija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija), kantoni i jedinice lokalne samouprave obezbjeđuju sredstva za otklanjanje posljedica prirodne nesreće i obnovu područja zahvaćenih prirodnom nesrećom iz sljedećih izvora:

- 1) budžeta Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave;
- 2) sredstava posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća;
- 3) naknada za izgradnju i održavanje skloništa;
- 4) kredita;
- 5) dnevne zarade zaposlenih;
- 6) dobrovoljnih priloga u zemlji i inostranstvu;
- 7) međunarodne pomoći;
- 8) sredstava naknade za zaštitu okoliša;
- 9) sredstava naknade za korištenje i unapređenje šuma;
- 10) prihoda od vodnih naknada;
- 11) sredstava naknade za korištenje poljoprivrednog zemljišta u nepoljoprivredne svrhe;
- 12) sredstava za dodijeljeno gradsko građevinsko zemljište, naknade za pogodnosti koje mogu nastati korištenjem neizgrađenog gradskog građevinskog zemljišta (pogodnost lokacije) i sredstava naknada za korištenje neizgrađenog gradskog građevinskog zemljišta;
- 13) sredstava komunalnih naknada;
- 14) sredstava pravnih osoba, čiji su osnivači i većinski vlasnici Federacija, kantoni i jedinice lokalne samouprave;

15) drugih izvora.

(2) Sredstva iz stava (1) ovog člana, čine sredstva na računima Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave, koja su zatečena na dan stupanja na snagu ovog zakona, kao i sredstva koja će se prikupiti u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 3.

(1) Sredstva posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća prikupljena u periodu iz člana 2. stav 2. ovog zakona mogu se koristiti, bez ograničenja, za otklanjanje i ublažavanje posljedica prirodne nesreće.

(2) Odluku o korištenju sredstava iz stava 1. ovog člana donosi za Vlada Federacije BiH za sredstva prikupljena na nivou Federacije Bosne i Hercegovine, vlada kantona za sredstva prikupljena na nivou kantona i općinsko, odnosno gradsko vijeće za sredstva prikupljena od strane jedinice lokalne samouprave.

Član 4.

(1) Sredstva ostvarena po osnovu naknade za izgradnju i održavanje skloništa prikupljena u periodu iz člana 2. stav 2. ovog zakona, mogu se prenamijeniti i koristiti za otklanjanje posljedica prirodne nesreće i obnovu.

(2) Odluku iz stava (1) ovog člana donosi vlada kantona za sredstva prikupljena na nivou kantona i općinsko, odnosno gradsko vijeće za sredstva prikupljena od strane jedinice lokalne samouprave.

Član 5.

(1) Sredstva naknade za zaštitu okoliša, naknade za korištenje i unapređenje šuma, prihodi od vodnih naknada i sredstava naknade za korištenje poljoprivrednog zemljišta u nepoljoprivredne svrhe u prikupljena u periodu iz člana 2. stav 2. ovog zakona, mogu se prenamijeniti i koristiti za otklanjanje i ublažavanje posljedica prirodne nesreće i obnovu.

(2) Odluku iz stava (1) ovog člana donosi Vlada Federacije BiH za sredstva prikupljena na nivou Federacije Bosne i Hercegovine, vlada kantona za sredstva prikupljena na nivou kantona i općinsko, odnosno gradsko vijeće za sredstva prikupljena od strane jedinice lokalne samouprave, vodeći pri tome računa da se osigura osnovna namjena ovih sredstava.

Član 6.

Sredstva za dodijeljeno gradsko građevinsko zemljište, naknade za pogodnosti koje mogu nastati korištenjem neizgrađenog gradskog građevinskog zemljišta (pogodnost lokacije), naknade za uređenje građevinskog zemljišta i sredstava naknada za korištenje neizgrađenog gradskog građevinskog zemljišta prikupljena i komunalne naknade, prikupljena u periodu iz člana 2. stav 2. ovog zakona, mogu se prenamijeniti i koristiti za otklanjanje i ublažavanje posljedica prirodne nesreće i obnovu.

Član 7.

- (1) Iz plaća zaposlenih u organima vlasti Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave i pravnih lica, čiji je osnivač Federacija, kanton i jedinica lokalne samouprave, izdvojit će se u narednih šest mjeseci, počev od dana stupanja na snagu ovog zakona po jedna dnevna zarada iz mjesečne neto plaće svakog zaposlenika i usmjeriti na otklanjanje i ublažavanje posljedica prirodne nesreće i obnovu.
- (2) Sredstva iz stava (1) ovog člana uplaćivat će se na namjenski račun iz člana 9. ovog zakona, u skladu sa nivoom vlasti.
- (3) Iz plaća zaposlenih u drugim privrednim društvima registrovanih u Federaciji izdvojit će se u narednih šest mjeseci, počev od dana stupanja na snagu ovog zakona, po 1% iz neto mjesečne plaće svakog zaposlenika.
- (4) Sredstva iz stava (3) ovog člana uplaćivat će se na namjenski račun iz člana 9. ovog zakona, koji odredi zaposlenik.
- (5) Sredstva iz stava (1) i stava (3) ovog člana, izdvajat će se pod uslovom da zaposlenik nije pismeno odbio da mu se ta sredstva izdvoje iz plaće.

Član 8.

(1) Donatorske račune za prikupljanje dobrovoljnih priloga za otklanjanja i posljedica prirodne nesreće i obnovu, mogu otvoriti Federacija Bosne i Hercegovine, kantoni i jedinice lokalne samouprave, čiji su organi proglasili stanje prirodne nesreće i registrovane humanitarne organizacije iz Federacije Bosne i Hercegovine.

(2) Računi, koji su otvorila pravne i fizičke osobe, izuzev pravnih osoba iz stava (1) ovog člana, ugasit će se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(3) Vlasnici donatorskih računa iz stava (2) ovog člana, će prije gašenja računa, dati nalog da se sredstva prebace na donatorski račun jedinice lokalne samouprave, koja je proglasila stanje prirodne nesreće.

Član 9.

Sredstva iz čl. od 2. do 8. ovog zakona evidentirat će se na posebnim računima Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine, budžeta kantona i budžeta jedinice lokalne samouprave i koristit će se isključivo za namjene utvrđene ovim zakonom.

Vlada Federacije BiH će, u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, na prijedlog federalnog ministra finansija, donijeti propis o načinu evidentiranja prikupljenih sredstava iz stava (1) ovog člana.

Član 10.

(1) Sredstva iz čl. 2. do 8. ovog zakona, dodjeljivat će se pravnim i fizičkim osobama za sljedeće namjene:

- 1) sanaciju, obnovu i izgradnju infrastrukturnih i privrednih objekata;
- 2) obnovu porušenih i oštećenih škola i drugih objekata od značaja za obrazovanje, objekata namjenjenih za zdravstvenu zaštitu, kao i drugih javnih objekata;
- 3) obnovu stambenih objekata;
- 4) obnovu poljoprivrednog zemljišta i stočnog fonda ugroženog poplavama;
- 5) pomoć u građevinskom materijalu, sanaciju oštećenih i izgradnju uništenih objekata za stanovanje i objekata za smještaj životinja u poljoprivrednim gazdinstvima;
- 6) pomoć za plaćanje troškova stanovanja osobama koje su usljed prirodne nesreće izmještene iz svojih domova ili su radno angažovane na otklanjanju posljedica prirodne nesreće, odnosno obnovi;
- 7) pomoć u nabavci uništene poljoprivredne mehanizacije i nabavku sjemena za sijanje na zemljištu gdje je to moguće;
- 8) finansiranje programa i projekata, koji su u funkciji podrške otklanjanju posljedica izazvanih prirodnom nesrećom, a koja se, zbog ograničenosti sredstava, ne mogu finansirati iz sredstava javnih preduzeća ili drugih fondova u skladu sa njihovim djelokrugom.

Član 11.

(1) Osobama određenih struka i zanimanja za čijim radom postoji posebno iskazana potreba na području općina, prema podacima Federalnog zavoda za zapošljavanje, a koji nemaju riješeno odgovarajuće stambeno pitanje može se dati u najam stan ili kuća u vlasništvu općine.

(2) Stanovima i kućama iz stava (1) ovoga člana raspolaže općina, na način da se osobama ugovorom na određeno ili neodređeno vrijeme, daje, bez naknade, stan ili kuća u zakup.

Član 12.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“ i primjenjivat će se godinu dana od dana stupanja na snagu.

O B R A Z L O Ž E N J E **Z A K O N A**

O FINANSIRANJU POMOĆI ZA OTKLANJANJE POSLJEDICA PRIRODNE NESREĆE I OBNOVU PODRUČJA ZAHVAĆENIH PRIRODNOM NESREĆOM

I. - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana III.1. tačka c), koji je izmijenjen Amandmanima VIII, LXXXIX i CVI, i člana IV A.20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine prema kojoj je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje Zakona o vršenju dužnosti federalne vlasti.

II. – RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Uzimajući u obzir da je Federacija Bosne i Hercegovine pretrpjela značajne štete prouzrokovane poplavama stvorila se potreba za normativno definisanje finansiranja pomoći za otklanjanje posljedica prirodne nesreće i obnovu područja zahvaćenih prirodnom nesrećom. Predloženim zakonskim tekstom utvrđuju se izvori sredstava iz kojih će se osigurati sredstva otklanjanje posljedica prirodne nesreće i obnovu područja zahvaćenih prirodnom nesrećom. Primjena zakona ostvaruje se kroz definisanje izvora i načina dodjele sredstava koji će se dodjeljivati isključivo korisnicima na područjima definisana Odlukom Vlade Federacije BiH o proglašenju stanja prirodne nesreće na području FBiH, uzrokovane obilnim kišnim padavinama koje su prouzrokovale poplave na području FBiH („Službene novine Federacije BiH“, broj 37/14).

III. – OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ZAKONSKI RJEŠENJA

Ovim zakonskim prijedlogom propisuje se da Federacija BiH, kantoni i jedinice lokalne samouprave osiguravaju sredstva za otklanjanje prirodne nesreće i obnovu područja zahvaćenih prirodnom nesrećom izvorima navedenim u članu 2. stav (1). Ovaj zakonski prijedlog predviđa način osiguranja i korištenja sredstava prikupljenih u skladu sa odredbama ovog zakona, na način da se dodjeljivanjem istih u što kraćem roku saniraju posljedice prirodne nesreće u nastradalim područjima u Federaciji BiH. Usvajanjem ovog zakona stvara se jasan i siguran pravni okvir za otklanjanje posljedica prirodne nesreće, čime bi se stvorio mehanizam zaštite ovakvih sredstava od bilo kojeg oblika zloupotreba i mehanizam njihovog efikasnog korištenja. Od pojedinih zakonskih odredaba izdvajamo i odredbu člana 7. kojom se propisuje izdvajanje jedne dnevne zarade iz neto plaća zaposlenih u organima vlasti Federacije BiH, kantona i jedinica lokalne samouprave i pravnih osoba čiji je osnivač Federacija BiH, kanton, jedinica lokalne samouprave, koja bi se vršila u narednih šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona uz prethodnu pismenu saglasnost zaposlenika. Navedena izdvajanja vršila bi se i od strane zaposlenika drugih privrednih društava registrovanih u Federaciji.

IV. – FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno izdvojiti dodatna sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

